

Kouvolan kaupungin vastaukset lausuntopyynnössä esitettyihin kysymyksiin KASELY/1003/2022

Lausuntopyynnössä esitetyt kysymyksen ja Kouvolan kaupungin vastaukset

Kaakkois-Suomen ELY-keskus (myöhemmin KAS-ELY:) pyytää Kouvolan kaupunkia ilmoittamaan tai ottamaan kantaa lausunnossaan alla mainittuihin asioihin. Kouvolan kaupungin vastauksia ovat olleet antamassa:

Kaavoitusinsinööri Olli Ruokonen
Kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti
Kunnossapitopäällikkö Miki Heinonen
Rakennuttajapäällikkö Markku Brandtelli
Suunnittelupäällikkö Tapani Vuorentausta ja
Tekninen johtaja Hannu Tylli sekä
Kaupungininsinööri Anne Ahtiainen

KAS-ELY:n kysymys (myöhemmin KAS-ELY):

Onko kaupunki ilmoittanut verkkosivuillaan suunnittelun aloittamisesta, vuorovaikutuksen kutsusta ja suunnitelman nähtäville asettamisesta?

Kouvolan kaupungin vastaus (myöh. Vastaus):

Kouvolan kaupunki on pitänyt nähtävillä verkkosivuillaan ilmoituksen tämän tiesuunnitelman suunnittelun ja maastotöiden aloittamisesta ajalla 16.6.-18.7.2022.

Kutsu vuorovaikutukseen on ilmoitettu kaupungin verkkosivuilla alkaen 29.5.2024 ja se on ollut nähtävillä verkkosivuilla 13.6.2024 asti.

Kouvolan kaupunki on julkaissut 20.8.2025 verkkosivuillaan ilmoituksen kuulutuksesta, jossa kerrotaan suunnitelman nähtäville asettamisesta. Ilmoitus on ollut nähtävillä 20.9.2025 asti.

KAS-ELY:

Onko tiesuunnitelmassa otettu huomioon valtakunnallisen ja alueellisen liikennejärjestelmäsuunnitelman tavoitteiden toteutuminen kunnan alueella?

Vastaus:

Tiesuunnitelma ottaa hyvin huomioon valtakunnallisten ja alueellisten liikennejärjestelmäsuunnitelmien tavoitteet parantamalla valtakunnallisen läpikulkuliikenteen sujuvuutta ja turvallisuutta sekä myös paikallista saavutettavuutta esimerkiksi Kouvolan kehittyville yritysalueille ja Käyrälammen matkailu- ja virkistysalueelle. Valtatien parantaminen ja Kullasvaaran eritasoliittymän toteuttaminen edistävät Kouvolan rautatie- ja maantietermiinalin (RRT) kehitystä. Kouvolan Teholan RR-termiinali on Suomen ainoa Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) ydinverkkoon kuuluva rautatie- ja maantietermiinali. Myös huoltovarmuustekijät puoltavat tiesuunnitelman toimenpiteiden toteutusta.

KAS-ELY:

Mitkä oikeusvaikutteiset yleis-, asema- ja ranta-asemakaavat ovat suunnitelman alueella lausuntopyynnön ajankohtana voimassa tai hyväksytyjä? Ovatko kaavat yhdenmukaiset suunnitelman kanssa? Jos kaavoitustilanteessa on tapahtunut muutoksia nähtäville asetettavassa suunnitelmassa kuvatussa, pyydetään kaupunkia yksilöimään muuttuneet kaavat lausunnossaan.

Vastaus:**Asemakaavat**

Lausuntopyynnöstä ei selkeästi käy ilmi mihin kaikkiin alueisiin kysymyksen suunnitelmalla viitataan. Kaavatilanteen täsmällistä selvittämistä varten tulisi toimittaa yksiselitteinen raja-alueesta, jolta kaavatietoja kysytään.

Valtatien 6 ja suunnitellun Kullasvaaran eritasoliittymän kohdalla ei ole tällä hetkellä voimassa olevaa asemakaavaa.

Suunnitelmakartoissa (esim. Vt6 yleiskartta) on esitetty katuverkkoa ja tällä hetkellä maantienä oleva Karjalankatu välillä Vt15-Vt6. Karjalankatu on tällä hetkellä voimassa olevassa asemakaavassa Valtatien 15 läntiseltä rampilta itään noin 650 metrin matkalta merkitty merkinnällä LT: Kauttakulku-, sisääntulo- ja ohitustie tie-, vieri-, suoja- ja näkemäalueineen. Suunnitelmassa esitetään Karjalankadun muuttamista maantiestä kaduksi (M373 -> K).

Tiesuunnitelman kartoilla esille tuotu Tehontie (K3) ja vielä rakentamaton osa Kultasuontiestä (K4) ovat voimassa olevissa asemakaavoissa katualuetta.

Suunnitelma-alueella on vireillä asemakaava ja asemakaavan muutos nimeltä Karjalankatu (kaava nro 10/011). Ko. asemakaavahanketta laaditaan alueen väylämuutoksia varten. Asemakaava ja asemakaavan luonnos on ollut nähtävillä 12.2.-14.3.2025. Karjalankadun kaavahankkeen kaavaehdotus on valmistunut ja se asetetaan nähtäville syksyllä 2025 ja tavoitteena on saada ko. asemakaava hyväksyttäväksi vuoden 2025 aikana. Karjalankadun asemakaavassa Karjalankatu on osoitettu katualueena. Kullasvaaran eritasoliittymän alue on merkitty yleisen tien alueeksi (LT). Kaavassa Karjalankadun ja Häkämäentien välinen rinnakkainen katuyhteys (Hyötykuormantie K2) osoitetaan katualueena. Karjalankadun kaavahankkeen kaavaehdotus lähetetään Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle lausuttavaksi. Kaavahankkeen verkkosivut: www.kouvola.fi/karjalankatu

Karjalankadun asemakaavaa ja asemakaavan muutosta (kaava nro 10/011) laaditaan erityisesti alueen katuja varten. Tiesuunnitelmassa esitetyt maantien kehittämistoimenpiteet sijaitsevat nykytilanteessa asemakaavattomalle alueelle. Tiesuunnitelma voidaan hyväksyä asemakaavattomalla alueella, mutta katusuunnitelmien hyväksyminen vaatii asemakaavassa esitetyn katualueen. Karjalankadun muutos maantiestä kaduksi vaatii vireillä olevan Karjalankadun asemakaavan hyväksymistä. Muutoin alueella voimassa olevat asemakaavat ovat yhdenmukaiset suunnitelman kanssa.

Luettelo voimassa olevista asemakaavoista ja jäljennökset aineistosta puuttuvista kaavakartoista toimitetaan Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle erikseen.

Yleiskaavat

Suunnitelmaan on liitetty alueella voimassa olevat oikeusvaikutteiset osayleiskaavat, joita ovat:

- YK4/9 Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava
- YK1/9 Kouvola keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava
- YK1/6 Tykkimäki-Tehola osayleiskaava
- YK4/7 Saarenmaa-Tykkimäki osayleiskaava

Edellä mainituista osayleiskaavoista Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaava on tiesuunnitelman kannalta oleellisin. Kullasvaara-Tykkimäki osayleiskaavan yhteydessä laadittiin yhteistyössä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen kanssa Vt6 Tykkimäki-Häkämäki aluevaraussuunnitelma, joka sisältyy kiinteästi osayleiskaavan maankäyttöratkaisuun ja aluevaraussuunnitelma on kirjattu osaksi yleiskaavaa sen yleismääräyksessä. Vt6 Tykkimäki-Häkämäki tiesuunnitelma perustuu em. aluevaraussuunnitelmaan.

Suunnitelma on yhdenmukainen voimassa olevan oikeusvaikutteisen yleiskaavatilanteen kanssa.

KAS-ELY:

Laatiiko kaupunki tiesuunnitelman ratkaisuihin ja toteuttamiseen liittyvät omat suunnitelmansa sekä vastaako kaupunki suunnitelmien käsittelyprosessista hankkeen toteuttamisen edellyttämässä aikataulussa?

Vastaus: Kyllä.

KAS-ELY:

Onko kaupungilla huomauttamista tiesuunnitelmaan sisältyviin siltoihin, melusteisiin tai muihin merkittäviin rakenteisiin?

Vastaus: Ei ole.

KAS-ELY:

Onko kaupungilla huomauttamista tiesuunnitelmassa esitettyyn kuivatusratkaisuun, jossa suunnittelualueen vedet johdetaan ojia pitkin Kullasvaaran terminaalialueelle rakennettuun laskeutusaltaaseen, jonka kunnossapidosta vastaa kaupunki?

Vastaus: Kaupunki on kaavaillut itsenäisesti, että RRT:n laajenemisen myötä viivytyskapasiteettia on syytä lisätä. Suunnittelualueen vesiä ei sen johdosta voi suoraan johtaa Kullasvaaran alueen viivytysaltaisiin. Asiaa tulee suunnitella tarkemmin ELYn kanssa. Tässä vaiheessa kaupungin näkökanta on, että valtion tulee varautua viivytyksen rakentamiseen.

KAS-ELY:

Suostuuko kaupunki osallistumaan valtatie 6 paalulla noin 1130 alittavan hulevesiviemärijärjestelmän kunnossapitokustannuksiin kustannusjakosuhteella 50/50? Hulevesijärjestelmään kulkeutuu vesiä tiealueen lisäksi Maijanaron alueelta.

Vastaus: Maijanaron vedet kulkevat VT6:n alitse. Se, onko asia otettu huomioon rumpujen mitoituksessa, ei selviä asiakirjoista. Kunnossapitovastuujako on kaupungin puolesta ok, koska maa-ainespankkimme hulevedet menevät valtatie alitse. Kaupunki esittää, että asia sovitaan tarkemmin sopimuksella, kun rakentaminen alkaa olla

ajankohtaista.

KAS-ELY:

Onko kaupungilla huomauttamista suunnitelmassa esitettyihin maanteiden hallinnollisen luokan muutoksiin tai lakkaamisiin?

Vastaus:

Tiesuunnitelman hyväksymisehdotuksen mukaan *"Maantie 373 lakkaa maantienä siihen kuuluvine jalkakäytävineen ja pyöräteineen ja muuttuu kaduksi valtatie 15 ja valtatie 6 väliseltä osuudelta piirustuksen T212-1 mukaisesti. Maanteiden hallinnolliset muutokset yleiskartan T212-1 mukaisesti."*

Tiesuunnitelmaselostuksen mukaan *"Tiesuunnitelmassa maantie 373 esitetään muutettavaksi kaduksi. Maantie 373 välillä valtatie 15 - Tehontien liittymä lakkaa maantienä ja muuttuu kadunpitopäätöksellä kaduksi. Nykyinen maantien 373 liittymä valtatielle 6 puretaan."*

Piirustuksen T212-1 perusteella maantie 373 muuttuu kaduksi nimenomaan valtatie 15 liittymän ja Tehontien väliseltä osuudelta. Tehontien liittymästä valtatielle 6 maantie 373 on esitetty lakkautettavaksi / alueelle on suunniteltu uutta yksityistietä.

Muita hallinnollisia muutoksia ei esitetä selostus- eikä ehdotusosassa.

Kaupungilla ei ole huomauttamista siihen, että maantie 373 välillä VT15 – Tehontien liittymä lakkaa maantienä ja muuttuu kadunpitopäätöksellä kaduksi.

Kaupungilla ei ole huomauttamista myöskään siihen, että maantie 373 välillä Tehontien liittymä – VT6 lakkautetaan maantienä. Karjalankadun asemakaavaehdotuksessa tämä osuus on kuitenkin merkitty kortteliksi, jonka kautta ei ole esitetty minkäänlaista ajoyhteyttä. Siten suunniteltu yksityistieyhteys Y9 saattaa vaikeuttaa asemakaavan toteuttamista eikä siihen ole silloin mahdollista perustaa yksityistielain mukaista tieoikeutta.

Maantielain (jne) mukaan: "Tiesuunnitelmassa on osoitettava, tarvitaanko aluetta yksityiseksi tieksi tai kaduksi ja kuuluuko alueeseen erityistä hoitoa vaativia rakenteita ja laitteita. Alue on jätettävä sellaiseksi, ettei sen käyttö sanottuun tarkoitukseen vaikeudu. Vastuu mainituista rakenteista ja laitteista siirtyy yksityisen tien tai kadun pitäjälle maantien lakatessa." Sekä: *"Jos lakkaavaa tai lakkautettavaa maantietä ei tarvita 1 momentissa mainittuun tarkoitukseen, on tiesuunnitelmassa osoitettava ne toimenpiteet, jotka ovat tarpeen entisen tiealueen palauttamiseksi ennalleen. Hankkeesta vastaavan tulee huolehtia näistä toimenpiteistä kustannuksellaan vuoden kuluessa tien lakkaamisesta."*

Kun tavoitetilanne tuossa kohdalla on teollisuusrakentaminen, ei Y9-tielle ole tarvetta. Uudessa asemakaavassa ei osoiteta alueelle asumisen mahdollisuuksia. Kaupunki on hankkinut jo Karjalankadun varren asunnoista 2/3 asuinrakennuspaikkaa itselleen. Vajaan 400 000 euron käyttäminen yhden kiinteistön tarpeisiin ei kuulosta tarkoituksenmukaiselta. Kaupunki pyrkii ostamaan viimeisenkin asuinkiinteistön itselleen ennen suunnitelman toteutumista.

Tiesuunnitelmassa eikä suunnitelmakartoilla kerrota, mitä lakkautettavalle maantiesosuudelle tehdään tien lakatessa. Kaupungille sopii, että ELY-keskus/Väylävirasto vähintään kuorivat asfaltit pois liikennekäytöstä poistuvilta tiealueilta.

KAS-ELY:

Hyväksyykö kaupunki maantien 373 muuttamisen kaduksi välillä vt15 läntinen ramppi – Tehontie, kun tie on kunnostettu myöhemmin yhdessä sovittavan kuntotason mukaiseksi ja sitoutuuko tekemään tarvittavat asemakaavamuutokset sekä kadunpitopäätöksen välittömästi hankkeen valmistuttua/ennen hankkeen liikenteelle luovuttamista?

Vastaus:

Kaupunki hyväksyy maantien 373 muuttamisen kaduksi välillä vt15 läntinen ramppi – Tehontie. Kaupunki tekee osuudesta kadunpitopäätöksen, kun kohdetta koskeva asemakaava on hyväksytty, tie on kunnostettu myöhemmin yhdessä sovittavan kuntotason mukaiseksi ja hanke/katu on liikenteellisesti valmis.

Maantien muuttaminen asemakaavalla kaduksi on esitetty siinä kaavaehdotuksessa, joka on ollut teknisen lautakunnan käsittelyssä 30.9.2025. Sama asemakaavaehdotus sisältää kaavalliset periaatteet tämän tiesuunnitelman mukaisista alueista.

KAS-ELY:

Osallistuuko kaupunki maantien tekemisestä aiheutuviin rakentamis- ja kunnossapitokustannuksiin tiesuunnitelman kustannusarviossa ja kustannusjakoehdotuksessa esitetyllä tavalla? Hankkeen kokonaiskustannukset on arvioitu 28 524 000 euroksi (MAKU-ind. 145; 2020 = 100, alv 0 %), josta kaupungin osuudeksi esitetään indeksiin sidottua 8 708 000 euroa.

Vastaus:

Nähtävillä olleen tiesuunnitelman kustannusjakoehdotuksessa on mukana maanteiden, siltojen, melunsuojausten, katujen, kevyen liikenteen väylien sekä yksityisteiden rakentamiskustannuksia. Kaupungille ei ole esitetty osallistumista maanteiden rakentamiskustannuksiin. Kullasvaaran eritasoliittymän pisaraliittymät ovat osa katuverkkoa ja niiden rakentamiskustannuksiin on esitetty kaupungin 50 %:n kustannusosuutta. Kaupunki sitoutuu tähän osuuteen.

Yksityistie Y5 on esitetty rakennettavan kokonaan kaupungin kustannuksella. Kyseinen tieyhteys palvelee kaupungin tarpeita, joten kustannusjako sopii tältä osin kaupungille.

Yksityistie Y9:n tarpeellisuus on kyseenalaistettu edellä ja kaupunki esittää, ettei sitä yhteyttä rakenneta. Kaupunki esittää sen poistamista myös kustannusjakotaulukosta.

Katujen osalta kustannusjakoehdotus on viranhaltijoiden välisen neuvottelun mukainen ja kaupunki sitoutuu siihen. Kadunpitopäätöksen jälkeen kaupunki vastaa näiden katujen kunnossapidosta kustannuksellaan.

Katujen osiossa on mukana myös Kullasvaaran eritasoliittymän ramppien bussipysäkeille johtavat kevyen liikenteen väylät K3J ja K4J. Nämä palvelevat sekä katuverkostoa että maantieverkostoa, joten rakentamisen kustannusjako-osuus 50-50 sopii kaupungille.

Siltojen osalta Kullasvaaran risteyssillan (RS) kustannusjako-osuus 50-50 sopii myös kaupungille. Silta S4 on kokonaan katuverkolla, joten kaupunki huolehtii sen kustannuksista kokonaan, kuten on esitetty.

Katu K2 Kultasuontien ja Häkämäentien välillä kuuluu erikoiskuljetusreittiin ja sen takia kustannusjako-osuus sen rakentamisessa on jaettu tasan kaupungin ja valtion kesken.

Tästä on neuvoteltu etukäteen valtion ja kaupungin edustajien kanssa ja ehdotettu rakentamisen kustannusjakoehdotus on siten ok. 50-50 jako kattaa myös kadun K2 rinnalla kulkevan kevyen liikenteen väylän.

Kustannusjakoehdotus ei sisältänyt selvitystä kunnossapidon jakautumisesta tai sen ehdotuksesta. Kaupunki ei voi siten ottaa kantaa kunnossapitovastuisiin ja -kustannuksiin tässä yhteydessä muilta kuin kaduiksi esitetyiltä osuuksilta.

KAS-ELY:

Onko kaupunki valmis luovuttamaan maantien tekemiseen tarvittavan omistamansa maa-alueen korvauksetta tietarkoituksiin?

Vastaus:

Maantiealueeksi omistusoikeuksin luovutettavat alueet kaupunki luovuttaa maantietoitimuksessa määritettävää korvausta vastaan, lähtökohtaisesti raakamaan hinnalla.

KAS-ELY:

Hankkiiko ja luovuttaako kaupunki maa-alueen maantien rakentamisesta aiheutuvien asemakaavan mukaisten katujen tekemistä varten?

Vastaus:

Kaupunki hankkii katujen rakentamiseksi tarvittavat maa-alueet. Näissä ei nähdäksemme ole mitään luovuttamista, koska kadut kuuluvat kaupungin omistukseen.

KAS-ELY:

Toteuttaako kaupunki suunnitelman toteuttamisen edellyttämät katujärjestelyt Karjalankadun, Tehontien, Kultasuontien ja Hyötykuormantien samanaikaisesti tietöiden kanssa?

Vastaus:

Kaupungilla on suunnitelma rakentaa Hyötykuormantien länsipää ja sen liittyminen Kultasuontiehen jo vuonna 2027. Tämä kohde liittyy kaupungin Yritysalueet - kärkihankkeeseen ja kaupungille on tärkeää, että se yhteys saadaan rakentumaan jo lähitulevaisuudessa.

Muutoin tähän tiesuunnitelmaan kytkeytyvät katujärjestelyt voidaan toteuttaa samanaikaisesti tiesuunnitelmassa esitettyjen maanteiden rakentamisen kanssa.

Tiesuunnitelma-aineistossa ei ollut arviota toteuttamisen ajankohdasta. Kaupungin sitoutuminen hankkeen toteuttamiseen samanaikaisesti tietöiden kanssa edellyttää, että kaupunki saa tiedon rakentamisaikataulusta riittävän ajoissa ennen toteuttamista.

KAS-ELY:

Sitoutuuko kaupunki siihen, että Kaakkois-Suomen ELY-keskus toimii hankkeen urakkasopimuksen mukaisena rakennuttajana myös tiehankkeen aiheuttamien välttämättömien katujärjestelyiden osalta?

Vastaus:

Kuten edellä on todettu, kaupunki haluaa Hyötykuormantien länsipään ja Kultasuontien puuttuvan osuuden olevan rakenteilla jo 2027. Tämä tiehanke ei alkane siinä aikataulussa, joten kaupunki rakennuttaa sen osuuden itsenäisesti.

Muiden katujärjestelyjen osalta kaupunki voi sitoutua siihen, että KAS-ELY toimii hankkeen urakkasopimuksen mukaisena rakennuttajana.

KAS-ELY:

Suostuuko kaupunki vastaamaan valtion toimesta asemakaava-alueelle rakennettavan tievalaistuksen käyttö- ja kunnossapitokustannuksista moottori- ja moottoriliikenneteitä sekä valta- ja kantateitä lukuun ottamatta?

Vastaus:

Karjalankadun asemakaavaehdotuksessa on esitetty liikenneväylinä Kullasvaaran eritasoliittymän alue LT-merkinnällä ja kaupungin katuosuudet kaavan mukaisella katumerkinnällä. Kullasvaaran eritasoliittymä sijoittuu valtatielle, jolloin sen tievalaistus kuuluu valtiolle. Kaupungin katuosuuksille rakennettava katuvalaistus päätetään katusuunnitelmissa.

Kaupunki vastaa kaupungin katuverkolle rakennettavan tievalaistuksen käyttö- ja kunnossapitokustannuksista.

Katuverkoksi lasketaan myös asemakaavan ne osuudet, jotka on merkitty (30.9.2025 teknisen lautakunnan käsittelyssä olevaan) kaavaehdotukseen eri-1 -merkinnällä. Nämä osuudet ovat Kullasvaaran eritasoliittymässä Karjalankadun kohdalla sekä Kotkan valtatie (VT15) ja Karjalankadun eritasoliittymässä. (Jäljempänä mainittua kohtaa ei ole esitetty tiesuunnitelman suunnitelmakartoilla, mutta kohta on esitetty yleiskartalla.)

Asemakaava-alueen ulkopuolella olevien Jyräntien ja Hakamäentien valaistuksen kaupunki olettaa kuuluvan käyttö- ja kunnossapitokustannuksineen kaupungille.

KAS-ELY:

Suostuuko kaupunki vastaamaan melusteiden takaosien ja meluvallien takaluiskan, asemakaava-alueelle tulevien istutusten kunnossapidosta/käyttökustannuksista sen jälkeen, kun valtatie 6 on rakentamis- tai parantamistyön valmistuttua luovutettu yleiseen liikenteeseen?

Vastaus:

Väyläviraston kanssa on sovittu yleisesti, että asemakaava-alueella, kaupungin puoleisen meluaidan tai -vallin kunnossapito kuuluu kaupungille. Istutusten tulee mielellään olla helppohoitoisia ja kunnossapidettävä osuus siirtää kaupungille asianmukaisesti takuuajan jälkeen. Kaupunki suostuu noudattamaan kunnossapidosta ja käyttökustannuksista tämän periaatteen mukaisesti.

KAS-ELY:

Onko kaupungilla kohteita, joissa voidaan hyödyntää hankkeessa vapautuvia maa- aineksia?

Vastaus:

Kouvolan kaupungilla ei ole painuville maa-aineksille mitään käyttöä. Painumattomille maa-aineksille voi olla urakoissa menekkiä välitäyttöihin. Asia kannattaa ottaa uudelleen esille, kun rakentaminen on ajankohtaista. Menekin tarvetta voi olla vaikea ennustaa muuten kuin tulevalle vuodelle.

KAS-ELY:

Onko kaupungilla alueita, joista vapautuu tiehankkeelle sopivia maa-aineita?

Vastaus:

Kaupungin maaomaisuudesta vastataan, että tällä hetkellä Kultasuontiellä noin 35.000 m³ hiekkaa, jossa max 100 mm betonilajitetta eikä se ole ei käytettävissä pohjavesialueella. Asia kannattaa ottaa uudelleen esille, kun rakentaminen on ajankohtaista.