

Arviointipäällikön viran lakkauttaminen ja turvallisuuspäällikön viran perustaminen

10872/01.01.00.02/2025

Kaupunginhallitus 03.11.2025

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Arviointipäällikön viran tehtäviin on kuulunut myös turvallisuuspäällikön tehtävät. Viran tehtävien painopistettä on tarpeen muuttaa jatkossa siten, että tehtävät painottuvat pääsääntöisesti turvallisuuspäällikön tehtäviin. Tämän vuoksi arviointipäällikön virka (virkanumero: 10005) esitetään lakkautettavaksi ja turvallisuuspäällikön virka perustettavaksi sen tilalle 1.1.2026 alkaen.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Arviointipäällikön viran tehtäviin on kuulunut syksystä 2023 alkaen myös turvallisuuspäällikön tehtävät. Tämän jälkeen on noussut esille tarve siirtää virkatehtävien painopistettä turvallisuuspäällikön tehtäviin.

Arviointipäällikön viran tehtävien tarkastelun jälkeen esitetään, että Kouvolan kaupungille perustetaan 1.1.2026 alkaen turvallisuuspäällikön virka, jonka tehtäviin sisältyvät arviointitehtävät siten, että viranhaltija suunnittelee ja toteuttaa arviointityötä sekä kehittää arviointia ja arviointimenetelmiä. Arviointikertomuksen laadinnassa tukeudutaan ostopalveluihin. Osassa muita velvoitteita, kuten sidonnaisuusrekisterin ylläpito ja toimielintyöskentelyn tukipalvelut, hyödynnetään aiempaa enemmän hallintopalvelujen tukea. Järjestelyn tavoitteena on varmistaa turvallisuuden osalta riittävä toimintavalmius niin arjen häiriötilanteisiin kuin laajempaan valmiuden kohottamiseen

Kuntalain 87 §:n 2 momentin mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan virka.

Kuntalain 88 §:n 1 momentin mukaan viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää valtuusto tai hallintosäännössä määrätty kunnan muu toimielin. Kouvolan kaupungin hallintosäännön 36 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Edelleen hallintosäännön 36 §:n mukaisesti viran perustamisen yhteydessä määritellään, onko kyseessä johtavassa asemassa oleva virka.

Hallintosäännön 38.2 §:n mukaisesti muiden virkojen kelpoisuusvaatimuksista päätetään viran perustamisen yhteydessä.

Siten kaupunginhallitukselle esitetään, että päättää viran perustamisen yhteydessä myös viran kelpoisuusehdoista sekä johtavassa asemassa toimimisesta.

Arviointipäällikön viran lakkauttaminen

Kaupunginhallitus päätti 19.6.2023 § 162 arviointipäällikön viran auki julistamisen yhteydessä tarkentaa tehtäväkuvaa siten, että arviointipäällikön viran tehtäviin kuului myös turvallisuuspäällikön tehtäviä. Taustalla oli sekä arviointipäällikön viran että turvallisuuspäällikön tehtävän avoimeksi tuleminen kesällä 2023.

Arviointipäällikön viran tarkoituksena on ollut arviointitiedon tuottaminen valtuustolle, kuntalaisille ja kaupunkikonsernille toiminnan kehittämiseksi ja päätöksenteon tueksi. Arviointipäällikkö suunnittelee ja toteuttaa arviointityötä sekä kehittää arviointia ja arviointimenetelmiä. Hän valmistelee asioita tarkastuslautakunnalle sekä toimii myös tarkastuslautakunnan esittelijänä ja sihteerinä. Tehtäviin on sisältynyt lisäksi turvallisuuspäällikön tehtäviä arviolta 20 % työajasta. Turvallisuuspäällikön tehtävien osalta arviointipäällikölle on kuulunut riskienhallinnan koordinointi ja turvallisuussuunnittelu sekä osallistuminen valmiussuunnitelmien tekemiseen.

Arviointipäällikön virkaa on hoidettu nykyisellä tehtäväkuvalla lokakuusta 2023 alkaen. Kun tarkastellaan Kouvolan kaupungin osalta riskienhallinnan ja varautumisen vaativaa resursointia ottaen huomioon yhteistyö eri tahojen ja sidosryhmien kanssa, tarvitaan panostusta tähän kokonaisuuteen selvästi nykyistä enemmän. Kokonaisturvallisuuden osalta haasteita kaupunkiorganisaation suuntaan asettaa epävarma turvallisuustilanne, jonka osalta muutosta ei ole lähitulevaisuudessa nähtävissä. Kouvolan kaupungin kokoisissa kaupungeissa on ollut jo pitkään päätoiminen turvallisuuspäällikkö. Näin oli myös Kouvolan kaupungilla vuosina 2019–2023.

Samanaikaisesti, kun panostusta kokonaisturvallisuuteen pitää lisätä, on mahdollista keventää hallitusti arviointipäällikön tehtävää hyödyntämällä ostopalveluita arviointikertomuksen valmistelun osalta. Lisäksi lisäämällä hallintopalvelujen tukea.

Kouvolan kaupungille esitetään perustettavaksi 1.1.2026 alkaen turvallisuuspäällikön virka, jonka tehtäviin sisällytetään arviointitehtävät. Arviointipäällikön virka lakkautetaan samasta ajankohdasta alkaen.

Turvallisuuspäällikön viran tehtäväkuvaus ja viran perustaminen

Turvallisuuspäällikkö vastaa Kouvolan kaupungin kokonaisturvallisuudesta, varautumiseen ja strategisten riskien hallintaan liittyvästä suunnittelusta, tehtävään liittyen toimialojen tukemisesta, valmiusjohtoryhmän ja muiden valmiusryhmien toiminnan

koordinoinnista, valmiusharjoitusten valmistelusta sekä turvallisuuteen liittyvästä yhteistyöstä kaupunkikonsernin sisällä ja eri turvallisuusviranomaisten suuntaan.

Turvallisuuspäällikön viran tehtäviin sisältyvät arviointitehtävät siten, että viranhaltija suunnittelee ja toteuttaa arviointityötä sekä kehittää arviointia ja arviointimenetelmiä. Hän valmistelee asioita tarkastuslautakunnalle sekä toimii tarkastuslautakunnan esittelijänä ja sihteerinä. Tehtävässä korostuu aiempaa keskeisemmin arviointitiedon hankintaan ja käsittelyyn liittyvä ohjaus.

Järjestelyn tavoitteena on varmistaa turvallisuuden osalta riittävä toimintavalmius niin arjen häiriötilanteisiin kuin laajempaan valmiuden kohottamiseen. Arviointikertomuksen laadinnassa tukeudutaan ulkopuolisiin palveluihin. Arviointipäällikön tehtävästä siirtyy samalla sidonnaisuusrekisterin ylläpito ja pääkäyttäjäyys hallintopalveluille. Tehtävässä tarvitaan tälläkin hetkellä tarjottua hallintopalveluiden sihteerin- ja tukipalvelua ja samalla uusien tehtävien myötä hallintopalveluiden tuen tarve laajenee.

Vuosityöajasta pääosa (arviolta noin 80 %) suuntautuu turvallisuuteen ja loput (noin 20 %) arviointiin.

Hallintosäännön 15.4 §:ssä todetaan, että arviointipäällikön esihenkilönä toimii tarkastuslautakunnan puheenjohtaja. Koska virka lakkautetaan ja tehtävät sisältyvät jatkossa turvallisuuspäällikön tehtäviin, tulee tältä osin esihenkilörakennetta myös tarkeastella uudelleen. Kaupunginhallitukselle esitetään, että turvallisuuspäällikön esihenkilönä toimii kaupunginjohtaja.

Turvallisuuspäällikön viran pääasialliset tehtävät ja hallintosäännön 38.2 §:n mukaisesti kaupunginhallituksen päätösvaltaan kuuluvat viran kelpoisuusvaatimukset on esitetty viran tehtäväkuvauksessa, joka on **liitteenä**. Viran ensimmäinen sijoituspaikka on kaupungin elinvoimapalveluiden toimialalla, konsernipalvelut (hallintopalvelut).

Viran kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto ja alan tuntemus.

Virkaan sovelletaan kunta-alan yleistä virka- ja työehtosopimusta (KVTES). Turvallisuuspäällikkö on johtavassa asemassa oleva viranhaltija, joka ei kuitenkaan kuulu KVTES:n III luvun 21 §:n 2 momentin soveltamispiiriin.

Tehtäväjärjestelyistä on käyty keskustelua syksyn aikana kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja tarkastuslautakunnan puheenjohtajan kanssa.

Arviointipäällikön virasta on määräyksiä myös hallintosäännössä, erityisesti virkavalintaa sekä henkilöstöasioita koskevin osin, mutta myös hallintosäännön 8 §:ssä, jossa todetaan, että tarkastuslautakunnan esittelijänä toimii arviointipäällikkö.

Hallintosäännössä tulee siten huomioida päätöksen vaikutukset ja kyseisen viran lakkauttaminen huomioidaan seuraavassa hallintosääntöpäivityksessä. Tarkastuslautakunnan esittelijänä toimii jatkossa tehtäväkuvauksessa esitetysti turvallisuuspäällikkö, jonka virkatehtäviin sisältyvät aiemmat arviointipäällikön ja tarkastuslautakunnan esittelijän tehtävät.

Arviointipäällikön virassa oleva viranhaltija on tarkoitus siirtää kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta säädetyn lain (304/2003) 5 luvun 24 §:n mukaisesti turvallisuuspäällikön virkasuhteeseen viran perustamisen jälkeen 1.1.2026 alkaen. Ennen siirtämistä asianosaiselle varataan tilaisuus tulla kuulluksi

Lisätietoja: henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. lakkauttaa arviointipäällikön viran (virkanumero: 10005) 31.12.2025
2. perustaa turvallisuuspäällikön viran 1.1.2026 alkaen. Viran kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto ja alan tuntemus.

Kaupunginhallituksen päätös: