

Pilkan toimipisteen opetustoiminnan siirto Kymintehtaan koulun Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen

10569/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025

Valmistelija: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päättänyt perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021, minkä pohjalta hyväksyttiin 11.11.2019 §121 varsinainen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma. Kasvatus ja opetuslautakunta on hyväksynyt (29.01.2025 § 5) Kuusankosken yhtenäiskoulun hankesuunnittelun suuntaviivoiksi vaihtoehdon, jossa toteutetaan noin 500 oppilaan yhtenäiskoulu uudisrakennuksena Naukioon. Suunnitelman mukaan uudisrakennuksen valmistuttua opetusta järjestettäisiin Kuusankosken yhtenäiskoulussa (vuosiluokat 1–9), Kymintehtaan yhtenäiskoulun toimipisteessä (vuosiluokat 1–9), Keskustan koulussa (vuosiluokat 1–6, myös Svenska skolan), Voikkaan koulussa (vuosiluokat 1–6) ja Jaalan koulussa.

Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Esiitetty päätösehdotus Pilkan toimipisteen lakkautuksesta nopeuttaisi palveluverkon tiivistämistä. Palveluverkon tiivistäminen on osa talousarvioita. Talousarvio noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunta päättää vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 1 momentin mukaan kasvatus ja opetus lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatustalain, perusopetuslain, 18 lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaisista kaupungille kuuluvista tehtävistä sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta.

Hallintosäännön 5 luvun 24 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 12.11.2018 § 138 päättänyt perusopetuksen kehittämisestä valtuustokaudella 2017–2021, minkä pohjalta hyväksyttiin 11.11.2019 §121 varsinainen perusopetuksen palveluverkon toteuttamisohjelma.

Kuusankoski-Jaala-alueella toimii tällä hetkellä 10 perusopetuksen toimipistettä: Jaalan koulu, Voikkaan koulu, Keskustan koulu ja Svenska skolan, Naukion yhtenäiskoulu, Kymintehtaan koulun Kymintehtaan ja Pilkan toimipiste sekä Tähteenkadun koulun Tähteenkadun toimipiste, Carean toimipiste ja Mäntykallion opetusyksikkö. Kasvatus ja opetuslautakunta on hyväksynyt (29.01.2025 § 5) Kuusankosken yhtenäiskoulun hankesuunnittelun suuntaviivoiksi vaihtoehdon, jossa toteutetaan noin 500 oppilaan yhtenäiskoulu uudisrakennuksena Naukioon. Suunnitelman mukaan uudisrakennuksen valmistuttua opetusta järjestettäisiin Kuusankosken yhtenäiskoulussa (vuosiluokat 1–9), Kymintehtaan yhtenäiskoulun toimipisteessä (vuosiluokat 1–9), Keskustan koulussa (vuosiluokat 1–6, myös Svenska skolan), Voikkaan koulussa (vuosiluokat 1–6) ja Jaalan koulussa.

Kaupunkistrategian mukaisesti kasvatuksen ja opetuksen tavoitteena on tulevaisuuden taitoja luovat päiväkodit ja koulut. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoa tulee kuitenkin tiivistää suhteessa vähenevään lapsimäärään. Esitetty päätösehdotus nopeuttaisi palveluverkon tiivistämistä. Palveluverkon tiivistäminen on osa talousarvioita. Talousarvio noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Palveluverkon tarkastelua varten on nimetty ohjausryhmä kasvatus- ja opetuslautakunnassa 19.10.2023 § 80 valmistelevaan kasvatuksen ja opetuksen toimialan palveluverkkoesityksiä. Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.08.2025 § 74 päätti, että ohjausryhmän työn jatkaminen uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua. Kasvatus- ja opetuslautakunta nimesi perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmään puheenjohtaja Sanna Jacksenin, varapuheenjohtaja Nita Aholan, Leeni-Elina Haimin, Mika Seppälän sekä kaupunginhallituksen edustaja Toni Vainikan. Viranhaltijoista mukana ovat sivistysjohtaja, opetuspalvelupäällikkö ja varhaiskasvatuspäällikkö. Sihteerinä toimii perusopetuksen kehittämisvastaava.

Ohjausryhmä on kokoontunut kerran syyskuussa 2025. Ohjausryhmä on tutustunut alueiden oppilasmäärien kehitykseen, alueiden erityispiirteisiin opetuksen näkökulmasta ja koulukiinteistöjen kuntoon viranhaltijoiden esityksestä.

Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Kuusankoski-Jaala-alueen palveluverkkoratkaisusta on laadittu ennakkovaikutustenarviointi jo Perusopetuksen kehittämisohjelman 2019–2030 valmistelun yhteydessä (Kasvatus ja opetus toimialan palveluverkkoesitys). Lisäksi kuulemisia on tehty Kuusankosken yhtenäiskoulun hankesuunnittelun yhteydessä 2022 ja ennakkovaikutusten arviointi on esitetty lautakunnassa tammikuussa 2022.

Kuusankoski-Jaala-alueen perusopetuksen palveluverkkoratkaisusta on tehty vaihtoehtotarkastelu, joka on esitelty kasvatus- ja opetuslautakunnassa elokuussa 2024 (22.08.2024 § 62). Kuntalaisia, koululaisia ja henkilöstöä kuultiin asiassa vielä tammikuussa 2025. Kuntalaiskuuleminen järjestettiin Naukion yhtenäiskoululla 8.1.2025. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kuntalaisilla oli mahdollisuus jättää ennen tilaisuutta ennakkokysymyksiä sähköisellä lomakkeella. Kuntalaisille avattiin tilaisuuden jälkeen vielä mahdollisuus ottaa kantaa asiaan kirjallisesti sähköisellä lomakkeella. Lomake oli avoinna 17.1.2025 saakka. Kuntalaiset ovat toimittaneet asiassa adressin ”Alakoulut säilytettävä lähikouluina Kuusankoskella” (Kasvatus- ja opetuslautakunta 29.01.2025 § 5). Kuntalaisille järjestetään 15.9.2025 kuulemistilaisuus Kouvolan kaupungintalolla. Kutsu tilaisuuteen esitettiin Wilma-viestinä, Wilma-tiedotteena, kotisivuilla ja Kouvolan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Lapsia ja nuoria kuullaan kouluilla viikkojen 37–38 aikana. Pilkan toimipisteen henkilöstöä on kuultu syyskuussa 2025.

Yhteenveto kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetuslautakunnalle 16.9.2025 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Kasvatuksen ja opetuksen järjestäminen

Pilkan toimipiste on toinen Kymintehtaan koulun toimipisteistä, ja ne muodostavat hallinnollisesti Kymintehtaan koulun. Lukuvuonna 2025–2026 Pilkan toimipisteessä opiskelee vuosiluokilla 1–6 112 oppilasta. Koko Kymintehtaan koulussa oppilaita on vuosiluokilla 1–9 390 oppilasta. Kymintehtaan ja Pilkan toimipisteet sijaitsevat maantieteellisesti lähellä toisiaan. Jalankulkijoille toimipisteiden etäisyys toisistaan on noin yksi kilometri. Pilkan toimipisteen oppilaat mahtuisivat Kymintehtaan koulurakennukseen. Tällöin Kymintehtaan kouluun muodostuisi kaksisarjainen alakoulu.

Opetuksen siirtyminen Pilkan toimipisteestä Kymintehtaan toimipisteeseen ei vaikuta Kouvolan kaupungin vakinaisen henkilöstön määrään. Pilkan toimipisteen toiminnan siirtäminen Kymintehtaan

toimipisteeseen lisää koulukuljetettavien määrää ja edelleen kuljetusten kustannuksia, sillä nykyisin Pilkassa opiskeleville ei muodostu koulukuljetusoikeutta. Kuntalaiset ovat esittäneet huolensa lähikoulun poistumisesta, koska koulumatkan pidentymisen nähdään vaikeuttavan kyseisten alueiden lapsiperheiden arkea, vähentävän koulumatkaliikuntaa ja lisäävän koulumatkojen turvattomuutta. Opetuksen siirtyminen Kymintehtaan toimipisteeseen nähdään myös heikentävän alueen vetovoimaisuutta. Kuntalaisissa huolta herättää myös oppilasmäärältään suurempi koulu, jonka nähdään voivan vaikuttaa kielteisesti turvallisuuden kokemukseen ja oppisrauhaan.

Yhtenäiskoulun toimiminen samassa rakennuksessa noudattaa perusopetuksen jo tehtyä palveluverkkosuunnittelua, sillä koko Kouvolan perusopetuksen palveluverkon suunnittelua ohjaa ja on ohjannut yhtenäiskouluperiaate. Samassa rakennuksessa toimiva yhtenäiskoulu tarjoaa yhdenvertaisen oppimisympäristön ja ehyen koulupolun kaikille oppilaille. Yhtenäiskoulussa rakennetaan toimintakulttuuria, jossa tehdään yhteistyötä eri ammattiryhmien kesken sekä yli oppiaine- ja vuosiluokkarajojen tuen eri muodoissa. Siirtymävaihe ala- ja yläkoulun välillä on merkittävä tapahtuma oppilaan koulupolulla. Yhtenäiskoulu mahdollistaa siirtymävaiheen joustavan toteutumisen. Oppilaiden toimintaympäristö pysyy samana, jolloin esimerkiksi syntyneet sosiaaliset suhteet ja turvallisuuden tunne säilyvät, mikä lisää kouluviihtyvyyttä. Eri-ikäisten oppimisympäristö rikastaa oppilaiden välistä vuorovaikutusta. Yhtenäiskoulun tilaratkaisut mahdollistavat aineenopetusluokat myös alakoululaisille. Yhtenäiskoulu mahdollistaa kaikille oppilaille laajan ja monipuolisen valinnaisainetarjonnan.

Yhtenäiskoulussa voidaan hyödyntää henkilöstön osaaminen, erityisesti kaksoiskelpoisten opettajien osalta. Kaksoiskelpoisella opettajalla tarkoitetaan opettajaa, jolla on luokan- ja aineenopettajan kelpoisuus. Ratkaisu mahdollistaa sen, että jokaista oppiainetta opettaa kelpoisuuden omaava opettaja. Näin turvataan lisäksi opetusvelvollisuuden täyttyminen. Yhtenäiskoulussa voidaan ohjaajaresurssi hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti ja hyvinvointialueen palvelut voidaan kohdentaa tarkoituksenmukaisesti. Tämä kokonaisuus mahdollistaa yleisen tuen vahvistamisen sekä välittömän ja tarpeisiin vastaavan oikea-aikaisen tuen tarjoamisen.

Koulurakennukset

Tilapalveluiden toimesta koulurakennukset kuntoluokiteltiin marraskuussa 2022. Päiväkotien kuntoluokat valmistuivat 2024. Kuntoluokkia on viisi kappaletta erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä ja huono. Kuntoluokkien perusteella arvioitiin kunkin koulurakennuksen peruskorjausten ajankohdat.

Pilkan koulu on suojeltu rakennus. Rakennus on rakennettu 1922, peruskorjattu 2012 ja sen kuntoluokka on hyvä. Asemakaavassa YO

(opetustoimintaa palveleva), muu käyttötarkoitus vaatii kaavamuutoksen. Jos rakennus poistuu opetuskäytöstä, tulee onnistua tämän myynnissä. Kaupungilla ei ole nähtävissä muuta omaa käyttöä. KH 27.11.2023 § 299; myytävä kohde.

Uudenmaan ELY-keskus on myöntänyt valtionavustuksen 29.10.2010 (päätös UUDELY/11416/04 00 03 01/2010) Pilkan koulun peruskorjaushankkeeseen opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) 52 §:n 3 momentin mukaisesti.

Etelä-Suomen aluehallintovirastosta on 27.1.2025 tiedusteltu valtionavustuksen palautusvelvollisuudesta ja saadussa vastauksessa viitataan opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain (2009/17605) pykälään 53, jossa sanotaan perustamishankkeeseen suoritettun valtionavustuksen palautuksesta seuraavaa: Jos valtionavustuksella hankittu omaisuus luovutetaan toiselle tai jos toiminta lopetetaan taikka omaisuuden käyttötarkoitusta muutetaan pysyvästi eikä omaisuutta käytetä muuhun valtionosuuteen oikeuttavaan toimintaan, on valtionavustus palautettava valtionavustuksen myöntäneelle viranomaiselle. Palautusta ei määrätä kuitenkaan suoritettavaksi, jos 1 momentissa tarkoitetun toimenpiteen tapahtuessa hankkeeseen myönnetyn viimeisen valtionavustuksen myöntämisestä on kulunut yli 15 vuotta. (29.12.2009/1705, 53 § (muut. 8.5.2020/320). Palautusvelvollisuudesta ja korvauksen vähentämisestä päättää 57 §:ssa tarkoitettu valtionapuviranomainen. Valtionavustuksen saajan on ilmoitettava valtionapuviranomaiselle 6 kuukauden kuluessa 1–3 momentissa tarkoitusta olosuhteiden muuttumisesta. Edellä mainittujen perusteella valtionavustuksen myöntöpäivästä tulee 15 vuotta 29.10.2025, joten todennäköisesti valtionavustuksen palautusvelvollisuutta ei tule.

Kymintehtaan koulurakennus on rakennettu 1953, osittain peruskorjattu 1996–1997. Kellarikerros on tällöin jätetty remontin ulkopuolelle. Kuntoluokka huono/välttävä. Jos rakennus halutaan pitää käytössä enemmän kuin viisi vuotta, tulee tehdä vähintään osittainen peruskorjaus. Peruskorjaus on tarpeellinen, huolimatta siitä, siirtyykö Pilkan toimipisteen opetus Kymintehtaan koululle. Laajuus ja kustannus tarkentuvat myöhemmin laadittavan tarveselvityksen yhteydessä.

Mikäli oppilasmäärä jatkaa alueella laskua ennustetulla tavalla, palveluverkkoa tiivistettäisiin niin, että perusopetusta tarjottaisiin vuodesta 2035 alkaen Jaalan koulussa, Keskustan koulussa ja Kuusankosken yhtenäiskoulussa, jolloin Kymintehtaan koulurakennus jää tyhjäksi. Tällöin jatkokäyttöä ei rakennukselle enää ole kaupungin omien palveluiden osalta. Noudatetaan KH 27.11.2023 § 299 päätöstä omalta toiminnalta tyhjäksi jäävien rakennusten osalta.

Talousvaikutukset

Perusopetuksen palveluverkkoon kohdistuvien esitysten (Pilkka, Nappa ja Viiala) ulkoisten kustannusten vähennykset olisivat noin 0,3 milj. euroa ja kokonaisvähennys Kouvolan kaupungille noin 0,4 milj. euroa. (5 kk:n osuus) (noin 1,1 milj. € vuodessa). Pilkan toimipisteen osuus noin 249 000 euroa.

Liitteenä kustannuslaskelma.

Lisätietoja: vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää siirtää Kymintehtaan koulun Pilkan toimipisteen opetustoiminnan Kymintehtaan koulun Kymintehtaan toimipisteeseen 1.8.2026 alkaen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: