

Ympäristölupapäätös, Joutsenon Elementti Oy, betonielementtitehdas kiinteistöllä 286-10-4-18

9276/11.01.00.00/2025

Teknisen lautakunnan lupajaosto 03.06.2025 § 52

Valmistelija: ympäristötarkastaja Riina Muhonen, puh. 020 615 8032, riina.a.muhonen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Joutsenon Elementti Oy on tehnyt ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisen ympäristölupahakemuksen, joka koskee betonielementtien valmistusta osoitteessa Tehontie 20, 45200 Kouvola (RN:o 286-10-4-18). Toiminnasta ei normaalioloissa aiheudu päästöjä.

Betonielementtitehtaan toiminta on ympärivuotista. Elementtien valmistus keskittyy arkipäiviin klo 06–17, mutta erikoistapauksissa valmistusta on myös viikonloppuisin. Tuotantokapasiteetti on 130 000 m²/vuosi. Betonielementteihin tarvittavat muotit kasataan tehtaalla käsityönä mm. puusta ja teräksestä. Elementteihin käytettävä betoni ostetaan valmiina viereiseltä valmisbetonitehtaalta. Toiminta sijaitsee vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella (Tornionmäki 0528601).

Ympäristölupahakemuksesta on laadittu päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus lupajaoston ratkaisuksi perusteluineen.

Teknisen lautakunnan lupajaostolle esitetään, että se myöntää haetun ympäristöluvan ratkaisun mukaisesti.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Hakemus on tullut vireille 27.2.2025.

Hakemuksesta on kuulutettu ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Kouvolan kaupungin internetsivuilla 19.3. – 22.4.2025. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 19.3.2025. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse rajanaapureille.

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Kouvolan kaupungin terveysvalvonnalta.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 27 §:n 2. kohdan mukaan teknisen lautakunnan lupajaosto toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena, jonka toimivaltaan ympäristönsuojelulain (527/2014) mukainen asia kuuluu.

Kohta 1. Asia

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta.

Luvan hakija

Joutsenon Elementti Oy
Puusementintie 2
54100 Joutseno
Y-tunnus: 0985900-6
Yhteyshenkilö: [REDACTED]

Laitoksen toiminta ja sijainti

Lupahakemus koskee betonielementtien valmistusta Kouvolassa osoitteessa Tehontie 20, 45200 Kouvola. Kyseessä on olemassa oleva toiminta.

Kiinteistön omistaja

Betonituotetehtas sijaitsee kiinteistöllä 286-10-4-18, joka on hakijan omistuksessa.

Lupavelvollisuus

Ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaan liitteessä 2 tarkoitetun kiinteän betoniaseman ja betonituotetehtaan (liite 2 kohta 8) toimintaan on oltava ympäristölupa, jos toiminta sijoitetaan tärkeälle tai muulle vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella.

Ympäristönsuojelulain 30 §:n mukaan liitteen 2 mukaiseen rekisteröitävään toimintaan tarvitaan ympäristölupa, jos toiminta on luvanvaraista 28 §:n perusteella.

Lupaviranomainen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee myös ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentissa tarkoitetun pohjavesialueelle sijoittuvan toiminnan lupa-asian, jollei ympäristönsuojelulain 34 §:stä johdu muuta.

Kohta 2. Hakemus

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on tullut vireille 27.2.2025.

Aluetta koskevat luvat ja toiminnot

Betonituotetehtaan toiminta on sisältynyt ympäristölupaan 4.6.2014 76 §, (Kouvolan Betoni Oy ja Tykkimäen Sora Oy.) Vuonna 2020 toiminnot eriytettiin ja siinä yhteydessä betonituotetehtaan ei katsottu tarvitsevan ympäristölupaa.

Alueen kaavoitustilanne

Betonituotetehtas sijaitsee Kouvolan Tykkimäen alueella, jossa on voimassa asemakaavamerkintä TVL-1/pv, eli alue on kaavoitettu teollisuus- ja varastointikäyttöön sekä niitä palvelevien rakennusten korttelialueeksi.

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Toiminta sijaitsee vedenhankintaa varten tärkeällä 1E-luokan pohjavesialueella (Tornionmäki 0528601). Lähin vesistö, Käyrälampi, sijaitsee noin 1,3 km päässä. Lähistöllä ei ole Natura 2000 suojeluohjelmaan kuuluvia tai muita valtakunnallisiin suojeluohjelmiin kuuluvia kohteita. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat yli 200 metrin päässä Palonojantiellä.

Samalla toiminta-alueella sijaitsee Ruskon Betoni Etelä Oy:n valmisbetoniasema sekä Tykkimäen Sora Oy:n maa-ainesottoalue. Alueella on lisäksi toimintoihin liittyviä korjaamo- ja varastorakennuksia sekä kiviaineksen murskausta ja varastointia.

Toiminnan kuvaus

Joutsenon Elementti Oy valmistaa kiinteistöllä rakennustarkoituksiin betonielementtejä. Tuotanto tapahtuu sisätiloissa. Tehtaan tuotantokapasiteetti on 130 000 m² vuodessa.

Betonielementtien valmistuksessa tarvittavat tuotteet, kuten teräs-, puu- ja eristemateriaalit tilataan muualta. Tuotteet varastoidaan niille varattuihin paikkoihin joko tehtaan erillisessä varastohallissa, tuotantotilojen yhteydessä olevassa sisävarastossa tai tehtaan pihalla. Tuotteista tai niiden pakkauksista ei synny haittoja aiheuttavia päästöjä tai valumia maaperään. Muotit kootaan käsityönä.

Elementteihin tarvittava betoni tilataan valmistusasiakirjojen perusteella, joista saadaan tarkka määrä muotteihin valettavaksi tarvittavasta betonista. Oikea betonilaatu ja -määrä tarkistetaan kuljetuksen mukana saapuvasta rahtikirjasta ja tarvittaessa valmisbetonitoimittajalta. Betoni kuljetetaan elementtitehtaalte Joutsenon Elementti Oy:n omistamilla pyörintäsäiliöautoilla. Valmiit elementit varastoidaan tehtaan etelä- ja itäsivujen ulko-varastossa. Elementtien siirto tapahtuu hallin siltanostureilla (7 kpl), ulosvetovaunulla sekä torninosturilla. Valmiit elementit lastataan ulkopuolisen toimijan elementtien kuljetusautoihin rakennuspaikalle kuljetusta varten silta- tai torninosturilla varastoalueilta.

Toiminta-aika

Betonituotetehtaan toiminta on ympärivuotista. Toiminta-ajat keskittyvät arkipäiviin klo 6–17, mutta tarvittaessa tuotantoa on myös viikonloppuisin.

Polttoaineet, kemikaalit ja veden käyttö

Ulkopuolisen valmisbetonitoimittajan toimittama betoni sisältää lisäaineita (huokostin, notkistin, hidastin, kiihdytin). Niiden määrä betonissa on hyvin pieni, eivätkä aineet sisällä juurikaan terveydelle tai ympäristölle vaarallisia aineita. Yhdisteet sitoutuvat betoniin, eivätkä ne ole helposti haihtuvia.

Käyttömäärältään suurin kemikaalivalmiste on elementtien irrottamiseksi käytettävä kasvipohjainen muotinirrotusaine eli muottiöljy. Alueella säilytetään nestekaasupulloja erillisessä lukitussa metallikaapissa ulkona. Leimahtavien tuotteiden, kuten aerosolimaalien ja polyuretaanivaahtojen säilytyksessä käytössä on erillinen metallikaappi. Nestemäiset kemikaalit varastoidaan valuma-altaassa.

Uusien saapuneiden ja poistuvien kemikaalien osalta päivitetään tehtaan kemikaaliluetteloa ja henkilöstön nähtäville jaetaan niiden käyttöturvallisuustiedotteet.

Polttoaineita ei varastoida kiinteistöllä, vaan käytössä olevat koneet ja ajoneuvot käydään tankkaamassa muualla.

Liikennöinti

Liikennöinti betonituotetehtaalle tapahtuu Tehontieltä. Tehdasalueella liikenne koostuu henkilökunnan työmatkaliikenteestä, pyöräkuormaajasta sekä saapuvan ja lähtevän tavarankuljetusajoneuvoista. Tehtaalta lähteviä kuormia on n. 5/pv, saapuvia materiaalitöitä n. 1/pv ja valmisbetonikuljetuksia n. 6/pv. Alueella on 30 km/h nopeusrajoitus.

Ympäristövaikutukset

Jätteet

Ylimääräinen valmisbetoni valetaan ylijäämäbetonin muotteihin ja toimitetaan yhteistyökumppanille. Muu kovettunut betoni, joka syntyy esim. elementtien piikkauksesta tai sahauksesta ja valutyön roiskeista tai purseista, sijoitetaan betonisivuvirrälle varattuun astiaan. Hylätyt betonielementit siirretään niille varatulle paikalle elementtivarastossa. Mikäli betonielementille ei löydy uutta käyttötarkoitusta, se siirretään kierrätysmateriaalien huollosta vastaavan yrityksen toimesta murskattavaksi.

Lisäksi toiminnassa syntyy metalli-, puu- ja energiajakeita sekä vaarallisia jätteitä.

Viemäröinti ja vaikutukset vesistöihin

Tehtaalla käytettävä vesi hankitaan Kouvolan Vedeltä, toimisto- ja huoltorakennusten jätevedet johdetaan vesihuoltolaitoksen jätevesiviemäriin. Valu- ja betonointityössä käytettyjen työvälineiden ja valusuppiloiden pesu tapahtuu niille varatulla pesupaikalla

tuotantotilojen sisällä. Pesupaikalta syntynyt vesi johdetaan selkeytysaltaisiin. Viimeisimmistä altaasta vesi otetaan uppopumpulla uudelleenkäyttöön pesupaikalle. Tarvittavin väliajoin selkeytysaltaiden pohjaliete nostetaan umpisäiliöstä, ja liete siirretään suoraan betonijätteen siirtolavalle tai tiiville betonilaatalle kuivamaan ja sen jälkeen siirtolavalle, josta sivuvirtojen huollosta vastaava yritys sen noutaa. Piha on pääosin pinnoittamaton. Tontilla ei ole hulevesijärjestelmää.

Energiankäyttö ja päästöt ilmaan

Tuotantotilojen lämmitykseen käytetään omaa 1,1 MW:n lämpökattilaa, jossa polttoaineena on maakaasu.

Maakaasukattilan NO_x-päästöt ovat vähäisiä (0,35 t/a). Kesäaikaan kuljetuksista piha-alueella aiheutuu hieman hiekkapölyä.

Melu ja värinä

Toiminnasta ei synny värinää. Melupäästöjä syntyy lähinnä tuotantotilojen käsityökoneista. Kouvolan betonituotetehtaan ei ole suoritettu melumittauksia, mutta vastaavassa Joutsenon tehtaan tuotantoympäristössä sisätiloissa on vuonna 2020 mitattu noin 70–85 dB melutaso ja 135 dB impulssimelu. Tuotantotiloista ulos kantautuva melu on vähäistä.

Ympäristöriskit ja niihin varautuminen

Kouvolan betonituotetehtaan toimintaan ei liity merkittäviä ympäristöriskejä. Tuotantohäiriöt vaikuttavat tyypillisesti lähinnä tuotteen laatuun, eivät ympäristöön.

Mahdollisia toimintaan liittyviä riskejä ovat tulipaloa sammuttaessa syntyvät sammutusvedet ja nestemäisten kemikaalien tai betonin pääseminen maaperään poikkeuksellisen tilanteen seurauksena. Tehtaalle on laadittu pelastus- ja poikkeustilannesuunnitelma ja tehtaalla on palonsammutuskalustoa saatavilla.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Syntyvä betonisivuvirta valetaan erillisiin muotteihin ja toimitetaan yhteistyökumppanille jatkokäyttöön. Tuotannosta ja pesuista syntyviä jätevesiä selkiytetään ja kierrätetään takaisin prosessiin pesuvedeksi. Muotteihin käytettävä irrotusaine on kasvipohjainen tuote. Kemikaalien varastointimäärät pyritään pitämään mahdollisimman pieninä mutta tuotannon kannalta riittävinä.

Asfaltoitu piha poistaisi riskit maaperään kohdistuvasta ympäristöhaitasta. Tuotantoprosessien uudelleenjärjestelyllä voidaan vähentää syntyvää jätettä ja sivuvirtojen tarvitsemia kuljetuksia, joka puolestaan vähentäisi sekä pakokaasupäästöjä että vähentäisi riskiä mahdollisen kolaritilanteen aiheuttamasta öljypäästöstä.

Tarkkailu ja raportointi

Betonituotetehtaan toimintaa valvotaan koko valmistusprosessin ajan ja tehtaalla tehdään säännöllisiä tarkastus- ja huoltokierroksia. Laitteistoa tarkkaillaan päivittäin silmämääräisesti ja huolletaan säännöllisesti tai tarvittaessa. Raaka-aineiden, veden ja maakaasun kulutuksesta ja sivuvirtojen määristä pidetään yllä seurantataulukkoja. Melu- ja ilmanpäästötarkkailua ei katsota tarpeelliseksi toiminnan keskittyessä sisätiloihin. Sisätiloissa tehdään pölymittauksia.

Mahdolliset poikkeukselliset tilanteet kirjataan sähköiseen järjestelmään. Tehtaan prosesseille on sisäinen laatukäsikirja, jota päivitetään tarvittaessa.

Kohta 3. Hakemuksen käsittely

Tarkastuksen ja neuvottelut

Ympäristötarkastaja on käynyt tehtaalla tarkastuksella 7.2.2025. Tarkastuksella havaittiin lattiakaivo betonituotetehtaan hallissa. Lattiakaivo määrättiin tulpattavaksi.

Lausunnot

Kouvolan kaupungin terveysvalvonnan 11.4.2025 saapunut lausunto on seuraava:

"Alueen pinnoittaminen on tärkeää, jotta pohjaveden pilaantumista voidaan paremmin estää poikkeavissa tilanteissa. Hulevedet sekä mahdolliset sammutusvedet tulee johtaa hallitusti siten, ettei pohjavesi pääse pilaantumaan. Hule- ja sammutusvesien johtamisesta tulee esittää tarkemmat suunnitelmat. Samalla pohjavesialueella on kolme Kouvolan Vesi Oy:n vedenottamo, joista tällä hetkellä on vain yksi jatkuvassa käytössä. Lähimpänä hankealuetta n. 600 metrin päässä oleva vedenottamo ei ole tällä hetkellä käytössä. Hankealueelta pohjaveden virtaussuunta on kaakkoon eli pois päin vedenottamoista. Alueella harjoitettava toiminta ei saa huonontaa pohjaveden laatua; myöskään poikkeus- ja onnettomuustilanteissa. Pohjaveden laatu ei saa huonontua erityisesti sen vuoksi, että kyseessä on vedenoton kannalta tärkeä pohjavesialue. Pohjaveden pilaamisella olisi vedenhankinnan kannalta merkittäviä haittavaikutuksia. Lisäksi on huomioitava, että turvallisuustilanteen muuttuminen on nostanut pohjavesialueiden merkitystä vesihuollon turvaamiseksi."

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 16.4.2025 saapuneessa lausunnossaan todennut mm., että tarvitaan lisätietoja tuotanto- ja varastotilojen pohjien pinnoituksesta, betonijätteen siirtolavasta, pohjarakenteista ja niiden tiiviydestä sekä siitä onko päästöt niiltä estetty. Hulevedet tulee ohjata joko pohjavesialueen ulkopuolelle tai vesihuoltolaitoksen viemäriin. Pohjavesitarkkailusta tulee antaa tarvittavat määräykset.

Lausunnot kokonaisuudessaan ovat **oheismateriaalina**.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei saapunut muistutuksia.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu mahdollisuus jättää vastine saapuneisiin muistutuksiin ja lausuntoihin 7.5.2025 mennessä.

Hakija on jättänyt vastineen annettuihin lausuntoihin 2.5.2025. Vastineessa hakija tuo ilmi, että koko piha-alueen pinnoittaminen on kustannussyistä ja pinnoitettavan alueen laajuudesta johtuen taloudellisesti todennäköistä 2030-luvulla. Riski sammutusvesien päätyemisestä maaperään mahdollisessa tulipalotilanteessa on tiedostettu ja on varauduttu mahdolliseen puhdistustyöhön. Lastaus- ja purkualueet sekä henkilökunnan pysäköintialueet ovat tällä hetkellä asfaltoituja. Tuotanto- ja varastotilojen pohjat ovat betonilattioita. Selkeytysaltaiden liete kertyy tiiviiseen saostusaltaaseen, josta se nostetaan kaivinkoneella aliurakoitsijan toiveesta ja toimitetaan jätekeskukseen käsiteltäväksi. Pohjaveden tarkkailua esitetään toteutettavaksi viereistä kiinteistöä 286-10-4-20 koskevan pohjavesitarkkailusuunnitelman mukaisesti. Ko. kiinteistöllä sijaitseva pohjavesiputki PVP 103 sijaitsee muutaman metrin etäisyydellä Joutsenon Elementti Oy:n kiinteistöstä.

Hakijan vastine kokonaisuudessaan on **oheismateriaalina**.

Kohta 4. Lupajaoston ratkaisu

Teknisen lautakunnan lupajaosto on tarkastanut Joutsenon Elementti Oy:n ympäristölupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua ympäristölupahakemuksen ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset

Yleismääräykset

1. Betonituotteita saa valmistaa tehtaan tuotantokapasiteetin mukaisesti 130 000 m² vuodessa sekä tehdä tuotantoon liittyviä oheistoimintoja. Toiminnassa on noudatettava valtioneuvoston asetusta (858/2018) kiinteän betoniaseman ja betonituotetehtaan ympäristönsuojeluvaatimuksista tai tätä tiukempaa ympäristönsuojelun tasoa, mikäli niin on lupapäätöksessä erikseen edellytetty. (YSL 52 §, Vna 858/2018)
2. Laitoksen ympäristönsuojelutoimia on ylläpidettävä ja edistettävä sekä toiminta on toteutettava niin, ettei siitä vahinkotilanteessakaan aiheudu maaperän, pohja- tai pintaveden pilaantumista tai muuta vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle. Laitoksella tulee olla nimetty henkilö, joka vastaa ympäristönsuojelusta, toiminnan ja päästöjen tarkkailusta ja raportoinnista sekä pitää tarvittaessa yhteyttä valvontaviranomaisiin. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot

on ilmoitettava Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle (YSL 6-8, 52 ja 62 §, JäteL 12-13 ja 122 §)

3. Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittämisestä ja varauduttava niiden käyttöönottoon laitehankintojen tai uudistusten yhteydessä. (YSL 6-8 ja 52-53 §, JäteL 13 §)

Toiminta-ajat ja melu

4. Toiminnasta aiheutuva melu siihen liittyvä liikenne mukaan lukien ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ylittää asuinrakennuksilla päiväaikana (klo 7-22) keskiäänitasoa 55 db (L_{Aeq}) eikä yöaikana (klo 22-7) keskiäänitasoa 50 db (L_{Aeq}). Melutilanteen arvioinnissa on huomioitava myös alueen muiden melulähteiden äänitaso. Betonituotetehtaan ilmoitetusta toiminta-ajasta poikkeavasta tilapäisestä toiminnasta kello 22 ja 7 välisenä aikana on ilmoitettava valvontaviranomaiselle heti, kun tarve poikkeavalle toiminnalle on tiedossa. (YSL 52 §, VNa 858/2018 8 §)
5. Toiminta tulee järjestää niin, että se aiheuttaa mahdollisimman vähän melua ympäristöön. Luvan haltijan tulee ohjeistaa kaikkia alueella työskenteleviä henkilöitä, kuljettajia ja aliurakoitsijoita mahdollisimman hiljaiseen toimintaan ja tarpeettoman joutokäynnin välttämiseen. (YSL 7 ja 52 §, NaapL 17 §)
6. Tarvittaessa on tavanomaisissa käyttöolosuhteissa tehtävin mittauksin varmistettava, ettei toiminta aiheuta melutason raja-arvojen ylityksiä lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Mittaukset tulee teettää ulkopuolisella asiantuntijalla ja mittaussuunnitelma tulee toimittaa etukäteen hyväksyttäväksi valvontaviranomaiselle (YSL 6, 52 ja 62 §, VNa 858/2018 16 §).

Maaperän ja pohjaveden suojelu

7. Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Kaikessa työskentelyssä liikennöinnissä tulee noudattaa erityistä varovaisuutta huomioiden toiminnan sijainti pohjavesialueella. (YSL 16, 17 §)
8. Betonituotteiden lastaus- ja purkualueiden sekä ajoneuvojen kulkuväylien ja pysäköintialueet tulee päällystää vettä läpäisemättömällä materiaalilla. Sade- ja sulamisvedet tulee kerätä pinnoitetuilta alueilta hallitusti ja johtaa ne pohjavesialueen ulkopuolelle. Maastoon johdettavat hulevedet tulee johtaa kiintoaineen erotusjärjestelmän kautta. Erottimen jälkeen on oltava näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo, joka on sijoitettava, merkittävä ja suojattavat siten että kaivoon on esteetön pääsy. Sulkuventtiili on voitava sulkea viivytyksettä kaikissa olosuhteissa. Mikäli alueella syntyy öljyisiä hulevesiä, on ne johdettava myös öljynerottimen kautta. Päällystetyiltä alueilta autattavat lumet tulee myös varastoida päällystetyillä alueilla siten, etteivät sulamisvedet valu suoraan ympäristöön. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 66 §)

9. Suunnitelma alueiden pinnoituksesta ja hulevesien johtamisesta on esitettävä ympäristönsuojeluviranomaiselle vähintään kaksi (2) kuukautta ennen rakentamisen aloitusta (YSL 7, 16, 17, 52 ja 66 §).
10. Onnettomuustilanteissa mahdollisesti syntyvien sammutusvesien keräily ja käsittely tulee suunnitella niin, etteivät niiden sisältämät kemikaalit pääse maaperään tai pohjaveteen. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 66 §).

Jätteet ja jätevedet

11. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä syntyvien jätevesien määrästä ja laadusta. Prosessi- ja pesuvedet tulee normaalitilanteessa kierrättää hakemuksessa kuvatulla tavalla eikä niitä saa laskea ympäristöön tai imeyttää maaperään. Sosiaalitulojen jätevedet tulee johtaa vesihuoltolaitoksen viemäriin. (YSL 16, 17 ja 52 §, Vna 858/2018 10 §)
12. Selkeytysaltaiden kunto tulee tarkistaa säännöllisesti, vähintään kymmenen vuoden välein. Lietteen määrää tulee tarkkailla viikoittain ja altaat tulee tyhjentää riittävän usein. Selkeytysaltaista poistettava kiintoaines on käsiteltävä ja varastoitava tiiviillä alustalla, josta ylimääräinen vesi johdetaan takaisin selkeytysaltaaseen, eikä valumia maaperään tai pintavesiin synny. (YSL 16, 17, 52 ja 67 §, VNa 858/2018)
13. Betonijäte tulee toimittaa hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi paikkaan, jolla on lupa tai valtioneuvoston asetuksen 843/2017 (ns. MARA-asetus) mukainen hyväksyntä vastaanottaa kyseistä jätettä. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 58 §, JäteL 8, 13 ja 29 §, Vna 858/2018 5 §, Vna 843/2017)
14. Jätteiden syntyä tulee ehkäistä. Alueella syntyvät jätteet tulee lajitella ja varastoida siten, ettei niistä aiheudu roskaantumista, maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa tai vaaraa ympäristölle tai terveydelle. Kaikki alueella syntyvät jätteet tulee toimittaa etusijajärjestyksen mukaisesti hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi asianmukaisiin vastaanottoaikoihin säännöllisesti. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 58 §, JäteL 8, 13, 15 ja 29 §, Vna 858/2018 5 §, Vna 179/2012)
15. Vaaralliset jätteet tulee säilyttää omissa astioissaan niille varatussa tiivispohjaisessa, katetussa ja reunakorokkeella varustetussa tilassa tai suoja-altaassa. Vaaralliset jätteet tulee pitää erillään muista jätteistä ja astioissa tulee olla merkinnät niiden sisällöstä ja tarvittavat varoitusmerkinnät. Vaarallisten jätteiden siirroista on laadittava siirtoasiakirjat ja ne tulee toimittaa asianmukaiseen käsittelyyn vähintään kerran vuodessa. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 58 §, JäteL 13, 15-17, 29 ja 121 §, Vna 179/2012, Vna 858/2018 13 §)

Päästöt ilmaan

16. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuuttomia viihtyisyyttä vähentäviä tai terveydelle tai muutoin haitallisia päästöjä ilmaan. Pölynerottimien toiminnasta on huolehdittava ja niiden suodattimet

on huollettava ja vaihdettava riittävän usein. Pölyävien aineiden käsittely, pölyävät työvaiheet ja kuljetukset ja kuormaukset tulee järjestää siten, ettei pölyä leviä ympäristöön. Ajoväylien ja piha-alueiden puhtaanapidosta on huolehdittava. Pölynsidontaan ei saa käyttää suolaa tai muita pohjavedelle haitallisia kemikaaleja. (YSL 7, 16, 17, 52 § VNa 858/2018 9, 15-16 §, NaapL 17 §).

17. Betonituotetehtaan lämpökeskuksen tulee täyttää kyseiselle laitostyypille valtioneuvoston asetuksella tai muulla säädöksellä asetetut vaatimukset. (YSL 52 §, VNa 1065/2017).

Kemikaalit

18. Toiminnassa käytettäviä kemikaaleja tulee varastoida ja käsitellä niin ettei niistä aiheudu vahinkotilanteessakaan ympäristölle tai terveydelle haittaa. Kemikaalit tulee säilyttää selkeästi merkityissä astioissa tiivispohjaisessa, katetussa ja lukittavassa tilassa suoja-altaassa tai reunakorokkeellisessa tilassa. Suoja-altaan tai reunakorokkeen on oltava tilavuudeltaan vähintään 1,1 kertaa suurimman varastoitavan astian tilavuus. Varastointitilojen tulee olla viemäröimättömiä tai viemäriyhteyden tulee olla tulpattu. Kemikaalien varastoinnissa, käytössä ja hävittämisessä on noudatettava käyttöturvallisuustiedotteissa annettuja ohjeita. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §, Vna 858/2018 12 §).

Häiriö- ja poikkeustilanteet

19. Kemikaalivahinkojen varalta on niiden varastointipaikkojen yhteydessä oltava saatavilla riittävästi imeytysainetta ja alkusammutuskalustoa. Laitteiden läheisyydessä tulee olla hätäkytkimet sekä ohjeet menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa. Kemikaalien suoja-altaisiin mahdollisesti kerääntyneet nesteet tulee tyhjentää heti kun vuoto on huomattu. Alueen kulkuväylät tulee pitää pelastusajoneuvoille soveltuvina. (YSL 7, 15-17 ja 52 §)
20. Poikkeustilanteita varten tulee laitoksella olla laadittuna toimintasuunnitelma. Toiminnanharjoittajan tulee perehdyttää alueella työskentelevät häiriötilanteiden varalle. Häiriötilanteissa tai onnettomuuksissa on välittömästi ryhdyttävä toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi. Pelastusviranomaiselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle on ilmoitettava tilanteesta välittömästi ja ympäristöön päässeet kemikaalit on kerättävä talteen. (YSL 6, 7, 15, 52, 123 ja 134 §, Vna 858/2018 14 §)

Tarkkailu

21. Toimintaa ja sen ympäristövaikutuksia on tarkkailtava aistinvaraisesti päivittäin. Betoniaseman rakenteiden ja laitteistojen, kuten pölynerottimien, selkeytysaltaiden ja säiliöiden tarkkailusta, huollosta ja kunnossapidosta on huolehdittava. Mahdolliset

ympäristöriskin aiheuttavat viat tai puutteet on korjattava välittömästi. YSL 6-7, 52, 62 ja 66 §, Vna 858/2018 15 ja 16 §)

22. Toiminnan vaikutuksia pohjaveteen tulee tarkkailla huomioiden toiminnassa käytettävät kemikaalit. Pohjaveden tarkkailu voidaan toteuttaa yhdessä muiden alueen toimijoiden kanssa tai itsenäisesti. Tarkkailusuunnitelma tulee toimittaa valvovalle viranomaiselle ja Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle viimeistään 3 kk päätöksen antamisesta. Näytteenotossa tulee käyttää ulkopuolista asiantuntija ja analysointi tulee tehdä akkreditoidussa tutkimuslaboratoriossa. Tulokset tulee toimittaa tiedoksi valvontaviranomaiselle ja Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle. (YSL 6, 52, 62, 63, 65 ja 66 §)
23. Mikäli toiminnasta epäillään aiheutuvan haittaa ympäristölle voi valvontaviranomainen määrätä toiminnanharjoittajaa teettämään tarvittavia mittauksia ulkopuolisella asiantuntijalla erikseen määritettävällä tavalla. (YSL 6, 7, 52, 62 ja 66 §)

Kirjanpito ja raportointi

24. Laitoksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, jonka tulee sisältää seuraavat tiedot:

- tuotantomäärät
- käytetyt raaka-aineet, lisäaineet ja niiden määrät
- toiminta-ajat
- selkeytysaltaiden tarkastukset ja tyhjennykset
- häiriö- ja poikkeustilanteet ja korjaustoimenpiteet
- tarkkailutoimenpiteet ja -tulokset

Lisäksi toiminnassa syntyvistä jätteistä tulee kirjata:

- määrät jätelajeittain
- jätenimikkeet, kuvaukset ja olennaiset tiedot ominaisuuksista ja koostumuksesta
- vaarallisten jätteiden vaaraominaisuudet
- muualle toimitettujen jätteiden vastaanottaja, kuljettaja, toimitusajankohta, jätteiden käsittelytavat, siirtoasiakirjat

Kaikki kirjanpitoliedot ja asiakirjat on säilytettävä kuusi vuotta ja ne on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaiselle.

Yhteenveto edellisen vuoden toiminnasta ja kirjanpidosta tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vuosittain 31.3. mennessä. (YSL 62 §, JL 118-120 §).

Toiminnan muutos tai lopettaminen

25. Luvanhaltijan tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle toiminnan olennaisista muutoksista, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnan loppumisesta hyvissä ajoin. (YSL 52, 89 ja 170 §, Vna 858/2018 18 §)
26. Toiminnan loppuessa tulee laatia suunnitelma alueella tehtävistä toimenpiteistä, mm. mahdollisten rakenteiden poistaminen, maaperän ja pohjaveden pilaantumisen selvittäminen, suunnitellut puhdistustoimenpiteet. Toiminta-alue on saatettava toiminnan

loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai haittaa terveydelle. Alueelle varastoidut jätteet on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi. (YSL 62 ja 94 §, VNa 858/2018 19 §).

Kohta 5. Ratkaisun perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset

Toiminta sijoittuu tärkeälle 1E-luokan pohjavesialueelle, jolla on vedenottamoita. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 17 § mukaisen pohjaveden pilaamiskiellon mukaan ainetta ei saa panna, päästää tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka pohjaveden laatu voi muutoin olennaisesti huonontua.

Kyseessä on jo olemassa oleva toiminta, joka ympäristöluvalla saadaan suunnitelmallisen valvonnan piiriin. Tuotanto tapahtuu sisätiloissa ja jätevesille on toteutettu suljettu kierto. Normaalin käytön aikana ei toiminnasta katsota aiheutuvan laadullisia tai määrällisiä vaikutuksia pohjaveteen. Riskit liittyvät onnettomuustilanteisiin, joissa muodostuu sammutusvesiä.

Toiminnassa tulee noudattaa valtioneuvoston asetusta 858/2018, jonka lisäksi on pohjaveden suojelun vuoksi katsottu tarpeelliseksi antaa asetusta ankarampia määräyksiä lupamääräyksillä.

Hakemuksen ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiselle sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Toiminnasta ei näin ollen katsota aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta räsitystä naapurustolle.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 1 on hakemuksen mukainen tuotannon maksimikapasiteetti. Määräyksellä on täsmennetty, että toiminnassa on aina noudatettava valtioneuvoston asetuksessa 858/2018 asetettuja vähimmäisvaatimuksia. Lisäksi lupapäätöksessä on katsottu tarpeelliseksi antaa osittain tarkempia määräyksiä johtuen toiminnan sijainnista pohjavesialueella.

Määräykset 2-3: Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja riskeistä. Tämän vuoksi on tarpeen nimetä vastuuhenkilö, joka myös varmistaa viranomaisten tiedonsaannin valvontaa varten. Laitoksen kaikessa toiminnassa on toimittava ympäristön kannalta parhaiden käytäntöjen mukaisesti ja pyrittävä

vähentämään haitallisia vaikutuksia mm. parhaan käyttökelpoisen tekniikan avulla.

Määräys 4 on annettu melu- ja viihtyisyyshaittojen vähentämiseksi. Normaalitilanteissa tuotantoaika on hakemuksessa esitetysti klo arkisin klo 6–17. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää määräyksen mukaisia raja-arvoja. Töille, joista ei aiheudu erityistä meluhaittaa ei ole tarpeen asettaa erillisiä aikarajoja, sillä tuotanto tapahtuu sisätiloissa. Määräyksellä 5 on huomioitu kuljetuksista aiheutuva melu ulkotiloissa, jonka minimoimiseen tulee mahdollisuuksien mukaan pyrkiä. Esim. valitustapauksissa tulee tarvittaessa tehdä melumittauksia betoniaseman tavanomaisissa käyttöolosuhteissa määräyksen 6 mukaisesti.

Määräykset 7-10 on annettu maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi. Hakemuksessa ja hakijan vastineessa on esitetty toiminnanharjoittajan puolelta valmius piha-alueen asfaltoimiseen tietyllä aikataululla. Päällystämällä lastaus- ja purkualueiden lisäksi liikenne- ja pysäköintialueet, saadaan toiminta-alueen hulevedet kerättyä hallitusti, jolloin ne eivät imeydy maaperään pohjavesialueella. Tämä vastaa myös asemakaavassa asetettua vaatimusta, jonka mukaan *"Teollisuuden lastaus- ja purkualueet sekä ajoneuvoliikenteeseen ja pysäköintiin käytettävät alueet on eristettävä vettä läpäisemättömällä materiaalilla. Alueelta kertyvät sade- ja sulamisvedet on johdettava pohjavesialueen ulkopuolelle tai vesihuoltolaitoksen viemäriin."* Maastoon johdettavat hulevedet eivät saa sisältää öljyä.

Määräykset 11-12 on annettu jätevesistä ympäristöön aiheutuvien haittojen estämiseksi.

Määräyksillä 13-15 estetään toiminnassa syntyvistä jätteistä aiheutuvat ympäristö- ja terveyshaitat ja varmistetaan että myös vaarallisten jätteiden varastointi ja kuljetus tehdään asianmukaisesti. Jätebetonia voidaan toimittaa hyödynnettäväksi maarakentamisessa Valtioneuvoston asetuksen 843/2017 eli ns. MARA-asetuksen mukaisesti tai ympäristöluvan saaneelle vastaanottajalle.

Määräykset 16-17 on annettu, jotta toiminnasta ei aiheutuisi kohtuuttomia pöly- tai muita päästöjä ilmaan tai aiheutuisi haittaa naapureille.

Määräys 18: Toiminnassa käytettävät kemikaalit tulee säilyttää asianmukaisesti siten, ettei niistä missään tilanteessa aiheudu maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa, eikä kemikaaleja pääse viemäriin.

Määräykset 19-20: Häiriö- ja onnettomuustilanteiden ennakointi ja niihin varautuminen on tärkeää ympäristö- ja muiden haittojen estämiseksi ja minimoimiseksi. Viranomaisten tiedottaminen on tarpeen, jotta voidaan

arvioida mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä tarvittavat toimenpiteet.

Määräys 21: Toimintaa tarkkailemalla ja laitteistojen säännöllisillä huolloilla voidaan ehkäistä ympäristön pilaantumista ennakolta. Mikäli on syytä epäillä, että toiminnasta aiheutuisi melu- tai pölyhaittaa tai maaperän tai pohjaveden pilaantumista, on valvontaviranomaisen mahdollista määrätä tarvittavista mittauksista tai lisätutkimuksista.

Määräyksen 22 mukainen pohjavesitarkkailu on tarpeen johtuen toiminnan sijainnista pohjavesialueella. Pohjavesitarkkailussa tulee huomioida betonituotetehtaan mahdolliset vaikutukset pohjaveteen. Tarkkailu tulee toteuttaa edustavista pohjaveden tarkkailuputkista säännöllisesti ja asianmukaisin menetelmin.

Määräys 24 on annettu toiminnan ja luvan valvonnan sekä ympäristövaikutusten seurannan toteuttamiseksi. Yhteenvetoraportti on toimitettava vuosittain, mutta asiakirjat on säilytettävä vähintään kuusi vuotta, jotta ne ovat tarvittaessa tarkistettavissa.

Määräykset 25-26: Toiminnan muutoksista on ilmoitettava valvonnallisista syistä. Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista ja niiden torjunnasta myös toiminnan päätyttyä. Määräyksillä varmistetaan, ettei toiminta ole aiheuttanut maaperän tai pohjaveden pilaantumista ja ettei alueelle jää pilaantumisriskiä aiheuttavia rakenteita.

Lausuntojen ja muistutusten huomiointi

Lausunnot on huomioitu soveltuvien osin lupamääräyksissä.

Sovelletut säädökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Valtioneuvoston asetus kiinteän betoniaseman ja betonituotetehtaan ympäristönsuojeluvaatimuksista (858/2018)

Valtioneuvoston asetus melutason ohjearvoista (993/1992)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1960)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista (1065/2017)

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)

Kohta 6. Luvan muut ehdot

Päätöksen voimassaolo

Tämä lupa on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminta muuttuu olennaisesti, on sille haettava uutta ympäristölupaa. (YSL 87 ja 89 §).

Asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (YSL 70 §).

Kohta 8. Maksut ja niiden määräytyminen

Lupahakemuksen maksut määräytyvät Kouvolan kaupungin teknisen lautakunnan 13.12.2022 § 261 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaan (tullut voimaan 1.1.2023).

Luvan käsittelymaksu

Taksan 3 §:n mukaiset käsittelymaksut ovat seuraavat:

YSL 28 §:n 1 momentin mukainen, ympäristölupaa edellyttävä pohjavesialueelle sijoitettava liitteen 2 mukaan rekisteröintivelvollinen toiminta kun kyseessä on betonituotetehdas, 3800 €

Lisäksi hakijalta peritään kuulutuskustannukset todellisten kustannusten mukaisina.

Käsittelymaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Kohta 9. Päätöksestä ilmoittaminen

Lupajaosto tiedottaa päätöksestä seuraavasti:

Päätös kirjallisena

Hakija

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Kouvolan kaupungin terveysturvallisuus

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminta-alueen naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireilletulosta.

Ilmoittaminen lehdissä ja internetsivuilla

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvolan Sanomissa.

Lisätietoja: ympäristöpäällikkö Marleena Kuitikka, puh. 020 615 8016, marleena.kuitikka(at)kouvola.fi ja ympäristötarkastaja Riina Muhonen, puh. 020 615 8032, riina.a.muhonen(at)kouvola.fi

Rakennusvalvontapäällikön ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää myöntää Joutsenon Elementti Oy:lle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen luvan betonituotetehtaalle kiinteistöllä 286-10-4-18 esityksen mukaisesti.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.
