

Kokouskutsu ja esityslista: Kouvolan Kaupunginvaltuusto 13.10.2025**Aika** 13.10.2025 klo 17:00 -**Paikka** Kaupunginvaltuuston istuntosali**Asialista**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	6
2		Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat	7
3		Kaupunginvaltuuston kokouksen läsnäolo- ja puheoikeudet	8
4	1	Vastineet tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomuksen johdosta	9
5	2	Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelma ja työohjelma tilikaudelle 2025	21
6		Eron myöntäminen luottamustehtävästä sekä kasvatus- ja opetuslautakunnan sekä teknisen lautakunnan täydentäminen	23
7		Talousarvioarviomuutoksen hyväksyminen vuoden 2025 talousarvioon, tilapalvelut investoinnit	25
8	3, 4	Talousarvioarviomuutoksen hyväksyminen vuoden 2025 talousarvioon, investoinnit, kärkihankkeet ja tekninen lautakunta	30
9		Vastaus valtuustoaloitteeseen strategisesta investointien edistämisen suunnitelmasta	36
10	5	Vastaus valtuustoaloitteeseen vuosittaisesta suuresta väestökeskustelu-foorumista	40
11		Vastaus valtuustoaloitteeseen osaamisen tiekartan kokoamisesta	44
12		Vastaus valtuustoaloitteeseen kasvisruokapäivän poistamiseksi päiväkodeista ja alakouluista	47
13		Vastaus valtuustoaloitteeseen koulumatkojen enimmäiskeston lyhentämisestä	55
14		Vastaus valtuustoaloitteeseen oppimisen tuen uudistukseen varatun valtionosuuden käyttämisestä Kouvolaissa	65
15		Vastaus valtuustoaloitteeseen kaupunkikonsernin ja erityisesti sen keskeisten tytäryhtiöiden toiminnasta ja tuloksesta tiedottamisesta	79

Valtuustoaloitteet pyydetään toimittamaan myös sähköisesti

kirjaamo@kouvola.fi

Ville Kaunisto

puheenjohtaja

Tämä esityslista on julkaistu Kouvolan kaupungin verkkosivuilla
9.10.2025.

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Jäsenet	Kaunisto Ville	puheenjohtaja
	Werning Paula	1. varapuheenjohtaja
	Pakkanen Markku	2. varapuheenjohtaja
	Bamberg Ukko	3. varapuheenjohtaja
	Aalto-Riihiaho Emmi	valtuutettu
	Ahola Nita	valtuutettu
	Aikio Jenni	valtuutettu
	Byman Mika	valtuutettu
	Carpelan Christa	valtuutettu
	Eklund Karolina	valtuutettu
	Frimodig Jouni	valtuutettu
	Haaja Pekka	valtuutettu
	Haimi Leeni-Elina	valtuutettu
	Henttonen Katariina	valtuutettu
	Hovi Henna	valtuutettu
	Huuhilo Manu	valtuutettu
	Häkkinen Inka	valtuutettu
	Jaanu Mikko	valtuutettu
	Jacksen Sanna	valtuutettu
	Karell Suvi	valtuutettu
	Karvonen Tapio	valtuutettu
	Kekki Kirsi	valtuutettu
	Ketonen Elina	valtuutettu
	Kivinen Siru	valtuutettu
	Koivisto Anna	valtuutettu
	Laakso Sheikki	valtuutettu

Laine Raimo	valtuutettu
Lakka Marjo	valtuutettu
Larikka Jari	valtuutettu
Lavonen Esko	valtuutettu
Lehmusmetsä Timo	valtuutettu
Lehtomäki Maija	valtuutettu
Leppänen Jouko	valtuutettu
Liljander Petri	valtuutettu
Lind Reeta	valtuutettu
Lonka Mirja	valtuutettu
Melkko Sari	valtuutettu
Niemelä Esa	valtuutettu
Nulpponen Minttu	valtuutettu
Nyberg Jukka	valtuutettu
Patjas Janne	valtuutettu
Raunio Milla	valtuutettu
Relander Camilla	valtuutettu
Sarpola Ilkka	valtuutettu
Sihvola Harri	valtuutettu
Sippula Päivi	valtuutettu
Talvala Taina	valtuutettu
Torikka Riitta	valtuutettu
Tuukkanen Minna	valtuutettu
Tähtinen Sanna	valtuutettu
Uljas Laila	valtuutettu
Vainikka Toni	valtuutettu
Varjola Liisa	valtuutettu
Vesala Katriina	valtuutettu
Villikka Anni	valtuutettu

	Villikka Tomi	valtuutettu
	Wall Janne	valtuutettu
	Witting Miia	valtuutettu
	Ylä-Outinen Mia	valtuutettu
	Nimi	Tehtävä
Muut	Kaasalainen Jenna	nuorisovaltuuston edustaja
	Kosonen Inka	nuorisovaltuuston edustaja
	Toikka Marita	asiantuntija, kaupunginjohtaja
	Rahkonen-Rannikko Saara	sihteeri, hallintojohtaja
	Amnell-Holzhäuser Elina	asiantuntija, kaupunginjuristi
	Forsell Tuukka	asiantuntija, apulaiskaupunginjohtaja
	Niemi Veikko	asiantuntija, sivistysjohtaja
	Tylli Hannu	asiantuntija, tekninen johtaja
	Karhu Päivi	asiantuntija, henkilöstöjohtaja
	Kunnas Hellevi	asiantuntija, talousjohtaja
	Mikkola-Lehtinen Arja	asiantuntija, hallintosihteeri
	Pykälistö Heli	asiantuntija, hallintosihteeri

1

Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025

Kuntalain 103 §:n mukaisesti valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Hallintosäännön 96 §:n mukaan valtuuston kokous on aloitettava nimenhuudolla toteamalla läsnä olevat valtuutetut ja varavaltuutetut sähköisesti tai nimenhuudolla, joka toimitetaan aakkosjärjestyksessä.

Todettuaan läsnä olevat valtuutetut puheenjohtaja toteaa esteen ilmoittaneet valtuutetut ja läsnä olevat varavaltuutetut. Kun nimenhuuto on toimitettu, on puheenjohtajan todettava, että valtuusto on päätösvaltainen ja laillisesti kokoon kutsuttu.

Valtuuston kokouskutsusta ja laillisuudesta on määrätty hallintosäännön 89 §:ssä ja kuntalain 94 ja 108 §:ssä. Kokouskutsu, joka sisältää ajan, paikan ja käsiteltävät asiat, on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa. Kokouskutsu voidaan lähettää sähköisesti.

Tämän kokouksen esityslista on julkaistu kaupungin verkkosivuilla 9.10.2025.

Kaupunginvaltuuston päätös:

2

Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025

Hallintosäännön 110 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä.

Tällä kertaa pöytäkirjan tarkastajiksi vuorossa ovat Mika Byman ja Christa Carpelan.

Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Kaupunginvaltuuston päätös:

3**Kaupunginvaltuuston kokouksen läsnäolo- ja puheoikeudet****Kaupunginvaltuusto 13.10.2025**

Hallintosäännön 95 § mukaan kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan on oltava läsnä valtuuston kokouksessa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä. Kaupunginhallituksen jäsenillä on läsnäolo-oikeus.

Toimialajohtajilla, hallintojohtajalla, talousjohtajalla, henkilöstöjohtajalla, kaupunginlakimiehellä ja hallintojohtajan tehtävään osoittamilla hallintosihteereillä sekä edellä mainittujen poissa ollessa heidän sijaisillaan on läsnäolo- ja puheoikeus heille osoitetuilla paikoilla kaupunginvaltuuston kokouksissa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä.

Edellä mainitulla henkilöllä on oikeus ottaa osaa keskusteluun, mutta ei päätöksen tekemiseen, jollei hän ole samalla valtuutettu.

Nuorisovaltuusto voi nimetä valtuuston kokoukseen kaksi edustajaansa, joilla on läsnäolo- ja puheoikeus. Nuorisovaltuuston edustajilla ei kuitenkaan ole läsnäolo-oikeutta valtuuston suljetussa kokouksessa.

Valtuusto päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta kokouksen yhteydessä.

Kaupunginvaltuuston päätös:

4

Vastineet tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomuksen johdosta**7412/00.03.00.00/2024****Kaupunginhallitus 29.09.2025 § 230**

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto (19.5.2025 § 30) on velvoittanut kaupunginhallituksen ja muut tilivelvolliset huomioimaan arviointikertomuksessa mainitut huomiot ja antamaan vastineensa valtuustolle sekä edelleen tiedoksi tarkastuslautakunnalle 31.10.2025 mennessä niistä toimenpiteistä, joihin se on ryhtynyt tai aikoo ryhtyä.

Arviointikertomuksessa kaupunginhallituksen on esitetty tarkastelevan jatkossa arviointikertomukseen annettavia vastauksia riittävän perusteellisesti, lisäksi edellisen arviointikertomuksen kysymyksiä olisi toivottu käsiteltävän myös lautakunnissa, koska ne koskivat yksittäisen toimialan tai lautakunnan palveluita. Edellisestä arviointikertomukseen verrattuna käsittelyssä olevan vuoden arviointikertomuksen kysymykset ovat temaattisesti osoitettu pääosin laajempina kokonaisuuksina, poikkihallinnollisesti ja koskevat useampaa toimialaa, siksi myös vastauksia on valmisteltu toimialojen yhteistyössä. Suoraan sisällön puolesta yksittäiselle toimialalle esitetyjä kysymyksiä ei vastaavasti kuin aiempina vuosina ole esitetty vuoden 2024 arviointikertomuksessa, joten vastine esitetään vuonna 2024 käsiteltäväksi kaupunginhallituksessa toimialojen viranhaltijoiden yhteisen valmistelun pohjalta.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja kuntastrategian mukainen peruste valmistelulle

Tarkastuslautakunnan tehtävät perustuvat Kuntalakiin ja kaupungin hallintosääntöön. Vuosittain valtuustolle annettavassa arviointikertomuksessa tarkastuslautakunta arvioi, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet sekä sitä, onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Arviointikertomuksella on siten kiinteä yhteys myös kuntastrategiassa ja talousarviossa asetettuihin tavoitteisiin.

Arviointikertomus käsitellään vuosittain valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Kaupunginvaltuusto on päätöksellään 19.5.2025 § 30 merkinnyt arviointikertomuksen tiedoksi sekä edellyttänyt, että kaupunginhallitus ja muut tilivelvolliset ottavat huomioon arviointikertomuksessa esille nostetut huomiot ja esitykset, joista erityisen tärkeänä tarkastuslautakunta pitää:

1. suunnitelmallisia toimenpiteitä lainatason pitämiseksi kaupungin maksukyvyn edellyttämällä tasolla,
2. laadittavan kaupunkistrategian konkreettisia tavoitteita, niiden vuosittaista mittaamista sekä toteutumisen aktiivista seuranta,
3. Kouvolan vetovoimaisuuden kehittämistä yritystoiminnan ja työllisyyden näkökulmasta,
4. palveluverkkoa koskevissa ratkaisuissa olemassa olevan tiedon ja ennusteiden käyttöä päätöksenteon perusteena ennakoivan päätöksenteon mahdollistamiseksi,
5. kiinteistöjen käyttöasteen nostamista, suunnitelmallista tarpeettomien kiinteistöjen myyntiä tai purkamista sekä määrätietoista korjausvelan vähentämistä,
6. henkilöstön tarpeeseen, osaamiseen ja hyvinvointiin liittyvien strategisten tavoitteiden määrittämistä.

Edellä esitetyistä kuudesta kysymyksestä sekä muista arviointikertomuksessa esitetyistä huomioista on laadittu toimialoilla pyydetty selvitys.

Vastineet tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomukseen

1. *Miten otetaan huomioon, että toteutetaan suunnitelmallisia toimenpiteitä lainatason pitämiseksi kaupungin maksukyvyn edellyttämällä tasolla?*

Kouvolan kaupungin lainatason hallinta edellyttää pitkäjänteistä talouden suunnittelua. Käytännössä tätä tehdään priorisoimalla investointeja, hillitsemällä toimintamenoja ja kasvattamalla tuloja. Tavoitteena on varmistaa, että kaupungin taloudelliset päätökset ja lainataso pysyvät kaupungin maksukyvyn mukaisina ja kaupungin talous on kestäväällä pohjalla.

Kouvolan kaupungin talousarviossa ja taloussuunnitelmassa arvioidaan vuosittain kaupungin lainatasoa ja maksukykyä. Talousarvio ja -suunnitelma laaditaan neljäksi vuodeksi, ja niiden tueksi valmistellaan vuosittain kymmenen vuoden talouden suunnittelukehikko, jossa tarkastellaan pitkän aikavälin talouden kehitystä. Talousarvio ja -

Tarkastuslautakunta on tehnyt hyviä huomioita vuoden 2024 talousarvion ja toiminnan toteutumisen osalta, muun muassa

arviointikertomuksen sivuilla 19-30. Tarkastuslautakunnan huomiot liittyen kaupunkistrategian tavoitteisiin, niiden vuosittaiseen mittaamiseen sekä toteutumisen seurantaan ovat lähtökohtaisesti oikeita. Tulevassa strategiassa tullaan asettamaan eri tavoitteille myös strategisen tason mittareita, joilla toimenpiteiden vaikuttavuutta voidaan arvioida. Talousarviotavoitteet on linkitetty strategiatavoitteisiin, ja toiminta perustuu vahvasti strategiaan.

Tarkastuslautakunta on tarkastellut laajasti vuoden 2024 talousarviotavoitteiden toteutumista. Huomio siitä, että osa tavoitteista vaihtuu vuosittain, minkä johdosta niiden toteutumista on vaikea arvioida kokonaisuudessaan, on perusteltu. Tämä korostuu erityisesti silloin, kun tavoitteen toteutus jää kesken, tavoitetta ei ole asetettu pidemmälle aikavälille tai toimenpiteitä ei juurikaan ole aloitettu vuoden 2024 aikana. Tämä huomio on oikeansuuntainen, ja tulevien talousarvioiden laadinnassa kiinnitetään jatkossa enemmän huomiota talousarviotavoitteiden jatkuvuuteen yli talousarviovuosien. Myös tulevaan kaupunkistrategiaan on tärkeää sisällyttää riittävästi mittareita, jotta seuranta helpottuu.

Lautakunnan huomiot talousarviotavoitteiden heikosta toteutumisesta ovat oikeita. Tähän on kuitenkin todettava, että talousarviotavoitteiden tulee olla riittävän kunnianhimoisia, jotta edistystä ja kehitystä saavutetaan. Kaupungissa ollaan kehittämässä talousarviotavoitteiden asetantaa tavoitejohtamisen suuntaan siten, että talousarviotavoitteille aikaisemmin asetettujen toimenpiteiden lisäksi asetetaan tulostavoitteita käyttösuunnitelmatasolla. Tämä tekee talousarvion seurannasta ja päällikkötason johtamisesta yhteismitallisempaa ja läpinäkyvämpää. Lautakuntien tulee käyttää enemmän aikaa toiminnan tuloksellisuuden arviointiin osavuositarkastusten yhteydessä. Kaupunginhallitus käy asiasta keskustelua aina osavuositarkastusten yhteydessä.

3. Miten huomioidaan Kouvola vetovoimaisuuden kehittäminen yritystoiminnan ja työllisyyden näkökulmasta?

Kouvola vetovoimaisuuden ja -mielikuvan kehittämiseen panostettiin vahvasti vuoden aikana. Pääkaupunkiseudulla toteutettiin laaja imagomarkkinointikampanja, jossa yhdistyivät bussimainonta, diginäytöt Pasilan asemalla sekä digitaalinen markkinointi. Kampanjan ydinviestinä toimi iskevä "Kouvolassa olisit jo perillä", joka korosti kaupungin saavutettavuutta ja vetovoimaa.

Matkailu ja tapahtumat ovat keskeisiä Kouvola elinvoimatekijöitä. Vuonna 2024 käynnistettiin Matkailukompassi- ja Tapahtumakipinä-hankkeet, joiden tavoitteena on kehittää Käyrälammen aluetta vastuulliseksi matkailukohteeksi sekä vahvistaa kaupungin

toimintamallia tapahtumajärjestäjien palveluiden osalta. Tavoitteena on lisätä tapahtumatarjontaa ja parantaa saavutettavuutta.

Matkailun ja elinvoiman kehittämisessä messut, kuten Matkamessut, Kevätmessut ja Kongressimessut, olivat merkittävässä roolissa.

Kouvola toimi jälleen areenana yhteiskunnalliselle turvallisuuskeskustelulle, kun Kouvolan Turvallisuuskonferenssi järjestettiin jo viidettä kertaa. Lisäksi järjestettiin ensimmäinen Kouvola Security Talks -illallinen, joka toi yhteen asiantuntijoita ja päättäjiä.

Tapahtumatalojen myynti ja markkinointi siirtyi vuoden aikana kaupungin keskitettyyn tilavarausyksikköön. Vuoden 2024 myynti oli yhteensä 156 116 € (tilavuokrat 135 572 € ja muut tuotot 20 544 €), mikä tarkoitti 1,9 % laskua edellisvuoteen verrattuna. Tarjouksia ja tiedusteluja erilaisista tilaisuuksista tehtiin yhteensä 528 kappaletta. Tapahtumien kehittämistä tuettiin myös konkreettisilla toimenpiteillä. Kouvola oli mukana tukemassa KPL:n Itä-Länsi 2025 -tapahtuman hakua sekä rakensi yhteistyötä KymiRingin kanssa, mikä mahdollisti FIM MXGP Motocross 2025 -tapahtuman tuomisen Kouvolaan.

Tapahtumallisuuden vahvistamiseksi Tapahtumakipinä-hankkeessa koottiin alueen tapahtumatoimijoiden verkosto, jolle järjestettiin koulutuksia. Kouvola osallistui aktiivisesti myös Tapahtumateollisuus ry:n kaupunkiverkostoon, vahvistaen asemaansa tapahtumakaupunkina.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan talousarviossa varatulla määrärahalla tehtiin markkinointiyhteistyösopimuksia aikuisten SM- ja kansainvälisen tason yksilöurheilijoiden ja ylimmän pääsarjatasen joukkueiden kanssa. Näiden markkinointiarvo ja imago tuovat Kouvolan kaupunkia laaja-alaisesti esille valtakunnallisessa mediassa lisäten sitä kautta elinvoimaa.

Lisäksi Kouvolan vetovoimaisuuden kehittäminen yritystoiminnan ja työllisyyden näkökulmasta on huomioitu koulutustarjontaa kehittämällä huomioiden yritysten tarpeita. Koulutustarjontaa on siten suunnattu Kouvolan seudun yritysten tarpeiden mukaisesti, mm. Elintarviketekniikan osalta koulutusta on sekä Edukossa että XAMK:ssa ja LUT:ssa. Samoin datakeskusten sijoittuminen Kouvolaan on huomioitu tulevassa koulutussuunnittelussa.

Yliopisto- ja korkeakouluysteistyötä on vahvistettu Kouvolan elinkeinoelämää palvelevien koulutusohjelmien käynnistämiseksi ja TKI-toiminnan kehittämiseksi, sillä Kouvolan kaupungin tavoite on lisätä kaupungin elinvoimaa ja saada lisää opiskelijoita ja korkeakoulutoimintaa paikkakunnalle. Kouvolan kaupungin ja LUT:in välillä neuvoteltiin uudesta sopimuksesta syksyn 2024 aikana ja

sopimus solmittiin, niin että se on voimassa vuoden 2028 loppuun saakka. Kaupungin tavoitteena tulevalle yhteistyölle on muun muassa Kouvolan talousalueen kasvuhaluisten yritysten toimintaedellytyksien ja kilpailukyvyn vahvistaminen, kehittyä kansainvälisenä opiskelijakaupunkina ja kasvattaa pitkäjänteisesti koulutuksen aloituspaikkojen sekä tutkimushenkilöstön määrää Kouvolassa. Xamk yhteistyösopimuksien osalta kehittyvä elintarviketekniikka voimassa 2027 saakka. TKI eli Elinkeino-, kehittämis- ja innovaatiopoliittinen yhteistyösopimus on voimassa 31.12.2025 saakka ja sen osalta käynnistetään syksyn 2025 aikana neuvottelut jatkosta. Uutena avauksena on käynnistetty myös neuvottelut UEF:n eli Itä-Suomen yliopiston kanssa. Uusista koulutusohjelmista neuvoteltaessa tehdään tiiviisti yhteistyötä sekä keskeisten yritysten että Kymen HVA:n kanssa. Tavoitteena on jatkossa saada myös kandidaton koulutusohjelmia Kouvolaan.

Vuosi 2024 oli haastava työllisyyden näkökulmasta, sillä suhdannetilanne loi epävarmuutta työmarkkinoilla ja vaikeutti erityisesti heikommassa asemassa olevien työllistymistä. Kouvolan työllisyyspalvelut yritti vastasta kuitenkin tilanteeseen proaktiivisesti rajallisilla resursseillaan valmistautumalla tulevaan TE24-uudistukseen, jossa työllisyyspalvelut siirtyvät kuntien vastuulle. Valmistelutyössä on hyödynnetty Vaikuttavat työllisyyspolut -mallia, joka on luonut pohjaa kaupungin työllisyyden ekosysteemin rakentumiselle ja vahvistanut eri toimijoiden välistä yhteistyötä.

Kaupunki panosti vuonna 2024 erityisesti omassa toiminnassaan pitkäaikaistyöttömien tukemiseen. Tukityöllistämisen toimintatapoja uudistettiin siten, että työsuhteet ovat aiempaa pidempiä, mikä mahdollistaa paremman työelämävalmiuksien kehittymisen sekä vaikuttavuuden tukityöllistämiskurssin jälkeen. Tämä muutos astui voimaan syyskuussa 2024, ja sen tuloksia voidaan arvioida tarkemmin vasta vuoden 2025 loppupuolella. Uudistuksen tavoitteena on luoda pitkäkestoisia ratkaisuja, jotka parantavat pitkäaikaistyöttömien mahdollisuuksia siirtyä avoimille työmarkkinoille.

Kaiken kaikkiaan Kouvolan kaupungin työllisyyspalvelut ovat vuonna 2024 toimineet aktiivisesti sekä nykytilanteen hallitsemiseksi että tulevaisuuden haasteisiin valmistautumiseksi. Vaikuttavat työllisyyspolut ovat tukeneet TE24-uudistuksen valmistelua, ja pitkäaikaistyöttömien tukityöllistämisen uudistaminen osoittaa kaupungin sitoutumista pitkäjänteiseen työllisyyden parantamiseen. Näiden toimenpiteiden kautta Kouvola rakentaa kestäväää pohjaa sekä työllisyyden että alueen hyvinvoinnin kehittämiseksi.

Nuorten työllisyystilanne on heikentynyt edellisestä vuodesta, johon kaupungissa on reagoitu Ohjaamon, nuorten työpajojen sekä Edukon

koulutustarjonnalla. Nuorisopalvelujen etsivän nuorisotyön henkilöstö tekee työtä löytääkseen NEET-nuoria ja ohjatakseen heitä koulutuksen ja työllisyyden palvelujen piiriin.

Kouvolan yritystoiminnan kehittymistä on edistetty ennen kaikkea Kinnon palvelusopimuksen kautta. Kinno vastaa kaupungin sijoittumismarkkinoinnista ja uusyrittäshankinnasta. Kaupunki luo edellytyksiä yritystoiminnalle muun muassa kaavoittamalla erilaisia yritystontteja esim. Kaupan alan toimijoille. Logistiikka alan tontit ovat keskittyneet pääasiallisesti RRT alueen yhteyteen. Yritystonttikysyntään panostetaan myös riittävällä maanhankinnalla, jotta kaupungin vetovoima kasvaisi. Kaupunki on onnistunut yrityshankinnassa etenkin datakeskusten osalta. Tämän on osaltaan mahdollistanut laadukkaat ja isot yritysalueet sekä riittävän vahva sähköverkko alueella, joka on historiallista perua alueella olevasta metsäteollisuudesta.

Kaupungin tehtävänä on toimia yritystoiminnan edesauttajana, mitä kaupungille siirtyneet työllisyys- ja yrityspalvelut omalta osaltaan mahdollistaa.

4. Miten palveluverkkoa koskevissa ratkaisuissa hyödynnetään olemassa olevan tiedon ja ennusteiden käyttöä päätöksenteon perusteena ennakoivan päätöksenteon mahdollistamiseksi?

Kouvolan kaupungissa on toteutettu erilaisia palveluverkkoselvityksiä koko uuden Kouvolan ajan. Muun muassa kouluverkosta on viimeisimpänä tehty päätöksiä. Myös liikunta- ja kulttuurilaitosten verkkoa on pohdittu erillisten talouden tasapainottamisohjelmien yhteydessä. Kaupungin viranhaltijajohto on toteuttanut vuosien 2024 ja 2025 aikana toimialakohtaisen vertailun palveluidensa tehokkuudesta suhteessa verrokkikaupunkeihin. Tätä tarkastelua on peilattu myös suhteessa väestökehitykseen ja etenkin lapsimäärän vähenemisen osalta.

Eri toimintojen tuloksellisuus- ja taloudellisuusarviointia tehdään aktiivisesti myös läpi vuoden ja taloutta sopeutetaan aina kulloisenkin tilanteen mukaisesti. Tehdyt talousanalyysit osoittavat, että suurimmassa osassa palveluita on toimintaa pystytty tehostamaan viime vuosien aikana. Toisaalta kaupunki on laaja ja joissain palveluissa palveluverkon tiivistäminen on vaikeampaa.

Vuoden 2025 loppuun mennessä on valmistumassa päiväkotiverkkotarkastelu, jolla on oma vaikutuksensa tulevien vuosien palveluverkkoon ja talouden tehostamiseen. Lapsimäärät tippuvat niin nopeasti, että kaikkien lautakuntien, kaupunginhallituksen ja valtuuston tulee arvioida palveluverkkoa kriittisesti, kun taloustilanne vastaavasti kiristyy veronmaksajien määrän samanaikaisesti vähentyessä.

Ennusteiden ja tietopohjan käyttö muuttaa päätöksenteon reaktiivisesta proaktiiviseksi, jolloin voidaan valmistautua ajoissa ja suunnitella ratkaisut hallitusti. Ennusteiden avulla voidaan tunnistaa alueet, joilla lapsimäärä on kasvamassa tai vähenemässä. Kaupunki seuraa kuukausittain lasten syntyvyystilastoja postinumeroalueittain. Ennakoiva tarkastelu auttaa rakentamaan joustavan ja oikein mitoitettun palveluverkoston, jossa tiloja voidaan muuntaa eri käyttötarkoituksiin väestökehityksen mukaan (monitoimitalot).

5. Miten kiinteistöjen käyttöasteen nostamista, suunnitelmallista tarpeettomien kiinteistöjen myyntiä tai purkamista sekä määrätietoista korjausvelan vähentämistä toteutetaan kaupungilla?

Arviointikertomuksessa esitetyt havainnot ja myös sivulla 36 kiinteistöjen tarkastelu kokonaisuutena yhtenä keskeisenä kriittisenä menestystekijänä tarkasteltaessa kaupungin taloutta on keskeinen havainto. Kouvola kaupunki, tilapalvelut on laatinut toimitilaohjelman 13.2.2024, joka on hyväksytty kaupunginhallituksessa. Toimitilaohjelman 2024–2035 strategisten linjausten keskiössä on keskittyminen kaupungin omaa palvelutuotantoa palvelevan tilakannan ennakoivaan kiinteistönpitoon, harkittuihin investointeihin sekä kaupungin palvelutuotannon kannalta tarpeettoman tilaomaisuuden vähentämiseen. Ohjelman mukaan yli 50 % kaupungin hallinnassa olevasta tilakannasta on jo nyt kaupungin oman palvelutuotannon kannalta tarpeetonta, huonokuntoista ja/tai tyhjillään tai on tulossa kaupungin oman palvelutuotannon kannalta tarpeettomaksi vuoteen 2035 mennessä. Suunnitelma on vähentää kiinteistömassaa 180 000m² vuoteen 2034 mennessä, josta purkujen osuus on ohjelmassa arvioitu olevan n. 45 000 m² ja myyntien osuus on n. 135 000 m².

Toimenpidesuunnitelman kumulatiivinen säästöpotentiaali vuodesta 2021 vuoteen 2034 mennessä on 182 miljoonaa euroa (Lähde: Senaatti Kuntatila). Vuoden 2024 loppuun mennessä kumulatiivisen säästön toteuma on ollut 53 miljoonaa euroa, josta vuoden 2024 osuus on ollut 15,4 miljoonaa euroa. Summa koostuu korjausvelan säästöpotentiaalista, investointitarpeen poistumasta ja ylläpitokustannuksien säästöpotentiaalista

Kiinteistöjen, rakennuksien ja osakkeiden myynti tässä markkinatilanteessa on erityisen hankalaa, kaupungilla on myynnissä paljon kouluja, päiväkoteja, sosiaali- ja terveystalouksia, joiden kysyntä on heikkoa. Lähivuosien myyntitavoite on 25 000 brm² vuodessa. Vuoden 2024 aikana myytiin 18 000 brm², yhteensä 21 kpl.

Pelkkä tavanomainen myynti ei riitä, joten kaupungissa tehdään myös kiinteistökehitystä ja tähän on palkattu erillinen määräaikainen kiinteistökehityksen päällikkö. Merkittäviä kiinteistökehityskohteita ei ole

toistaiseksi saatu myytyä. Kiinteistökehityksessä on muun muassa useita sairaalarakennuksia, uudehkoja sote-rakennuksia ja useita suojeltuja tyhjentyneitä/tyhjäksi jääviä rakennuksia.

Lisäksi kiinteistömassan supistamisen keinovalikoimassa on purut. Purkuihin on varattava rahaa vuosien 2023–2027 aikana n. 6 miljoonaa euroa. Linjauksien mukaan puretaan huonokuntoiset, tappiota tuottavat, myyntikelvottomat sekä kohteet, joiden korjaus maksaa huomattavasti enemmän kuin uudisrakentaminen. Puruissa korostuu rakennukset, jotka olleet pitkään tyhjiillään sekä erityisesti sote-rakennukset. Soterakennuksia on jäänyt ja jää tyhjäksi soteuudistukseen liittyen. Purkamisilla mahdollistetaan myös jotain parempaa, esimerkkeinä tulevat teatterisiiven ja Urheilupuiston koulun purkamiset. Purkujen kautta korjausvelan kasvu leikkautuu oleellisesti, lisäksi käyttötaloussäästöjä tulee mm. poistuvien energia- ja ylläpitomaksujen osalta. Käyttötaloussäästöt vuodessa on laskettu olevan suurempi kuin purkuihin varattu kokonaissumma. Vuoden 2024 aikana purkuja toteutettiin reilu 16 000 brm².

Toisaalta vuoden 2024 aikana valmistui Valkealan monitoimitalo, jonka myötä rakennusomaisuus kasvoi reilu 11 000 brm².

Tilojen käyttöasteen nostoon kiinnitettiin huomiota vuoden 2024 aikana. Vuoden 2024 aikana listattiin oman palvelutuotannon kohteet, jotka sijaitsevat ulkoa vuokratuissa tiloissa, näiden siirtämiselle omiin tiloihin voidaan säästää jopa 2 miljoonaa euroa. Lisäksi useita selvitystyitä menossa, joissa yhdistetään eri palveluiden toimintoja saman katon alle. Esimerkkinä tuleva pääkirjaston perusparannus, jonka yhteydessä nuorisopalvelut ja yhteisötila muuttaa ulkoa vuokratuista tiloista omiin tiloihin. Selvitystyöt käyttöasteen ja omiin tiloihin siirtymisien osalta jatkuvat.

6. Miten henkilöstön tarpeeseen, osaamiseen ja hyvinvointiin liittyviä strategisia tavoitteita määritellään?

Kaupunkistrategiaa uudistetaan parhaillaan. Kaupunkistrategiaa tukevan henkilöstöohjelman uudistaminen käynnistyy loppuvuodesta. Henkilöstöohjelmassa määritellään johtamiseen, osaamiseen ja henkilöstön hyvinvointiin liittyviä strategisia tavoitteita ja kehittämistoimenpiteitä. Tarkoituksena on asettaa henkilöstöohjelman yhteydessä määrällisiä ja mitattavissa olevia tavoitteita. Näitä tavoitteita asetetaan myös vuosittain talousarvion laadinnan yhteydessä. Tavoitteiden toteutumista seurataan vuosittain henkilöstökertomuksessa.

Henkilöstösuunnittelun tavoitteena on varmistaa, että kaupungin palveluja tuottaa riittävä määrä osaavaa henkilöstöä. Vuosittain

laadittavassa henkilöstösuunnitelmassa määritellään strategian ja toiminnan vaatima määrällinen ja laadullinen henkilöstötarve. Henkilöstösuunnitelma laaditaan taloussuunnittelukaudelle. Henkilöstösuunnitelman lähtökohtana on kaupungin strategia ja palvelustrategiset linjaukset, joissa otetaan kantaa siihen, mitä palveluita tuotetaan ja miten niitä tuotetaan. Henkilöstötarpeeseen vaikuttavat myös palvelutarpeet ja henkilöstömitoitukset.

Henkilöstösuunnitelman yhteydessä arvioidaan oleellisia muutoksia suunnittelukaudella sekä niiden vaikutuksia henkilöstötarpeeseen ja -rakenteeseen. Samassa yhteydessä arvioidaan henkilöstön osaamiseen liittyviä kehittämistarpeita. Osaamisen kehittämisen osalta laaditaan vuosittain erillinen koulutussuunnitelma. Kouvolan kaupungin strategiset osaamiset on määritelty edellisen kerran vuonna 2021. Strategiset osaamiset toimivat hyvänä pohjana myös osaamisen johtamiselle. Strategiset osaamiset tulee päivittää, kun kaupunkistrategia uudistetaan.

Arviointikertomuksessa esitetyt yleiset sekä toimialakohtaiset huomiot ja niihin annetut toimialojen vastineet

Tarkastuslautakunnan huomiot tytäryhtiöiden osalta sivuilla 36-41 ovat hyviä ja tuottavat esiin, että kaupungin tytäryhtiöiden merkitys palvelujen tuottaja ml. mahdolliset häiriötilanteet ja alueellinen huoltovarmuus on merkittävä. Yhtiöt ovat saavuttaneet niille asetetut tavoitteet ja taloutta on hoidettu asianmukaisesti. Kaupunginhallitus yhtyy tarkastuslautakunnan huomioon kaikilta osin.

Kaupunki seuraa aktiivisesti in-house yhtiöitä koskevaa lainsäädäntöuudistuksen valmistelua ja käy aktiivisesti keskustelua niiden tytäryhtiöiden kanssa, joita se koskee. On mahdollista, että kaupungin tulee järjestellä tytäryhtiöidensä omistusta siten lainsäädäntöuudistuksesta johtuen. Kaupungin ja KS-tiedon välinen yhteistyö on hyvää ja kaupungilla toimii laajennettu valmiusryhmä missä yhteydessä riskejä arvioidaan ja varautumista mm. hybridivaikuttamisen osalta käydään läpi.

Samaan tapaan yhteistyö on tiivistä kaikkien kaupungin tytäryhtiöiden kanssa ja lautakunnan huomio kunnallisteknisen vesiverkoston saneeraustarpeista on tiedostettu. Kouvolan Vesi Oy vastaa vesimaksujen korottamisesta vuosittain ja huomioi tulevat investointitarpeet suunnitelmissaan. Valitettavasti korjausvelan määrä on huomattavan suuri. Kouvolan asuntojen osalta on strateginen suunta se, että vanhoja rakennuksia puretaan ja uusia rakennetaan, koska vaatimustaso kiinteistöjen kunnon ja laadun osalta on kasvanut. Yksityiset investorit eivät rakenna tällä hetkellä Kouvolassa, joten kaupungin omistaman asuntoyhtiön on vastattava kysyntään. Kouvolan

asunnot peruskorjaa myös niitä kiinteistöjä, jotka sijoittuvat alueilla joilla on kysyntää asunnoista. Kaupunki on osallistunut uusien hankkeiden rahoitukseen lainojen tai takausten muodossa. Myös omanpääoman muotoista rahoitusta on kohdennettu vuokrataloyhtiölle.

Tarkastuslautakunta nostaa arviointikertomuksen sivulla 44 esiin, että joukkoliikenne on kaikkia kaupunkilaisia ja matkailijoita palveleva, näkyvä ja hajautetussa kaupunkirakenteessa välttämätön palvelu. Kouvolan kaupungin strategia kannustaa edelleen kehittämään liikennettä saavutettavuuden ja yhteyksien parantamiseksi. Lautakunta esittää, että tulevaan strategiaan kirjattaisiin nykyistä selkeämmin tavoitteet joukkoliikenteen kehittämiseksi ja tehtyjen toimenpiteiden vaikuttavuuden seuraamiseksi. Myös kouluverkon keskittäminen edellyttää tarkennuksia joukko- ja koululiikenteen toteuttamiseen ja käytännön päivittäistä yhteistyötä toimialojen välillä. Kouvolan kaupungin hiilineutraalisuuteen (Hinku) liittyvien tavoitteiden kannalta on volyymien nostaminen perusteltua. Liikennesuunnittelussa tulisi selvittää myös mahdollisuudet kehittää lähijunaliikennettä Kouvolan lähiympäristössä Korian, Utin, Valkealan ja Inkeröisten suunnista. Huomiot ovat hyviä ja toimiala toteaa vastineessaan, että Kouvolan kaupunki on ottanut käyttöön linjastouudistuksen mukaisen joukkoliikennejärjestelmän elokuussa 2025, jolloin liikennöitsijöiden uudet sopimuskaudet alkoivat. Uudistetuilla linjoilla ja aikatauluilla pyritään ensisijaisesti palvelemaan lasten ja nuorten koulumatkoja kaupungin palveluverkossa käytettävissä olevan määrärahan puitteissa. Joukkoliikenneyksikkö käy tiivistä yhteistyötä liikennöitsijöiden kanssa sekä pyrkii aktiivisesti reagoimaan asiakaspalautteeseen ja niiden pohjalta kehittämään mm. pysäkkijärjestelyitä ja aikatauluja asiakastarpeita vastaavaksi.

Tarkastuslautakunnan huomio sivulla 41 siitä, että tietohallinnon roolia tulee vahvistaa, on oikeansuuntainen ja tähän on jo kiinnitetty huomioita kaupungin johtoryhmässä. Kaupungilla on vahvistettu digitalisaation edistämiseksi henkilöstöresurssia ja ohjausta toimialojen suuntaan lisätty lautakunnan huomion mukaisesti.

Oheismateriaalina arviointikertomus 2024.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi; hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi; talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomukseen annetut vastineet.
2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomukseen annetut vastineet tiedoksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025

Liitteenä arviointikertomus 2024.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomukseen annetut vastineet tiedoksi.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Liitteet

Liite 1 Kouvolan kaupungin arviointikertomus 2024_kh29092025_kv13102025

5

Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelma ja työohjelma tilikaudelle 2025

10386/00.03.00.00/2025

Tarkastuslautakunta 19.08.2025 § 45

Valmistelija: Arviointipäällikkö Vesa Huuskonen, puh. 020 615 5965,
vesa.huuskonen@kouvola.fi

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kuntalain 121§ mukaan tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisenä pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Arviointityön toteuttamisen helpottamiseksi laaditaan tilikausittainen työohjelma. Tarkastuslautakunta voi, niin päättäessään, antaa arviointisuunnitelman ja työohjelman tiedoksi valtuustolle.

Tarkastuslautakunnan työohjelmassa on arvioinnin painopisteinä huomioitu eri vuosina toimialojen palvelut ja konserniyhtiöt.

Oheismateriaalina luonnos arviointisuunnitelmasta ja tilikauden 2025 työohjelmasta.

Arviointipäällikön ehdotus:

Tarkastuslautakunta käy läpi arviointisuunnitelman ja työohjelman tilikaudelle 2025 ja tekee siihen tarvittavat muutokset ja tarkennukset. Arviointisuunnitelma ja työohjelma lähetetään tiedoksi valtuustolle.

Tarkastuslautakunnan päätös:

Tarkastuslautakunta päätti kokouksessa käydyn keskustelun ja ohjelmaan tehtävien tarkennusten johdosta käsitellä työohjelmaa seuraavassa kokouksessa.

Tarkastuslautakunta 23.09.2025 § 53

Valmistelija: Arviointipäällikkö Vesa Huuskonen, puh. 020 615 5965,
vesa.huuskonen@kouvola.fi

Yhteenveto

Tarkastuslautakunta päätti edellisessä kokouksessa käydyn keskustelun ja ohjelmaan tehtävien tarkennusten johdosta käsitellä työohjelma tässä kokouksessa.

Oheismateriaalina luonnos arviointisuunnitelmasta ja tilikauden 2025 työohjelmasta.

Arviointipäällikön ehdotus:

Tarkastuslautakunta käy läpi arviointisuunnitelman ja työohjelman tilikaudelle 2025. Arviointisuunnitelma ja työohjelma lähetetään tiedoksi valtuustolle.

Tarkastuslautakunnan päätös:

Tarkastuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025

Liitteenä tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelma ja tilikauden 2025 työohjelma.

Tarkastuslautakunnan ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelman ja työohjelman tilikaudelle 2025.

Kaupunginvaltuuston päätös:**Liitteet**

Liite 2 Tarkastuslautakunnan työohjelma tilikaudelle 2025_tala23092025_kv13102025

6

Eron myöntäminen luottamustehtävästä sekä kasvatus- ja opetuslautakunnan sekä teknisen lautakunnan täydentäminen

10590/00.00.01.03/2025

Kaupunginhallitus 06.10.2025 § 248

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Asian tausta ja päätösvallan perusteet

Kuntalain 70 §:n 3 momentissa säädetään, että luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Tarja Rantanen on kirjaamoon 13.9.2025 saapuneella kirjeellä anonut eroa kasvatus- ja opetuslautakunnan varajäsenen sekä teknisen lautakunnan varajäsenen tehtävistä. Eron syyksi hän on ilmoittanut henkilökohtaiset syyt.

Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen on valittava jäljellä olevaksi toimikaudeksi uusi luottamushenkilö (kuntalaki 79 § 1 mom.).

Hallintosäännön 9 § mukaan kasvatus- ja opetuslautakunnassa on 11 jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Hallintosäännön 9 § mukaan teknisessä lautakunnassa on 11 jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Tarja Rantaselle eron kasvatus- ja opetuslautakunnan varajäsenen tehtävästä.

2. valita Tarja Rantasen tilalle uuden varajäsenen kasvatus- ja opetuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
3. myöntää Tarja Rantaselle eron teknisen lautakunnan varajäsenen tehtävästä.
4. valita Tarja Rantasen tilalle uuden varajäsenen tekniseen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
5. Päättös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Tarja Rantaselle eron kasvatus- ja opetuslautakunnan varajäsenen tehtävästä.
2. valita Tarja Rantasen tilalle uuden varajäsenen kasvatus- ja opetuslautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
3. myöntää Tarja Rantaselle eron teknisen lautakunnan varajäsenen tehtävästä.
4. valita Tarja Rantasen tilalle uuden varajäsenen tekniseen lautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
5. Päättös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunginvaltuuston päätös:

7

Talousarvioarviomuutoksen hyväksyminen vuoden 2025 talousarvioon, tilapalvelut investoinnit

9482/02.02.00/2025

Kaupunginhallitus 29.09.2025 § 226

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Tilapalveluiden investointihankkeiden eteneminen ei ole ollut vuonna 2025 täysin suunnitelman mukaista ja viivästyksiä on ollut monesta erisyystä. Muutama hanke on edennyt suunniteltua nopeammin. Hankkeiden tämän vuoden kustannusennusteet on päivitetty ja sen vuoksi esitetään muutoksia tilapalveluiden rakennusinvestointien määrärahaan vuodelle 2025.

Tilapalveluiden rakennusinvestointeihin vuodelle 2025 oli alkuperäisessä talousarviossa varattu määrärahaa 42,7 milj. euroa. Määrärahamuutosten jälkeen tilapalveluiden investointien määräraha on noin 27,8 milj. euroa ja nettoinvestoinneiksi muodostuu noin 27,3 milj. euroa. Muutoksilla ei ole vaikutusta investointien kokonaiskustannusarvioihin.

Kuntalain ja hallintosäännön mukaiset päätösvallan perusteet

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää talousarviosta. Kouvolan kaupungin hallintosäännön 62 §:n (Kv 11.11.2024 § 78) mukaan talousarviosta päättäessään valtuusto määrittelee talousarvion sitovuustason. Talousarvion 2025 (Kv 2.12.2024 § 86) sitovuustasona tilapalveluiden investoinneissa kaupunginvaltuustoon nähden on bruttositovuus eli määrärahat ja tuloarviot ovat sitovia. Hallintosäännön 63 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana.

Rakennusinvestointien määrärahat 2025

Marjoniemen yhtenäiskoulun kvr-urakan kilpailutus aloitettiin syksyllä 2024. Hankintapäätös urakoitsijavalinnasta tehtiin huhtikuussa 2025, mutta hankintapäätökseen jouduttiin tekemään hankintaoikaisu, mikä on viivästyttänyt hankkeen kehitys- ja toteutusvaiheeseen siirtymistä. Määrärahaa vuodelle 2025 on varattu 6,9 milj. euroa.

Investointimäärärahaan esitetään 6,2 milj. euron vähennystä. Muutoksella ei ole vaikutusta investoinnin kokonaiskustannusarvioon.

Uimahallin peruskorjauksen ja laajennuksen rakennustyöt ovat käynnissä. Hanke etenee suunnittelussa aikataulussa, mutta toteuman arvioidaan jäävän alle vuoden 2025 investointimäärärahan (15,7 milj. euroa). Investointimäärärahaan esitetään 3 milj. euron vähennystä. Muutoksella ei ole vaikutusta investoinnin kokonaiskustannusarvioon.

Keskuskeittiön uudisrakennus -hankkeen eteneminen on viivästynyt hankkeen lähtötietojen uudelleen tarkastelun vuoksi. Hanke on siirtynyt hankesuunnitteluvaiheeseen. Investointiin talousarviossa varattiin 3,0 milj. euroa. Koska rakentamista ei päästä tänä vuonna aloittamaan, esitetään investointimäärärahaan 2,9 milj. euron vähennystä. Muutoksella ei ole vaikutusta investoinnin kokonaiskustannusarvioon.

Mansikkamäen koulun ruokalalaajennus on riippuvainen keskuskeittiön hankkeen etenemisestä ja meneillään on hankesuunnitelman päivitys. Ruokalalaajennukseen varattiin talousarviossa 1,6 milj. euron määräraha. Investointimäärärahaan esitetään 1,5 milj. euron vähennystä, sillä rakentamista ei päästä tänä vuonna aloittamaan. Muutoksella ei ole vaikutusta investoinnin kokonaiskustannusarvioon.

Monitoimiareena ei ole edennyt suunnitellussa aikataulussa mm. resurssien vuoksi. Tällä hetkellä on hankkeen kilpailutus valmistelussa. Hankkeelle varattiin talousarviossa 5,0 milj. euron määräraha. Rakentamista ei päästä tänä vuonna aloittamaan, joten investointimäärärahaan esitetään 4,5 milj. euron vähennystä. Muutoksella ei ole vaikutusta investoinnin kokonaiskustannusarvioon.

Kuusankosken Urheilutalon peruskorjaus on siirtynyt suunnitellusti toteutusvaiheeseen. Hankkeen aikataulua on tiivistetty ja korjaustyöt valmistuvat vuoden 2026 loppuun mennessä. Hankkeen määrärahaan (1,0 milj. euroa) esitetään 0,4 milj. euron lisäystä. Muutoksella ei ole vaikutusta investoinnin kokonaiskustannusarvioon.

Teatterin laajennus ja peruskorjaus on edennyt suunniteltua nopeammin ja vuoden 2025 toteuman ennustetaan olevan investointimäärärahaa (2,5 milj. euroa) suurempi. Investoinnin määrärahaan esitetään lisäystä 2,5 milj. euroa vuodelle 2025. Kokonaiskustannusarvioon ei esitetä muutosta.

Kouvolan jäähallin korjaus- ja muutostyöt ovat edenneet suunnitellusti. Korjaustöiden yhteydessä on kuitenkin huomattu välttämättömiä korjaustarpeita, joita ei ole voitu siirtää toteutettavaksi vuosille 2029-2030. Talousarvioon on vuodelle 2025 varattu noin 0,2 milj. euroa, johon esitetään määrärahan lisäystä 0,2 milj. euroa. Muutoksella ei ole vaikutusta investoinnin kokonaiskustannusarvioon.

Pääkirjaston peruskorjaus ei ole edennyt suunnitellussa aikataulussa tarveselvityksen laadinnan viivästyessä. Talousarvioon varattuun määrärahaan 0,6 milj. euroa esitetään 0,2 milj. euron vähennystä. Muutoksella ei ole vaikutusta investoinnin kokonaiskustannusarvioon.

Vuoden 2025 talousarviossa Carea-opetusyksikkö on ollut osa Kuusankosken yhtenäiskoulun kokonaisuutta, joka sisältyy muihin rahoitusmuotojen kohteisiin. Suunnittelun edetessä Carea-opetusyksikkö on erotettu omaksi kokonaisuudeksi ja siirretty taserahoituksen kokonaisuuteen. Kuusankosken yhtenäiskoulu on päätetty rakentaa uudisrakennuksena, kun taas Carea-opetusyksikön osalta ensisijaisena vaihtoehtona on opetusyksikön toteutus nykyiseen omaan rakennukseen, perusparannuksen kautta. Vaihtoehtona on edelleen yhteishanke hyvinvointialueen kanssa. Kohteen kokonaiskustannusarvio on 3,0 milj. euroa. Investointi toteutetaan vuosien 2025–2027 aikana. Vuodelle 2025 esitetään 0,2 milj. euron määrärahan lisäystä.

Investointi, 1 000 euroa	TA 2025	Talousarvio- muutokset	Muutettu TA 2025
Marjoniemen yhtenäiskoulu	6 900	-6 200	700
Uimahallin peruskorjaus ja laajennus	15 700	-3 000	12 700
Keskuskeittiö, uudisrakennus	3 000	-2 900	100
Mansikkamäen koulun ruokalalajennus	1 600	-1 500	100
Monitoimiareena	5 000	-4 500	500
Kuusankosken Urheilutalon peruskorjaus	1 000	400	1 400
Teatterin laajennus ja peruskorjaus	2 500	2 500	5 000
Jäähalli Kouvola	190	210	400
Pääkirjaston perusparannus	600	-200	400
Carea-opetusyksikkö	0	200	200
Yhteensä	36 490	-14 990	21 500

Tilapalveluiden rakennusinvestointeihin vuodelle 2025 oli alkuperäisessä talousarviossa varattu määrärahaa 42,7 milj. euroa. Määrärahamuutosten jälkeen tilapalveluiden investointien määräraha on noin 27,8 milj. euroa ja nettoinvestoinneiksi muodostuu noin 27,3 milj. euroa. Investointien etenemisen perusteella on tarkasteltu kustannusten jaksottuminen seuraaville vuosille.

Muut rahoitusmuodot

Leasing-rahoituksella rakennettavan Kaunisnurmen päiväkodin hankesuunnitelma on hyväksytty ja urakoiden hankinta on käynnissä. Rakentaminen on viivästynyt hankinnan valmisteluvaiheen pitkäkestoisuuden vuoksi. Rakennustöiden arvioidaan alkavan loppuvuodesta. Vuodelle 2025 arvoiduista 4 milj. euron kustannuksista

arvioidaan toteutuvan 0,8 milj. euroa. Muutoksella ei ole vaikutusta kokonaiskustannusarvioon.

Toimitilajohtaja Katja Ahola on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi ja rakennuttajapäällikkö Anneli Vartiainen, puh. 020 615 7117, anneli.vartiainen(a)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2025 talousarvion investointiosaan:

Kaupunginhallitus/elinvoimapaalvelut, tilapalvelut:

- Marjoniemen yhtenäiskoulu, määrärahan vähennys 6,2 milj. euroa
- Uimahallin peruskorjaus ja laajennus, määrärahan vähennys 3,0 milj. euroa
- Keskuskeittiön uudisrakennus, määrärahan vähennys 2,9 milj. euroa
- Mansikkamäen koulun ruokalalaajennus, määrärahan vähennys 1,5 milj. euroa
- Monitoimiareena, määrärahan vähennys 4,5 milj. euroa
- Kuusankosken Urheilutalon peruskorjaus, määrärahan lisäys 0,4 milj. euroa
- Teatterin laajennus ja peruskorjaus, määrärahan lisäys 2,5 milj. euroa
- Jäähalli Kouvola, määrärahan lisäys 0,2 milj. euroa
- Pääkirjaston perusparannus, määrärahan vähennys 0,2 milj. euroa
- Carea-opetusyksikkö, määrärahan lisäys 0,2 milj. euroa

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden rakennuttajapäällikkö Anneli Vartiaiselle, joka oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2025 talousarvion investointiosaan:

Kaupunginhallitus, elinvoimapaalvelut, tilapalvelut:

- Marjoniemen yhtenäiskoulu, määrärahan vähennys 6,2 milj. euroa
- Uimahallin peruskorjaus ja laajennus, määrärahan vähennys 3,0 milj. euroa
- Keskuskeittiön uudisrakennus, määrärahan vähennys 2,9 milj. euroa
- Mansikkamäen koulun ruokalalaajennus, määrärahan vähennys 1,5 milj. euroa
- Monitoimiareena, määrärahan vähennys 4,5 milj. euroa
- Kuusankosken Urheilutalon peruskorjaus, määrärahan lisäys 0,4 milj. euroa
- Teatterin laajennus ja peruskorjaus, määrärahan lisäys 2,5 milj. euroa
- Jäähalli Kouvola, määrärahan lisäys 0,2 milj. euroa
- Pääkirjaston perusparannus, määrärahan vähennys 0,2 milj. euroa
- Carea-opetusyksikkö, määrärahan lisäys 0,2 milj. euroa.

Kaupunginvaltuuston päätös:

8

Talousarviomuutoksen hyväksyminen vuoden 2025 talousarvioon, investoinnit, kärkihankkeet ja tekninen lautakunta

9482/02.02.00/2025

Tekninen lautakunta 17.09.2025 § 173

Valmistelija: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Tekninen lautakunta hyväksyy omalta osaltaan projektikohtaiset muutokset vuoden 2025 teknisen lautakunnan talousarvioon ja esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi muutokset vuoden 2025 talousarvion investointiosaan valtuustotason sitovuustasolla.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Kärkihankkeiden ja teknisen lautakunnan alaisten investointien osalta on tehty arviot loppuvuoden toteutumisesta. Osassa projekteista arvio tarvittavista euroista on määrärahoja vähentävä, osassa lisäävä.

Kaupunginvaltuusto on talousarviossa määritellyt investointien sitovuustason yllä olevien osalta seuraavasti:

Sitovuus kaupunginvaltuustoon nähdén, 1 000 euroa	Sitovuus	Määrärah at	Tuloarvi ot	Netto
INVESTOINTIOSA				
Kärkihankkeet				
Yritysalueet	B	675		-675
Käyrälammen kehittäminen	B	600		-600
Urheilupuiston kehittäminen	B	1 000		-1 000
Tekninen lautakunta				
Kiinteät rakenteet ja laitteet	B	8 095		-8 095
Muut pitkävaikutteiset menot	B	670		-670

Kiinteiden rakenteiden ja laitteiden investoinnit jakaantuvat uusinvestointeihin ja korvausinvestointeihin ja niiden sisällä projekteihin.

Käyttösuunnitelman yhteydessä on päätetty, että tekninen lautakunta käsittelee mahdolliset muutokset projektitasolla.

Määrärahat ovat tarkentuneet mm. urakkahintojen ja urakoiden etenemisten kautta ja sitä kautta esitetään muutoksia talousarvion investointiosaan.

Muutokset

Teknisen lautakunnan sitovuustasoon muutokset kohdistuvat seuraavasti:

- Korvausinvestointien määrärahoja esitetään lisättäväksi 0,2 miljoonaa euroa. Muutokset kohdistuvat projekteihin ”KI Sillat ja eri-koisrakenteet” ja ”KI Kadut, tiet ja kevyt liikenne”.
- Uusinvestointien määrärahoja esitetään vähennettäväksi 1,1 miljoonaa euroa. Suurin muutos kohdistuu projektiin ”UI Kadut, tiet ja kevyt liikenne”, jossa Kasarminmäentien rakentaminen ei ole ehtinyt alkaa alkuvuodesta tehdyn arvion mukaisesti. Nyt esitetty määrärahan vähennys perustuu elokuun lopussa tehtyyn arvioon siitä, mitä urakkaan voisi tarvita rahaa tämän vuoden aikana.
- Muissa pitkävaikutteisissa menoissa muutokset perustuvat Kouvola Vesi Oy:n ilmoitukseen, kuinka paljon he arvioivat laskuttavansa kaupunkia hulevesi-investoinneista. Projektitasolla ei tapahdu muutoksia.

Muutokset projektitasolla on esitetty **liitteenä** ja em. summien jakautuminen kohteille on esitetty **oheismateriaalina**.

Kaupunginvaltuuston sitovuustasoon nähden muutokset kohdistuvat seuraavasti:

- Kärkihankkeet / Käyrälammen kehittäminen: määrärahan vähennys 0,3 miljoonaa euroa. Tälle vuodelle suunniteltu Pohjanraitin saneeraus siirtyy ensi vuodelle. Melusuojauksen rakentaminen on käynnissä ja nyt voidaan arvioida jo sen lopulliset kustannukset. Muutoksella ei ole vaikutusta hankkeen kokonaiskustannusarvioon.
- Kärkihankkeet / Yritysalueet: määrärahojen vähennys 0,5 miljoonaa euroa. Teholan suunnitteluun tarvitaan lisärahoitus. Myös Tervaskankaalle varatut rahat menevät tänä vuonna pelkästään suunnitteluun. Aluetta päästään rakentamaan vasta vuonna 2026. Muutoksella ei ole vaikutusta hankkeen kokonaiskustannusarvioon.

- Kärkihankkeet / Urheilupuiston kehittäminen: määrärahojen vähennys 0,6 miljoonaa euroa. Elokuun lopussa on arvioitu, että Palomäenkadun aluesaneeraukseen menisi tänä vuonna enintään 0,4 miljoonaa euroa. Muutoksella ei ole vaikutusta hankkeen kokonaiskustannusarvioon.
- Tekninen lautakunta / Kiinteät rakenteet ja laitteet: määrärahoja esitetään vähennettäväksi 0,9 miljoonaa euroa.

Muutosten yhteisvaikutus kaupungin investointeihin on vähentävästi 2,3 miljoonaa euroa.

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä projektitasolla esitetyt muutokset liitteen mukaisina.

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi seuraavat muutokset vuoden 2025 talousarvion investointiosaan:

Kärkihankkeet:

Käyrälammen kehittäminen: määrärahojen vähennys 0,3 miljoonaa euroa

Yritysalueet: määrärahojen vähennys 0,5 miljoonaa euroa

Urheilupuiston kehittäminen: määrärahojen vähennys 0,6 miljoonaa euroa

Tekninen lautakunta

Kiinteät rakenteet ja laitteet: määrärahojen vähennys 0,9 miljoonaa euroa.

Tekninen lautakunta päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 18.9.2025 lukien.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054,
hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Tekninen lautakunta on esittänyt investointeihin kohdistuvia talousarviomuutostarpeita. Muutosten yhteisvaikutus on 2,3 miljoonaa euroa, ja se vähentää kaupungin investointeja.

Kärkihankkeiden osalta alkuperäisessä talousarviossa 2025 oli varattu määrärahaa yhteensä noin 2,3 miljoonaa euroa. Kärkihankkeisiin vuonna 2025 tarvittava määräraha on yhteensä 0,9 miljoonaa euroa, joten niiden määrärahaa esitetään vähennettäväksi 1,4 miljoonalla eurolla.

Kiinteisiin rakenteisiin ja laitteisiin oli alkuperäisessä talousarviossa varattu noin 8,1 miljoonan euron määräraha. Kiinteisiin rakenteisiin ja laitteisiin vuonna 2025 tarvittava määräraha on 7,2 miljoonaa euroa, joten niiden määrärahaa esitetään vähennettäväksi 0,9 miljoonalla eurolla.

Muutoksilla ei ole vaikutusta investointien kokonaiskustannusarvioihin.

Kuntalain ja hallintosäännön mukaiset päätösvallan perusteet

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää talousarviosta. Kouvolan kaupungin hallintosäännön 62 §:n (Kv 11.11.2024 § 78) mukaan talousarviosta päättäessään valtuusto määrittelee talousarvion sitovuustason. Talousarvion 2025 (Kv 2.12.2024 § 86) sitovuustasona teknisen lautakunnan investoinneissa kaupunginvaltuustoon nähden on bruttositovuus. Tämä koskee muiden pitkävaikutteisten menojen sekä kiinteiden rakenteiden ja laitteiden osalta määrärahoja ja tuloarvioita, jotka ovat sitovia. Tekninen lautakunta päättää osaltaan käyttösuunnitelmassa investointien tarkemmasta kohdistumisesta sekä tämän tason talousarviomuutoksista. Hallintosäännön 63 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana.

Talousarviomuutokset kaupunginvaltuuston sitovuustasoon nähden

Kaupunginvaltuuston sitovuustasoon nähden investointimäärärahojen muutokset kohdistuvat seuraavasti:

Kärkihankkeet

- Käyrälammen kehittäminen, määrärahan vähennys 0,3 milj. euroa
- Yritysalueet, määrärahan vähennys 0,5 milj. euroa
- Urheilupuiston kehittäminen, määrärahan vähennys 0,6 milj. euroa

Tekninen lautakunta

- Kiinteät rakenteet ja laitteet, määrärahan vähennys 0,9 milj. euroa

Investointi, 1 000 euroa	TA 2025	Talousarvio- muutokset	Muutettu TA 2025
Kärkihanke, Yritysalueet	675	-500	175
Kärkihanke, Käyrälammen kehittäminen	600	-300	300
Kärkihanke, Urheilupuiston kehittäminen	1 000	-600	400
Tekninen lautakunta, kiinteät rakenteet ja laitteet	8 095	-900	7 195
Yhteensä	10 370	-2 300	8 070

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi; talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2025 talousarvion investointiosaan:

Kärkihankkeet:

- Käyrälammen kehittäminen, määrärahan vähennys 0,3 milj. euroa
- Yritysalueet, määrärahan vähennys 0,5 milj. euroa
- Urheilupuiston kehittäminen, määrärahan vähennys 0,6 milj. euroa

Tekninen lautakunta

- Kiinteät rakenteet ja laitteet, määrärahan vähennys 0,9 milj. euroa.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025

Liitteenä ovat muutokset projektitasolla ja em. summien jakautuminen kohteille.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2025 talousarvion investointiosaan:

Kärkihankkeet:

- Käyrälammen kehittäminen, määrärahan vähennys 0,3 milj. euroa
- Yritysalueet, määrärahan vähennys 0,5 milj. euroa
- Urheilupuiston kehittäminen, määrärahan vähennys 0,6 milj. euroa

Tekninen lautakunta

- Kiinteät rakenteet ja laitteet, määrärahan vähennys 0,9 milj. euroa.

Kaupunginvaltuuston päätös:**Liitteet**

Liite 3 Muutokset kohdekohtaisesti, talousarvio,
investoinnit_TELA17092025_kh29092025_kv13102025

Liite 4 Muutokset projektitasolla, talousarvio,
investoinnit_TELA17092025_kh29092025_kv13102025

9

Vastaus valtuustoaloitteeseen strategisesta investointien edistämisen suunnitelmasta

9841/00.05.00/2025

Kaupunginvaltuusto 19.05.2025 § 38

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Jenny Hasun, Kimmo Jokirannan, Liisa Varjolan, Laila Uljaksen, Janne Wallin, Markku Pakkasen, Henna Hovin, Maija Lehtomäen, Mia Ylä-Outisen, Camilla Relanderin, Kirsi Kekin, Sanna Jacksenin, Iida Pilli-Sihvolan, Nita Aholan, Christa Carpelanin, Tiina Hämäläisen, Kaisa Spiesin ja Jenni Aikion jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Keskustan valtuustoryhmä ehdottaa strategista investointien edistämisen seurantaa

Keskustan valtuustoryhmä ehdottaa, että kaupunginhallituksessa seurataan neljä kertaa vuodessa kaupungin alueelle tulevia ja suunnitteilla olevia investointeja.

Kerran kvartaalissa kaupunginhallituksella käydään läpi keskeisimpien investointien eteneminen, tonttimaan hankinta tarpeet, työllisyyspolitiikan tilanne, koulutuksen tarpeet tuleville investoinneille, sekä alueen yritysrahoituksen tilanne. Näin kaupunginhallitukselle saa mahdollisuuden seurata ja linjata strategisesti. Investointientien seuranta on tällä hetkellä pistemäistä.

Strategisella seuraamisella pyritään ennakoimaan erityisesti osaamisen tarpeisiin, sekä tonttimaan kehitykseen. Työllisyys tilanteen seuraamisella on myös mahdollista ohjeistaa kaupungin työllisyyden yksikköä. Strategisen seuraamisen avulla kaupunginhallituksen on myös enemmän mahdollisuuksia seurata ja reagoida valtakunnan politiikan ulostuloihin esim. erilaisiin kokeiluihin ja rahoitus hakuihin.

Keskustan valtuustoryhmä”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 29.09.2025 § 234

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Elinvoimapalveluiden, kehittämispalveluiden vastaus aloitteeseen:

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Keskustan valtuustoryhmä ehdottaa strategista investointien edistämisen seurantaa. Keskustan valtuustoryhmä ehdottaa, että kaupunginhallituksessa seurataan neljä kertaa vuodessa kaupungin alueelle tulevia ja suunnitteilla olevia investointeja. Kerran kvartaalissa kaupunginhallituksessa käydään läpi keskeisimpien investointien eteneminen, tonttimaan hankintatarpeet, sijoittumismarkkinoinnin tilanne ja työllisyyspolitiikan tilanne, koulutuksen tarpeet tuleville investoinneille sekä alueen yritysrahoituksen tilanne. Näin kaupunginhallitus saa mahdollisuuden seurata ja linjata strategisesti. Investointien seuranta on tällä hetkellä pistemäistä. Strategisella seuraamisella pyritään ennakoimaan erityisesti osaamisen tarpeet sekä tonttimaan tilanne ja kaupungin kasvun tukemisen kannalta oleellisten resurssien riittävyys. Työllisyystilanteen seuraamisella on myös mahdollisuus ohjeistaa kaupungin työllisyyden yksikköä. Strategisen seuraamisen avulla kaupunginhallituksen on myös enemmän mahdollisuuksia seurata ja reagoida valtakunnan politiikan ulostuloihin esim. erilaisiin kokeiluihin ja rahoitushakuihin.

Nykytilakuvaus

Kaupungin omien investointien toteutumista seurataan osavuosisikatsausten yhteydessä. Kaupungilla on elinkeinoyhtiö Kinnon kanssa palvelusopimus, missä määritellään, että sijoittumismarkkinointi ja sijoittumispalvelut on Kinnon perustehtävää. Kinno raportoi sijoittumisista hallituksensa kokouksissa. Kaupungille Kinno raportoi mm. viranhaltijoista koostuvassa elinvoimaryhmässä sekä kaupungin johtoryhmässä.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijöille kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Laadittuun vastaukseen on saapunut aloitteen tekijöiden kommentti 24.9.2025, jossa todetaan, että

valtuuston keskustaryhmä kiittää vastauksesta ja koemme, että suunnitellut toimenpiteet tuottavat lisäarvoa kaupunginhallituksen pitkäjänteiseen työskentelyyn.

Pyydämme huomioimaan, että kaupunginhallitukselle voi tuoda monin tavoin asioita tiedoksi, myös salaisia, ja pitäisi pystyä avoimuuteen kaupunginhallitusta kohtaan, eikä mennä salaisuuksien verhon taakse silloin, kun siihen ei ole suljetussa kokouksessa tarvetta.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Aloite tukee kaupungin elinvoimapolitiikan tavoitteita. Säännöllinen raportointi kaupunginhallitukselle vahvistaa strategista johtamista ja parantaa mahdollisuuksia ennakoida osaamistarpeita, maankäyttöön liittyviä ratkaisuja ja rahoitusmahdollisuuksia. Toteutuksessa on kuitenkin huomioitava investointien neuvotteluvaiheen herkkyyks: liian yksityiskohtainen tai varhainen julkinen käsittely voi heikentää kaupungin neuvotteluasemaa ja vaikeuttaa sijoittumispäätösten toteutumista.

Perustelut

Kaupungin kannalta on tärkeää, että kaupunginhallituksella on säännöllinen kokonaiskuva investoinneista, mutta yksittäisiä hankkeita koskevaa luottamuksellista tietoa ei voida kaikilta osin tuoda julkiseen käsittelyyn. Raportointi voidaan toteuttaa siten, että se antaa kaupunginhallitukselle strategisen tason tilannekuvan seuraavista kokonaisuuksista:

- investointinäkömät ja aluekehityksen trendit
- tontti- ja maankäyttötarpeet
- työllisyys- ja koulutustarpeet yhteistyössä oppilaitosten kanssa
- yritysrahoituksen ja valtakunnallisten rahoitusinstrumenttien tilanne

Raportointi voidaan kytkeä kaupunginhallituksen työohjelmaan siten, että tilannekatsaus annetaan kolme kertaa vuodessa. Käytännön toteutusta voidaan kehittää kokemusten perusteella. Raportointivastuu olisi elinvoimapalvelujen toimialalla työllisyys- ja yrityspalveluilla, joka koostaa raportin eri osapuolilta saamallaan tiedolla.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että säännöllinen raportointi voidaan toteuttaa siten, että se antaa kaupunginhallitukselle strategisen tason tilannekuvan seuraavista kokonaisuuksista:
 - investointinäkömät ja aluekehityksen trendit
 - tontti- ja maankäyttötarpeet

- työllisyys- ja koulutustarpeet yhteistyössä oppilaitosten kanssa
- yritysrahoituksen ja valtakunnallisten rahoitusinstrumenttien tilanne

Raportointi voidaan kytkeä kaupunginhallituksen työohjelmaan siten, että tilannekatsaus annetaan kolme kertaa vuodessa. Käytännön toteutusta voidaan kehittää kokemusten perusteella.

3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että säännöllinen raportointi voidaan toteuttaa siten, että se antaa kaupunginhallitukselle strategisen tason tilannekuvan seuraavista kokonaisuuksista:
 - investointinäkymät ja aluekehityksen trendit
 - tontti- ja maankäyttötarpeet
 - työllisyys- ja koulutustarpeet yhteistyössä oppilaitosten kanssa
 - yritysrahoituksen ja valtakunnallisten rahoitusinstrumenttien tilanne

Raportointi voidaan kytkeä kaupunginhallituksen työohjelmaan siten, että tilannekatsaus annetaan kolme kertaa vuodessa. Käytännön toteutusta voidaan kehittää kokemusten perusteella.

3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginvaltuuston päätös:

10

Vastaus valtuustoaloitteeseen vuosittaisesta suuresta väestökeskustelu-foorumista**9843/00.05.00/2025****Kaupunginvaltuusto 19.05.2025 § 37**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Liisa Varjolan, Laila Uljaksen, Janne Wallin, Markku Pakkasen, Jenny Hasun, Kimmo Jokirannan, Henna Hovin, Maija Lehtomäen, Mia Ylä-Outisen, Camilla Relanderin, Kirsi Kekin, Sanna Jacksenin, Iida Pilli-Sihvolan, Nita Aholan, Tiina Hämäläisen, Kaisa Spiesin ja Jenni Aikion jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Keskustan valtuustoryhmä esittää vuosittaista foorumia: suuri väestö keskustelu

Kouvola turvallisuus foorumista on kasvanut valtakunnallisesti mielenkiintoinen vuosittainen tapahtuma. Se on vahvistanut kaupunki imagoa, tuonut asiantuntijoita mielenkiintoiisiin keskusteluihin ja kaupunkilaiset ovat osallistuneet aktiivisesti sen oheistapahtumiin. Kokemukset tapahtuman järjestämisestä ovat positiiviset. Nyt on hyvä hetki pohtia, mikä voisi olla seuraava kaupungissa järjestettävä tapahtuma.

Väestönmuutos koettelee koko maata. Kunnat ja kaupungit tarvitsevat vielä enemmän ennakkointia ja politiikka toimia, joilla voidaan hidastaa erilaistumista. Väestönmuutoksiin haasteisiin on etsittävä ratkaisuja, sekä rakenteellisesti, että toiminnan kehittämisellä.

Keskustan valtuustoryhmä ehdottaa, että kaupunki alkaa valmistelemaan tapahtumaa, jonka pääteemana on syvälinen keskustelu väestön muutoksista. Tapahtumassa pureudutaan kysymyksiin, mitä tulee väestörakenteen muutoksista. Aiheen ympärillä käydään paljon keskustelua ja siksi on tarpeellista tehdä sille myös kokoava tapahtuma.

Keskustan valtuustoryhmä”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Elinvoimapalveluiden, kehittämispalveluiden vastaus aloitteeseen:

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Keskustan valtuustoryhmä esittää aloitteessaan, että Kouvola järjestäisi uuden tapahtuman, jonka aiheena olisi koko Suomea koskeva väestönmuutoksen keskustelu.

Nykytilakuvaus

Aloitteen taustalla on tärkeä ja ajankohtainen kysymys, mutta kaupungin roolia tapahtumajärjestäjänä on syytä tarkastella huolellisesti. Kouvola kaupungilla on jo oma tapahtumakokonaisuutensa, johon kuuluvat mm. Turvallisuuskonferenssi, puolustusvoimien kanssa järjestettävät itsenäisyyspäivän tilaisuudet sekä kulttuurin puolella Wiipurintien markkinat. Näiden lisäksi järjestämme yhteistyössä useiden kumppaneiden kanssa monia muita tilaisuuksia.

Uuden tapahtuman käynnistäminen kaupungin omana tuotantona ei ole tällä hetkellä tarkoituksenmukaista. Kaupunki ei halua muodostua yksityisten toimijoiden kilpailijaksi tapahtumakentällä, vaan pikemminkin tukea kolmannen sektorin ja muiden järjestäjien aloitteita. Näin toimittiin myös kesällä 2025 jätetyn kuntalaisaloitteen osalta, jossa ehdotettiin lasten- ja nuortenfestivaalien järjestämistä. Kaupunki ohjeisti tuolloin, että tapahtumaa voidaan edistää järjestäjien omasta aloitteesta kaupungin tarjotessa apua näkyvyydessä ja kumppaneiden hankinnassa.

On myös huomattava, että kaupungin resursseja sitoo merkittävästi jo olemassa oleva tapahtumatuotanto. Esimerkiksi Turvallisuuskonferenssia valmistellaan helmikuusta syyskuun loppuun, ja sen kokonaiskustannukset ovat huomattavat. Konferenssilla on edelleen kasvupotentiaalia, ja sen sisältöä voidaan tulevaisuudessa kehittää ja laajentaa. Uusi Monitoimiareena tarjoaa tähän jatkossa uusia mahdollisuuksia.

Koska väestönmuutos on koko yhteiskuntaa koskettava ilmiö ja liittyy läheisesti myös kokonaisturvallisuuteen, voidaan teemaa tulevaisuudessa nostaa osaksi Turvallisuuskonferenssin ohjelmaa. Näin aihe tulee käsitellyksi osana laajempaa kansallista keskustelua ilman, että kaupungin tarvitsee käynnistää kokonaan uutta tapahtumaa.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on lähetetty valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Laadittuun vastaukseen saapunut kommentti on oheismateriaalina.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Nykytilakuvauksessa mainituilla perusteilla Kouvolan kaupunki ei näe tarkoituksenmukaisena lähteä järjestämään uutta, yleisluontoista väestöaiheista tapahtumaa omana tuotantonaan. Sen sijaan olemme valmiita tukemaan ulkopuolisten järjestäjien mahdollisia hankkeita neuvonnalla, verkostoilla ja näkyvyydellä.

Lisätietoja: viestintä- ja markkinointipäällikkö Charissa McCarron, puh. 020 615 7518, charissa.mccarron(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että Kouvolan kaupunki ei näe tarkoituksenmukaisena lähteä järjestämään uutta, yleisluontoista väestöaiheista tapahtumaa omana tuotantonaan. Sen sijaan kaupunki on valmis tukemaan ulkopuolisten järjestäjien mahdollisia hankkeita sekä selvittämään mahdollisuutta tuoda väestö-aihetta mukaan turvallisuuskonferenssiin.
3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025

Oheismateriaalina Keskustan valtuustoryhmän kommentti valtuustoaloitteeseen laadittuun vastausluonnokseen.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että Kouvolan kaupunki ei näe tarkoituksenmukaisena lähteä järjestämään uutta, yleisluontoista väestöaiheista tapahtumaa omana tuotantonaan. Sen sijaan kaupunki on valmis tukemaan ulkopuolisten järjestäjien mahdollisia hankkeita sekä selvittämään mahdollisuutta tuoda väestö-aihetta mukaan turvallisuuskonferenssiin.
3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Liitteet

Liite 5 Keskustan vastaus valtuustoaloitteen vastausluonnokseen_kh29092025_kv13102025

11

Vastaus valtuustoaloitteeseen osaamisen tiekartan kokoamisesta

9837/00.05.00/2025

Kaupunginvaltuusto 19.05.2025 § 41

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Liisa Varjolan, Laila Uljaksen, Janne Wallin, Markku Pakkasen, Jenny Hasun, Kimmo Jokirannan, Henna Hovin, Maija Lehtomäen, Mia Ylä-Outisen, Camilla Relanderin, Kirsi Kekin, Sanna Jacksenin, Iida Pilli-Sihvolan, Nita Aholan, Tiina Hämäläisen ja Jenni Aikion jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Keskustan valtuustoryhmä ehdottaa osaamisen tiekartan kokoamista.

Keskustan valtuustoryhmä ehdottaa, että kaupunki yhdessä XAMK-ammattikorkeakoulun kanssa kokoaa osaamisen tiekartan. Ensin määritellään Kouvola kasvun kannalta kriittiset teollisuuden alat ja näiden koulutus tarpeista tehdään kokonaisvaltainen selvitys. Siinä katsotaan koulutustarpeet ammatti, ammattikorkeakoulu, sekä yliopistotasolta.

Tiekartan pohjalta käydään keskustelu Suomen Yrittäjien ja Kauppakamarin paikallisten toimijoiden kanssa ja yhdessä linjataan, tarvitaan toimenpiteet, jotta osaamis pohjaa voidaan vahvistaa.

Keskustan valtuustoryhmä”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 29.09.2025 § 232

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell@kouvola.fi)

Elinvoimapalveluiden, kehittämisspalveluiden vastaus aloitteeseen:

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Keskustan valtuustoryhmä ehdottaa osaamisen tiekartan kokoamista. Keskustan valtuustoryhmä ehdottaa, että kaupunki yhdessä Xamk-ammattikorkeakoulun kanssa kokoaa osaamisen tiekartan. Ensin

määritellään Kouvolan kasvun kannalta kriittiset teollisuuden kasvun alat ja näiden koulutustarpeista tehdään kokonaisvaltainen selvitys. Siinä katsotaan koulutustarpeet ammatti-, ammattikorkeakoulu-, sekä yliopistotasolta. Tiekartan pohjalta käydään keskustelu Suomen Yrittäjien ja Kauppakamarin paikallisten toimijoiden kanssa ja yhdessä linjataan tarvittavat toimenpiteet, jotta osaamis pohjaa voidaan vahvistaa.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Aloite on perusteltu ja tukee Kouvolan elinvoimapolitiikan tavoitteita. Osaamisen kehittäminen on keskeinen edellytys uusien investointien toteutumiselle ja kaupungin kilpailukyvyn vahvistamiselle. Vastaavaa työtä on jo osittain tehty eri selvityksissä ja yhteistyöprosesseissa, mutta kokonaisvaltaisen tiekartan kokoaminen selkeyttää ja vahvistaa kokonaiskuvaa. Tämän vuoksi aloitteen käsittely ja tiekartan kokoaminen on mahdollista toteuttaa vuoden 2026 kesään mennessä.

Tiekartan kokooa kaupungin elinvoimapalvelujen toimialan työllisyys- ja yrityspalveluyksikkö.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijöille kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Määräaikaan mennessä saapunut kommentti:

"Keskustan valtuustoryhmä kiittää toimenpiteitä lupaavasta aloitevastauksesta ja omalta osaltaan haluaa tukea aloitettavaa työtä.

Huomionarvoista on, että myös maa- ja metsätalous tulee huomioida teollisuudenalana tiekarttaa muodostaessa ja tulee ottaa huomioon sidosryhmien ja muita lausuntoja pyydettyäessä."

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että aloite tukee kaupungin elinvoimapolitiikan tavoitteita ja tiekartan kokoaminen on mahdollista toteuttaa vuoden 2026 kesään mennessä.

3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että aloite tukee kaupungin elinvoimapolitiikan tavoitteita ja tiekartan kokoaminen on mahdollista toteuttaa vuoden 2026 kesään mennessä.
3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginvaltuuston päätös:

12

Vastaus valtuustoaloitteeseen kasvisruokapäivän poistamiseksi päiväkodeista ja alakouluista**9216/00.05.00/2025****Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 15**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Anni Villikan, Markku Pakkasen, Mia Ylä-Outisen, Jari Siparin, Janne Pahkalan, Johanna Pyötsiän, Tuija Rannan, Janne Wallin, Ukko Bambergin ja Sheikki Laakson jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kasvisruoka voi olla vaihtoehtoina alakoulussa, yläasteella, sekä toisen asteen oppilaitoksissa.

Pakollinen kasvisruokapäivä, jolloin on tarjolla pelkkää kasvisruokaa, on poistettava päiväkodeista ja alakouluista.

Huolestuttavaa kuulla koulujen keittäjiltä ja päiväkotien henkilökunnalta, kuinka esimerkiksi 25 lapsen päiväkodista 24 lasta jättää syömättä kasvisruokapäivänä kokonaan ruuan! Hävikin määrä on valtava, ja kun päiväkotit pitäisi saada maistuvaa ruokaa joka päivä kasvaakseen.

Esimerkiksi kasviskebabot ja hernis-korma turkkilaisella jugurtilla höystettynä ei ollut maistunut kuin yhdelle päiväkodin lapsista. Lisäksi erilaiset kasvispadat eivät ole olleet suosiossa päiväkotit ikäisten joukossa. Nämä vain esimerkkinä.

Kasvisruuat ovat välillä olleet todella mausteisia (peitetty kasvien makua näin) päiväkotien henkilökunnan mukaan, jolloin lapsia on vaikea saada enää myöhemmin maistamaan uusia ruokia tällaisten huonojen kokemusten jälkeen.

Näin huolestuttavaa viestiä kuulee päivittäin näiden asioiden kanssa tekemisissä olevilta, joten olisiko aika poliittisen päätösvallan jättää pienet päiväkotilaiset ja alakoululaiset kasvisideologian ulkopuolelle ja antaa tarjolle perusarkiruokaa, joka on maistuvaa ja ravitsevaa.

Kasvisruoka voi olla vaihtoehtona alakoulusta ylöspäin, mutta sitä ei voi tarjota ainoana vaihtoehtona, varsinkaan päiväkodeissa, joissa lasten pitäisi saada päivittäin riittävästi maistuvaa ravintoa.

Koulujen keittäjille ja päiväkotien henkilökunnille tulee tehdä kysely, jossa kysytään kasvisruokapäivien suosiota, hävikin määrää kyseisinä päivinä, sekä kysytään mielipiteitä asiasta, jotta saadaan todellista

tietoa kentältä ja oikeita mielipiteitä tähän kasvisruokakeskusteluun. Näin ei voi kuitenkaan jatkua, että päiväkotikiikaiset lapset ovat kasvisruokapäivinä nälissään, kun hennis-kormat tai mausteinen kasvispata ei maistu.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025 § 88

Valmistelija: ruokapalvelupäällikkö Leena Multala, puh. 020 615 7174, leena.multala(at)kouvola.fi, asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kouvolan varhaiskasvatuksessa ja kouluissa toteutettava kasvisruokapäivä kerran viikossa tulisi lopettaa. Valtuustoaloitteen mukaan kerran viikossa ruokailistan kasvisruokapäivälle tulisi olla vaihtoehtoinen ruoka tarjolla varhaiskasvatuksessa ja alakoulun oppilaille. Valtuustoaloitteessa esitetään kasvisruokapäivän suosioista kyselyä käyttäjille.

Nykytilakuvaus (ruokapalvelut)

Kouvolan kaupungin ruokapalveluissa valmistetaan päivittäin varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukioiden asiakkaille sekä henkilökunnalle erityyppisiä aterioita noin 14 000 kpl. Näistä lounaiden osuus on noin 10 000 kpl.

Ruokalistasuunnittelussa noudatetaan Kestävää terveyttä ruoasta-kansallisia ravitsemussuosituksia sekä Valtion ravitsemusneuvottelukunnan kouluruokailu- ja varhaiskasvatuksen ruokailuun suunnattuja suosituksia. Suunnittelussa huomioidaan mm. rasvan laatu ja aterioiden suolapitoisuus sekä riittävä energian- ja ravintoaineiden saanti.

Päivittäin on tarjolla kasviksia. Kotimaisten satokauden tuotteita suositetaan mahdollisuuksien mukaan.

Kouvolan kaupungin ruokapalveluissa toteutetaan kuuden viikon kiertävää ruokalistaa. Aterioiden omavalmistustaso on korkea. Kerran

viikossa on kasvisruokapäivä. Kasvisruokapäivää on kouluissa ja päiväkodeissa toteutettu jo lähes 10 vuotta.

Varhaiskasvatuksen ruokailusuosituksessa todetaan, että ruokailu antaa hyvän mahdollisuuden ja mallin kasvisruokaan totuttamiselle. Kasvisruoka tukee sekä terveyttä edistävää että ympäristövastuullista syömistä. Lisäämällä kasvisruokia pystytään paremmin noudattamaan myös punaisen lihan käyttömäärää koskevaa suositusta. Kasvisruokia suositellaan tarjottavan kaikille lapsille keskimäärin kerran viikossa.

Kouluruokailusuosituksessa todetaan mm., että tarjolla olisi hyvä olla kaksi pääruokavaihtoehtoa ja toinen vaihtoehtoista voi olla kasvisruoka. Ellei kouluruokailussa ole päivittäin valittavissa kasvisruokavaihtoehtoa, suositellaan kasvisruokapäivän järjestämistä esim. kerran viikossa.

Ruoan ympäristövaikutukset huomioidaan sekä hankinnoissa että suunnittelussa. Kestävää terveyttä ruoasta -suosituksissa todetaankin, että ruokavalion ympäristövaikutuksiin voidaan vaikuttaa tarjoamalla asiakkaille kasvisruokaa.

Kouvolan kaupungin ruokapalveluissa huomioidaan ruokalistasuunnittelussa varhaiskasvatuksen ja kouluruokailun suosituksia kasvisruoan tarjoamisesta kerran viikossa.

Julkisilla ruokapalveluilla on tärkeä rooli hyvän ravitsemuksen ohjaamisessa ja tukemisessa. Kasvisruokapäivän poistaminen ruokalistalta ei tue ravitsemussuositusten toteutumista.

Kasvisruokapäivän poistaminen ruokalistoilta poistaisi samalla asiakaspalautteiden perusteella pidettyjä ruokia kuten pinaattihukaiset, kasvispihvit ja kasvissosekeiton.

Kasvisruokapäivän poistaminen saattaisi asettaa koulujen oppilaat myös eriarvoiseen asemaan. Yhtenäiskouluissa ala- ja yläkoulun oppilaat ruokailevat yhtäaikaaisesti.

Aloitteessa tuotiin esille huolenaihe kasvisruokapäivän valtavasta ruokahävikistä. Keväällä tehdyn seurantajakson aikana kasvisruokapäivän hävikki oli vain 3 % suurempi, kuin sekaruoan.

Aloitteessa todetaan, että koulun keittäjille ja päiväkotien henkilökunnalle tulee tehdä kysely, jossa kysytään kasvisruokapäivän suosiota, hävikin määrää kyseisinä päivinä sekä kysytään mielipiteitä asiasta.

Ruokapalvelut tekevät vuosittain asiakaskyselyn käyttäjille. Varhaiskasvatuksen ja koulujen palveluraadeissa käsitellään käyttäjiltä saatuja palautteita säännöllisesti. Palautteiden perusteella ei ole syntynyt tarvetta kasvisruokapäivän poistamisesta. Jatkossa pyrimme kehittämään kokonaisvaltaisesti kasvisruokapäivän sisältöä mm. maustamisessa ja raaka-ainevalinnoissa.

Ruokapalvelut ja kasvatusta ja opetus työskentelevät yhdessä varhaiskasvatusta ja kouluruokailun kehittämiseksi. Yhteistyö eri toimialojen välillä on säännöllistä. Kasvatusta ja opetuksen osalta todetaan, että kerran viikossa toteutettava kasvisruoka noudattaa varhaiskasvatusta ja kouluruokailun valtakunnallisia suosituksia. Varhaiskasvatusta ja koulun ruokailun tavoitteena on edistää ja opettaa hyviä ruokailutapoja sekä erilaisten makujen ja tottumusten tarjoamista päivittäisellä lounaalla.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Laadittuun vastaukseen ei saapunut kommentteja määräaikaan 29.8.2025 mennessä.

Yhteenveto: valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Kasvisruokapäivää ei poisteta ruokalistalta. Kasvisruokapäivän suunnittelussa huomioidaan käyttäjiltä saatuja palautteita reseptien kehittämiseen maistuviksi ja houkutteleviksi. Ruokapalvelujen näkökulmasta valtuustoaloite ei aiheuta toimenpiteitä.

Lisätietoja: ruokapalvelupäällikkö Leena Multala, puh. 020 615 7174, leena.multala(at)kouvola.fi asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 29.09.2025 § 235

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Ruokapalveluiden vastaus valtuustoaloitteeseen:

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Kouvolan varhaiskasvatuksessa ja kouluissa toteutettava kasvisruokapäivä kerran viikossa tulisi lopettaa. Valtuustoaloitteen mukaan kerran viikossa ruokalistan kasvisruokapäivälle tulisi olla vaihtoehtoinen ruoka tarjolla varhaiskasvatuksessa ja alakoulun oppilaille. Valtuustoaloitteessa esitetään kasvisruokapäivän suosioista kyselyä käyttäjille.

Nykytilakuvaus (ruokapalvelut)

Kouvolan kaupungin ruokapalveluissa valmistetaan päivittäin varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukioiden asiakkaille sekä henkilökunnalle erityyppisiä aterioita noin 14 000 kpl. Näistä lounaiden osuus on noin 10 000 kpl.

Ruokalistasuunnittelussa noudatetaan Kestävää terveyttä ruoasta-kansallisia ravitsemussuosituksia sekä Valtion ravitsemusneuvottelukunnan kouluruokailu- ja varhaiskasvatuksen ruokailuun suunnattuja suosituksia. Suunnittelussa huomioidaan mm. rasvan laatu ja aterioiden suolapitoisuus sekä riittävä energian- ja ravintoaineiden saanti.

Päivittäin on tarjolla kasviksia. Kotimaisten satokauden tuotteita suositetaan mahdollisuuksien mukaan.

Kouvolan kaupungin ruokapalveluissa toteutetaan kuuden viikon kiertävää ruokalistaa. Aterioiden omavalmistustaso on korkea. Kerran viikossa on kasvisruokapäivä. Kasvisruokapäivää on kouluissa ja päiväkodeissa toteutettu jo lähes 10 vuotta.

Varhaiskasvatuksen ruokailusuosituksessa todetaan, että ruokailu antaa hyvän mahdollisuuden ja mallin kasvisruokaan totuttamiselle. Kasvisruoka tukee sekä terveyttä edistävää että ympäristövastuullista syömistä. Lisäämällä kasvisruokia pystytään paremmin noudattamaan myös punaisen lihan käyttömäärää koskevaa suositusta. Kasvisruokia suositellaan tarjottavan kaikille lapsille keskimäärin kerran viikossa.

Kouluruokailusuosituksessa todetaan mm., että tarjolla olisi hyvä olla kaksi pääruokavaihtoehtoa ja toinen vaihtoehto voi olla kasvisruoka. Ellei kouluruokailussa ole päivittäin valittavissa kasvisruokavaihtoehtoa, suositellaan kasvisruokapäivän järjestämistä esim. kerran viikossa.

Ruoan ympäristövaikutukset huomioidaan sekä hankinnoissa että suunnittelussa. Kestävää terveyttä ruoasta -suosituksissa todetaankin, että ruokavalion ympäristövaikutuksiin voidaan vaikuttaa tarjoamalla asiakkaille kasvisruokaa.

Kouvolan kaupungin ruokapalveluissa huomioidaan ruokalistasuunnittelussa varhaiskasvatuksen ja kouluruokailun suosituksia kasvisruoan tarjoamisesta kerran viikossa.

Julkisilla ruokapalveluilla on tärkeä rooli hyvän ravitsemuksen ohjaamisessa ja tukemisessa. Kasvisruokapäivän poistaminen ruokalistalta ei tue ravitsemussuosittelun toteutumista. Kasvisruokapäivän poistaminen ruokalistoilta poistaisi samalla asiakaspalautteiden perusteella pidettyjä ruokia kuten pinaattihukaiset, kasvispihvit ja kasvissosekeiton.

Kasvisruokapäivän poistaminen saattaisi asettaa koulujen oppilaat myös eriarvoiseen asemaan. Yhtenäiskouluissa ala- ja yläkoulun oppilaat ruokailevat yhtäaikaista.

Aloitteessa tuotiin esille huolenaihe kasvisruokapäivän valtavasta ruokahävikistä. Keväällä tehdyn seurantajakson aikana kasvisruokapäivän hävikki oli vain 3 % suurempi, kuin sekaruoan.

Aloitteessa todetaan, että koulun keittäjille ja päiväkotien henkilökunnalle tulee tehdä kysely, jossa kysytään kasvisruokapäivän suosiota, hävikin määrää kyseisinä päivinä sekä kysytään mielipiteitä asiasta.

Ruokapalvelut tekevät vuosittain asiakaskyselyn käyttäjille. Varhaiskasvatuksen ja koulujen palveluraadeissa käsitellään käyttäjiltä saatuja palautteita säännöllisesti. Palautteiden perusteella ei ole syntynyt tarvetta kasvisruokapäivän poistamisesta. Jatkossa pyrimme kehittämään koko-naisvaltaisesti kasvisruokapäivän sisältöä mm. maustamisessa ja raaka-ainevalinnoissa.

Ruokapalvelut ja kasvatusta ja opetus työskentelevät yhdessä varhaiskasvatuksen ja kouluruokailun kehittämiseksi. Yhteistyö eri toimialojen välillä on säännöllistä. Kasvatuksen ja opetuksen osalta todetaan, että kerran viikossa toteutettava kasvisruoka noudattaa varhaiskasvatuksen ja kouluruokailun valtakunnallisia suosituksia. Varhaiskasvatuksen ja koulun ruokailun tavoitteena on edistää ja opettaa hyviä ruokailutapoja sekä erilaisten makujen ja tottumusten tarjoamista päivittäisellä lounaalla.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Laadittuun vastaukseen ei saapunut kommentteja määräaikaan 29.8.2025 mennessä.

Yhteenveto: valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Kasvisruokapäivää ei poisteta ruokalistalta. Kasvisruokapäivän suunnittelussa huomioidaan käyttäjiltä saatuja palautteita reseptien kehittämiseen maistuviksi ja houkutteleviksi. Ruokapalvelujen näkökulmasta valtuustoaloite ei aiheuta toimenpiteitä.

Lisätietoja: ruokapalvelupäällikkö Leena Multala, puh. 020 615 7174, lee-na.multala(at)kouvola.fi; asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että valtuustoaloite ei aiheuta toimenpiteitä.
Kasvisruokapäivää ei poisteta ruokalistalta. Kasvisruokapäivän suunnittelussa huomioidaan käyttäjiltä saatuja palautteita reseptien kehittämiseen maistuviksi ja houkutteleviksi.
3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallituksen jäsen Henna Hovi palasi kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että valtuustoaloite ei aiheuta toimenpiteitä.
Kasvisruokapäivää ei poisteta ruokalistalta. Kasvisruokapäivän suunnittelussa huomioidaan käyttäjiltä saatuja palautteita reseptien kehittämiseen maistuviksi ja houkutteleviksi.

3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginvaltuuston päätös:

13

Vastaus valtuustoaloitteeseen koulumatkojen enimmäiskeston lyhentämisestä**9398/00.05.00/2025****Kaupunginvaltuusto 17.03.2025 § 23**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli Keskustan valtuustoryhmän valtuutettujen Liisa Varjolan, Janne Wallin, Markku Pakkasen, Kimmo Jokirannan, Maija Lehtomäen, Laila Uljaksen, Kirsi Seppälän ja Mia Ylä-Outisen sekä valtuutettujen Henna Hovin, Kirsi Kekin ja Camilla Relanderin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolalla on maantieteellisesti laajoja alueita sekä harveneva palveluverkko. Nämä aiheuttavat pitkiä koulukuljetusmatkoja, erityisesti siihen käytetyn ajan näkökulmasta. Valtakunnalliset ohjeistukset, joita Kouvola myös noudattaa, ohjaavat matka-aikoja seuraavasti:

Oppilaalle järjestettävä päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. (*Perusopetuslaki 628/1998, 32 §.*) Tällä tarkoitetaan sitä, että yhtenäkkään koulupäivänä koulumatkan laskennallinen kesto odotuksineen ei saa ylittää mainittuja aikarajoja.

Opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisista ja lyhyitä. Lisäksi tulee ottaa huomioon, että esiopetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää varhaiskasvatustalvia. (*Perusopetuslaki 628/1998, 6 § 1 mom.*)

Kouvolan laatimassa ohjeistuksessa määritellään matka-aikaa seuraavasti:

Koulumatka lasketaan väestörekisteriin merkitystä vakinaisesta osoitteesta lähikouluun, lyhintä kävelyreittiä pitkin. Matka mitataan lyhintä jalankulkukelpoista, yleisessä käytössä olevaa reittiä myöten kotiportilta kouluportille. Matkan mittaamisessa käytetään kaupungin käytössä olevaa mittaushjelmaa. (*Koulukuljetusperiaatteet, Kasvatus- ja opetuslautakunta 23.5.2024 § 42*)

Koulukuljetuksen ajallinen pituus vaikuttaa paljon lasten vapaa-aikaan ja harrastamiseen sekä lasten lepoon ja uneen käytettävissä olevaan aikaan. Perusopetuslaissa §24 määritellään, että oppilaan työaika saa olla enintään sellainen, että hänelle koulunkäyntiin, koulumatkoihin

ja kotitehtäviin käytettävä aika huomioon ottaen jää riittävästi aikaa lepoon, virkistykseen ja harrastuksiin. YK:n lapsen oikeuksien sopimuksen 31 artiklassa mainittu lapsen oikeus leikkiin, harrastamiseen ja vapaa- aikaan ei myöskään sovi unohtua.

Kouvolassa on käytössä lain määrittämästä minimistä poikkeava linjaus, jonka mukaan 1-2 -luokkien oppilas on oikeutettu maksuttomaan koulukuljetukseen, jos koulumatka ylittää kolme kilometriä.

Perusopetuslain § 32 mukaan, jos perusopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Kaupungin on siis mahdollista tehdä oma linjaus, joka on lakisääteistä rajaa alhaisempi oppilaan eduksi.

Logistiikka-alalta saatujen kokemusten perusteella lisäämällä koulukuljetusreittien suunnittelu- ja hankintaosaamista sekä ottamalla käyttöön nykyaikaista paikkatietoaineistoihin pohjaavaa reittisuunnittelun optimointiteknologiaa voidaan lyhentää koulukuljetusmatkoja sekä säästää kuljetuskustannuksista.

Opetuksen järjestäjänä ja koulukuljetuspalveluiden hankkijana kaupungilla tulisi olla tarkka seuranta koulukuljetusmatkojen kestosta. Tälle lukuvuodelle käyttöönotettu MunApp on hyvä alku, mutta otetaanko siitä vielä kaikki irti esimerkiksi näiden toteutuneiden koulutaksilla toteutettujen kuljetusmatkojen osalta?

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Kouvolassa valmistellaan ja otetaan käyttöön nykyistä paremmin lasten ja nuorten etu ja hyvinvointi huomioiva kouvolaalainen koulumatkojen ohjeistus sekä seuranta perusopetusta saavan oppilaan osalta seuraavasti:

1. Oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi (2) tuntia nykyisen kahden ja puolen (2,5) tunnin sijaan.
2. Jos oppilas on täyttänyt lukuvuoden alkaessa 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kaksi ja puoli (2,5) tuntia nykyisen kolmen (3) tunnin sijaan.
3. Lyhimmäksi mahdolliseksi jalankulkukelpoiseksi reitiksi katsotaan reitti, joka on ympärivuotisesti jalankulkukelpoinen.
4. Kouvolan kaupunki ottaa käyttöön digitaalisen koulukuljetusten seurannan ja alkaa seurata oppilaskohtaisten koulumatka-aikojen toteutumista. Matka-aikojen sekä kuljetuskustannusten toteutumisesta aletaan raportoida kasvatus- ja opetuslautakunnalle.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025 § 86

Valmistelija: asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen (at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Keskustan valtuustoryhmä on tehnyt valtuustoaloitteen 17.3.2025 koulumatkojen ohjeistuksesta sekä seurannasta perusopetusta saavan oppilaan osalta:

- 1) oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi (2) tuntia nykyisen kahden ja puolen (2,5) tunnin sijaan
- 2) jos oppilas on täyttänyt lukuvuoden alkaessa 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kaksi ja puoli (2,5) tuntia nykyisen kolmen (3) sijaan
- 3) lyhimmäksi mahdolliseksi jalankulkukelpoiseksi reitiksi katsotaan reitti, joka on ympärivuotisesti jalankulkukelpoinen
- 4) Kouvola kaupunki ottaa käyttöön digitaalisen koulukuljetusten seurannan ja alkaa seurata oppilaskohtaisten koulumatka-aikojen toteutumista. Matka-aikojen sekä kuljetuskustannusten toteutumisesta aletaan raportoida kasvatus- ja opetuslautakuntaa

Nykytilakuvaus

Kouvolan kaupungin koulukuljetusperiaatteet on hyväksytty kasvatus- ja opetuslautakunnassa 23.5.2024 § 42. Edellisen kerran koulukuljetusperiaatteet on hyväksytty kasvatus- ja opetuslautakunnassa 24.2.2021 § 11. Koulukuljetusperiaatteet noudattavat perusopetuslakia.

Perusopetuslain 32 §:n mukaan esi- ja perusopetusta saavalle lapselle on järjestettävä kuljetus tai maksettava riittävä korvaus, mikäli koulumatka ylittää viisi (5) km tai lapsen ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen koulumatka muutoin muodostuu lapselle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi.

Kouvolan kaupungissa järjestetään kuljetus 1.–2. vuosiluokkien oppilaille koulumatkan pituuden perusteella, mikäli koulumatka ylittää kolme (3) km.

Koulukuljetusoikeuden edellytyksenä on, että oppilas käy lähikoulua. Lapselle määritellään esiopetuksen ja koulun alkaessa, osoitteen muuttuessa ja 7. luokalle siirryttäessä lähikoulu. Kuljetusoikeus muodostuu väestörekisterin mukaisesta asuinpaikasta esiopetuspaikkaan tai kouluun sekä esiopetuspaikasta tai koulusta väestörekisterin mukaiseen asuinpaikkaan tai iltapäivätoimintapaikkaan. Kuljetusoikeutta ei muodostu, mikäli lapsi osallistuu esiopetusta täydentävään varhaiskasvatukseen. Toissijaisessa esiopetuspaikassa tai toissijaisessa koulussa oleva lapsi ei ole oikeutettu koulukuljetukseen.

Ruotsinkielisillä lapsilla on kuljetusoikeus Svenska Skolaniin (1.-6. luokka) sekä Kotka Svenska Samskolaniin (7.-9. luokka), jos heidän äidinkieltensä on väestörekisterissä olevan tiedon mukaan ruotsi.

Matkan pituus mitataan lapsen väestörekisteriin merkitystä vakinaisesta osoitteesta kaupungin kuljetusyksikössä. Matkan mittaamisessa käytetään kaupungin käytössä olevaa mittausohjelmaa ja koulumatka mitataan kotipiportilta koulun portille. Matka mitataan lyhintä jalankulkukelpoista ympäri vuoden ja yleisessä käytössä olevaa reittiä myöten kotipiportilta kouluportille. Portilla tarkoitetaan kotipihaan ja koulun pihaan kääntyvää liittymää. Koulumatka mitataan jokaiselle lapselle samalla tavalla. Mikäli lapsen mittausohjelman mukaisesti mitattu matka ylittää 2940 metriä (kuljetusoikeus 3 km ylittävässä matkassa) tai 4900 metriä (kuljetusoikeus 5 km ylittävässä matkassa), tarkistetaan mittauksen lähtö- ja päätepisteen (kodin ja koulun liittymän) vaikutus matkan kokonaispituuteen.

Kävelymatkan laskentaperusteena käytetään Kuntaliiton antamaa laskentaohjetta, joka on kävelen 13 min/km. Koulumatka saa odotuksineen kestää enintään 2,5 tuntia päivässä ja yli 13-vuotiailla enintään 3 tuntia päivässä.

Mikäli lapsen päivittäinen koulumatkoihin käytetty aika odotuksineen ylittää perusopetuslain 32 § asettaman rajan, tarkastellaan kuljetusjärjestelyt uudelleen.

Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Kouvolan kaupungin perusopetuksessa oli lukuvuonna 2024–2025 n. 6650 oppilasta. Oppilaista n. 1400 on ollut kuluneen lukuvuoden ajan koulukuljetuksessa. Linja-autokuljetuksessa oppilaita on ollut n. 500 oppilasta, taksikuljetuksessa n. 600 oppilasta ja linja-auto+ taksikuljetuksessa n. 300 oppilasta. Lukuvuoden 2024–25 kuljetusoppilaita yli 13-vuotiailla oppilailla on ollut koulumatkan kesto 2,5–3 h yhteensä 24:llä oppilaalla. Alle 13-vuotiailla on koulumatkan kesto ollut 2–2½ h yhteensä 40:llä oppilaalla. Mikäli näiden 64:n

oppilaan koulumatkan kestoa olisi alennettu valtuustoaloitteen mukaisesti, kuljetusyksikön olisi arvion mukaan pitänyt lisätä vähintään viisi autoa koulukuljetuksiin. Lukuvuoden 2024–25 aikana oli käytössä 64 autoa. Kokonaiskustannus olisi viime lukuvuoden kuljetuskustannusten osalta ollut 294 000 euroa, joka sisältää autojen lisäämisen kustannukset ja reittien muutokset, mikäli koulumatkaan käytettyä aikaa olisi alennettu valtuustoaloitteen mukaisesti.

Syyslukukauden 2024 alusta alkaen kuljetusyksikkö on ottanut käyttöön MunSchool koulukuljetusten hallintaohjelman. Sovellus on käytössä sekä perusopetuksen että esiopetuksen oppilailla. MunSchool-ohjelman kautta seurataan oppilaiden toteutuneita matka-aikoja, kustannuksia ja muuta yksittäistä tietoa esim. kuljetusten peruutuksia. Uuden ohjelman myötä mahdollisiin muutoksiin on ollut mahdollista reagoida nopeasti.

MunApp -sovellus helpottaa erityisesti taksikuljetuksessa olevien oppilaiden huoltajia. Sovelluksen kautta tarpeettoman kyydin peruminen esim. sairastapauksessa on helppoa. Oppilaalla saattaa olla kouluviikon aikana useampia kuljettajia, joten sovelluksen kautta peruminen onnistuu aina oikeaan autoon. Tieto perumisesta päivittyy ilman välikäsiä suoraan reittiä ajavan auton sähköiselle ajolistalle.

MunApp -sovelluksesta löytyy aina myös ajantasainen aamun haku-aika. Tarvittaessa myös oppilailla on mahdollisuus saada tiedot kuljetusajoista omaan puhelimeen. Oppilas ei voi kuitenkaan itse perua kuljetuksia, vaan huoltajat hoitavat perumisen.

Valtuustoaloitteessa esitetään matka-aikojen sekä kuljetuskustannusten toteutumisesta raportointia kasvatus- ja opetuslautakunnalle. Lautakunnalle esitellään viisi kertaa vuoden aikana talouden toteumaa; kaksi osavuosisikatsausta ja kolme kuukausikatsausta. Toimintakatteen toteutumista seurataan ja mahdollisen ylittymisen varalta ryhdytään toimenpiteisiin. Koulukuljetusten kustannukset ovat toteutuneet vuonna 2024 talousarvion mukaisesti.

MunSchool sovelluksen avulla voidaan tarvittaessa tuottaa kasvatus- ja opetuslautakunnalle tietoa kuljetusten kestosta esim. lukuvuoden aikana toteutettavan viikon otannan avulla. Koulukuljetusten järjestelyistä vastaavat kuljetuskoordinaattorit seuraavat reaaliajassa kuljetusten kestoa päivittäin. Myös kasvatuksen ja opetuksen viranhaltijat seuraavat säännöllisesti kuljetusaikoja ja koulukuljetusten sujuvuutta.

Koulukuljetusyksikkö ja kasvatus ja opetus tekevät tiivistä yhteistyötä koulukuljetusten edelleen kehittämiseksi.

Koulumatka-aikojen alentaminen valtuustoaloitteen mukaisesti lisäisi koulukuljetusten kustannuksia n. 300 000 €, johon ei ole talousarviossa varauduttu.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastaukseen

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijöille kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Valtuustoaloitteen tekijät eivät ole kommentoineet laadittua vastausta määräaikaan mennessä.

Yhteenveto: valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Vastauksessa annettujen perusteluiden vuoksi Kouvolan kaupungin ei ole mahdollista toteuttaa valtuustoaloitteen ehdotuksen mukaista koulumatka-aikojen enimmäiskeston lyhentämistä. Ehdotus lisäisi koulukuljetusten kustannuksia merkittävästi.

Lisätietoja: asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen (at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 29.09.2025 § 237

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Sivistyksen toimialan vastaus valtuustoaloitteeseen.

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Keskustan valtuustoryhmä on tehnyt valtuustoaloitteen 17.3.2025 koulumatkojen ohjeistuksesta sekä seurannasta perusopetusta saavan oppilaan osalta:

1) oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi (2) tuntia nykyisen kahden ja puolen (2,5) tunnin sijaan

2) jos oppilas on täyttänyt lukuvuoden alkaessa 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kaksi ja puoli (2,5) tuntia nykyisen kolmen (3) sijaan

3) lyhimmäksi mahdolliseksi jalankulkukelpoiseksi reitiksi katsotaan reitti, joka on ympärivuotisesti jalankulkukelpoinen

4) Kouvolan kaupunki ottaa käyttöön digitaalisen koulukuljetusten seurannan ja alkaa seurata oppilaskohtaisten koulumatka-aikojen toteutumista. Matka-aikojen sekä kuljetuskustannusten toteutumisesta aletaan raportoida kasvatus- ja opetuslautakuntaa

Nykytilakuvaus

Kouvolan kaupungin koulukuljetusperiaatteet on hyväksytty kasvatus- ja opetuslautakunnassa 23.5.2024 § 42. Edellisen kerran koulukuljetusperiaatteet on hyväksytty kasvatus- ja opetuslautakunnassa 24.2.2021 § 11. Koulukuljetusperiaatteet noudattavat perusopetuslakia.

Perusopetuslain 32 §:n mukaan esi- ja perusopetusta saavalle lapselle on järjestettävä kuljetus tai maksettava riittävä korvaus, mikäli koulumatka ylittää viisi (5) km tai lapsen ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen koulumatka muutoin muodostuu lapselle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi.

Kouvolan kaupungissa järjestetään kuljetus 1.–2. vuosiluokkien oppilaille koulumatkan pituuden perusteella, mikäli koulumatka ylittää kolme (3) km.

Koulukuljetusoikeuden edellytyksenä on, että oppilas käy lähikoulua. Lapselle määritellään esiopetuksen ja koulun alkaessa, osoitteen muuttuessa ja 7. luokalle siirryttäessä lähikoulu. Kuljetusoikeus muodostuu väestörekisterin mukaisesta asuinpaikasta esiopetuspaikkaan tai kouluun sekä esiopetuspaikasta tai koulusta väestörekisterin mukaiseen asuinpaikkaan tai iltapäivätoimintapaikkaan. Kuljetusoikeutta ei muodostu, mikäli lapsi osallistuu esiopetusta täydentävään varhaiskasvatukseen. Toissijaisessa esiopetuspaikassa tai toissijaisessa koulussa oleva lapsi ei ole oikeutettu koulukuljetukseen.

Ruotsinkielisillä lapsilla on kuljetusoikeus Svenska Skolaniin (1.-6. luokka) sekä Kotka Svenska Samskolaniin (7.-9. luokka), jos heidän äidinkieltensä on väestörekisterissä olevan tiedon mukaan ruotsi.

Matkan pituus mitataan lapsen väestörekisteriin merkitystä vakinaisesta osoitteesta kaupungin kuljetusyksikössä. Matkan mittaamisessa käytetään kaupungin käytössä olevaa mittausohjelmaa ja koulumatka

mitataan kotiportilta koulun portille. Matka mitataan lyhintä jalankulkukelpoista ympäri vuoden ja yleisessä käytössä olevaa reittiä myöten kotiportilta kouluportille. Portilla tarkoitetaan kotipihaan ja koulun pihaan kääntyvää liittymää. Koulumatka mitataan jokaiselle lapselle samalla tavalla. Mikäli lapsen mittausohjelman mukaisesti mitattu matka ylittää 2940 metriä (kuljetusoikeus 3 km ylittävässä matkassa) tai 4900 metriä (kuljetusoikeus 5 km ylittävässä matkassa), tarkistetaan mittauksen lähtö- ja päätepisteen (kodin ja koulun liittymän) vaikutus matkan kokonaispituuteen.

Kävelymatkan laskentaperusteena käytetään Kuntaliiton antamaa laskentaohjetta, joka on kävelen 13 min/km. Koulumatka saa odotuksineen kestää enintään 2,5 tuntia päivässä ja yli 13-vuotiailla enintään 3 tuntia päivässä.

Mikäli lapsen päivittäinen koulumatkoihin käytetty aika odotuksineen ylittää perusopetuslain 32 § asettaman rajan, tarkastellaan kuljetusjärjestelyt uudelleen.

Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Kouvolan kaupungin perusopetuksessa oli lukuvuonna 2024–2025 n. 6650 oppilasta. Oppilaista n. 1400 on ollut kuluneen lukuvuoden ajan koulukuljetuksessa. Linja-autokuljetuksessa oppilaita on ollut n. 500 oppilasta, taksikuljetuksessa n. 600 oppilasta ja linja-auto+ taksikuljetuksessa n. 300 oppilasta. Lukuvuoden 2024–25 kuljetusoppilaista yli 13-vuotiailla oppilailla on ollut koulumatkan kesto 2,5–3 h yhteensä 24:llä oppilaalla. Alle 13-vuotiailla on koulumatkan kesto ollut 2–2½ h yhteensä 40:llä oppilaalla. Mikäli näiden 64:n oppilaan koulumatkan kestoa olisi alennettu valtuustoaloitteen mukaisesti, kuljetusyksikön olisi arvion mukaan pitänyt lisätä vähintään viisi autoa koulukuljetuksiin. Lukuvuoden 2024–25 aikana oli käytössä 64 autoa. Kokonaiskustannus olisi viime lukuvuoden kuljetuskustannusten osalta ollut 294 000 euroa, joka sisältää autojen lisäämisen kustannukset ja reittien muutokset, mikäli koulumatkaan käytettyä aikaa olisi alennettu valtuustoaloitteen mukaisesti.

Syyslukukauden 2024 alusta alkaen kuljetusyksikkö on ottanut käyttöön MunSchool koulukuljetusten hallintaohjelman. Sovellus on käytössä sekä perusopetuksen että esiopetuksen oppilailla. MunSchool-ohjelman kautta seurataan oppilaiden toteutuneita matka-aikoja, kustannuksia ja muuta yksittäistä tietoa esim. kuljetusten peruutuksia. Uuden ohjelman myötä mahdollisiin muutoksiin on ollut mahdollista reagoida nopeasti.

MunApp -sovellus helpottaa erityisesti taksikuljetuksessa olevien oppilaiden huoltajia. Sovelluksen kautta tarpeettoman kyydin peruminen esim. sairastapauksessa on helppoa. Oppilaalla saattaa olla kouluviikon

aikana useampia kuljettajia, joten sovelluksen kautta peruminen onnistuu aina oikeaan autoon. Tieto perumisesta päivittyy ilman välikäsiä suoraan reittiä ajavan auton sähköiselle ajolistalle.

MunApp -sovelluksesta löytyy aina myös ajantasainen aamun haku aika. Tarvittaessa myös oppilailla on mahdollisuus saada tiedot kuljetusajoista omaan puhelimeen. Oppilas ei voi kuitenkaan itse perua kuljetuksia, vaan huoltajat hoitavat perumisen.

Valtuustoaloitteessa esitetään matka-aikojen sekä kuljetuskustannusten toteutumisesta raportointia kasvatus- ja opetuslautakunnalle. Lautakunnalle esitellään viisi kertaa vuoden aikana talouden toteumaa; kaksi osavuosisikatsausta ja kolme kuukausikatsausta. Toimintakatteen toteutumista seurataan ja mahdollisen ylittymisen varalta ryhdytään toimenpiteisiin. Koulukuljetusten kustannukset ovat toteutuneet vuonna 2024 talousarvion mukaisesti.

MunSchool sovelluksen avulla voidaan tarvittaessa tuottaa kasvatus- ja opetuslautakunnalle tietoa kuljetusten kestosta esim. lukuvuoden aikana toteutettavan viikon otannan avulla. Koulukuljetusten järjestelyistä vastaavat kuljetuskoordinaattorit seuraavat reaaliajassa kuljetusten kestoa päivittäin. Myös kasvatuksen ja opetuksen viranhaltijat seuraavat säännöllisesti kuljetusaikoja ja koulukuljetusten sujuvuutta.

Koulukuljetusyksikkö ja kasvatus ja opetus tekevät tiivistä yhteistyötä koulukuljetusten edelleen kehittämiseksi.

Koulumatka-aikojen alentaminen valtuustoaloitteen mukaisesti lisäisi koulukuljetusten kustannuksia n. 300 000 €, johon ei ole talousarviossa varauduttu.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastaukseen

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijöille kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Valtuustoaloitteen tekijät eivät ole kommentoineet laadittua vastausta määräaikaan mennessä.

Yhteenveto: valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Vastauksessa annettujen perusteluiden vuoksi Kouvola kaupungin ei ole mahdollista toteuttaa valtuustoaloitteen ehdotuksen mukaista koulumatka-aikojen enimmäiskeston lyhentämistä. Ehdotus lisäisi koulukuljetusten kustannuksia merkittävästi.

Lisätietoja: asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen(at)kouvola.fi

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että Kouvola kaupungin tämänhetkiset resurssit eivät mahdollista valtuustaloitteen ehdotuksen mukaista koulumatka-aikojen enimmäiskeston lyhentämistä.
3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että Kouvola kaupungin tämänhetkiset resurssit eivät mahdollista valtuustaloitteen ehdotuksen mukaista koulumatka-aikojen enimmäiskeston lyhentämistä.
3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginvaltuuston päätös:

14

Vastaus valtuustoaloitteeseen oppimisen tuen uudistukseen varatun valtionosuuden käyttämisestä Kouvolassa

9395/00.05.00/2025

Kaupunginvaltuusto 17.03.2025 § 25

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Tiina Hämäläsen jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Oppimisen tuki muuttuu esi- ja perusopetuksessa ja tulee voimaan 1.8.2025. Tuen muotojen yhtenäistämisessä ja selkiytyksessä valtakunnallisesti on kyse kokonaan uudeltaisesta lähestymistavasta, joka perustuu oppilaiden tosiasialliselle tarpeelle tukitoimiin. Tuessa on lakisääteisiä uusia velvoitteita ja rajoituksia, jotka täytyy toteuttaa oikein.

Tämän uudistuksen toteutukseen kohdennetaan opetuksen järjestäjille pysyvää vuosittaista rahoitusta valtionosuuksina. Kunnille tuleva rahoitus on yleiskatteellista ja se tarkoittaa sitä, että kunnat päättävät itse rahoituksen kohdentamisesta.

Koska lainsäädäntö asettaa selkeitä velvoitteita tuen järjestämiseen ja toteuttamiseen, rahoitus pitää kohdentaa kokonaisuudessaan esi- ja perusopetusta antavien yksiköiden tarpeisiin tässä asiassa. Ilman lisäeuroja ei voi esimerkiksi palkata lisää opettajia, erityisopettajia ja erityisluokanopettajia, perustaa uusia pienryhmiä eikä lisätä jakotunteja ja tukiovetusta. Kouvola on saamassa valtionosuuksina tähän noin miljoona euroa.

Esitän, että oppilaan tuen uudistukseen nyt kohdennettava valtion rahoitus käytetään Kouvolassa vain oppimisen tuen uudistamiseen ja toteuttamiseen esi- ja perusopetuksessa.

Jos Kouvolalle tulevaa lisärahoitusta ei vielä olla kohdennettu em. tarkoitukseen, on tehtävä lisätalousarvio.

Esitän myös, että kaupunki raportoi valtuustolle vuosittain, miten rahoitus on vuoden mittaan käytetty oppimisen tukeen kaupungin perusopetuksessa.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025 § 87

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh: 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 17.03.2025 § 25 valtuuston puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Tiina Hämäläisen jättämän valtuustoaloitteen. Allekirjoittanut esittää, että oppilaan tuen uudistukseen nyt kohdennettava valtion rahoitus käytetään Kouvolassa vain oppimisen tuen uudistamiseen ja toteuttamiseen esi- ja perusopetuksessa.

Jos Kouvolalle tulevaa lisärahoitusta ei vielä olla kohdennettu em. tarkoitukseen, on tehtävä lisätalousarvio.

Hämäläinen esittää myös, että kaupunki raportoi valtuustolle vuosittain, miten rahoitus on vuoden mittaan käytetty oppimisen tukeen kaupungin perusopetuksessa.

Kuntien valtiolta saama verorahoitus

Verotulot ja valtionrahoitus muodostavat kuntien verorahoituksen kokonaisuuden. Verotulot ovat kaikkien kuntien tärkein tuloerä. Vuonna 2025 Kouvolan verotulot ovat noin 78 prosenttia ja valtionosuudet noin 0,6 prosenttia kaupungin tulo- ja rahoituksen kokonaisuudesta.

Valtionosuuksien määräytymisperusteet tulevat lainsäädännöstä (laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja laki opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta). Valtionosuudet ovat kokonaisuudessa yleiskatteista tuloa kunnalle. Yleiskatteisuus tarkoittaa, että kunta itse saa vapaasti päättää valtionosuutensa käytöstä. Valtionosuuksien käyttöä ei raportoida. Vapaus päättää tulojen käytöstä on kunnalliseen itsehallintoon kuuluva periaate.

Valtionosuuden laskenta- eli määräytymisperusteita ovat muun muassa ikärakenne sekä kielelliset ja maantieteelliset olosuhteet.

Valtionosuudet määräytyvät palvelujen järjestämisestä aiheutuvien laskennallisten kustannusten perusteella. Valtionosuuspohjalla tarkoitetaan valtionosuuteen oikeuttavia kustannuksia.

Valtionosuudet ovat laskennallisia. Laskennallinen valtionosuus tarkoittaa, että kunnalle myönnettävä valtionosuus ei perustu suoraan kyseisen kunnan todellisiin kustannuksiin, vaan kuntaa kuvaaviin tilastotietoihin. Kunnalle myönnettävä valtionosuus muuttuu vuosittain.

Muutokset voidaan jakaa automaattisiin eli lakiin perustuviin ja poliittisista päätöksistä johtuviin muutoksiin.

Valtionosuuteen vuosittain tehtäviä automaattimuutoksia ovat kustannustason muutoksen huomioon ottaminen ts. indeksikorotus, väestötietojen ja muiden valtionosuuden laskennassa käytettävien lähdetietojen päivittyminen ja kustannustenjaon tarkistus, jossa valtionosuuteen oikeuttavia todellisia kustannuksia verrataan valtionosuuden perusteena oleviin kustannuksiin.

Valtionosuutta muuttavista poliittisista päätöksistä yleisimpiä ovat kuntien tehtävien ja velvoitteiden muutokset. Kun kuntien tehtäviin kohdistuvaa lainsäädäntöä muutetaan, vaikuttaa se lähes aina myös valtionosuuteen. Muita valtionosuuksiin vaikuttavia poliittisia päätöksiä ovat esimerkiksi suorat, valtion talouden tasapainottamiseksi tehdyt valtionosuusleikkaukset ja valtionosuusuudistukset, joissa muutetaan valtionosuuskriteereitä tai muita laskentaperusteita. Oppimisen tuen uudistus on yksi monista kuntien tehtäviä ja velvoitteita koskevista muutoksista. Oppimisen tuen uudistus lisää kuntien saamia valtionosuuksia. Saman aikaisesti valtionosuuksiin kohdistuu merkittävä määrä myös muita lisäyksiä sekä vähennyksiä. Näiden lisäyksien ja vähennyksien kohdistaminen suoraan kunnan palveluiden tuottamiseen ei ole mahdollista.

Valtionosuudet kirjanpidossa ja talousarviossa

Kunnan kirjanpitovelvollisuuteen, kirjanpitoon ja tilinpäätökseen sovelletaan Kuntalain lisäksi kirjanpitolakia. Kirjanpito-lautakunnan kuntajaosto antaa ohjeita ja lausuntoja kirjanpitolain ja kuntalain 113—116 §:n soveltamisesta (kuntalaki 112 §).

Valtionosuudet ovat yleiskatteisia tuloslaskelman tuloeria. Tuloslaskelman valtionosuuksiin sisältyvät käyttötalouden valtionosuudet ja -avustukset perustuvat yleiseen valtion ja kuntien väliseen kustannustenjakoon ja niillä ei ole käyttökorvauksen tai maksun luonnetta (Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto, Yleisohje kunnan ja kuntayhtymän tuloslaskelman laatimisesta, 2023).

Kuntien valtionosuuksilla rahoitetaan kunnan tuloslaskelmassa kunnan talouden kokonaisuutta, eikä niitä voida kohdistaa budjetissa mihinkään toimintaan tai palveluun.

Toimialojen talousarviokehys muodostetaan käytettävissä olevan kokonaisrahoituksen perusteella tarveperusteisesti. Tarveperusteessa huomioidaan mm. palvelutarpeen muutokset, lainsäädännölliset muutokset sekä kunnan omat päätökset. Näiden perusteella muodostuvat toimielinkohtaiset talousarviokehukset.

Talousarviomuutokset

Talousarvion sitovuus Kouvolaassa on toimeilimen toimintakate. Talousarviomuutokset tehdään tämän sitovuustason mukaisesti. Talousarviossa sekä sitä koskevissa muutoksissa otetaan huomioon kokonaisuus. Talousarviomuutoksia tehdään vain olennaisesti merkittävistä muutoksista. Oppimisen tuen uudistuksen vaikutus euromääräinen vaikutus Kouvola kaupungille ei ole vielä tiedossa. Oppimisen tuen uudistuksen kustannuksiin vaikuttaa myös se, kuinka oppimisen tuki on aiemmin kunnassa järjestetty.

Oppimisen tuen uudistuksen kustannusten raportointi

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) 58 §:n mukaan valtionosuuden saajan tulee ilmoittaa valtionapuviranomaisella rahoituksen määrittämiseksi tarvittavat tiedot toiminnastaan ja taloudestaan. Oppimisen tuen uudistuksen yhteydessä tulee 1.8.2025 lähtien ilmoittaa sairaalaopetuksen ja konsultatiivisen sairaalaopetuksen suorite- ja kustannustiedot sekä ryhmäkohtaisiin tukimuotoihin kohdistuvat opetustuntien määrät. Kokonaisuutena oppimisen tuen kustannustietoja ei ilmoiteta.

Oppimisen tuen uudistuksen kustannuksia ei voida täysimääräisesti erotella opetustoimen sekä varhaiskasvatuksen muista kustannuksista. Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen kustannusten raportointia määrittää valtiokonttorin talousraportoinnin tietosisällöt, joihin pohjautuu myös opetushallituksen tilastointi. Edellä mainittujen perusteella ei ole tarkoituksenmukaista eikä kohtuullisella työmäärällä toteutettavissa uusia raportointitapoja aiempien lainsäädäntöön perustuvien tarpeiden lisäksi.

Oppimisen tukea koskevat muutokset perusopetuslaissa ja opetuksen järjestäjän lakisääteiset velvoitteet sekä toteutus Kouvolaassa 1.8.2025 alkaen

1.8.2025 voimaan astuvien perusopetuslain oppimisen tukea koskevien muutosten myötä Kouvola kaupungille tulee opetuksen järjestäjänä uusia lakisääteisiä velvoitteita.

Konsultatiivinen sairaalaopetus

Perusopetuslain 4 a § 2. momentti velvoittaa sairaalan tai muun erikoissairaanhoidon toimintayksikön sijaintikunnan järjestämään 1.8.2025 alkaen konsultatiivista sairaalaopetuspalvelua oppilaan omassa koulussa tai esiopetuksen järjestämispaikassa. Konsultatiivista sairaalaopetuspalvelua toteuttamaan on 1.8.2025 alkaen palkattu yksi erityisluokanopettaja, joka työskentelee vuosityöajassa. Sairaalakoulun konsultoiva erityisopettaja toimii esi- ja perusopetuksessa tarvittaessa koko Kymenlaakson hyvinvointialueella.

Oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt

Perusopetuslain 20 b §:ssä velvoitetaan opetuksen järjestäjää varmistamaan oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt esi- ja perusopetuksessa sekä järjestämään ryhmäkohtaisia tukimuotoja osana perustoimintaa. Oppimisen edellytyksiä tukevilla opetusjärjestelyillä tarkoitetaan oppilaiden erilaiset tarpeet ja edellytykset huomioon ottavaa opetuksen järjestämistä ja opetuksen eriyttämistä, eri oppiaineiden ja tiedonalojen kieltä avaavaa kielitietoista opetusta, opetusryhmien muodostamista siten, että opetuksen tavoitteet voidaan saavuttaa, pedagogisia ratkaisuja, joilla tukea tarvitsevien oppilaiden lisäksi huomioidaan myös oppilaat, jotka etenevät opinnoissaan tavoitekokonaisuuksittain, opettajan kykyä huomioida riittävästi opetusryhmän tarpeet ja vahvuudet sekä oppilaiden kanssa työskentelevien koulunkäynninohjaajien ja muun henkilöstön hyödyntämistä oppilaiden koulunkäynnin ja opetukseen osallistumisen tukena. Oppimisen edellytyksiä tukevien opetusjärjestelyjen osalta eriyttämiseen, yhteisopettajuuteen sekä kielitietoiseen opetukseen järjestetään koko opetushenkilöstölle täydennyskoulutusta syksyllä 2025. Koulunkäynninohjaajien riittävä määrä kouluilla turvataan ohjaamalla lukuvuonna 2025–2026 laskennallisesti kouluille yleisopetukseen yksi ohjaaja noin sataa yleisopetuksen oppilasta kohden. Lisäksi hyvinvointitutoreiden roolia oppilaiden koulunkäynnin ja opetukseen osallistumisen tukena vahvistetaan entisestään/suunnitelmallisesti.

Ryhmäkohtainen tuki

Ryhmäkohtaisia tukimuotoja ovat opettajan antama yleinen tukiopeus ja opetuskielen tukiopeus sekä erityisopettajan antama opetus muun opetuksen yhteydessä. Opetuksen järjestäjän on varattava ryhmäkohtaisiin tukimuotoihin lukuvuosittain opetussuunnitelmaan perustuvassa suunnitelmassa yhteensä vähintään 0,122 opetustuntia koulun oppilasta kohden viikossa. Kouvolassa jakotunteja ja tukiopeustunteja myönnetään tuntikehyksessä ensi lukuvuodeksi niin, että kaikissa kouluissa ylitetään kerroin 0,122 kertoimen keskiarvon ollessa 0,189. Ryhmäkohtaisten tukimuotojen ja mahdollisen oppilaskohtaisena tukitoimena annettavan pienryhmäopetuksen toteuttamiseen on varattu Kouvolan kouluille erityisluokanopettajaresurssia yhteensä 289 vuosiviikkotuntia.

Oppilaskohtaiset tukitoimet

Perusopetuslain 20 c §:n mukaan oppilaalla on oikeus saada oppilaskohtaisia tukitoimia viipymättä, mikäli ryhmäkohtaiset tukimuodot ovat riittämättömiä. Oppilaskohtaisia tukitoimia ovat oppilaskohtainen erityisopettajan opetus osittain pienryhmässä ja muun opetuksen

yhteydessä, erityisopettajan tai erityisluokanopettajan opetus pienryhmässä, erityisluokanopettajan opetus erityisluokassa sekä oppilaskohtaiset tulkitsemis- ja avustajapalvelut sekä apuvälineet. Oppilaskohtaisena tukitoimena annettavan pienryhmäopetuksen mahdollistaa edellä mainittu 289 tunnin erityisluokanopettajaresurssin lisäys lukuvuodelle 2025–2026.

Esiopetusikäiset ja tuen uudistus

Kouvolassa esiopetusta järjestetään varhaiskasvatyksiköissä sekä perusopetuksessa. Varhaiskasvatuksen erityisopettajien (VEO) työskentely muuttuu niin, että konsultatiivisesta työstä siirrytään myös työskentelemään esiopetusryhmässä. Kouvolassa on resursoitu kaksi VEO:n vakanssia lisää. Alle esiopetusikäisten osalta varhaiskasvatuksessa toimitaan tuen asioissa kolmiportaisen mallin mukaan. Kahden lainsäädännön alla toimiminen hankaloittaa lisäresurssitarpeen arviointia.

Oppimisen tuki ja toimintakulttuurin muutos

Esi- ja perusopetuksessa tuen uudistuksella on suuri merkitys toimintakulttuurin muutokseen esim. yhteiseen suunnitteluun, henkilöstön moniammatilliseen yhteistyöhön ja yhteisopettajuuteen. Tuen uudistuksessa on kyse myös hallinnollisen byrokratian vähentämisestä, kun oppimisen tuen pitäisi järsytyä nopeasti. Näille kahdelle edellä mainitulle tekijälle on vaikea määritellä euromääriä.

Euromääraisten kustannusten tai säästöjen lisäksi on tärkeää seurata oppilaiden saamaa tarvitsemaansa oikea-aikaista tukea oppimiseensa. Tällä parhaimmillaan ennaltaehkäistään suurempia tuen tarpeita.

On tärkeää, että esi- ja perusopetuksen oppimisen tuen järjestämiseen on riittävästi resursseja.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Laadittuun vastaukseen ei saapunut kommentteja määräaikaan 14.8.2025 mennessä.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Valtionosuusrahoitus on osa kunnan kokonaisrahoitusta ja lakivelvoitteiden vaatimat resurssitarpeet arvioidaan todellisen tarpeen mukaisesti osana kaupungin vuosittaista talousarvion laadintaprosessia. Valtionosuudet ovat yleiskatteisia sekä laskennallisia, joten niitä ei tule kohdistaa käytettäväksi mihinkään yhteen tiettyyn muutokseen.

Samanaikaisesti valtionosuuksiin kohdistuu vuosittain merkittävästi myös muita lisäykset sekä vähennyksiä, kaikkien näiden muutoksien eurovaikutusten kohdistaminen ei ole mahdollista.

Myöskään talousarviomuutokselle ei nähdä tässä kohtaa tarvetta, koska tarkkaa lisäresurssitarvetta ei pystytä vielä arvioimaan.

Talousarviomuutoksissa on vastaava sitovuustaso kuin talousarviossa eli toimielimen toimintakate. Talousarviomuutostarpeita arvioitaessa tulee ottaa huomioon toimielimen kokonaisuus sekä muutostarpeen euromäärän olennaisuus suhteessa toimielimen koko talousarviosummaan.

Oppimisen tuen uudistuksen kustannuksien vuosittaista raportointia kaupunginvaltuustolle ei nähdä tarkoituksenmukaisena, koska kyseisiä kustannuksia ei raportoida virallisissa raporteissa. Lisäksi uudistuksen kustannukset eivät ole kohtuullisella työmäärällä eroteltavissa muista opetuksen kustannuksista.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh: 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi, opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi, erityisen tuen koordinaattori Hanna Peltonen, puh: 020 615 8426

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Lisäksi kasvatus- ja opetuslautakunta toivoo, että oppimisen tuen uudistuksen valtionosuus kohdennetaan kokonaisuudessaan kasvatus- ja opetuslautakunnan budjettiin. Tarvittaessa tehtävä lisätalousarvio. Kasvatus- ja opetuslautakunnalle raportoidaan kvartaaleittain oppimisen tuen uudistuksen etenemisestä ja tuloksista viranhaltijoiden kanssa ennalta sovittuja tulosmittareita ja indikaattoreita hyödyntäen.

Kaupunginhallituksen edustaja Toni Vainikka poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Sivistyksen toimialan vastaus valtuustoaloitteeseen:

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 17.03.2025 § 25 valtuuston puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Tiina Hämäläisen jättämän valtuustoaloitteen. Allekirjoittanut esittää, että oppilaan tuen uudistukseen nyt kohdennettava valtion rahoitus käytetään Kouvolassa vain oppimisen tuen uudistamiseen ja toteuttamiseen esi- ja perusopetuksessa.

Jos Kouvolalle tulevaa lisärahoitusta ei vielä olla kohdennettu em. tarkoitukseen, on tehtävä lisätalousarvio.

Hämäläinen esittää myös, että kaupunki raportoi valtuustolle vuosittain, miten rahoitus on vuoden mittaan käytetty oppimisen tukeen kaupungin perusopetuksessa.

Kuntien valtiolta saama verorahoitus

Verotulot ja valtionrahoitus muodostavat kuntien verorahoituksen kokonaisuuden. Verotulot ovat kaikkien kuntien tärkein tuloerä. Vuonna 2025 Kouvolan verotulot ovat noin 78 prosenttia ja valtionosuudet noin 0,6 prosenttia kaupungin tulorahoituksen kokonaisuudesta.

Valtionosuuksien määräytymisperusteet tulevat lainsäädännöstä (laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja laki opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta). Valtionosuudet ovat kokonaisuudessa yleiskatteista tuloa kunnalle. Yleiskatteisuus tarkoittaa, että kunta itse saa vapaasti päättää valtionosuutensa käytöstä. Valtionosuuksien käyttöä ei raportoi-da. Vapaus päättää tulojen käytöstä on kunnalliseen itsehallintoon kuuluva periaate.

Valtionosuuden laskenta- eli määräytymisperusteita ovat muun muassa ikärakenne sekä kielelliset ja maantieteelliset olosuhteet.

Valtionosuudet määräytyvät palvelujen järjestämisestä aiheutuvien laskennallisten kustannusten perusteella. Valtionosuuspohjalla tarkoitetaan valtionosuuteen oikeuttavia kustannuksia.

Valtionosuudet ovat laskennallisia. Laskennallinen valtionosuus tarkoittaa, että kunnalle myönnettävä valtionosuus ei perustu suoraan kyseisen kunnan todellisiin kustannuksiin, vaan kuntaa kuvaaviin tilastotietoihin. Kunnalle myönnettävä valtionosuus muuttuu vuosittain. Muutokset voidaan jakaa automaattisiin eli lakiin perustuviin ja poliittisista päätöksistä johtuviin muutoksiin.

Valtionosuuteen vuosittain tehtäviä automaattimuutoksia ovat kustannustason muutoksen huomioon ottaminen ts. indeksikorotus, väestötietojen ja muiden valtionosuuden laskennassa käytettävien lähdetietojen päivittyminen ja kustannustenjaon tarkistus, jossa valtionosuuteen oikeuttavia todellisia kustannuksia verrataan valtionosuuden perusteena oleviin kustannuksiin.

Valtionosuutta muuttavista poliittisista päätöksistä yleisimpiä ovat kuntien tehtävien ja velvoitteiden muutokset. Kun kuntien tehtäviin kohdistuvaa lainsäädäntöä muutetaan, vaikuttaa se lähes aina myös valtionosuuteen. Muita valtionosuuksiin vaikuttavia poliittisia päätöksiä ovat esimerkiksi suorat, valtion talouden tasapainottamiseksi tehdyt valtionosuusleikkaukset ja valtionosuusuudistukset, joissa muutetaan valtionosuuskriteereitä tai muita laskentaperusteita. Oppimisen tuen uudistus on yksi monista kuntien tehtäviä ja velvoitteita koskevista muutoksista. Oppimisen tuen uudistus lisää kuntien saamia valtionosuuksia. Saman aikaisesti valtionosuuksiin kohdistuu merkittävä määrä myös muita lisäyksiä sekä vähennyksiä. Näiden lisäyksien ja vähennyksien kohdistaminen suoraan kunnan palveluiden tuottamiseen ei ole mahdollista.

Valtionosuudet kirjanpidossa ja talousarviossa

Kunnan kirjanpitovelvollisuuteen, kirjanpitoon ja tilinpäätökseen sovelletaan Kuntalain lisäksi kirjanpitolakia. Kirjanpito-lautakunnan kuntajaosto antaa ohjeita ja lausuntoja kirjanpitolain ja kuntalain 113—116 §:n soveltamisesta (kuntalaki 112 §).

Valtionosuudet ovat yleiskatteisia tuloslaskelman tuloeriä. Tuloslaskelman valtionosuuksiin sisältyvät käyttötalouden valtionosuudet ja -avustukset perustuvat yleiseen valtion ja kuntien väliseen kustannusten-jakoon ja niillä ei ole käyttökorvauksen tai maksun luonnetta (Kirjanpito-lautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto, Yleisohje kunnan ja kuntayhtymän tuloslaskelman laatimisesta, 2023).

Kuntien valtionosuuksilla rahoitetaan kunnan tuloslaskelmassa kunnan talouden kokonaisuutta, eikä niitä voida kohdistaa budjetissa mihinkään toimintaan tai palveluun.

Toimialojen talousarviokehys muodostetaan käytettävissä olevan kokonaisrahoituksen perusteella tarveperusteisesti. Tarveperusteessa huomioidaan mm. palvelutarpeen muutokset, lainsäädännölliset muutokset sekä kunnan omat päätökset. Näiden perusteella muodostuvat toimielinkohtaiset talousarviokehukset.

Talousarviomuutokset

Talousarvion sitovuus Kouvolassa on toimielimen toimintakate. Talousarviomuutokset tehdään tämän sitovuustason mukaisesti.

Talousarviossa sekä sitä koskevissa muutoksissa otetaan huomioon kokonaisuus. Talousarviomuutoksia tehdään vain olennaisesti merkittävistä muutoksista. Oppimisen tuen uudistuksen vaikutus euromääräinen vaikutus Kouvolan kaupungille ei ole vielä tiedossa. Oppimisen tuen uudistuksen kustannuksiin vaikuttaa myös se, kuinka oppimisen tuki on aiemmin kunnassa järjestetty.

Oppimisen tuen uudistuksen kustannusten raportointi

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) 58 §:n mukaan valtionosuuden saajan tulee ilmoittaa valtionapuviranomaisella rahoituksen määrittämiseksi tarvittavat tiedot toiminnastaan ja taloudestaan. Oppimisen tuen uudistuksen yhteydessä tulee 1.8.2025 lähtien ilmoittaa sairaalaopetuksen ja konsultatiivisen sairaalaopetuksen suorite- ja kustannustiedot sekä ryhmäkohtaisiin tukimuotoihin kohdistuvat opetustuntien määrät. Kokonaisuutena oppimisen tuen kustannustietoja ei ilmoiteta.

Oppimisen tuen uudistuksen kustannuksia ei voida täysimääräisesti erotella opetustoimen sekä varhaiskasvatuksen muista kustannuksista. Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen kustannusten raportointia määrittää valtiokonttorin talousraportoinnin tietosisällöt, joihin pohjautuu myös opetushallituksen tilastointi. Edellä mainittujen perusteella ei ole tarkoituksenmukaista eikä kohtuullisella työmäärällä toteutettavissa uusia raportointitapoja aiempien lainsäädäntöön perustuvien tarpeiden lisäksi.

Oppimisen tukea koskevat muutokset perusopetuslaissa ja opetuksen järjestäjän lakisääteiset velvoitteet sekä toteutus Kouvolassa 1.8.2025 alkaen

1.8.2025 voimaan astuvien perusopetuslain oppimisen tukea koskevien muutosten myötä Kouvolan kaupungille tulee opetuksen järjestäjänä uusia lakisääteisiä velvoitteita.

Konsultatiivinen sairaalaopetus

Perusopetuslain 4 a § 2. momentti velvoittaa sairaalan tai muun erikois-saraanhoidon toimintayksikön sijaintikunnan järjestämään 1.8.2025 alkaen konsultatiivista sairaalaopetuspalvelua oppilaan omassa koulussa tai esiopetuksen järjestämispaikassa. Konsultatiivista sairaalaopetuspalvelua toteuttamaan on 1.8.2025 alkaen palkattu yksi erityisluokanopettaja, joka työskentelee vuosityöajassa. Sairaalakoulun konsultoiva erityisopettaja toimii esi- ja perusopetuksessa tarvittaessa koko Kymenlaakson hyvinvointialueella.

Oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt

Perusopetuslain 20 b §:ssä velvoitetaan opetuksen järjestäjää varmistamaan oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt esi- ja perusopetuksessa sekä järjestämään ryhmäkohtaisia tukimuotoja osana perustoimintaa. Oppimisen edellytyksiä tukevilla opetusjärjestelyillä tarkoitetaan oppilaiden erilaiset tarpeet ja edellytykset huomioon ottavaa opetuksen järjestämistä ja opetuksen eriyttämistä, eri oppiaineiden ja tiedonalojen kieltä avaavaa kielitietoista opetusta, opetusryhmien muodostamista siten, että opetuksen tavoitteet voidaan saavuttaa, pedagogisia ratkaisuja, joilla tukea tarvitsevien oppilaiden lisäksi huomioidaan myös oppilaat, jotka etenevät opinnoissaan tavoitekokonaisuuksittain, opettajan kykyä huomioida riittävästi opetusryhmän tarpeet ja vahvuudet sekä oppilaiden kanssa työskentelevien koulunkäynninohjaajien ja muun henkilöstön hyödyntämistä oppilaiden koulunkäynnin ja opetukseen osallistumisen tukena. Oppimisen edellytyksiä tukevien opetusjärjestelyjen osalta eriyttämiseen, yhteisopettajuuteen sekä kielitietoiseen opetukseen järjestetään koko opetushenkilöstölle täydennyskoulutusta syksyllä 2025. Koulunkäynninohjaajien riittävä määrä kouluilla turvataan ohjaamalla lukuvuonna 2025–2026 laskennallisesti kouluille yleisopetukseen yksi ohjaaja noin sataa yleisopetuksen oppilasta kohden. Lisäksi hyvinvointitutoreiden roolia oppilaiden koulunkäynnin ja opetukseen osallistumisen tukena vahvistetaan entisestään/suunnitelmallisesti.

Ryhmäkohtainen tuki

Ryhmäkohtaisia tukimuotoja ovat opettajan antama yleinen tukiopeus ja opetuskielen tukiopeus sekä erityisopettajan antama opetus muun opetuksen yhteydessä. Opetuksen järjestäjän on varattava ryhmäkohtaisiin tukimuotoihin lukuvuosittain opetussuunnitelmaan perustuvassa suunnitelmassa yhteensä vähintään 0,122 opetustuntia koulun oppilasta kohden viikossa. Kouvolassa jakotunteja ja tukiopeustunteja myönnetään tuntikehyksessä ensi lukuvuodeksi niin, että kaikissa kouluissa ylitetään kerroin 0,122 kertoimen keskiarvon ollessa 0,189. Ryhmäkohtaisten tukimuotojen ja mahdollisen oppilaskohtaisena tukitoimena annettavan pienryhmäopetuksen toteuttamiseen on varattu Kouvolan kouluille erityisluokanopettajaresurssia yhteensä 289 vuosiviikkotuntia.

Oppilaskohtaiset tukitoimet

Perusopetuslain 20 c §:n mukaan oppilaalla on oikeus saada oppilaskohtaisia tukitoimia viipymättä, mikäli ryhmäkohtaiset tukimuodot ovat riittämättömiä. Oppilaskohtaisia tukitoimia ovat oppilaskohtainen erityisopettajan opetus osittain pienryhmässä ja muun opetuksen

yhteydessä, erityisopettajan tai erityisluokanopettajan opetus pienryhmässä, erityisluokanopettajan opetus erityisluokassa sekä oppilaskohtaiset tulkitsemis- ja avustajapalvelut sekä apuvälineet. Oppilaskohtaisena tukitoimena annettavan pienryhmäopetuksen mahdollistaa edellä mainittu 289 tunnin erityisluokanopettajaresurssin lisäys lukuvuodelle 2025–2026.

Esiopetusikäiset ja tuen uudistus

Kouvolassa esiopetusta järjestetään varhaiskasvatyksiköissä sekä perusopetuksessa. Varhaiskasvatuksen erityisopettajien (VEO) työskentely muuttuu niin, että konsultatiivisesta työstä siirrytään myös työskentelemään esiopetusryhmässä. Kouvolassa on resursoitu kaksi VEO:n vakanssia lisää. Alle esiopetusikäisten osalta varhaiskasvatuksessa toimitaan tuen asioissa kolmiportaisen mallin mukaan. Kahden lainsäädännön alla toimiminen hankaloittaa lisäresurssitarpeen arviointia.

Oppimisen tuki ja toimintakulttuurin muutos

Esi- ja perusopetuksessa tuen uudistuksella on suuri merkitys toimintakulttuurin muutokseen esim. yhteiseen suunnitteluun, henkilöstön moniammatilliseen yhteistyöhön ja yhteisopettajuuteen. Tuen uudistuksessa on kyse myös hallinnollisen byrokratian vähentämisestä, kun oppimisen tuen pitäisi järsäytyä nopeasti. Näille kahdelle edellä mainitulle tekijälle on vaikea määritellä euromääriä.

Euromääraisten kustannusten tai säästöjen lisäksi on tärkeää seurata oppilaiden saamaa tarvitsemaansa oikea-aikaista tukea oppimiseensa. Tällä parhaimmillaan ennaltaehkäistään suurempia tuen tarpeita.

On tärkeää, että esi- ja perusopetuksen oppimisen tuen järjestämiseen on riittävästi resursseja.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Laadittuun vastaukseen ei saapunut kommentteja määräaikaan 14.8.2025 mennessä.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Valtionosuusrahoitus on osa kunnan kokonaisrahoitusta ja lakivelvoitteiden vaatimat resurssitarpeet arvioidaan todellisen tarpeen mukaisesti osana kaupungin vuosittaista talousarvion laadintaprosessia. Valtion-osuudet ovat yleiskatteisia sekä laskennallisia, joten niitä ei tule kohdistaa käytettäväksi mihinkään yhteen tiettyyn muutokseen.

Samanaikaisesti valtionosuuksiin kohdistuu vuosittain merkittävästi myös muita lisäykset sekä vähennyksiä, kaikkien näiden muutoksien eurovaikutusten kohdistaminen ei ole mahdollista.

Myöskään talousarviomuutokselle ei nähdä tässä kohtaa tarvetta, koska tarkkaa lisäresurssitarvetta ei pystytä vielä arvioimaan.

Talousarviomuutoksissa on vastaava sitovuustaso kuin talousarviossa eli toimielimen toimintakate. Talousarviomuutostarpeita arvioitaessa tulee ottaa huomioon toimielimen kokonaisuus sekä muutostarpeen euromäärän olennaisuus suhteessa toimielimen koko talousarviosummaan.

Oppimisen tuen uudistuksen kustannuksien vuosittaista raportointia kaupunginvaltuustolle ei nähdä tarkoituksenmukaisena, koska kyseisiä kustannuksia ei raportoida virallisissa raporteissa. Lisäksi uudistuksen kustannukset eivät ole kohtuullisella työmäärällä eroteltavissa muista opetuksen kustannuksista.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh: 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi, opetuspalvelu-päällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, maija.saksa(at)kouvola.fi, eri-tyisen tuen koordinaattori Hanna Peltonen, puh: 020 615 8426

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että valtionosuuksien kohdistaminen tiettyyn muutokseen ei ole mahdollista johtuen valtionosuuden luonteesta. Myöskään talousarviomuutokselle ei nähdä tässä kohtaa tarvetta, koska tarkkaa lisäresurssitarvetta ei pystytä vielä arvioimaan. Oppimisen tuen uudistuksen kustannuksien vuosittaista raportointia kaupunginvaltuustolle ei nähdä tarkoituksenmukaisena, koska kyseisiä kustannuksia ei raportoida virallisissa raporteissa. Lisäksi uudistuksen kustannukset eivät ole kohtuullisella työmäärällä eroteltavissa muista opetuksen kustannuksista.
3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että valtionosuuksien kohdistaminen tiettyyn muutokseen ei ole mahdollista johtuen valtionosuuden luonteesta. Myöskään talous-arviomuutokselle ei nähdä tässä kohtaa tarvetta, koska tarkkaa lisä-resurssitarvetta ei pystytä vielä arvioimaan. Oppimisen tuen uudistuksen kustannuksien vuosittaista raportointia kaupunginvaltuustolle ei nähdä tarkoituksenmukaisena, koska kyseisiä kustannuksia ei raportoida virallisissa raporteissa. Lisäksi uudistuksen kustannukset eivät ole kohtuullisella työmäärällä eroteltavissa muista opetuksen kustannuksista.
3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginvaltuuston päätös:

15

Vastaus valtuustoaloitteeseen kaupunkikonsernin ja erityisesti sen keskeisten tytäryhtiöiden toiminnasta ja tuloksesta tiedottamisesta

9831/00.05.00/2025

Kaupunginvaltuusto 19.05.2025 § 45

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Jyrki Hyttinen, Jenny Hasun, Timo Lehmusmetsän, Liisa Varjolan ja Pekka Korpivaaran jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kaupunkikonsernin ja erityisesti keskeisten tytäryhtiöiden tiedottamisen tulee olla nykyistä avoimempaa ja yksityiskohtaisempaa

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että kaupunkikonsernin ja erityisesti sen keskeisten tytäryhtiöiden toiminnasta ja tuloksesta tiedotetaan nykyistä avoimemmin ja yksityiskohtaisemmin kaupunginvaltuustolle ja myös kaikille kuntalaisille.

Tytäryhtiöiden merkitys on kaupunkikonsernissa suuri sekä tulonmuodostuksen että riskienhallinnan näkökulmasta. Niiden määrä on myös ollut tasaisessa kasvussa, kun kaupungin toimintoja on sinänsä perustellusti yhtiötetty. Osa konserniyhtiöistä muodostaa lisäksi oman alakonserninsa, joten konsernirakenne on monitasoinen, ja konsernin hallinta saattaa olla niin valtuustolle kuin etenkin kuntalaisille epäselvä.

Konserniyhtiöt toimivat luonnollisesti osakeyhtiölainsäädännön mukaisesti, mikä määrittää omistajan mahdollisuudet vaikuttaa yhtiön toimintaan. Sitä tarkennetaan vuonna 2024 päivitetyllä konserniohjeella. Konserniohjeen mukaisesti konsernin omistajaohjauksesta vastaa kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto

Valtaosa keskeisistä konserniyhtiöistä toimii joko monopolistisesti ja ainakin hyvin rajoitetusti markkinaehtoisella toimialalla ja joukossa on myös In-house yhtiöitä sekä yhtiöitä, joiden toiminnan tarkoituksena ei ole tuottaa voittoa ja sitä kautta osinko- tai muita tuottoja omistajalle, vaan yhtiömuoto on katsottu muista syistä parhaaksi tavaksi järjestää toimintoja.

Tiedottaminen konserniyhtiöiden toiminnasta ei mielestämme ole niin avointa kuin kuntaomisteisilta yhtiöiltä tulee nykyisin edellyttää. Jopa vuotuiset yhtiöiden tilinpäätöstiedot puuttuvat julkistettavalta elinvoima- ja työllisyysjaoston esityslistalta ja pöytäkirjasta. Samat tiedot on saatavilla kuitenkin hyvin pian julkisista rekistereistä, joten perusteita ko menettelylle on vaikea löytää. Tätäkin olennaisempaa olisi avoin ja julkinen tiedottaminen yhtiöiden tuloskehityksestä joko

neljännesvuosittain kuten julkisesti noteeratuilla yhtiöillä on tapana tai kaupungin osavuositarkastuksen kanssa samassa rytmissä neljän kuukauden välein.

Yhtiöiden toimintaa säätelevässä OyL:ssä ei ole estettä sille, etteikö yhtiön johdon ja hallituksen päätöksellä yhtiön asemasta voida avoimemmin tiedottaa, kunhan se ei tuota yhtiölle minkäänlaista haittaa tai vahinkoa. Ottaen huomioon yhtiöiden aseman markkinoilla, on vaikea löytää edes kilpailullisia näkökohtia, joista tällaista haittaa tai vahinkoa voisi koitua. Pikemminkin avoimuus omistajaa, eli kaupunginvaltuustoa sekä kuntalaisia sen välillisenä edustajana, kohtaan olisi päätöksenteossa yhtiöille edullista ja niiden edun mukaista.

Myös tarkastuslautakunnalle avoimempi ja yksityiskohtaisempi tieto olisi varmasti hyödyllistä sen arvioidessa sekä yhtiöiden toimintaa että koko kaupunkikonsernin tuloksellisuutta.

Aloitteen tavoitteeksi esitämme, että keskeiset kaupungin konserniyhtiöt veloitetaan tiedottamaan liiketoimintakohtaisesta tuloksetuksesta ja keskeisistä taloudellisista tapahtumistaan sekä uusinvestoinneistaan kaupunginvaltuustolle vähintään kahdesti vuodessa, joista toinen voi olla konserniohjeessa oleva konsernipäivä. Kuntalaisille tiedottaminen voi olla tätä suppeampaa.

Tiedotuslinjaa ja -tapoja on syytä tarkastella yhdessä yhtiöiden ja kaupungin kanssa. Mikäli yhtiössä katsotaan jonkin olennaisen tiedon julkistamisen tuottavan yhtiölle haittaa tai vahinkoa siten kuin OyL määräyksissä tarkoitetaan, tulee se yhtiön erikseen tapauskohtaisesti perustella.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 29.09.2025 § 233

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Elinvoimapalveluiden, kehittämispalveluiden vastaus aloitteeseen:

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Valtuustoaloitteessa esitetään tiivistetysti, että "Kaupunkikonsernin ja erityisesti keskeisten tytäryhtiöiden tiedottamisen tulee olla nykyistä avoimempaa ja yksityiskohtaisempaa. Allekirjoittaneet esittävät, että kaupunkikonsernin ja erityisesti sen keskeisten tytäryhtiöiden toiminnasta ja tuloksesta tiedotetaan nykyistä avoimemmin ja yksityiskohtaisemmin kaupunginvaltuustolle ja myös kaikille kuntalaisille.

Lisäksi aloitteessa esitetään, että keskeiset kaupungin konserniyhtiöt veloitetaan tiedottamaan liiketoimintakohtaisesta tuloskehityksestään ja keskeisistä taloudellisista tapahtumistaan sekä uusinestoinneistaan kaupunginvaltuustolle vähintään kahdesti vuodessa, joista toinen voi olla konserniohjeessa oleva konsernipäivä. Kuntalaisille tiedottaminen voi olla tätä suppeampaa.

Tiedotuslinjaa ja -tapoja on syytä tarkastella yhdessä yhtiöiden ja kaupungin kanssa. Mikäli yhtiössä katsotaan jonkin olennaisen tiedon julkistamisen tuottavan yhtiölle haittaa tai vahinkoa siten kuin OyL määräyksissä tarkoitetaan, tulee se yhtiön erikseen tapauskohtaisesti perustella."

Nykytilakuvaus

Kouvolan kaupungin tytäryhtiöt tiedottavat toiminnastaan elinvoima- ja työllisyysjaoston määrittelemän vuosikellon mukaisesti. Tiedon jakamista ja raportointia määrittelee myös kaupunginvaltuuston hyväksymä konserniohje, jossa on kerrottu yksityiskohtaisemmin, miten yhtiön tulee raportoida toiminnastaan ja taloudestaan. Konserniohjeessa korostetaan avointa tiedottamislinjaa kaupungin tytäryhtiöille. Tämä koskee kaikkia yhtiöitä.

Uutena asiana on konserniohjeeseen lisätty tiedoksiantovelvollisuus kaupungin elinvoima- ja työllisyysjaostolle koskien myös kaupungin tytäryhtiöiden tyttäriä. Taloudelliset tiedot tulee toimittaa jatkossa myös näiden osalta kaupungille tiedoksi.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijöille kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Laadittuun vastaukseen ei saapunut kommentteja määräaikaan 24.9.2025 mennessä.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Aloite on tärkeä ja korostaa tiedonkulun merkitystä kaupungin päätöksenteossa ja valtuutettujen työssä. Kouvolan kaupungin omistajaohjauksesta vastaavat viranhaltijat jakavat näkemyksen siitä, että avoin ja ajantasainen tiedottaminen on keskeistä kaupungin hallinnon ja sen omistamien yhtiöiden toiminnassa.

Kaupunki on sitoutunut edistämään valtuutettujen tiedonsaantia monin tavoin. Vuosittain järjestettävä konsernipäivä tarjoaa valtuutetuille arvokasta tietoa kaupungin omistamien yhtiöiden toiminnasta, strategiasta ja ajankohtaisista asioista. Lisäksi kaupungin yhtiöt raportoivat säännöllisesti elinvoima- ja työllisyysjaostolle osavuositarkastusten yhteydessä. Näillä toimintatavoilla pyritään varmistamaan, että valtuutetut saavat kattavan ja ajankohtaisen kuvan yhtiöiden toiminnasta.

On kuitenkin tärkeää huomioida, että kaupungin omistamat yhtiöt ovat osakeyhtiölain alaisia ja toimivat itsenäisesti. Osakeyhtiölain mukaan yhtiöiden tiedottamislinjauksista vastaa yhtiön hallitus. Kaupungin konserniohjeessa on painotettu avoimen tiedottamisen periaatetta, ja kaupungin yhtiöitä on kehoitettu noudattamaan tätä periaatetta mahdollisimman hyvin.

Tiedottamisen osalta on kuitenkin huomioitava, että kaupungin konserniyhtiöt ovat toimialaltaan hyvin erilaisia. Osa yhtiöistä toimii monopolimaisesti ja osa toimii täysin markkinaehtoisesti. Tämä vaikuttaa yhtiöiden päätöksiin tiedotuslinjansa osalta. Markkinoilla toimivilla yhtiöillä on erityinen intressi suojella liikesalaisuuksiin kuuluvia tietojaan.

Tiedottamisen kehittäminen on jatkuva prosessi, ja kaupunki on valmis arvioimaan ja tarvittaessa uudistamaan käytäntöjään, jotta valtuutetuille tarjottava tieto tukee entistä paremmin heidän päätöksentekoa ja tehtäviään. Kaupungin johtoryhmä ja konsernihallinto seuraavat tiedonkulun toimivuutta ja keskustelevat aktiivisesti yhtiöiden kanssa avoimuuden ja tiedottamisen kehittämisestä.

On tärkeää, että myös valtuutetut nostavat esille kaupungin toiminnan avoimuuden ja tiedonkulun merkityksen. Kaupunki jatkaa työtään varmistaakseen, että valtuutetut saavat tarvitsemansa tiedon laadukkaasti ja oikea-aikaisesti.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi), kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, [karoliina.kanerva\(at\)kouvola.fi](mailto:karoliina.kanerva(at)kouvola.fi)

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että vuosittain järjestetään valtuutetuille konsernipäivä, joka tarjoaa ajantasaista tietoa kaupungin omistamista yhtiöistä. Lisäksi kaupungin yhtiöt raportoivat säännöllisesti elinvoima- ja työllisyysjaostolle osavuosisikatsausten yhteydessä. Kaupunki on valmis arvioimaan ja tarvittaessa uudistamaan käytäntöjään, jotta valtuutetuille tarjottava tieto tukee entistä paremmin heidän päätöksentekoa ja tehtäviään. Kaupungin johtoryhmä ja konsernihallinto seuraavat tiedonkulun toimivuutta ja keskustelevat aktiivisesti yhtiöiden kanssa avoimuuden ja tiedottamisen kehittämisestä.
3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.10.2025**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi.
2. todeta, että vuosittain järjestetään valtuutetuille konsernipäivä, joka tarjoaa ajantasaista tietoa kaupungin omistamista yhtiöistä. Lisäksi kaupungin yhtiöt raportoivat säännöllisesti elinvoima- ja työllisyysjaostolle osavuosisikatsausten yhteydessä. Kaupunki on valmis arvioimaan ja tarvittaessa uudistamaan käytäntöjään, jotta valtuutetuille tarjottava tieto tukee entistä paremmin heidän päätöksentekoa ja tehtäviään. Kaupungin johtoryhmä ja konsernihallinto seuraavat tiedonkulun toimivuutta ja keskustelevat aktiivisesti yhtiöiden kanssa avoimuuden ja tiedottamisen kehittämisestä.
3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginvaltuuston päätös: