

Vastaus valtuustoaloitteeseen Kaipiaisten koulun lakkauttamisesta saavutettujen säästöjen ja valtionavustuksen takaisinperinnän selvittämisestä

9217/00.05.00/2025

Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 14

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Anni Villikan, Ukko Bambergin, Jari Siparin, Sheikki Laakson ja Janne Pahkalan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Viranhaltijoiden tulee selventää ja esittää valtuustolle saavutetut säästöt, jotka tulivat Kaipiaisten koulun lakkauttamisesta ja oppilaiden siirtämisestä Utin kouluun. Viranhaltijoiden tulee myös selventää valtionavustuksen takaisinperintä asia, miten asia hoitui? Joutuiko kaupunki maksamaan valtionavustusta takaisin lakkautettuaan Kaipiaisten koulun liian aikaisin.

Säästöiksi esitettiin silloin noin 120 000 €, joten tämä valtuustoaloite velvoittaa viranhaltijoita esittelemään tulleet säästöt ja selvityksen valtionavustuksen takaisinperinnästä.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 22.05.2025 § 44

Valmistelija: opetuspalvelupäällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Valtuustoaloitteessa pyydetään selvitystä Utin koulun Kaipiaisten toimipisteen lakkautuksesta syntyneistä kustannussäästöistä. Lisäksi valtuustoaloitteessa pyydetään selvitys Kaipiaisten koulun mahdollisesta investointiavustuksen palauttamisesta.

Nykytilakuvaus

Perusopetuksen kehittämissuunnitelma on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 11.11.2019 § 121. Valtuuston päätöksessä

todetaan lautakunnan toimivan toimeenpanevana elimenä. Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi 27.9.2023 § 72 vuoden 2024 talousarvion ja vuosille 2024–2027 talous- ja henkilöstösuunnitelman, jossa linjattiin tulevat sopeutustoimet annettuun kehykseen pääsemiseksi. Sopeutustoimet sisälsivät perusopetuksen palveluverkkopäätöksiä, joista yksi oli Utin koulun Kaipiaisten toimipisteen lakkautus.

Perusopetuksen Kaipiaisten ja Utin toimipiste muodostivat hallinnollisesti yhden koulun, Utin koulun. Varhaiskasvatus ja perusopetus toimivat kahdessa eri rakennuksessa niin sanotussa puukoulussa ja kivikoulussa. Rakennukset ovat yksi kokonaisuus kaavan, tontin, talotekniikan ja toimintojen osalta.

Edellä mainituista syistä Kaipiaisten toimipisteen lakkautuksessa ja sitä koskevissa laskelmissa on käsitelty kaikkia rakennuksessa olevia toimintoja eli perusopetuksen lisäksi varhaiskasvatusta.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti 11.01.2024 § 5, että Utin koulun Kaipiaisten toimipiste lakkautetaan 1.8.2024 alkaen ja oppilaat siirtyvät pääsääntöisesti Utin koulun Utin toimipisteeseen. Kaipiaisten toimipisteessä opiskeli ennen lakkautusta 31 oppilasta. Näistä oppilaista siirtyi 23 oppilasta Utin kouluun. Kaikilla lapsilla on kuljetusoikeus. Kaipiaisten toimipisteessä työskennellyt vakituinen henkilöstö jatkoi Kouvolan kaupungin perusopetuksen työntekijöinä muissa toimipisteissä. Henkilöstösäästöjä syntyi määräraikaisten työntekijöiden tarpeen vähennyttyä perusopetuksesta kolme henkilötyövuotta ja ruokapalveluista 0,5 henkilötyövuotta. Henkilöstökustannukset ovat vähentyneet yhteensä noin 184 000 euroa.

Kiinteistön ylläpitoon liittyvät kustannukset ovat pienentyneet noin 34 000 euroa vuositasolla. Kiinteistöhoito ja kunnossapito on vähentynyt noin 25 %, puhtauspalveluita ei tuoteta enää erikseen ja sähkön käyttö on vähentynyt 40 prosenttia. Muut ylläpidon muutokset ovat vähäisiä.

Utin koulun Kaipiaisten toimipistettä koskevaa päätöstä tehtäessä kuljetuskustannusten arvioitu kasvu oli 29 950 euroa. Vertailtaessa vuoden 2021 (viimeinen vuosi ennen Kaipiaisten ja Utin koulujen hallinnollista yhdistämistä) ja lukuvuoden 2024–2025 arvioitua toteumaa Utin koulun Kaipiaisten toimipisteestä siirtyneiden oppilaiden koulukuljetuskustannusten osalta on huomioitava, että vuoden 2021 kuljetuskustannukset ovat perustuneet keskiarvohintoihin. Vuonna 2021 koulukuljetuskustannukset olivat 56 000 euroa Kaipiaisten osalta.

Ennen lakkautusta Kaipiaisten toimipisteessä opiskelevien kuljetuskustannuksien arvioitu kokonaiskustannus on Utin koulun kuljetusten kokonaissummasta lukuvuonna 2024–2025 noin 90 000 euroa. Saatavissa on todelliset kuljetuskustannukset 8 kk ajalta ja koko lukuvuoden kokonaiskustannus perustuu arvioon. Kaipiaisten toimipisteen lakkautus on vaikuttanut kuljetuskustannuksiin arvioidun lisäkustannuksen mukaisesti.

Kuljetuskustannuksien vertailuun eri vuosien välillä vaikuttaa vaihtelut lukuvuosittain kuljetusoppilaiden määrässä, kuljetusmuodossa ja kuljetusreiteissä. Lisäksi hintoihin tehdään indeksitarkastukset puolivuositain. Edellä mainittujen seikkojen takia kuljetuskustannukset eivät ole vertailukelpoisia eri vuosien välillä. Vertailussa on käytetty vuoden 2021 kustannuksia, koska se on viimeinen saatavilla oleva tieto Kaipiaisten koulun osalta. Koska kuljetuskustannukset perustuvat osittain arvioon ja niiden vaihtelut ovat merkittäviä eri vuosina, vertailukustannuksia ei ole indeksikorjattu. Tällä ei olennaista merkitystä vertailun kannalta.

Yhteenveto syntyneistä säästöistä

Huomioiden syntyneet säästöt henkilöstökuluissa ja käytöstä poistuneista tiloista sekä kuljetuskustannusten kasvaminen, Kaipiaisten toimipisteen lakkautuksesta syntyi säästöä kokonaisuudessaan noin 180 000. Muutos on tapahtunut 1.8.2024, joten käytävissä on ollut toteutuneet kustannukset ajalta 1.8.2024-28.2.2025 eli 7 kuukaudelta. Näiden lisäksi on arvioitu 5 kuukauden kustannukset, jolloin on saatu vuosikustannukset.

Alla olevassa taulukossa on huomioitu kustannukset koko toimipisteen osalta eli henkilöstökuluja muodostuu edelleen varhaiskasvatuksen toiminnasta, johon ei ole tullut muutoksia.

Vertailuvuotena on käytetty vuotta 2022, joka on viimeinen vuosi, jolta Kaipiaisten koulun tiedot on eriteltävissä kirjanpidosta. Kaipiaisten koulu yhdistyi hallinnollisesti Utin kouluun 1.8.2022, jonka jälkeen Kaipiaisten toimipisteen kustannukset ovat osa Utin koulun kustannuksia.

Kaipiainen VUOSIKUSTANNUS	Kaipiaisten koulu, perusopetus ja varhaiskasvatus 2022	Kaipiaisten koulu, varhaiskasvatus 1.8.24-31.5.25	Muutos
Kiinteistön ylläpito	100 403	66 540	-33 863
Henkilöstökulut, varhaiskasvatus	330 000	146 000	-184 000
Kuljetukset, Kaipiaisten koulusta siirtyneet oppilaat	56 000	90 000	34 000
Kulut yhteensä	486 403	302 540	-183 863

Selvitys Kaipiaisten koulun mahdollisesta avustuksen palautuksesta

Kouvolan kaupunki on ilmoittanut Aluehallintovirastoon Kaipiaisten toimipisteen lakkautuksesta asian edellyttämällä tavalla 25.11.2024 (Dnro 6199/2023). Etelä-Suomen aluehallintovirasto on ollut yhteydessä

Kouvolan kaupunkiin Kaipiaisten koulun lakkautukseen ja investointiavustuksen mahdolliseen palauttamiseen liittyen alkuvuodesta 2025. Kouvolan kaupunki ei ole vastaanottanut virallista selvityspyyntöä (9.4.2025) Etelä-Suomen Aluehallintovirastolta mahdollisesta avustuksen palautuksesta.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista.

Aloitteen tekijän kommenttien perusteella on täydennetty vastauksia muun muassa syntyneiden säästöjen osalta. Lisäksi on lisätty aluehallintovirastoon ilmoittamisesta diaarinumero.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Vastauksena valtuustoaloitteeseen Kaipiaisten koulun lakkautuksesta syntyneet säästöt ovat noin 180 000 euroa eikä Kouvolan kaupunki ole vastaanottanut virallista selvityspyyntöä (12.5.2025) Etelä-Suomen Aluehallintovirastolta mahdollisesta avustuksen palautuksesta.

Lisätietoja: Opetuspalvelupäällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, toimitilajohtaja Katja Ahola, katja.e.ahola(at)kouvola.fi, puh. 020 615 9013, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen.

Aloitteessa ei edellytetä toimenpiteitä, eikä täten anna aiheutta toimenpiteisiin.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 02.06.2025

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Vastaus valtuustoaloitteeseen on laadittu Sivistyksen toimialalla kasvatus- ja opetuspalveluissa, opetuspalvelupäällikkö Johanna Lindstedt.

Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi

Valtuustoaloitteessa pyydetään selvitystä Utin koulun Kaipiaisten toimipisteen lakkautuksesta syntyneistä kustannussäästöistä. Lisäksi valtuustoaloitteessa pyydetään selvitys Kaipiaisten koulun mahdollisesta investointiavustuksen palauttamisesta.

Kaupunginhallituksen käsittelyyn mennessä ja sen jälkeen, kun aloitetta on käsitelty kasvatus- ja opetuslautakunnassa, Kouvolan kaupunki on vastaanottanut 23.5.2025 päivätyn Etelä-Suomen Aluehallintovirastolta selvityspyynnön Kaipiaisten koulun peruskorjaukseen ja laajentamiseen liittyvästä valtionavustuksesta. Nämä tiedot on täydennetty oheiseen vastaukseen.

Nykytilakuvaus

Perusopetuksen kehittämissuunnitelma on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 11.11.2019 § 121. Valtuuston päätöksessä todetaan lautakunnan toimivan toimeenpanevana elimenä. Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi 27.9.2023 § 72 vuoden 2024 talousarvion ja vuosille 2024–2027 talous- ja henkilöstösuunnitelman, jossa linjattiin tulevat sopeutustoimet annettuun kehykseen pääsemiseksi. Sopeutustoimet sisälsivät perusopetuksen palveluverkkopäätöksiä, joista yksi oli Utin koulun Kaipiaisten toimipisteen lakkautus.

Perusopetuksen Kaipiaisten ja Utin toimipiste muodostivat hallinnollisesti yhden koulun, Utin koulun. Varhaiskasvatus ja perusopetus toimivat kahdessa eri rakennuksessa niin sanotussa puukoulussa ja kivikoulussa. Rakennukset ovat yksi kokonaisuus kaavan, tontin, talotekniikan ja toimintojen osalta.

Edellä mainituista syistä Kaipiaisten toimipisteen lakkautuksessa ja sitä koskevissa laskelmissa on käsitelty kaikkia rakennuksessa olevia toimintoja eli perusopetuksen lisäksi varhaiskasvatusta.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti 11.01.2024 § 5, että Utin koulun Kaipiaisten toimipiste lakkautetaan 1.8.2024 alkaen ja oppilaat siirtyvät pääsääntöisesti Utin koulun Utin toimipisteeseen. Kaipiaisten toimipisteessä opiskeli ennen lakkautusta 31 oppilasta. Näistä oppilaista siirtyi 23 oppilasta Utin kouluun. Kaikilla lapsilla on kuljetusoikeus. Kaipiaisten toimipisteessä työskennellyt vakituinen henkilöstö jatkoi Kouvolan kaupungin perusopetuksen työntekijöinä muissa toimipisteissä. Henkilöstösäästöjä syntyi määräaikaisten työntekijöiden tarpeen vähennyttyä perusopetuksesta kolme henkilötyövuotta ja ruokapalveluista 0,5 henkilötyövuotta. Henkilöstökustannukset ovat vähentyneet yhteensä noin 184 000 euroa.

Kiinteistön ylläpitoon liittyvät kustannukset ovat pienentyneet noin 34 000 euroa vuositasolla. Kiinteistöhoito ja kunnossapito on vähentynyt noin 25 %, puhtauspalveluita ei tuoteta enää erikseen ja sähkön käyttö on vähentynyt 40 prosenttia. Muut ylläpidon muutokset ovat vähäisiä.

Utin koulun Kaipiaisten toimipistettä koskevaa päätöstä tehtäessä kuljetuskustannusten arvioitu kasvu oli 29 950 euroa. Vertailtaessa vuoden 2021 (viimeinen vuosi ennen Kaipiaisten ja Utin koulujen hallinnollista yhdistämistä) ja lukuvuoden 2024–2025 arvioitua toteumaa Utin koulun Kaipiaisten toimipisteestä siirtyneiden oppilaiden koulukuljetuskustannusten osalta on huomioitava, että vuoden 2021 kuljetuskustannukset ovat perustuneet keskiarvohintoihin. Vuonna 2021 koulukuljetuskustannukset olivat 56 000 euroa Kaipiaisten osalta.

Ennen lakkautusta Kaipiaisten toimipisteessä opiskelevien kuljetuskustannuksien arvioitu kokonaiskustannus on Utin koulun kuljetusten kokonaissummasta lukuvuonna 2024–2025 noin 90 000 euroa. Saatavissa on todelliset kuljetuskustannukset 8 kk ajalta ja koko lukuvuoden kokonaiskustannus perustuu arvioon. Kaipiaisten toimipisteen lakkautus on vaikuttanut kuljetuskustannuksiin arvioidun lisäkustannuksen mukaisesti.

Kuljetuskustannuksien vertailuun eri vuosien välillä vaikuttaa vaihtelut lukuvuosittain kuljetusoppilaiden määrässä, kuljetusmuodossa ja kuljetusreiteissä. Lisäksi hintoihin tehdään indeksitarkastukset puolivuositain. Edellä mainittujen seikkojen takia kuljetuskustannukset eivät ole vertailukelpoisia eri vuosien välillä. Vertailussa on käytetty vuoden 2021 kustannuksia, koska se on viimeinen saatavilla oleva tieto Kaipiaisten koulun osalta. Koska kuljetuskustannukset perustuvat osittain arvioon ja niiden vaihtelut ovat merkittäviä eri vuosina, vertailukustannuksia ei ole indeksikorjattu. Tällä ei olennaista merkitystä vertailun kannalta.

Yhteenveto syntyneistä säästöistä

Huomioiden syntyneet säästöt henkilöstökuluissa ja käytöstä poistuneista tiloista sekä kuljetuskustannusten kasvaminen, Kaipiaisten toimipisteen lakkautuksesta syntyi säästöä kokonaisuudessaan noin 180 000. Muutos on tapahtunut 1.8.2024, joten käytettävissä on ollut toteutuneet kustannukset ajalta 1.8.2024-28.2.2025 eli 7 kuukaudelta. Näiden lisäksi on arvioitu 5 kuukauden kustannukset, jolloin on saatu vuosikustannukset.

Alla olevassa taulukossa on huomioitu kustannukset koko toimipisteen osalta eli henkilöstökuluja muodostuu edelleen varhaiskasvatuksen toiminnasta, johon ei ole tullut muutoksia.

Vertailuvuotena on käytetty vuotta 2022, joka on viimeinen vuosi, jolta Kaipiaisten koulun tiedot on eriteltävissä kirjanpidosta. Kaipiaisten koulu yhdistyi hallinnollisesti Utin kouluun 1.8.2022, jonka jälkeen Kaipiaisten toimipisteen kustannukset ovat osa Utin koulun kustannuksia.

Kaipiainen VUOSIKUSTANNUS	Kaipiaisten koulu, perusopetus ja varhaiskasvatus 2022	Kaipaisten koulu, varhaiskasvatus 1.8.24-31.5.25	Muutos
Kiinteistön ylläpito	100 403	66 540	-33 863
Henkilöstökulut, varhaiskasvatus	330 000	146 000	-184 000
Kuljetukset, Kaipiaisten koulusta siirtyneet oppilaat	56 000	90 000	34 000
Kulut yhteensä	486 403	302 540	-183 863

Selvitys Kaipiaisten koulun mahdollisesta avustuksen palautuksesta

Kouvolan kaupunki on ilmoittanut Aluehallintovirastoon Kaipiaisten toimipisteen lakkautuksesta asian edellyttämällä tavalla 25.11.2024 (Dnro 6199/2023). Etelä-Suomen aluehallintovirasto on ollut yhteydessä Kouvolan kaupunkiin Kaipaisten koulun lakkautukseen ja investointiavustuksen mahdolliseen palauttamiseen liittyen alkuvuodesta 2025.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan käsittelyn jälkeen Kouvolan kaupunki on vastaanottanut 23.5.2025 päivätyn Etelä-Suomen Aluehallintovirastolta selvityspyynnön Kaipiaisten koulun peruskorjaukseen ja laajentamiseen liittyvästä valtionavustuksesta. Selvityksessä pyydetään Kouvolan kaupunkia selvittämään, onko Kaipiaisten koulun tiloissa ollut 1.8.2024 lähtien mitään Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain 2009/1705 mukaista valtionosuuteen oikeuttavaa toimintaa. Tällaista toimintaa voivat olla muun muassa koulun tilojen käyttökoulutustoimintaan, liikuntatoimintaan, varhaiskasvatustoimintaan, kansalaisopiston toimintaan, kirjastotoimintaan, kulttuuritoimintaa ja järjestötoimintaa. Selvitys pyydetään toimittamaan Etelä-Suomen aluehallintovirastoon 13.6.2025 mennessä.

Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijälle kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista.

Aloitteen tekijän kommenttien perusteella on täydennetty vastauksia muun muassa syntyneiden säästöjen osalta. Lisäksi on lisätty aluehallintovirastoon ilmoittamisesta diaarinumero.

Yhteenveto: Valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet

Vastauksena valtuustoaloitteeseen Kaipiaisten koulun lakkautuksesta syntyneet säästöt ovat noin 180 000 euroa.

Kouvolan kaupunki on ilmoittanut Aluehallintovirastoon Kaipiaisten toimipisteen lakkautuksesta asian edellyttämällä tavalla 25.11.2024 (Dnro 6199/2023).

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on ollut yhteydessä Kouvolan kaupunkiin Kaipiaisten koulun lakkautukseen ja investointiavustuksen mahdolliseen palauttamiseen liittyen alkuvuodesta 2025.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan käsittelyn jälkeen Kouvolan kaupunki on vastaanottanut 23.5.2025 päivätyn Etelä-Suomen Aluehallintovirastolta selvityspyynnön Kaipiaisten koulun peruskorjaukseen ja laajentamiseen liittyvästä valtionavustuksesta.

Selvityksessä pyydetään Kouvolan kaupunkia selvittämään, onko Kaipiaisten koulun tiloissa ollut 1.8.2024 lähtien mitään Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain 2009/1705 mukaista valtionosuuteen oikeuttavaa toimintaa. Tällaista toimintaa voivat olla muun muassa koulun tilojen käyttökoulutustoimintaan, liikuntatoimintaan, varhaiskasvatustoimintaan, kansalaisopiston toimintaan, kirjastotoimintaan, kulttuuritoimintaa ja järjestötoimintaa.

Selvitys pyydetään toimittamaan Etelä-Suomen aluehallintovirastoon 13.6.2025 mennessä.

Lisätietoja: Opetuspalvelupäällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, toimitilajohtaja Katja Ahola, katja.e.ahola(at)kouvola.fi, puh. 020 615 9013, talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja
2. todeta, että aloitteessa ei edellytetä toimenpiteitä, eikä se täten anna aihetta muihin toimenpiteisiin kuin muutoin asiassa Etelä-Suomen aluehallintoviraston selvityspyynnön mukaisesti tehtäviin toimenpiteisiin.

3. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.6.2025 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös: