

Itä-Suomen hallinto-oikeudelle

Asia: Vastaselitys

Hakija: Kouvolan kaupunki

asiamies ja prosessiosoite:
Kouvolan kaupunki
Päivi Sandås ja Teppo Vuorenpää
(Torikatu 10)
PL 85, 45101 Kouvola
sp:kirjaamo(at)kouvola.fi
kirjaamo puh. 0206156200

Vastaaja

Jukka Silén

[REDACTED]

[REDACTED]

sp: [REDACTED]

puh. [REDACTED]

Vaatus:

Kouvolan kaupunki pyytää kunnioittavasti, että Itä-Suomen hallinto-oikeus

- hylkää kaikki Jukka Silénin esittämät vaatimukset perusteettomina
- velvoittaa Jukka Silénin hallintoriitahakemuksen mukaisesti palauttamaan Kouvolan kaupungille sen perusteettomasti Jukka Silénille suorittamat palkkiot ja ansionmenetykskorvaukset yhteensä 5.517,20 euroa
- määrää Jukka Silénin suorittamaan ko. määrälle laillista viivästyskorkoa 9.11.2024 alkaen

Perustelut

Perusteeton etu

Perusteeton etu tarkoittaa tilannetta, jossa joku saa varallisuutta tai muuta taloudellista hyötyä ilman oikeudellista perustetta toisen kustannuksella. Perusteettomasta edusta on kyse esimerkiksi silloin, työntekijälle maksetaan virheellinen (suurempi) palkka kuin on sovittu. Perusteettoman edun palautusta voidaan soveltaa myös luottamushenkilölle virheellisesti suoritettuun palkkioon ja ansionmenetykskorvaukseen. Jukka Silén (vastaaja) myöntää saaneensa kaupungilta taloudellisen edun.

Vastaaja katsoo olleensa oikeutettu ansionmenetyskorvaukseen ja palkkioihin, koska hän on tosiasiallisesti toiminut Kouvolan Ydinkeskusta ry:n hallituksessa, eikä kyse ole perusteettomasta edusta. Kouvolan kaupunki ja vastaaja ovat molemmat todenneet, että kaupungin elinvoimajaosto ei ole valinnut vastaajaa Kouvolan Ydinkeskusta ry:n hallitusjäsenehdokkaaksi. Asian ratkaisun kannalta ei ole merkitystä, että vastaaja on toiminut yhdistyksen hallituksen jäsenenä.

Peruste ansionmenetyskorvauksen ja palkkion saamiseen

Kaupungin hallintosäännön 22 §:n mukaan elinvoimajaosto päättää ”kaupungin edustajien nimeämisestä elinvoimajaoston tehtäväalueella toimiviin yhdistyksiin sekä valituille annettavista ohjeista kaupungin kannanotoksi käsiteltäviin asioihin”. Vastaaja myöntää, että kaupunginhallituksen elinvoimajaosto ei ole valinnut vastaajaa Kouvolan Ydinkeskusta ry:n hallitusjäsenehdokkaaksi. Tämän takia vastaajalla ei ole oikeutta palkkioon ja ansionmenetyskorvaukseen Kouvolan Ydinkeskusta ry:n hallituksen jäsenyyden takia. Asian ratkaisemisen kannalta on merkityksetöntä, että yhdistys on valinnut vastaajan hallituksen jäseneksi ja puheenjohtajaksi.

Vastaaja kyseenalaistaa, voiko elinvoimajaoston päätös nimittämisestä hallitusjäsenehdokkaaksi olla peruste ansionmenetyskorvauksen ja kokouspalkkion maksamiselle, koska kaupungin hallintosäännön 162 §:n mukaan ”*Luottamushenkilölle, jonka valtuusto, kaupunginhallitus tai lautakunta on valinnut sellaiseen kokoukseen, toimielimeen tai tehtävään, josta ei makseta palkkiota, maksetaan valinnan tehneen toimielimen kokouspalkkio*”. Elinvoimajaosto on kunnanhallituksen jaosto, jolloin kaupungin hallintosäännön 162 § koskee myös elinvoimajaoston päätöksiä. Elinvoimajaostolla ei ole toimivaltaa määrätä muiden yhteisöjen hallituksen jäsenistä, jolloin elinvoimajaosto voi ainoastaan ehdottaa hallitusjäseniä muihin yhteisöihin.

Vastaaja kertoo, että hänelle on aiheutunut ansionmenetystä osallistumisestaan yhdistyksen toimintaan. Ansionmenetyksen takia vastaaja on toimittanut kaupungille ansionmenetyskorvaushakemuksia, joiden perusteella vastaajalle on maksettu ansionmenetyskorvauksia. Koska elinvoimajaosto ei ole valinnut vastaajaa Kouvolan Ydinkeskusta ry:n hallitusjäsenehdokkaaksi, ei vastaaja ole oikeutettu ansionmenetyskorvaukseen. Kouvolan kaupungille on aiheutunut ansionmenetys kaupungin suoritettua vastaajalle ansionmenetyskorvausta.

Vastaaja katsoo, että kaupungille olisi joka tapauksessa aiheutunut maksettavaksi kahden luottamushenkilön osalta ansionmenetyskorvausta ja kokouspalkkiota, jolloin vastaaja ei ole hyötynyt kaupungin kustannuksella. Kouvolan kaupunki katsoo, että vastaaja on hyötynyt 5517,20 euron määräisesti kaupungin kustannuksella.

Ansionmenetyskorvauksen ja kokouspalkkion hakeminen kaupungilta

Vastaaja kertoo vastineessaan, että Kouvolan kaupunki on suorittanut hänelle ansionmenetyskorvausta ja kokouspalkkiota ilman hänen myötävaikutustansa. Vastaaja on toimittanut kaupungille neljännesvuosittain ansionmenetyskorvaushakemukset, joissa on hakenut ansionmenetyskorvausta Kouvolan Ydinkeskusta ry:n kokouksista. Tästä syystä yhdistykseltä on pyydetty vahvistus vastaajan yhdistyksen kokouksiin

osallistumisesta, sillä yhdistys ei toimita kaupungille automaattisesti hallituksensa pöytäkirjoja osallistujatietoineen. Osallistumista koskevat tiedot yhdistykseltä on siis pyydetty siinä vaiheessa, kun kaupunki on vastaanottanut ansionmenetyskorvaushakemuksen vastaajalta. Ydinkeskusta ry:n kokouksista on kaupunki maksanut vastaajalle myös kokouspalkkiot, sillä yhdistys ei maksa kokouspalkkiota. Menettely on kaupungin yleisen käytännön mukaista, sillä ansionmenetyskorvausta voi saada tilaisuuksiin osallistumisesta, joista on oikeus (kokous)palkkioon.

Vastaaja viittaa Kouvolan hallintosäännön 171 §:än, jonka mukaan ”*Palkkion maksaminen perustuu pöytäkirjaan tai luottamustehtävän hoitamisesta laadittuihin muistioihin, johon on asianmukaisesti merkitty kokouksen/tilaisuuden kesto, läsnäolijat sekä saapumiset ja poistumiset.*” Vastaajan osallistuminen Kouvolan Ydinkeskusta ry:n hallituksen kokouksiin yksistään ei riitä palkkion ja ansionmenetyskorvauksen maksamiseksi, vaan kokoukseen osallistujan tulee myös olla elinvoimajaoston kokouksessa valittu tai nimetty ehdokkaaksi kyseiseen tehtävään.

Ansionmenetyskorvauksen ja kokouspalkkion määrä

Vastaaja katsoo, että kaupungin ilmoittama perusteettoman edun määrä on 5517,20 euron sijaan 4613,05 euroa tai 4877,05 euroa. Kaupunki toimitti hallintoriitahakemuksen liitteenä vuosilta 2021–2024 vastaajalle suoritetuista ansionmenetyskorvauksista ja kokouspalkkioista, yhteensä 5517,20 euroa kaksi liitettä. Vastaajan laskelmassa ei ole huomioitu vuoden 2024 ansionmenetyskorvaushakemusta ajalta 13-15.3.2024 koskien ulkomaanmatkaa kolmen päivän ajalta yhteensä 264,00 euroa. Muut kaupungin suorittamien maksujen määrät ovat:

- Vuosi 2021: Kokouspalkkioita 630,00 euroa ja ansionmenetyskorvauksia 155,30 euroa. Vuoden 2021 kokouspalkkio on ajalta 1.8.2021- 31.12.2021 ja se on suoritettu Jukka Silénille 31.12.2021.
- Vuosi 2022: Kokouspalkkioita 1386,00 euroa ja ansionmenetyskorvauksia 242,00 euroa
- Vuosi 2023: Kokouspalkkioita 1764,00 euroa ja ansionmenetyskorvauksia 235,40 euroa
- Vuosi 2024: Kokouspalkkioita 769,00 euroa ja ansionmenetyskorvauksia 71,50 euroa.

Yhteensä 5.253,20 euroa. Määristä on vähennetty puolueelle suoritettu luottamushenkilömaksu vastaajan ja Kokoomuksen välisen sopimuksen perusteella.

Vastaaja katsoo, että häntä ei tulisi velvoittaa palauttamaan kaupungille luottamushenkilömaksun määrää. Kaupunki katsoo, että koska vastaaja on antanut kaupungille oikeuden (velvollisuuden) luottamushenkilömaksun perintään, on tarkoituksenmukaista, että vastaajan suorittaessa saamansa perusteettoman edun kaupungille, kaupunki hoitaa Sarastian kautta luottamushenkilömaksun kunnallisjärjestön kanssa. Kunnallisjärjestöltä perittävän luottamushenkilömaksun määrä selviää hallinto-oikeuden tekemästä päätöksestä.

Luottamushenkilömaksu (puoluevero)

Vastaajan allekirjoittaman Kokoomuksen ehdokas- ja luottamushenkilösopimuksen mukaan kaupunki pidättää luottamushenkilömaksua 16 % palkkion loppusummasta. Tämä ilmoitus on annettu Kouvolan keskusvaalilautakunnalle vaaliasiamiehen toimittaessa kunnallisvaalin 2021 Kokoomuksen ehdokaslistan. Kaupungin taloushallinnon hoitaa Numera Palvelut Oy (Sarastia). Keskusvaalilautakunta ei ole toimittanut vastaajan suostumus- ja vakuutusasiakirjaa Sarastiaan. Kaupungin palvelutuottaja Sarastia on tilittänyt Kokoomuksen kunnallisjärjestölle 15 % puolueveroa, koska Kokoomuksen kunnallisjärjestö oli valtuustokauden alussa 2021 virheellisesti ilmoittanut Sarastialle puolueveroprosentin olevan 15 %. Virhe on huomattu kunnallisjärjestön puolelta vasta joulukuussa 2024.

Vastaajan mukaan on epäselvää, onko hänelle suoritettu palkkio sellainen, josta ei tulisi tehdä tilitystä kunnallisjärjestölle. Puoluevero peritään kaikkien maksettavien palkkioiden loppusummasta. Sarastian antaman tiedon mukaan ainoat palkkalajit, joista puolueveroa ei peritä, ovat vuosipalkkiot, verottomat kulukorvaukset, ansionmenetykskorvaukset ja kilometrikorvaukset. Vastaajalta ei siten ole peritty luottamushenkilömaksua ansionmenetykskorvauksista määrältään 968,20 euroa. Erillispalkkiot eli muista kuin toimielimen kokouksesta maksettavat palkkiot ovat samaa palkkalajia kuin kokouspalkkiot. Puoluevero peritään myös erillispalkkioista. Palkkajärjestelmässä ei ole mahdollista eritellä, että jostain saman palkkalajin summasta otettaisiin vero ja toisesta ei. Jos luottamushenkilö haluaa, että veroa ei peritä jostain palkkiosta, tulee hänen ilmoittaa siitä kirjallisesti kaupungille, joka välittää tiedon Sarastiaan. Tällöin puolueveroa ei peritä lainkaan suoraan mistään palkkioista ja puolueveron toimittaminen kunnallisjärjestölle jää luottamushenkilön itsensä hoidettavaksi.

Muuta

Vastaaja vetoaa vilpittömään mieleensä. Vastaaja kertoo, että hän ei ole tiennyt, että kaupunki ei ole häntä ehdottanut Kouvolan Ydinkeskusta ry:n hallitusjäseneksi. Vastaaja kertoo, että kokoomuksen ryhmäpuheenjohtajan olisi tullut ilmoittaa kaupungille, kuka on Kokoomuksen hallitusjäsen ehdokas Marko Hämäläisen sijaan Kouvolan Ydinkeskusta ry:n hallitukseen, jotta elinvoimajaosto olisi tehnyt asiassa päätöksen. Vastaaja on hakenut kaupungilta vuosina 2021–2024 ansionmenetykskorvauksia, jolloin kaupunki on suorittanut hänelle myös kokouspalkkiot samalta ajanjaksolta. Vastaaja vetoaa pitkään jatkuneeseen käytäntöön palkkioiden ja ansionmenetykskorvauksen maksamisessa. Mikäli vastaaja olisi katsonut hänelle suoritettujen kokouspalkkioiden määrän liian suureksi, olisi vastaaja voinut tiedustella kaupungilta, mistä palkkioiden euromäärä koostuu. Kouvolan kaupunki katsoo, että vastaajan edellä mainitsemilla seikoilla ei ole merkitystä asiaa ratkaistaessa.

Vastaaja vetoaa hallintolain 31 §:n viranomaisen selvittämisvelvollisuuteen. Kun kaupunki havaitsi epäselvyydet kesällä 2024, kaupungin hallinto ryhtyi muutostoimenpiteisiin asian osalta epäselvyyksien välttämiseksi.

Kouvolan kaupunginhallitus

Päivi Sandås
kaupunginlakimies
p. 0206158212
sp: paivi.sandas(at)kouvola.fi