

Itseoikaisu koskien teknisen lautakunnan päätöstä 15.10.2025 § 190 Haukkasuon ja Kiikunsuon osayleiskaava, vireilletulo ja osallistumis- ja arviointisuunnitelma

7909/10.02.03/2024

Tekninen lautakunta 30.10.2025 § 203

Valmistelija: kaavoitusinsinööri Olli Ruokonen, puh. 020 615 9235, olli.ruokonen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Tekniselle lautakunnalle esitetään itseoikaisuun tekemistä teknisen lautakunnan päätöksestä 15.10.2025 § 190 asian käsittelyssä tapahtuneen menettelyvirheen vuoksi. Päätösehdotuksena esitetään, että tekninen lautakunta kumoaa tekemänsä virheellisen päätöksen 15.10.2025 § 190 ja päättää ratkaista asian uudelleen tekemällä asiasta uuden päätöksen.

Teknisen lautakunnan päätettävänä on Haukkasuon ja Kiikunsuon osayleiskaavan vireilletulo ja kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville asettaminen. Osayleiskaavassa tavoitteena on tutkia suuren mittakaavan aurinkovoimaloiden sekä niihin kytkeytyvien vihreään siirtymään liittyvien teollisuusalueiden mahdollisuuksia. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa kerrotaan mm. kaavatyön tavoitteista, lähtökohdista, aikataulusta ja osallistumismahdollisuuksista.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Kouvolan kaupungin 1.1.2025 voimaan tulleen hallintosäännön 26 §:n mukaisesti tekninen lautakunta vastaa mm. alueidenkäyttölain mukaan kunnalle kuuluvista tehtävistä. Osayleiskaavan valmisteluun (mm. OAS:n, kaavaluonnoksen ja kaavaehdotuksen nähtäville asettaminen) liittyvät päätökset kuuluvat teknisen lautakunnan toimivaltaan. Osayleiskaavan hyväksymisestä päättää kaupunginvaltuusto.

Itseoikaisu

Tekninen lautakunta päätti Haukkasuon ja Kiikunsuon osayleiskaavan vireilletulosta, kaavan tavoitteista ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville asettamisesta kokouksessaan 15.10.2025 § 190. Kouvolan hallintosäännön mukaan toimielin voi päättää asiantuntijan kuulemisesta yksittäisessä asiassa. Kaupungin hallintosäännön mukaan asiantuntija voi kuitenkin olla läsnä kokouksessa vain asiasta käytävän keskustelun päättymiseen asti. Päätöstä tehtäessä tapahtui siten menettelyvirhe, koska ulkopuolinen asiantuntija ei poistunut kokouksesta keskustelun päätyttyä ennen päätöksentekoa.

Hallintolain 50 §:n mukaan viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe. Teknisen lautakunnan on siis tarpeen suorittaa itseoikaisu tekemänsä päätöksen 15.10.2025 § 190 osalta ja kumota tekemänsä päätös ja ratkaista asia tekemällä asiasta uusi päätös.

Osayleiskaavan tausta ja tavoitteet

UPM-konserniin kuuluva UPM Solar Oy on tehnyt Kouvolan kaupungille kaavoitusaloitteen yleiskaavan laatimiseksi konsernin omistuksessa olevien Utin ja Sippolan kaupunginosissa sijaitseville Haukkasuolle ja Kiikunsuolle sekä niihin liittyville alueille. UPM Solar Oy on esittänyt yleiskaavoituksessa selvitettäväksi mahdollisuuksia suuren mittakaavan aurinkovoimaloiden sijoittamiselle entisille Haukkasuon ja Kiikunsuon turvetuotantoalueille. Lisäksi UPM Solar Oy esittää vihreään siirtymään lukeutuvan tai sitä tukevan energiantensiivisen teollisen toiminnan sijoittamisen mahdollisuuksien tutkimista alueella.

Kaava-alue sijaitsee Utin taajaman eteläpuolella, noin 10 kilometrin päässä Kouvolan ydinkeskustasta itään. Kaava-alue kattaa aloitteessa esitetyt alueet sekä niihin rajautuvia alueita kattaen alueidenkäytön kannalta tarkoituksenmukaisen kokonaisuuden, johon kuuluu turvetuotantoalueita, metsämaata sekä alueen tiestöä. Alueella on jonkin verran haja-asutusta. Lähtökohtaisesti muuttuvaa maankäyttöä tutkitaan Haukkasuon ja Kiikunsuon alueilla sekä kolmella edellisiin rajautuvilla metsäisellä alueella (Pahajärvenkankaat, Kiikunmäki, Pöytäsuo). Kaava-alueen kokonaispinta-ala on n. 26 km² ja se voi tarkentua suunnittelun edetessä. Alueella ei ole voimassa yleis- tai asemakaavoja.

Haukkasuolle ja Kiikunsuolle tavoiteltujen aurinkovoimalaitosten osalta on käynnistymässä ympäristövaikutusten arviointimenettely (YVA), jossa tuotettavaa tietoaineistoa voidaan hyödyntää myös kaavasunnittelussa.

Tavoitteena on laatia osayleiskaava sellaisella tarkkuustasolla, että sitä voidaan käyttää maankäytönsuunnittelullisena perusteena kaava-alueelle suunniteltujen, aurinkoenergian tuotantoon liittyvien toimintojen sijoittumisen edellytyksiä rakentamisluvituksen yhteydessä harkittaessa. Käynnissä olevan alueidenkäytön lainsäädäntöuudistuksen mahdollistaessa osayleiskaavaa on tavoitteena voida käyttää kaava-alueelle sijoittuvan aurinkoenergiaprojektin rakentamisluvan perusteena.

Mikäli aurinkoenergiaan lukeutuvien vihreään siirtymään liittyvien tai niistä hyötyvien teollisuusalueiden osoittaminen katsotaan alueelle mahdolliseksi, tulisi niille todennäköisesti myöhemmin osayleiskaavan perusteella laadittavaksi asemakaava.

Kaavasuunnittelussa on tavoitteena yhteensovittaa tavoitellut uudet toiminnot olemassa olevan ympäristön, asutuksen ja alueen erityisarvojen kanssa. Kaavan vaikutukset selvitetään MRA 1 §:n mukaisesti. Erityisesti muuttuvaa maankäyttöä suunnitellessa tulee kiinnittää huomiota alueen asutukseen, luonnonarvoihin ja turvealueiden vesistövaikutuksiin ja niiden hillitsemiseen. Läheiset Puolustusvoimien toiminnot ja mahdolliset vaikutukset Utin lentoasemaan tulee selvitettäväksi. Mahdollisten vihreään siirtymään tukeutuvien teollisuusvarausten edellytyksiä selvitettävässä on arvioitava mm. yhdyskuntatekniikan ja liikenteen tarpeet sekä toiminnoista aiheutuvat ympäristövaikutukset.

Osayleiskaavan vireilletulo ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolo

Alueidenkäyttölain 63 §:n mukaisesti kaavoituksen alkuvaiheessa laaditaan kaavasuunnittelun lähtökohtia, tavoitteita, aikataulua ja osallistumisen järjestämistä kuvaava osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS). Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on valmis nähtäville asetettavaksi kaavan vireilletulon yhteydessä. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetetaan 30 päiväksi nähtäville, jonka aikana siitä on mahdollista antaa palautetta. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta pyydetään lausunnot keskeisiltä viranomaisilta ja muilta toimijoilta. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täsmennetään suunnittelun edetessä.

Kaavatyön aikana osallisille järjestetään avoimia yleisötilaisuuksia, joissa on mahdollista saada tietoa suunnittelusta sekä esittää asiasta mielipiteitä. Ensimmäinen yleisötilaisuus järjestetään kaavatyön alkuvaiheessa osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolon aikana.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on **ohjeismateriaalina**.

Teknisen lautakunnan pöytäkirjaote 15.10.2025 § 190 on **liitteenä**.

Kaavahankkeen verkkosivut: www.kouvola.fi/haukkasuo-kiikunsuo

Lisätietoja: kaavoitusinsinööri Olli Ruokonen, puh. 020 615 9235, [olli.ruokonen\(at\)kouvola.fi](mailto:olli.ruokonen(at)kouvola.fi), johtava yleiskaavoittaja Jani Arponen, puh. 020 615 6452, [jani.arponen\(at\)kouvola.fi](mailto:jani.arponen(at)kouvola.fi), kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, [anne.kangasniemi-kuikka\(at\)kouvola.fi](mailto:anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi)

Teknisen johtajan ehdotus:

1. Tekninen lautakunta päättää kumota päätöksen 15.10.2025 § 190
2. Tekninen lautakunta päättää hyväksyä osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa esitetyt kaavasuunnittelun tavoitteet sekä asettaa Haukkasuon ja Kiikunsuon osayleiskaava vireille sekä sen osallistumis- ja arviointisuunnitelma nähtäville.

Tekninen lautakunta päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 31.10.2025 lukien.

Asian käsittely

Keskustelun aikana teknisen lautakunnan jäsen Anni Villikka teki asiassa seuraavan muutosesityksen: Esitän kohtaan 2. ettei tekninen lautakunta hyväksy osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa esitettyjä kaavasuunnittelun tavoitteita, eikä asettaa Haukkasuon ja Kiikunsuon osayleiskaava vireille, eikä sen osallistumis- ja arviointisuunnitelma nähtäville.

Anni Villikan muutosesitys raukesi kannattamattomana.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi teknisen johtajan päätösehdotuksen.

Teknisen lautakunnan jäsen Anni Villikka jätti asiaan eriävän mielipiteen.
