

Kokouskutsu ja esityslista: Kouvola Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025**Aika** 22.10.2025 klo 16:00 -**Paikka** Kaupungintalo, kokoustila Manski**Asialista**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2		Pöytäkirjan tarkastajat	5
3	1, 2	Opetuspalvelupäällikön valinta	6
4		Edustajien valitseminen ammatillisen koulutuksen monijäseniseen toimielimeen	9
5	3, 4	Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.09.2025 § 79 Korian koulun Napan toimipisteen opetustoiminnan siirto Korian koulun Korian toimipisteeseen	12
6	5, 6	Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 82 Viialan koulun lakkauttamisesta	14
7	7, 8	Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 82 Viialan koulun lakkauttamisesta	17
8	9, 10	Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirrosta	19
9	11 - 13	Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Pilkan koulun lakkauttamisesta ja opetustoiminnan siirtämisestä Kymintehtaan toimipisteeseen	21
10	14, 15	Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirto Kymintehtaan koulun Kymintehtaan toimipisteeseen	30
11	16 - 19	Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirto Kymintehtaan toimipisteeseen	41
12	20, 21	Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirto Kymintehtaan koulun Kymintehtaan toimipisteeseen	51

13	22, 23	Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirto Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026	55
14	24 - 27	Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 koskien Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtoa	59
15	28 - 30	Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Pilkan koulun lakkauttamisesta ja opetustoiminnan siirtämisestä Kymintehtaan toimipisteeseen	68
16		Ilmoitusasiat	77

puheenjohtaja Sanna Jacksen

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Jäsenet	Jacksen Sanna	puheenjohtaja	
	Ahola Nita	varapuheenjohtaja	
	Henttonen Katariina	jäsen	
	Sihvola Harri	jäsen	
	Pahkala Tomi	jäsen	
	Ketonen Elina	jäsen	
	Järvinen Saul	jäsen	
	Haimi Leeni-Elina	jäsen	
	Sjöblom Jouni	jäsen	
	Seppälä Mika	jäsen	
	Tuohimäki Katri	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muut	Vainikka Toni	kaupunginhallituksen edustaja	
	Kosonen Inka	nuorisovaltuuston edustaja	
	Nippula Helmi	nuorisovaltuuston edustaja	
	Niemi Veikko	esittelijä, sivistysjohtaja	
	Kirvesniemi Tiina	asiantuntija, varhaiskasvatuspäällikkö	
	Lammi Maria	asiantuntija, koulutuspalvelupäällikkö	
	Saksa Maija	asiantuntija, opetuspalvelupäällikkö	
	Koponen Outi	asiantuntija, controller	
	Kohonen Auli	sihteeri, hallintosihteeri	

1**Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

2

Pöytäkirjan tarkastajat

Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Leeni-Elina Haimin ja Jouni Sjöblomin sekä varalle Mika Seppälän.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

3

Opetuspalvelupäällikön valinta**9805/01.01.01.01/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Opetuspalvelupäällikön virka vapautui 1.8.2025 alkaen. Virka täytettiin määräaikaaisesti ajalle 1.8.-31.12.2025. Virka täytetään vakituisesti 1.1.2026 alkaen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Opetuspalvelupäällikön virka vapautui 1.8.2025 alkaen viranhaltijan siirryttyä perusopetuksen rehtorin virkaan. Virka täytettiin määräaikaaisesti 1.8.-31.12.2025. Virka oli haettavana 20.8.2025 - 21.9.2025 Kuntarekryssä, Oikotien työpaikkailmoituksissa sekä kaupungin verkkosivuilla.

Hallintosäännön §40 mukaan lautakunta valitsee toimialallaan muun johtavassa asemassa olevan henkilöstön.

Määräaikaan mennessä tuli yhteensä 35 hakemusta, joista kaksi peruutettiin.

Hakijayhteenveto ja hakuilmoitus ovat **liitteenä**.

Viran kelpoisuusvaatimuksena on tehtävään soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, alan tuntemus ja riittävä johtamistaito.

Viran keskeisiä tehtäviä on vastata perusopetuksesta ja siihen liittyvästä tuesta. Kaupungin perusopetuksessa tällä hetkellä noin 6500 oppilasta.

Opetuspalvelupäällikkö johtaa perusopetuksen vastuualueen toimintaa ja palvelujen järjestämistä sekä nuorisopalveluita. Hän tekee tiivistä yhteistyötä varhaiskasvatuksen ja toisen asteen oppilaitosten kanssa. Opetuspalvelupäällikkö on myös perusopetuksen koulujen rehtoreiden esihenkilö ja toimii sivistysjohtajan sijaisena.

Hakuilmoituksessa haettiin henkilöä, jolla on seuraavia ominaisuuksia:

- vahvaa kokemusta pedagogisesta kehittämisestä sekä aitoa kiinnostusta ja innostusta kehittämistyöhön

- hyvää strategista kokonaisnäkemystä opetusalaista ja kokemusta muutosjohtamisesta
- osallistavaa, innostavaa ja asiakaslähtöistä työskentelyotetta
- hyviä yhteistyö- ja neuvottelutaitoja
- talousosaamista
- opetusalaan liittyvän lainsäädännön sekä virka- ja työehtosopimusten tuntemusta
- kykyä hallita kokonaisuuksia ja toimia erilaisissa verkostoissa

Haastatteluun kutsuttiin kuusi ansioituneinta hakijaa, joilla oli koulutuksen ja työkokemuksen osalta parhain soveltuvuus tehtävään. Haastatteluryhmän muodostivat kasvatus- ja opetuslautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja, sivistysjohtaja, varhaiskasvatuspäällikkö ja vt. opetuspäällikkö. Haastattelut suoritettiin 29.9. ja 2.10.2025. Haastatteluryhmä arvioi hakijat asetettujen kriteereiden pohjalta ja päätti lähettää kolme hakijaa henkilöarviointiin.

Arvioinnit suoritettiin viikolla 41, jonka jälkeen ne purettiin psykologin toimesta 14.10.2025. Henkilöarvioinnin kriteereiksi oli määritetty alla olevat kymmenen ominaisuutta.

- Toiminnan suunnitelmallisuus ja tuloshakuisuus
- Nopea sopeutuminen muutoksiin
- Ideoivuus ja innovatiivisuus
- Kokonaisvaltaisuus
- Ihmislähtöinen johtaminen
- Tiimiorientoituneisuus
- Sosiaalinen rohkeus, verkostoituminen
- Perustelukyky
- Valmiudet käsitellä työstä aiheutuvaa painetta
- Tiedonkäsittely- ja ongelmanratkaisuvalmiudet

Työryhmä päättää yksimielisesti esittää opetuspäällikön virkaan kasvatustieteen maisteri Silja Kaviloa. Hänen katsotaan koulutuksen, työkokemuksen ja haastatteluiden sekä henkilöarvioiden perusteella täyttävän parhaiten opetuspäällikön viran kelpoisuusvaatimukset ja hakuilmoituksessa mainitut muut valintaperusteet sekä asetetut henkilöarvioinnin kriteerit. Kokonaisarvioinnin perusteella koulutus, laaja-alainen osaaminen sekä työkokemus tukevat hyvin viran menestyksellistä hoitamista.

Hallintosäännön 41 §:n mukaan koeajan käytöstä päättää se, joka valitsee viranhaltijan. Hakuilmoituksessa todettiin, että virassa noudatetaan 6 kuukauden koeaikaa.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 2 luvun 7 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen ottamisen edellytyksenä on, että siihen otettava henkilö antaa viranomaisen pyynnöstä ottamisesta päättävälle viranomaiselle tehtävän hoidon terveydellisiä edellytyksiä koskevat tiedot. Viranhaltijain 7 §:n 2 momentin mukaan ottamisesta päättävä viranomainen voi perustellusta syystä päättää, ettei 1 momentissa tarkoitettua selvitystä vaadita.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. valita kasvatustieteiden maisteri Silja Kavilon opetuspalvelupäällikön virkasuhteeseen 1.1.2026 alkaen ja valita varalle filosofian maisteri Sanna Honkosen.
2. tehtävässä noudatetaan kuuden (6) kuukauden koeaikaa. Terveystilaa koskeva selvitys on toimitettava ennen palvelussuhteen alkua.
3. vahvistaa opetuspalvelupäällikön tehtäväkohtaiseksi palkaksi 6500 euroa kuukaudessa ja lisäksi myöntää matkapuhelinedun.
4. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 23.10.2025 lukien.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

- Liite1 Hakijayhteenveto_Opetuspalvelupäällikkö_KVL-50-86-25_Kaopla_22102025
- Liite2 Hakuilmoitus_Opetuspalvelupäällikkö KVL-50-86-25_Kaopla_22102025

4

Edustajien valitseminen ammatillisen koulutuksen monijäseniseen toimielimeen**10686/00.00.02.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunnalle esitetään monijäsenisen toimielimen jäsenten valintaa toimikaudelle 2025–2028.

Monijäsenisen toimielimen toimikausi on kolme vuotta.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja toimielimen kokoonpano

Hallintosäännön 24.2 § mukaan kasvatus- ja opetuslautakunta päättää ammatillisesta koulutuksesta annetun lain 93 §:ssä tarkoitetun monijäsenisen toimielimen asettamisesta.

Toimielimen kokoonpanosta on säädetty ammatillisesta koulutuksesta annetun lain 93.2 §:ssä seuraavasti. Monijäsenisessä toimielimessä tulee olla ainakin koulutuksen järjestäjän, opiskelijahuollon, opettajien, työelämän ja opiskelijoiden edustus. Opiskeluoikeuden peruuttamista ja palauttamista koskevassa asiassa koulutuksen järjestäjä tai kunta nimeää toimielimeen lisäksi tutkinnon suorittajan koulutussopimustyöpaikan tai oppisopimuskoulutuksen osalta työnantajan edustajan.

Lisäksi toimielimen kokoonpanosta säädetään seuraavaa:

- Koulutuksen järjestäjä tai kunta nimeää toimielimen puheenjohtajan ja muut jäsenet enintään kolmeksi vuodeksi kerrallaan.
- Toimielimen puheenjohtajaksi tulee nimetä muu kuin opiskelijoita edustava jäsen.
- Opiskelijoita edustavan jäsenen tulee olla 15 vuotta täyttänyt.
- Opiskelijoita edustavalla jäsenellä on läsnäolo- ja puheoikeus toimielimen kokouksessa.
- Toimielimeen nimetään lisäksi opiskeluoikeuden peruuttamista ja palauttamista koskevassa asiassa tutkinnon suorittajan koulutussopimustyöpaikan tai oppisopimuskoulutuksen osalta työnantajan edustaja.

- Toimielimen äänivaltaiset jäsenet toimivat virkavastuulla.

Toimielimen puheenjohtajaksi ja jäseniksi sekä henkilökohtaisiksi varajäseniksi ehdotetaan nimettävän kolmen vuoden toimikaudeksi seuraavat Kouvola ammattiopisto Oy:n kanssa yhteistyössä esitettävät henkilöt:

Puheenjohtaja:

- koulutuspalvelupäällikkö (Kouvola kaupunki)

Koulutuksen järjestäjän edustaja:

- jäsen: toimitusjohtaja, rehtori (Kouvola ammattiopisto Oy)

Opiskelijahuollon edustaja:

- jäsen: kuraattori [REDACTED] (Kouvola Ammattiopisto Oy/ Kymenlaakson hyvinvointialue)
- henkilökohtainen varajäsen, kuraattori [REDACTED] (Kouvola Ammattiopisto Oy/ Kymenlaakson hyvinvointialue)

Opettajien ja kouluttajien edustaja:

- jäsen, opettaja [REDACTED] (Kouvola Ammattiopisto Oy)
- henkilökohtainen varajäsen, opettaja [REDACTED] (Kouvola Ammattiopisto Oy)

Työelämän edustaja:

- jäsen, yksikönjohtaja [REDACTED] (Familiar Oy)
- henkilökohtainen varajäsen [REDACTED] (Juha Rantakaulio Oy)

Opiskelijoiden edustaja:

- jäsen, opiskelijakunnan puheenjohtaja (Kouvola Ammattiopisto Oy)

Sihteeri: kaupungin tehtävään osoittama hallintosihteeri.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. asettaa 1.11.2025 alkaen voimassa olevan hallintosäännön mukaisin toimivaltuuksin) ammatillisesta koulutuksesta annetun lain mukaisen toimielimen käsittelemään laissa säädettyjä opiskeluoikeuden peruuttamista ja palauttamista sekä kurinpitotoimia koskevia asioita;
2. nimetä toimielimeen puheenjohtajaksi ja jäseniksi seuraavaksi kolmeksi vuodeksi selostusosassa esitettyt henkilöt;
3. nimetä kokouksessaan työelämän edustajiksi jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä;

4. noudattaa toimielimen päätöksenteossa selostusosassa määriteltyä toimintatapaa;
5. siirtää päätösvallan koulutuspalvelupäällikölle uuden opiskelijaedustajan valitsemisesta, mikäli muutos tapahtuu kesken toimikauden;
6. siirtää päätösvallan koulutuspalvelupäällikölle tapauskohtaisesti nimettävän koulutussopimustyöpaikan tai oppisopimuskoulutuksen työnantajan edustajan nimeämisestä toimielimeen silloin, kun kyse on tällaisesta koulutusmuodosta ja päätöksestä, joka koskee opiskeluoikeuden peruuttamista tai palauttamista.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

5

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.09.2025 § 79 Korian koulun Napan toimipisteen opetustoiminnan siirto Korian koulun Korian toimipisteeseen

10570/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista.

Kuntalaiskuulemisen osalta aikataulu oli kiireinen johtuen lautakunnan kokouksen esityslistan julkaisusta. Kuuleminen oli tärkeää toteuttaa ennen lautakunnan kokousta, jotta kuntalaisten näkemykset voitiin tuoda lautakunnalle tiedoksi ja päätöksenteon pohjaksi.

Kuntalaisille järjestettiin 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvola kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuultiin kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Napan toimipisteen henkilöstöä kuultiin syyskuussa 2025. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esiteltiin kasvatus- ja opetus lautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti. Kuntalaki (22 § ja 29 §) tai hallintolaki (41 §) eivät määrää kuulemisen ajankohtaa. Kuulemisesta tiedotettiin huoltajia Wilman välityksellä, joten jokainen huoltaja sai tiedotteen torstaina.

Kuntalaiskuulemisessa esitettiin keskeiset tiedot kaikkien vuoden 2026 talousarviossa esitettäviin toiminnan supistuksiin liittyen. Esityksessä käytiin läpi Mäyränkorven ja Upseerin päiväkotien sekä Napan ja Pilkan toimipisteiden sekä Viialan koulun toimintaa koskevien esitysten pohjana olevat keskeiset tiedot. Kasvatus- ja opetuslautakunnan listalla oli laajemmin tiedot kyseisiin esityksiin liittyen.

Kuntalaiskuulemisesta saadut palautteet kirjattiin muistioon sekä ennakkovaikutusten arviointiin ja ilmenneistä seikoista keskusteltiin lautakunnan kokouksessa. Toimielin huolehtii itse asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Selvityksen laatu ja laajuus riippuvat käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Lautakunnalla on ollut oikeelliset, riittävät ja tarpeelliset tiedot päätöksentekoa varten.

Edellä mainituin perustein ei voida katsoa, että päätös Napan toimipisteen sulkemisesta olisi tehty virheellisessä järjestyksessä tai liian vähäisin tiedoin.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

- Liite3 Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen Napan toimipisteen opetustoiminnan siirto_Kaopla_22102025
- Liite4 Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen Napan toimipisteen opetustoiminnan siirto_nettijulk_Kaopla_22102025

6

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 82 Viialan koulun lakkauttamisesta**10568/12.00.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025**

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös Viialan koulun lakkauttamisesta kumotaan tai palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Toimielin huolehtii itse asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Selvityksen laatu ja laajuus riippuvat käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Ohesta ilmenee, että lautakunnalla on ollut oikeelliset, riittävät ja tarpeelliset tiedot päätöksentekoa varten.

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimielin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista

Vastine oikaisuvaatimukseen**Yhteistoimintavelvoitteen laiminlyönti**

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti 22.08.2024 § 66, että Viialan koulun toiminta jatkuu alkuperäisen vuoden 2019 kouluverkkosuunnitelman mukaisesti. Viialan koulun henkilöstöä on kuultu tämän päätöksenteon yhteydessä 2.9.2024. Viialan koulun lakkautukseen ja henkilöstöön liittyvät seikat eivät ole muuttuneet, eikä täten uutta kuulemistä järjestetty. Henkilöstöä on tiedotettu asian etenemisestä. Asiassa on kuultu niitä viranhaltijoita, joita virantoimituspaikan muutos koskee.

Tilojen riittämättömyys ja opetuksen laadun turvaaminen

Rakennuksessa toteutetaan tavanomaiset kiinteistön kunnossapitoon liittyvät toimenpiteet ylläpidon käyttötalousmenona. Rakennuksen olosuhteet ovat terveelliset ja turvalliset. Mahdollisesti tulevaisuudessa ilmenevät korjaus- tai huoltotoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Viialan koulussa opiskelevat lapset siirtyvät opiskelemaan Saviniemen toimipisteeseen, eikä täten ole merkityksellisiä päätöksenteon kannalta.

Saviniemen toimipisteessä toteutetaan nykytilanteessakin alakouluopetusta. Lukuvuonna 2025–2026 Saviniemen toimipisteessä opiskelee 223 yleisopetuksen oppilasta vuosiluokilla 1–6. Viialan oppilaiden siirtyessä Saviniemen toimipisteeseen muodostuisi tästä noin 300 oppilaan alakoulu. Palveluverkkosuunnitelmissa Myllykosken alueen alakouluopetus toteutetaan Saviniemen toimipisteessä myös jatkossa ja tämä huomioidaan tulevien perusparannuksien investointisuunnitelmissa. Opetuksen järjestäjä huolehtii tilojen tarpeellisesta ajanmukaisuudesta, kunnossapidosta ja korjauksista yhteistyössä tilapalvelujen kanssa.

Puutteellinen kuntalaiskuuleminen

Kuntalaisilla on oikeus saada tietoa ja osallistua päätöksentekoon (Kuntalaki 410/2015, § 22, § 23 ja § 29). Kuntalaiskuulemisesta olisi pitänyt ilmoittaa vähintään kaksi viikkoa ennen varsinaista kokousta. Kuuleminen kiirehdyttiin läpi ja käsittelyssä oli useita suljettavia yksiköitä samanaikaisesti, mikä rajoitti osallistumismahdollisuuksia. Kuntalaisille järjestettiin 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvola kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuultiin kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Viialan henkilöstöä kuultiin syyskuussa 2024. Yhteen veto kuulemisten tuloksista esiteltiin kasvatus- ja opetus lautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten

huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti. Laissa ei määritellä tilaisuuden kestoa tai tapaa.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

Liite5 Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 §82 _Kaopla_22102025

Liite6 Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 82 _nettiJulk_ Kaopla_22102025

7

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 82 Viialan koulun lakkauttamisesta**10568/12.00.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025**

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että Saviniemen koululle tehdään viipymättä laaja kuntotarkastus ja sisäilmatutkimus, kaupunki laatii peruskorjaussuunnitelman eikä päätöstä oppilaiden keskittämisestä ei toimeenpanna ennen kuin ja peruskorjaustarpeet on selvitetty ja suunnitelmat toteutettu.

Toimielin huolehtii itse asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Selvityksen laatu ja laajuus riippuvat käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Ohesta ilmenee, että lautakunnalla on ollut oikeelliset, riittävät ja tarpeelliset tiedot päätöksentekoa varten.

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimielin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatustalain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista

Vastine oikaisuvaatimukseen

Rakennuksessa toteutetaan tavanomaiset kiinteistön kunnossapitoon liittyvät toimenpiteet ylläpidon käyttötalousmenona. Rakennuksen olosuhteet ovat terveelliset ja turvalliset. Saviniemen koululta ei ole tullut tilapalveluiden tietoon sisäilmaan liittyviä yhteydenottoja, eikä kohde ole ollut kaupungin sisäilmatyöryhmän käsittelyssä. Sisäilmaan liittyvää tutkimusta ei nähdä tarpeelliseksi. Kuntotutkimuksia tehdään tulevien korjaustarpeiden kartoittamiseksi. Mahdollisesti tulevaisuudessa ilmenevät korjaus- tai huoltotoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Viialan koulussa opiskelevat lapset siirtyvät opiskelemaan Saviniemen toimipisteeseen, eikä täten ole merkityksellisiä päätöksenteon kannalta.

Saviniemen toimipisteessä toteutetaan nykytilanteessakin alakouluopetusta. Lukuvuonna 2025–2026 Saviniemen toimipisteessä opiskelee 223 yleisopetuksen oppilasta vuosiluokilla 1–6. Viialan oppilaiden siirtyessä Saviniemen toimipisteeseen muodostuisi tästä noin 300 oppilaan alakoulu. Palveluverkkosuunnitelmissa Myllykosken alueen alakouluopetus toteutetaan Saviniemen toimipisteessä myös jatkossa ja tämä huomioidaan tulevien perusparannuksien investointisuunnitelmissa. Opetuksen järjestäjä huolehtii tilojen tarpeellisesta ajanmukaisuudesta, kunnossapidosta ja korjauksista yhteistyössä tilapalvelujen kanssa.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**Liitteet**

Liite7 Oikaisuvaatimus päätökseen Viialan koulun lakkauttamisesta_Kaopla_22102025

Liite8 Oikaisuvaatimus päätökseen Viialan koulun lakkauttamisesta_nettijulk_Kaopla_22102025

8

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirrosta**10569/12.00.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025**

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunnan 16.9.2025 tekemästä päätöksestä, § 81, joka koskee Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtämistä Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen, on tehty oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimus on jätetty kaupungin kirjaamoon 22.9.2025 ja siten tehty oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyn määräajan kuluessa, joten oikaisuvaatimus otetaan tutkittavaksi.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatustilain, perusopetustilain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista

Vastaus oikaisuvaatimuksen perusteisiin

Kymintehtaan koululla toimii nykytilanteessa 280 oppilaan yhtenäiskoulu. Palveluverkkosuunnitelman mukaisesti koulutoimintaa jatketaan Kymintehtaan koululla vuoteen 2035 saakka. Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmissa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset

olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia. Korjaustoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaalle, eikä täten ole merkityksellisiä päätöksenteon kannalta.

Liitteenä oikaisuvaatimus

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**Liitteet**

- Liite9 Oikaisuvaatimus päätökseen Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirrosta_Kaopla_22102025
- Liite10 Oikaisuvaatimus päätökseen Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirrosta_netijulk_Kaopla_22102025

9

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Pilkan koulun lakkauttamisesta ja opetustoiminnan siirtämisestä Kymintehtaan toimipisteeseen

10569/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025

Valmistelija: opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunnan 16.9.2025 tekemästä päätöksestä, § 81, joka koskee Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtämistä Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen, on tehty oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimus on jätetty kaupungin kirjaamoon 22.9.2025 ja siten tehty oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyn määräajan kuluessa, joten oikaisuvaatimus otetaan tutkittavaksi.

Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös Pilkan opetustoiminnan siirrosta Kymintehtaan toimipisteeseen on tehty virheellisin ja puutteellisin tiedoin. Toimielin huolehtii hallintolain edellyttämällä tavalla itse asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Selvityksen laatu ja laajuus riippuvat käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Ohesta ilmenee, että lautakunnalla on ollut oikeelliset, riittävät ja tarpeelliset tiedot päätöksentekoa varten.

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimielin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen. Kasvatus- ja opetuslautakunta on arvioinut, että Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtäminen Kymintehtaan toimipisteeseen on kuntalaisten edun mukainen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm.

varhaiskasvatustalain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista

Vastine oikaisuvaatimukseen

Tausta

Kuusankoski-Jaala-alueella toimii tällä hetkellä 10 perusopetuksen toimipistettä: Jaalan koulu, Voikkaan koulu, Keskustan koulu ja Svenska skolan, Naukion yhtenäiskoulu, Kymintehtaan koulun Kymintehtaan ja Pilkan toimipiste sekä Tähteenkadun koulun Tähteenkadun toimipiste, Carean toimipiste ja Mäntykallion opetusyksikkö. Kymintehtaan ja Pilkan koulut yhdistettiin hallinnollisesti vuonna 2022. (Kasvatus- ja opetuslautakunta 30.03.2022 § 28). Lukuvuonna 2025–2026 Pilkan toimipisteessä opiskelee vuosiluokilla 1–6 112 oppilasta. Koko Kymintehtaan koulussa oppilaita on vuosiluokilla 1–9 390.

1. Lapsen etu ja turvallinen opiskeluympäristö

Kymintehtaan koulun kunto

Kymintehtaan koululla toimii nykytilanteessa 280 oppilaan yhtenäiskoulu. Palveluverkkosuunnitelman mukaisesti koulutoimintaa jatketaan Kymintehtaan koululla vuoteen 2035 saakka. Opetuksen toiminta keskittyy kellarikerroksen yläpuolisiin tiloihin, joissa olosuhteet ovat turvalliset ja terveelliset.

Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmassa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia.

Koulumatkan pidentyminen ja turvallisuus sekä koulukuljetusten kustannusten arvio

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan lapsen edun ensisijaisuuden periaatteeseen. Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus kunnassa tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman lyhyet ja turvalliset.

Oikaisuvaatimuksessa esitetty väite siitä, että lautakunnan päätös rikkoo lasten etua, on perusteeton. Tehty päätös ei myöskään ole lain 6 §:n vastainen vaan koulumatkat tulevat jatkossakin olemaan mahdollisimman turvalliset ja lyhyet.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että kuljetusten kustannus on arvioitava uudelleen, koska turvallinen reitti koulujen välillä on esityksessä ilmoitettua pidempi. Perusopetuslain 32 §:n mukaan esi-, perus- ja lisäopetusta saavalle lapselle on järjestettävä kuljetus tai maksettava riittävä korvaus, mikäli koulumatka ylittää viisi (5) km tai lapsen ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen koulumatka muutoin muodostuu lapselle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. Kouvola kaupungissa järjestetään kuljetus 1.–2. vuosiluokkien oppilaille koulumatkan pituuden perusteella, mikäli koulumatka ylittää kolme (3 km). Koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan pituuteen tai harkinnanvaraisuuteen. Harkinnanvarainen koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan vaarallisuuteen tai koulumatkan rasittavuuteen tai vaikeuteen. Päätöksen kuljetusoikeudesta vaarallisuuden perusteella tekee asiakasvastaava.

Koulumatkan vaarallisuuden arvioinnissa käytetään apuna Koululiitu -ohjelmaa ja tarvittaessa Kouvola kaupunki selvittää tiestön vaarallisuutta tapauskohtaisesti. Kouvola kaupungin koulukuljetusperiaatteissa todetaan, että talviolosuhteet, kuten pimeys, liukkaus ja lumi, hankaloittavat liikkumista, mutta talviolosuhteet ovat Suomessa ennalta arvattavia normaaleja jokavuotisia ilmiöitä, eivätkä talven olosuhteista johtuvat hankaluudet tee koulumatkasta liian vaikeaa, rasittavaa tai vaarallista.

Nyt kyseessä olevien toimipisteiden välinen etäisyys on koulumatkojen määrittämiseen käytetyllä ohjelmalla mitattuna portilta portille 973 metriä. Pilkan tai Kymintehtaan toimipisteiden läheisyydessä ei ole vaaralliseksi luokiteltuja koulumatkareittejä. Lisääntyvistä kuljetuksista syntyvät kustannukset on arvioitu esitetyssä käyttötalouselaskelmassa edellä mainitut periaatteet huomioiden. Kuljetussuunnittelussa lähtökohtana on, että lapsi kykenee käyttämään julkista liikennettä, jolla pyritään hillitsemään päästövaikutuksia. Tähän on viitattu myös ennakkovaikutusten arvioinnissa.

2. Taloudellisten perustelujen puutteellisuus ja ristiriidat

Vuosittainen säästö

Pilkan koulun lakkauttamisella on arvioitu saavutettavan Kouvola kaupungille vuosittainen 249 000 euron kustannuksien väheneminen.

Ratkaisu on osa pitkäaikaista kustannusten vähentämistavoitetta ottaen huomioon Kouvola kaupungin väestömäärän kehityksen sekä palvelurakenteen ja niistä johtuva tulo- ja menojen vähenemisen. Kymmenen vuoden ajanjaksolla tarkasteltuna kustannusten väheneminen on vähintään 2,5 miljoonaa euroa ilman indeksikorotusten huomioimista. Jos indeksikorotus huomioidaan, tulee summa olemaan suurempi. Mahdollinen tasearvon alaskirjaus alentaa kertaluonteisesti kustannusten vähenemistä, mutta on myös mahdollista, että rakennus saadaan myytyä tai sille löydetään muuta käyttöä, jolloin alaskirjausta ei tehdä tai se on laskelmissa esitettyä pienempi. Laskelmissa on huomioitu Pilkan koulun ylläpitokuluja jäävän kaupungille noin 30 prosenttia, mutta jos rakennus myydään tai esimerkiksi vuokrataan, niin silloin tämä kustannusten väheneminen on suurempi tai vaihtoehtoisesti tuotot lisääntyvät.

Tavoitteena on koulukäytön loppumisen jälkeen Pilkan toimipisteenä toimineen rakennuksen myyminen tai käyttäminen johonkin muuhun tarkoitukseen. Pilkan koulun tasearvon alaskirjaussumma on tuotu päätökseen liittyvissä laskelmissa tiedoksi. Tasearvon alaskirjausta ei tehdä myyntivaiheessa eikä käyttöön liittyvien selvityksien aikana. Alaskirjauksen tarve arvioidaan siinä vaiheessa, jos rakennus jää pysyvästi tyhjäksi eikä sitä saada myytyä. Mahdollisen alaskirjauksen tapahtuessa, tulee tasearvo olemaan pienempi kuin laskelmassa on mainittu, koska vuosittaiset poistot vähentävät tasearvoa. Mahdollinen alaskirjaus ei vaikuta toiminnan kustannuksiin, koska alaskirjaukset eli arvonalennukset ovat tuloslaskelmaosassa esitettäviä eriä.

Suomen Kuntaliiton julkaiseman Yleisohjeen kunnan ja kuntayhtymän suunnitelman mukaisista poistoista, mukaan "jos pysyviin vastaaviin kuuluvan hyödykkeen tai sijoituksen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa arvioidaan olevan pysyvästi vielä poistamatonta hankintamenoa pienempi, erotus on kirjattava arvonalennuksena kuluksi (KPL 5:13 §). Arvonalennuksen tarpeellisuus arvioidaan arvonorotuksen mukaisen arvon mukaan tilikauden päättymishetkellä (KPL5:17.5§)."

Valtionavustuksen palautusvelvollisuus

Etelä-Suomen aluehallintovirastosta on 27.1.2025 tiedusteltu valtionavustuksen palautusvelvollisuudesta ja saadussa vastauksessa viitataan opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (2009/17605) pykälään 53, jossa sanotaan perustamishankkeeseen suoritettun valtionavustuksen palautuksesta seuraavaa: Jos valtionavustuksella hankittu omaisuus luovutetaan toiselle tai jos toiminta lopetetaan taikka omaisuuden käyttötarkoitusta muutetaan pysyvästi eikä omaisuutta käytetä muuhun valtionosuuteen oikeuttavaan toimintaan, on valtionavustus palautettava valtionavustuksen myöntäneelle

viranomaiselle. Palautusta ei määrätä kuitenkaan suoritettavaksi, jos 1 momentissa tarkoitetun toimenpiteen tapahtuessa hankkeeseen myönnetyn viimeisen valtionavustuksen myöntämisestä on kulunut yli 15 vuotta. (29.12.2009/1705, 53 § (muut. 8.5.2020/320).

Palautusvelvollisuudesta ja korvauksen vähentämisestä päättää 57 §:ssä tarkoitettu valtionapuviranomainen. Valtionavustuksen saajan on ilmoitettava valtionapuviranomaiselle 6 kuukauden kuluessa 1–3 momentissa tarkoitusta olosuhteiden muuttumisesta. Edellä mainittujen perusteella valtionavustuksen myöntöpäivästä tulee 15 vuotta 29.10.2025, joten todennäköisesti valtionavustuksen palautusvelvollisuutta ei tule. Pilkan toimipisteen toiminta lakkaa lähes vuotta myöhemmin kun 15 vuoden määräaika umpeutuu, joten on perusteltua olettaa, ettei valtionavun palautusvelvollisuutta tule.

Pilkan koulun ylläpitokustannukset

Päätöksen liitteenä olevassa käyttötalouslaskelmassa Pilkan koulun ylläpitokuluiksi on arvioitu 30 prosentin taso nykytilanteeseen verrattuna. Koska rakennus on suojeltu, ei laskelmissa ole huomioitu ylläpitokustannusten täysimääräistä vähenemistä. Jos rakennus saadaan myytyä, tulee ylläpitokustannuksien vähenemä olemaan laskelmissa olevaa suurempi.

Kymintehtaan koulun korjausten kustannukset

Kuten edellä on todettu, Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmissa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia. Korjaustoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaan, eikä täten ole merkityksellisiä päätöksenteon kannalta.

3. Päätöksenteko

Puutteellinen vaikutusten arviointi

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimitella arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen, eikä kunnalla ei ole lakiin perustuvaa velvollisuutta järjestää perusopetusta tietyllä etäisyydellä oppilaiden kotoa. Kunnan tulee päätöksenteossaan huomioida perusopetuslain 6 §, jossa säädetään muun ohella, että opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatuksen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti 19.08.2025 § 74, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Ohjausryhmä on tutustunut alueiden oppilasmäärien kehitykseen, alueiden erityispiirteisiin opetuksen näkökulmasta ja koulukiinteistöjen kuntoon viranhaltijoiden esityksestä.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Koko Kouvola perusopetuksen palveluverkon suunnittelua ohjaa perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma (Kaupunginvaltuusto 11.11.2019 §121). Toteuttamisohjelman yksi keskeinen periaate on yhtenäiskouluajatus. Tehty päätös noudattaa tätä strategista valintaa.

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei kuntalaisten huoliin turvattomuuden lisääntymisestä tai oppilasrauhan heikkenemiselle ole esitetty ratkaisuita. Laadittaessa perusopetuksen kehittämissuunnitelmaa ja uusia päätöksiä valmisteltaessa on tehty kokonaisarvioita erillis- ja yhtenäiskoulun haitoista ja hyödyistä. Huolimatta Kymintehtaan koko koulun oppilasmäärän kasvusta opetusryhmien koot pysyvät nykyistä vastaavalla tasolla.

Yhtenäiskoulun etuna nähdään se, että siellä rakennetaan toimintakulttuuria, jossa tehdään yhteistyötä eri ammattiryhmien kesken sekä yli oppiaine- ja vuosiluokkarajojen tuen eri muodoissa. Tämä tukee oppilaan ehyen koulupolun rakentumista. Siirtymävaihe ala- ja yläkoulun välillä on merkittävä tapahtuma oppilaan koulupolulla. Yhtenäiskoulu mahdollistaa siirtymävaiheen joustavan toteutumisen ja vähentää huolia esimerkiksi kaverisuhteista ja oppimisympäristön vaihtumisesta. Oppilaiden toimintaympäristö pysyy samana, jolloin esimerkiksi syntyneet sosiaaliset suhteet ja turvallisuuden tunne säilyvät, mikä lisää kouluviihtyvyyttä.

Yhtenäiskoulussa voidaan ohjaajaresurssi hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti ja hyvinvointialueen palvelut voidaan kohdentaa tarkoituksenmukaisesti. Tämä kokonaisuus mahdollistaa yleisen tuen vahvistamisen sekä välittömän ja tarpeisiin vastaavan oikea-aikaisen tuen tarjoamisen. Nämä seikat on esitetty päätöksenteon yhteydessä.

Oikaisuvaatimuksessa viitataan oppilaan oikeuteen perusopetuslain mukaiseen turvalliseen opiskeluympäristöön. Kouvola kaupunki noudattaa kasvatuksen ja opetuksen järjestämisessä voimassa olevaa lainsäädäntöä ja asetuksia. Kouvola peruskouluissa on käytössä kiusaamiseen ja väkivaltaan puuttumisen toimintamalli. Malli antaa

yhdenmukaiset ohjeet lasten ja nuorten parissa toimiville, miten ennaltaehkäistä kiusaamista sekä puuttua kiusaamiseen sen eri vaiheissa. Kouluissa mallin toteuttamista seurataan vuosittain rehtorin ja kiusaamisen vastaisen työn vastuuhenkilön johdolla. Opiskeluhuollon ohjausryhmä seuraa toimintamallin käyttämistä ja kerää tietoja sen toteutumisesta. Tehty päätös ei vaaranna turvallista opiskeluympäristöä.

Kasvatus ja -opetuslautakunta päätti (29.01.2025 § 5), että Kuusankosken Naukioon rakennetaan n. 500 oppilaan yhtenäiskoulu. Koulutoiminnan on tarkoitus käynnistyä uusissa tiloissa vuonna 2028. Alueella toimisi yhtenäiskoulun valmistuttua vuonna 2028 kuusi perusopetuksen toimipistettä. Opetusta järjestettäisiin Kuusankosken yhtenäiskoulussa (vuosiluokat 1-9), Kymintehtaan yhtenäiskoulun toimipisteessä (vuosiluokat 1-9), Keskustan koulussa (vuosiluokat 1-6, myös Svenska skolan), Voikkaan koulussa (vuosiluokat 1-6) ja Jaalan koulussa. Mikäli oppilasmäärä jatkaa alueella laskua ennustetulla tavalla, palveluverkkoa tiivistettäisiin niin, että perusopetusta tarjottaisiin vuodesta 2035 alkaen Jaalan koulussa, Keskustan koulussa ja Kuusankosken yhtenäiskoulussa. Tapahtuva muutos sijoittuu ajallisesti 10 vuoden päähän, eikä kosketa nykyisiä perusopetuksen oppilaita, eikä oikaisuvaatimuksessa esitettyjä toistuvia muutoksia tapahdu. Opetustoiminnan siirto Pilkan koulusta Kymintehtaan kouluun ei vaaranna alueen opetuspaikkojen riittävyyttä, vaan alueelle jäävissä kouluissa on myös tilaa alueelle muuttaville uusille oppilaille.

Riittämätön kuuleminen ja kuntalaisten huolien sivuuttaminen

Kuusankoski-Jaala-alueen palveluverkkoratkaisuista on järjestetty useita kuulemistilaisuuksia. Perusopetuksen toteuttamisesta alueella on laadittu ennakkovaikutustenarviointi jo Perusopetuksen kehittämisohjelman 2019–2030 valmistelun yhteydessä (Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys). Lisäksi kuulemisia on tehty Kuusankosken yhtenäiskoulun hankesuunnittelun yhteydessä 2022.

Kuusankosken yhtenäiskoulua koskevassa päätöksenteossa tehtiin kokonaisarvioita koko Kuusankoski-Jaala alueen perusopetuksen toteuttamisesta. Kuusankoski-Jaala-alueen perusopetuksen palveluverkkoratkaisusta on tehty vaihtoehtotarkastelu, joka on esitelty kasvatus- ja opetuslautakunnassa elokuussa 2024 (22.08.2024 § 62). Kuntalaisia, koululaisia ja henkilöstöä kuultiin asiassa vielä tammikuussa 2025. Kuntalaiskuuleminen järjestettiin Naukion yhtenäiskoululla 8.1.2025. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kuntalaisilla oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä sähköisellä lomakkeella. Kuntalaisille avattiin tilaisuuden jälkeen vielä mahdollisuus ottaa kantaa asiaan kirjallisesti

sähköisellä lomakkeella. Lomake oli avoinna 17.1.2025 saakka. Kuntalaiset ovat toimittaneet asiassa adressin ”Alakoulut säilytettävä lähikouluina Kuusankoskella” (Kasvatus- ja opetuslautakunta 29.01.2025 § 5).

Kuntalaisille järjestettiin 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvola kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuultiin kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Pilkan toimipisteen henkilöstöä kuultiin syyskuussa 2025. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esiteltiin kasvatus- ja opetus lautakunnalle sen 16.9.2025 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Päätöksenteon erimielisyys ja vaihtoehtojen puutteellinen käsittely

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei päätöksenteko ole ollut yksimielistä ja vaihtoehtoisia ratkaisuja ei ole selvitetty riittävästi.

Hallintoasian selvittämisestä säädetään hallintolain 31 §:ssä, jonka 1 momentin mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Kuusankoski-Jaala alueen perusopetuksen järjestämisestä alueella on tehty kattava selvitystyö Kuusankosken yhtenäiskouluun liittyvän päätöksenteon yhteydessä. Silloiseen päätöksentekoon liittyvät tiedot ovat olleet kasvatus- ja opetuslautakunnan saatavilla ja niistä on keskusteltu lautakunnan kanssa.

Nyt tehtävässä päätöksenteossa arvioitiin vaihtoehtoina nykytilassa pysymistä tai Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtoa Kymintehtaalte. Vaihtoehtoa, jossa Kymintehtaan opetustoiminta siirrettäisiin Pilkan toimipisteeseen ei tässä yhteydessä tarkasteltu, koska se ei ole realistisesti toteuttavissa. Pilkan toimipisteen koulurakennuksessa ei ole riittävästi tarvittavia opetustiloja Kymintehtaan oppilaille ja yläkoulun aineenopetustilat puuttuvat kokonaan. Kuusankosken kaikki yläkoululaiset eivät nykytilanteessa myöskään mahdu nykyiseen Naukion yhtenäiskouluun.

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei lautakunnalle ei ole esitetty Kymintehtaan koulun korjauksesta aiheutuvia kustannuksia. Kuten edellä on todettu, Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmissa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja

kustannuksia. Korjaustoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaalte, eikä täten ole merkityksellisiä päätöksenteon kannalta. Tämän vuoksi niiden kustannuksia ei myöskään ole huomioitu käyttötalouslaskelmassa.

Asian valmistelussa voidaan todeta hallintolain mukaisesti hankitun kaikki sellaiset tiedot ja selvitykset, joilla on arvioitu olevan merkitystä asian ratkaisemisen kannalta.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

- Liite11 Oikaisuvaatimus päätöksestä Pilkan koulun lakkauttamisesta ja opetustoiminnan siirtämisestä
Kyminteh_Kaopla_22102025
- Liite12 Oikaisuvaatimus päätöksestä Pilkan koulun lakkauttamisesta ja opetustoiminnan siirtämisestä
Kyminteh_netijulk_Kaopla_22102025
- Liite13 Liitteet oikaisuvaatimukseen päätöksestä Pilkan koulun lakkauttamisesta ja opetustoiminnan_Kaopla_22102025

10

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirto Kymintehtaan koulun Kymintehtaan toimipisteeseen

10569/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunnan 16.9.2025 tekemästä päätöksestä, § 81, joka koskee Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtämistä Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen, on tehty oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimus on jätetty kaupungin kirjaamoon 1.10.2025 ja siten tehty oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyn määräajan kuluessa, joten oikaisuvaatimus otetaan tutkittavaksi.

Oikaisuvaatimuksen tekijää esittää, että kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös Pilkan opetustoiminnan siirrosta Kymintehtaan toimipisteeseen on tehty puutteellisin tiedoin ja päätös tulisi kumota ja palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Toimielin huolehtii hallintolain edellyttämällä tavalla itse asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Selvityksen laatu ja laajuus riippuvat käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Ohesta ilmenee, että lautakunnalla on ollut oikeelliset, riittävät ja tarpeelliset tiedot päätöksentekoa varten.

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimielin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen. Kasvatus- ja opetuslautakunta on arvioinut, että Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtäminen Kymintehtaan toimipisteeseen on kuntalaisten edun mukainen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatustain, perusopetustain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista

Vastine oikaisuvaatimukseen

Tausta

Kuusankoski-Jaala-alueella toimii tällä hetkellä 10 perusopetuksen toimipistettä: Jaalan koulu, Voikkaan koulu, Keskustan koulu ja Svenska skolan, Naukion yhtenäiskoulu, Kymintehtaan koulun Kymintehtaan ja Pilkan toimipiste sekä Tähteenkadun koulun Tähteenkadun toimipiste, Carean toimipiste ja Mäntykallion opetusyksikkö. Kymintehtaan ja Pilkan koulut yhdistettiin hallinnollisesti vuonna 2022. (Kasvatus- ja opetuslautakunta 30.03.2022 § 28). Lukuvuonna 2025–2026 Pilkan toimipisteessä opiskelee vuosiluokilla 1–6 112 oppilasta. Koko Kymintehtaan koulussa oppilaita on vuosiluokilla 1–9 390.

1. Lapsen etu ja turvallinen opiskeluympäristö

Kymintehtaan koulun kunto

Kymintehtaan koululla toimii nykytilanteessa 280 oppilaan yhtenäiskoulu. Palveluverkkosuunnitelman mukaisesti koulutoimintaa jatketaan Kymintehtaan koululla vuoteen 2035 saakka. Opetuksen toiminta keskittyy kellarikerroksen yläpuolisiin tiloihin, joissa olosuhteet ovat turvalliset ja terveelliset.

Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmissa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia.

JEA-toiminta (joustava esi- ja alkuopetustoiminta)

Oikaisuvaatimuksessa esitetään, ettei vaikutusten arvioinnissa ole otettu huomioon JEA-toiminnan toteutumista Pilkan koulun sulkeutuessa. Joustavaa esi- ja alkuopetusta toteutetaan kaikissa

Kouvola esiopetus- tai alkuopetusryhmissä riippumatta siitä, toimivatko ryhmät samoissa tiloissa, toistensa välittömässä läheisyydessä tai kauempana toisistaan. Toiminnan jatkumo taataan myös Pilkan toimipisteen lakkautuessa.

Koulumatkan pidentyminen ja turvallisuus sekä koulukuljetusten kustannusten arvio

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan lapsen edun ensisijaisuuden periaatteeseen. Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus kunnassa tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman lyhyet ja turvalliset.

Oikaisuvaatimuksessa esitetty väite siitä, että lautakunnan päätös rikkoisi lasten etua, on perusteeton. Tehty päätös ei myöskään ole lain 6 §:n vastainen vaan koulumatkat tulevat jatkossakin olemaan mahdollisimman turvalliset ja lyhyet.

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan koulumatkan turvattomuuteen. Perusopetuslain 32 §:n mukaan esi-, perus- ja lisäopetusta saavalle lapselle on järjestettävä kuljetus tai maksettava riittävä korvaus, mikäli koulumatka ylittää viisi (5) km tai lapsen ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen koulumatka muutoin muodostuu lapselle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. Kouvola kaupungissa järjestetään kuljetus 1.–2. vuosiluokkien oppilaille koulumatkan pituuden perusteella, mikäli koulumatka ylittää kolme (3 km). Koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan pituuteen tai harkinnanvaraisuuteen. Harkinnanvarainen koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan vaarallisuuteen tai koulumatkan rasittavuuteen tai vaikeuteen. Päätöksen kuljetusoikeudesta vaarallisuuden perusteella tekee asiakasvastaava.

Koulumatkan vaarallisuuden arvioinnissa käytetään apuna Koululiitu -ohjelmaa ja tarvittaessa Kouvola kaupunki selvittää tiestön vaarallisuutta tapauskohtaisesti. Kouvola kaupungin koulukuljetusperiaatteissa todetaan, että talviolosuhteet, kuten pimeys, liukkaus ja lumi, hankaloittavat liikkumista, mutta talviolosuhteet ovat Suomessa ennalta arvattavia normaaleja jokavuotisia ilmiöitä, eivätkä talven olosuhteista johtuvat hankaluudet tee koulumatkasta liian vaikeaa, rasittavaa tai vaarallista.

Nyt kyseessä olevien toimipisteiden välinen etäisyys on koulumatkojen määrittämiseen käytetyllä ohjelmalla mitattuna portilta portille 973 metriä. Pilkan tai Kymintehtaan toimipisteiden läheisyydessä ei ole vaaralliseksi luokiteltuja koulumatkareittejä. Lisääntyvistä kuljetuksista

syntyvät kustannukset on arvioitu esitetyssä käyttötalouslaskelmassa edellä mainitut periaatteet huomioiden. Kuljetussuunnittelussa lähtökohtana on, että lapsi kykenee käyttämään julkista liikennettä, jolla pyritään hillitsemään päästövaikutuksia. Tähän on viitattu myös ennakkovaikutusten arvioinnissa.

2. Taloudelliset perustelut

Vuosittainen säästö

Pilkan koulun lakkauttamisella on arvioitu saavutettavan Kouvola kaupungille vuosittainen 249 000 euron kustannuksien väheneminen. Ratkaisu on osa pitkäaikaista kustannusten vähentämistavoitetta ottaen huomioon Kouvola kaupungin väestömäärän kehityksen sekä palvelurakenteen ja niistä johtuva tulo-rahoituksen vähenemisen. Kymmenen vuoden ajanjaksolla tarkasteltuna kustannusten väheneminen on vähintään 2,5 miljoonaa euroa ilman indeksikorotuksien huomioimista. Jos indeksikorotus huomioidaan, tulee summa olemaan suurempi. Mahdollinen tasearvon alaskirjaus alentaa kertaluonteisesti kustannusten vähenemistä, mutta on myös mahdollista, että rakennus saadaan myytyä tai sille löydetään muuta käyttöä, jolloin alaskirjausta ei tehdä tai se on laskelmissa esitettyä pienempi. Laskelmissa on huomioitu Pilkan koulun ylläpitokuluja jäävän kaupungille noin 30 prosenttia, mutta jos rakennus myydään tai esimerkiksi vuokrataan, niin silloin tämä kustannusten väheneminen on suurempi tai vaihtoehtoisesti tuotot lisääntyvät.

Tavoitteena on koulukäytön loppumisen jälkeen Pilkan toimipisteenä toimineen rakennuksen myyminen tai käyttäminen johonkin muuhun tarkoitukseen. Pilkan toimipisteen tasearvon alaskirjaussumma on tuotu päätökseen liittyvissä laskelmissa tiedoksi. Tasearvon alaskirjausta ei tehdä myyntivaiheessa eikä käyttöön liittyvien selvityksien aikana. Alaskirjauksen tarve arvioidaan siinä vaiheessa, jos rakennus jää pysyvästi tyhjäksi eikä sitä saada myytyä. Mahdollisen alaskirjauksen tapahtuessa, tulee tasearvo olemaan pienempi kuin laskelmassa on mainittu, koska vuosittaiset poistot vähentävät tasearvoa. Mahdollinen alaskirjaus ei vaikuta toiminnan kustannuksiin, koska alaskirjaukset eli arvonalennukset ovat tuloslaskelman ja taseen välisiä eriä, joilla ei ole rahoituksellista vaikutusta.

Suomen Kuntaliiton julkaiseman Yleisohjeen kunnan ja kuntayhtymän suunnitelman mukaisista poistoista, mukaan "jos pysyviin vastaaviin kuuluvan hyödykkeen tai sijoituksen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa arvioidaan olevan pysyvästi vielä poistamatonta hankintamenoa pienempi, erotus on kirjattava arvonalennuksena kuluksi (KPL 5:13 §). Arvonalennuksen tarpeellisuus arvioidaan arvonorotuksen mukaisen arvon mukaan tilikauden päättymishetkellä (KPL 5:17.5 §)."

Pilkan koulun ylläpitokustannukset

Päätöksen liitteenä olevassa käyttötalouslaskelmassa Pilkan koulun ylläpitokuluiksi on arvioitu 30 prosentin taso nykytilanteeseen verrattuna. Koska rakennus on suojeltu, ei laskelmissa ole huomioitu ylläpitokustannusten täysimääräistä vähenemistä. Jos rakennus saadaan myytyä, tulee ylläpitokustannuksien vähenemä olemaan laskelmissa olevaa suurempi.

Kymintehtaan koulun korjausten kustannukset

Kuten edellä on todettu, Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmissa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia. Korjaustoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaan, eikä täten ole merkityksellisiä päätöksenteon kannalta.

3. Päätöksenteko**Puutteellinen vaikutusten arviointi**

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimitella arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen, eikä kunnalla ei ole lakiin perustuvaa velvollisuutta järjestää perusopetusta tietyllä etäisyydellä oppilaiden kotoa. Kunnan tulee päätöksenteossaan huomioida perusopetuslain 6 §, jossa säädetään muun ohella, että opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatukseen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti 19.08.2025 § 74, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Ohjausryhmä on tutustunut alueiden oppilasmäärien kehitykseen, alueiden erityispiirteisiin opetuksen näkökulmasta ja koulukiinteistöjen kuntoon viranhaltijoiden esityksestä.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatukseen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatukseen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Koko Kouvola perusopetuksen

palveluverkon suunnittelua ohjaa perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma (Kaupunginvaltuusto 11.11.2019 §121). Toteuttamisohjelman yksi keskeinen periaate on yhtenäiskouluajatus. Tehty päätös noudattaa tätä strategista valintaa.

Kasvatus ja -opetuslautakunta päätti (29.01.2025 § 5), että Kuusankosken Naukioon rakennetaan n. 500 oppilaan yhtenäiskoulu. Päätöksenteon yhteydessä koko alueen perusopetuksen järjestämistä arvioitiin kokonaisuutena. Koulutoiminnan on tarkoitus käynnistyä uusissa tiloissa vuonna 2028. Alueella toimisi yhtenäiskoulun valmistuttua vuonna 2028 kuusi perusopetuksen toimipistettä. Opetusta järjestettäisiin Kuusankosken yhtenäiskoulussa (vuosiluokat 1–9), Kymintehtaan yhtenäiskoulun toimipisteessä (vuosiluokat 1–9), Keskustan koulussa (vuosiluokat 1–6, myös Svenska skolan), Voikkaan koulussa (vuosiluokat 1–6) ja Jaalan koulussa. Mikäli oppilasmäärä jatkaa alueella laskua ennustetulla tavalla, palveluverkkoa tiivistettäisiin niin, että perusopetusta tarjottaisiin vuodesta 2035 alkaen Jaalan koulussa, Keskustan koulussa ja Kuusankosken yhtenäiskoulussa. Kuusankosken yhtenäiskoulun päätöksentekoa koskevat asiakirjat ovat ja ovat olleet verkossa julkisesti nähtävillä.

Opetustoiminnan siirto Pilkan koulusta Kymintehtaan kouluun ei vaaranna alueen opetuspaikkojen riittävyyttä, vaan alueelle jäävissä kouluissa on myös tilaa alueelle muuttaville uusille oppilaille.

Riittämätön kuuleminen

Kuusankoski-Jaala-alueen palveluverkkoratkaisuista on järjestetty useita kuulemistilaisuuksia. Perusopetuksen toteuttamisesta alueella on laadittu ennakkovaikutustenarviointi jo Perusopetuksen kehittämisohjelman 2019–2030 valmistelun yhteydessä (Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys). Lisäksi kuulemisia on tehty Kuusankosken yhtenäiskoulun hankesuunnittelun yhteydessä 2022.

Kuusankosken yhtenäiskoulua koskevassa päätöksenteossa tehtiin kokonaisarvioita koko Kuusankoski-Jaala alueen perusopetuksen toteuttamisesta. Kuusankoski-Jaala-alueen perusopetuksen palveluverkkoratkaisusta on tehty vaihtoehtotarkastelu, joka on esitelty kasvatus- ja opetuslautakunnassa elokuussa 2024 (22.08.2024 § 62). Kuntalaisia, koululaisia ja henkilöstöä kuultiin asiassa vielä tammikuussa 2025. Kuntalaiskuuleminen järjestettiin Naukion yhtenäiskoululla 8.1.2025. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kuntalaisilla oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä sähköisellä lomakkeella. Kuntalaisille avattiin tilaisuuden jälkeen vielä mahdollisuus ottaa kantaa asiaan kirjallisesti sähköisellä lomakkeella. Lomake oli avoinna 17.1.2025 saakka. Kuntalaiset ovat toimittaneet asiassa adressin ”Alakoulut säilytettävä

lähikouluina Kuusankoskella” (Kasvatus- ja opetuslautakunta 29.01.2025 § 5).

Kuntalaisille järjestettiin 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvola kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuultiin kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Pilkan toimipisteen henkilöstöä kuultiin syyskuussa 2025. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esiteltiin kasvatus- ja opetus lautakunnalle sen 16.9.2025 pitämässä kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Päätöksenteko

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei vaihtoehtoisia ratkaisuja ei ole selvitetty riittävästi.

Hallintoasian selvittämisestä säädetään hallintolain 31 §:ssä, jonka 1 momentin mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Kuusankoski-Jaala alueen perusopetuksen järjestämisestä alueella on tehty kattava selvitystyö Kuusankosken yhtenäiskouluun liittyvän päätöksenteon yhteydessä. Silloiseen päätöksentekoon liittyvät tiedot ovat olleet kasvatus- ja opetuslautakunnan saatavilla ja niistä on keskusteltu lautakunnan kanssa.

Nyt tehtävässä päätöksenteossa arvioitiin vaihtoehtoina nykytilassa pysymistä tai Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtoa Kymintehtaalte. Vaihtoehtoa, jossa Kymintehtaan opetustoiminta siirrettäisiin Pilkan toimipisteeseen ei tässä yhteydessä tarkasteltu, koska se ei ole realistisesti toteuttavissa. Pilkan toimipisteen koulurakennuksessa ei ole riittävästi tarvittavia opetustiloja Kymintehtaan oppilaille ja yläkoulun aineenopetustilat puuttuvat kokonaan. Oppilaiden osittainen sijoittaminen Pilkan toimipisteeseen ei tuota kustannussäästöjä eikä noudata valtuuston asettamia perusopetuksen kehittämisen periaatteita. Kuusankosken kaikki yläkoululaiset eivät nykytilanteessa myöskään mahdu nykyiseen Naukion yhtenäiskouluun.

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei lautakunnalle ei ole esitetty Kymintehtaan koulun korjauksesta aiheutuvia kustannuksia. Kuten edellä on todettu, Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmissa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla

selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia. Korjaustoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaalte, eikä täten ole merkityksellisiä päätöksenteon kannalta. Tämän vuoksi niiden kustannuksia ei myöskään ole huomioitu käyttötalouslaskelmassa.

Asian valmistelussa voidaan todeta hallintolain mukaisesti hankitun kaikki sellaiset tiedot ja selvitykset, joilla on arvioitu olevan merkitystä asian ratkaisemisen kannalta.

Esteellisyys

Oikaisuvaatimuksessa esitetään, että kokouksessa on ollut äänestämässä esteellinen henkilö, sillä päätöksentekijän omat lapset käyvät Kymitehtaan koulua.

Esteellisyydestä säädetään hallintolaissa. Sen 27 §:n 1 momentin mukaan virkamies ei saa osallistua asian käsittelyyn eikä olla läsnä sitä käsiteltäessä, jos hän on esteellinen. Mitä virkamiehen esteellisyydestä säädetään, koskee myös monijäsenenisen toimielimen jäsentä ja muuta asian käsittelyyn osallistuvaa sekä tarkastuksen suorittavaa tarkastajaa. 28 §:ssä säädetään esteellisyyssperusteet, joiden mukaan virkamies (tai monijäsenenisen toimielimen jäsen) on esteellinen: 1) jos hän tai hänen läheisensä on asianosainen; 2) jos hän tai hänen läheisensä avustaa taikka edustaa asianosaista tai sitä, jolle asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa; 3) jos asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai hänen 2 momentin 1 kohdassa tarkoitetulle läheiselleen; 4) jos hän on palvelussuhteessa tai käsiteltävään asiaan liittyvässä toimeksiantosuhteessa asianosaiseen tai siihen, jolle asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa; 5) jos hän tai hänen 2 momentin 1 kohdassa tarkoitettu läheisensä on hallituksen, hallintoneuvoston tai niihin rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka toimitusjohtajana tai sitä vastaavassa asemassa sellaisessa yhteisössä, säätiössä, valtion liikelaitoksessa tai laitoksessa, joka on asianosainen tai jolle asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa; 6) jos hän tai hänen 2 momentin 1 kohdassa tarkoitettu läheisensä kuuluu viraston tai laitoksen johtokuntaan tai siihen rinnastettavaan toimielimeen ja kysymys on asiasta, joka liittyy tämän viraston tai laitoksen ohjaukseen tai valvontaan; tai 7) jos luottamus hänen puolueettomuuteensa muusta erityisestä syystä vaarantuu.

2 momentin mukaan läheisellä tarkoitetaan muun ohella virkamiehen / monijäsenenisen toimielimen jäsenen lasta.

29 §:ssä säädetään, että virkamies ratkaisee itse kysymyksen esteellisyydestään. Monijäsenenisen toimielimen jäsenen ja esittelijän

esteellisyydestä päättää kuitenkin toimitilin. Monijäseninen toimitilin päättää myös muun läsnäoloon oikeutetun esteellisyydestä. Jäsen tai esittelijä saa osallistua esteellisyyttään koskevan asian käsittelyyn vain, jos toimitilin ei olisi ilman häntä päätösvaltainen eikä hänen tilalleen ole ilman huomattavaa viivytystä saatavissa esteetöntä henkilöä.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöksen perusteella kukaan jäsen ei ole asian käsittelyssä ilmoittanut esteellisyydestä.

Oikaisuvaatimuksessa esteelliseksi esitettyä jäsentä on kuultu esteellisyysväitteen johdosta. Hän on 14.10.2025 tuonut esiin, ettei katso olleensa esteellinen asiassa, sillä päätös ei suoraan kohdistu toimipisteeseen, jossa hänen lapsensa opiskelevat, vaan päätöksenteon kohteena on ollut Pilkan toimipiste.

Arvioitaessa sitä, onko oikaisuvaatimuksessa esitetty henkilö ollut esteellinen Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtämisestä koskevassa asiassa, voidaan todeta seuraavaa:

Päätöksenteon kohteena on ollut Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtäminen hallinnollisesti saman koulun Kymintehtaan toimipisteeseen. Päätöksenteon kohteena ei ole ollut osaksikaan opetustoiminnan siirtäminen Kymintehtaan toimipisteestä muualle tai opetustoiminta Kymintehtaan toimipisteessä muutoinkaan kuin, että esityksen mukainen päätös merkitsi samalla sitä, että Kymintehtaan koulusta muodostuisi päätöksenteon myötä oppilasmäärältään suurempi kouluyksikkö, jossa olisi rinnakkaisluokkatoimintaa.

Asianosaisjääviyden (28 §:n 1 momentin 1 kohta) osalta voidaan todeta, että Kuntaliiton oikeuskäytäntöön perustuvan tulkinnan mukaan käsiteltäessä kunnan kouluverkkoa ja esimerkiksi yhden tai useamman koulun lakkauttamista ei asian käsittelyssä katsota olevan varsinaisia asianosaisia (Päätöksenteko kouluverkon muutoksissa. Kuntaliitto 2020). On huomioitava, että tapauksessa ei ollut kyse koulun lakkauttamisesta, vaan opetustoiminnan siirtämisestä toiseen toimipisteeseen, mutta tilanne on kuitenkin asianosaisuuden kannalta verrattavissa Kuntaliiton asianosaisuutta koskevaan arvioon. Siten sellaisen päätöksentekoon osallistuneen jäsenen, jonka lapset käyvät hallinnollisesti samaa koulua, jota päätös koskee, ei voida katsoa olevan esteellinen hallintolain 28 §:n 1 momentin 1 kohdan perusteella.

Intressijääviyden (28 §:n 1 momentin 3 kohta) osalta voidaan todeta, että esteellisyys edellyttäisi päätöksestä seuraavan jäsenelle tai hänen hallintolain mukaiselle läheiselleen erityistä hyötyä tai haittaa. Oikeuskirjallisuuden mukaan erityiseksi katsottava hyöty tai haitta on esimerkiksi taloudellisessa tai henkilökohtaisessa mielessä merkittävää ja tuntuva. Erityisyyttä on oikeuskirjallisuudessa kuvattu myös

nimenomaisuuden omakohtaisuuden, omalaatuisuuden ja epätavallisuuden termeillä. Esteellisyys syntymisen edellyttää sekä joko hyödyn tai haitan syntymistä, että hyödyn tai haitan erityisyyttä. (Esteellisyys hallinnossa, 2018.)

Tapauksessa päätöksentekoon osallistuneen jäsenen lapset eivät käy koulua siinä toimipisteessä, jonka opetustoiminnan siirtäminen toiseen toimipisteeseen on ollut päätöksenteossa kyseessä. Päätös ei ole koskenut myöskään sitä, siirretäänkö Kymintehtaan koulun Kymintehtaan toimipisteen opetus Pilkan toimipisteeseen, vaan ainoastaan Pilkan toimipisteen opetuksen siirtämistä Kymintehtaan toimipisteen yhteyteen. Päätöksestä ei seuraa muita vaikutuksia Kymintehtaan koulun toista toimipistettä (eli Kymintehtaan toimipistettä) käyviin oppilaisiin, kuin, että samaan koulurakennukseen siirtyy toisesta toimipisteestä oppilaita. Päätöksen perusteluissa on kuvattu yhteiskoulun etuja, mutta mistään hallintolaissa tarkoitetusta erityisestä hyödystä ei tässä kohtaa voida sanoa olevan kyse. Voidaan siten todeta, ettei päätöksellä ole hallintolaissa tarkoitettuja vaikutuksia (erityistä hyötyä tai haittaa) päätöksentekoon osallistuneen jäsenen lapsiin eikä intressijääviyttä siten ole syntynyt.

Yleislausekejääviyden (28 §:n 1 momentin 7 kohta) osalta voidaan todeta, että se edellyttäisi puolueettomuuteen kohdistuvan luottamuksen vaarantumista muusta erityisestä syystä, kuin mitä muissa 28 §:n mukaisissa esteellisyyssperusteissa on säädetty. Oikeuskirjallisuuden mukaan tällaisen syyn on oltava ulkopuolisen havaittavissa ja sen puolueettomuutta vaarantavan vaikutuksen tulee olla suunnilleen saman asteinen kuin erikseen määritellyissä esteellisyyssperusteissa. Yleislausekejääviydellä on tarkoitus suojata yleistä luottamusta hallintoasian käsittelyn puolueettomuuteen. (Esteellisyys hallinnossa 2018.) Kun huomioidaan se, ettei päätös vaikuta välittömästi jäsenen lapsiin, niin siitä huolimatta, että kyse on hallinnollisesti samasta koulusta (Kymintehtaan koulu), kuin mitä jäsenen lapset käyvät, ei esteellisyyttä myöskään yleislausekkeen perusteella ole syytä katsoa syntyvän.

Muiden hallintolain 28 §:ssä säänneltyjen esteellisyyssperusteiden (edustusjäävi, palvelussuhde- ja toimeksiantojäävi ja yhteisöjäävi) arviointi ei ole olennaista tässä tapauksessa.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

Liite14 Oikaisuvaatimus Pilkan koulun lakkautuspäätökseen
16.9.2025_Kaopla_22102025

Liite15 Oikaisuvaatimus Pilkan koulun lakkautuspäätökseen
16.9.2025_netijulk_Kaopla_22102025

11

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirto Kymintehtaan toimipisteeseen

10569/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025

Valmistelija: opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunnan 16.9.2025 tekemästä päätöksestä, § 81, joka koskee Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtämistä Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen, on tehty oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimus on jätetty kaupungin kirjaamoon 27.9.2025 ja siten tehty oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyn määräajan kuluessa, joten oikaisuvaatimus otetaan tutkittavaksi.

Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös Pilkan opetustoiminnan siirrosta Kymintehtaan toimipisteeseen on tehty virheellisin tiedoin. Toimielin huolehtii hallintolain edellyttämällä tavalla itse asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Selvityksen laatu ja laajuus riippuvat käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Ohesta ilmenee, että lautakunnalla on ollut oikeelliset, riittävät ja tarpeelliset tiedot päätöksentekoa varten.

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimielin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen. Kasvatus- ja opetuslautakunta on arvioinut, että Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtäminen Kymintehtaan toimipisteeseen on kuntalaisten edun mukainen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm.

varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista

Vastine oikaisuvaatimukseen

Tausta

Kuusankoski-Jaala-alueella toimii tällä hetkellä 10 perusopetuksen toimipistettä: Jaalan koulu, Voikkaan koulu, Keskustan koulu ja Svenska skolan, Naukion yhtenäiskoulu, Kymintehtaan koulun Kymintehtaan ja Pilkan toimipiste sekä Tähteenkadun koulun Tähteenkadun toimipiste, Carean toimipiste ja Mäntykallion opetusyksikkö. Kymintehtaan ja Pilkan koulut yhdistettiin hallinnollisesti vuonna 2022. (Kasvatus- ja opetuslautakunta 30.03.2022 § 28). Lukuvuonna 2025–2026 Pilkan toimipisteessä opiskelee vuosiluokilla 1–6 112 oppilasta. Koko Kymintehtaan koulussa oppilaita on vuosiluokilla 1–9 390.

2. Lapsen etu ja turvallinen opiskeluympäristö

Kymintehtaan koulun kunto

Kymintehtaan koululla toimii nykytilanteessa 280 oppilaan yhtenäiskoulu. Palveluverkkosuunnitelman mukaisesti koulutoimintaa jatketaan Kymintehtaan koululla vuoteen 2035 saakka. Opetuksen toiminta keskittyy kellarikerroksen yläpuolisiin tiloihin, joissa olosuhteet ovat turvalliset ja terveelliset.

Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmassa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia.

Niskalan päiväkodin JEA-toiminta (joustava esi- ja alkuopetustoiminta)

Oikaisuvaatimuksessa esitetään, ettei vaikutusten arvioinnissa ole otettu huomioon Niskalan päiväkodin esikoululaisten JEA-toiminnan toteutumista Pilkan koulun sulkeutuessa. Joustavaa esi- ja alkuopetusta toteutetaan kaikissa Kouvola esiopetus- tai alkuopetusryhmissä riippumatta siitä, toimivatko ryhmät samoissa tiloissa, toistensa

välittömässä läheisyydessä tai kauempana toisistaan. Toiminnan jatkumo taataan myös Pilkan toimipisteen lakkautuessa.

Koulumatkan pidentyminen ja turvallisuus sekä koulukuljetusten kustannusten arvio

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan lapsen edun ensisijaisuuden periaatteeseen. Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus kunnassa tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenne yhteydet huomioon ottaen mahdollisimman lyhyet ja turvalliset.

Oikaisuvaatimuksessa esitetty väite siitä, että lautakunnan päätös rikkoisi lasten etua, on perusteeton. Tehty päätös ei myöskään ole lain 6 §:n vastainen vaan koulumatkat tulevat olemaan jatkossakin mahdollisimman turvalliset ja lyhyet.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että kuljetusten kustannus on arvioitava uudelleen, koska turvallinen reitti koulujen välillä on esityksessä ilmoitettua pidempi. Perusopetuslain 32 §:n mukaan esi-, perus- ja lisäopetusta saavalle lapselle on järjestettävä kuljetus tai maksettava riittävä korvaus, mikäli koulumatka ylittää viisi (5) km tai lapsen ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen koulumatka muutoin muodostuu lapselle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. Kouvola kaupungissa järjestetään kuljetus 1.–2. vuosiluokkien oppilaille koulumatkan pituuden perusteella, mikäli koulumatka ylittää kolme (3 km). Koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan pituuteen tai harkinnanvaraisuuteen. Harkinnanvarainen koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan vaarallisuuteen tai koulumatkan rasittavuuteen tai vaikeuteen. Päätöksen kuljetusoikeudesta vaarallisuuden perusteella tekee asiakasvastaava.

Koulumatkan vaarallisuuden arvioinnissa käytetään apuna Koululiitu -ohjelmaa ja tarvittaessa Kouvola kaupunki selvittää tiestön vaarallisuutta tapauskohtaisesti. Kouvola kaupungin koulukuljetusperiaatteissa todetaan, että talviolosuhteet, kuten pimeys, liukkaus ja lumi, hankaloittavat liikkumista, mutta talviolosuhteet ovat Suomessa ennalta arvattavia normaaleja jokavuotisia ilmiöitä, eivätkä talven olosuhteista johtuvat hankaluudet tee koulumatkasta liian vaikeaa, rasittavaa tai vaarallista.

Nyt kyseessä olevien toimipisteiden välinen etäisyys on koulumatkojen määrittämiseen käytetyllä ohjelmalla mitattuna portilta portille 973 metriä. Pilkan tai Kymintehtaan toimipisteiden läheisyydessä ei ole vaaralliseksi luokiteltuja koulumatkareittejä. Lisääntyvistä kuljetuksista syntyvät kustannukset on arvioitu esitetyssä käyttötalouselaskelmassa

edellä mainitut periaatteet huomioiden. Kuljetussuunnittelussa lähtökohtana on, että lapsi kykenee käyttämään julkista liikennettä, jolla pyritään hillitsemään päästövaikutuksia. Tähän on viitattu myös ennakkovaikutusten arvioinnissa.

2. Taloudellisten perustelujen puutteellisuus ja ristiriidat

Vuosittainen säästö

Pilkan koulun lakkauttamisella on arvioitu saavutettavan Kouvola kaupungille vuosittainen 249 000 euron kustannuksien väheneminen. Ratkaisu on osa pitkäaikaista kustannusten vähentämistavoitetta ottaen huomioon Kouvola kaupungin väestömäärän kehityksen sekä palvelurakenteen ja niistä johtuva tulo- ja menojen vähenemisen. Kymmenen vuoden ajanjaksolla tarkasteltuna kustannusten väheneminen on vähintään 2,5 miljoonaa euroa ilman indeksikorotusten huomioimista. Jos indeksikorotus huomioidaan, tulee summa olemaan suurempi. Mahdollinen tasearvon alaskirjaus alentaa kertaluonteisesti kustannusten vähenemistä, mutta on myös mahdollista, että rakennus saadaan myytyä tai sille löydetään muuta käyttöä, jolloin alaskirjausta ei tehdä tai se on laskelmissa esitettyä pienempi. Laskelmissa on huomioitu Pilkan koulun ylläpitokuluja jäävän kaupungille noin 30 prosenttia, mutta jos rakennus myydään tai esimerkiksi vuokrataan, niin silloin tämä kustannusten väheneminen on suurempi tai vaihtoehtoisesti tuotot lisääntyvät.

Tavoitteena on koulukäytön loppumisen jälkeen Pilkan toimipisteenä toimineen rakennuksen myyminen tai käyttäminen johonkin muuhun tarkoitukseen. Pilkan toimipisteen tasearvon alaskirjaussumma on tuotu päätökseen liittyvissä laskelmissa tiedoksi. Tasearvon alaskirjausta ei tehdä myyntivaiheessa eikä käyttöön liittyvien selvityksien aikana. Alaskirjauksen tarve arvioidaan siinä vaiheessa, jos rakennus jää pysyvästi tyhjäksi eikä sitä saada myytyä. Mahdollisen alaskirjauksen tapahtuessa, tulee tasearvo olemaan pienempi kuin laskelmassa on mainittu, koska vuosittaiset poistot vähentävät tasearvoa. Mahdollinen alaskirjaus ei vaikuta toiminnan kustannuksiin, koska alaskirjaukset eli arvonalennukset ovat tuloslaskelman ja taseen välisiä eriä, joilla ei ole rahoituksellista vaikutusta.

Suomen Kuntaliiton julkaiseman Yleisohjeen kunnan ja kuntayhtymän suunnitelman mukaisista poistoista, mukaan "jos pysyviin vastaaviin kuuluvan hyödykkeen tai sijoituksen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa arvioidaan olevan pysyvästi vielä poistamatonta hankintamenoa pienempi, erotus on kirjattava arvonalennuksena kuluksi (KPL 5:13 §). Arvonalennuksen tarpeellisuus arvioidaan arvonorotuksen mukaisen arvon mukaan tilikauden päättymishetkellä (KPL 5:17.5§)."

Valtionavustuksen palautusvelvollisuus

Etelä-Suomen aluehallintovirastosta on 27.1.2025 tiedusteltu valtionavustuksen palautusvelvollisuudesta ja saadussa vastauksessa viitataan opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (2009/17605) pykälään 53, jossa sanotaan perustamishankkeeseen suoritettua valtionavustuksen palautuksesta seuraavaa: Jos valtionavustuksella hankittu omaisuus luovutetaan toiselle tai jos toiminta lopetetaan taikka omaisuuden käyttötarkoitusta muutetaan pysyvästi eikä omaisuutta käytetä muuhun valtionosuuteen oikeuttavaan toimintaan, on valtionavustus palautettava valtionavustuksen myöntäneelle viranomaiselle. Palautusta ei määrätä kuitenkaan suoritettavaksi, jos 1 momentissa tarkoitetun toimenpiteen tapahtuessa hankkeeseen myönnetyn viimeisen valtionavustuksen myöntämisestä on kulunut yli 15 vuotta. (29.12.2009/1705, 53 § (muut. 8.5.2020/320). Palautusvelvollisuudesta ja korvauksen vähentämisestä päättää 57 §:ssä tarkoitettu valtionapuviranomainen. Valtionavustuksen saajan on ilmoitettava valtionapuviranomaiselle 6 kuukauden kuluessa 1–3 momentissa tarkoitusta olosuhteiden muuttumisesta. Edellä mainittujen perusteella valtionavustuksen myöntöpäivästä tulee 15 vuotta 29.10.2025, joten todennäköisesti valtionavustuksen palautusvelvollisuutta ei tule. Pilkan toimipisteen toiminta lakkaa lähes vuotta myöhemmin kun 15 vuoden määräaika umpeutuu, joten on perusteltua olettaa, ettei valtionavun palautusvelvollisuutta tule.

Pilkan koulun ylläpitokustannukset

Päätöksen liitteenä olevassa käyttötalouslaskelmassa Pilkan koulun ylläpitokuluiksi on arvioitu 30 prosentin taso nykytilanteeseen verrattuna. Koska rakennus on suojeltu, ei laskelmissa ole huomioitu ylläpitokustannusten täysimääräistä vähenemistä. Jos rakennus saadaan myytyä, tulee ylläpitokustannuksien vähenemä olemaan laskelmissa olevaa suurempi.

Kymintehtaan koulun korjausten kustannukset

Kuten edellä on todettu, Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmissa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia. Korjaustoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaan koululle, eikä täten ole merkityksellisiä päätöksenteon kannalta.

3. Päätöksenteko**Puutteellinen vaikutusten arviointi ja kaupunkistrategia 2032**

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimitella arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen, eikä kunnalla ei ole lakiin perustuvaa velvollisuutta järjestää perusopetusta tietyllä etäisyydellä oppilaiden kotoa. Kunnan tulee päätöksenteossaan huomioida perusopetuslain 6 §, jossa säädetään muun ohella, että opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatukseen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti 19.08.2025 § 74, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Ohjausryhmä on tutustunut alueiden oppilasmäärien kehitykseen, alueiden erityispiirteisiin opetuksen näkökulmasta ja koulukiinteistöjen kuntoon viranhaltijoiden esityksestä.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatukseen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatukseen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Koko Kouvola perusopetuksen palveluverkon suunnittelua ohjaa perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma (Kaupunginvaltuusto 11.11.2019 §121). Toteuttamisohjelman yksi keskeinen periaate on yhtenäiskouluajatus. Tehty päätös noudattaa tätä strategista valintaa.

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei kuntalaisten huoliin turvallisuuden lisääntymisestä tai oppilasrauhan heikkenemiselle ole esitetty ratkaisuita. Laadittaessa perusopetuksen kehittämissuunnitelmaa ja uusia päätöksiä valmisteltaessa on tehty kokonaisarvioita erillis- ja yhtenäiskoulun haitoista ja hyödyistä. Huolimatta Kymintehtaan koko koulun oppilasmäärän kasvusta opetusryhmien koot pysyvät nykyistä vastaavalla tasolla.

Yhtenäiskoulun etuna nähdään se, että siellä rakennetaan toimintakulttuuria, jossa tehdään yhteistyötä eri ammattiryhmien kesken sekä yli oppiaine- ja vuosiluokkarajojen tuen eri muodoissa. Tämä tukee oppilaan ehyen koulupolun rakentumista. Siirtymävaihe ala- ja yläkoulun välillä on merkittävä tapahtuma oppilaan koulupolulla. Yhtenäiskoulu mahdollistaa siirtymävaiheen joustavan toteutumisen ja vähentää huolia esimerkiksi kaverisuhteista ja oppimisympäristön vaihtumisesta. Oppilaiden toimintaympäristö pysyy samana, jolloin esimerkiksi syntyneet sosiaaliset suhteet ja turvallisuuden tunne säilyvät, mikä lisää kouluviihtyvyyttä.

Yhtenäiskoulussa voidaan ohjaajaresurssi hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti ja hyvinvointialueen palvelut voidaan kohdentaa tarkoituksenmukaisesti. Tämä kokonaisuus mahdollistaa yleisen tuen vahvistamisen sekä välittömän ja tarpeisiin vastaavan oikea-aikaisen tuen tarjoamisen. Nämä seikat on esitetty päätöksenteon yhteydessä.

Oikaisuvaatimuksessa viitataan oppilaan oikeuteen perusopetuslain mukaiseen turvalliseen opiskeluympäristöön. Kouvola kaupunki noudattaa kasvatuksen ja opetuksen järjestämisessä voimassa olevaa lainsäädäntöä ja asetuksia. Kouvola peruskouluissa on käytössä kiusaamiseen ja väkivaltaan puuttumisen toimintamalli. Malli antaa yhdenmukaiset ohjeet lasten ja nuorten parissa toimiville, miten ennaltaehkäistä kiusaamista sekä puuttua kiusaamiseen sen eri vaiheissa. Kouluissa mallin toteuttamista seurataan vuosittain rehtorin ja kiusaamisen vastaisen työn vastuuhenkilön johdolla. Opiskeluhuollon ohjausryhmä seuraa toimintamallin käyttämistä ja kerää tietoja sen toteutumisesta. Tehty päätös ei vaaranna turvallista opiskeluympäristöä.

Kasvatus ja -opetuslautakunta päätti (29.01.2025 § 5), että Kuusankosken Naukioon rakennetaan n. 500 oppilaan yhtenäiskoulu. Koulutoiminnan on tarkoitus käynnistyä uusissa tiloissa vuonna 2028. Alueella toimisi yhtenäiskoulun valmistuttua vuonna 2028 kuusi perusopetuksen toimipistettä. Opetusta järjestettäisiin Kuusankosken yhtenäiskoulussa (vuosiluokat 1-9), Kymintehtaan yhtenäiskoulun toimipisteessä (vuosiluokat 1-9), Keskustan koulussa (vuosiluokat 1-6, myös Svenska skolan), Voikkaan koulussa (vuosiluokat 1-6) ja Jaalan koulussa. Mikäli oppilasmäärä jatkaa alueella laskua ennustetulla tavalla, palveluverkkoa tiivistettäisiin niin, että perusopetusta tarjottaisiin vuodesta 2035 alkaen Jaalan koulussa, Keskustan koulussa ja Kuusankosken yhtenäiskoulussa. Tapahtuva muutos sijoittuu ajallisesti 10 vuoden päähän, eikä kosketa nykyisiä perusopetuksen oppilaita, eikä oikaisuvaatimuksessa esitettyjä toistuvia muutoksia tapahdu. Opetustoiminnan siirto Pilkan koulusta Kymintehtaan kouluun ei vaaranna alueen opetuspaikkojen riittävyyttä, vaan alueelle jäävissä kouluissa on myös tilaa alueelle muuttaville uusille oppilaille.

Riittämätön kuuleminen ja kuntalaisten huolien sivuuttaminen

Kuusankoski-Jaala-alueen palveluverkkoratkaisuista on järjestetty useita kuulemistilaisuuksia. Perusopetuksen toteuttamisesta alueella on laadittu ennakkoarvioita jo Perusopetuksen kehittämisohjelman 2019–2030 valmistelun yhteydessä (Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys). Lisäksi kuulemisia on tehty Kuusankosken yhtenäiskoulun hankesuunnittelun yhteydessä 2022.

Kuusankosken yhtenäiskoulua koskevassa päätöksenteossa tehtiin kokonaisarvioita koko Kuusankoski-Jaala alueen perusopetuksen

toteuttamisesta. Kuusankoski-Jaala-alueen perusopetuksen palveluverkkoratkaisusta on tehty vaihtoehtotarkastelu, joka on esitelty kasvatus- ja opetuslautakunnassa elokuussa 2024 (22.08.2024 § 62). Kuntalaisia, koululaisia ja henkilöstöä kuultiin asiassa vielä tammikuussa 2025. Kuntalaiskuuleminen järjestettiin Naukion yhtenäiskoululla 8.1.2025. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kuntalaisilla oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä sähköisellä lomakkeella. Kuntalaisille avattiin tilaisuuden jälkeen vielä mahdollisuus ottaa kantaa asiaan kirjallisesti sähköisellä lomakkeella. Lomake oli avoinna 17.1.2025 saakka. Kuntalaiset ovat toimittaneet asiassa adressin ”Alakoulut säilytettävä lähikouluina Kuusankoskella” (Kasvatus- ja opetuslautakunta 29.01.2025 § 5).

Kuntalaisille järjestettiin 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvola kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuultiin kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Pilkan toimipisteen henkilöstöä kuultiin syyskuussa 2025. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esitettiin kasvatus- ja opetus lautakunnalle sen 16.9.2025 pitämässä kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Päätöksenteon erimielisyys ja vaihtoehtojen puutteellinen käsittely

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei päätöksenteko ole ollut yksimielistä ja vaihtoehtoisia ratkaisuja ei ole selvitetty riittävästi. Hallintoasian selvittämisestä säädetään hallintolain 31 §:ssä, jonka 1 momentin mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Kuusankoski-Jaala alueen perusopetuksen järjestämisestä alueella on tehty kattava selvitystyö Kuusankosken yhtenäiskouluun liittyvän päätöksenteon yhteydessä. Silloiseen päätöksentekoon liittyvät tiedot ovat olleet kasvatus- ja opetuslautakunnan saatavilla ja niistä on keskusteltu lautakunnan kanssa.

Nyt tehtävässä päätöksenteossa arvioitiin vaihtoehtoina nykytilassa pysymistä tai Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtoa Kymintehtaalalle. Vaihtoehtoa, jossa Kymintehtaan opetustoiminta siirrettäisiin Pilkan toimipisteeseen ei tässä yhteydessä tarkasteltu, koska se ei ole realistisesti toteuttavissa. Pilkan toimipisteen koulurakennuksessa ei ole riittävästi tarvittavia opetustiloja Kymintehtaan oppilaille ja yläkoulun aineenopetustilat puuttuvat

kokonaan. Kuusankosken kaikki yläkoululaiset eivät nykytilanteessa myöskään mahdu nykyiseen Naukion yhtenäiskouluun.

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei lautakunnalle ei ole esitetty Kymintehtaan koulun korjauksesta aiheutuvia kustannuksia. Kuten edellä on todettu, Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmissa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia. Korjaustoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaan, eikä täten ole merkityksellisiä päätöksenteon kannalta. Tämän vuoksi niiden kustannuksia ei myöskään ole huomioitu käyttötalouselälylaskelmassa.

Asian valmistelussa voidaan todeta hallintolain mukaisesti hankitun kaikki sellaiset tiedot ja selvitykset, joilla on arvioitu olevan merkitystä asian ratkaisemisen kannalta.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

- Liite16 Oikaisuvaatimus Kouvola kaupungin kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöksestä Pilkan koulu_Kaopla_22102025
- Liite17 Oikaisuvaatimus Kouvola kaupungin kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöksestä Pilkan koulu_netijulk_Kaopla_22102025
- Liite18 Liite oikaisuvaatimukseen Pilkan ja Kymintehtaan koulujen välinen etäisyys turvallista reitti_Kaopla_22102025
- Liite19 Liitteet oikaisuvaatimukseen; Kymintehtaan koulun kuntotutkimusraportti_ Pöytäkirjaote kasvatus- ja

opetuslautakunnan päätöksestä 16.9.2025 § 81 pöytäkirjan
liitteet, vaikutusten arviointi, talouslaskelmat,
adressi_Kaopla_22102025

12

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirto Kymintehtaan koulun Kymintehtaan toimipisteeseen

10569/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunnan 16.9.2025 tekemästä päätöksestä, § 81, joka koskee Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtämistä Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen, on tehty oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimus on jätetty kaupungin kirjaamoon 8.10.2025 ja siten tehty oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyn määräajan kuluessa, joten oikaisuvaatimus otetaan tutkittavaksi.

Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös Pilkan opetustoiminnan siirrosta Kymintehtaan toimipisteeseen täytyy kumota. Toimielin huolehtii hallintolain edellyttämällä tavalla itse asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Selvityksen laatu ja laajuus riippuvat käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Ohesta ilmenee, että lautakunnalla on ollut oikeelliset, riittävät ja tarpeelliset tiedot päätöksentekoa varten.

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimielin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen. Kasvatus- ja opetuslautakunta on arvioinut, että Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtäminen Kymintehtaan toimipisteeseen on kuntalaisten edun mukainen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden

tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista

Vastine oikaisuvaatimukseen

1. Koulun rakennushistoriallinen arvo ja niiden säilyttäminen

Pilkan koulurakennuksen rakennushistoriallinen arvo ja rakennuksen suojelustatus eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaan toimipisteeseen, eikä täten ole olennaisia päätöksenteon kannalta. Kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti rakennus on laitettu myyntiin. (KH 27.11.2023 § 299; myytävä kohde.)

2. Hallintomenettelyn puutteet

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimitelini arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen, eikä kunnalla ei ole lakiin perustuvaa velvollisuutta järjestää perusopetusta tietyllä etäisyydellä oppilaiden kotoa. Kunnan tulee päätöksenteossaan huomioida perusopetuslain 6 §, jossa säädetään muun ohella, että opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatukseen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti 19.08.2025 § 74, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Ohjausryhmä on tutustunut alueiden oppilasmäärien kehitykseen, alueiden erityispiirteisiin opetuksen näkökulmasta ja koulukiinteistöjen kuntoon viranhaltijoiden esityksestä.

Kuusankoski-Jaala-alueen palveluverkkoratkaisuista on järjestetty useita kuulemistilaisuuksia. Perusopetuksen toteuttamisesta alueella on laadittu ennakkoarvioitusten arviointi jo Perusopetuksen kehittämisohjelman 2019–2030 valmistelun yhteydessä (Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys). Lisäksi kuulemisia on tehty Kuusankosken yhtenäiskoulun hankesuunnittelun yhteydessä 2022.

Kuusankosken yhtenäiskoulua koskevassa päätöksenteossa tehtiin kokonaisarvioita koko Kuusankoski-Jaala alueen perusopetuksen toteuttamisesta. Kuusankoski-Jaala-alueen perusopetuksen palveluverkkoratkaisusta on tehty vaihtoehtotarkastelu, joka on esitelty kasvatus- ja opetuslautakunnassa elokuussa 2024 (22.08.2024 § 62). Kuntalaisia, koululaisia ja henkilöstöä kuultiin asiassa vielä tammikuussa 2025. Kuntalaiskuuleminen järjestettiin Naukion yhtenäiskoululla 8.1.2025. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kuntalaisilla oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä sähköisellä lomakkeella. Kuntalaisille avattiin tilaisuuden jälkeen vielä mahdollisuus ottaa kantaa asiaan kirjallisesti sähköisellä lomakkeella. Lomake oli avoinna 17.1.2025 saakka. Kuntalaiset ovat toimittaneet asiassa adressin ”Alakoulut säilytettävä lähikouluina Kuusankoskella” (Kasvatus- ja opetuslautakunta 29.01.2025 § 5).

Kuntalaisille järjestettiin 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvola kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuultiin kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Pilkan toimipisteen henkilöstöä kuultiin syyskuussa 2025. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esiteltiin kasvatus- ja opetus lautakunnalle sen 16.9.2025 pitämässä kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Hallintoasian selvittämisestä säädetään hallintolain 31 §:ssä, jonka 1 momentin mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Asian valmistelussa voidaan todeta hallintolain mukaisesti hankitun kaikki sellaiset tiedot ja selvitykset, joilla on arvioitu olevan merkitystä asian ratkaisemisen kannalta.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi ja Toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

- Liite20 Oikaisuvaatimus Pilkan koulun toimipisteen opetustoiminnan
siirto Kymintehtaan koulun_Kaopla_22102025
- Liite21 Oikaisuvaatimus Pilkan koulun toimipisteen opetustoiminnan
siirto Kymintehtaan koulun_nettijulk_Kaopla_22102025

13

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirto Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026

10569/12.00.00/2025**Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025**

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunnan 16.9.2025 tekemästä päätöksestä, § 81, joka koskee Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtämistä Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen, on tehty oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimus on jätetty kaupungin kirjaamoon 27.9.2025 ja siten tehty oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyn määräajan kuluessa, joten oikaisuvaatimus otetaan tutkittavaksi.

Oikaisuvaatimuksen tekijät esittävät, että kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös Pilkan opetustoiminnan siirrosta Kymintehtaan toimipisteeseen on tehty puutteellisin tiedoin ja päätös tulisi kumota.

Toimielin huolehtii hallintolain edellyttämällä tavalla itse asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Selvityksen laatu ja laajuus riippuvat käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Ohesta ilmenee, että lautakunnalla on ollut oikeelliset, riittävät ja tarpeelliset tiedot päätöksentekoa varten.

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimielin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen. Kasvatus- ja opetuslautakunta on arvioinut, että Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtäminen Kymintehtaan toimipisteeseen on kuntalaisten edun mukainen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden

tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatustalain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti siirtää Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan Kymintehtaan koulun Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen. Oikaisuvaatimuksessa esitetään, etteivät oikaisun tekijät tiedä, missä Pilkan oppilaat opiskelevat seuraavana lukuvuonna. Kaupunki on tiedottanut henkilöstöä ja huoltajia 24.9.2025 tulevasta lukuvuodesta. Pilkan toimipisteen oppilaat ohjataan Kymintehtaan toimipisteeseen ja Napan toimipisteen oppilaat Korian koulun Korian toimipisteeseen. Napan tai Pilkan toimipisteiden oppilaat eivät saa uutta lähikoulupäätöstä 1.8.2026 alkaen. Muut koulunkäyntiin liittyvät hakemukset (esim. iltapäiväkerho tai koulukuljetus) tehdään normaalin aikataulun mukaisesti. Huoltajille ja oppilaille järjestetään lukuvuoden kuluessa mahdollisuus tutustua uuteen kouluun.

Kymintehtaan toimipisteessä toimii yhtenäiskoulu, jossa opiskelee oppilaita vuosiluokilla 1–9. Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmassa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia. Korjaustoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaan, eikä täten ole olleet merkityksellisiä päätöksenteon kannalta.

Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus kunnassa tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman lyhyet ja turvalliset. Tehty päätös ei ole lain 6 §:n vastainen vaan koulumatkat tulevat olemaan mahdollisimman jatkossakin turvalliset ja lyhyet.

Perusopetuslain 32 §:n mukaan esi-, perus- ja lisäopetusta saavalle lapselle on järjestettävä kuljetus tai maksettava riittävä korvaus, mikäli koulumatka ylittää viisi (5) km tai lapsen ikä ja muut olosuhteet

huomioon ottaen koulumatka muutoin muodostuu lapselle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. Kouvola kaupungissa järjestetään kuljetus 1.–2. vuosiluokkien oppilaille koulumatkan pituuden perusteella, mikäli koulumatka ylittää kolme (3 km). Koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan pituuteen tai harkinnanvaraisuuteen.

Harkinnanvarainen koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan vaarallisuuteen tai koulumatkan rasittavuuteen tai vaikeuteen. Päätöksen kuljetusoikeudesta vaarallisuuden perusteella tekee asiakasvastaava. Koulumatkan vaarallisuuden arvioinnissa käytetään apuna Koululiitu -ohjelmaa ja tarvittaessa Kouvola kaupunki selvittää tiestön vaarallisuutta tapauskohtaisesti. Kouvola kaupungin koulukuljetusperiaatteissa todetaan, että talviolosuhteet, kuten pimeys, liukkaus ja lumi, hankaloittavat liikkumista, mutta talviolosuhteet ovat Suomessa ennalta arvattavia normaaleja jokavuotisia ilmiöitä, eivätkä talven olosuhteista johtuvat hankaluudet tee koulumatkasta liian vaikeaa, rasittavaa tai vaarallista. Nyt kyseessä olevien toimipisteiden välinen etäisyys on koulumatkojen määrittämiseen käytetyllä ohjelmalla mitattuna portilta portille 973 metriä. Pilkan tai Kymintehtaan toimipisteiden läheisyydessä ei ole vaaralliseksi luokiteltuja koulumatkareittejä.

Kasvatus ja -opetuslautakunta päätti 29.01.2025 § 5, että Kuusankosken Naukioon rakennetaan n. 500 oppilaan yhtenäiskoulu. Koulutoiminnan on tarkoitus käynnistyä uusissa tiloissa vuonna 2028. Alueella toimisi yhtenäiskoulun valmistuttua vuonna 2028 kuusi perusopetuksen toimipistettä. Opetusta järjestettäisiin Kuusankosken yhtenäiskoulussa (vuosiluokat 1-9), Kymintehtaan yhtenäiskoulun toimipisteessä (vuosiluokat 1-9), Keskustan koulussa (vuosiluokat 1-6, myös Svenska skolan), Voikkaan koulussa (vuosiluokat 1-6) ja Jaalan koulussa. Mikäli oppilasmäärä jatkaa alueella laskua ennustetulla tavalla, palveluverkkoa tiivistettäisiin niin, että perusopetusta tarjottaisiin vuodesta 2035 alkaen Jaalan koulussa, Keskustan koulussa ja Kuusankosken yhtenäiskoulussa. Päätöstä edelsi ennakkovaikutusten arviointi, joka sisälsi myös eri sijaintien tarkastelun.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Koko Kouvola perusopetuksen palveluverkon suunnittelua ohjaa perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma (Kaupunginvaltuusto 11.11.2019 §121). Toteuttamisohjelman yksi keskeinen periaate on yhtenäiskouluajatus. Tehty päätös noudattaa tätä strategista valintaa.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429,
maiya.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä
mainituilla perusteilla

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

- Liite22 Oikaisuvaatimus Kouvolan kasvatus- ja opetuslautakunnan
tekemään päätökseen_Kaopla_22102025
- Liite23 Oikaisuvaatimus Kouvolan kasvatus- ja opetuslautakunnan
tekemään päätökseen_netijulk_Kaopla_22102025

14

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 koskien Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtoa

10569/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunnan 16.9.2025 tekemästä päätöksestä, § 81, joka koskee Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtämistä Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen, on tehty oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimus on jätetty kaupungin kirjaamoon 25.9.2025 ja siten tehty oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyn määräajan kuluessa, joten oikaisuvaatimus otetaan tutkittavaksi.

Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös Pilkan opetustoiminnan siirrosta Kymintehtaan toimipisteeseen on tehty virheellisin tiedoin. Toimielin huolehtii hallintolain edellyttämällä tavalla itse asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Selvityksen laatu ja laajuus riippuvat käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Ohesta ilmenee, että lautakunnalla on ollut oikeelliset, riittävät ja tarpeelliset tiedot päätöksentekoa varten.

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimielin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen. Kasvatus- ja opetuslautakunta on arvioinut, että Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtäminen Kymintehtaan toimipisteeseen on kuntalaisten edun mukainen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm.

varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista

Vastine oikaisuvaatimukseen

Tausta

Kuusankoski-Jaala-alueella toimii tällä hetkellä 10 perusopetuksen toimipistettä: Jaalan koulu, Voikkaan koulu, Keskustan koulu ja Svenska skolan, Naukion yhtenäiskoulu, Kymintehtaan koulun Kymintehtaan ja Pilkan toimipiste sekä Tähteenkadun koulun Tähteenkadun toimipiste, Carean toimipiste ja Mäntykallion opetusyksikkö. Kymintehtaan ja Pilkan koulut yhdistettiin hallinnollisesti vuonna 2022. (Kasvatus- ja opetuslautakunta 30.03.2022§ 28). Lukuvuonna 2025–2026 Pilkan toimipisteessä opiskelee vuosiluokilla 1–6 112 oppilasta. Koko Kymintehtaan koulussa oppilaita on vuosiluokilla 1–9 390.

3. Lapsen etu ja turvallinen opiskeluympäristö

Kymintehtaan koulun kunto

Kymintehtaan koululla toimii nykytilanteessa 280 oppilaan yhtenäiskoulu. Palveluverkkosuunnitelman mukaisesti koulutoimintaa jatketaan Kymintehtaan koululla vuoteen 2035 saakka. Opetuksen toiminta keskittyy kellarikerroksen yläpuolisiin tiloihin, joissa olosuhteet ovat turvalliset ja terveelliset.

Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmassa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia.

Niskalan päiväkodin JEA-toiminta (joustava esi- ja alkuopetustoiminta)

Oikaisuvaatimuksessa esitetään, ettei vaikutusten arvioinnissa ole otettu huomioon Niskalan päiväkodin esikoululaisten JEA-toiminnan toteutumista Pilkan koulun sulkeutuessa. Joustavaa esi- ja alkuopetusta toteutetaan kaikissa Kouvola esiopetus- tai alkuopetusryhmissä riippumatta siitä, toimivatko ryhmät samoissa tiloissa, toistensa

välittömässä läheisyydessä tai kauempana toisistaan. Toiminnan jatkumo taataan myös Pilkan toimipisteen lakkautuessa.

Koulumatkan pidentyminen ja turvallisuus sekä koulukuljetusten kustannusten arvio

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan lapsen edun ensisijaisuuden periaatteeseen. Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus kunnassa tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenne yhteydet huomioon ottaen mahdollisimman lyhyet ja turvalliset.

Oikaisuvaatimuksessa esitetty väite siitä, että lautakunnan päätös rikkoisi lasten etua, on perusteeton. Tehty päätös ei myöskään ole lain 6 §:n vastainen vaan koulumatkat tulevat jatkossakin olemaan mahdollisimman turvalliset ja lyhyet.

Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että kuljetusten kustannus on arvioitava uudelleen, koska turvallinen reitti koulujen välillä on esityksessä ilmoitettua pidempi. Perusopetuslain 32 §:n mukaan esi-, perus- ja lisäopetusta saavalle lapselle on järjestettävä kuljetus tai maksettava riittävä korvaus, mikäli koulumatka ylittää viisi (5) km tai lapsen ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen koulumatka muutoin muodostuu lapselle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. Kouvola kaupungissa järjestetään kuljetus 1.–2. vuosiluokkien oppilaille koulumatkan pituuden perusteella, mikäli koulumatka ylittää kolme (3 km). Koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan pituuteen tai harkinnanvaraisuuteen. Harkinnanvarainen koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan vaarallisuuteen tai koulumatkan rasittavuuteen tai vaikeuteen. Päätöksen kuljetusoikeudesta vaarallisuuden perusteella tekee asiakasvastaava.

Koulumatkan vaarallisuuden arvioinnissa käytetään apuna Koululiitu -ohjelmaa ja tarvittaessa Kouvola kaupunki selvittää tiestön vaarallisuutta tapauskohtaisesti. Kouvola kaupungin koulukuljetusperiaatteissa todetaan, että talviolosuhteet, kuten pimeys, liukkaus ja lumi, hankaloittavat liikkumista, mutta talviolosuhteet ovat Suomessa ennalta arvattavia normaaleja jokavuotisia ilmiöitä, eivätkä talven olosuhteista johtuvat hankaluudet tee koulumatkasta liian vaikeaa, rasittavaa tai vaarallista.

Nyt kyseessä olevien toimipisteiden välinen etäisyys on koulumatkojen määrittämiseen käytetyllä ohjelmalla mitattuna portilta portille 973 metriä. Pilkan tai Kymintehtaan toimipisteiden läheisyydessä ei ole vaaralliseksi luokiteltuja koulumatkareittejä. Lisääntyvistä kuljetuksista syntyvät kustannukset on arvioitu esitetyssä käyttötalouselaskelmassa

edellä mainitut periaatteet huomioiden. Kuljetussuunnittelussa lähtökohtana on, että lapsi kykenee käyttämään julkista liikennettä, jolla pyritään hillitsemään päästövaikutuksia. Tähän on viitattu myös ennakkovaikutusten arvioinnissa.

2. Taloudellisten perustelujen puutteellisuus ja ristiriidat

Vuosittainen säästö

Pilkan koulun lakkauttamisella on arvioitu saavutettavan Kouvola kaupungille vuosittainen 249 000 euron kustannuksien väheneminen. Ratkaisu on osa pitkäaikaista kustannusten vähentämistavoitetta ottaen huomioon Kouvola kaupungin väestömäärän kehityksen sekä palvelurakenteen ja niistä johtuva tulo- ja menojen vähenemisen. Kymmenen vuoden ajanjaksolla tarkasteltuna kustannusten väheneminen on vähintään 2,5 miljoonaa euroa ilman indeksikorotusten huomioimista. Jos indeksikorotus huomioidaan, tulee summa olemaan suurempi. Mahdollinen tasearvon alaskirjaus alentaa kertaluonteisesti kustannusten vähenemistä, mutta on myös mahdollista, että rakennus saadaan myytyä tai sille löydetään muuta käyttöä, jolloin alaskirjausta ei tehdä tai se on laskelmissa esitettyä pienempi. Laskelmissa on huomioitu Pilkan koulun ylläpitokuluja jäävän kaupungille noin 30 prosenttia, mutta jos rakennus myydään tai esimerkiksi vuokrataan, niin silloin tämä kustannusten väheneminen on suurempi tai vaihtoehtoisesti tuotot lisääntyvät.

Tavoitteena on koulukäytön loppumisen jälkeen Pilkan toimipisteenä toimineen rakennuksen myyminen tai käyttäminen johonkin muuhun tarkoitukseen. Pilkan toimipisteen tasearvon alaskirjaussumma on tuotu päätökseen liittyvissä laskelmissa tiedoksi. Tasearvon alaskirjausta ei tehdä myyntivaiheessa eikä käyttöön liittyvien selvityksien aikana. Alaskirjauksen tarve arvioidaan siinä vaiheessa, jos rakennus jää pysyvästi tyhjäksi eikä sitä saada myytyä. Mahdollisen alaskirjauksen tapahtuessa, tulee tasearvo olemaan pienempi kuin laskelmassa on mainittu, koska vuosittaiset poistot vähentävät tasearvoa. Mahdollinen alaskirjaus ei vaikuta toiminnan kustannuksiin, koska alaskirjaukset eli arvonalennukset ovat tuloslaskelman ja taseen välisiä eriä, joilla ei ole rahoituksellista vaikutusta.

Suomen Kuntaliiton julkaiseman Yleisohjeen kunnan ja kuntayhtymän suunnitelman mukaisista poistoista, mukaan "jos pysyviin vastaaviin kuuluvan hyödykkeen tai sijoituksen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa arvioidaan olevan pysyvästi vielä poistamatonta hankintamenoa pienempi, erotus on kirjattava arvonalennuksena kuluksi (KPL 5:13 §). Arvonalennuksen tarpeellisuus arvioidaan arvonorotuksen mukaisen arvon mukaan tilikauden päättymishetkellä (KPL 5:17.5§)."

Valtionavustuksen palautusvelvollisuus

Etelä-Suomen aluehallintovirastosta on 27.1.2025 tiedusteltu valtionavustuksen palautusvelvollisuudesta ja saadussa vastauksessa viitataan opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (2009/17605) pykälään 53, jossa sanotaan perustamishankkeeseen suoritettua valtionavustuksen palautuksesta seuraavaa: Jos valtionavustuksella hankittu omaisuus luovutetaan toiselle tai jos toiminta lopetetaan taikka omaisuuden käyttötarkoitusta muutetaan pysyvästi eikä omaisuutta käytetä muuhun valtionosuuteen oikeuttavaan toimintaan, on valtionavustus palautettava valtionavustuksen myöntäneelle viranomaiselle. Palautusta ei määrätä kuitenkaan suoritettavaksi, jos 1 momentissa tarkoitetun toimenpiteen tapahtuessa hankkeeseen myönnetyn viimeisen valtionavustuksen myöntämisestä on kulunut yli 15 vuotta. (29.12.2009/1705, 53 § (muut. 8.5.2020/320). Palautusvelvollisuudesta ja korvauksen vähentämisestä päättää 57 §:ssä tarkoitettu valtionapuviranomainen. Valtionavustuksen saajan on ilmoitettava valtionapuviranomaiselle 6 kuukauden kuluessa 1–3 momentissa tarkoitusta olosuhteiden muuttumisesta. Edellä mainittujen perusteella valtionavustuksen myöntöpäivästä tulee 15 vuotta 29.10.2025, joten todennäköisesti valtionavustuksen palautusvelvollisuutta ei tule. Pilkan toimipisteen toiminta lakkaa lähes vuotta myöhemmin kun 15 vuoden määräaika umpeutuu, joten on perusteltua olettaa, ettei valtionavun palautusvelvollisuutta tule.

Pilkan koulun ylläpitokustannukset

Päätöksen liitteenä olevassa käyttötalouslaskelmassa Pilkan koulun ylläpitokuluiksi on arvioitu 30 prosentin taso nykytilanteeseen verrattuna. Koska rakennus on suojeltu, ei laskelmissa ole huomioitu ylläpitokustannusten täysimääräistä vähenemistä. Jos rakennus saadaan myytyä, tulee ylläpitokustannuksien vähenemä olemaan laskelmissa olevaa suurempi.

Kymintehtaan koulun korjausten kustannukset

Kuten edellä on todettu, Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmissa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia. Korjaustoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaan koululle, eikä täten ole merkityksellisiä päätöksenteon kannalta.

3. Päätöksenteko**Puutteellinen vaikutusten arviointi ja kaupunkistrategia 2032**

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimitella arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen, eikä kunnalla ei ole lakiin perustuvaa velvollisuutta järjestää perusopetusta tietyllä etäisyydellä oppilaiden kotoa. Kunnan tulee päätöksenteossaan huomioida perusopetuslain 6 §, jossa säädetään muun ohella, että opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatukseen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti 19.08.2025 § 74, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Ohjausryhmä on tutustunut alueiden oppilasmäärien kehitykseen, alueiden erityispiirteisiin opetuksen näkökulmasta ja koulukiinteistöjen kuntoon viranhaltijoiden esityksestä.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatukseen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatukseen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Koko Kouvola perusopetuksen palveluverkon suunnittelua ohjaa perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma (Kaupunginvaltuusto 11.11.2019 §121). Toteuttamisohjelman yksi keskeinen periaate on yhtenäiskouluajatus. Tehty päätös noudattaa tätä strategista valintaa.

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei kuntalaisten huoliin turvallisuuden lisääntymisestä tai oppilasrauhan heikkenemiselle ole esitetty ratkaisuita. Laadittaessa perusopetuksen kehittämissuunnitelmaa ja uusia päätöksiä valmisteltaessa on tehty kokonaisarvioita erillis- ja yhtenäiskoulun haitoista ja hyödyistä. Huolimatta Kymintehtaan koko koulun oppilasmäärän kasvusta opetusryhmien koot pysyvät nykyistä vastaavalla tasolla.

Yhtenäiskoulun etuna nähdään se, että siellä rakennetaan toimintakulttuuria, jossa tehdään yhteistyötä eri ammattiryhmien kesken sekä yli oppiaine- ja vuosiluokkarajojen tuen eri muodoissa. Tämä tukee oppilaan ehyen koulupolun rakentumista. Siirtymävaihe ala- ja yläkoulun välillä on merkittävä tapahtuma oppilaan koulupolulla. Yhtenäiskoulu mahdollistaa siirtymävaiheen joustavan toteutumisen ja vähentää huolia esimerkiksi kaverisuhteista ja oppimisympäristön vaihtumisesta. Oppilaiden toimintaympäristö pysyy samana, jolloin esimerkiksi syntyneet sosiaaliset suhteet ja turvallisuuden tunne säilyvät, mikä lisää kouluviihtyvyyttä.

Yhtenäiskoulussa voidaan ohjaajaresurssi hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti ja hyvinvointialueen palvelut voidaan kohdentaa tarkoituksenmukaisesti. Tämä kokonaisuus mahdollistaa yleisen tuen vahvistamisen sekä välittömän ja tarpeisiin vastaavan oikea-aikaisen tuen tarjoamisen. Nämä seikat on esitetty päätöksenteon yhteydessä.

Oikaisuvaatimuksessa viitataan oppilaan oikeuteen perusopetuslain mukaiseen turvalliseen opiskeluympäristöön. Kouvola kaupunki noudattaa kasvatuksen ja opetuksen järjestämisessä voimassa olevaa lainsäädäntöä ja asetuksia. Kouvola peruskouluissa on käytössä kiusaamiseen ja väkivaltaan puuttumisen toimintamalli. Malli antaa yhdenmukaiset ohjeet lasten ja nuorten parissa toimiville, miten ennaltaehkäistä kiusaamista sekä puuttua kiusaamiseen sen eri vaiheissa. Kouluissa mallin toteuttamista seurataan vuosittain rehtorin ja kiusaamisen vastaisen työn vastuuhenkilön johdolla. Opiskeluhuollon ohjausryhmä seuraa toimintamallin käyttämistä ja kerää tietoja sen toteutumisesta. Tehty päätös ei vaaranna turvallista opiskeluympäristöä.

Kasvatus ja -opetuslautakunta päätti (29.01.2025 § 5), että Kuusankosken Naukioon rakennetaan n. 500 oppilaan yhtenäiskoulu. Koulutoiminnan on tarkoitus käynnistyä uusissa tiloissa vuonna 2028. Alueella toimisi yhtenäiskoulun valmistuttua vuonna 2028 kuusi perusopetuksen toimipistettä. Opetusta järjestettäisiin Kuusankosken yhtenäiskoulussa (vuosiluokat 1-9), Kymintehtaan yhtenäiskoulun toimipisteessä (vuosiluokat 1-9), Keskustan koulussa (vuosiluokat 1-6, myös Svenska skolan), Voikkaan koulussa (vuosiluokat 1-6) ja Jaalan koulussa. Mikäli oppilasmäärä jatkaa alueella laskua ennustetulla tavalla, palveluverkkoa tiivistettäisiin niin, että perusopetusta tarjottaisiin vuodesta 2035 alkaen Jaalan koulussa, Keskustan koulussa ja Kuusankosken yhtenäiskoulussa. Tapahtuva muutos sijoittuu ajallisesti 10 vuoden päähän, eikä kosketa nykyisiä perusopetuksen oppilaita, eikä oikaisuvaatimuksessa esitettyjä toistuvia muutoksia tapahdu. Opetustoiminnan siirto Pilkan koulusta Kymintehtaan kouluun ei vaaranna alueen opetuspaikkojen riittävyyttä, vaan alueelle jäävissä kouluissa on myös tilaa alueelle muuttaville uusille oppilaille.

Riittämätön kuuleminen ja kuntalaisten huolien sivuuttaminen

Kuusankoski-Jaala-alueen palveluverkkoratkaisuista on järjestetty useita kuulemistilaisuuksia. Perusopetuksen toteuttamisesta alueella on laadittu ennakkoarvioita jo Perusopetuksen kehittämisohjelman 2019–2030 valmistelun yhteydessä (Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys). Lisäksi kuulemisia on tehty Kuusankosken yhtenäiskoulun hankesuunnittelun yhteydessä 2022.

Kuusankosken yhtenäiskoulua koskevassa päätöksenteossa tehtiin kokonaisarvioita koko Kuusankoski-Jaala alueen perusopetuksen

toteuttamisesta. Kuusankoski-Jaala-alueen perusopetuksen palveluverkkoratkaisusta on tehty vaihtoehtotarkastelu, joka on esitelty kasvatus- ja opetuslautakunnassa elokuussa 2024 (22.08.2024 § 62). Kuntalaisia, koululaisia ja henkilöstöä kuultiin asiassa vielä tammikuussa 2025. Kuntalaiskuuleminen järjestettiin Naukion yhtenäiskoululla 8.1.2025. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kuntalaisilla oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä sähköisellä lomakkeella. Kuntalaisille avattiin tilaisuuden jälkeen vielä mahdollisuus ottaa kantaa asiaan kirjallisesti sähköisellä lomakkeella. Lomake oli avoinna 17.1.2025 saakka. Kuntalaiset ovat toimittaneet asiassa adressin ”Alakoulut säilytettävä lähikouluina Kuusankoskella” (Kasvatus- ja opetuslautakunta 29.01.2025 § 5).

Kuntalaisille järjestettiin 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvola kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuultiin kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Pilkan toimipisteen henkilöstöä kuultiin syyskuussa 2025. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esitettiin kasvatus- ja opetus lautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Päätöksenteon erimielisyys ja vaihtoehtojen puutteellinen käsittely

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei päätöksenteko ole ollut yksimielistä ja vaihtoehtoisia ratkaisuja ei ole selvitetty riittävästi. Hallintoasian selvittämisestä säädetään hallintolain 31 §:ssä, jonka 1 momentin mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Kuusankoski-Jaala alueen perusopetuksen järjestämisestä alueella on tehty kattava selvitystyö Kuusankosken yhtenäiskouluun liittyvän päätöksenteon yhteydessä. Silloiseen päätöksentekoon liittyvät tiedot ovat olleet kasvatus- ja opetuslautakunnan saatavilla ja niistä on keskusteltu lautakunnan kanssa.

Nyt tehtävässä päätöksenteossa arvioitiin vaihtoehtoina nykytilassa pysymistä tai Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtoa Kymintehtaalalle. Vaihtoehtoa, jossa Kymintehtaan opetustoiminta siirrettäisiin Pilkan toimipisteeseen ei tässä yhteydessä tarkasteltu, koska se ei ole realistisesti toteuttavissa. Pilkan toimipisteen koulurakennuksessa ei ole riittävästi tarvittavia opetustiloja Kymintehtaan oppilaille ja yläkoulun aineenopetustilat puuttuvat

kokonaan. Kuusankosken kaikki yläkoululaiset eivät nykytilanteessa myöskään mahdu nykyiseen Naukion yhtenäiskouluun.

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei lautakunnalle ei ole esitetty Kymintehtaan koulun korjauksesta aiheutuvia kustannuksia. Kuten edellä on todettu, Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmissa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia. Korjaustoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaan, eikä täten ole merkityksellisiä päätöksenteon kannalta. Tämän vuoksi niiden kustannuksia ei myöskään ole huomioitu käyttötalouseläaskelmassa.

Asian valmistelussa voidaan todeta hallintolain mukaisesti hankitun kaikki sellaiset tiedot ja selvitykset, joilla on arvioitu olevan merkitystä asian ratkaisemisen kannalta.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

- Liite24 Oikaisuvaatimus kasvatus ja opetuslautakunnan päätökseen Pilkan koulun lakkauttamisesta_Kaopla_22102025
- Liite25 Oikaisuvaatimus kasvatus ja opetuslautakunnan päätökseen Pilkan koulun lakkauttamisesta_netijulk_Kaopla_22102025
- Liite26 Oikaisuvaatimuksen liitteet 1-4 _Kaopla_22102025
- Liite27 Oikaisuvaatimuksen liite 5 Kymintehtaan koulun kuntotutkimus_Kaopla_22102025

15

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Pilkan koulun lakkauttamisesta ja opetustoiminnan siirtämisestä Kymintehtaan toimipisteeseen

10569/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunnan 16.9.2025 tekemästä päätöksestä, § 81, joka koskee Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtämistä Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen, on tehty oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimus on jätetty kaupungin kirjaamoon 23.9.2025 ja siten tehty oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyn määräajan kuluessa, joten oikaisuvaatimus otetaan tutkittavaksi.

Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös Pilkan opetustoiminnan siirrosta Kymintehtaan toimipisteeseen on tehty virheellisin ja puutteellisin tiedoin. Toimielin huolehtii hallintolain edellyttämällä tavalla itse asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Selvityksen laatu ja laajuus riippuvat käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Ohesta ilmenee, että lautakunnalla on ollut oikeelliset, riittävät ja tarpeelliset tiedot päätöksentekoa varten.

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimielin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen. Kasvatus- ja opetuslautakunta on arvioinut, että Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtäminen Kymintehtaan toimipisteeseen on kuntalaisten edun mukainen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm.

varhaiskasvatustalain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista

Vastine oikaisuvaatimukseen

Tausta

Kuusankoski-Jaala-alueella toimii tällä hetkellä 10 perusopetuksen toimipistettä: Jaalan koulu, Voikkaan koulu, Keskustan koulu ja Svenska skolan, Naukion yhtenäiskoulu, Kymintehtaan koulun Kymintehtaan ja Pilkan toimipiste sekä Tähteenkadun koulun Tähteenkadun toimipiste, Carean toimipiste ja Mäntykallion opetusyksikkö. Kymintehtaan ja Pilkan koulut yhdistettiin hallinnollisesti vuonna 2022. (Kasvatus- ja opetuslautakunta 30.03.2022§ 28). Lukuvuonna 2025–2026 Pilkan toimipisteessä opiskelee vuosiluokilla 1–6 112 oppilasta. Koko Kymintehtaan koulussa oppilaita on vuosiluokilla 1–9 390.

4. Lapsen etu ja turvallinen opiskeluympäristö

Kymintehtaan koulun kunto

Kymintehtaan koululla toimii nykytilanteessa 280 oppilaan yhtenäiskoulu. Palveluverkkosuunnitelman mukaisesti koulutoimintaa jatketaan Kymintehtaan koululla vuoteen 2035 saakka. Opetuksen toiminta keskittyy kellarikerroksen yläpuolisiin tiloihin, joissa olosuhteet ovat turvalliset ja terveelliset.

Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmassa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia.

Koulumatkan pidentyminen ja turvallisuus sekä koulukuljetusten kustannusten arvio

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan lapsen edun ensisijaisuuden periaatteeseen. Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus kunnassa tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman lyhyet ja turvalliset.

Oikaisuvaatimuksessa esitetty väite siitä, että lautakunnan päätös rikkoisi lasten etua, on perusteeton. Tehty päätös ei myöskään ole lain 6 §:n vastainen vaan koulumatkat tulevat olemaan jatkossakin mahdollisimman turvalliset ja lyhyet.

Perusopetuslain 32 §:n mukaan esi-, perus- ja lisäopetusta saavalle lapselle on järjestettävä kuljetus tai maksettava riittävä korvaus, mikäli koulumatka ylittää viisi (5) km tai lapsen ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen koulumatka muutoin muodostuu lapselle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. Kouvola kaupungissa järjestetään kuljetus 1.–2. vuosiluokkien oppilaille koulumatkan pituuden perusteella, mikäli koulumatka ylittää kolme (3 km). Koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan pituuteen tai harkinnanvaraisuuteen. Harkinnanvarainen koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan vaarallisuuteen tai koulumatkan rasittavuuteen tai vaikeuteen. Päätöksen kuljetusoikeudesta vaarallisuuden perusteella tekee asiakasvastaava.

Koulumatkan vaarallisuuden arvioinnissa käytetään apuna Koululiitu -ohjelmaa ja tarvittaessa Kouvola kaupunki selvittää tiestön vaarallisuutta tapauskohtaisesti. Kouvola kaupungin koulukuljetusperiaatteissa todetaan, että talviolosuhteet, kuten pimeys, liukkaus ja lumi, hankaloittavat liikkumista, mutta talviolosuhteet ovat Suomessa ennalta arvattavia normaaleja jokavuotisia ilmiöitä, eivätkä talven olosuhteista johtuvat hankaluudet tee koulumatkasta liian vaikeaa, rasittavaa tai vaarallista.

Nyt kyseessä olevien toimipisteiden välinen etäisyys on koulumatkojen määrittämiseen käytetyllä ohjelmalla mitattuna portilta portille 973 metriä. Pilkan tai Kymintehtaan toimipisteiden läheisyydessä ei ole vaaralliseksi luokiteltuja koulumatkareittejä. Lisääntyvistä kuljetuksista syntyvät kustannukset on arvioitu esitettyssä käyttötalouselaskelmassa edellä mainitut periaatteet huomioiden. Kuljetussuunnittelussa lähtökohtana on, että lapsi kykenee käyttämään julkista liikennettä, jolla pyritään hillitsemään päästövaikutuksia. Tähän on viitattu myös ennakkovaikutusten arvioinnissa.

2. Taloudellisten perustelujen puutteellisuus ja ristiriidat

Vuosittainen säästö

Pilkan koulun lakkauttamisella on arvioitu saavutettavan Kouvola kaupungille vuosittainen 249 000 euron kustannuksien väheneminen. Ratkaisu on osa pitkäaikaista kustannusten vähentämistavoitetta ottaen huomioon Kouvola kaupungin väestömäärän kehityksen sekä

palvelurakenteen ja niistä johtuva tulo- ja rahoituksen vähenemisen. Kymmenen vuoden ajanjaksolla tarkasteltuna kustannusten väheneminen on vähintään 2,5 miljoonaa euroa ilman indeksikorotuksien huomioimista. Jos indeksikorotus huomioidaan, tulee summa olemaan suurempi. Mahdollinen tasearvon alaskirjaus alentaa kertaluonteisesti kustannusten vähenemistä, mutta on myös mahdollista, että rakennus saadaan myytyä tai sille löydetään muuta käyttöä, jolloin alaskirjausta ei tehdä tai se on laskelmissa esitettyä pienempi. Laskelmissa on huomioitu Pilkan koulun ylläpitokuluja jäävän kaupungille noin 30 prosenttia, mutta jos rakennus myydään tai esimerkiksi vuokrataan, niin silloin tämä kustannusten väheneminen on suurempi tai vaihtoehtoisesti tuotot lisääntyvät.

Tavoitteena on koulukäytön loppumisen jälkeen Pilkan toimipisteenä toimineen rakennuksen myyminen tai käyttäminen johonkin muuhun tarkoitukseen. Pilkan koulun tasearvon alaskirjaussumma on tuotu päätökseen liittyvissä laskelmissa tiedoksi. Tasearvon alaskirjausta ei tehdä myyntivaiheessa eikä käyttöön liittyvien selvityksien aikana. Alaskirjauksen tarve arvioidaan siinä vaiheessa, jos rakennus jää pysyvästi tyhjäksi eikä sitä saada myytyä. Mahdollisen alaskirjauksen tapahtuessa, tulee tasearvo olemaan pienempi kuin laskelmassa on mainittu, koska vuosittaiset poistot vähentävät tasearvoa. Mahdollinen alaskirjaus ei vaikuta toiminnan kustannuksiin, koska alaskirjaukset eli arvonalennukset ovat tuloslaskelman ja taseen välisiä eriä, joilla ei ole rahoituksellista vaikutusta.

Suomen Kuntaliiton julkaiseman Yleisohjeen kunnan ja kuntayhtymän suunnitelman mukaisista poistoista, mukaan "jos pysyviin vastaaviin kuuluvan hyödykkeen tai sijoituksen todennäköisesti tulevaisuudessa kerryttämä tulo tai sen arvo palvelutuotannossa arvioidaan olevan pysyvästi vielä poistamatonta hankintamenoa pienempi, erotus on kirjattava arvonalennuksena kuluksi (KPL 5:13 §). Arvonalennuksen tarpeellisuus arvioidaan arvonorotuksen mukaisen arvon mukaan tilikauden päättymishetkellä (KPL 5:17.5§)."

Valtionavustuksen palautusvelvollisuus

Etelä-Suomen aluehallintovirastosta on 27.1.2025 tiedusteltu valtionavustuksen palautusvelvollisuudesta ja saadussa vastauksessa viitataan opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (2009/17605) pykälään 53, jossa sanotaan perustamishankkeeseen suoritettun valtionavustuksen palautuksesta seuraavaa: Jos valtionavustuksella hankittu omaisuus luovutetaan toiselle tai jos toiminta lopetetaan taikka omaisuuden käyttötarkoitusta muutetaan pysyvästi eikä omaisuutta käytetä muuhun valtionosuuteen oikeuttavaan toimintaan, on valtionavustus palautettava valtionavustuksen myöntäneelle viranomaiselle. Palautusta ei määrätä kuitenkaan suoritettavaksi, jos 1

momentissa tarkoitetun toimenpiteen tapahtuessa hankkeeseen myönnetyn viimeisen valtionavustuksen myöntämisestä on kulunut yli 15 vuotta. (29.12.2009/1705, 53 § (muut. 8.5.2020/320).

Palautusvelvollisuudesta ja korvauksen vähentämisestä päättää 57 §:ssa tarkoitettu valtionapuviranomainen. Valtionavustuksen saajan on ilmoitettava valtionapuviranomaiselle 6 kuukauden kuluessa 1–3 momentissa tarkoitusta olosuhteiden muuttumisesta. Edellä mainittujen perusteella valtionavustuksen myöntöpäivästä tulee 15 vuotta 29.10.2025, joten todennäköisesti valtionavustuksen palautusvelvollisuutta ei tule. Pilkan toimipisteen toiminta lakkaa lähes vuotta myöhemmin kun 15 vuoden määräaika umpeutuu, joten on perusteltua olettaa, ettei valtionavun palautusvelvollisuutta tule.

Pilkan koulun ylläpitokustannukset

Päätöksen liitteenä olevassa käyttötalouslaskelmassa Pilkan koulun ylläpitokuluiksi on arvioitu 30 prosentin taso nykytilanteeseen verrattuna. Koska rakennus on suojeltu, ei laskelmissa ole huomioitu ylläpitokustannusten täysimääräistä vähenemistä. Jos rakennus saadaan myytyä, tulee ylläpitokustannuksien vähenemä olemaan laskelmissa olevaa suurempi.

Kymintehtaan koulun korjausten kustannukset

Kuten edellä on todettu, Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmissa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia. Korjaustoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaan koululle, eikä täten ole merkityksellisiä päätöksenteon kannalta.

3. Päätöksenteko

Puutteellinen vaikutusten arviointi ja kaupunkistrategia 2032

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimitilin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen, eikä kunnalla ei ole lakiin perustuvaa velvollisuutta järjestää perusopetusta tietyllä etäisyydellä oppilaiden kotoa.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatukseen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.08.2025 § 74 päätti, että ohjausryhmän työn

jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Ohjausryhmä on tutustunut alueiden oppilasmäärien kehitykseen, alueiden erityispiirteisiin opetuksen näkökulmasta ja koulukiinteistöjen kuntoon viranhaltijoiden esityksestä.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Koko Kouvola perusopetuksen palveluverkon suunnittelua ohjaa perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma (Kaupunginvaltuusto 11.11.2019 §121). Toteuttamisohjelman yksi keskeinen periaate on yhtenäiskouluajatus. Tehty päätös noudattaa tätä strategista valintaa.

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei kuntalaisten huoliin turvattomuuden lisääntymisestä tai oppilasrauhan heikkenemiselle ole esitetty ratkaisuita. Laadittaessa perusopetuksen kehittämissuunnitelmaa ja uusia päätöksiä valmisteltaessa on tehty kokonaisarvioita erillis- ja yhtenäiskoulun haitoista ja hyödyistä. Huolimatta Kymintehtaan koko koulun oppilasmäärän kasvusta opetusryhmien koot pysyvät nykyistä vastaavalla tasolla.

Yhtenäiskoulun etuna nähdään se, että siellä rakennetaan toimintakulttuuria, jossa tehdään yhteistyötä eri ammattiryhmien kesken sekä yli oppiaine- ja vuosiluokkarajojen tuen eri muodoissa. Tämä tukee oppilaan ehyen koulupolun rakentumista. Siirtymävaihe ala- ja yläkoulun välillä on merkittävä tapahtuma oppilaan koulupolulla. Yhtenäiskoulu mahdollistaa siirtymävaiheen joustavan toteutumisen ja vähentää huolia esimerkiksi kaverisuhteista ja oppimisympäristön vaihtumisesta. Oppilaiden toimintaympäristö pysyy samana, jolloin esimerkiksi syntyneet sosiaaliset suhteet ja turvallisuuden tunne säilyvät, mikä lisää kouluviihtyvyyttä.

Yhtenäiskoulussa voidaan ohjaajaresurssi hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti ja hyvinvointialueen palvelut voidaan kohdentaa tarkoituksenmukaisesti. Tämä kokonaisuus mahdollistaa yleisen tuen vahvistamisen sekä välittömän ja tarpeisiin vastaavan oikea-aikaisen tuen tarjoamisen. Nämä seikat on esitetty päätöksenteon yhteydessä.

Oikaisuvaatimuksessa viitataan oppilaan oikeuteen perusopetuslain mukaiseen turvalliseen opiskelu ympäristöön. Kouvola kaupunki noudattaa kasvatuksen ja opetuksen järjestämisessä voimassa olevaa lainsäädäntöä ja asetuksia. Kouvola peruskouluissa on käytössä kiusaamiseen ja väkivaltaan puuttumisen toimintamalli. Malli antaa yhdenmukaiset ohjeet lasten ja nuorten parissa toimiville, miten ennaltaehkäistä kiusaamista sekä puuttua kiusaamiseen sen eri vaiheissa. Kouluissa mallin toteuttamista seurataan vuosittain rehtorin ja kiusaamisen vastaisen työn vastuuhenkilön johdolla. Opiskelu huollon

ohjausryhmä seuraa toimintamallin käyttämistä ja kerää tietoja sen toteutumisesta. Tehty päätös ei vaaranna turvallista opiskeluympäristöä.

Kasvatus ja -opetuslautakunta päätti (29.01.2025 § 5), että Kuusankosken Naukioon rakennetaan n. 500 oppilaan yhtenäiskoulu. Koulutoiminnan on tarkoitus käynnistyä uusissa tiloissa vuonna 2028. Alueella toimisi yhtenäiskoulun valmistuttua vuonna 2028 kuusi perusopetuksen toimipistettä. Opetusta järjestettäisiin Kuusankosken yhtenäiskoulussa (vuosiluokat 1-9), Kymintehtaan yhtenäiskoulun toimipisteessä (vuosiluokat 1-9), Keskustan koulussa (vuosiluokat 1-6, myös Svenska skolan), Voikkaan koulussa (vuosiluokat 1-6) ja Jaalan koulussa. Mikäli oppilasmäärä jatkaa alueella laskua ennustetulla tavalla, palveluverkkoa tiivistettäisiin niin, että perusopetusta tarjottaisiin vuodesta 2035 alkaen Jaalan koulussa, Keskustan koulussa ja Kuusankosken yhtenäiskoulussa. Tapahtuva muutos sijoittuu ajallisesti 10 vuoden päähän, eikä kosketa nykyisiä perusopetuksen oppilaita, eikä oikaisuvaatimuksessa esitettyjä toistuvia muutoksia tapahdu. Opetustoiminnan siirto Piikan koulusta Kymintehtaan kouluun ei vaaranna alueen opetuspaikkojen riittävyyttä, vaan alueelle jäävissä kouluissa on myös tilaa alueelle muuttaville uusille oppilaille.

Riittämätön kuuleminen ja kuntalaisten huolien sivuuttaminen

Kuusankoski-Jaala-alueen palveluverkkoratkaisuista on järjestetty useita kuulemistilaisuuksia. Perusopetuksen toteuttamisesta alueella on laadittu ennakkovaikutustenarviointi jo Perusopetuksen kehittämisohjelman 2019–2030 valmistelun yhteydessä (Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys). Lisäksi kuulemisia on tehty Kuusankosken yhtenäiskoulun hankesuunnittelun yhteydessä 2022.

Kuusankosken yhtenäiskoulua koskevassa päätöksenteossa tehtiin kokonaisarvioita koko Kuusankoski-Jaala alueen perusopetuksen toteuttamisesta. Kuusankoski-Jaala-alueen perusopetuksen palveluverkkoratkaisusta on tehty vaihtoehtotarkastelu, joka on esitelty kasvatus- ja opetuslautakunnassa elokuussa 2024 (22.08.2024 § 62). Kuntalaisia, koululaisia ja henkilöstöä kuultiin asiassa vielä tammikuussa 2025. Kuntalaiskuuleminen järjestettiin Naukion yhtenäiskoululla 8.1.2025. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kuntalaisilla oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä sähköisellä lomakkeella. Kuntalaisille avattiin tilaisuuden jälkeen vielä mahdollisuus ottaa kantaa asiaan kirjallisesti sähköisellä lomakkeella. Lomake oli avoinna 17.1.2025 saakka. Kuntalaiset ovat toimittaneet asiassa adressin ”Alakoulut säilytettävä lähikouluina Kuusankoskella” (Kasvatus- ja opetuslautakunta 29.01.2025 § 5).

Kuntalaisille järjestettiin 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvola kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuultiin kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Pilkan toimipisteen henkilöstöä kuultiin syyskuussa 2025. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esiteltiin kasvatus- ja opetus lautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Päätöksenteon erimielisyys ja vaihtoehtojen puutteellinen käsittely

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei päätöksenteko ole ollut yksimielistä ja vaihtoehtoisia ratkaisuja ei ole selvitetty riittävästi. Kuusankoski-Jaala alueen perusopetuksen järjestämisestä alueella on tehty kattava selvitystyö Kuusankosken yhtenäiskouluun liittyvän päätöksenteon yhteydessä. Silloiseen päätöksentekoon liittyvät tiedot ovat olleet kasvatus- ja opetuslautakunnan saatavilla ja niistä on keskusteltu lautakunnan kanssa.

Nyt tehtävässä päätöksenteossa arvioitiin vaihtoehtoina nykytilassa pysymistä tai Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtoa Kymintehtaalte. Vaihtoehtoa, jossa Kymintehtaan opetustoiminta siirrettäisiin Pilkan toimipisteeseen ei tässä yhteydessä tarkasteltu, koska se ei ole realistisesti toteuttavissa. Pilkan toimipisteen koulurakennuksessa ei ole riittävästi tarvittavia opetustiloja Kymintehtaan oppilaille ja yläkoulun aineenopetustilat puuttuvat kokonaan. Kuusankosken kaikki yläkoululaiset eivät nykytilanteessa myöskään mahdu nykyiseen Naukion yhtenäiskouluun.

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan siihen, ettei lautakunnalle ei ole esitetty Kymintehtaan koulun korjauksesta aiheutuvia kustannuksia. Kuten edellä on todettu, Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmissa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia. Korjaustoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaalte, eikä täten ole merkityksellisiä päätöksenteon kannalta. Tämän vuoksi niiden kustannuksia ei myöskään ole huomioitu käyttötalouselaskelmassa.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**Liitteet**

- Liite28 Oikaisuvaatimus päätöksestä Pilkan koulun lakkauttamisesta ja opetustoiminnan siirtämisestä _Kaopla_22102025
- Liite29 Oikaisuvaatimus päätöksestä Pilkan koulun lakkauttamisesta ja opetustoiminnan siirtämisestä _nettijulk_Kaopla_22102025
- Liite30 Liitteet oikaisuvaatimukseen päätöksestä Pilkan koulun lakkauttamisesta ja opetustoiminnan siirtämi_Kaopla_22102025

16**Ilmoitusasiat****Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025**

Info asiat: Perusopetuksen laadun arviointi rehtori Pekka Haaja

Sivistysjohtajan ja palvelun johtajien ajankohtaiset asiat.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan puheenjohtaja Sanna Jacksen on lautakunnan edustajana osallistunut palveluverkkoa koskevaan kuntalaiskuulemistilaisuuteen 15.9.2025 klo 18. - 19.30.

Viranhaltijapäätökset**Opetuspalvelupäällikkö**

Yleinen päätös

26.9.2025 § 17 Tutkimuslupa Nuoret ja historia II (Youth & History II)

26.9.2025 § 16 Tutkimuslupa RAD2025 tutkimus

3.10.2025 § 18 Tutkimuslupa Rehtorin käsityksiä koulun tukioppilastoiminnasta

3.10.2025 § 19 Tutkimuslupa KuMuAr, kuvataiteen ja musiikin arviointi

Henkilöstöpäätös

13.10.2025 § 57 Koulunkäynninohjaajan määräaikaisen tehtävän vakinaistaminen

Varhaiskasvatuspäällikkö

Henkilöstöpäätös

29.9.2025 § 32 Varhaiskasvatuksen erityisohjaajan määräaikaisen työsopimuksen muuttaminen toistaiseksi voimassa olevaksi 1.11.2025 alkaen

Yleinen päätös

10.10.2025 § 12 Varhaiskasvatusyksiköiden aukiolot ja sulkemiset 20.-26.10.2025

Koulutuspalvelupäällikkö

Yleinen päätös

6.10.2025 § 6 Tutkimuslupa Koulun ja kodin antamat valmiudet talousosaamiseen

Henkilöstöpäätös

9.10.2025 § 25 Kouvolan Yhteislyseon Kuusankosken toimipisteen kahden lehtorin virkamatkamääräys Erasmus+ (2025-GROUP-0001-KA121-SCH-000341828) -hankkeen osana ryhmäliikkuvuuteen Slovakian Nitraan 12. - 17.10.2025

8.10.2025 § 26 Kouvolan Yhteislyseon Kouvolan toimipisteen kahden lehtorin virkamatkamääräys Erasmus (2025-1-FI01-KA121-SCH-000324537) -hankkeen osana ryhmäliikkuvuuteen Ranskan Strasbourgiiin 12. - 17.10.2025

8.10.2025 § 27 Kouvolan Yhteislyseon Kuusankosken toimipisteen kahden lehtorin virkamatkamääräys Erasmus+ (2025-GROUP-0001-KA121-SCH-000341828) hankkeen osana ryhmäliikkuvuuteen Saksaan Würzburgiin 6.10.-10.10.2025

9.10.2025 § 28 Kouvolan Yhteislyseon Kouvolan toimipisteen lehtorin virkamatkamääräys Erasmus (2025-1-FI01-KA121-SCH-000324537) -hankkeen osana ryhmäliikkuvuuteen Ranskan Strasbourgiiin 12. - 17.10.2025

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: