

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirto Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026
10569/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunnan 16.9.2025 tekemästä päätöksestä, § 81, joka koskee Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtämistä Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen, on tehty oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimus on jätetty kaupungin kirjaamoon 27.9.2025 ja siten tehty oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyn määräajan kuluessa, joten oikaisuvaatimus otetaan tutkittavaksi.

Oikaisuvaatimuksen tekijät esittävät, että kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös Pilkan opetustoiminnan siirrosta Kymintehtaan toimipisteeseen on tehty puutteellisin tiedoin ja päätös tulisi kumota.

Toimielin huolehtii hallintolain edellyttämällä tavalla itse asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Selvityksen laatu ja laajuus riippuvat käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Ohesta ilmenee, että lautakunnalla on ollut oikeelliset, riittävät ja tarpeelliset tiedot päätöksentekoa varten.

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimielin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen. Kasvatus- ja opetuslautakunta on arvioinut, että Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtäminen Kymintehtaan toimipisteeseen on kuntalaisten edun mukainen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain,

oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista.

Vastine oikaisuvaatimukseen

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti siirtää Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan Kymintehtaan koulun Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen. Oikaisuvaatimuksessa esitetään, etteivät oikaisun tekijät tiedä, missä Pilkan oppilaat opiskelevat seuraavana lukuvuonna. Kaupunki on tiedottanut henkilöstöä ja huoltajia 24.9.2025 tulevasta lukuvuodesta. Pilkan toimipisteen oppilaat ohjataan Kymintehtaan toimipisteeseen ja Napan toimipisteen oppilaat Korian koulun Korian toimipisteeseen. Napan tai Pilkan toimipisteiden oppilaat eivät saa uutta lähikoulupäätöstä 1.8.2026 alkaen. Muut koulunkäyntiin liittyvät hakemukset (esim. iltapäiväkerho tai koulukuljetus) tehdään normaalin aikataulun mukaisesti. Huoltajille ja oppilaille järjestetään lukuvuoden kuluessa mahdollisuus tutustua uuteen kouluun.

Kymintehtaan toimipisteessä toimii yhtenäiskoulu, jossa opiskelee oppilaita vuosiluokilla 1–9. Kymintehtaan koululle ei ole suunnitelmassa toteuttaa peruskorjausta, vaan rakennuksessa toteutetaan tarvittavat, käytön turvaavat korjaustoimenpiteet, joilla varmistetaan turvalliset ja terveelliset olosuhteet rakennuksessa oleskeleville. Loppuvuoden 2025 aikana tehdään rakennuksen kunnon osalta lisäselvityksiä, joiden avulla selvitetään mahdollisten korjaustarpeiden laajuutta, aikataulua ja kustannuksia. Korjaustoimenpiteet eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaalalle, eikä täten ole olleet merkityksellisiä päätöksenteon kannalta.

Perusopetuslain 6 §:n mukaan opetus kunnassa tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman lyhyet ja turvalliset. Tehty päätös ei ole lain 6 §:n vastainen vaan koulumatkat tulevat olemaan mahdollisimman jatkossakin turvalliset ja lyhyet.

Perusopetuslain 32 §:n mukaan esi-, perus- ja lisäopetusta saavalle lapselle on järjestettävä kuljetus tai maksettava riittävä korvaus, mikäli koulumatka ylittää viisi (5) km tai lapsen ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen koulumatka muutoin muodostuu lapselle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. Kouvolan kaupungissa järjestetään

kuljetus 1.–2. vuosiluokkien oppilaille koulumatkan pituuden perusteella, mikäli koulumatka ylittää kolme (3 km). Koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan pituuteen tai harkinnanvaraisuuteen.

Harkinnanvarainen koulukuljetusoikeus voi perustua koulumatkan vaarallisuuteen tai koulumatkan rasittavuuteen tai vaikeuteen. Päätöksen kuljetusoikeudesta vaarallisuuden perusteella tekee asiakasvastaava. Koulumatkan vaarallisuuden arvioinnissa käytetään apuna Koululiitu -ohjelmaa ja tarvittaessa Kouvolan kaupunki selvittää tiestön vaarallisuutta tapauskohtaisesti. Kouvolan kaupungin koulukuljetusperiaatteissa todetaan, että talviolosuhteet, kuten pimeys, liukkaus ja lumi, hankaloittavat liikkumista, mutta talviolosuhteet ovat Suomessa ennalta arvattavia normaaleja jokavuotisia ilmiöitä, eivätkä talven olosuhteista johtuvat hankaluudet tee koulumatkasta liian vaikeaa, rasittavaa tai vaarallista. Nyt kyseessä olevien toimipisteiden välinen etäisyys on koulumatkojen määrittämiseen käytetyllä ohjelmalla mitattuna portilta portille 973 metriä. Pilkan tai Kymintehtaan toimipisteiden läheisyydessä ei ole vaaralliseksi luokiteltuja koulumatkareittejä.

Kasvatus ja -opetuslautakunta päätti 29.01.2025 § 5, että Kuusankosken Naukioon rakennetaan n. 500 oppilaan yhtenäiskoulu. Koulutoiminnan on tarkoitus käynnistyä uusissa tiloissa vuonna 2028. Alueella toimisi yhtenäiskoulun valmistuttua vuonna 2028 kuusi perusopetuksen toimipistettä. Opetusta järjestettäisiin Kuusankosken yhtenäiskoulussa (vuosiluokat 1-9), Kymintehtaan yhtenäiskoulun toimipisteessä (vuosiluokat 1-9), Keskustan koulussa (vuosiluokat 1-6, myös Svenska skolan), Voikkaan koulussa (vuosiluokat 1-6) ja Jaalan koulussa. Mikäli oppilasmäärä jatkaa alueella laskua ennustetulla tavalla, palveluverkkoa tiivistettäisiin niin, että perusopetusta tarjottaisiin vuodesta 2035 alkaen Jaalan koulussa, Keskustan koulussa ja Kuusankosken yhtenäiskoulussa. Päätöstä edelsi ennakkovaikutusten arviointi, joka sisälsi myös eri sijaintien tarkastelun.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Koko Kouvolan perusopetuksen palveluverkon suunnittelua ohjaa perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma (Kaupunginvaltuusto 11.11.2019 §121). Toteuttamisohjelman yksi keskeinen periaate on yhtenäiskouluajatus. Tehty päätös noudattaa tätä strategista valintaa.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: