

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 16.9.2025 § 81 Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirto Kymintehtaan koulun Kymintehtaan toimipisteeseen

10569/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.10.2025

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunnan 16.9.2025 tekemästä päätöksestä, § 81, joka koskee Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtämistä Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen, on tehty oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimus on jätetty kaupungin kirjaamoon 8.10.2025 ja siten tehty oikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetyn määräajan kuluessa, joten oikaisuvaatimus otetaan tutkittavaksi.

Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös Pilkan opetustoiminnan siirrosta Kymintehtaan toimipisteeseen täytyy kumota. Toimielin huolehtii hallintolain edellyttämällä tavalla itse asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarvittavat tiedot ja selvitykset. Selvityksen laatu ja laajuus riippuvat käsiteltävänä olevan asian luonteesta. Ohesta ilmenee, että lautakunnalla on ollut oikeelliset, riittävät ja tarpeelliset tiedot päätöksentekoa varten.

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimielin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen. Kasvatus- ja opetuslautakunta on arvioinut, että Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirtäminen Kymintehtaan toimipisteeseen on kuntalaisten edun mukainen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain

mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista

Vastine oikaisuvaatimukseen

1. Koulun rakennushistoriallinen arvo ja niiden säilyttäminen

Pilkan koulurakennuksen rakennushistoriallinen arvo ja rakennuksen suojelustatus eivät ole yhteydessä siihen, että Pilkan toimipisteessä opiskelevat lapset siirtyisivät opiskelemaan Kymintehtaan toimipisteeseen, eikä täten ole olennaisia päätöksenteon kannalta. Kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti rakennus on laitettu myyntiin. (KH 27.11.2023 § 299; myytävä kohde.)

2. Hallintomenettelyn puutteet

Kunta päättää palveluverkoistaan itsehallintoonsa perustuen. Tällöin toimitelin arvioi, onko ratkaisu kunnan asukkaiden edun mukainen. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen, eikä kunnalla ei ole lakiin perustuvaa velvollisuutta järjestää perusopetusta tietyllä etäisyydellä oppilaiden kotoa. Kunnan tulee päätöksenteossaan huomioida perusopetuslain 6 §, jossa säädetään muun ohella, että opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatuksen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti 19.08.2025 § 74, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Ohjausryhmä on tutustunut alueiden oppilasmäärien kehitykseen, alueiden erityispiirteisiin opetuksen näkökulmasta ja koulukiinteistöjen kuntoon viranhaltijoiden esityksestä.

Kuusankoski-Jaala-alueen palveluverkkoratkaisuista on järjestetty useita kuulemistilaisuuksia. Perusopetuksen toteuttamisesta alueella on laadittu ennakkovaikutustenarviointi jo Perusopetuksen kehittämisohjelman 2019–2030 valmistelun yhteydessä (Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys). Lisäksi kuulemisia on tehty Kuusankosken yhtenäiskoulun hankesuunnittelun yhteydessä 2022.

Kuusankosken yhtenäiskoulua koskevassa päätöksenteossa tehtiin kokonaisarvioita koko Kuusankoski-Jaala alueen perusopetuksen toteuttamisesta. Kuusankoski-Jaala-alueen perusopetuksen palveluverkkoratkaisusta on tehty vaihtoehtotarkastelu, joka on esitelty kasvatus- ja opetuslautakunnassa elokuussa 2024 (22.08.2024 § 62).

Kuntalaisia, koululaisia ja henkilöstöä kuultiin asiassa vielä tammikuussa 2025. Kuntalaiskuuleminen järjestettiin Naukion yhtenäiskoululla 8.1.2025. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kuntalaisilla oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä sähköisellä lomakkeella. Kuntalaisille avattiin tilaisuuden jälkeen vielä mahdollisuus ottaa kantaa asiaan kirjallisesti sähköisellä lomakkeella. Lomake oli avoinna 17.1.2025 saakka. Kuntalaiset ovat toimittaneet asiassa adressin ”Alakoulut säilytettävä lähikouluina Kuusankoskella” (Kasvatus- ja opetuslautakunta 29.01.2025 § 5).

Kuntalaisille järjestettiin 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuultiin kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Pilkan toimipisteen henkilöstöä kuultiin syyskuussa 2025. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esiteltiin kasvatus- ja opetus lautakunnalle sen 16.9.2025 pitämässä kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Hallintoasian selvittämisestä säädetään hallintolain 31 §:ssä, jonka 1 momentin mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Asian valmistelussa voidaan todeta hallintolain mukaisesti hankitun kaikki sellaiset tiedot ja selvitykset, joilla on arvioitu olevan merkitystä asian ratkaisemisen kannalta.

Liitteenä oikaisuvaatimus.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi ja Toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: