

Kokouskutsu ja esityslista: Kouvola Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025**Aika** 16.09.2025 klo 16:00 -**Paikka** Inkeröisten monitoimitalo, Yhteiskouluntie 6**Asialista**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
2		Pöytäkirjan tarkastajat	5
3	1	Napan toimipisteen opetustoiminnan siirto Korian koulun Korian toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen	6
4	2	Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirto Kymintehtaan koulun Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen	10
5	3	Viialan koulun lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen	16
6	4 - 6	Mäyränkorven päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen	21
7		Upseerin päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen	24
8	7	Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio 2026 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2026-2029	27
9		Edustajan nimeäminen monitoimiareenan ja uimahallin ohjausryhmiin	35
10		Vastaus valtuustoaloitteeseen koulumatkojen enimmäiskeston lyhentämisestä	37
11		Vastaus valtuustoaloitteeseen oppimisen tuen uudistukseen varatun valtionosuuden käyttämisestä Kouvola	43
12		Vastaus valtuustoaloitteeseen kasvisruokapäivän poistamiseksi päiväkodeista ja alakouluista	50
13		Kasvatus- ja opetuslautakunnan toimivallan ja tehtäväalueen siirto viranhaltijoille	54
14	8	Koulutuspalvelupäällikön viran vakinainen täyttäminen 1.1.2026	62
15		Lukiokoulutuksen aloituspaikat 2026	65
16		Kasvatus- ja opetuslautakunnan kuukausikatsaus 1-7/2025	68
17		Ilmoitusasiat	71

puheenjohtaja Sanna Jacksen

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Jäsenet	Jacksen Sanna	puheenjohtaja	
	Ahola Nita	varapuheenjohtaja	
	Henttonen Katariina	jäsen	
	Sihvola Harri	jäsen	
	Pahkala Tomi	jäsen	
	Ketonen Elina	jäsen	
	Järvinen Saul	jäsen	
	Haimi Leeni-Elina	jäsen	
	Sjöblom Jouni	jäsen	
	Seppälä Mika	jäsen	
	Tuohimäki Katri	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muut	Vainikka Toni	kaupunginhallituksen edustaja	
	Kosonen Inka	nuorisovaltuuston edustaja	
	Nippula Helmi	nuorisovaltuuston edustaja	
	Niemi Veikko	esittelijä, sivistysjohtaja	
	Kirvesniemi Tiina	asiantuntija, varhaiskasvatuspäällikkö	
	Lammi Maria	asiantuntija, koulutuspalvelupäällikkö	
	Saksa Maija	asiantuntija, opetuspalvelupäällikkö	
	Koponen Outi	asiantuntija, controller	
	Kohonen Auli	sihteeri, hallintosihteeri	

1**Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

2

Pöytäkirjan tarkastajat

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Harri Sihvolan ja Tomi Pahkalan sekä varalle Elina Ketosen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

3**Napan toimipisteen opetustoiminnan siirto Korian koulun Korian toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen****10570/12.00.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025**

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päättänyt perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021, minkä pohjalta hyväksyttiin 11.11.2019 §121 varsinainen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Esitetty päätösehdotus Napan toimipisteen lakkautuksesta on perusteltu alueen vähenevän lapsimäärän vuoksi. Palveluverkon tiivistäminen on osa talousarvioita. Talousarvio noudattaa Kouvola kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päättänyt perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021, minkä pohjalta hyväksyttiin 11.11.2019 §121 varsinainen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Palveluverkon tiivistäminen on osa talousarvioita. Talousarvio noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatuksen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.08.2025 § 74 päätti, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Kasvatus- ja opetuslautakunta nimesi perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmään puheenjohtaja Sanna Jacksenin, varapuheenjohtaja Nita Aholan, Leeni-Elina Haimin, Mika Seppälän sekä kaupunginhallituksen edustaja Toni Vainikan. Viranhaltijoista mukana ovat sivistysjohtaja, opetuspalvelupäällikkö ja varhaiskasvatuspäällikkö. Sihteerinä toimii perusopetuksen kehittämisvastaava.

Ohjausryhmä on kokoontunut kerran syyskuussa 2025. Ohjausryhmä on tutustunut alueiden oppilasmäärien kehitykseen, alueiden erityispiirteisiin opetuksen näkökulmasta ja koulukiinteistöjen kuntoon viranhaltijoiden esityksestä.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Koria-Elimäki-alueen palveluverkkoratkaisusta on laadittu ennakoivaikutustenarviointi jo Perusopetuksen kehittämisohjelman 2019–2030 valmistelun yhteydessä (Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys). Kuntalaisia on kuultu opetuksen järjestämisestä Koria-Elimäki alueella myös Korian yhtenäiskouluun liittyvän päätöksenteon yhteydessä (kasvatus- ja opetuslautakunta 8.6.2023 § 39). Kuntalaisille järjestetään 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuullaan kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Napan toimipisteen henkilöstöä on kuultu syyskuussa 2025.

Yhteenvedon kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetuslautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Kasvatuksen ja opetuksen järjestäminen

Napan toimipiste on toinen Korian koulun toimipisteistä, ja ne muodostavat hallinnollisesti Korian koulun. Korian koulun Korian

toimipisteessä järjestetään vuosiluokkien 1–6 opetusta ja Napan toimipisteessä toimii varhaiskasvatus, esiopetus ja vuosiluokat 1–2. Napan toimipisteen oppilaat siirtyvät Korian toimipisteeseen kolmannelle vuosiluokalle siirtyessään. Korian alueen oppilasmäärä on laskeva. Vuonna 2027 Napan toimipisteessä aloittaisi 12 ekaluokkalaista. Tarkasteltaessa koko Korian aluetta, vuonna 2028 alakoululaisia alueella on 252 ja vastaavasti vuonna 2031 enää 210.

Lukuvuonna 2025–2026 Napan toimipisteessä opiskelee vuosiluokilla 1–2 36 oppilasta. Lukuvuodelle 2025–2026 Napan toimipisteeseen ohjattiin oppilaita Korian toimipisteen oppilaaksiottoalueelta aloittavien ryhmien kokojen tasaamiseksi. Koko Korian koulussa vuosiluokilla 1–6 opiskelee 296 oppilasta.

Korian ja Napan toimipisteet sijaitsevat maantieteellisesti melko lähellä toisiaan. Jalankulkijoille toimipisteiden etäisyys toisistaan on noin 2,5 kilometriä. Napan toimipisteen oppilaat mahtuisivat Korian koulun opetustiloihin. Tällöin Korian kouluun muodostuisi kaksisarjainen alakoulu. Lukuvuonna 2026–2027 vuosiluokille 5–6 muodostuisi kolme opetusryhmää. Toiminnan siirtyminen Korian toimipisteeseen ei aiheuttaisi lisäresursoinnin tarvetta, vaan tällä hetkellä Napan toimipisteessä työskentelevillä viranhaltijoilla olisi mahdollisuus siirtyä opettamaan Korian toimipisteeseen.

Korian koulun oppilasmäärän kokonaiskasvu lisäisi pedagogista tarkoituksenmukaisuutta ja mahdollistaisi esimerkiksi rinnakkaisluokkatoiminnan sekä lisäisi oppilaiden ikätovereiden määrää. Toisaalta nykyisin Napan toimipisteessä toimivan joustavan esi- ja alkuopetuksen toteuttaminen tulisi pohtia uudella tavalla. Toiminnan siirtäminen Korian toimipisteeseen myös lisää koulukuljetettavien määrää vähän, nykyhetken arvion mukaan 15 oppilaalla.

Napan ja Korian toimipisteiden rakennukset

Kouvolan kaupungin tilapalveluiden toimesta koulurakennukset kuntoluokiteltiin marraskuussa 2022. Päiväkotien kuntoluokat valmistuivat 2024. Kuntoluokkia on viisi kappaletta erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä ja huono. Kuntoluokkien perusteella arvioitiin kunkin koulurakennuksen peruskorjausten ajankohdat.

Napan lastentalon rakennuksessa sijaitsevat alakoulu sekä päiväkotijake on valmistunut 1990. Rakennuksen kuntoluokka on välttävä 60 % eikä sitä ole peruskorjattu. Kuntoluokan perusteella peruskorjausajaksi arvioitiin 5–10 vuotta.

Korian koulu käsittää kolme eri rakennusta (puukoulu, kivikoulu ja niin pääkoulu. Pääkoulu on valmistunut 1957 ja se on peruskorjattu 1999. Koulurakennus B (puukoulu) on valmistunut 1884 ja se on peruskorjattu 1997. Koulurakennus C (kivikoulu) on valmistunut 1930 ja se on

peruskorjattu vuosina 1998–1999. Rakennukset ovat kuntoluokiteltu välttäviksi 50 %. Kuntoluokkien perusteella peruskorjausten ajankohdiksi on arvioitu 5–10 vuotta. Arvioinnin yhteydessä todettiin, että kustannustehokkainta olisi rakentaa yksi uusi rakennus, jolloin poistuisi kolme huonokuntoista rakennusta.

Perusopetuksen toiminnan siirtymässä Korian toimipisteeseen, Napan toimipisteessä voitaisiin toteuttaa varhaiskasvatusta ja esiopetusta nykyistä laajemmin ja luopua Upseerin päiväkodin tiloista. Napan toimipisteeseen muutostöille on perusparannuksien vuoden 2026 investointiehtoituksissa ehdotettu 110 000 euroa. Upseerin päiväkodin rakennus on alun perin valmistunut upseerikerhoksi vuonna 1912 ja 2020 se on saneerattu päiväkodiksi. Rakennus on suojeltu, eikä purkaminen ole tällöin mahdollista. Rakennus jää kaupungin ylläpitoon ja kunnossapidettäväksi, jos sitä ei saada myytyä. Rakennuksen kuntoluokka on 70 % ja arvioitu peruskorjauksen ajankohta 10–15 vuotta.

Talousvaikutukset

Perusopetuksen palveluverkkoon kohdistuvien esitysten (Pilkka, Nappa ja Viiala) ulkoisten kustannusten vähennykset olisivat noin 0,3 milj. euroa ja kokonaisvähennys Kouvolan kaupungille noin 0,4 milj. euroa. (5 kk:n osuus) (noin 1,1 milj. € vuodessa). Napan toimipisteen osuus noin 180 000 euroa. Liitteenä kustannuslaskelma.

Liitteenä kustannuslaskelma.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429,
maiya.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää siirtää Korian koulun Napan toimipisteen opetustoiminnan Korian koulun Korian toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Lijtteet

Liite1 Käyttötaloustalokustannukset_Napan
toimipiste Kaopla 16092025

4

Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirto Kymintehtaan koulun Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen**10569/12.00.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025**

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päättänyt perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021, minkä pohjalta hyväksyttiin 11.11.2019 §121 varsinainen perusopetuksen palveluverkon toteuttamishjelma. Kasvatus ja opetuslautakunta on hyväksynyt (29.01.2025 § 5) Kuusankosken yhtenäiskoulun hankesuunnittelun suuntaviivoiksi vaihtoehdon, jossa toteutetaan noin 500 oppilaan yhtenäiskoulu uudisrakennuksena Naukioon. Suunnitelman mukaan uudisrakennuksen valmistuttua opetusta järjestettäisiin Kuusankosken yhtenäiskoulussa (vuosiluokat 1–9), Kymintehtaan yhtenäiskoulun toimipisteessä (vuosiluokat 1–9), Keskustan koulussa (vuosiluokat 1–6, myös Svenska skolan), Voikkaan koulussa (vuosiluokat 1–6) ja Jaalan koulussa.

Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Esiitetty päätösehdotus Pilkan toimipisteen lakkautuksesta nopeuttaisi palveluverkon tiivistämistä. Palveluverkon tiivistäminen on osa talousarvioita. Talousarvio noudattaa Kouvola kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatustalain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain

mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päättänyt perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021, minkä pohjalta hyväksyttiin 11.11.2019 §121 varsinainen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma.

Kuusankoski-Jaala-alueella toimii tällä hetkellä 10 perusopetuksen toimipistettä: Jaalan koulu, Voikkaan koulu, Keskustan koulu ja Svenska skolan, Naukion yhtenäiskoulu, Kymintehtaan koulun Kymintehtaan ja Pilkan toimipiste sekä Tähteenkadun koulun Tähteenkadun toimipiste, Carean toimipiste ja Mäntykallion opetussyksikkö. Kasvatus ja opetuslautakunta on hyväksynyt (29.01.2025 § 5) Kuusankosken yhtenäiskoulun hankesuunnittelun suuntaviivoiksi vaihtoehdon, jossa toteutetaan noin 500 oppilaan yhtenäiskoulu uudisrakennuksena Naukioon. Suunnitelman mukaan uudisrakennuksen valmistuttua opetusta järjestettäisiin Kuusankosken yhtenäiskoulussa (vuosiluokat 1–9), Kymintehtaan yhtenäiskoulun toimipisteessä (vuosiluokat 1–9), Keskustan koulussa (vuosiluokat 1–6, myös Svenska skolan), Voikkaan koulussa (vuosiluokat 1–6) ja Jaalan koulussa.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Esitetty päätösehdotus nopeuttaisi palveluverkon tiivistämistä. Palveluverkon tiivistäminen on osa talousarvioita. Talousarvio noudattaa Kouvola kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatuksen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.08.2025 § 74 päätti, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Kasvatus- ja opetuslautakunta nimesi perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmään puheenjohtaja Sanna Jacksenin, varapuheenjohtaja Nita Aholan, Leeni-Elina Haimin, Mika Seppälän sekä kaupunginhallituksen edustaja Toni Vainikan. Viranhaltijoista mukana ovat sivistysjohtaja, opetuspalvelupäällikkö ja varhaiskasvatuspäällikkö. Sihteerinä toimii perusopetuksen kehittämisvastaava.

Ohjausryhmä on kokoontunut kerran syyskuussa 2025. Ohjausryhmä on tutustunut alueiden oppilasmäärien kehitykseen, alueiden erityispiirteisiin opetuksen näkökulmasta ja koulukiinteistöjen kuntoon viranhaltijoiden esityksestä.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Kuusankoski-Jaala-alueen palveluverkkoratkaisusta on laadittu ennakkovaikutustenarviointi jo Perusopetuksen kehittämisohjelman 2019–2030 valmistelun yhteydessä (Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys). Lisäksi kuulemisia on tehty Kuusankosken yhtenäiskoulun hankesuunnittelun yhteydessä 2022 ja ennakkovaikutusten arviointi on esitetty lautakunnassa tammikuussa 2022.

Kuusankoski-Jaala-alueen perusopetuksen palveluverkkoratkaisusta on tehty vaihtoehtotarkastelu, joka on esitelty kasvatus- ja opetuslautakunnassa elokuussa 2024 (22.08.2024 § 62). Kuntalaisia, koululaisia ja henkilöstöä kuultiin asiassa vielä tammikuussa 2025. Kuntalaiskuuleminen järjestettiin Naukion yhtenäiskoululla 8.1.2025. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kuntalaisilla oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä sähköisellä lomakkeella. Kuntalaisille avattiin tilaisuuden jälkeen vielä mahdollisuus ottaa kantaa asiaan kirjallisesti sähköisellä lomakkeella. Lomake oli avoinna 17.1.2025 saakka. Kuntalaiset ovat toimittaneet asiassa adressin ”Alakoulut säilytettävä lähikouluina Kuusankoskella” (Kasvatus- ja opetuslautakunta 29.01.2025 § 5). Kuntalaisille järjestetään 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuullaan kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Pilkan toimipisteen henkilöstöä on kuultu syyskuussa 2025.

Yhteenveto kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetuslautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Kasvatuksen ja opetuksen järjestäminen

Pilkan toimipiste on toinen Kymintehtaan koulun toimipisteistä, ja ne muodostavat hallinnollisesti Kymintehtaan koulun. Lukuvuonna 2025–2026 Pilkan toimipisteessä opiskelee vuosiluokilla 1–6 112 oppilasta. Koko Kymintehtaan koulussa oppilaita on vuosiluokilla 1–9 390 oppilasta. Kymintehtaan ja Pilkan toimipisteet sijaitsevat maantieteellisesti lähellä toisiaan. Jalankulkijoille toimipisteiden etäisyys

toisistaan on noin yksi kilometri. Pilkan toimipisteen oppilaat mahtuisivat Kymintehtaan koulurakennukseen. Tällöin Kymintehtaan kouluun muodostuisi kaksisarjainen alakoulu.

Opetuksen siirtyminen Pilkan toimipisteestä Kymintehtaan toimipisteeseen ei vaikuta Kouvola kaupungin vakinaisen henkilöstön määrään. Pilkan toimipisteen toiminnan siirtäminen Kymintehtaan toimipisteeseen lisää koulukuljetettavien määrää ja edelleen kuljetusten kustannuksia, sillä nykyisin Pilkassa opiskeleville ei muodostu koulukuljetusoikeutta. Kuntalaiset ovat esittäneet huolensa lähikoulun poistumisesta, koska koulumatkan pidentymisen nähdään vaikeuttavan kyseisten alueiden lapsiperheiden arkea, vähentävän koulumatkaliikuntaa ja lisäävän koulumatkojen turvattomuutta. Opetuksen siirtyminen Kymintehtaan toimipisteeseen nähdään myös heikentävän alueen vetovoimaisuutta. Kuntalaisissa huolta herättää myös oppilasmäärältään suurempi koulu, jonka nähdään voivan vaikuttaa kielteisesti turvallisuuden kokemukseen ja oppisrauhaan.

Yhtenäiskoulun toimiminen samassa rakennuksessa noudattaa perusopetuksen jo tehtyä palveluverkkosuunnittelua, sillä koko Kouvola perusopetuksen palveluverkon suunnittelua ohjaa ja on ohjannut yhtenäiskouluperiaate. Samassa rakennuksessa toimiva yhtenäiskoulu tarjoaa yhdenvertaisen oppimisympäristön ja ehyen koulupolun kaikille oppilaille. Yhtenäiskoulussa rakennetaan toimintakulttuuria, jossa tehdään yhteistyötä eri ammattiryhmien kesken sekä yli oppiaine- ja vuosiluokkarajojen tuen eri muodoissa. Siirtymävaihe ala- ja yläkoulun välillä on merkittävä tapahtuma oppilaan koulupolulla. Yhtenäiskoulu mahdollistaa siirtymävaiheen joustavan toteutumisen. Oppilaiden toimintaympäristö pysyy samana, jolloin esimerkiksi syntyneet sosiaaliset suhteet ja turvallisuuden tunne säilyvät, mikä lisää kouluviihtyvyyttä. Eri-ikäisten oppimisympäristö rikastaa oppilaiden välistä vuorovaikutusta. Yhtenäiskoulun tilaratkaisut mahdollistavat aineenopetusluokat myös alakoululaisille. Yhtenäiskoulu mahdollistaa kaikille oppilaille laajan ja monipuolisen valinnaisainetarjonnan.

Yhtenäiskoulussa voidaan hyödyntää henkilöstön osaaminen, erityisesti kaksoiskelpoisten opettajien osalta. Kaksoiskelpoisella opettajalla tarkoitetaan opettajaa, jolla on luokan- ja aineenopettajan kelpoisuus. Ratkaisu mahdollistaa sen, että jokaista oppiainetta opettaa kelpoisuuden omaava opettaja. Näin turvataan lisäksi opetusvelvollisuuden täyttyminen. Yhtenäiskoulussa voidaan ohjaajaresurssi hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti ja hyvinvointialueen palvelut voidaan kohdentaa tarkoituksenmukaisesti. Tämä kokonaisuus mahdollistaa yleisen tuen vahvistamisen sekä välittömän ja tarpeisiin vastaavan oikea-aikaisen tuen tarjoamisen.

Koulurakennukset

Tilapalveluiden toimesta koulurakennukset kuntoluokiteltiin marraskuussa 2022. Päiväkotien kuntoluokat valmistuivat 2024. Kuntoluokkia on viisi kappaletta erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä ja huono. Kuntoluokkien perusteella arvioitiin kunkin koulurakennuksen peruskorjausten ajankohdat.

Pilkan koulu on suojeltu rakennus. Rakennus on rakennettu 1922, peruskorjattu 2012 ja sen kuntoluokka on hyvä. Asemakaavassa YO (opetustoimintaa palveleva), muu käyttötarkoitus vaatii kaavamuutoksen. Jos rakennus poistuu opetuskäytöstä, tulee onnistua tämän myynnissä. Kaupungilla ei ole nähtävissä muuta omaa käyttöä. KH 27.11.2023 § 299; myytävä kohde.

Uudenmaan ELY-keskus on myöntänyt valtionavustuksen 29.10.2010 (päätös UDELY/11416/04 00 03 01/2010) Pilkan koulun peruskorjaushankkeeseen opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) 52 §:n 3 momentin mukaisesti.

Etelä-Suomen aluehallintovirastosta on 27.1.2025 tiedusteltu valtionavustuksen palautusvelvollisuudesta ja saadussa vastauksessa viitataan opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (2009/17605) pykälään 53, jossa sanotaan perustamishankkeeseen suoritettun valtionavustuksen palautuksesta seuraavaa: Jos valtionavustuksella hankittu omaisuus luovutetaan toiselle tai jos toiminta lopetetaan taikka omaisuuden käyttötarkoitusta muutetaan pysyvästi eikä omaisuutta käytetä muuhun valtionosuuteen oikeuttavaan toimintaan, on valtionavustus palautettava valtionavustuksen myöntäneelle viranomaiselle. Palautusta ei määrätä kuitenkaan suoritettavaksi, jos 1 momentissa tarkoitetun toimenpiteen tapahtuessa hankkeeseen myönnetyn viimeisen valtionavustuksen myöntämisestä on kulunut yli 15 vuotta. (29.12.2009/1705, 53 § (muut. 8.5.2020/320). Palautusvelvollisuudesta ja korvauksen vähentämisestä päättää 57 §:ssa tarkoitettu valtionapuviranomainen. Valtionavustuksen saajan on ilmoitettava valtionapuviranomaiselle 6 kuukauden kuluessa 1–3 momentissa tarkoitusta olosuhteiden muuttumisesta. Edellä mainittujen perusteella valtionavustuksen myöntöpäivästä tulee 15 vuotta 29.10.2025, joten todennäköisesti valtionavustuksen palautusvelvollisuutta ei tule.

Kymintehtaan koulurakennus on rakennettu 1953, osittain peruskorjattu 1996–1997. Kellarikerros on tällöin jätetty remontin ulkopuolelle. Kuntoluokka huono/välttävä. Jos rakennus halutaan pitää käytössä enemmän kuin viisi vuotta, tulee tehdä vähintään osittainen peruskorjaus. Peruskorjaus on tarpeellinen, huolimatta siitä, siirtykö Pilkan toimipisteen opetus Kymintehtaan koululle. Laajuus ja kustannus tarkentuvat myöhemmin laadittavan tarveselvityksen yhteydessä.

Mikäli oppilasmäärä jatkaa alueella laskua ennustetulla tavalla, palveluverkkoa tiivistettäisiin niin, että perusopetusta tarjottaisiin vuodesta 2035 alkaen Jaalan koulussa, Keskustan koulussa ja Kuusankosken yhtenäiskoulussa, jolloin Kymintehtaan koulurakennus jää tyhjäksi. Tällöin jatkokäyttöä ei rakennukselle enää ole kaupungin omien palveluiden osalta. Noudatetaan KH 27.11.2023 § 299 päätöstä omalta toiminnalta tyhjäksi jäävien rakennusten osalta.

Talousvaikutukset

Perusopetuksen palveluverkkoon kohdistuvien esitysten (Pilkka, Nappa ja Viiala) ulkoisten kustannusten vähennykset olisivat noin 0,3 milj. euroa ja kokonaisvähennys Kouvolan kaupungille noin 0,4 milj. euroa. (5 kk:n osuus) (noin 1,1 milj. € vuodessa). Pilkan toimipisteen osuus noin 249 000 euroa.

Liitteenä kustannuslaskelma.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429,
maiya.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää siirtää Kymintehtaan koulun
Pilkan toimipisteen opetustoiminnan Kymintehtaan koulun
Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Lijtteet

Liite2 Käyttötaloustilaukset_Palkan
toimipiste Kaopla 16092025

5

Viialan koulun lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen**10568/12.00.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025**

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päättänyt perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021, minkä pohjalta hyväksyttiin 11.11.2019 §121 varsinainen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti lokakuussa 2024, että Viialan koulun toiminta jatkuu alkuperäisen vuoden 2019 kouluverkkosuunnitelman mukaisesti. (kasvatus- ja opetuslautakunta 16.10.2024 § 10). Aiemman päätöksen mukaisesti Viialan oppilaat siirtyvät vuonna 2026 Myllykosken yhtenäiskouluun ja alueellisiin osaamiskeskuksiin.

Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Esitetty päätösehdotus Viialan koulun lakkautuksesta on palveluverkko- ja kasvatus ja opetuslautakunnan päätöksen mukainen. Palveluverkon tiivistäminen on osa talousarvioita. Talousarvio noudattaa Kouvola kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päättänyt perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021, minkä pohjalta hyväksyttiin 11.11.2019 §121 varsinainen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti lokakuussa 2024, että Viialan koulun toiminta jatkuu alkuperäisen vuoden 2019 kouluverkkosuunnitelman mukaisesti. (kasvatus- ja opetuslautakunta 16.10.2024 § 10). Aiemman päätöksen mukaisesti Viialan oppilaat siirtyvät vuonna 2026 Myllykosken yhtenäiskouluun ja alueellisiin osaamiskeskuksiin.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Palveluverkon tiivistäminen on osa talousarvioita. Talousarvio noudattaa Kouvola kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatuksen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.08.2025 § 74 päätti, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Kasvatus- ja opetuslautakunta nimesi perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmään puheenjohtaja Sanna Jacksenin, varapuheenjohtaja Nita Aholan, Leeni-Elina Haimin, Mika Seppälän sekä kaupunginhallituksen edustaja Toni Vainikan. Viranhaltijoista mukana ovat sivistysjohtaja, opetuspalvelupäällikkö ja varhaiskasvatuspäällikkö. Sihteerinä toimii perusopetuksen kehittämisvastaava.

Ohjausryhmä on kokoontunut kerran syyskuussa 2025. Ohjausryhmä on tutustunut alueiden oppilasmäärien kehitykseen, alueiden erityispiirteisiin opetuksen näkökulmasta ja koulukiinteistöjen kuntoon viranhaltijoiden esityksestä.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Myllykoski-Inkeroinen alueen palveluverkkoratkaisusta on laadittu ennakoiva vaikutustenarviointi jo Perusopetuksen kehittämisohjelman 2019–2030 valmistelun yhteydessä (Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys). Kasvatus- ja opetuslautakunnalle on saatettu tiedoksi syyskuussa 2024 saapuneet kuntalaisten vetoomukset Viialan koulun puolesta.

Kuntalaisille järjestetään 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvola kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvola kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuullaan kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Viialan koulun henkilöstöä on kuultu syyskuussa 2024.

Yhteenveto kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Kasvatuksen ja opetuksen järjestäminen

Viialan koulussa järjestetään opetusta vuosiluokilla 1–9. Oppilaita lukuvuonna 2025–2026 on 126. Yleisopetuksen oppilaita opiskelee vuosiluokilla 1-6. 28 vuosiluokkien 1-9 oppilasta opiskelee erityisluokilla. Erityisluokilla opiskelevien lähikoulu olisi pääsääntöisesti muu kuin Viialan koulu. Lukuvuodelle 2025–2026 alueella asuvia oppilaita ohjattiin palveluverkon kehittämistä ohjanneen osaamiskeskusperiaatteen mukaisesti Inkeröisten yhtenäiskouluun, joka valmistui elokuussa 2028 ja toimii jatkossa alueen osaamiskeskuksena.

Esityksen mukaisesti Viialan koulun oppilaat ohjattaisiin Myllykosken yhtenäiskoulun Saviniemen toimipisteeseen tai erityisluokalle omalle alueelleen. Lukuvuonna 2025–2026 Saviniemen toimipisteessä opiskelee 223 yleisopetuksen oppilasta vuosiluokilla 1-6. Viialan oppilaiden siirtyessä Saviniemen toimipisteeseen muodostuisi tästä noin 300 oppilaan alakoulu. Vuosiluokasta riippuen opetusryhmiä muodostuu kaksi tai kolme. Luokkakoko on keskimäärin 19 oppilasta.

Myllykosken alueen oppilasmäärä on laskeva. Vuonna 2027 Viialan koulussa aloittaisi ensimmäisellä vuosiluokalla yhdeksän oppilasta. Tarkasteltaessa koko aluetta, vuonna 2027 Myllykosken alueella alakoululaisia on 299 ja vastaavasti vuonna 2031 enää 180.

Viialan koulu ja Saviniemen toimipiste sijaitsevat noin kolmen kilometrin päässä toisistaan. Koulumatka voi pidentyä osalla oppilaista, mutta kuljetusoikeutta ei jatkossakaan ole suurimmalla osalla oppilaista. Kuntalaisissa huolta herättää oppilasmäärältään suurempi koulu ja isommat luokkakoot, jonka nähdään voivan vaikuttaa kielteisesti turvallisuuden kokemukseen ja oppisrauhaan.

Erityisluokilla opiskelevien siirtyessä omaan lähikouluun tai kodin läheisyyteen, jolloin koulumatkat ja -aika lyhenevät merkittävästi. Tällä on myös merkittävä vaikutus kuljetuskustannusten pienenemiseen. Erityisluokilla opiskelevien yläkoululaisten aineopetuksen oppimisympäristöt monipuolistuvat. Verrattaessa tilannetta lukuvuoden 2025–2026 tilanteeseen, sijoittuminen ikäluokittain mahdollistuu. Yleisopetuksen oppilaiden näkökulmasta koulun oppilasmäärän

kokonaiskasvu lisäksi pedagogista tarkoituksenmukaisuutta ja mahdollistaisi esimerkiksi rinnakkaisluokkatoiminnan sekä lisäksi oppilaiden ikätovereiden määrää.

Saviniemen toimipiste on osa Myllykosken yhtenäiskoulua, jolloin Myllykosken yhtenäiskoulun oppilasmäärä nousee noin 500 oppilaaseen. Kouvolaassa apulaisrehtorin viran edellytyksenä on perusopetuksessa ollut n. 500 oppilaan koulu.

Koulurakennukset

Tilapalveluiden toimesta koulurakennukset kuntoluokiteltiin marraskuussa 2022. Päiväkotien kuntoluokat valmistuivat 2024. Kuntoluokkia on viisi kappaletta erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä ja huono. Kuntoluokkien perusteella arvioitiin kunkin koulurakennuksen peruskorjausten ajankohdat.

Viialan koulu on valmistunut 1983. Koulurakennuksen kuntoluokka on 60 % eikä sitä ole peruskorjattu lukuun ottamatta 2024 valmistunutta ilmanvaihdon- ja automaation uusimista. Kuntoluokan perusteella peruskorjausajaksi arvioitiin 5–10 vuotta. Mikäli koulurakennus ei jää perusopetuksen käyttöön rakennus purettaisiin, sillä jatkokäyttöä ei rakennukselle enää nähdä kaupungin omien palveluiden osalta. Koulun yhteydessä sijaitsevaan liikuntahalliin kohdistuvat päätökset tehdään erillisinä liikunta- ja kulttuurilautakunnassa.

Talousvaikutukset

Perusopetuksen palveluverkkoon kohdistuvien esitysten (Pilkka, Nappa ja Viiala) ulkoisten kustannusten vähennykset olisivat noin 0,3 milj. euroa ja kokonaisvähennys Kouvola kaupungille noin 0,4 milj. euroa. (5 kk:n osuus) (noin 1,1 milj. € vuodessa). Viialan koulun osuus noin 670 000 euroa.

Liitteenä kustannuslaskelma.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää lakkauttaa Viialan koulun 1.8.2026 alkaen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

Liite3 Käyttötaloustalokustannukset_Viiala_Kaopla_16092025

6

Mäyränkorven päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

8938/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025

Valmistelija: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Kouvolan kaupungin voimassa olevan hallintosäännön mukaan kasvatus- ja opetuslautakunta päättää päiväkodin lakkauttamisesta (5 luku § 23). Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi 27.9.2023 § 72 vuosille 2024–2027 talous- ja henkilöstösuunnitelman, jossa linjattiin tulevat sopeutustoimet talouden tasapainottamiseksi. Sopeutustoimet sisälsivät palveluverkkopäätöksiä, joilla linjattiin varhaiskasvatuksessa tarjottavien palvelujen laajuutta ja järjestämistapaa. Sopeutusten tarve jatkuu edelleen, sillä lasten määrä Kouvolassa vähenee ja palveluverkkoon liittyviä sopeutuksia sisältyy 2026 talousarvioon.

Myös Kuusankosken Kymintehtaan alueella lasten määrä on vähentynyt viime vuosina. Postinumeroalueella syntyneiden määrä on jäänyt monena vuonna alle 20 ja kuluvan vuoden heinäkuuhun mennessä alueella syntyi 9 lasta. Tämän lisäksi varhaiskasvatuksen paikkatarpeeseen vaikuttavat muuttoliike alueelle tai sieltä pois. Myös perheiden valinnat vaikuttavat siihen, missä määrin ja millaisia varhaiskasvatuspalveluja alueella tarvitaan. Kymintehtaan alueella on varhaiskasvatuspaikkojen ylitarjontaa. Niskalan päiväkoti on kunnoltaan parhaimmassa kunnossa, sillä sitä on peruskorjattu ja laajennettu 2015–2016 ja siellä on myös vapaata kapasiteettia. Myös Kymintehtaan ja Mäyränkorven päiväkodeissa on hoitopaikkoja vapaana. Mäyränkorven päiväkodin lapset mahtuvat nykyisellään Kymintehtaan ja Niskalan päiväkoteihin, kun taas Mäyränkorvessa ei ole tilaa suurempien lapsimäärien vastaanottoon ja hoitopaikkojen puskurit tulisivat täytettyä myös Niskalassa. Kymintehtaan ja Mäyränkorven päiväkotien hoitolapset asuvat pääosin Niskalan ja Kymintehtaan alueilla. Mäyränkorven tämänhetkistä alle esiopetusikäisistä 30 lapsesta 7 lapsella matka olisi lyhyempi johonkin muuhun päiväkotiin Kuusankoskella, 8 lapsella matka olisi lyhyempi Kymintehtaan

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

- [illegible]

7

Upseerin päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen**10564/12.00.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025**

Valmistelija: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224 , tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista. Kouvola kaupungin voimassa olevan hallintosäännön mukaan kasvatus- ja opetuslautakunta päättää päiväkodin lakkauttamisesta (5 luku § 23). Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi 27.9.2023 § 72 vuosille 2024–2027 talous- ja henkilöstösuunnitelman, jossa linjattiin tulevat sopeutustoimet talouden tasapainottamiseksi. Nämä aiemmat sopeutustoimet sisälsivät palveluverkkopäätöksiä, joilla linjattiin varhaiskasvatuksessa tarjottavien palvelujen laajuutta ja järjestämistapaa. Sopeutustoimien tarve jatkuu edelleen, sillä lasten määrä Kouvolaassa vähenee. Palvelujen järjestämisen laajuutta suunnitellaan mm. alueen syntyvyyslukujen näkökulmasta. Korian postinumeroalueella viime vuosien syntyvyys on ollut reilut 30 lasta vuodessa ja 1–7/2025 alueella on syntynyt 15 lasta. Tämän lisäksi varhaiskasvatuksen paikkatarpeeseen vaikuttavat muuttoliike alueelle tai sieltä pois. Myös perheiden valinnat vaikuttavat siihen, missä määrin ja millaisia varhaiskasvatuspalveluja alueella tarvitaan.

Korian alueella sijaitsee tällä hetkellä kolme päiväkotia, joista Lehvätien päiväkoti on uusin ja suurin, jonne laskennallisesti mahtuu 126 lasta.

Upseeri-Nappa-päiväkotien yhteenlaskettu laskennallinen paikkamäärä on 119, josta Upseerin päiväkodin osuus on maksimissaan 47. Upseerin päiväkotitoimii vanhassa 1900-luvun alussa rakennetun upseerikerhon tiloissa, jotka on remontoitu päiväkotikäyttöön 2000-luvun alussa. Tilat ovat idylliset, mutta eivät esteettömät. Napan päiväkotitoimii rakennettu 1980-luvulla lastentaloon, jossa alusta lähtien varhaiskasvatus ja perusopetus ovat toimineet yhteisissä tiloissa, ja jossa ovat esteettömämmät tilat kuin Upseerin päiväkodissa. Molemmat päiväkodit ovat tilapalveluiden kuntoluokituksen mukaan tyydyttävässä kunnossa. Perusopetuksen siirtyessä pois lastentalosta on tarpeen tehdä joitakin muutostöitä mm. eteistiloissa, jotta ne soveltuvat varhaiskasvatukselle.

Lasten määrän vähentyessä ja perusopetuksen palveluverkon tiivistyessä Napan lastentalon oppilaat ollaan siirtämässä Korian kouluun. Napan lasten talolta vapautuu tilaa kahden luokan verran, jolloin Upseerin päiväkodin toiminta voidaan siirtää Napan lasten talolle 1.8.2026. Lapsia voidaan siirtää myös Lehvätien päiväkotiin, joka on kahden kilometrin päässä Upseerin päiväkodista. Napan ja Upseerin päiväkodit ovat hallinnollisesti saman yksikön johtajan alaisuudessa. Upseerin päiväkodin lakkauttaminen tiivistää Korian alueen päiväkotiverkkoa, mutta ei vaaranna varhaiskasvatuspaikkojen riittävyyttä. Hallinnollisesti samaan yksikköön kuuluvien päiväkotien yhdistymisellä samaan rakennukseen voidaan nähdä monia etuja mm. henkilöstöresurssien käytössä ja osaamisen hyödyntämisessä. Upseerin päiväkodin lakkauttamisella ei tule olemaan henkilöstövaikutuksia vakituisten henkilöstön osalta.

Upseerin päiväkodin lakkauttamisen säästöpotentiaali on varhaiskasvatukselle noin 36 000 euroa vuositasolla. Koko vuoden säästö noin 180 000 € pitää sisällään koko kaupungille tuleva säästö vuodessa eli ylläpito, perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen säästöt. 5 kk:n säästö on koko Kouvola kaupungille noin 76 000 €. Lakkauttaminen vähentää varhaiskasvatuksen henkilöstöä yhdellä henkilötyövuodella (päiväkotityöntekijä) ja ruokapalveluiden henkilöstöä noin 0,6 henkilötyövuodella.

Vaikutusten ennakoarviointi (EVA)

Viikolla 37/2025 lapsivaikutusten arviointi

Lisätietoja: varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää lakkauttaa Upseerin päiväkodin 1.8.2026 alkaen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

8

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio 2026 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2026-2029**10323/02.02.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.08.2025 § 73**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginhallitus on 16.6.2025 § 164 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman laadinnan kehyksen. Taloussuunnitelmakehys laaditaan neljälle vuodelle, joista ensimmäinen vuosi on talousarvio.

Talousarviokehyspäättöksellä kaupunginhallitus asettaa toimielimille euromääräiset kehykset, joiden perusteella toimielimet tekevät talousarviovalmistelunsa. Kehyksen puitteissa toimielimet päättävät talousarvioehdotuksensa sekä toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään.

Esitetyssä talousarviokehyksessä kaupungin ylijäämä vuodelle 2026 on 0,9 milj. euroa. Talousarvio noudattaa Kouvola kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen talousarvion toimivalta

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää talousarviosta ja -suunnitelmasta. Talousarvio on hyväksyttävä vuoden loppuun mennessä (kuntalaki 110 §) ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet.

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehykset, joiden perusteella toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa. Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot.

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunnan tehtävänä on vastata siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden palvelujen, järjestämisestä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa. Lautakunta määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutason.

Kouvolan taloudellinen tilanne

Kouvola on tehnyt pitkäjänteistä työtä talouden tasapainottamiseksi jo useiden vuosien ajan. Kouvolan palveluverkkoa on analysoitu ja tehty kustannus- ja toimintavertailua saman kokoluokan kuntiin. Vähenevä väestö alentaa kaupungin tulorahoituksen pohjaa, joten kaupungin tulee mitoittaa palvelunsa asiakasmäärään sekä käytettävissä olevaan tulorahoitukseen. Vaikka talouden sopeuttamistyö on tuottanut tulosta, tulee talouden tasapainottamista edelleen jatkaa osana vuosittaista taloussuunnittelua.

Talousarviokehys vuodelle 2026

Vuoden 2026 talousarviokehukseen vaikuttavat merkittävimmät muutokset ovat:

Lakisääteiset muutokset:

- Valtakunnalliset palkkatarkistukset ja henkilösivukulujen muutokset
- Julkisen rahoituksen eli verotulojen ja valtionosuuksien muutokset
- Oppimisen tuen uudistus

Muut välttämättömät muutostarpeet:

- Indeksikorotukset ja muut välttämättömät kustannusten nousut

Kaupungin omat päätökset:

- Palveluverkkoihin liittyvät muutokset
- Aiempien talousarvioiden yhteydessä laadittujen toimenpiteiden lisävaikutukset

Toimialojen edellytetään edelleen tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Toimielinten talousarviokehys on laadittu ensimmäisen kerran ulkoista eristä. Keskittymällä kehysvaiheessa ulkoisiin eriin, jotka ovat talouden kannalta olennaiset, pystytään hallita muutoksia paremmin, tekemään kehyslaskentaa varmemmin sekä kohdistamaan sopeuttamistoimenpiteet yksinkertaisemmin. Sisäiset erät tullaan sisällyttämään talousarvioon myöhemmin sen laadinnan aikana. Toimielimien sitovuustaso valtuustoon nähden hyväksytään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 e	2025	2026	2027	2028	2029
Tarkastuslautakunta	-188	-190	-193	-195	-197
Kaupunginhallitus	-47 779	-53 243	-54 230	-52 018	-49 763
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-103 209	-102 346	-105 198	-108 042	-110 136
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	-8 613	-8 565	-8 448	-8 578	-9 735
Tekninen lautakunta	-37 722	-36 338	-36 853	-37 394	-38 085
Kymen jätelautakunta	54	61	53	47	42

Toimintakate yhteensä (ilman myyntivoittoja)	-197 458	-200 621	-204 869	-206 180	-207 874
Rakennusten ja osakkeiden myyntivoitot (elpa/kh)	540	540	540	540	540
Maa-alueiden myyntivoitot (tela)	1 100	1 500	1 500	900	900
Toimintakate yhteensä	-195 818	-198 581	-202 829	-204 740	-206 434

Kasvatus- ja opetuslautakunta

Vuoden 2025 toimintakatteesta on vertailukelpoisuuden vuoksi vähennetty alla olevassa taulukossa eläkemaksuihin kuuluvat tasausmaksut, joita koskevat määrärahat keskitetään vuodesta 2026 lähtien elinvoimapaalvelujen henkilöstöyksikköön.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 e	2025	2026	2027	2028	2029
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-100 431	-102 346	-105 198	-108 042	-110 136

Investoinnit

Kaupungin rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestointeihin (pienininvestoinnit) on suunniteltu käytettäväksi 2,4 milj. euroa. Liikuntapaikkojen osuus summasta on noin 0,5 milj. euroa. Toimialat ovat voineet tehdä ehdotuksia sekä priorisointia kyseisiin investointeihin. Kaupunginhallitus hyväksyy rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestoinnit osana kaupunginhallituksen käyttösuunnitelmaa kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion pohjalta. Alustavat listaukset ovat **oheismateriaalina**.

Talousarviovalmistelun painopistealueet

Talousarvioprosessiin on liitetty valtuustoryhmille suunnattu kysely talousarviokehyksen panostuksista ja säästökohteista. Kyselyn tuloksia on esitelty kaupunginhallituksen seminaarissa 12.5., kaupungin johtoryhmässä sekä toimialoilla. Kyselyn tuloksia hyödynnetään toimielimien talousarviovalmistelussa. Kyselyn tulokset ovat **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi puh. 020 615 7727, [veikko.niemi\(at\)kouvola.fi](mailto:veikko.niemi(at)kouvola.fi), controller Outi Koponen, puh. 020 615 5228, [outi.koponen\(at\)kouvola.fi](mailto:outi.koponen(at)kouvola.fi)

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää merkitä tiedoksi kasvatus- ja opetuslautakunnan vuoden 2026 talousarvion valmistelutilanteen ja ohjeistaa tarvittaessa valmistelutyötä.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsi asian tiedoksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginhallitus on 16.6.2025 § 164 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman laadinnan kehyksen. Taloussuunnitelmakehys laaditaan neljälle vuodelle, joista ensimmäinen vuosi on talousarvio.

Talousarviokehyspäätöksellä kaupunginhallitus asettaa toimielimille euromääräiset kehykset, joiden perusteella toimielimet tekevät talousarviovalmistelunsa. Kehyksen puitteissa toimielimet päättävät talousarvioehdotuksensa sekä toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään.

Esitetyssä talousarviokehyksessä kaupungin ylijäämä vuodelle 2026 on 0,9 milj. euroa. Talousarvio noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio on valmistelu sille annetun tarkennetun kehyksen mukaisesti.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen talousarvion toimivalta

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää talousarviosta ja -suunnitelmasta. Talousarvio on hyväksyttävä vuoden loppuun mennessä (kuntalaki 110 §) ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet.

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehykset, joiden perusteella toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa. Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot.

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunnan tehtävänä on vastata siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden palvelujen, järjestämistä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa. Lautakunta määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutason.

Kouvolan taloudellinen tilanne

Kouvola on tehnyt pitkäjänteistä työtä talouden tasapainottamiseksi jo useiden vuosien ajan. Kouvolan palveluverkkoa on analysoitu ja tehty kustannus- ja toimintavertailua saman kokoluokan kuntiin. Vähenevä väestö alentaa kaupungin tulorahoituksen pohjaa, joten kaupungin tulee mitoittaa palvelunsa asiakasmäärään sekä käytettävissä olevaan tulorahoitukseen. Vaikka talouden sopeuttamistyö on tuottanut tulosta, tulee talouden tasapainottamista edelleen jatkaa osana vuosittaista taloussuunnittelua.

Talousarviokehys vuodelle 2026

Vuoden 2026 talousarviokehukseen vaikuttavat merkittävimmät muutokset ovat:

Lakisääteliset muutokset:

- Valtakunnalliset palkkaratkaisut ja henkilösivukulujen muutokset
- Julkisen rahoituksen eli verotulojen ja valtionosuuksien muutokset
- Oppimisen tuen uudistus

Muut välttämättömät muutostarpeet:

- Indeksikorotukset ja muut välttämättömät kustannusten nousut

Kaupungin omat päätökset:

- Palveluverkkoihin liittyvät muutokset
- Aiempien talousarvioiden yhteydessä laadittujen toimenpiteiden lisävaikutukset

Toimialojen edellytetään edelleen tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Toimielinten talousarviokehys on laadittu ensimmäisen kerran ulkoista eristä. Keskittymällä kehysvaiheessa ulkoisiin eriin, jotka ovat talouden kannalta olennaiset, pystytään hallita muutoksia paremmin, tekemään kehyslaskentaa varmemmin sekä kohdistamaan sopeuttamistoimenpiteet yksinkertaisemmin. Sisäiset erät tullaan sisällyttämään talousarvioon myöhemmin sen laadinnan aikana. Toimielimien sitovuustaso valtuustoon nähden hyväksytään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 e	2025	2026	2027	2028	2029
Tarkastuslautakunta	-188	-190	-193	-195	-197
Kaupunginhallitus	-47 779	-53 243	-54 230	-52 018	-49 763
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-103 209	-102 346	-105 198	-108 042	-110 136
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	-8 613	-8 565	-8 448	-8 578	-9 735
Tekninen lautakunta	-37 722	-36 338	-36 853	-37 394	-38 085

Kymen jätelautakunta	54	61	53	47	42
Toimintakate yhteensä (ilman myyntivoittoja)	-197 458	-200 621	-204 869	-206 180	-207 874
Rakennusten ja osakkeiden myyntivoitot (elpa/kh)	540	540	540	540	540
Maa-alueiden myyntivoitot (tela)	1 100	1 500	1 500	900	900
Toimintakate yhteensä	-195 818	-198 581	-202 829	-204 740	-206 434

Tarkennettu talousarviokehys

Talousarviokehityksen hyväksymisen jälkeen on tullut muutoksia mm. valtionosuuksiin ja tämän johdosta kehystä on tarkasteltu uudelleen. Valtiovarainministeriön päivitettyjen laskelmien mukaan Kouvola kaupungin valtionosuudet vuodelle 2026 ovat 1,9 milj. euroa pienemmät. Myös elokuussa julkaistut verotuloennusteet ovat hieman laskeneet Kokonaisuudessaan edellä mainittujen muutosten ja muiden tarkennusten jälkeen tulee toimintakatetta tasapainottaa yhteensä 1,3 milj. eurolla. Tasapainottamistarve on jaettu lautakunnittain seuraavasti: kaupunginhallitus/elinvoimapaalvelut 0,3 milj. euroa, kasvatus- ja opetuslautakunta 0,6 milj. euroa, liikunta- ja kulttuurilautakunta 0,1 milj. euroa sekä tekninen lautakunta 0,3 milj. euroa. Kaupunginhallitus käsittelee päivitetyn kehityksen kokouksessaan 15.9.2025.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 e	2025	2026	2027	2028	2029
Tarkastuslautakunta	-188	-190	-193	-195	-197
Kaupunginhallitus	-51 593	-52 943	-53 930	-51 718	-49 463
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-100 432	-101 746	-104 598	-107 442	-109 536
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	-8 430	-8 465	-8 348	-8 478	-9 635
Tekninen lautakunta	-36 876	-36 038	-36 553	-37 094	-37 785
Kymen jätelautakunta	61	61	53	47	42
Toimintakate yhteensä (ilman myyntivoittoja)	-197 459	-199 321	-203 569	-204 880	-206 574
Rakennusten ja osakkeiden myyntivoitot (elpa/kh)	540	540	540	540	540
Maa-alueiden myyntivoitot (tela)	1 100	1 500	1 500	900	900
Toimintakate yhteensä	-195 819	-197 281	-201 529	-203 440	-205 134

Vertailukelpoisuuden vuoksi vuoden 2025 talousarviolukua on oikaistu eläkemaksuihin kuuluvan tasausmaksun osalta, joka on vuodesta 2026 lähtien keskitetty elinvoimapaalveluihin.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

Vuoden 2025 toimintakatteesta on vertailukelpoisuuden vuoksi vähennetty alla olevassa taulukossa eläkemaksuihin kuuluvat tasausmaksut, joita koskevat määrärahat keskitetään vuodesta 2026 lähtien elinvoimapaalvelujen henkilöstöyksikköön.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 e	2025	2026	2027	2028	2029
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-100 432	-101 746	-104 598	-107 442	-109 536

Talousarvioesitykseen sisältyvät merkittävimmät muutokset vuodelle 2026 ovat:

- Palkkojen korotukset 2,9 milj. €
- Henkilöstökustannusten lisäys noin 0,8 milj. €
- Oppimisen tuen lainsäädännön muutosten edellyttämät henkilöstölisäykset 0,6 milj. €
- Palveluverkkoratkaisut varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa noin -0,4 milj. €
- Kotihoidon tuen vähentyminen -0,7 milj. €
- Digilaitteiden, sovellusten ja kalusteiden hankinta noin 0,4 milj. €
- Eläke- ja muun poistuman hyödyntäminen 0,2 milj. €

Talousarvioesitykseen sisältyvät merkittävimmät muutokset suunnittelukaudelle 2027–2029 ovat:

- Palveluverkkoratkaisut varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa
- Henkilöstökustannusten lisäys

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
Kasvatus- ja opetuslautakunta	1 672,0	1 665,4	1 593,5	1 579,5	1 566,5	1 564,5

Investoinnit

Kaupungin rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestointeihin on suunniteltu käytettäväksi 2,4 milj. euroa. Liikuntapaikkojen osuus summasta on noin 0,5 milj. euroa. Toimialat ovat voineet tehdä ehdotuksia sekä priorisointia kyseisiin investointeihin. Kaupunginhallitus hyväksyy rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestoinnit osana kaupunginhallituksen käyttösuunnitelmaa kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion pohjalta. Alustavat listaukset ovat **oheismateriaalina**.

Talousarviovalmistelun painopistealueet

Talousarvioprosessiin on liitetty valtuustoryhmille suunnattu kysely talousarviokehityksen panostuksista ja säästökohteista. Kyselyn tuloksia on esitelty kaupunginhallituksen seminaarissa 12.5., kaupungin johtoryhmässä sekä toimialoilla. Kyselyn tuloksia hyödynnetään toimielimien talousarviovalmistelussa. Kyselyn tulokset ovat **oheismateriaalina**.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio 2026 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2026–2029 on **liitteenä**.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, controller Outi Koponen, puh 020 615 5228, outi.koponen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvion vuodelle 2026 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2026–2029.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**Liitteet**

Liite7 Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio 2026 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2026–2029_Kaopla_16092025

Oheismateriaali

Investointiesitykset 2026 rakennukset ja rakennelmat_Kaopla_16092025

Valtuustoryhmien kyselyn vastaukset, Kehys 2026_Kh16062025_Kaopla_16092025

9

Edustajan nimeäminen monitoimiareenan ja uimahallin ohjausryhmiin**10382/00.00.01.01/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupungin keskeisillä hankkeilla (monitoimiareena, teatteri ja uimahalli) on ohjausryhmät, jotka ohjaavat ja seuraavat valtuuston päätösten täytäntöönpanoa ja hankkeen etenemistä. Ohjausryhmissä on ollut virkamiesten lisäksi luottamushenkilöedustus kaupunginhallituksesta ja kyseiseen hankkeeseen oleellisesti liittyvistä lautakunnista.

Uuden valtuustokauden myötä monitoimiareenan ja uimahallin ohjausryhmiin on tarpeen nimetä uudet edustajat kasvatus- ja opetuslautakunnasta.

Monitoimiareenan ohjausryhmä

Monitoimiareena-hankkeen ohjausryhmässä on valtuustokaudella 2021-2025 ollut edustus kaupunginhallituksesta (kaksi edustaja), liikunta- ja kulttuurilautakunnasta (yksi edustaja), kasvatus- ja opetuslautakunnasta (yksi edustaja), seuraparlamentista (kolme edustajaa) sekä viranhaltijoista apulaiskaupunginjohtaja (puheenjohtaja), toimitilajohtaja, tekninen johtaja, tilapalveluilta hankkeen rakennuttajapäällikkö, opetuspalvelupäällikkö, liikuntapäällikkö, viestintä- ja markkinointipäällikkö sekä viestinnästä hankkeen viestintävastaava.

Monitoimiareenan ohjausryhmän on tarkoituksenmukaista olla edustuksellisesti kattava, mutta samanaikaisesti kuitenkin pitää myös riittävän pienenä tehokkuuden vuoksi. Ohjausryhmään voidaan kutsua tarvittaessa asiantuntijajäseniä eri tahoilta. Ohjausryhmä ohjaa ja seuraa valtuuston päätöksen täytäntöönpanoa, ja se kokoontuu suunnittelu- ja rakennusvaiheen aikana noin neljä kertaa vuodessa. Ohjausryhmän lisäksi hankesuunnittelua valmistelee erilliset työryhmät, joihin kutsutaan asiantuntijoita eri toimialoilta.

Urheilupuiston uimahallin ohjausryhmä

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 23.5.2022 (§ 164) että uuden nykyaikaisen uimahallin hankesuunnittelua varten perustetaan ohjausryhmä, johon nimetään edustus kaupunginhallituksesta (yksi

edustaja), liikunta- ja kulttuurilautakunnasta (yksi edustaja), kasvatus- ja opetuslautakunnasta (yksi edustaja) sekä teknisestä lautakunnasta (yksi edustaja).

Ohjausryhmä ohjaa ja seuraa valtuuston päätöksen täytäntöönpanoa, ja se kokoontuu rakennusvaiheen aikana noin 4 kertaa vuodessa.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää nimetä

1. monitoimisareenan ohjausryhmään varapuheenjohtaja Nita Aholan
2. urheilupuiston uimahallin ohjausryhmään puheenjohtaja Sanna Jacksenin.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

10

Vastaus valtuustoaloitteeseen koulumatkojen enimmäiskeston lyhentämisestä**9398/00.05.00/2025****Kaupunginvaltuusto 17.03.2025 § 23**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli Keskustan valtuustoryhmän valtuutettujen Liisa Varjolan, Janne Wallin, Markku Pakkasen, Kimmo Jokirannan, Maija Lehtomäen, Laila Uljaksen, Kirsi Seppälän ja Mia Ylä-Outisen sekä valtuutettujen Henna Hovin, Kirsi Kekin ja Camilla Relanderin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolalla on maantieteellisesti laajoja alueita sekä harveneva palveluverkko. Nämä aiheuttavat pitkiä koulukuljetusmatkoja, erityisesti siihen käytetyn ajan näkökulmasta. Valtakunnalliset ohjeistukset, joita Kouvola myös noudattaa, ohjaavat matka-aikoja seuraavasti:

Oppilaalle järjestettävä päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. (*Perusopetuslaki 628/1998, 32 §.*) Tällä tarkoitetaan sitä, että yhtenäkkään koulupäivänä koulumatkan laskennallinen kesto odotuksineen ei saa ylittää mainittuja aikarajoja.

Opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Lisäksi tulee ottaa huomioon, että esiopetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatuspalveluita. (*Perusopetuslaki 628/1998, 6 § 1 mom.*)

Kouvolan laatimassa ohjeistuksessa määritellään matka-aikaa seuraavasti:

Koulumatka lasketaan väestörekisteriin merkitystä vakinaisesta osoitteesta lähikouluun, lyhintä kävelyreittiä pitkin. Matka mitataan lyhintä jalankulkukelpoista, yleisessä käytössä olevaa reittiä myöten kotiportilta kouluportille. Matkan mittaamisessa käytetään kaupungin käytössä olevaa mittausohjelmaa. (*Koulukuljetusperiaatteet, Kasvatus- ja opetuslautakunta 23.5.2024 § 42*)

Koulukuljetuksen ajallinen pituus vaikuttaa paljon lasten vapaa-aikaan ja harrastamiseen sekä lasten lepoon ja uneen käytettävissä olevaan aikaan. Perusopetuslaissa §24 määritellään, että oppilaan työmäärä saa olla enintään sellainen, että hänelle koulunkäyntiin, koulumatkoihin

ja kotitehtäviin käytettävä aika huomioon ottaen jää riittävästi aikaa lepoon, virkistykseen ja harrastuksiin. YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen 31 artiklassa mainittu lapsen oikeus leikkiin, harrastamiseen ja vapaa- aikaan ei myöskään sovi unohtua.

Kouvolassa on käytössä lain määrittämästä minimistä poikkeava linjaus, jonka mukaan 1-2 -luokkien oppilas on oikeutettu maksuttomaan koulukuljetukseen, jos koulumatka ylittää kolme kilometriä.

Perusopetuslain § 32 mukaan, jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Kaupungin on siis mahdollista tehdä oma linjaus, joka on lakisääteistä rajaa alhaisempi oppilaan eduksi.

Logistiikka-alalta saatujen kokemusten perusteella lisäämällä koulukuljetusreittien suunnittelu- ja hankintaosaamista sekä ottamalla käyttöön nykyaikaista paikkatietoaineistoihin pohjaavaa reittisuunnittelun optimointiteknologiaa voidaan lyhentää koulukuljetusmatkoja sekä säästää kuljetuskustannuksista.

Opetuksen järjestäjänä ja koulukuljetuspalveluiden hankkijana kaupungilla tulisi olla tarkka seuranta koulukuljetusmatkojen kestosta. Tälle lukuvuodelle käyttöönotettu MunApp on hyvä alku, mutta otetaanko siitä vielä kaikki irti esimerkiksi näiden toteutuneiden koulutaksilla toteutettujen kuljetusmatkojen osalta?

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Kouvolassa valmistellaan ja otetaan käyttöön nykyistä paremmin lasten ja nuorten etu ja hyvinvointi huomioiva kouvolaalainen koulumatkojen ohjeistus sekä seuranta perusopetusta saavan oppilaan osalta seuraavasti:

1. Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi (2) tuntia nykyisen kahden ja puolen (2,5) tunnin sijaan.
2. Jos oppilas on täyttänyt lukuvuoden alkaessa 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kaksi ja puoli (2,5) tuntia nykyisen kolmen (3) tunnin sijaan.
3. Lyhimmäksi mahdolliseksi jalankulkukelpoiseksi reitiksi katsotaan reitti, joka on ympärivuotisesti jalankulkukelpoinen.
4. Kouvola kaupunki ottaa käyttöön digitaalisen koulukuljetusten seurannan ja alkaa seurata oppilaskohtaisten koulumatka-aikojen toteutumista. Matka-aikojen sekä kuljetuskustannusten toteutumisesta aletaan raportoida kasvatus- ja opetuslautakunnalle."

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025

Valmistelija: asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen (at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Keskustan valtuustoryhmä on tehnyt valtuustoaloitteen 17.3.2025 koulumatkojen ohjeistuksesta sekä seurannasta perusopetusta saavan oppilaan osalta:

- 1) oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi (2) tuntia nykyisen kahden ja puolen (2,5) tunnin sijaan
- 2) jos oppilas on täyttänyt lukuvuoden alkaessa 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kaksi ja puoli (2,5) tuntia nykyisen kolmen (3) sijaan
- 3) lyhimmäksi mahdolliseksi jalankulkukelpoiseksi reitiksi katsotaan reitti, joka on ympärivuotisesti jalankulkukelpoinen
- 4) Kouvola kaupunki ottaa käyttöön digitaalisen koulukuljetusten seurannan ja alkaa seurata oppilaskohtaisten koulumatka-aikojen toteutumista. Matka-aikojen sekä kuljetuskustannusten toteutumisesta aletaan raportoida kasvatus- ja opetuslautakuntaa

Nykytilakuvaus

Kouvolan kaupungin koulukuljetusperiaatteet on hyväksytty kasvatus- ja opetuslautakunnassa 23.5.2024 § 42. Edellisen kerran koulukuljetusperiaatteet on hyväksytty kasvatus- ja opetuslautakunnassa 24.2.2021 § 11. Koulukuljetusperiaatteet noudattavat perusopetuslakia.

Perusopetuslain 32 §:n mukaan esi- ja perusopetusta saavalle lapselle on järjestettävä kuljetus tai maksettava riittävä korvaus, mikäli koulumatka ylittää viisi (5) km tai lapsen ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen koulumatka muutoin muodostuu lapselle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi.

Kouvolan kaupungissa järjestetään kuljetus 1.–2. vuosiluokkien oppilaille koulumatkan pituuden perusteella, mikäli koulumatka ylittää kolme (3) km.

Koulukuljetusoikeuden edellytyksenä on, että oppilas käy lähikoulua. Lapselle määritellään esiopetuksen ja koulun alkaessa, osoitteen muuttuessa ja 7. luokalle siirryttäessä lähikoulu. Kuljetusoikeus muodostuu väestörekisterin mukaisesta asuinpaikasta esiopetuspaikkaan tai kouluun sekä esiopetuspaikasta tai koulusta väestörekisterin mukaiseen asuinpaikkaan tai iltapäivätoimintapaikkaan. Kuljetusoikeutta ei muodostu, mikäli lapsi osallistuu esiopetusta täydentävään varhaiskasvatukseen. Toissijaisessa esiopetuspaikassa tai toissijaisessa koulussa oleva lapsi ei ole oikeutettu koulukuljetukseen.

Ruotsinkielisillä lapsilla on kuljetusoikeus Svenska Skolaniin (1.-6. luokka) sekä Kotka Svenska Samskolaniin (7.-9. luokka), jos heidän äidinkieltensä on väestörekisterissä olevan tiedon mukaan ruotsi.

Matkan pituus mitataan lapsen väestörekisteriin merkitystä vakinaisesta osoitteesta kaupungin kuljetusyksikössä. Matkan mittaamisessa käytetään kaupungin käytössä olevaa mittausohjelmaa ja koulumatka mitataan kotipiportilta koulun portille. Matka mitataan lyhintä jalankulkukelpoista ympäri vuoden ja yleisessä käytössä olevaa reittiä myöten kotipiportilta kouluportille. Portilla tarkoitetaan kotipihaan ja koulun pihaan kääntyvää liittymää. Koulumatka mitataan jokaiselle lapselle samalla tavalla. Mikäli lapsen mittausohjelman mukaisesti mitattu matka ylittää 2940 metriä (kuljetusoikeus 3 km ylittävässä matkassa) tai 4900 metriä (kuljetusoikeus 5 km ylittävässä matkassa), tarkistetaan mittauksen lähtö- ja päätepisteen (kodin ja koulun liittymän) vaikutus matkan kokonaispituuteen.

Kävelymatkan laskentaperusteena käytetään Kuntaliiton antamaa laskentaohjetta, joka on kävelen 13 min/km. Koulumatka saa odotuksineen kestää enintään 2,5 tuntia päivässä ja yli 13-vuotiailla enintään 3 tuntia päivässä.

Mikäli lapsen päivittäinen koulumatkoihin käytetty aika odotuksineen ylittää perusopetuslain 32 § asettaman rajan, tarkastellaan kuljetusjärjestelyt uudelleen.

Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Kouvolan kaupungin perusopetuksessa oli lukuvuonna 2024–2025 n. 6650 oppilasta. Oppilaista n. 1400 on ollut kuluneen lukuvuoden ajan koulukuljetuksessa. Linja-autokuljetuksessa oppilaita on ollut n. 500 oppilasta, taksikuljetuksessa n. 600 oppilasta ja linja-auto+ taksikuljetuksessa n. 300 oppilasta. Lukuvuoden 2024–25

kuljetusoppilaista yli 13-vuotiailla oppilailla on ollut koulumatkan kesto 2,5–3 h yhteensä 24:llä oppilaalla. Alle 13-vuotiailla on koulumatkan kesto ollut 2–2½ h yhteensä 40:llä oppilaalla. Mikäli näiden 64:n oppilaan koulumatkan kesto olisi alennettu valtuustoaloitteen mukaisesti, kuljetusyksikön olisi arvion mukaan pitänyt lisätä vähintään viisi autoa koulukuljetuksiin. Lukuvuoden 2024–25 aikana oli käytössä 64 autoa. Kokonaiskustannus olisi viime lukuvuoden kuljetuskustannusten osalta ollut 294 000 euroa, joka sisältää autojen lisäämisen kustannukset ja reittien muutokset, mikäli koulumatkaan käytettyä aikaa olisi alennettu valtuustoaloitteen mukaisesti.

Syyslukukauden 2024 alusta alkaen kuljetusyksikkö on ottanut käyttöön MunSchool koulukuljetusten hallintaohjelman. Sovellus on käytössä sekä perusopetuksen että esiopetuksen oppilailla. MunSchool-ohjelman kautta seurataan oppilaiden toteutuneita matka-aikoja, kustannuksia ja muuta yksittäistä tietoa esim. kuljetusten peruutuksia. Uuden ohjelman myötä mahdollisiin muutoksiin on ollut mahdollista reagoida nopeasti.

MunApp -sovellus helpottaa erityisesti taksikuljetuksessa olevien oppilaiden huoltajia. Sovelluksen kautta tarpeettoman kyydin peruminen esim. sairastapauksessa on helppoa. Oppilaalla saattaa olla kouluviikon aikana useampia kuljettajia, joten sovelluksen kautta peruminen onnistuu aina oikeaan autoon. Tieto perumisesta päivittyy ilman välikäsiä suoraan reittiä ajavan auton sähköiselle ajolistalle.

MunApp -sovelluksesta löytyy aina myös ajantasainen aamun haku-aika. Tarvittaessa myös oppilailla on mahdollisuus saada tiedot kuljetusajoista omaan puhelimeen. Oppilas ei voi kuitenkaan itse perua kuljetuksia, vaan huoltajat hoitavat perumisen.

Valtuustoaloitteessa esitetään matka-aikojen sekä kuljetuskustannusten toteutumisesta raportointia kasvatus- ja opetuslautakunnalle. Lautakunnalle esitellään viisi kertaa vuoden aikana talouden toteumaa; kaksi osavuosisikatsausta ja kolme kuukausikatsausta. Toimintakatteen toteutumista seurataan ja mahdollisen ylittymisen varalta ryhdytään toimenpiteisiin. Koulukuljetusten kustannukset ovat toteutuneet vuonna 2024 talousarvion mukaisesti.

MunSchool sovelluksen avulla voidaan tarvittaessa tuottaa kasvatus- ja opetuslautakunnalle tietoa kuljetusten kestosta esim. lukuvuoden aikana toteutettavan viikon otannan avulla. Koulukuljetusten järjestelyistä vastaavat kuljetuskoordinaattorit seuraavat reaaliajassa kuljetusten kestoja päivittäin. Myös kasvatuksen ja opetuksen viranhaltijat seuraavat säännöllisesti kuljetusaikoja ja koulukuljetusten sujuvuutta.

Koulukuljetusyksikkö ja kasvatus ja opetus tekevät tiivistä yhteistyötä koulukuljetusten edelleen kehittämiseksi.

Koulumatka-aikojen alentaminen valtuustoaloitteen mukaisesti lisäisi koulukuljetusten kustannuksia n. 300 000 €, johon ei ole talousarviossa varauduttu.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastaukseen

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijöille kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Valtuustoaloitteen tekijät eivät ole kommentoineet laadittua vastausta määräaikaan mennessä.

Yhteenveto: valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Vastauksessa annettujen perusteluiden vuoksi Kouvola kaupungin ei ole mahdollista toteuttaa valtuustoaloitteen ehdotuksen mukaista koulumatka-aikojen enimmäiskeston lyhentämistä. Ehdotus lisäisi koulukuljetusten kustannuksia merkittävästi.

Lisätietoja: asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen (at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

11

Vastaus valtuustoaloitteeseen oppimisen tuen uudistukseen varatun valtionosuuden käyttämisestä Kouvolassa**9395/00.05.00/2025****Kaupunginvaltuusto 17.03.2025 § 25**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Tiina Hämäläsen jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Oppimisen tuki muuttuu esi- ja perusopetuksessa ja tulee voimaan 1.8.2025. Tuen muotojen yhtenäistämässä ja selkiytyksessä valtakunnallisesti on kyse kokonaan uudeltaisesta lähestymistavasta, joka perustuu oppilaiden tosiasialliselle tarpeelle tukitoimiin. Tuessa on lakisääteisiä uusia velvoitteita ja rajoituksia, jotka täytyy toteuttaa oikein.

Tämän uudistuksen toteutukseen kohdennetaan opetuksen järjestäjille pysyvää vuosittaista rahoitusta valtionosuuksina. Kunnille tuleva rahoitus on yleiskatteellista ja se tarkoittaa sitä, että kunnat päättävät itse rahoituksen kohdentamisesta.

Koska lainsäädäntö asettaa selkeitä velvoitteita tuen järjestämiseen ja toteuttamiseen, rahoitus pitää kohdentaa kokonaisuudessaan esi- ja perusopetusta antavien yksiköiden tarpeisiin tässä asiassa. Ilman lisäeuroja ei voi esimerkiksi palkata lisää opettajia, erityisopettajia ja erityisluokanopettajia, perustaa uusia pienryhmiä eikä lisätä jakotunteja ja tukiovetusta. Kouvola on saamassa valtionosuuksina tähän noin miljoona euroa.

Esitän, että oppilaan tuen uudistukseen nyt kohdennettava valtion rahoitus käytetään Kouvolassa vain oppimisen tuen uudistamiseen ja toteuttamiseen esi- ja perusopetuksessa.

Jos Kouvolalle tulevaa lisärahoitusta ei vielä olla kohdennettu em. tarkoitukseen, on tehtävä lisätalousarvio.

Esitän myös, että kaupunki raportoi valtuustolle vuosittain, miten rahoitus on vuoden mittaan käytetty oppimisen tukeen kaupungin perusopetuksessa.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh: 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 17.03.2025 § 25 valtuuston puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Tiina Hämäläisen jättämän valtuustoaloitteen. Allekirjoittanut esittää, että oppilaan tuen uudistukseen nyt kohdennettava valtion rahoitus käytetään Kouvolaissa vain oppimisen tuen uudistamiseen ja toteuttamiseen esi- ja perusopetuksessa.

Jos Kouvolaalle tulevaa lisärahoitusta ei vielä olla kohdennettu em. tarkoitukseen, on tehtävä lisätalousarvio.

Hämäläinen esittää myös, että kaupunki raportoi valtuustolle vuosittain, miten rahoitus on vuoden mittaan käytetty oppimisen tukeen kaupungin perusopetuksessa.

Kuntien valtiolta saama verorahoitus

Verotulot ja valtionrahoitus muodostavat kuntien verorahoituksen kokonaisuuden. Verotulot ovat kaikkien kuntien tärkein tuloerä. Vuonna 2025 Kouvolaan verotulot ovat noin 78 prosenttia ja valtionosuudet noin 0,6 prosenttia kaupungin tulo- ja rahoituksen kokonaisuudesta.

Valtionosuuksien määräytymisperusteet tulevat lainsäädännöstä (laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja laki opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta). Valtionosuudet ovat kokonaisuudessa yleiskatteista tuloa kunnalle. Yleiskatteisuus tarkoittaa, että kunta itse saa vapaasti päättää valtionosuutensa käytöstä. Valtionosuuksien käyttöä ei raportoida. Vapaus päättää tulojen käytöstä on kunnalliseen itsehallintoon kuuluva periaate.

Valtionosuuden laskenta- eli määräytymisperusteita ovat muun muassa ikärakenne sekä kielelliset ja maantieteelliset olosuhteet.

Valtionosuudet määräytyvät palvelujen järjestämisestä aiheutuvien laskennallisten kustannusten perusteella. Valtionosuuspohjalla tarkoitetaan valtionosuuteen oikeuttavia kustannuksia.

Valtionosuudet ovat laskennallisia. Laskennallinen valtionosuus tarkoittaa, että kunnalle myönnettävä valtionosuus ei perustu suoraan kyseisen kunnan todellisiin kustannuksiin, vaan kuntaa kuvaaviin

tilastotietoihin. Kunnalle myönnettävä valtionosuus muuttuu vuosittain. Muutokset voidaan jakaa automaattisiin eli lakiin perustuviin ja poliittisista päätöksistä johtuviin muutoksiin.

Valtionosuuteen vuosittain tehtäviä automaattimuutoksia ovat kustannustason muutoksen huomioon ottaminen ts. indeksikorotus, väestötietojen ja muiden valtionosuuden laskennassa käytettävien lähdetietojen päivittyminen ja kustannustenjaon tarkistus, jossa valtionosuuteen oikeuttavia todellisia kustannuksia verrataan valtionosuuden perusteena oleviin kustannuksiin.

Valtionosuutta muuttavista poliittisista päätöksistä yleisimpiä ovat kuntien tehtävien ja velvoitteiden muutokset. Kun kuntien tehtäviin kohdistuvaa lainsäädäntöä muutetaan, vaikuttaa se lähes aina myös valtionosuuteen. Muita valtionosuuksiin vaikuttavia poliittisia päätöksiä ovat esimerkiksi suorat, valtion talouden tasapainottamiseksi tehdyt valtionosuusleikkaukset ja valtionosuusuudistukset, joissa muutetaan valtionosuuskriteereitä tai muita laskentaperusteita. Oppimisen tuen uudistus on yksi monista kuntien tehtäviä ja velvoitteita koskevista muutoksista. Oppimisen tuen uudistus lisää kuntien saamia valtionosuuksia. Saman aikaisesti valtionosuuksiin kohdistuu merkittävä määrä myös muita lisäyksiä sekä vähennyksiä. Näiden lisäyksien ja vähennyksien kohdistaminen suoraan kunnan palveluiden tuottamiseen ei ole mahdollista.

Valtionosuudet kirjanpidossa ja talousarviossa

Kunnan kirjanpitovelvollisuuteen, kirjanpitoon ja tilinpäätökseen sovelletaan Kuntalain lisäksi kirjanpitolakia. Kirjanpito-lautakunnan kuntajaosto antaa ohjeita ja lausuntoja kirjanpitolain ja kuntalain 113—116 §:n soveltamisesta (kuntalaki 112 §).

Valtionosuudet ovat yleiskatteisia tuloslaskelman tuloeria. Tuloslaskelman valtionosuuksiin sisältyvät käyttötalouden valtionosuudet ja -avustukset perustuvat yleiseen valtion ja kuntien väliseen kustannustenjakoon ja niillä ei ole käyttökorvauksen tai maksun luonnetta (Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto, Yleisohje kunnan ja kuntayhtymän tuloslaskelman laatimisesta, 2023).

Kuntien valtionosuuksilla rahoitetaan kunnan tuloslaskelmassa kunnan talouden kokonaisuutta, eikä niitä voida kohdistaa budjetissa mihinkään toimintaan tai palveluun.

Toimialojen talousarviokehys muodostetaan käytettävissä olevan kokonaisrahoituksen perusteella tarveperusteisesti. Tarveperusteessa huomioidaan mm. palvelutarpeen muutokset, lainsäädännölliset muutokset sekä kunnan omat päätökset. Näiden perusteella muodostuvat toimielinkohtaiset talousarviokehykset.

Talousarviomuutokset

Talousarvion sitovuus Kouvolaassa on toimielimen toimintakate. Talousarviomuutokset tehdään tämän sitovuustason mukaisesti. Talousarviossa sekä sitä koskevissa muutoksissa otetaan huomioon kokonaisuus. Talousarviomuutoksia tehdään vain olennaisesti merkittävistä muutoksista. Oppimisen tuen uudistuksen vaikutus euromääräinen vaikutus Kouvola kaupungille ei ole vielä tiedossa. Oppimisen tuen uudistuksen kustannuksiin vaikuttaa myös se, kuinka oppimisen tuki on aiemmin kunnassa järjestetty.

Oppimisen tuen uudistuksen kustannusten raportointi

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) 58 §:n mukaan valtionosuuden saajan tulee ilmoittaa valtionapuviranomaisella rahoituksen määrittämiseksi tarvittavat tiedot toiminnastaan ja taloudestaan. Oppimisen tuen uudistuksen yhteydessä tulee 1.8.2025 lähtien ilmoittaa sairaalaopetuksen ja konsultatiivisen sairaalaopetuksen suorite- ja kustannustiedot sekä ryhmäkohtaisiin tukimuotoihin kohdistuvat opetustuntien määrät. Kokonaisuutena oppimisen tuen kustannustietoja ei ilmoiteta.

Oppimisen tuen uudistuksen kustannuksia ei voida täysimääräisesti erotella opetustoimen sekä varhaiskasvatuksen muista kustannuksista. Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen kustannusten raportointia määrittää valtiokonttorin talousraportoinnin tietosisällöt, joihin pohjautuu myös opetushallituksen tilastointi. Edellä mainittujen perusteella ei ole tarkoituksenmukaista eikä kohtuullisella työmäärällä toteutettavissa uusia raportointitapoja aiempien lainsäädäntöön perustuvien tarpeiden lisäksi.

Oppimisen tukea koskevat muutokset perusopetuslaissa ja opetuksen järjestäjän lakisääteiset velvoitteet sekä toteutus Kouvolaassa 1.8.2025 alkaen

1.8.2025 voimaan astuvien perusopetuslain oppimisen tukea koskevien muutosten myötä Kouvola kaupungille tulee opetuksen järjestäjänä uusia lakisääteisiä velvoitteita.

Konsultatiivinen sairaalaopetus

Perusopetuslain 4 a § 2. momentti velvoittaa sairaalan tai muun erikoissairaanhoidon toimintayksikön sijaintikunnan järjestämään 1.8.2025 alkaen konsultatiivista sairaalaopetuspalvelua oppilaan omassa koulussa tai esiopetuksen järjestämispaikassa. Konsultatiivista sairaalaopetuspalvelua toteuttamaan on 1.8.2025 alkaen palkattu yksi erityisluokanopettaja, joka työskentelee vuosityöajassa. Sairaalakoulun konsultoiva erityisopettaja toimii esi- ja perusopetuksessa tarvittaessa koko Kymenlaakson hyvinvointialueella.

Oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt

Perusopetuslain 20 b §:ssä veloitetaan opetuksen järjestäjää varmistamaan oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt esi- ja perusopetuksessa sekä järjestämään ryhmäkohtaisia tukimuotoja osana perustoimintaa. Oppimisen edellytyksiä tukevilla opetusjärjestelyillä tarkoitetaan oppilaiden erilaiset tarpeet ja edellytykset huomioon ottavaa opetuksen järjestämistä ja opetuksen eriyttämistä, eri oppiaineiden ja tiedonalojen kieltä avaavaa kielitietoista opetusta, opetusryhmien muodostamista siten, että opetuksen tavoitteet voidaan saavuttaa, pedagogisia ratkaisuja, joilla tukea tarvitsevien oppilaiden lisäksi huomioidaan myös oppilaat, jotka etenevät opinnoissaan tavoitekokonaisuuksittain, opettajan kykyä huomioida riittävästi opetusryhmän tarpeet ja vahvuudet sekä oppilaiden kanssa työskentelevien koulunkäynninohjaajien ja muun henkilöstön hyödyntämistä oppilaiden koulunkäynnin ja opetukseen osallistumisen tukena. Oppimisen edellytyksiä tukevien opetusjärjestelyjen osalta eriyttämiseen, yhteisopettajuuteen sekä kielitietoiseen opetukseen järjestetään koko opetushenkilöstölle täydennyskoulutusta syksyllä 2025. Koulunkäynninohjaajien riittävä määrä kouluilla turvataan ohjaamalla lukuvuonna 2025–2026 laskennallisesti kouluille yleisopetukseen yksi ohjaaja noin sataa yleisopetuksen oppilasta kohden. Lisäksi hyvinvointitutoreiden roolia oppilaiden koulunkäynnin ja opetukseen osallistumisen tukena vahvistetaan entisestään/suunnitelmallisesti.

Ryhmäkohtainen tuki

Ryhmäkohtaisia tukimuotoja ovat opettajan antama yleinen tukiopetus ja opetuskielen tukiopetus sekä erityisopettajan antama opetus muun opetuksen yhteydessä. Opetuksen järjestäjän on varattava ryhmäkohtaisiin tukimuotoihin lukuvuosittain opetussuunnitelmaan perustuvassa suunnitelmassa yhteensä vähintään 0,122 opetustuntia koulun oppilasta kohden viikossa. Kouvolassa jakotunteja ja tukiopetustunteja myönnetään tuntikehyksessä ensi lukuvuodeksi niin, että kaikissa kouluissa ylitetään kerroin 0,122 kertoimen keskiarvon ollessa 0,189. Ryhmäkohtaisten tukimuotojen ja mahdollisen oppilaskohtaisena tukitoimena annettavan pienryhmäopetuksen toteuttamiseen on varattu Kouvolan kouluille erityisluokanopettajaresurssia yhteensä 289 vuosiviikkotuntia.

Oppilaskohtaiset tukitoimet

Perusopetuslain 20 c §:n mukaan oppilaalla on oikeus saada oppilaskohtaisia tukitoimia viipymättä, mikäli ryhmäkohtaiset tukimuodot ovat riittämättömiä. Oppilaskohtaisia tukitoimia ovat oppilaskohtainen erityisopettajan opetus osittain pienryhmässä ja muun opetuksen yhteydessä, erityisopettajan tai erityisluokanopettajan opetus

pienryhmässä, erityisluokanopettajan opetus erityisluokassa sekä oppilaskohtaiset tulkitsemis- ja avustajapalvelut sekä apuvälineet. Oppilaskohtaisena tukitoimena annettavan pienryhmäopetuksen mahdollistaa edellä mainittu 289 tunnin erityisluokanopettajaresurssin lisäys lukuvuodelle 2025–2026.

Esiopetusikäiset ja tuen uudistus

Kouvolassa esiopetusta järjestetään varhaiskasvatusyksiköissä sekä perusopetuksessa. Varhaiskasvatuksen erityisopettajien (VEO) työskentely muuttuu niin, että konsultatiivisesta työstä siirrytään myös työskentelemään esiopetusryhmässä. Kouvolassa on resursoitu kaksi VEO:n vakanssia lisää. Alle esiopetusikäisten osalta varhaiskasvatuksessa toimitaan tuen asioissa kolmiportaisen mallin mukaan. Kahden lainsäädännön alla toimiminen hankaloittaa lisäresurssitarpeen arviointia.

Oppimisen tuki ja toimintakulttuurin muutos

Esi- ja perusopetuksessa tuen uudistuksella on suuri merkitys toimintakulttuurin muutokseen esim. yhteiseen suunnitteluun, henkilöstön moniammatilliseen yhteistyöhön ja yhteisopettajuuteen. Tuen uudistuksessa on kyse myös hallinnollisen byrokratian vähentämisestä, kun oppimisen tuen pitäisi järsytyä nopeasti. Näille kahdelle edellä mainitulle tekijälle on vaikea määrittellä euromääriä.

Euromääräisten kustannusten tai säästöjen lisäksi on tärkeää seurata oppilaiden saamaa tarvitsemaansa oikea-aikaista tukea oppimiseensa. Tällä parhaimmillaan ennaltaehkäistään suurempia tuen tarpeita.

On tärkeää, että esi- ja perusopetuksen oppimisen tuen järjestämiseen on riittävästi resursseja.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Laadittuun vastaukseen ei saapunut kommentteja määräaikaan 14.8.2025 mennessä.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Valtionosuusrahoitus on osa kunnan kokonaisrahoitusta ja lakivelvoitteiden vaatimat resurssitarpeet arvioidaan todellisen tarpeen mukaisesti osana kaupungin vuosittaista talousarvion laadintaprosessia. Valtionosuudet ovat yleiskatteisia sekä laskennallisia, joten niitä ei tule kohdistaa käytettäväksi mihinkään yhteen tiettyyn muutokseen. Samanaikaisesti valtionosuuksiin kohdistuu vuosittain merkittävästi

myös muita lisäykset sekä vähennyksiä, kaikkien näiden muutoksien eurovaikutusten kohdistaminen ei ole mahdollista.

Myöskään talousarviomuutokselle ei nähdä tässä kohtaa tarvetta, koska tarkkaa lisäresurssitarvetta ei pystytä vielä arvioimaan.

Talousarviomuutoksissa on vastaava sitovuustaso kuin talousarviossa eli toimielimen toimintakate. Talousarviomuutostarpeita arvioitaessa tulee ottaa huomioon toimielimen kokonaisuus sekä muutostarpeen euromäärän olennaisuus suhteessa toimielimen koko talousarviosummaan.

Oppimisen tuen uudistuksen kustannuksien vuosittaista raportointia kaupunginvaltuustolle ei nähdä tarkoituksenmukaisena, koska kyseisiä kustannuksia ei raportoida virallisissa raporteissa. Lisäksi uudistuksen kustannukset eivät ole kohtuullisella työmäärällä eroteltavissa muista opetuksen kustannuksista.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh: 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi, opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi, erityisen tuen koordinaattori Hanna Peltonen, puh: 020 615 8426

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

12

Vastaus valtuustoaloitteeseen kasvisruokapäivän poistamiseksi päiväkodeista ja alakouluista**9216/00.05.00/2025****Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 15**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Anni Villikan, Markku Pakkasen, Mia Ylä-Outisen, Jari Siparin, Janne Pahkalan, Johanna Pyötsiän, Tuija Rannan, Janne Wallin, Ukko Bambergin ja Sheikki Laakson jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kasvisruoka voi olla vaihtoehtoina alakoulussa, yläasteella, sekä toisen asteen oppilaitoksissa.

Pakollinen kasvisruokapäivä, jolloin on tarjolla pelkkää kasvisruokaa, on poistettava päiväkodeista ja alakouluista.

Huolestuttavaa kuulla koulujen keittäjiltä ja päiväkotien henkilökunnalta, kuinka esimerkiksi 25 lapsen päiväkodista 24 lasta jättää syömättä kasvisruokapäivänä kokonaan ruuan! Hävikin määrä on valtava, ja kun päiväkotit ikäisten pitäisi saada maistuvaa ruokaa joka päivä kasvaakseen.

Esimerkiksi kasviskebabot ja hernis-korma turkkilaisella jugurtilla höystettynä ei ollut maistunut kuin yhdelle päiväkodin lapsista. Lisäksi erilaiset kasvispadat eivät ole olleet suosiossa päiväkotit ikäisten joukossa. Nämä vain esimerkkinä.

Kasvisruuat ovat välillä olleet todella mausteisia (peitetty kasvien makua näin) päiväkotien henkilökunnan mukaan, jolloin lapsia on vaikea saada enää myöhemmin maistamaan uusia ruokia tällaisten huonojen kokemusten jälkeen.

Näin huolestuttavaa viestiä kuulee päivittäin näiden asioiden kanssa tekemisissä olevilta, joten olisiko aika poliittisen päätösvallan jättää pienet päiväkotilaiset ja alakoululaiset kasvisideologian ulkopuolelle ja antaa tarjolle perusarkiruokaa, joka on maistuvaa ja ravitsevaa.

Kasvisruoka voi olla vaihtoehtona alakoulusta ylöspäin, mutta sitä ei voi tarjota ainoana vaihtoehtona, varsinkaan päiväkodeissa, joissa lasten pitäisi saada päivittäin riittävästi maistuvaa ravintoa.

Koulujen keittäjille ja päiväkotien henkilökunnille tulee tehdä kysely, jossa kysytään kasvisruokapäivien suosiota, hävikin määrää kyseisinä päivinä, sekä kysytään mielipiteitä asiasta, jotta saadaan todellista

tietoa kentältä ja oikeita mielipiteitä tähän kasvisruokakeskusteluun. Näin ei voi kuitenkaan jatkua, että päiväkotikiikaiset lapset ovat kasvisruokapäivinä nälissään, kun hernis-kormat tai mausteinen kasvispata ei maistu.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025

Valmistelija: ruokapalvelupäällikkö Leena Multala, puh. 020 615 7174, leena.multala(at)kouvola.fi, asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Valtuusaloitteessa esitetään, että Kouvola varhaiskasvatuksessa ja kouluissa toteutettava kasvisruokapäivä kerran viikossa tulisi lopettaa. Valtuustoaloitteen mukaan kerran viikossa ruokailan kasvisruokapäivälle tulisi olla vaihtoehtoinen ruoka tarjolla varhaiskasvatuksessa ja alakoulun oppilaille. Valtuustoaloitteessa esitetään kasvisruokapäivän suosioista kyselyä käyttäjille.

Nykytilakuvaus (ruokapalvelut)

Kouvolan kaupungin ruokapalveluissa valmistetaan päivittäin varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukioiden asiakkaille sekä henkilökunnalle erityyppisiä aterioita noin 14 000 kpl. Näistä lounaiden osuus on noin 10 000 kpl.

Ruokalistasuunnittelussa noudatetaan Kestävää terveyttä ruoasta-kansallisia ravitsemussuosituksia sekä Valtion ravitsemusneuvottelukunnan kouluruokailu- ja varhaiskasvatuksen ruokailuun suunnattuja suosituksia. Suunnittelussa huomioidaan mm. rasvan laatu ja aterioiden suolapitoisuus sekä riittävä energian- ja ravintoaineiden saanti.

Päivittäin on tarjolla kasviksia. Kotimaisten satokauden tuotteita suositetaan mahdollisuuksien mukaan.

Kouvolan kaupungin ruokapalveluissa toteutetaan kuuden viikon kiertävää ruokalistaa. Aterioiden omavalmistustaso on korkea. Kerran

viikossa on kasvisruokapäivä. Kasvisruokapäivää on kouluissa ja päiväkodeissa toteutettu jo lähes 10 vuotta.

Varhaiskasvatuksen ruokailusuosituksessa todetaan, että ruokailu antaa hyvän mahdollisuuden ja mallin kasvisruokaan totuttamiselle. Kasvisruoka tukee sekä terveyttä edistävää että ympäristövastuullista syömistä. Lisäämällä kasvisruokia pystytään paremmin noudattamaan myös punaisen lihan käyttömäärää koskevaa suositusta. Kasvisruokia suositellaan tarjottavan kaikille lapsille keskimäärin kerran viikossa.

Kouluruokailusuosituksessa todetaan mm., että tarjolla olisi hyvä olla kaksi pääruokavaihtoehtoa ja toinen vaihtoehtoista voi olla kasvisruoka. Ellei kouluruokailussa ole päivittäin valittavissa kasvisruokavaihtoehtoa, suositellaan kasvisruokapäivän järjestämistä esim. kerran viikossa.

Ruoan ympäristövaikutukset huomioidaan sekä hankinnoissa että suunnittelussa. Kestävää terveyttä ruoasta -suosituksissa todetaankin, että ruokavalion ympäristövaikutuksiin voidaan vaikuttaa tarjoamalla asiakkaille kasvisruokaa.

Kouvolan kaupungin ruokapalveluissa huomioidaan ruokalistasuunnittelussa varhaiskasvatuksen ja kouluruokailun suosituksia kasvisruoan tarjoamisesta kerran viikossa.

Julkisilla ruokapalveluilla on tärkeä rooli hyvän ravitsemuksen ohjaamisessa ja tukemisessa. Kasvisruokapäivän poistaminen ruokalistalta ei tue ravitsemussuositusten toteutumista.

Kasvisruokapäivän poistaminen ruokalistoilta poistaisi samalla asiakaspalautteiden perusteella pidettyjä ruokia kuten pinaattihukaiset, kasvispihvit ja kasvissosekeiton.

Kasvisruokapäivän poistaminen saattaisi asettaa koulujen oppilaat myös eriarvoiseen asemaan. Yhtenäiskouluissa ala- ja yläkoulun oppilaat ruokailevat yhtäaikaista.

Aloitteessa tuotiin esille huolenaihe kasvisruokapäivän valtavasta ruokahävikistä. Keväällä tehdyn seurantajakson aikana kasvisruokapäivän hävikki oli vain 3 % suurempi, kuin sekaruoan.

Aloitteessa todetaan, että koulun keittäjille ja päiväkotien henkilökunnalle tulee tehdä kysely, jossa kysytään kasvisruokapäivän suosiota, hävikin määrää kyseisinä päivinä sekä kysytään mielipiteitä asiasta.

Ruokapalvelut tekevät vuosittain asiakaskyselyn käyttäjille. Varhaiskasvatuksen ja koulujen palveluraadeissa käsitellään käyttäjiltä saatuja palautteita säännöllisesti. Palautteiden perusteella ei ole syntynyt tarvetta kasvisruokapäivän poistamisesta. Jatkossa pyrimme kehittämään kokonaisvaltaisesti kasvisruokapäivän sisältöä mm. maustamisessa ja raaka-ainevalinnoissa.

Ruokapalvelut ja kasvatus ja opetus työskentelevät yhdessä varhaiskasvatuksen ja kouluruokailun kehittämiseksi. Yhteistyö eri toimialojen välillä on säännöllistä. Kasvatuksen ja opetuksen osalta todetaan, että kerran viikossa toteutettava kasvisruoka noudattaa varhaiskasvatuksen ja kouluruokailun valtakunnallisia suosituksia. Varhaiskasvatuksen ja koulun ruokailun tavoitteena on edistää ja opettaa hyviä ruokailutapoja sekä erilaisten makujen ja tottumusten tarjoamista päivittäisellä lounaalla.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Laadittuun vastaukseen ei saapunut kommentteja määräaikaan 29.8.2025 mennessä.

Yhteenveto: valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Kasvisruokapäivää ei poisteta ruokalistalta. Kasvisruokapäivän suunnittelussa huomioidaan käyttäjiltä saatuja palautteita reseptien kehittämiseen maistuviksi ja houkutteleviksi. Ruokapalvelujen näkökulmasta valtuustoaloite ei aiheuta toimenpiteitä.

Lisätietoja: ruokapalvelupäällikkö Leena Multala, puh. 020 615 7174, leena.multala(at)kouvola.fi asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

13

Kasvatus- ja opetuslautakunnan toimivallan ja tehtäväalueen siirto viranhaltijoille**6449/00.01.01.04/2024****Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Hallintosäännön mukaan lautakunnan tehtävänä on muun muassa vastata viranomaistoiminnasta, määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutaso. Lautakunnalla on toimivalta päättää palvelupisteistä ja niiden sijainnista vastuualueellaan. (Hallintosääntö 23.1 § 1 ja 3 kohta, 23.2 § 6 kohta).

Toimialajohtaja vastaa toimialansa toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kaupunginhallituksen, kaupunginjohtajan ja, mikäli toimialajohtaja on jonkun lautakunnan alainen, tämän alaisuudessa.

Palvelun johtaja vastaa palvelun toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kaupunginhallituksen, lautakunnan ja toimialajohtajan alaisuudessa. Esihenkilöt vastaavat palveluyksikkönsä toiminnasta sekä johtavat ja kehittävät sitä asetettujen tavoitteiden suuntaisesti. (Hallintosääntö 16.4–16.6 §.)

Toimivallan siirto viranhaltijoille

Kasvatus- ja opetuslautakunnan tehtävistä ja toimivallasta määrätään hallintosäännön 24 §:ssä. Lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain ja nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaan kaupungille kuuluvista tehtävistä.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan toimivaltaan kuuluu kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista päättäminen. Toimielin voi siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen toimielimelle ja muulle viranhaltijalle (hallintosääntö 29 §).

Kasvatus- ja opetuslautakunnan alaisen toiminnan toimivaltasiirtojen päivitykseen on tarve 1.8.2025 voimaan astuneiden perusopetuslain muutosten myötä. Asianosaiset viranhaltijat ovat tarkastelleet viranhaltijatoiminnan ja palveluista tehtävien päätösten tarkoituksenmukaista toteuttamista ja työnjakoa, mikä on nostanut esiin myös joitakin päivitystarpeita voimassa oleviin toimivallan siirtoihin

Ehdotus toimivallan siirrosta kasvatus- ja opetuslautakunnan alaisille viranhaltijoille.

Sivistysjohtaja

- Päättää kanteluun vastaamisesta
- Päättää hallinto-oikeudelle annettavasta lausunnosta
- Päättää esi- ja perusopetuksen sekä lukioden työ- ja loma-ajoista (perusopetuslaki 23 §, lukiolaki 13 §)

Koulutuspalvelupäällikkö

- Hyväksyy lukion opetussuunnitelmaan perustuvan suunnitelman sekä yhteistyön korkeakoulujen ja työelämän kanssa (lukiolaki 13 §)
- Hyväksyy pienimuotoiset kuntakohtaiset lukion opetussuunnitelmamuutokset (Lukiolaki 12 §)
- Päättää oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä (Oppivelvollisuuslaki 7 §)
- Osoittaa oppivelvolliselle opiskelupaikan (Oppivelvollisuuslaki 15 §)
- Päättää koulutuksen maksuttomuuden pidentämisestä (oppivelvollisuuslaki 16 §)
- Päättää oppivelvollisen majoituskorvauksesta (oppivelvollisuuslaki 19 §, 20 §, 21 §)
- Perusopetuksen suorittamisen jatkamisesta perusopetuksessa (oppivelvollisuuslaki 5 §)

Varhaiskasvatuspäällikkö

- Toimii yksityisenvarhaiskasvatuslain mukaisena valvontaviranomaisena (Varhaiskasvatuslaki 50, 57 ja 58 §)
- Hyväksyy varhaiskasvatuksen yksityisten palvelujen tuottajat (Varhaiskasvatuslaki 44 §)
- Päättää yksiköiden määräaikaisista sulkemisista (Kaopla 9 §/2022)
- Hyväksyy varhaiskasvatussuunnitelmaan perustuvan yksikötason suunnitelman (Varhaiskasvatuslaki 22 §)
- Päättää varhaiskasvatusmaksuihin liittyvistä täysimääräisistä indeksikorotuksista

- Päättää varhaiskasvatuspalveluiden osto- ja myyntihinnoista muihin kuntiin
- Hyväksyy pienimuotoiset kuntakohtaiset ja yksikkökohtaiset varhaiskasvatussuunnitelman ja esiopetussuunnitelman muutokset.

Opetuspalvelupäällikkö

- Hyväksyy opetussuunnitelmaan perustuvan suunnitelman (Perusopetuslain 15 § ja perusopetusasetus 9 §)
- Hyväksyy pienimuotoiset kuntakohtaiset ja koulukohtaiset perusopetuksen opetussuunnitelmamuutokset

Oppimisen tuen koordinaattori (perusopetus ja koulujen esiopetus)

- Päättää oppilaskohtaisista tukitoimista (Perusopetuslaki 20 c § ja 20 f §)
- Päättää perusopetuksen aloittamisesta vuotta säädettyä myöhemmin (Perusopetuslaki 27 §)
- Päättää pidennetyn oppivelvollisuuden aloittamisesta ja purkamisesta (Oppivelvollisuuslaki 2 §) 31.7.2026 asti
- Ottaa oppilaan joustavan perusopetuksen toimintaan ja määrittää koulupaikan (Perusopetusasetus 9 b §)
- Päättää perusopetuksen oppimäärästä tai opetussuunnitelman tavoitteista poikkeamisesta (tavoitekokonaisuuksittain opiskelu hitaammin edeten, oppiaineen oppimäärän tavoitteiden ja sisältöjen rajaaminen ja tilapäinen vapauttaminen oppiaineen oppimäärän suorittamisesta terveydellisistä syistä (Perusopetuslaki 20 h § ja 20 f §)
- Päättää perusopetuksen järjestämisestä oppilaalle oppimiskykyyn vaikuttavan vamman, sairauden tai toimintakyvyn rajoitteen perusteella (Perusopetuslaki 20 i §)
- Päättää oppilaan siirtymisestä toiminta-alueittain opiskeluun (Perusopetuslaki 20 i§)
- Päättää myönnettävistä apuvälineistä esi- ja perusopetuksessa (Perusopetuslaki 31 §)
- Päättää annettavista avustaja- ja tulkitsemispalveluista sekä muusta ulkopuolisesta tuesta (Perusopetuslaki 31 §)

Varhaiskasvatuksen tuen asiantuntija (varhaiskasvatus ja päiväkotien esiopetus)

- Päättää tehostettuun ja erityiseen tukeen ottamisesta sekä tukipalveluista yksityisessä varhaiskasvatuksessa (Varhaiskasvatuslaki 15 §)
- Päättää varhaiskasvatuksen erityiseen tukeen ottamisesta ja tukipalveluista kaupungin varhaiskasvatuksessa (Varhaiskasvatuslaki 15 §)
- Päättää lapsikohtaisista tukitoimista esiopetuksessa (Perusopetuslaki 20 c § ja 20 f §)
- Päättää pidennetyn oppivelvollisuuden aloittamisesta ja purkamisesta (Oppivelvollisuuslaki 2 §) 31.7.2026 asti
- Päättää varhennetun oppivelvollisuuden aloittamisesta (Oppivelvollisuuslaki 2 §) 1.8.2026 alkaen

Asiakasvastaava, asiakastiimin vastaava

- Päättää koulunkäynnin aloittamisesta yhtä vuotta säädettyä aikaisemmin (Perusopetuslaki 27 §)
- Päättää esiopetusta ja varhaiskasvatusta koskevasta osto- ja myyntipalvelusta (Varhaiskasvatuslaki 5 §, perusopetuslaki 4 §)
- Päättää harkinnanvaraisista kuljetuksista (Perusopetuslaki 32 §)
- Päättää varhaiskasvatuksen sekä aamu- ja iltapäivätoiminnan asiakasmaksun harkinnanvaraisesta alentamisesta ja perimättä jättämisestä (Laki varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista 13 §, perusopetuslaki 48 §)
- Päättää palvelusetelin myöntämisestä (Varhaiskasvatuslaki 5 §)
- Päättää palvelusetelin arvon harkinnan varaisesta muuttamisesta (Laki varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista 14 §)
- Päättää perusopetuksen oppilaan opetuksenjärjestämispaikan osoittamisesta tai sen vaihtamisesta (Perusopetuslaki 4 ja 6 §)
- Päättää esiopetukseen osallistuvan lähiopetuspaikan (Perusopetuslaki 4 ja 6 §)
- Päättää yksityisen palveluntuottajan esiopetuksen oppilaaksi ottamisesta (Perusopetuslaki 4 ja 6 §)
- Päättää opiskelun julkisuuden rajoittamisesta (Perusopetuslaki 19 §)

- Päättää oppilaan ottamisesta oppivelvollisuusikäisille annettavaan valmistavaan opetukseen (Perusopetuslaki 5 §)
- Päättää vieraan kunnan oppilaaksi ottamisesta (Perusopetuslaki 4 §)

Hallintosihteeri

- Päättää varhaiskasvatuksen perittävistä asiakasmaksuista lautakunnan päättämien maksunmääräytymisperusteiden mukaan (Laki varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista 4 §)
- Päättää tulosidonnaisen palvelusetelin arvosta (Laki varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista 14 §)
- Päättää Kouvola kaupungin ja Kymenlaakson hyvinvointialueen välisen sopimuksen mukaisesti aamu- ja iltapäivähoidon toimintapaikkoihin sijoittamisesta niiden perusopetuksen oppilaiden osalta, joiden erityishuolto-ohjelmassa/vammaisen henkilön asiakassuunnitelmassa tarve aamu- ja iltapäivähoitoon on todettu (vammapalvelulaki 24 §)
- Päättää lasten iltapäivätoiminnan järjestämispaikoista, lapsen iltapäivätoimintaan tai kesäkerhotoimintaan ottamisesta ja lasten sijoittamisesta toimintapaikkoihin (Perusopetuslaki 48 §)
- Päättää iltapäivätoiminnan sekä kesäkerhotoiminnan asiakasmaksuista lautakunnan päättämien perusteiden mukaan (Perusopetuslaki 48 §)
- Päättää iltapäivätoiminnan sekä kesäkerhotoiminnan asiakasmaksun alentamisesta, määrittämisestä ja perimättä jättämisestä lautakunnan päättämien perusteiden mukaan. (perusopetuslaki 48 §).

Varhaiskasvatusyksikön johtaja

- Päättää varhaiskasvatuspaikan myöntämisestä toisen kunnan asukkaalle (Varhaiskasvatuslaki 6 §)
- Päättää varhaiskasvatuspaikan myöntämisestä (Varhaiskasvatuslaki 5 ja 12 §)
- Päättää esiopetusoppilaan oppilaaksi ottamisesta kaupungin päiväkotien esiopetukseen (Perusopetuslaki 4 ja 6 §)
- Päättää poissaololuvan myöntämisestä oppivelvolliselle (yli 5 vrk) (Perusopetuslaki 26 §)
- Päättää tehostetun tuen aloittamisesta kaupungin varhaiskasvatuksessa (Varhaiskasvatuslaki 15 §)

Rehtori (perusopetus)

- Päättää esiopetusoppilaan oppilaaksi ottamisesta koulun esiopetukseen (Perusopetuslaki 4 ja 6 §)
- Päättää perusopetuksen oppimäärästä tai opetussuunnitelman tavoitteista poikkeamisesta (tavoitekokonaisuuksittain opiskelu nopeammin edeten (Perusopetuslaki 20 h § ja 20 f §)
- Myöntää poissaololuvan oppivelvolliselle (yli 5 vrk) (Perusopetuslaki 26 §)
- Päättää valitun aineen vaihtamisesta (Perusopetuslaki 30 §)
- Määrää kotiopetuksessa olevan oppilaan oppivelvollisuuden edistymistä tutkivan opettajan (Perusopetuslaki 26 §)
- Päättää oppilaan vapauttamisesta yksittäisen aineen opiskelusta huoltajan hakemuksesta (Perusopetuslaki 18 §)
- Päättää päättö- ja erotodistuksen sekä oppimäärän suorittamisesta annettavasta todistuksesta (Perusopetusasetus 12§)
- Päättää oppilaan ottamisesta toissijaiseen kouluun (Perusopetuslaki 28 §)
- Päättää oppilaalle annettavasta kirjallisesta varoituksesta (Perusopetuslaki 36 §)
- Päättää opetuksen epäämisestä (Perusopetuslaki 36 §)
- vahvistaa koulun järjestyssäännöt (Perusopetuslaki 29 §)

Rehtori (lukio)

- Päättää opiskelun julkisuuden rajoittamisesta (Lukiolaki 17 §, perusopetuslaki 19 §)
- Päättää jatkuvasta hausta ja siihen liittyvistä hakuajoista ja menettelyistä (Lukiolaki 19 §)
- Päättää opiskelijaksi ottamisesta, mikäli opiskelijapaikkaa ei ole oppivelvollisuuslain nojalla määritetty (Lukiolaki 20 ja 22 §, perus- opetuslaki 46.1–46.2 §)
- Päättää ei-oppivelvollisen opiskelijan opiskelun lisäajan myöntämisestä sekä opiskeluoikeuden väliaikaisesta keskeyttämisestä (Lukiolaki 23 §)
- Päättää opiskeluoikeuden päättymisestä ei-oppivelvolliselle (Lukiolaki 24 §, perusopetuslaki 46 a §)

- Myöntää luvan suorittaa opintoja osallistumatta opetukseen (Lukiolaki 25 §)
- Määrää tutkivan opettajan (Lukiolaki 27 §, 29 §, perusopetuslaki 18 §)
- Päättää opiskelijan opiskelun poikkeavasta järjestämisestä (Lukiolaki 29 §)
- Päättää erityisistä opetusjärjestelyistä aikuisten perusopetuksessa (perusopetuslaki 18 §)
- Antaa päättötodistuksen ja erotodistuksen oppivelvolliselle, jos seuraava opiskelupaikka on tiedossa, ja oppimäärän suorittamisesta annettavan todistuksen (Lukiolaki 39 §, oppivelvollisuuslaki 13 §, Perusopetus laki 12 §)
- Päättää opiskelijalle annettavasta kirjallisesta varoituksesta (Lukiolaki 41.1 §, perusopetuslaki 36.1 §, 46.1 §)
- Päättää oikeudesta saada uskonnon tai elämäntiedon opetusta (Lukiolaki 16 §, perusopetuslaki 13 ja 46.1 §)
- Päättää opetukseen osallistumisen epäämisestä (enintään 3 työpäivää) (Lukiolaki 41.3 §)
- Päättää oppivelvollisen opiskeluoikeuden päättymisestä (Oppivelvollisuuslaki 13 §, perusopetuslaki 46 a §)
- Päättös erityisen tutkinnon järjestämisestä (Lukiolaki 36.2 §, perusopetuslaki 38 §)
- Päättös erityiseen tutkintoon liittyvistä maksuista (ei peritä oppivelvollisilta) (Lukiolaki 34.2, 36.2 §, perusopetuslaki 46.2 §)
- Päättää oikeudesta maksuttomaan koulutukseen (Oppivelvollisuuslaki 16 § ja 17 §, perusopetuslaki 46.1 §)
- Päättää lukiokoulutuksen ja aikuisten perusopetuksen aineopiskelijalta perittävistä maksuista (Lukiolaki 20.2 §, 34.2 § perusopetuslaki 46.2 §)
- Hyväksyy lukion järjestyssäännöt (Lukiolaki 40 §).

Apulaisrehtori (lukio)

- Päättää muualla suoritettujen opintojen osaamisen tunnustamisesta (Lukiolaki 27 §, perusopetuslaki 46.3 §)
- Päättää osaamisen tunnustamisesta suoritettavaan tutkintoon (sisällyttäminen) (Lukiolaki 27 §, perusopetuslaki 46.3 §)

- Poissaololuvan myöntäminen opiskelijalle (myös oppivelvolliset) (yli 5 vrk) (Lukiolaki 30 §, perusopetuslaki 35 §)

Perusopetuslain pykälät koskevat aikuisten perusopetuksessa tehtäviä päätöksiä.

Lisätietoja: Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, [veikko.niemi\(at\)kouvola.fi](mailto:veikko.niemi(at)kouvola.fi), varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, [maija.saksa\(at\)kouvola.fi](mailto:maija.saksa(at)kouvola.fi), koulutuspalvelupäällikkö Maria Lammi, puh. 020 615 5338, [maria.lammi\(at\)kouvola.fi](mailto:maria.lammi(at)kouvola.fi)

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää siirtää lautakunnalle kuuluvaa toimivaltaa viranhaltijoille selostusosassa esitetyn ehdotuksen mukaisesti 1.10.2025 alkaen.

Tämä päätös korvaa lautakunnan päätökset 11.12.2024 § 100 ja 13.3.2025 § 28.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

14

Koulutuspalvelupäällikön viran vakinainen täyttäminen 1.1.2026**7994/01.01.00.00/2024****Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025**

Valmistelija: henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Kaupunginhallitus perusti 28.10.2024 § 217 koulutuspalvelupäällikön viran. Koulutuspalvelupäällikkö johtaa Toinen aste ja korkeakoulutus - palvelua sekä vastaa kaupunkistrategian ja asetettujen tavoitteiden sekä talouden toteutumisesta vastuualueellaan. Hänen tehtäviinsä kuuluu palvelun kehittäminen sekä korkeakouluyhteistyön vahvistaminen.

Koulutuspalvelupäällikön viran tehtäväkuvaus on **liitteenä**.

Viran kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, alan tuntemus ja riittävä johtamistaito.

Koulutuspalvelupäällikkö on johtavassa asemassa oleva siten, että virkaan sovelletaan KVTES:n III luvun 21 §:n 2 momentin määräyksiä, jolloin viranhaltijalle ei suoriteta KVTES:n mukaisia työaikakorvauksia.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 2 luvun 4 §:n mukaan virkasuhteeseen ottaminen edellyttää julkista hakumenettelyä, jollei kysymys ole 4 §:n 3 momentissa mainituista poikkeuksista, joiden vallitessa virka voidaan täyttää ilman julkista hakua. Nämä poikkeustilanteet liittyvät muun muassa toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestelyyn ja virkasuhteiden päättymiseen.

Lukiokoulutuksen hallinnon ja opetustoiminnan tehostamiseksi sekä talouden sopeuttamiseksi vähenevään vos-rahoitukseen ja muuttuvaan toimintaympäristöön lukiot on yhdistetty hallinnollisesti yhdeksi lukioksi 1.8.2025 alkaen. Kasvatus- ja opetuslautakunta teki yhdistymispäätöksen 11.12.2024 § 96. Kolme erillistä lukiota (Kouvolan yhteislyseo, Kuusankosken lukio ja Kouvolan iltalukio) yhdistyivät Kouvolan yhteislyseoksi. Lukioden hallinnollisen yhdistämisen myötä Kouvolan yhteislyseon rehtori on toiminut 1.8.2025 alkaen lukion rehtorina johtaen lukiokoulutusta. Kouvolan iltalukion rehtorin virka lakkaa 31.12.2025.

Viran lakkauttaminen johtaa myös viranhaltijan virkasuhdetta koskeviin ratkaisuihin, jolloin kyseeseen tulee julkisesta hakumenettelystä poikkeava viran täyttäminen. Vanhan viran lakatessa viranhaltijalle tulee

ensisijaisesti tarjota sellaista virkaa, joka lähinnä vastaa hänen entistä virkasuhdettaan ja tämän jälkeen muuta virkasuhdetta, johon hän on ammattitaitonsa ja kykyjensä puolesta sopiva. Viranhaltijan tulee täyttää viran kelpoisuusvaatimukset.

Iltalukion rehtori Maria Lammi on hoitanut koulutuspalvelupäällikön virkaa määräaikaisesti 1.1.2025 alkaen. Nykyinen määräaikainen viranhoitomääräys on voimassa 31.12.2025 saakka. Iltalukion rehtorina Maria Lammi on hoitanut 1.2.2020 alkaen lukiokoulutuksen vastaavan rehtorin tehtäviä, jotka ovat sisältyneet vuoden 2025 alusta alkaen koulutuspalvelupäällikön viran tehtäviin.

Lukion rehtori Maria Lammi täyttää koulutuspalvelupäällikön viran kelpoisuusvaatimukset. Hän on koulutukseltaan filosofian maisteri ja hänellä on pitkäaikainen kokemus opetusalan johto- ja esihenkilötehtävistä.

Maria Lammi on antanut suostumuksensa virkaan.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 40.2 §:n mukaan kaupunginhallitus ja lautakunta valitsevat toimialallaan muun johtavassa asemassa olevan henkilöstön.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 40.4 §:n mukaan alkupalkasta päättää valinnan tekevä viranomainen.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 2 luvun 7 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen ottamisen edellytyksenä on, että siihen otettava henkilö antaa viranomaisen pyynnöstä ottamisesta päättävälle viranomaiselle tehtävän hoidon terveydellisiä edellytyksiä koskevat tiedot. Viranhaltijalain 7 §:n 2 momentin mukaan ottamisesta päättävä viranomainen voi perustellusta syystä päättää, ettei 1 momentissa tarkoitettua selvitystä vaadita.

Virkaan valittava on kaupungin palveluksessa, joten terveydentilaa koskeva selvitys ei ole tarpeen.

Lisätietoja: kasvatus- ja opetusjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727 ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi ja.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. ottaa koulutuspalvelupäällikön virkasuhteeseen (virkanro: 11748) 1.1.2026 alkaen filosofian maisteri Maria Lammin.
2. vahvistaa koulutuspalvelupäällikön tehtäväkohtaiseksi palkaksi 5.900,00 euroa kuukaudessa (ei sisällä lokakuun yleiskorotuksia). Lisäksi myönnetään matkapuhelinetu.

3. Terveystilaa koskevaa selvitystä ei vaadita.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

Liite8 Koulutuspalvelupäällikön viran
tehtävänkuvaus_Kaopla_16092025

15

Lukiokoulutuksen aloituspaikat 2026**10532/12.00.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025**

Valmistelija Koulutuspalvelupäällikkö Maria Lammi, puh. 020 615 5338, maria.lammi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kevään 2026 yhteishaun toteuttamista ja siihen liittyvää tiedottamista varten lukioden aloituspaikat lukuvuodelle 2026–2027 on ilmoitettava valtakunnalliseen opintopolku.fi –palveluun 19.9.2025 mennessä. Hallintosäännön 25§:n mukaan kasvatus- ja opetuslautakunta koulutuksen järjestäjän edustajana päättää lukiokoulutuksen aloituspaikoista.

Keväällä 2026 peruskoulun päättää opiskelijaennusteen mukaan noin 812 yhdeksännen luokan oppilasta, mikä on edellistä vuotta enemmän. Lisäksi tutkintoon valmentavan koulutuksen perustaitojen vahvistamisen linjalta haetaan pääosin yhteishaussa toiselle asteelle.

Opetus- ja kulttuuriministeriön suositus valtakunnallisesti on antaa puolelle perusopetuksen päättävästä ikäluokasta lukiokoulutus. Opetus- ja kulttuuriministeriö ei säätele lukioden opiskelijamäärää, vaan koulutuksen järjestäjä päättää aloituspaikoista.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Lukiokoulutuksessa on valmisteltu ehdotus lukioden aloituspaikoista vuonna 2026. Aloituspaikkaesityksessä sarjaisuus on laskettu 36 opiskelijan ryhmäkoolla.

Lukion aloituspaikkoja (396) on varattu n. 50 %:lle perusopetuksen yhdeksännen luokan päättävästä ikäluokasta. Ennusteena on, että lukio- koulutuksen vetovoima säilyy tai kasvaa nykyisessä tulevana vuonna.

Peruskoulun opintojen ohjauksella on selkeä yhteys jatko-opintoihin hakeutumiseen, ja opintojen ohjauksessa korostetaan hakeutumista Kouvolan omiin toisen asteen oppilaitoksiin.

Kouvolan Yhteislyseon aloituspaikoista osa (32) varataan urheilulinjan ja osa (28) Studies in English- linjan opiskelijoille.

Urheilulinjalle valinta pohjautuu haettuun urheilulukiostatukseen ja tähän liittyvä toiminta on aloitettu kaupungin omana toimintana 1.8.2023 alkaen. Edellisinä lukuvuosina Studies in English- linjalle on hakeuduttu suoraan lukion järjestämän haun kautta, mutta haku on selkeintä toteuttaa suoraan yhteishakujärjestelmässä.

Lukuvuoden 2065–2076 osalta aloituspaikkojen määriä on tarkasteltu huomioiden ikäluokan hetkellinen kasvu v. 2010 syntyneen ikäluokan koon perusteella. Lukiokoulutuksen hallinnollisen yhdistymisen 1.8.2025 myötä Kouvola Yhteislyseon Kuusankosken toimipisteen aloituspaikat sisällytetään Yhteislyseon aloituspaikkoihin ja ne näkyvät kohdassa Yleislinja. Yleislinjan aloituspaikoista sijoitetaan 228 Kouvola Yhteislyseon toimipisteeseen ja 108 Kuusankosken toimipisteeseen.

Lisäystä v. 2025 aloituspaikkoihin on yhden ryhmän verran (36 aloituspaikkaa) keskustan toimipisteeseen.

Esitys vuonna 2026 elokuussa alkavan lukiokoulutuksen aloituspaikoista kokonaisuudessa on seuraava:

Kouvola Yhteislyseo	Aloituspaikat 2026
Yleislinja	336
Urheilulinja	32
Studies in English- linja	28
Yhteensä	396

Opiskelijat valitaan lukioon lukuaineiden keskiarvon mukaisessa järjestyksessä. Urheilulinjalle valittavien osalta valintaan vaikuttaa myös urheiluakatemia/lajiliittojen urheilijapisteitys.

Perusopetuksen Suomi toisena kielenä -opetuksen ja kielitaidon arvioinnin pohjalla käytetään eurooppalaisen viitekehyksen pohjalta laadittua kielitaidon tasojen kuvausasteikkoa.

Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden suosituksissa suomen kielen tavoitetasot ovat koulutuksen päättyessä perusopetuksessa B1.1 - B1.2. Tätä kielitaidon vaatimustasoa noudatetaan sekä ulkomailla opiskelleille suomalaisen peruskoulun oppilaille heidän hakeutuessaan lukiokoulutukseen että ulkomaalaisille suomalaiseen lukiokoulutukseen hakeville opiskelijoille. Kielitaitotaso arvioidaan lukioon hakeutumisvaiheessa lukiokoulutuksen toimesta.

Lukiokoulutuksen päättyessä tavoitetaso on B2.2 ja kirjoittamisen osalta B2.1.

Lisätietoja: koulutuspalvelupäällikkö Maria Lammi, puh. 020 615 5338, maria.lammi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää lukiokoulutuksen v. 2026 aloituspaikoista seuraavasti:

Kouvolan Yhteislyseo	Aloituspaikat 2026
Yleislinja	336
Urheilulinja	32
Studies in English- linja	28
Yhteensä	396

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

16

Kasvatus- ja opetuslautakunnan kuukausikatsaus 1-7/2025**9666/02.02.02/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi.

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on 2.12.2024 hyväksynyt vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025–2028 taloussuunnitelman. Kasvatus- ja opetuslautakunta on hyväksynyt käyttösuunnitelman 29.1.2025 § 9.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan käyttötalous ajalla 1.1.-31.7.2025 on toteutunut talousarviota heikompana. Varhaiskasvatuksen kustannukset ovat toteutuneet talousarviota suurempana. Perusopetuksen ja nuorison talous on toteutunut suunnitellusti. Toisen asteen ja korkeakoulutuksen talous on toteutunut talousarviota heikompana. Koko vuodelta toimintakatteen ennustetaan ylittyvän 1,0 milj. euroa.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talouden seurannassa

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kaupunginhallitus on 9.12.2024 antanut talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2025. Täytäntöönpano-ohjeissa on määritelty kaupungin talousraportoinnin aikataulu vuodelle 2025.

Hallintosäännön 60 §:n mukaan toimielimet seuraavat talousarvion toteutumista kuukausittain ja toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimielimille talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden (Kh 9.12.2024 § 265) mukaan toimialajohtajien sekä muiden tilivelvollisten tulee jatkuvasti seurata talousarvion ja sen käyttösuunnitelmien toteutumista ja saattaa mahdolliset poikkeamat asianomaisen toimielimen tietoon. Toimielimen on ryhdyttävä välittömästi korjaaviin toimenpiteisiin, mikäli ilmenee ettei talousarvio toteudu suunnitellulla tavalla. Talouden katsaukset toimielimille laaditaan raportointiaikataulun mukaisesti. Katsauksista tulee saada helposti käsitys oleellisista talousarviota koskevista

poikkeamista. Laajemmat osavuositarkastukset tammi-huhtikuulta ja tammi-syyskuulta tuodaan tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Toimielimien raporttien laadinta vuonna 2025

Kuukausitarkastus	Osavuositarkastus	Tilinpäätös
Tammi-maaliskuu	Tammi-huhtikuu	Tammi-joulukuu
Tammi-heinäkuu	Tammi-syyskuu	
Tammi-lokakuu		

Vuoden 2025 talousarviossa ja vuosien 2025–2028 taloussuunnitelmassa (Kv 2.12.2024, kohta 2.3.2) talousarvion sitovuus käyttötalousohjassa kaupunginvaltuustoon nähden on lautakunnan/toimielimen toimintakate (ilman osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myyntiä). Osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myynnit ovat omina sitovina erinä kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisessa toiminnassa. Lautakunnan/toimielimen tavoitteiden sekä määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta vastaa toimialajohtaja.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talouden toteutuma 7/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talous on toteutunut talousarviota heikompana. Koko vuodelta toimintakate ennustetaan ylittyvän 1,0 milj. euroa. Oppimisen tuen uudistuksen talousvaikutuksia ei ole vielä pystytty huomioimaan ennusteessa tarkasti. Varhaiskasvatuksen osalta toimintakate ennustetaan ylittyvän 1,4 milj. euroa. Perusopetus ja nuorisotoiminta ennustetaan alittavan talousarvion 0,7 milj. euroa, mikäli syksyllä painottuvat sopeuttamistoimet toteutuvat suunnitellusti. Toinen aste ja korkeakoulutus ennustetaan toteutuvan 0,3 milj. euroa heikompana.

Merkittävimmät poikkeamat toimielimen osalta ovat varhaiskasvatuksen henkilöstökustannusten, palvelusetelikustannusten ja ICT-kustannusten talousarviota suuremmat toteumat. Henkilöstön tarve on ollut tavallista suurempaa varhaiskasvatuksessa, koska asiakasmäärä on kevätkaudella suurimmillaan. Lisäksi henkilöstön sairastavuus ja lyhennettyä työaikaa tekevien työntekijöiden työpanos ovat lisänneet sijaistajien tarvetta.

Kasvatus- ja opetuslautakunta, 1000 euroa	TA- Muutettu		Toteuma		Ennuste	
	TA 2025	muutos	TA 2025	1-7/2025	Tot-%	TP 2025
Toimintatuotot	8 771	0	8 771	4 105	46,8	8 308
Toimintakulut	-154 691	0	-154 691	-92 541	59,8	-155 217
Toimintakate	-145 920	0	-145 920	-88 436	60,6	-146 909

Kasvatus- ja opetuslautakunnan kuukausikatsaus 1-7/2025 on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, [veikko.niemi\(at\)kouvola.fi](mailto:veikko.niemi(at)kouvola.fi), controller Outi Koponen, puh. 020 615 5228, [outi.koponen\(at\)kouvola.fi](mailto:outi.koponen(at)kouvola.fi).

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. merkitä osavuosisikatsauksen 1–7/2025 tiedoksi
2. velvoittaa kehittämään toimintojaan minimoimalla kuluja ja tehostamalla omaa toimintaa, vaikuttavuuden ja tuloksellisuuden näkökannan kautta,
3. velvoittaa tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Oheismateriaali

Kuukausikatsaus 1-7 2025 kasvatus ja
opetuslautakunta_Kaopla_16092025

17

Ilmoitusasiat

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025

Sivistysjohtajan ja palvelun johtajien ajankohtaiset asiat.

Saapuneet kirjeet

31.8.2025 OAJ:n Kouvola opettajien paikallisyhdistys ry:n kannanotto
Oppimisen tuen uudistuksen toimeenpano

8.9.2025 Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätös Dnro
604/03.04.04.10/2025 Virkasuhteen purkamista koeajalla koskeva
kunnallisvalitus

Viranhaltijapäätökset**Sivistysjohtaja**

Hankintapäätös yli kynnysarvon

27.08.2025 § 2 Hankintapäätös koskien lähettipalveluiden hankintaa
Kouvolan kaupungille

Henkilöstöpäätös

5.9.2025 § 9 Opetuspalvelupäällikön viran hakuajan jatkaminen, KVL-
50-86-25

Opetuspalvelupäällikkö

Yleinen päätös

14.8.2025 § 12 Tutkimuslupa DWELL Nuorten hallintakeinojen
ymmärtäminen - onko ongelmista keskusteleminen hyödyllistä vai
haitallista

27.08.2025 § 13 Tutkimuslupa Opettajien kokemuksia interventioista -
Julkine-hanke Monimenetelmäinen interventio yläkouluikäisten nuorten
julkisen liikenteen käytön ja aktiivisen liikkumisen lisäämiseksi

1.9.2025 § 14 Tutkimuslupa Mikä ihmeen erityisnuorisotyö

Henkilöstöpäätös

10.9.2025 § 56 Jaalan koulun luokanopettajan ja
koulunkäynninohjaajan ERASMUS+ hankematka Italian Borgonovo Val
Tidoneen 12. - 16.10.2025

Koulutuspalvelupäällikkö

Henkilöstöpäätös

14.08.2025 § 22 Kouvola Yhteislyseon lehtorin ja tuntiopettajan
virkamatkamääräys Tanskan Kööpenhaminaan 19.-22.8.2025

29.8.2025 § 23 Kouvola Yhteislyseon lehtorin virkamatkamääräys
Cerniin Sveitsiin ja Ranskaan 3.-7.9.2025

Varhaiskasvatuspäällikkö

Yleinen päätös

1.9.2025 § 11 Tutkimuslupa Covid-19-pandemian rajoitusten
seuraukset pohjoismaisille varhaiskasvatustyksiköille

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: