

Viialan koulun lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

10568/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päättänyt perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021, minkä pohjalta hyväksyttiin 11.11.2019 §121 varsinainen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti lokakuussa 2024, että Viialan koulun toiminta jatkuu alkuperäisen vuoden 2019 kouluverkkosuunnitelman mukaisesti. (kasvatus- ja opetuslautakunta 16.10.2024 § 10). Aiemman päätöksen mukaisesti Viialan oppilaat siirtyvät vuonna 2026 Myllykosken yhtenäiskouluun ja alueellisiin osaamiskeskuksiin.

Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Esitetty päätösehdotus Viialan koulun lakkautuksesta on palveluverkko- ja kasvatus ja opetuslautakunnan päätöksen mukainen. Palveluverkon tiivistäminen on osa talousarvioita. Talousarvio noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta. Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päättänyt perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021, minkä

pohjalta hyväksyttiin 11.11.2019 §121 varsinainen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti lokakuussa 2024, että Viialan koulun toiminta jatkuu alkuperäisen vuoden 2019 kouluverkkosuunnitelman mukaisesti. (kasvatus- ja opetuslautakunta 16.10.2024 § 10). Aiemman päätöksen mukaisesti Viialan oppilaat siirtyvät vuonna 2026 Myllykosken yhtenäiskouluun ja alueellisiin osaamiskeskuksiin.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Palveluverkon tiivistäminen on osa talousarvioita. Talousarvio noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatuksen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.08.2025 § 74 päätti, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Kasvatus- ja opetuslautakunta nimesi perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmään puheenjohtaja Sanna Jacksenin, varapuheenjohtaja Nita Aholan, Leeni-Elina Haimin, Mika Seppälän sekä kaupunginhallituksen edustaja Toni Vainikan. Viranhaltijoista mukana ovat sivistysjohtaja, opetuspalvelupäällikkö ja varhaiskasvatuspäällikkö. Sihteerinä toimii perusopetuksen kehittämisvastaava.

Ohjausryhmä on kokoontunut kerran syyskuussa 2025. Ohjausryhmä on tutustunut alueiden oppilasmäärien kehitykseen, alueiden erityispiirteisiin opetuksen näkökulmasta ja koulukiinteistöjen kuntoon viranhaltijoiden esityksestä.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Myllykoski-Inkeroinen alueen palveluverkkoratkaisusta on laadittu ennakko-vaikutustenarviointi jo Perusopetuksen kehittämisohjelman 2019–2030 valmistelun yhteydessä (Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys). Kasvatus- ja opetuslautakunnalle on saatettu tiedoksi syyskuussa 2024 saapuneet kuntalaisten vetoomukset Viialan koulun puolesta.

Kuntalaisille järjestetään 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuullaan kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Viialan koulun henkilöstöä on kuultu syyskuussa 2024.

Yhteenveto kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten

osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Kasvatuksen ja opetuksen järjestäminen

Viialan koulussa järjestetään opetusta vuosiluokilla 1–9. Oppilaita lukuvuonna 2025–2026 on 126. Yleisopetuksen oppilaita opiskelee vuosiluokilla 1-6. 28 vuosiluokkien 1-9 oppilasta opiskelee erityisluokilla. Erityisluokilla opiskelevien lähikoulu olisi pääsääntöisesti muu kuin Viialan koulu. Lukuvuodelle 2025–2026 alueella asuvia oppilaita ohjattiin palveluverkon kehittämistä ohjanneen osaamiskeskusperiaatteen mukaisesti Inkeröisten yhtenäiskouluun, joka valmistui elokuussa 2028 ja toimii jatkossa alueen osaamiskeskuksena.

Esityksen mukaisesti Viialan koulun oppilaat ohjattaisiin Myllykosken yhtenäiskoulun Saviniemen toimipisteeseen tai erityisluokalle omalle alueelleen. Lukuvuonna 2025–2026 Saviniemen toimipisteessä opiskelee 223 yleisopetuksen oppilasta vuosiluokilla 1-6. Viialan oppilaiden siirtyessä Saviniemen toimipisteeseen muodostuisi tästä noin 300 oppilaan alakoulu. Vuosiluokasta riippuen opetusryhmiä muodostuu kaksi tai kolme. Luokkakoko on keskimäärin 19 oppilasta.

Myllykosken alueen oppilasmäärä on laskeva. Vuonna 2027 Viialan koulussa aloittaisi ensimmäisellä vuosiluokalla yhdeksän oppilasta. Tarkasteltaessa koko aluetta, vuonna 2027 Myllykosken alueella alakoululaisia on 299 ja vastaavasti vuonna 2031 enää 180.

Viialan koulu ja Saviniemen toimipiste sijaitsevat noin kolmen kilometrin päässä toisistaan. Koulumatka voi pidentyä osalla oppilaista, mutta kuljetusoikeutta ei jatkossakaan ole suurimmalla osalla oppilaista. Kuntalaisissa huolta herättää oppilasmäärältään suurempi koulu ja isommat luokkakoot, jonka nähdään voivan vaikuttaa kielteisesti turvallisuuden kokemukseen ja oppisrauhaan.

Erityisluokilla opiskelevien siirtyessä omaan lähikouluun tai kodin läheisyyteen, jolloin koulumatkat ja -aika lyhenevät merkittävästi. Tällä on myös merkittävä vaikutus kuljetuskustannusten pienenemiseen. Erityisluokilla opiskelevien yläkoululaisten aineopetuksen oppimisympäristöt monipuolistuvat. Verrattaessa tilannetta lukuvuoden 2025–2026 tilanteeseen, sijoittuminen ikäluokittain mahdollistuu. Yleisopetuksen oppilaiden näkökulmasta koulun oppilasmäärän kokonaiskasvu lisäisi pedagogista tarkoituksenmukaisuutta ja mahdollistaisi esimerkiksi rinnakkaisluokkatoiminnan sekä lisäisi oppilaiden ikätovereiden määrää.

Saviniemen toimipiste on osa Myllykosken yhtenäiskoulua, jolloin Myllykosken yhtenäiskoulun oppilasmäärä nousee noin 500 oppilaaseen. Kouvolassa apulaisrehtorin viran edellytyksenä on perusopetuksessa ollut n. 500 oppilaan koulu.

Koulurakennukset

Tilapalveluiden toimesta koulurakennukset kuntoluokiteltiin marraskuussa 2022. Päiväkotien kuntoluokat valmistuivat 2024. Kuntoluokkia on viisi kappaletta erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä ja huono. Kuntoluokkien perusteella arvioitiin kunkin koulurakennuksen peruskorjausten ajankohdat.

Viialan koulu on valmistunut 1983. Koulurakennuksen kuntoluokka on 60 % eikä sitä ole peruskorjattu lukuun ottamatta 2024 valmistunutta ilmanvaihdon- ja automaation uusimista. Kuntoluokan perusteella peruskorjausajaksi arvioitiin 5–10 vuotta. Mikäli koulurakennus ei jää perusopetuksen käyttöön rakennus purettaisiin, sillä jatkokäyttöä ei rakennukselle enää nähdä kaupungin omien palveluiden osalta. Koulun yhteydessä sijaitsevaan liikuntahalliin kohdistuvat päätökset tehdään erillisinä liikunta- ja kulttuurilautakunnassa.

Talousvaikutukset

Perusopetuksen palveluverkkoon kohdistuvien esitysten (Pilkka, Nappa ja Viiala) ulkoisten kustannusten vähennykset olisivat noin 0,3 milj. euroa ja kokonaisvähennys Kouvolan kaupungille noin 0,4 milj. euroa. (5 kk:n osuus) (noin 1,1 milj. € vuodessa). Viialan koulun osuus noin 670 000 euroa.

Liitteenä kustannuslaskelma.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää lakkauttaa Viialan koulun 1.8.2026 alkaen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: