

Hyvinvointiavustuksen ja työllisyys- ja osallisuusavustuksen jakamisen hyväksyminen, määrärahan lisäys

9482/02.02.00/2025

Kaupunginhallitus 07.04.2025

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan kaupungin työllisyys- ja yrityspalveluissa ja hyvinvointipalveluissa voivat järjestöt hakea hyvinvointiavustusta, työllisyys- ja osallisuusavustusta ja pitkäaikaistyöttömän palkkausavustusta. Kaupunginhallituksen elinvoima- ja työllisyysjaosto hyväksyi työllisyys- ja yrityspalvelujen ja hyvinvointipalvelujen avustusmuodot ja jakoperusteet 11.2.2025 § 9.

Hyvinvointiavustukseen ja työllisyys- ja osallisuusavustukseen esitetään käytettävän 100 000 euroa enemmän kuin talousarvion käyttösuunnitelmassa on suunniteltu. Lisäys katetaan elinvoimapalvelujen budjetin sisältä.

Työllisyys- ja osallisuusavustuksen painopisteenä tulee olemaan nuorten työllisyyden ja hyvinvoinnin edistämiseen keskittyvät hankkeet välityömarkkina- ja järjestökentällä.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Hallintosäännön 21 §:n mukaan kaupunginhallituksen tehtäviin kuuluu päättää avustusten jakoperusteista ja jakamisesta, jollei niiden myöntäminen kuulu lautakunnan tai kaupunginhallituksen alaisen jaoston päätösvaltaan.

Hallintosäännön 8 luvun 60 §:n 1 momentin mukaan kaupunginhallitus ja lautakunnat hyväksyvät talousarvioon perustuvan käyttösuunnitelmansa. Kaupunginhallitus on 13.1.2025 § 5 hyväksynyt elinvoimapalveluiden vuoden 2025 käyttösuunnitelman. Vuoden 2025 talousarviossa ja vuosien 2025–2028 taloussuunnitelmassa (Kv 2.12.2024, kohta 2.3.2) talousarvion sitovuus käyttötalousosassa kaupunginvaltuustoon nähden on lautakunnan/toimielimen toimintakate. Avustuksiin käytettävän summan lisäys elinvoimapalvelujen budjetin sisältä ei vaadi käyttösuunnitelman eikä talousarvion muuttamista, koska sillä ei ole vaikutusta toimialan toimintakatteen summaan.

Kouvolan avustustoiminnan tavoitteena on edistää ja monipuolistaa kuntalaisten hyvinvointiin ja työllisyyteen kohdistuvia palveluja, mahdollistaa kaupungin ja toimijoiden välistä yhteistyötä sekä korostaa vapaan kansalaistoiminnan merkitystä ja moniarvoisuutta.

Avustustoiminnan keskeisiä tehtäviä ovat yhteisöllisyyden ja vapaaehtoistoiminnan vahvistaminen, aktiivisen harrastustoiminnan lisääminen sekä hyvinvoinnin, kumppanuuden ja työllisyyden vahvistaminen.

Kymenlaakson kuntien hyvinvointia edistävien avustusten yleiset kriteerit on sovittu vuoden 2024 aikana. Kouvolan kaupungin hyvinvoinnin avustuksien jakoperusteita on uudistettu yhteisten periaatteiden mukaisesti. Jaettava hyvinvointiavustus on vuodelle 2025 30 000 euroa.

Hyvinvoinnin järjestöjen aikaisemmat kumppanuussopimukset 75 000 € ja työllisyys- ja yrityspalvelujen uusi järjestömääräraha 150 000 € on yhdistetty ja niistä on luotu kaksi uutta avustuskategoriaa (työllisyys- ja osallisuusavustus sekä pitkäaikaistyöttömän palkkausavustus), joita voivat hakea työllisyyttä ja osallisuutta edistävät järjestöt. Työllisyys- ja osallisuusavustus on tarkoitettu uudenlaisten toimintamallien käynnistämiseen, joka ei ole kunnan tai hyvinvointialueen järjestämisvastuulla, mutta joka täydentää hyvinvointia ja edistää työllisyyttä. Avustussumma vuodelle 2025 on 150 000 € ja sitä voidaan käyttää myös mahdollisiin hankkeiden omavastuuosuuksiin. Pitkäaikaistyöttömien palkkausavustus on ketterä ja kannustinmallin sisältävä avustusmuoto, jonka avustussumma vuodelle 2025 on 75 000 €.

Hyvinvointiavustuksen ja työllisyys- ja osallisuusavustuksen määrärahan lisäys

Välityömarkkina- ja järjestökenttä on murroksessa ja siihen on kohdistunut paljon yhtäaikaista leikkauksia. Kouvolan kaupungin tuet järjestöille pienenevät ja palkkatukilinjaukset kiristyivät vuonna 2024. Tänä vuonna on jatkettu samoilla kiristyneillä linjauksilla.

Työllisyyspoliittiset hankkeet loppuivat jo vuonna 2023 ja järjestöt saivat vuonna 2024 vain pienen määrärahan hanketyöhön. Myös lainsäädäntö muuttui: kaupunki ei voi enää sijoittaa pitkäaikaistyöttömiä järjestöihin tukityöllistämisen palkkatuella. STEA-rahoitus väheni valtakunnallisesti 80 miljoonaa vuonna 2025. Uusia avustuksia myönnetään tänä vuonna vain 20 miljoonalla ja uusia yleisavustuksia tai investointiavustuksia ei myönnetä lainkaan. Myös nuoriso- ja kulttuurialan valtionavustuksia on vähennetty merkittävästi kuten myös ilmasto- ja ympäristöjärjestöjen rahoitusta.

Leikkausten seurauksena monet järjestöt ovat joutuneet sopeuttamaan toimintaansa, vähentämään palveluita tai etsimään uutta rahoitusta. Yleisenä huolena on, että ennaltaehkäisevien palveluiden karsiminen voi aiheuttaa pitkällä aikavälillä suurempia kustannuksia Kouvoolalle.

Tiukasta budjetista huolimatta järjestöjen tukeminen voi pitkällä aikavälillä säästää kustannuksia, tukea paikallistaloutta ja vahvistaa hyvinvointia. Tukeminen kannattaa, jos se kohdennetaan vaikuttaviin ja

ennaltaehkäiseviin toimiin, jotka täydentävät kaupungin omaa palveluverkoston. Järjestöjen rooli ennaltaehkäisevässä työssä voi säästää kaupungin menoja, ja ne täydentävät kaupungin palveluita ketterästi, matalalla kynnyksellä ja tarkoituksenmukaisesti. Osallisuus ja yhteisöllisyys vähentävät sosiaalisia ongelmia. Järjestöjen tukeminen voi vahvistaa elinvoimaa ja työllisyyttä ja kaupunki voi kohdentaa tukea haluamaansa toimintaan ja/tai vaikuttavuuden perusteella.

Hyvinvointiavustuksen ja työllisyys- ja osallisuusavustuksen (sisältäen pitkäaikaistyöttömän palkkausavustuksen) yhteissumma vuonna 2025 on 255 000 euroa. Summaa ehdotetaan lisättäväksi elinvoimapalvelujen budjetin sisältä 100 000 euroa siten, että 50 000 euroa lisätään hyvinvointiavustukseen ja 50 000 euroa työllisyys- ja osallisuusavustukseen.

Lisäyksen myötä työllisyys- ja osallisuusavustuksen yhtenä tärkeänä painopisteenä huomioidaan nuorten työllisyyden ja hyvinvoinnin edistämiseen keskittyvät hankkeet.

Työllisyys- ja hyvinvointipalvelujen avustusmuodot ja jakoperusteet ovat **liitteenä**.

Lisätietoja: hyvinvointipäällikkö Sanna-Riitta Junnonen, puh. 020 615 7429, [sanna-riitta.junnonen\(a\)kouvola.fi](mailto:sanna-riitta.junnonen(a)kouvola.fi) ja työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, puh. 020 615 7631, [sami-pekka.kalliokoski\(at\)kouvola.fi](mailto:sami-pekka.kalliokoski(at)kouvola.fi)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä avustusten jakamisen siten, että hyvinvointiavustuksiin ja työllisyys- ja osallisuusavustuksiin käytettävään summaan tehdään 100 000 euron lisäys. Summa katetaan elinvoimapalvelujen budjetista.

Kaupunginhallituksen päätös: