

Oikaisuvaatimus kasvatus – ja opetuslautakunnalle

Kasvatus- ja opetuslautakunnalle

Kouvolan kaupunki

Oikaisuvaatimuksen tekijä



Päätös, johon oikaisua haetaan

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025 § 79, diaarinumero 10570/12.00.00/2025.

Oikaisuvaatimus

Vaadin, että lautakunnan tekemä päätös kumotaan ja asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi. Päätöksen valmistelussa ja kuulemisessa on rikottu hallintolain säännöksiä ja hyvän hallinnon periaatteita, minkä vuoksi päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä.

Perustelut

- 1. Kuulemiseen valmistautumiselle varattu aika oli liian lyhyt.**
Kuulemisesta ilmoitettiin torstaina 11.9. ja tilaisuus järjestettiin maanantaina 15.9. Näin lyhyt valmistelu-aika ei antanut todellista mahdollisuutta perehtyä asiaan ja valmistella kannanottoja (HL 41 §).
- 2. Tietoja ei annettu riittävästi ja avoimesti.**
Esityksen kannalta oleelliset taustatiedot ja perustelut eivät olleet helposti saatavilla, vaan niitä piti etsiä kokousliitteistä ja osin hankkia tietopyynnöillä. Tämä ei vastaa hallintolain edellyttämää asian selvittämisvelvollisuutta eikä avoimuuden periaatetta (HL 31 ja 9 §).

Yhteenveto

Edellä esitetyillä perusteilla katson, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä. Pyydän lautakuntaa oikaisemaan päätöksen ja palauttamaan asian uudelleen valmisteltavaksi siten, että hallintolain velvoitteet toteutuvat asianmukaisesti.

Liitteet

1. Päätösasiakirja
2. Kuulemiskutsu
3. Muut asiaan liittyvät asiakirjat

Korjalla 27.9.2025



Liite 1. Päätösasiakirja

Napan toimipisteen opetustoiminnan siirto Korian koulun Korian toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen

10570/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025 § 79

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päättänyt perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021, minkä pohjalta hyväksyttiin 11.11.2019 §121 varsinainen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Esitetty päätösehdotus Napan toimipisteen lakkautuksesta on perusteltu alueen vähenevän lapsimäärän vuoksi. Palveluverkon tiivistäminen on osa talousarvioita. Talousarvio noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päättänyt perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021, minkä pohjalta hyväksyttiin 11.11.2019 §121 varsinainen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Palveluverkon tiivistäminen on osa talousarvioita. Talousarvio noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatukseen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.08.2025 § 74 päätti, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Kasvatus- ja opetuslautakunta nimesi perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmään puheenjohtaja Sanna Jacksenin, varapuheenjohtaja Nita Aholan, Leeni-Elina Haimin, Mika Seppälän sekä kaupunginhallituksen edustaja Toni Vainikan. Viranhaltijoista mukana ovat sivistysjohtaja, opetuspalvelupäällikkö ja varhaiskasvatuspäällikkö. Sihteerinä toimii perusopetuksen kehittämisvastaava.

Ohjausryhmä on kokoontunut kerran syyskuussa 2025. Ohjausryhmä on tutustunut alueiden oppilasmäärien kehitykseen, alueiden erityispiirteisiin opetuksen näkökulmasta ja koulukiinteistöjen kuntoon viranhaltijoiden esityksestä.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Koria-Elimäki-alueen palveluverkkoratkaisusta on laadittu ennakko-vaikutustenarviointi jo Perusopetuksen kehittämisohjelman 2019–2030 valmistelun yhteydessä (Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys). Kuntalaisia on kuultu opetuksen järjestämisestä Koria-Elimäki alueella myös Korian yhtenäiskouluun liittyvän päätöksenteon yhteydessä (kasvatus- ja opetuslautakunta 8.6.2023 § 39). Kuntalaisille järjestetään 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuullaan kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Napan toimipisteen henkilöstöä on kuultu syyskuussa 2025.

Yhteenveto kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Kasvatuksen ja opetuksen järjestäminen

Napan toimipiste on toinen Korian koulun toimipisteistä, ja ne muodostavat hallinnollisesti Korian koulun. Korian koulun Korian toimipisteessä järjestetään vuosiluokkien 1–6 opetusta ja Napan toimipisteessä toimii varhaiskasvatus, esiopetus ja vuosiluokat 1–2. Napan toimipisteen oppilaat siirtyvät Korian toimipisteeseen kolmannelle vuosiluokalle siirtyessään. Korian alueen oppilasmäärä on laskeva. Vuonna 2027 Napan toimipisteessä aloittaisi 12 ekaluokkalaista. Tarkasteltaessa koko Korian aluetta, vuonna 2028 alakoululaisia alueella on 252 ja vastaavasti vuonna 2031 enää 210.

Lukuvuonna 2025–2026 Napan toimipisteessä opiskelee vuosiluokilla 1–2 36 oppilasta. Lukuvuodelle 2025–2026 Napan toimipisteeseen ohjattiin oppilaita Korian toimipisteen oppilaaksiottoalueelta aloittavien ryhmien kokojen tasaamiseksi. Koko Korian koulussa vuosiluokilla 1–6 opiskelee 296 oppilasta.

Korian ja Napan toimipisteet sijaitsevat maantieteellisesti melko lähellä toisiaan. Jalankulkijoille toimipisteiden etäisyys toisistaan on noin 2,5 kilometriä. Napan toimipisteen oppilaat mahtuisivat Korian koulun opetustiloihin. Tällöin Korian kouluun muodostuisi kaksisarjainen alakoulu. Lukuvuonna 2026–2027 vuosiluokille 5–6 muodostuisi kolme opetusryhmää. Toiminnan siirtyminen Korian toimipisteeseen ei aiheuttaisi lisäresursoinnin tarvetta, vaan tällä hetkellä Napan toimipisteessä työskentelevillä viranhaltijoilla olisi mahdollisuus siirtyä opettamaan Korian toimipisteeseen.

Korian koulun oppilasmäärän kokonaiskasvu lisäisi pedagogista tarkoituksenmukaisuutta ja mahdollistaisi esimerkiksi rinnakkaisluokatoiminnan sekä lisäisi oppilaiden ikätovereiden määrää. Toisaalta nykyisin Napan toimipisteessä toimivan joustavan esi- ja alkuopetuksen toteuttaminen tulisi pohtia uudella tavalla. Toiminnan siirtäminen Korian toimipisteeseen myös lisää koulukuljetettavien määrää vähän, nykyhetken arvion mukaan 15 oppilaalla.

Napan ja Korian toimipisteiden rakennukset

Kouvolan kaupungin tilapalveluiden toimesta koulurakennukset kuntoluokiteltiin marraskuussa 2022. Päiväkotien kuntoluokat valmistuivat 2024. Kuntoluokkia on viisi kappaletta erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä ja huono. Kuntoluokkien perusteella arvioitiin kunkin koulurakennuksen peruskorjausten ajankohdat.

Napan lastentalon rakennuksessa sijaitsevat alakoulu sekä päiväkotiki ja se on valmistunut 1990. Rakennuksen kuntoluokka on välttävä 60 % eikä sitä ole peruskorjattu. Kuntoluokan perusteella peruskorjauksajaksi arvioitiin 5–10 vuotta.

Korian koulu käsittää kolme eri rakennusta (puukoulu, kivikoulu ja niin pääkoulu. Pääkoulu on valmistunut 1957 ja se on peruskorjattu 1999. Koulurakennus B (puukoulu) on valmistunut 1884 ja se on peruskorjattu 1997. Koulurakennus C (kivikoulu) on valmistunut 1930 ja se on peruskorjattu vuosina 1998–1999. Rakennukset ovat kuntoluokiteltu välttäviksi 50 %. Kuntoluokkien perusteella peruskorjausten ajankohdiksi on arvioitu 5–10 vuotta. Arvioinnin yhteydessä todettiin, että kustannustehokkainta olisi rakentaa yksi uusi rakennus, jolloin poistuisi kolme huonokuntoista rakennusta.

Perusopetuksen toiminnan siirtyessä Korian toimipisteeseen, Napan toimipisteessä voitaisiin toteuttaa varhaiskasvatusta ja esiopetusta nykyistä laajemmin ja luopua Upseerin päiväkodin tiloista. Napan toimipisteeseen muutostöille on perusparannuksien vuoden 2026 investointiehdotuksissa ehdotettu 110 000 euroa. Upseerin päiväkodin rakennus on alun perin valmistunut upseerikerhoksi vuonna 1912 ja 2020 se on saneerattu päiväkodiksi. Rakennus on suojeltu, eikä purkaminen ole tällöin mahdollista. Rakennus jää kaupungin ylläpitoon ja kunnossapidettäväksi, jos sitä ei saada myytyä. Rakennuksen kuntoluokka on 70 % ja arvioitu peruskorjauksen ajankohta 10–15 vuotta.

Talousvaikutukset

Perusopetuksen palveluverkkoon kohdistuvien esitysten (Pilkka, Nappa ja Viiala) ulkoisten kustannusten vähennykset olisivat noin 0,3 milj. euroa ja kokonaisvähennys Kouvolan kaupungille noin 0,4 milj. euroa. (5 kk:n osuus) (noin 1,1 milj. € vuodessa). Napan toimipisteen osuus noin 180 000 euroa. Liitteenä kustannuslaskelma.

Liitteenä kustannuslaskelma.

Vaikutusten ennakkoarviointi (EVA):

EVA tehty. Yhteenveto liitteenä.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää siirtää Korian koulun Napan toimipisteen opetustoiminnan Korian koulun Korian toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kasvatus- ja opetuslautakunta myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kehittämisvastaava Kia Ojaselle ja kiinteistöpäällikkö Arto Kuitikalle. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Liite 2. Kuulemiskutsu kouvola.fi, saapunut myös Wilma-viestinä

Artikkeli julkaistu: 11.9.2025 | Kasvatus ja opetus, Perusopetus, Varhaiskasvatus

Kuntalaiskuuleminen kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkomuutoksista Korian, Kuusankosken ja Myllykosken alueilla

Vuoden 2026 talousarvioon on suunniteltu muutoksia, jotka vaikuttavat kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon toimipisteisiin. Esityksen mukaan muutokset koskevat Upseerin ja Napan päiväkoteja sekä Korian koulun Napan toimipistettä, Kymintehtaan yhtenäiskoulun Pilkan toimipistettä ja Viialan koulua.

Kuntalaisilla on mahdollisuus kuulla valmistelutyöstä ja vaikuttaa esitettyihin muutoksiin. Esitetyt muutokset perustuvat Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvioesitykseen 2026 ja Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittämissuunnitelmaan.

Kuntalaiskuuleminen järjestetään kaupungintalolla valtuustosalissa (Torikatu 10) 15.9.2025 klo 18.00–19.30. Palveluverkkouudistusta koskeviin kysymyksiin vastaavat kasvatuksen ja opetuksen viranhaltijat.

Osana talousarviota 2026 kasvatus- ja opetuslautakunnalle esitetään seuraavia muutoksia:

Korian alue

- Korian koulun Napan toimipisteen vuosiluokkien 1–2 siirtäminen Korian toimipisteeseen
- Upseerin päiväkodin lakkautus
- Varhaiskasvatus ja esiopetus toteutetaan jatkossa Napan päiväkodissa (Napantie 13) ja Lehvätien päiväkodissa (Lehvätie 4).

Kuusankosken alue

- Kymintehtaan koulun toimipisteen vuosiluokkien 1-6 siirtäminen Kymintehtaan toimipisteeseen
- Mäyränkorven päiväkodin lakkautus

Myllykosken alue

- Viialan koulun lakkautus ja oppilaiden siirtäminen Myllykosken yhtenäiskoulun Saviniemen toimipisteeseen

Palveluverkkouudistukset ja niiden tausta

Kouvolan kaupungissa on jo toteutettu useita muutoksia kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoon, mutta talouden tasapainottamista on jatkettava osana vuosittaista taloussuunnittelua. Kasvatuksen ja opetuksen palveluiden tulee vastata Kouvolan vähenevään lapsimäärään.

Kaupungin verkkosivulla [Talous tasapainoon – tulevaisuuden palveluverkkoa rakentamassa](#) kerrotaan tarkemmin palveluverkkouudistuksista ja niiden taustoista.

Saapuminen kaupungintalolle:

Tilaisuus järjestetään 15.9.2025 klo 18.00–19.30 kaupungintalon valtuustosalissa. Kaupungintalo sijaitsee osoitteessa Torikatu 10. Sisäänkäynti valtuustosaliin on F-portaan kautta. Esteetön kulku katutasosta kellotornin viereisestä ovesta, josta on käynti hissiin.

Lisätietoa:

Sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh 020 615 7727, veikko.niemi@kouvola.fi

Vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh 020 615 8429, majja.saksa@kouvola.fi

Varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh 020 615 7224, tiina.kirvesniemi@kouvola.fi

Ajankohtaista

15.09.2025

[Raivotaudin syöttirokotteiden lentolevitys alkaa Kaakkois-Suomessa](#)

14.09.2025

[Unto Seppäsen patsas siirretään 15.9. – Salpausselänkadun liikenne pysäytetään patsaskuljetuksen ylittäessä kadun](#)

12.09.2025

[Kouvolan koulu- ja päiväkotiverkkoon esitetään muutoksia talouden tasapainottamiseksi](#)

11.09.2025

[Sivistyksen toimialaa koskevat talousarviot lautakuntien käsittelyyn](#)

11.09.2025

[Kouvolan datakeskuksen peruskivi muurattiin – ”Suomi on maailman paras koti datalle”](#)

11.09.2025

[Kouvolan Urheilupuiston ja keskustan kehittämisen hanke etenee](#)

10.09.2025

[Kouvolan vammais- ja vanhusneuvostot valittu uudelle kaudelle](#)

10.09.2025

[Avoimet ovet Inkeröisten monitoimitalossa tiistaina 16.9.2025](#)

10.09.2025

[Kouvolan kaupunki mukana Viranomaiset Manskilla -tapahtumassa](#)

09.09.2025

[Kuntalaiset pääsevät osallistumaan kaupunkistrategian päivittämiseen uudella tavalla](#)

09.09.2025

[Esteettömyysraati katsasti Eskolanmäen liikuntahallin](#)

08.09.2025

[Ikä on vain numero -konsertit tuovat jälleen iloa ja virkistystä syksyyn](#)

[Lisää ajankohtaisia](#)

Liite 3. Muut asiakirjat

Napan toimipisteen oppilaat siirtyvät Korian koululle 1.8.2026.

Upseerin päiväkotia lakkautuu ja Upseerin päiväkodin toiminta siirtyy Napan toimipisteeseen

VUOSIKUSTANNUS	Upseerin päiväkotia	Napan lastentalo	NYKYTILAN SUMMA	MUUTOKSEN JÄLK	Muutos	
Kiinteistön ylläpito	65 036	188 873	253 909	210 755	-43 153	
Henkilöstökulut	606 000	887 100	1 493 100	1 328 300	-164 800	
Kuljetukset	0	40 000	40 000	63 000	23 000	
Poistot	19 299	68 932	88 231	90 932	2 701	
Vuosikulut yhteensä	690 335	1 184 905	1 875 240	1 692 987	-182 252	Säästö 12kk vuosittain
Muutostkustannukset				110 000		Perusparannus mm. pihan aitaaminen ja eteistilojen muutos
Lisäksi muutoksen kertakustannukset				184 095	184 095	Alaskirjaustarve, kertakustannus
HTV	13,10	18,50	31,60	28,00	-3,60	

Jos lakkautus 1.8.2026, tulee vuodelle 2026 5 kk:n säästöt

Upseerin päiväkotia yritetään myydä, ei voida purkaa, suojeltu rakennus.

Rakennus jää kaupungin ylläpitoon ja kunnossapidettäväksi jos sitä ei saada myytyä.

Upseerin päiväkotia lakkautuu ja Upseerin päiväkodin toiminta siirtyy Napan toimipisteeseen											
NYKYTILANNE HARMAALLA POHJALLA	SUM e/v	Upseerin päiväkotia	htv/v	Napan lastentalo	htv/v	Kustannus muutoksen jälkeen	htv/v	Upseerin päiväkotia	Napan toimipiste	Muutos €/vuosi	Muutos htv
Ylläpito yhteensä	253 909	65 036		188 873		210 755		21 144	189 611	-43 153	
Kiinteistönhoito	31 504	5 628		25 876		28 128		2 251	25 876	-3 377	
Kunnossapito	81 926	25 725		56 202		66 491		10 290	56 202	-15 435	
Puhtauspalvelut	59 646	17 784		41 862		42 600		0	42 600	-17 046	
Lämmitys	38 565	7 926		30 639		34 244		3 605	30 639	-4 321	
Vesi ja jätevesi	7 090	1 672		5 417		6 253		836	5 417	-836	
Sähkö ja kaasu	23 314	3 965		19 349		21 383		2 034	19 349	-1 931	
Jäte, vartiointi, kamerat yms.	10 768	2 073		8 695		10 560		1 866	8 695	-207	
Hallintokulut (isännöinti)	1 096	263		833		1 096		263	833	0	
Palveluiden järjestämisen kust. yhteensä	1 533 100	606 000	13,1	927 100	18,5	1 391 300	28	0	1 391 300	-141 800	-3,6
Kuljetuskustannukset	40 000	0		40 000		63 000		0	63 000	23 000	
Henkilöstökulut, opetuspalvelut	128 600	0		128 600	2,0	64 300	1	0	64 300	-64 300	-1
Henkilöstökulut, ohjaajat	40 800	0		40 800	1,0	0	0	0	0	-40 800	-1
Henkilöstökulut, varhaiskasvatus	1 264 100	582 900	12,5	681 200	14,5	1 227 500	26	0	1 227 500	-36 600	-1
Henkilöstökulut, ruokapalvelut	59 600	23 100	0,6	36 500	1,0	36 500	1	0	36 500	-23 100	-0,6
YHTEENSÄ	1 787 009	671 036	13,1	1 115 973	18,5	1 602 055	28	21 144	1 580 911	-184 953	-3,6
Poistot investoinnista (5 v)						22 000			22 000	22 000	
Poistot (aiemmat investoinnit, 20v)	88 231	19 299		68 932		68 932			68 932	-19 299	
Alaskirjaustarve, kert.kust.						184 095		184 095		184 095	
VUOSIKUSTANNUKSET YHT	1 875 240					1 692 987				-182 252	

Upseerin päiväkotia yritetään myydä, ei voida purkaa, suojeltu rakennus.

Rakennus jää kaupungin ylläpitoon ja kunnossapidettäväksi jos sitä ei saada myytyä.

Napan toimipisteessä huomioitu tarvittavat muutostyöt varhaiskasvatuksen siirtymässä Napan toimipisteelle.