

Pöytäkirja: Kouvola Teknisen lautakunnan lupajaosto 13.05.2025**Aika** 13.05.2025 klo 16:00 - 17:41**Paikka** kokoushuone P097 Kasarminmäki**Asiat**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 37		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 38		Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 39	1	Toimivallan siirtäminen viranhaltijoille ympäristöterveydenhuollossa	6
§ 40		Ympäristöluvan myöntäminen FinnHEMS Oy:lle polttoaineen jakelutoimintaan kiinteistölle 286-433-1-13	9
§ 41		Ympäristöluvan rauettaminen kiinteistöllä 286-409-4-205	27
§ 42		Oikaisuvaatimus poikkeamislupapäätökseen 286-2025-67, kiinteistö 286-412-8-289	32
§ 43		Määräyksen antaminen ja teettämisuhan asettaminen kiinteistölle 286-34-4169-12, 46910 ANJALA	36
§ 44		Rakennusvalvontaviranomaisen toimivallan erillisdelegointi yksittäisasiassa kiinteistöllä 286-463-2-3	41

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Vainikka Toni	puheenjohtaja	
	Melkko Sari	varapuheenjohtaja	
	Arola Sami	jäsen	
	Koskinen Jari	jäsen	
	Rantakaulio Juha	jäsen	
	Rouvari Sinikka	jäsen	
	Sundström Garita	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Varjola Liisa	kaupunginhallituksen edustaja	
	Mikkola Risto	esittelijä, rakennusvalvontapäällikkö	
	Kuitikka Marleena	asiantuntija, ympäristöpäällikkö	
	Varo Veera	asiantuntija, ympäristöterveyspäällikkö	Poistui kokouksesta § 39 käsittelyn jälkeen klo 16.05
	Kaalinpää Kirsi	sihteeri, hallintosihteeri	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Töttö Julius	nuorisovaltuuston edustaja	

Pöytäkirjan tarkastus

Toni Vainikka, puheenjohtaja

Kirsi Kaalinpää, sihteeri

Jari Koskinen, pöytäkirjan tarkastaja

Sinikka Rouvari, pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja on tarkastettu 14.5.2025.

§ 39 ja 44 tarkastettiin kokouksessa 13.5.2025.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

Yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 21.5.2025 lähtien. Pykälät 39 ja 44 ovat nähtävänä yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 14.5.2025 lähtien.

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Teknisen lautakunnan lupajaosto 13.05.2025 § 37**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Rakennusvalvontapäällikön ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi teknisen lautakunnan lupajaosto totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat**Teknisen lautakunnan lupajaosto 13.05.2025 § 38**

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Rakennusvalvontapäällikön ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Jari Koskisen ja Sinikka Rouvarin.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Jari Koskisen ja Sinikka Rouvarin.

Toimivallan siirtäminen viranhaltijoille ympäristöterveydenhuollossa**6447/00.01.01.04/2024****Teknisen lautakunnan lupajaosto 13.05.2025 § 39**

Valmistelija: terveydensuojelusuunnittelija Mari Järvinen, puh. 020 615 8074, mari.jarvinen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Teknisen lautakunnan lupajaosto toimii terveydensuojelulain tarkoittamana kunnan terveydensuojeluviranomaisena, elintarvikelain tarkoittamana kunnan elintarvikevalvontaviranomaisena ja järjestää viranomaispalvelut sekä huolehtii terveydensuojelulain, elintarvikelain, tupakkalain, lääkelain ja eläinlääkintähuoltolain mukaan kaupungille kuuluvista lupa-, valvonta- ja muista viranomaistehtävistä.

Hallintosäännön 29 §:n mukaan toimielin voi siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranhaltijalle. Se, jolle toimivaltaa on edelleen siirretty, ei voi enää siirtää toimivaltaa edelleen.

Toimivallan siirto viranhaltijoille on välttämätöntä asianmukaisen asiakaspalvelun ja tehokkaan viranomaistoiminnan suorittamiseksi. Ympäristöterveydenhuollon delegointeja on tarve päivittää, koska lakia vaaratiedotteesta (466/2012) on muutettu siten, että terveydensuojeluviranomaisella on myös oikeus vaaratiedotteen antamiseen. Lisäksi terveydensuojelulain mukainen kiireisen kiellon ja määräyksen antaminen esitetään delegoitavaksi.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 27 §:n 3. kohdan mukaan teknisen lautakunnan lupajaosto toimii terveydensuojelulain tarkoittamana kunnan terveydensuojeluviranomaisena, elintarvikelain tarkoittamana kunnan elintarvikevalvontaviranomaisena, järjestää viranomaispalvelut sekä huolehtii terveydensuojelulain, elintarvikelain, tupakkalain, lääkelain ja eläinlääkintähuoltolain mukaan kaupungille kuuluvista lupa-, valvonta- ja muista viranomaistehtävistä.

Toimivallan siirtäminen viranhaltijoille ympäristöterveydenhuollossa

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 27 §:ssä on määritetty teknisen lautakunnan lupajaoston tehtävät ja toimivalta. Lupajaosto päättää kaupungille kuuluvista asioista pykälässä mainittujen säädösten osalta.

Lupajaosto toimii terveydensuojelulain tarkoittamana kunnan terveydensuojeluviranomaisena, elintarvikelain tarkoittamana kunnan elintarvikevalvontaviranomaisena ja järjestää viranomaispalvelut sekä huolehtii terveydensuojelulain, elintarvikelain, tupakkalain, lääkelain ja eläinlääkintähuoltolain mukaan kaupungille kuuluvista lupa-, valvonta- ja muista viranomaistehtävistä.

Hallintosäännön 29 §:n mukaan toimielin voi siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranhaltijalle. Se, jolle toimivaltaa on edelleen siirretty, ei voi enää siirtää toimivaltaa edelleen.

Kuntalaki (410/2015) 91 § mahdollistaa toimivallan siirtämisen hallintosäännöllä kunnan muille toimielimille sekä luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Terveydensuojelulain (763/1994) 7 §:ssä ja elintarvikelain (297/2021) 27 §:ssä on määritetty tarkemmin mitä tehtäviä voidaan siirtää.

Toimivallan siirto viranhaltijoille on välttämätöntä asianmukaisen asiakaspalvelun ja tehokkaan viranomaistoiminnan suorittamiseksi (palveluperiaate ja palvelun asianmukaisuus).

Ympäristöterveydenhuollon delegointeja on tarve päivittää, koska lakia vaaratiedotteesta (466/2012) on muutettu siten, että terveydensuojeluviranomainen on lisätty toimivaltaisiin viranomaisiin, joilla on oikeus vaaratiedotteen antamiseen. Lakimuutos astui voimaan 2.5.2025.

Vaaratiedotelaissa määritellään viranomaiset, jotka voivat antaa vaaratiedotteita. Kuntien terveydensuojeluviranomaiset valvovat alueillaan muun muassa veden laatua ja vesilaitosten terveydellisiä olosuhteita.

Kuntien terveydensuojeluviranomaisille lisätään toimivalta antaa vaaratiedote, koska heille kuuluu johto- ja tiedottamisvastuu talousveden aiheuttamissa epidemiatilanteissa. Lakimuutoksen tavoitteena on nopeuttaa ja parantaa väestön tiedonsaantia.

Vaaratiedote annetaan muun muassa tilanteissa, joissa väestöä on varoitettava henkeä tai terveyttä uhkaavasta vaarasta. Nämä tilanteet ovat kiireellisiä ja sen vuoksi toimivallan siirto on välttämätöntä.

Terveydensuojelulain 51 §:n mukaan kunnan terveydensuojeluviranomaisella on oikeus antaa yksittäisiä kieltoja ja määräyksiä, jotka ovat välttämättömiä terveyshaitan poistamiseksi tai sen ehkäisemiseksi. Terveydensuojelulain 51 §:n toisen momentin mukaisen kiireellisen kiellon ja määräyksen antaminen esitetään delegoitavaksi ympäristöterveyspäällikölle.

Ehdotus toimivallan siirtämisestä on **liitteenä**.

Lisätietoja: ympäristöterveyspäällikkö Veera Varo, puh 020 615 7914, veera.varo(at)kouvola.fi, terveydensuojelusuunnittelija Mari Järvinen, puh. 020 615 8074, mari.jarvinen(at)kouvola.fi.

Rakennusvalvontapäällikön ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää siirtää viranomaistoimia ja ratkaisovaltaa viranhaltijoille edellä ja liitteessä esitetyllä tavalla. Siirrot astuvat voimaan pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 14.5.2025 lukien.

Tämä päätös korvaa teknisen lautakunnan lupajaoston päätöksen 14.6.2023 § 46.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Veera Varo poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

Liitteet

- Liite 1 Toimivallan siirtäminen viranhaltijoille
ympäristöterveydenhuollossa_Lupajaosto13052025

Ympäristöluvan myöntäminen FinnHEMS Oy:lle polttoaineen jakelutoimintaan kiinteistölle 286-433-1-13**9252/11.01.00.00/2025****Teknisen lautakunnan lupajaosto 13.05.2025 § 40**

Valmistelija: ympäristötarkastaja Riina Muhonen, puh. 020 615 8032, riina.a.muhonen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

FinnHEMS Oy on tehnyt ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisen ympäristölupahakemuksen, joka koskee polttoainesäiliön (20 m³ kerosiini) sijoittamista maan päälle lääkärihelikopterin tukikohtaan osoitteeseen Kopterikuja 77, 45410 Utti, RN:o 286-433-1-13 (ennen 286-433-1-362). Lääkärihelikopterin tankkaus tapahtuu helikopterin pysähdyspaikalla ja polttoainetta käytetään vain tukikohdan käytössä olevan helikopterin tankkaamiseen.

Ympäristölupahakemuksesta on laadittu päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus teknisen lautakunnan lupajaoston ratkaisuksi perusteluineen.

Teknisen lautakunnan lupajaostolle esitetään, että se myöntää haetun luvan ratkaisun mukaisesti.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Hakemus on tullut vireille 21.2.2025.

Hakemuksesta on kuulutettu ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Kouvolan kaupungin internetsivuilla 5.3.-4.4.2025. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 5.3.2025. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse rajanaapureille.

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Kymenlaakson pelastuslaitokselta sekä Kouvolan kaupungin terveysturvallisuudesta, Kouvolan Vesi Oy:ltä ja Kymenlaakson Vesi Oy:ltä.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 27 §:n 2. kohdan mukaan teknisen lautakunnan lupajaosto toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena, jonka toimivaltaan ympäristönsuojelulain 28 § mukainen asia kuuluu.

Kohta 1. Asia

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

Luvan hakija

FinnHEMS Oy
Lentäjäntie 3
01530 Vantaa
Y-tunnus: 2347340-9
Yhteyshenkilö: [REDACTED]

Laitoksen toiminta ja sijainti

Lupahakemus koskee 20 m³ polttoainesäiliön sijoittamista maan päälle lääkärihelikopterin tukikohtaan osoitteeseen Kopterikuja 77, 45410 Utti (RN:o 286-433-1-13, ennen 286-433-1-362). Kiinteistön omistaa Finavia Oyj.

Lupavelvollisuus

Pohjavesialueelle sijoitettava ympäristönsuojelulain liitteen 2 mukainen rekisteröintivelvollinen toiminta vaatii ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentin mukaisesti ympäristöluvan.

Lupaviranomainen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee myös ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentissa tarkoitetun pohjavesialueelle sijoittuvan toiminnan lupa-asian, jollei ympäristönsuojelulain 34 §:stä johdu muuta.

Kohta 2. Hakemus**Hakemuksen vireille tulo**

Hakemus on tullut vireille 21.2.2025.

Aluetta koskevat luvat ja toiminnot

Kyseessä on uusi toiminta, jolla ei ole aiempaa ympäristölupaa. Kiinteistölle rakennetussa uudessa hallissa säilytetään ja huolletaan lääkintähelikoptereita. Lääkintähelikopteritoimintaa operoidaan kiinteistöltä käsin ja polttoaineen jakelu tarvitaan toiminnan varmistamiseksi.

Alueen kaavoitustilanne

Kymenlaakson maakuntakaavassa 2040 alue on merkitty lentoliikenteen alueeksi (LL). Suunnittelumääräyksen mukaisesti lentoliikenteen alueen yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa ja käytön toteuttamisessa tulee ehkäistä merkittävät ympäristöhaitat teknisin ja

toiminnallisin ratkaisuin. Erityistä huomiota on kiinnitettävä asutukseen, luontoon sekä pohjaveteen kohdistuvien haittojen ehkäisemiseen.

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Hankealue sijoittuu Utin 1E-luokan pohjavesialueelle (0590906) pohjaveden varsinaiselle muodostumisalueelle.

Ympäristölupahakemuksen yhteyteen 10.1.2025 laaditusta pohjavesiselvityksestä käy ilmi, että hankealueella tehtyjen pohjatutkimusten ja hankealueen ympäristöön asennettujen havaintoputkien kairaustietojen perusteella maalaji alueella on hiekkaa ja hienoa hiekkaa. Maanpinnantasoo on koko hankealueella n +100, 0...101,0 m (N2000). Pohjaveden pinta on hankealueella n. 25 metrissä tai syvemmällä. Virtaussuunta on etelästä pohjoiseen. Lähin pohjavesialueen E-luokituksen määrittävistä pintavesi- ja maaekosysteemeistä sijoittuu Ranta-Utin alueelle n. 1 kilometrin päähän länteen hankealueesta.

Selvityksen mukaan Utin pohjavesialueella on kolme vedenottamoa, joista yksi sijoittuu samalle valuma-alueelle hankealueen kanssa. Pohjaveden virtaussuunta on hankealueelta kohti vedenottamoaluetta. Hankealue sijoittuu vedenottamon suoja-alueen ulkopuolelle.

Utin muuta lentotoimintaa koskee Finavia Oyj:lle myönnetty Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupapäätös 15.6.2017 (nro 117/2017/1). Hankealueen ympäristössä tehdään ko. ympäristöluvan mukaista pohjavesitarkkailua.

Toiminnan kuvaus

Toiminta koskee polttoaineen jakelua lääkärihelikopterin tukikohdassa. Lääkärihelikopteri on ympärivuorokautisessa toimintavalmiudessa ja polttoainetta tarvitaan toiminnan keskeytymättömään varmistamiseen.

Polttoaineena käytetään lentopetrolia JET A-1. Polttoaine varastoidaan maanpäällisessä 20 m³ kaksoisvaippasäiliössä. Polttoainesäiliön alla on reunakorotettu tiivisbetonilaatta. Säiliön täyttöpaikan ja tankkauspaikan maaperä on suojattu kalvorakentein.

Helikopteri tankataan jakeluletkulla 20 m päässä hallin edessä olevalla lavettialueella.

Kulku alueelle tapahtuu Lentoportintien kautta.

Ympäristövaikutukset

Polttoaine

Polttoaineena käytettävä lentopetroli JET A-1 koostuu pääasiassa C9-C16 hiilivedyistä. Lentopetroli on veteen heikosti liukenevaa tai

liukenematonta ja vettä kevyempää. Ilmaan haihtuneena määrä puoliintuu noin parissa vuorokaudessa.

Jätteet

Öljyn- ja hiekanerottimien sakkamäärä tarkastetaan säännöllisesti ja sakka poistetaan jätehuoltoyrityksen imukalustolla tarpeenmukaisesti ja kuljetetaan vaatimusten mukaiseen jätekäsittelyyn. Vähäisen vuodon yhteydessä käytettävä imeytysaine toimitetaan jätehuoltoyrityksen kautta vaatimusten mukaiseen käsittelyyn.

Muussa toiminnassa syntyvät akut, metalli-, pahvi-, paperi-, muovi- ja sekajätekeräyksen huolehtii paikallinen jätehuoltoyritys. Jätteiden määrää pyritään hallitsemaan tietoisella toiminnalla.

Viemärointi

Vedenhankinta ja viemärointi toteutetaan kunnallisen verkoston kautta. Alueelle rakennetaan vesi- ja viemäriverkostot ennen kohteen rakentamisen aloittamista. Hulevesiverkosto ja hulevesien viivästysallas rakennetaan ennen toiminnan aloittamista ja hulevedet tullaan johtamaan pohjavesialueen ulkopuolelle.

Melu ja tärinä

Melun ja tärinän vaikutuksia ei ole arvioitu hakemuksessa.

Ympäristöriskit ja niihin varautuminen

Pohjavesiselvityksestä käy ilmi, että pohjaveden virtaussuunta on hankealueelta kohti vedenottamoaluetta, jolloin hankealueella tapahtuvan päästön seurauksena raakaveden laatu voi heikentyä virtausolosuhteitten takia. Vakavimmassa tilanteessa pohjaveteen päässeet haitta-aineet voivat estää luontaisen pohjaveden sekä imeytettävän tekopohjaveden pumppaamisen vedenottamolta talousvedeksi.

Normaalin käytön aikana tukikohdan toiminnasta ei pohjavesiselvityksessä katsota aiheutuvan pohjaveteen kohdistuvia laadullisia tai määrällisiä vaikutuksia. Vuotoriski liittyy poikkeus- ja onnettomuustilanneskenaarioihin. Tekniset poikkeustilanteet ovat vuototyyppinä yleisempiä mutta kokoluokaltaan lähtökohtaisesti pienempiä. Tekniset poikkeustilanteet syntyvät usein laitteiston käytön yhteydessä tapahtuvista rikkoutumisista tai muista vahingoista. Onnettomuustilanteiksi selvityksessä katsotaan esimerkiksi säiliön tai säiliöauton kaatumiset tai kolarit, sekä räjähdys- ja tulipalotilanteet, joissa muodostuu polttoainetta ja muita haitta-aineita sisältäviä sammutusvesiä.

Polttoaineen käsittelyalue kattaa polttoainesäiliön täyttöpaikan ja helikopterin tankkausalueen. Käsittelyalueelle toteutetaan SFS 3352-

standardin mukaiset suojarakenteet noudattaen pohjavesialueen vaatimuksia. Polttoainesäiliön alla on reunakorotettu tiivisbetonilaatta ja betonilaatan ulkopuolella tiivisasfaltti. Polttoainesäiliön ja liikennealueen välissä on törmäyskaide estämässä törmäysvahinkoa. Säiliön täyttöpaikan maaperään asennetaan kaksinkertainen maaperäsuojaus 1,5 mm + 2 mm HDPE-kalvo ja bentoniittimatto. Helikopterin tankkausalueen maaperä on suojattu 2 mm HDPE-kalvolla ja bentoniittimatolla. HDPE-kalvo on viemäroity tarkastuskaivoon. Koko käsittelyalueelle tiivistyskalvon alapuolelle asennetaan huokosilmaputkisto, joka liitetään tarkkailukaivoon.

Helikopterikentän sadevedet käsitellään hiekan- ja öljynerottimissa ennen niiden johtamista hulevesiverkostoon. Polttoaineen käsittelyalueella viemäriverkosto rakennetaan kaksoisvaipparakenteella näytteenottokaivon sulkuventtiilille asti. Putkistojen tiivisteet ovat öljynkestäviä tiivisteitä näytteenottokaivolle asti. Myös kiinteistön muulla kenttä- ja asfalttialueella syntyvät hulevedet käsitellään hiekan- ja öljynerottimissa.

Mahdollista polttoaineen vuotoa varten varataan putkistoon, sadevesikaivoihin, tarkastuskaivoihin ja erottimiin vähintään 5 m³ varastotilavuutta. Vuodon sattuessa verkosto suljetaan näytteenottokaivosta.

Säiliön välitilassa, öljynerotuskaivossa ja näytteenottokaivossa sijaitsevien automaattisten hälytysten avulla pienikin vuoto havaitaan välittömästi. FinnHEMS suorittaa kuukausittain varojärjestelmien testaukset. Kuukausitarkastuksia ja vuotohavaintoja varten on laadittu toimintaohjeet.

Palovahingon varalta on laadittu sammutusjätevesiselvitys. Sammutusjätevesiselvityksestä käy ilmi, että suurin mitoitettava sammutusjäteveden määrä on 34 m³ ja 3 mm sadekertymällä yhteensä 49 m³. Hulevesijärjestelmän ja öljynerotuskaivojen kapasiteetti alueella on yhteensä 52,5 m³.

Alueelle ei pääse ulkopuolisia vaan kaikilta vaaditaan kulkulupa. Alueella on turva-aidat ja portti pidetään suljettuna. Palohälytystilanteessa portti aukeaa automaattisesti turvallisuuden varmistamista varten.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Hakija ei ole esittänyt erikseen kuvausta parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta.

Tarkkailu ja raportointi

Pohjavesiselvityksessä esitetyn mukaisesti vaikutustarkkailua varten uuden tukikohdan yhteyteen toteutetaan yksi uusi pohjaveden

mittauspiste ja se liitetään yhteistarkkailuna mittausten ja raportoinnin osalta Finavian seurantaan.

Pohjaveden laatua ehdotetaan tarkkailtavaksi kerran vuodessa ja näytteistä esitetään analysoitavaksi pH, liukoinen rauta (Fe) ja mangaani (Mn), ammoniumtyppi (NH_4N), nitraattityppi (NO_2N), nitriittityppi (NO_3N), CODMn, sähkönjohtavuus, liukoinen kalium (K) ja natrium (Na), liuennut happi (O_2), hapen kyllästysaste, hiilidioksidi (CO_2), sulfaatti (SO_4), kloridi (Cl), öljyhiilivedyt ($\text{C}_{10}\text{-C}_{40}$), VOC ja BTEX-yhdisteet, pinnankorkeus ja lämpötila.

Lisäksi kuukausittain tarkastetaan öljynerotinkaivojen sulkuventtiilit, vikavirtasuojakytkimet, letku ja HÄTÄ SEIS -painike, paine-eromittari, pistoolin verkkosuodatin, keräilysäiliöt sekä sammuttimet.

Tarkastuksesta on laadittava pöytäkirja, josta käyvät ilmi tuotantolaitoksessa mahdollisesti havaitut puutteet sekä tarvittavat toimenpiteet niiden korjaamiseksi.

Kohta 3. Hakemuksen käsittely

Tarkastukset ja neuvottelut

Ympäristönsuojelu on käynyt paikan päällä 6.11.2024, kun tankkausalueen 2 mm HDPE-kalvoa ja bentoniittimattoa asennettiin. Tarkastuksen yhteydessä säiliön täyttöpaikan maanalainen suojaus edellytettiin toteuttamaan 2 mm HDPE-kalvon ja bentoniittimaton sekä 1,5 mm HDPE-kalvon yhdistelmä rakenteella standardin SFS 3352 kohdan 16.6.8 pohjavesialueen rakennemallin mukaisesti.

Lisäksi hakijan kanssa on käyty sähköposti-, puhelin- ja Teams-neuvotteluja.

Lausunnot

Kymenlaakson Vesi Oy on jättänyt 4.4.2025 lausunnon, jossa todetaan mm. että polttoaine- ja öljysäiliöiden tulee täyttää Utin pohjavesialueen suojelusuunnitelman kohdan 10.3. mukaiset vaatimukset.

Polttoainesäiliön täyttö ja tankkaus tulee tapahtua valvotusti vuotojen estämiseksi, säiliö tulee tarkastaa väliajoin ja ylitäytön eston ja hälytysten toimivuus on varmistettava. Vuodoista ja tulipalotilanteista on ilmoitettava Kymenlaakson Veden päivystäjälle riskinhallintatoimien käynnistämiseksi. Rakennusvaiheissa tulee noudattaa pohjavesialueita koskevia yleisiä ohjeistuksia, Kouvola ympäristönsuojelumääräyksiä ja Utin pohjavesialueen suojelusuunnitelmaa.

Kymenlaakson pelastuslaitos on jättänyt 4.4.2025 lausunnon, jossa todetaan mm., että säiliöt ja järjestelmät tulee toteuttaa standardien mukaisesti ja ennen toiminnan aloittamista tulee tehdä kemikaali-ilmoitus pelastuslaitokselle.

Kouvolan kaupungin terveysturvallisuus on jättänyt 4.4.2025 lausunnon, jossa todetaan mm., ettei toiminta saa huonontaa pohjaveden laatua myöskään poikkeus- tai onnettomuustilanteissa, sillä alueella on vedenottoa talousvesikäyttöön.

Kouvolan Vesi Oy on jättänyt 4.4.2025 lausunnon, jossa todetaan mm., ettei hulevesialtaan ja viemäroinnin kunnossapidosta ole sovittu Kouvolan Veden kanssa, toisin kuin pohjavesiselvityksessä mainitaan. Lähtökohtaisesti niiden kunnossapidosta vastaa Kouvolan kaupunki, ellei kirjallisesti toisin sovita. Mikäli hulevesiviemäroinnin ja hulevesialtaan kunnossapito siirretään sopimuksella Kouvolan Vedelle, on riskinhallintakeinoihin sisällytettävä ilmoitusvelvollisuus Kouvolan Vedelle. Lisäksi lausunnossa esitetään kysymys koskien sitä, voiko runsaan sateen aikaan sattuvasta suuresta polttoainevuodosta aiheutua riskiä polttoaineen päätyemisestä suoja-alueen ulkopuolelle lammikoituvan huleveden myötä.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on jättänyt 4.4.2025 lausunnon, jossa todetaan mm., että pohjaveden suojelun ja vesienhoidon tavoitteiden kannalta hakemuksessa esitetty polttoaineen varastointi ja jakelu on sellaista pohjavedelle riskiä aiheuttavaa uutta toimintaa, joka tulisi ensisijaisesti sijoittaa pohjavesialueen ulkopuolelle. Lupahakemuksessa ei ole kuvattu tarkemmin miksi lääkintähelikopteritoiminta on sijoitettava juuri Kymenlaakson Vesi Oy:n vedenottamon valuma-alueelle. Lausunnon mukaan pohjaveden pinta on hankealueella syvällä, noin 25 metrin syvyydessä. Pohjavesikerroksen yläpuolella oleva paksu irtomaakerros toimii suojakerroksena maanpinnan ja pohjavesipinnan välissä eivätkä mahdolliset haitta-aineet päädy suoraan pohjavesikerrokseen. Irtomaakerros toimii suojaavana kerroksena vain silloin, kun mahdolliset vuodot maaperään havaitaan nopeasti. Vuotojen nopeaa havaitsemista tukevat järjestelmään liitettävät vuodonilmaisimet. ELY-keskus katsoo lausunnossaan, että vuotoriskin minimoimiseksi sekä säiliön täyttö että helikoptereiden tankkaus tulee aina suorittaa valvotusti. Pohjaveden yhteistarkkailuun liittymisestä tulee sopia Finavia Oy:n kanssa. Yhteistarkkailun toteutuessa on syytä päivittää Utin lentoaseman tarkkailu- ja raportointisuunnitelman (Finavia 1.7.2021) pohjavesiosioon asennettavan pohjaveden havaintoputken tiedot ja tarkkailutiheys. Pohjavesinäyte tulee ottaa kahdesti vuodessa keväällä ja syksyllä. Tulokset tulee toimittaa tiedoksi Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle sekä mielellään suoraan laboratorion pohjavesitietokantaan (POVET).

Lausunnot ovat **oheismateriaalina**.

Muistutukset ja mielipiteet

Finavia Oy on saapunut 4.4.2025 ja siinä on todettu mm., että alueella tapahtuvista polttonestevahingoista tulee ilmoittaa Utin lentoaseman

päällikölle ja raportoitava kirjallisesti lentoasemalle ja Finavian ympäristöyksikköön. Toiminta tulee voida keskeyttää, mikäli lentoturvallisuutta vaarantavia pöly-, savu-, sumu-, kaasui- tai irtoainespäästöjä ilmenee ja toimijan yhteystiedot tulee ilmoittaa Utin lennonaseman lennonjohtoon poikkeustilanteiden varalta. FinnHEMSin esityksen mukaisesti pohjavesitarkkailu voidaan järjestää yhteistarkkailuna FinnHEMSin esityksen mukaisesti.

Muistutus on **oheismateriaalina**.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu mahdollisuus antaa vastineensa saapuneisiin muistutuksiin ja lausuntoihin 22.4.2025 mennessä.

Annettuihin lausuntoihin hakija on 22.4.2025 saapuneessa vastineessaan todennut mm. seuraavaa:

Päätöksen tukikohdan sijoittamisesta ovat tehneet viranomaiset eikä asia ole ollut FinnHEMSin päätettävissä. Säiliön täyttäminen sekä helikoptereiden tankkaaminen suoritetaan aina valvotusti. Pohjaveden yhteistarkkailuun liittymisestä on sovittu Finavian kanssa. Näyte otetaan kaksi kertaa vuodessa lausunnossa esitetyn mukaisesti FinnHEMSin uudesta näytteenottoputkesta ja toimitetaan ELY-keskukselle.

Hulevesialtaan rakentamisesta ja ylläpidosta vastaa Kouvola kaupunki. Vuoto alueen ulkopuolelle on epätodennäköinen, koska tankkauksessa vaaditaan aina syöttöletkun pistoolin kiinni pitämistä mekaanisesti. Lentoja ei voi turvallisuussyistä suorittaa huonon näkyvyyden aikana, joten rankan vesisateen aikana ei helikoptereita tankata.

Mahdollisesta polttoaineen vuotovahingosta ilmoitetaan Utin lentoaseman päällikölle sekä Finavialle lausunnon mukaisesti viipymättä. Toiminta keskeytetään, mikäli lausunnossa ilmeneviä haittoja esiintyy. Lennonjohtoon ilmoitetaan yhteystiedot ennen tukikohdan toiminnan aloittamista.

Mahdollisesta vuodosta tai tulipalosta ilmoitetaan myös Kymenlaakson Veden päivystäjälle viipymättä. Yleiset vaatimukset pohjavesialueella rakennettaessa on huomioitu rakentamisen aikana urakka-asiakirjoissa.

Pelastusviranomaiselle tehdään kemikaali-ilmoitus ennen kohteen käyttöönottoa.

Vastine on **oheismateriaalina**.

Kohta 4. Lupajaoston ratkaisu

Teknisen lautakunnan lupajaosto on tarkastanut FinnHEMS Oy:n ympäristölupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua ympäristölupahakemuksen ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

Lupamääräykset*Yleismääräykset*

1. Toiminta-alueella saa varastoida tämän lupapäätöksen mukaisesti 20 m³ lentopetrolia maanpäällisessä kaksoisvaippasäiliössä lääkärihelikopterin tukikohdan omaa tankkaustoimintaa varten. (YSL 52 §)
2. Säiliön tulee olla varusteltu ylitäytönestimellä, laponestolla ja vuodosta hälyttävällä laitteistolla. Säiliön välitilan vuodonilmaisimen, öljynerottimen öljytilan täyttymisen ilmaisimen sekä maaperän suojarakenteissa mahdollisesti olevien vuodonilmaisimien hälytykset on yhdistettävä jatkuvasti seurattavissa olevaan valvontaan tai hälytysjärjestelmään. Säiliön täytöt ja helikopterin tankkaukset tulee toteuttaa valvotusti ja erityistä huolellisuutta noudattaen. (YSL 7-9, 16-17, 19-20, 49 ja 52 §, VNa 314/2020 14 §)
3. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava jakeluaseman rakenteiden ja laitteistojen, kuten polttoainesäiliön ja -putkistojen, öljynerottimien, polttoaineiden jakelulaitteen sekä hälytysjärjestelmän huollosta ja kunnossapidosta siten, ettei niissä käytön aikana ilmene ympäristön pilaantumiseen vaaraa aiheuttavia vikoja tai muutoksia. (VNa 314/2020 14 §).
4. Säiliö tulee tarkastaa säännöllisin väliajoin, ensimmäisen kerran viimeistään 10 v kuluttua käyttöönotosta. Säiliön tarkastuspöytäkirjat on säilytettävä ja pyydettyä esitettävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (VNa 314/2020 14 §, KTM 344/1983).
5. Asiaton pääsy alueelle on estettävä. (YSL 7, 52 ja 58 §)
6. Ympäristönsuojelutoimia on ylläpidettävä ja edistettävä sekä toiminta toteutettava järjestelmällisesti niin, ettei siitä vahinkotilanteessakaan aiheudu maaperän, pinta- tai pohjaveden pilaantumista eikä muuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Laitoksella on oltava ympäristövastaava, joka vastaa sen ympäristönsuojelusta, toiminnan ja päästöjen tarkkailusta ja raportoinnista sekä pitää tarvittaessa yhteyttä valvontaviranomaisiin. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Kouvolan kaupungin ympäristön-suojeluviranomaiselle. (YSL 6-8, 15-17, 52 ja 62 §, JäteL 12, 13 ja 122 §)
7. Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehitymisestä varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon uudistusten yhteydessä. (YSL 7, 8, 52 ja 53 §)
8. Pelastusviranomaiselle tulee tehdä ilmoitus vaarallisen kemikaalin varastoinnista ennen toiminnan aloittamista. (YSL 7, 52 §)

Polttoainesäiliön täyttöpaikan sekä tankkauspaikan rakenteet:

9. Polttoainesäiliön täyttöpaikka ja helikopterin tankkauspaikka tulee päällystää standardissa SFS 3352 määritetyllä kestopäällysteellä tai

muulla vastaavan tasoisella kestopäällysteellä. Päällysteen kuntoa on tarkkailtava ja halkeamat ja muut vauriot on korjattava välittömästi (YSL 7, 16, 17, 52 ja 66 §, VNa 314/2020 5-6 §, SFS 3352)

10. Alueen maaperä on tiivistettävä niin, ettei polttoaineiden tai muiden alueella käsiteltävien ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen estyy. Jakeluaseman tekninen rakenne on tarkastettava standardisoitujen ohjeiden mukaisesti työvaiheittain ja ennen aseman käyttöönottoa. (YSL 16 ja 17 §, VNa 314/2020 6 ja 15 §, SFS 3352)
11. Polttoainesäiliön täyttöpaikan maanalaiset suojausrakenteet tulee toteuttaa standardin SFS 3352 mukaisesti vähintään 1,5 mm hitsattavalla HDPE-tiivistyskalvolla tai muulla vastaavat ominaisuudet omaavalla öljytuotteille soveltuvalla tiivistysrakenteella. Toissijainen tiivistys tulee tehdä 2 mm HDPE-tiivistyskalvolla ja bentoniittimatolla. Bentoniittimaton ja tiivistyskalvon kontaktin tulee olla tiivis. Suojausrakenne tulee nostaa reunoiltaan enintään 0,5 m etäisyydelle maanpinnasta. (YSL 16 ja 17 §, VNa 314/2020 5-6 §, SFS 3352).
12. Helikopterin tankkauspaikan maanalaiset suojausrakenteet tulee toteuttaa vähintään 2 mm hitsattavalla HDPE-tiivistyskalvolla ja bentoniittimatolla tai muulla vastaavat ominaisuudet omaavalla öljytuotteille soveltuvalla tiivistysrakenteella. (YSL 16 ja 17 §, VNa 314/2020 5-6 §, SFS 3352)
13. Polttoainesäiliön täyttöpaikka, helikopterin tankkauspaikka, maanalaisten tiivistyskerrosten salaojitus ja muut kohteet, joista voi tulla polttonestevalumia, on viemäritävä I-luokan öljynerottimeen, josta poistuvan veden hiilivetypitoisuus on alle 5 mg/l. Öljynerottimet on varustettava öljytilan täyttymisestä ilmoittavalla hälytysjärjestelmällä. Jakelualueen ja säiliöiden täyttöpaikan viemäriässä on oltava välittömästi öljynerottimen jälkeen näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo. Näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo on sijoitettava, merkittävä ja suojattava siten, että kaivoon on esteetön pääsy ja sen sulkeminen onnistuu viivytyksettä kaikissa olosuhteissa. Hulevedet on kerättävä ja johdettava alueelta pois pohjavesialueen ulkopuolelle. (YSL 16 ja 17 §, VNa 314/2020 7 §)

Päästöt ja jätteet

14. Polttoaine on varastoitava ja käsiteltävä siten, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle. Varastoinnissa, käytössä ja hävittämisessä on noudatettava käyttöturvallisuustiedotteissa annettuja ohjeita. Ulkotiloissa suoritettavien huoltotöiden yhteydessä tulee käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §).

15. Toiminnasta ei saa aiheutua melu-, pöly- tai hajuhaittoja tai muita haittoja ympäristöön. Pölyämisen estoon ei saa käyttää suolaa. (YSL 7, 17 ja 52 §, NaapL 17 §).
16. Erotuskaivojen öljypitoinen sakka tulee käsitellä vaarallisena jätteenä. Vaarallisten jätteiden kuljetuksesta on laadittava erilliset siirtoasiakirjat, jotka mahdollisuuksien mukaan tulee laatia sähköisenä. Vaaralliset jätteet on toimitettava asianmukaiseen vastaanottopaikkaan vähintään kerran vuodessa. (YSL 52 ja 58 §, JL 15-16 ja 121 §, VNa 314/2020 11 §, VNA 978/2021)
17. Muu toiminta tulee järjestää siten, että jätteitä syntyy mahdollisimman vähän, eikä jätteistä saa aiheutua roskaantumista tai muuta ympäristön pilaantumisen vaaraa tai terveyshaittaa. Jätteet tulee toimittaa käsiteltäväksi paikkaan, jolla on asianmukainen lupa kyseisten jätteiden vastaanottoon ja käsittelyyn. (YSL 52 ja 58 §, JL 8, 13, 15–16 ja 121 §)

Häiriö- ja onnettomuustilanteet

18. Toimintaa varten on ennen polttoaineen jakelutoiminnan aloittamista laadittava pelastussuunnitelma, joka on hyväksyttävä pelastusviranomaisella. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle laitoksella on aina oltava saatavilla riittävästi imeytysainetta, alkusammuttimia ja muuta torjuntakalustoa sekä näiden käyttöön perehtynyttä henkilöstöä. Henkilöstön kemikaaliturvallisuuteen ja ympäristöasioihin liittyvästä ohjeistuksesta ja koulutuksesta on huolehdittava säännöllisesti. (YSL 7, 15–17 ja 52 §).
19. Poikkeuksellisissa päästö- ja häiriötilanteissa sekä onnettomuuksissa, joista voi olla vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle, on välittömästi ryhdyttävä toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi sekä vastaavien tapahtumien ehkäisemiseksi jatkossa. Lisäksi näistä tapahtumista on viipymättä ilmoitettava pelastusviranomaisille, valvovalle viranomaiselle ja ELY-keskukselle sekä tarpeen mukaan alueen muille toimijoille. (YSL 7, 14, 16–17, 52, 123 ja 134 §)

Tarkkailu

20. Tarkkailua varten alueelle tulee asentaa uusi pohjavesiputki. Toiminnan vaikutuksia pohjaveteen tulee tarkkailla 2 kertaa vuodessa. Tarkkailu voidaan toteuttaa yhdessä Finavian kanssa tai itsenäisesti. Tarkkailusuunnitelma tulee toimittaa valvovalle viranomaiselle ja Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle viimeistään 3 kk toiminnan aloittamisesta ja sen tulee sisältää ainakin lupahakemuksessa esitetyt näytteenotot ja analyysit. Tarkkailun toteuttamisessa tulee käyttää asiantuntijaa ja akkreditoituja mittauslaitoksia ja tulokset tulee toimittaa em. viranomaisille. Valvova viranomainen voi antaa tarkempia

määräyksiä pohjavesitarkkailua koskien. (YSL 6, 52, 62, 63, 65 ja 66 §)

21. Polttoainesäiliöt on varustettava jatkuvasti seurattavissa olevalla polttoaineen pinnankorkeuden mittausjärjestelmällä. Mitattua polttoaineen määrää on verrattava tankkauskirjanpidosta saatavaan määrään mahdollisten vuotojen havaitsemiseksi (VNa 314/2020 7 §)
22. Toiminnasta ja päästöistä tulee pitää kirjaa. Kirjanpidon tulee sisältää seuraavat tiedot:
 - hälytysjärjestelmien, suojarakenteiden, päällysteiden, säiliön yms. rakenteiden tarkastukset ja korjaustoimenpiteet
 - öljyn- ja hiekanerotuskaivojen tarkastukset sekä poistetun öljyn ja lietteen määrät
 - polttoaineen vuotuinen käyttömäärä ja säiliön täyttökertojen määrä
 - häiriö- ja onnettomuustilanteet
 - toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu, sisältäen pohjavesitarkkailun
 - henkilökunnan koulutuksesta

Raportointi on toimitettava vuosittain 31.3. mennessä Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluun sähköisesti YLVA-raportointijärjestelmän kautta tai osoitteeseen ymparistonsuojelu(at)kouvola.fi (YSL 62 §, JL 118-120 §, VNa 314/2020, 16 §)

Toiminnan muutokset tai lopettaminen

23. Luvanhaltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan olennaisista muutoksista, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnan lopettamisesta. Luvanhaltijan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on ilmoitettava tästä kirjallisesti Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52, 170 §)
24. Toiminnan lopettamisesta ja sen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta tulee laatia suunnitelma, joka on toimitettava hyvissä ajoin ennen lopettamista hyväksyttäväksi Kouvolan kaupungin ympäristön-suojeluviranomaiselle. Suunnitelman tulee sisältää tiedot mm. rakenteiden poistosta, maaperän ja pohjaveden pilaantumisen selvittämisestä sekä mahdollisista puhdistustoimenpiteistä ja jälkitarkkailusta. Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai haittaa terveydelle. (YSL 52, 62 ja 94 §)

Kohta 5. Ratkaisun perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset

Toiminta sijoittuu tärkeälle 1E-luokan pohjavesialueelle, jolla on vedenottoamoita. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 17 § mukaisen pohjaveden pilaamiskiellon mukaan ainetta ei saa panna, päästää tai

johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka pohjaveden laatu voi muutoin olennaisesti huonontua.

Utin pohjavesialueelle on laadittu suojelusuunnitelma vuonna 2014. Siinä on kirjattu Kuivalan tekopohjavesilaitoksen osalta suoja-alueääräyksiä, joiden mukaan uusia YSA 1 § mukaisia toimintoja ei saa sijoittaa suojavyöhykkeelle. Hankealue sijoittuu kokonaisuudessaan suojavyöhykkeen ulkopuolelle, mutta pohjaveden virtaussuunta on kohti vedenottamoaluetta. Normaalin käytön aikana ei tukikohdan toiminnasta pohjavesiselvityksessä katsota aiheutuvan laadullisia tai määrällisiä vaikutuksia. Vuotoriskit liittyvät joko teknisiin poikkeustilanteisiin, joissa vuodot ovat määrittäen pienempiä, tai onnettomuustilanteisiin, joissa muodostuu sammutusvesiä. Sammutusjätevesien hallinnasta on laadittu selvitys ja lisäksi erilaisista keräystilanteista ja toimenpiteistä laaditaan ohje.

Pohjaveden suojelusuunnitelman mukaan uusia pohjavedelle riskiä aiheuttavia toimintoja ei ylipäätään ole suositeltu sijoitettavaksi pohjavesialueelle. Pelastustoiminnan helikopteripaikan katsotaan kuitenkin olevan sellaista poikkeuksellista toimintaa, joka valtioneuvoston asetuksen (713/2014) kohdan 11 mukaisesti ei lentotoiminnan vuoksi vaadi ympäristölupaa. Näin ollen myös polttoaineen jakelutoiminta voidaan aiemmasta linjauksesta poiketen sallia pohjavesialueella juuri pelastushelikopteritoimintaan liittyvänä ja sitä tukevana toimintana.

Kyseessä on lääkärihelikopterin tukikohta, jossa on yksi lääkärihelikopteri toimintavalmiudessa ympärivuorokautisesti. Kyseessä ei siis ole kaupallinen jakeluasema ja polttoainetta käytetään vain toiminnanharjoittajan oman helikopterin käyttöön toiminnan keskeytymättömyyden varmistamiseksi. Tämä voidaan katsoa perustelluksi syyksi sijoittaa jakelutoimintaa pohjavesialueelle. Lisäksi toiminta sijoittuu maakuntakaavassa lentoliikenteelle osoitetulle alueelle ja toiminta asettuu pohjavesialueella jo ennestään sijaitsevan lentokenttäalueen yhteyteen, jossa on myös polttoaineen jakelua.

Valtioneuvoston asetusta nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista (314/2020) ei sovelleta suoraan säiliöautosta tai -vaunusta tehtävään polttoainetäydennykseen esimerkiksi ilma-alusten osalta. Asetus mahdollistaisi siis lääkintähelikopterin tankkauksen suoraan säiliöautosta tai -vaunusta ilman rekisteröinti- tai ympäristölupamenettelyä. Lupaharkintaa tehtäessä on kuitenkin katsottu, että kiinteästä polttoaineen varastosäiliöstä tehtynä tankkaustapahtuma on hallitumpi ja ympäristön kannalta turvallisempi vaihtoehto.

Ympäristönsuojelulain 17 § mukaisesti toiminnassa tulee estää aineen päästöt ja käsittely siten, että pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle tai laatu voi muutoin olennaisesti huonontua. Annettavilla lupamääräyksillä on mm. edellytetty toteuttamaan SFS 3352-standardin kohdan 16.6.8 mukaisesti pohjavesialueelle sijoitettavan jakeluaseman tehostettuja suojausrakenteita. Lisäksi toiminnanharjoittajaa on veloitettu pohjavesitarkkailuun. Näillä sekä muilla annettavilla määräyksillä on pyritty huolellisesti varmistamaan, että toiminnan ympäristöriskit ovat kokonaisuudessaan hyvin hallinnassa.

Hakemuksen ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiselle sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Toiminnasta ei näin ollen katsota aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta räsytystä naapurustolle.

Lupamääräysten perustelut

Määräykset 1-4 on annettu yleismääräyksinä polttoaineen varastointia koskien ja poikkeuksellisten tilanteiden ehkäisemiseksi.

Määräyksellä 5 ehkäistään mahdollinen ilkivalta, jonka seuraukset voivat olla hallitsemattomia.

Määräykset 6-7: Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja -riskeistä. Tätä varten on tarpeen nimetä asiantunteva vastuuhenkilö, joka myös varmistaa viranomaisten tiedonsaannin valvontaa varten. Toiminnassa on toimittava ympäristön kannalta parhaiden käytäntöjen mukaisesti sekä pyrittävä vähentämään haitallisia vaikutuksia mm. parhaan käyttökelpoisen tekniikan avulla.

Määräyksellä 8 varmistetaan kemikaali-ilmoituksen tekeminen pelastusviranomaiselle.

Määräykset 9-13 ovat tarpeen maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi. Pohjavesialueella sijaitsevan jakeluaseman rakenteista annetaan yksityiskohtaisia määräyksiä niitä koskevassa standardissa ja sen katsotaan edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa (VNa 214/2020, SFS 3352). Jakelualueen pintapäällysteet ja tiiviit alusrakenteet suojaavat maaperän pilaantumiselta. Vedet voivat sisältää öljyhiilivetyjä. Öljynerottimella saadaan estettyä öljyn pääseminen ympäristöön valumavesien mukana ja niiden kautta ohjattavat hulevedet on edellytetty johdettavaksi lisäksi pohjavesialueen ulkopuolelle. Näytteenottoaivon nopealla sulkemisella voidaan estää vuodon leviäminen. Öljynerottimen toimivuus ja öljyisten vesien

ympäristöön päätyminen ehkäisy edellyttää öljyn- ja hiekanerottimen säännöllistä tarkkailua ja tyhjentämistä sekä hälytyksen nopeaa havaitsemista vuototilanteissa.

Määräykset 14-15 on annettu päästöjen ehkäisemiseksi.

Määräyksillä 16-17 varmistetaan, ettei toiminnassa syntyvistä jätteistä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle ja että ne toimitetaan käsiteltäväksi asianmukaiseen käsittelypaikkaan.

Määräykset 18-19: Poikkeustilanteissa ympäristö- ja terveysvahingot on rajattava mahdollisimman pieniksi. Suojarakenteet ja varotoimet eivät poista velvollisuutta kerätä pienetkin vuodot heti talteen. Häiriötilanteista on ilmoitettava, jotta mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä toimenpiteet niiden estämiseksi ja torjumiseksi voidaan määritellä. Myös tiedonkulku viranomaisille on varmistettava tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai on vaarana aiheutua haittaa.

Määräykset 20-22: Pohjaveden yhteistarkkailuun osallistuminen on toiminnan ympäristövaikutusten seuraamiseksi perusteltua. Valvonnallisista syistä yhteenvetoraportti on toimitettava vuosittain valvovalle viranomaiselle.

Määräykset 23-24: Toiminnan muutoksista on ilmoitettava mm. valvonnallisista syistä. Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista, niiden torjunnasta ja tarkkailusta myös toiminnan päätyttyä. Määräyksillä varmistetaan mm., ettei toiminta ole aiheuttanut maaperän pilaantumista eikä alueelle jää pilaantumisriskiä aiheuttavia rakenteita

Lausuntojen ja muistutusten huomiointi

Kymenlaakson pelastuslaitoksen lausunto on huomioitu määräyksellä 8. Terveysvalvonnan lausunnon kannanotto vedenottoon liittyen on huomioitu maaperäsuojauksia ja polttoaineen käsittelyä koskevilla määräyksillä 9-14.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto koskien erityisesti pohjaveden tarkkailua on huomioitu määräyksessä 20, jonka mukaan näytteenotto tulee toteuttaa kaksi kertaa vuodessa poiketen lupahakemuksessa esitetystä vuosittaisesta näytteenottokerrasta.

Muut lausunnot ja muistutus on huomioitu soveltuvin osin muissa lupamääräyksissä.

Sovelletut säädökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Valtioneuvoston asetus nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista (314/2020)
Jätelaki (646/2011)
Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021)
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)
Kauppa- ja teollisuusministeriön päätös (344/1983)
Standardi SFS 3352 Palavien nesteiden jakeluasema

Kohta 6. Luvan muut ehdot

Päätöksen voimassaolo

Tämä lupa on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminta muuttuu olennaisesti, on sille haettava uutta ympäristölupaa. (YSL 87 ja 89 §).

Asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §).

Kohta 7. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminnanharjoittaja on hakenut ympäristönsuojelulain 199 §:n tarkoittamaa päätöksen täytäntöönpanoa muutoksenhausta huolimatta.

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut

Hakemuksen ja lupamääräysten mukainen toiminta ei aiheuta ympäristölle sellaisia haittavaikutuksia, joita ei voitaisi jälkeinpäin korjata. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Kohta 8. Maksut ja niiden määräytyminen

Lupahakemuksen maksut määräytyvät Kouvolan kaupungin teknisen lautakunnan 13.12.2022 § 261 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaan (tullut voimaan 1.1.2023).

Luvan käsittelymaksu

Taksan 3 §:n mukaiset käsittelymaksut ovat seuraavat:

YSL 28 §:n 1 momentin mukainen, ympäristölupaa edellyttävä pohjavesialueelle sijoitettava liitteen 2 mukaan rekisteröintivelvollinen toiminta kun kyseessä on nestemäisen polttoaineen jakeluasema, 3 000 €

Taksan 14.1 kohdan mukaisesti Ympäristönsuojelulain 199 §:n 1 momentin mukaisen toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevasta päätöksestä ja vakuusasian käsittelystä lupapäätöksen yhteydessä peritään 250 € lisämaksu.

Lisäksi hakijalta peritään kuulutuskustannukset todellisten kustannusten mukaisina.

Käsittelymaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Vakuus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

Ympäristönsuojelulain 199 § mukaan hakijan tulee asettaa aloittamisluvan vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen tai mahdollisten vahinkojen korvaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta. Vaatimus vakuuden asettamisesta ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää. Hakijana on valtion omistama yritys, joten vakuutta ei aseteta.

Kohta 9. Päätöksestä tiedottaminen

Lupajaosto tiedottaa päätöksestä seuraavasti:

Päätös kirjallisena

Hakija

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualue
Kouvola kaupungin terveysvalvonta
Kymenlaakson pelastuslaitos
Kouvola Vesi Oy
Kymenlaakson Vesi Oy
Muistuttaja

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminta-alueen naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireilletulosta.

Ilmoittaminen lehdissä ja internetsivuilla

Päätöksestä kuulutetaan Kouvola kaupungin internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvola Sanomissa.

Lisätietoja: ympäristöpäällikkö Marleena Kuitikka, puh. 020 615 8016, marleena.kuitikka(at)kouvola.fi, ympäristötarkastaja Riina Muhonen, puh. 020 615 8032, riina.a.muhonen(at)kouvola.fi

Rakennusvalvontapäällikön ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää myöntää ympäristönsuojelulain mukaisen luvan FinnHEMS Oy:lle polttoaineen jakelutoimintaan kiinteistöllä 286-433-1-13 esityksen mukaisesti.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Ympäristöluvan rauettaminen kiinteistöllä 286-409-4-205**9256/11.01.00.00/2025****Teknisen lautakunnan lupajaosto 13.05.2025 § 41**

Valmistelija: vs. ympäristötarkastaja Pilvi Koivisto, puh. 020 615 9291, pilvi.koivisto(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle on tehty ympäristönsuojelulain (527/2014) mukainen ilmoitus ympäristöluvan mukaisen toiminnan lopettamisesta. Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on 5.6.2013 myöntänyt Kouvolan kaupungin yhdyskuntateknisille palveluille ympäristöluvan Keltin maankaatopaikkatoiminnalle kiinteistöllä 286-409-4-205 (Leca V). Alueelle on aikaisemmin myönnetty Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen lupa (KAS-2002-Y-55-111), joka rauetetaan samalla.

Hakemuksesta on laadittu päätösehdotus, josta ilmenee sisältö, asian käsittely ja ehdotus lupajaoston ratkaisuksi perusteluineen.

Teknisen lautakunnan lupajaostolle esitetään, että se myöntää haetun rauetuksen ratkaisun mukaisesti.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Hakemus on tullut vireille 31.1.2025.

Ympäristöluvan raukeamisesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla ja internet-sivuilla 6.3.-4.4.2025. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse rajanaapureille.

Ympäristöluvan raukeamisesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä Kouvolan kaupungin terveystalvonnalta.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 27 §:n 2. kohdan mukaan teknisen lautakunnan lupajaosto toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena, jonka toimintavaltaan ympäristönsuojelulain (527/2014) mukainen asia kuuluu.

Ympäristölupa

Kouvolan kaupungin yhdyskuntateknisille palveluille on myönnetty 5.6.2013 § 68 ympäristönsuojelulain 28 §:n mukainen ympäristölupa maankaatopaikkatoiminnalle Keltiin Kouvolan kaupungin Maunukselan

kylässä kiinteistöllä 286-409-4-205 (Leca V). Maankaatopaikan toiminta on loppunut vuonna 2021 ja alueen jälkihoitotyöt on suoritettu vuonna 2023.

Ympäristölupa (5.6.2013 § 68) on myönnetty maankaatopaikkatoiminnalle, jonne saa sijoittaa vain puhtaita, rakentamisesta syntyviä ylijäämämaita vuosittain alle 50 000 t ja yhteensä enintään 150 000 m³. Toiminnanharjoittajan toimittamien vuosiraporttien mukaan, alueelle on sijoitettu vuosina 2013–2021 yhteensä 282 000 m³ maa-aineksia ja vuonna 2023 viimeistelytöiden yhteydessä 19 704 m³ maa-aineksia. Raportoidut määrät ylittävät merkittävästi sallitun, mutta alueen rajoja ei ole ylitetty tai alueen täyttöä tehty liian korkeaksi.

Toiminnanharjoittaja on esittänyt selvityksen (31.1.2025), jossa on todennut todellisen täyttömäärän olevan noin 162 920 m³, sisältäen noin 10 640 m³ maisemointimaita. Maankaatopaikalle tuodut maa-ainekset ovat olleet pääasiassa savimaita. Tuodut määrät on raportoitu ympäristönsuojelulle lavakuutioina eli ajoneuvon lavan tilavuuden mukaan. Vaakaa ei ole ollut käytössä. Ajoneuvon lavalla olevat maa-ainekset eivät kuitenkaan ole kiinteässä (tiivissä) muodossa, jolloin alueelle todella tuotu maa-ainesmäärä on merkittävästi vähäisempi kuin lavakuutioina laskettu määrä. Savimaa tiivistyy merkittävästi läjityspaikalla työkoneiden, maanpaineen ja veden vaikutuksesta. Todellinen täyttömäärä on laskettu saven tiivistymiskertoimen ($k_2=0,54$) mukaan.

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus on myöntänyt viereisellä kiinteistöllä (286-409-4-224) sijaitsevalle maankaatopaikkatoiminnalle luvan 7.5.2002 (KAS-2002-Y-55-111). Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan vuonna 2013 myöntämässä luvassa ei ole mainittu, että myönnettävä lupa korvaisi vuoden 2002 ympäristöluvan. Vuoden 2002 ympäristöluvan rauettamisesta on sovittu Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (Juha Rantala 24.4.2025) kanssa. Koska maankaatopaikkatoiminta on kokonaan loppunut alueelta, rauetetaan molemmat ympäristöluvat samalla päätöksellä.

Ympäristöluvassa (5.6.2013 § 68) on määrätty toimenpiteistä lopettamisen yhteydessä seuraavasti:

Lupamääräys 17 "Toiminnan lopettamisesta on esitettävä suunnitelma mahdollisten rakenteiden poistamisesta sekä maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä sekä suunnitelluista puhdistustoimenpiteistä.

Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Toiminta-alue on siistittävä ja maisemoitava viipymättä käytöstä poistamisen jälkeen

maisemaan ja ympäristöön soveltuvaksi. Maisemoinnissa ja siistimisessä tulee varmistaa kulkuyhteyksien ja alueen turvallisuus myös jatkokäytön kannalta. Maisemoinnista on laadittava suunnitelma, joka on toimitettava hyväksyttäväksi Kouvola kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Läjitystoimintaan kuulumattomat jätteet on toimitettava hyödynnettäviksi ja käsiteltäviksi.”

Vuoden 2002 ympäristöluvan (KAS-2002-Y-55-111) lupamääräykset toiminnan lopettamisesta ovat vastaavanlaisia, joten niitä ei ole tarpeen erikseen huomioida.

Ympäristöluvan raukeaminen

Ympäristönsuojelulain 88 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan lupaviranomainen voi päättää luvan raukeamisesta, jos toiminnanharjoittaja ilmoittaa, että toiminta on lopetettu.

Asian käsittely

Ympäristönsuojelulain 88 §:n mukaan ympäristönsuojelulain raukeamisen käsittelyssä noudatetaan mitä YSL:n 96 §:ssä säädetään hallintomenettelystä eräissä asioissa.

Ympäristöluvan raukeamisesta on kuulutettu Kouvola kaupungin ilmoitustaululla ja internet-sivuilla 6.3.-4.4.2025 sekä kuultu naapureita. Ympäristöluvan raukeamisesta on pyydetty lausunnot Kaakkois-Suomen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Kouvola kaupungin terveystalvonnalta.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 6.3.2025 ilmoittanut, ettei sillä ole asiaan lausuttavaa. Kouvola kaupungin terveystalvonta on 2.4.2025 ilmoittanut, ettei sillä ole asiasta lausuttavaa.

Ympäristönsuojelu on tehnyt alueella tarkastuksen 5.8.2024. Tarkastuksella on katselmoitu koko maankaatopaikka-alueen viimeistelytyöt ja alueen maisemointi ja todettu ne lupamääräyksen mukaisiksi. Alueella kulkee vielä KSS Verkko Oy ilmalinja, joka tullaan poistamaan vuoden 2025-2026 aikana.

Teknisen lautakunnan lupajaoston ratkaisu ympäristöluvan raukeamisesta

Ympäristönsuojelulain 88 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan lupaviranomainen voi päättää luvan raukeamisesta, jos toiminnanharjoittaja ilmoittaa, että toiminta on lopetettu. Kouvola kaupungin yhdyskuntatekniikan palvelu on ilmoittanut, että toiminta on päättynyt, joten ympäristöluvasta tehdään raukeamispäätös.

Mikäli myöhemmin kuitenkin ilmenee toiminnanharjoittajan toiminnasta aiheutuneen maaperän tai pohjaveden pilaantumista, voidaan tämä edelleen velvoittaa selvittämään pilaantuneen alueen laajuus ja

tarvittaessa puhdistamaan maaperä tai pohjavesi. Pilaantumisen aiheuttaja on vastuussa aiemmista pilaamisistaan, vaikka toiminta olisi jo päättynyt (YSL 133 § ja 135 §).

Jos lupa ei sisällä riittäviä määräyksiä toiminnan lopettamisen varalta, lupaviranomainen on ympäristönsuojelulain 94 §:n mukaan annettava tätä tarkoittavat määräykset. Ympäristöluvan rauettamisen johdosta ei katsota tarpeelliseksi antaa erillisiä määräyksiä toiminnanharjoittajalle.

Käsittelymaksu

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on hyväksynyt ympäristöviranomaisen taksan 13.12.2022 § 261. Luvan rauettamisesta peritään "päätös luvan raukeamisesta"-kohdan tuntimaksu 75 €/h. Asian valmisteluun on käytetty 8 h, joten käsittelystä peritään yhteensä 600 €.

Käsittelymaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Päätöksestä tiedottaminen

Lupajaosto tiedottaa päätöksestä seuraavasti:

Päätös kirjallisena

Hakija

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Kouvolan kaupungin terveysvalvonta

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty kuulemiskirje ympäristöluvan raukeamisesta

Ilmoittaminen internetsivuilla

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla.

Lisätietoja: ympäristöpäällikkö Marleena Kuitikka, puh. 020 615 8016, marleena.kuitikka(at)kouvola.fi, vs. ympäristötarkastaja Pilvi Koivisto, puh. 020 615 9291, pilvi.koivisto(at)kouvola.fi

Rakennusvalvontapäällikön ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää ympäristönsuojelulain 88 §:n nojalla, että Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan vuonna 2013 myöntämä ympäristölupa Keltin maankaatopaikkatoiminnalle kiinteistöllä 286-409-4-205 sekä Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen vuonna 2002 myöntämä ympäristölupa kiinteistöllä 286-409-4-224 raukeaa, koska toiminnanharjoittaja on pyytänyt luvan rauettamista ja toiminnan on todettu loppuneen.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Oikaisuvaatimus poikkeamislupapäätökseen 286-2025-67, kiinteistö 286-412-8-289**9473/03.04/2025****Teknisen lautakunnan lupajaosto 13.05.2025 § 42**

Valmistelija: rakennusvalvontapäällikkö Risto Mikkola, puh. 020 615 8237, risto.mikkola(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Rakennusvalvonta on rakennetun ympäristön valvonnassa 2.8.2024 havainnut kiinteistöllä 286-412-8-289 runkovaiheessa rakenteilla olevan talousrakennuksen. Rakentamiseen ei oltu haettu Maankäyttö- ja rakennuslain mukaista rakennuslupaa, joten työt rakennuspaikalla määrättiin keskeytettäväksi. Kiinteistön omistajat tekivät poikkeamislupahakemuksen 24.9.2024, hakien 20.8.2024 voimaan tulleen rantaosayleiskaavan määräysten vastaiselle sijainnille poikkeamista. Kouvolan kaupungin rakennusvalvonta teki 14.3.2025 asiassa kielteisen poikkeamislupapäätöksen 286-2025-67. Poikkeamislupapäätös on **oheismateriaalina**. Kielteisestä poikkeamislupapäätöksestä jätettiin 28.3.2025 oikaisuvaatimus. Teknisen lautakunnan lupajaostolle ehdotetaan, että oikaisuvaatimus hylätään.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Hakijan antamassa selvityksessä rakennushanke on ollut alun perin vanhan saunan peruskorjaus, joka laajeni työn ohessa koskemaan kaikkia rakennusosia. Rakentaminen on selvitysten (selvitys+valokuvat) perusteella tulkittavissa rakennuksen rakentamiseen verrattavaksi korjaus- tai muutostyöksi, joka kaavamääräyksen mukaan ei ole sallittua. Hakijan hakemukseen liittävä selvitys on **oheismateriaalina**.

Oikaisuvaatimuksessa hakija vaatii kielteisen poikkeamispäätöksen kumoamista perustellen, että rakentaminen sijoittuu täysin samalle paikalle, kuin vanha rakennus, eikä sen kerrosala tai käyttötarkoitus muutu. Hakija korostaa, että rakennuksen sijainnin ja koon pysyessä vanhan rakennuksen mukaisina, sen vaikutukset ympäristöön pysyvät ennallaan. Lisäksi hakija tuo esille rakennuspaikan läpi kulkevan yksityistien sekä sähkölinjan, jotka osaltaan rajoittavat rakennusten sijoittelua rakennuspaikalla. Hakija toteaa, että aiotun rakentamisen aiheuttama poikkeaminen ei johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen eikä aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia. Oikaisuvaatimus on **oheismateriaalina**.

Päätettävän asian selostus ja perustelut ratkaisulle

Alueella vaikuttaa Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava ja Alakylän kyläyleiskaava, joka on hyväksytty Kouvolan kaupunginvaltuustossa 12.6.2023. Kaava tuli voimaan 20.8.2024 lukuun ottamatta yhtä tähän asiaan liittymätöntä kiinteistöä 286-412-8-274. Kokonaisuudessaan kaava on tullut lainvoimaiseksi 21.1.2025. Rantaosayleiskaava on oikeusvaikutteinen ja antaa oikeuden rakennusluvan myöntämiseen kaavaan nojautuen.

Poikkeamislupahakemuksen mukaisesta rakennuksen pohjapinta-alasta pesutiloja on 35 %, joka ei täytä kaavan saunarakennuksen määritelmää. Kaavan mukaisesti sauna on rakennus, jonka kerrosalasta vähintään 40 % on sauna- pesutiloja. Rakennusta on täten pidettävä talousrakennuksena, jonka vähimmäisrantaetäisyys kaavamääräyksen mukaan on 25 metriä, edellyttäen rakennuksen tulkitseminen yksikerroksiseksi. Rakennus on sisäkorkeudeltaan huomattavan korkea ja pesuhuoneen sekä löylyhuoneen päälle on esitetty rakennuksen ulkolämmöneristevaipan sisäpuolelle kerrosalaan laskettu huoneen oloinen tila, vaikkakin tila on suunnitelmissa esitetty tunnisteella *rakentamaton tila*. Joka tapauksessa kyseinen tila on helposti käyttöön otettavissa. Rakennuksen kerroslukumäärä määrittyy päällekkäin olevien kerrosalaan laskettujen tilojen mukaan, jolloin rakennus voidaan arvioida myös kaksikerroksiseksi. Tällöin kaavan mukainen etäisyysvaatimus rantaviivasta on 30 metriä. Lisäksi kattolappeiden alle jää huomattavan suuri alue katettua terassia kahta puolta rakennusta, Kymijoen puoleisen katetun terassin jo yksistäänkin ylittäessä 10 m² kattolapetta kannattelevasta pilari- ja palkkilinjasta ulkoseinään mitattuna. Poikkeamislupahakemuksen yhteydessä toimitetut pääpiirustukset ovat **oheismateriaalina**.

Esitetyissä suunnitelmissa rantaetäisyydeksi on esitetty 12,2 metriä. Rakennusvalvonta on tilannut Kouvolan kaupungin paikkatiedosta rakennuksen todellisen rantaetäisyyden mittaamisen, joka on suoritettu 2.12.2024, ja rantaetäisyydeksi on mitattu keskimäärin 9,2 metriä. Todettakoon, että mittaamisajankohtana ei kohteessa ole ollut lunta eikä joki jäässä. Näin ollen hakemuksella haettava poikkeaminen rantaetäisyyden alittamiselle on merkittävä. Kaavamääräysten mukaisesti etäisyysvaatimukset ovat:

- *Enintään 150 k-m² enintään kaksikerroksisen, kokonaisala enintään 200 k-m², asuin-, loma- tai talousrakennuksen saa rakentaa vähintään 30 metrin etäisyydelle rantaviivasta*
- *10–75 k-m² yksikerroksisen talousrakennuksen saa rakentaa vähintään 25 metrin etäisyydelle rantaviivasta*

- *Enintään 30 k-m2 yksikerroksisen saunan saa rakentaa vähintään 15 metrin etäisyydelle rantaviivasta. Katettu terassi saa olla enintään 10 m2*
- *Enintään 10 k-m2 saunan saa rakentaa vähintään 10 metrin etäisyydelle rantaviivasta, rakennuksen vaipan ulkopuolista terassia ei saa rakentaa*

Kouvolan kaupungin kaavoituksen 6.3.2025 antamassaan lausunnossa kaavoitus toteaa, että oikeusvaikutteinen rantaosayleiskaava toimii rakennuslupan perusteena, kun lupaa haetaan kaavan mukaiseen rakentamiseen. Poikkeamisen tulee olla perusteltu ja sille tulee olla erityinen syy. Uudisrakennuksen kokoa ja sijaintia ei ole pyritty sovittamaan ympäröivään valtakunnallisesti merkittävälle maisema-alueelle kaavamääräyksiä noudattaen. Poikkeamislupaa ei tule kaavamääräysten vastaisena myöntää, sillä se vaarantaa maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun, joka on alueen kaavoituksella ratkaistu. Poikkeaminen aiheuttaa haittaa kaavoitukselle ja kaavan toteutumiselle. Kaavoituksen lausunto on **oheismateriaalina**.

Kaavan perusteella mitatulle etäisyydelle 9,2 metriä rantaviivasta rakentaminen ei ole sallittua. 10 metrin etäisyydelle rantaviivasta saisi rakentaa enintään 10 k-m2:n saunan, jossa ei saa olla katettua terassia. Edelleen on huomioitava, että alkuperäisessä nyt jo puretussa rakennuksessa ei ollut katettuja terasseja, jotka poikkeamislupahakemuksessa edelleen kasvattavat rakennuksen ulkoista hahmoa. Haettu poikkeaminen on niin merkittävä ja kaavalle sekä sen toteuttamiselle haittaa aiheuttava, että oikaisuvaatimus tulee hylätä.

Sovelletut oikeusohjeet

Maankäyttö- ja rakennuslaki 171, 187, 190 §

Maankäyttö- ja rakennuslaki 171 §:

Kunta voi erityisestä syystä hakemuksesta myöntää poikkeamisen tässä laissa säädetystä tai sen nojalla annetusta rakentamista tai muuta toimenpidettä koskevasta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta.

Poikkeamista ei kuitenkaan saa myöntää, jos se:

- 1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
- 2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista;
- 3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai

4) johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Maankäyttö- ja rakennuslaki 171 § 3 mom.

Poikkeukseen myöntämiseen täytyy aina löytyä erityinen syy.

Lisätietoja: rakennusvalvontapäällikkö Risto Mikkola, puh. 020 615 8237, risto.mikkola(at)kouvola.fi

Rakennusvalvontapäällikön ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää

1. hylätä oikaisuvaatimuksen ja pitää kielteisen poikkeamislupapäätöksen 286-2025-67 voimassa.
2. määrätä keskeneräisen rakennuksen purettavaksi kahden (2) kuukauden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Määräyksen antaminen ja teettämisuhan asettaminen kiinteistölle 286-34-4169-12, 46910 ANJALA**7960/10.03.00.07/2024****Teknisen lautakunnan lupajaosto 13.05.2025 § 43**

Valmistelija: Valvontainsinööri Tiina Raudaskoski, puh. 020 615 7516, tiina.raudaskoski(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan kaupungin rakennusvalvonta on viranhaltijapäätöksellään määrännyt kiinteistön 286-34-4169-12, [REDACTED], 46910 ANJALA purkamistyömaan toistaiseksi keskeytettäväksi, kiinteistön omistajaa [REDACTED] suojaamaan purkutyömaa asiattomilta kulkijoilta työmaa-aidalla 14 vuorokauden sisällä päätöksen tiedoksisaannista sekä toimittamaan erityissuunnitelmana purku- ja suojaussuunnitelman 14 vuorokauden sisällä päätöksen tiedoksisaannista. 27.1.2025 suoritettulla tarkastuksella todettiin, että annettua määräystä ei noudatettu. Hankkeen purkamislupa raukesi 5.5.2025. Myöskään huonokuntoista rakennusta ei kehotuksesta huolimatta purettu.

Kiinteistön tilan kuntoon saattamiseksi teknisen lautakunnan lupajaostolle ehdotetaan määräysten antamista kiinteistön omistajalle sekä annettavien määräysten tehostamista teettämisuhalla.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Asian valmistelun tausta on esitetty edellä yhteenvedossa.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön (KV 11.11.2024 § 78) 27 §:n 1. kohdan mukaan teknisen lautakunnan lupajaosto toimii rakentamislain tarkoittamana rakennusvalvontaviranomaisena, jonka toimivaltaan rakentamislain (751/2023) mukainen hallintopakolla tehostettu asia kuuluu.

Selostus asiasta

Valvontainsinööri on viranhaltijapäätöksellään 25.09.2024 § 1/2024 määrännyt kiinteistön 286-34-4169-12, [REDACTED], 46910 ANJALA purkamistyömaan toistaiseksi keskeytettäväksi, kiinteistön omistajaa [REDACTED] suojaamaan purkutyömaa asiattomilta kulkijoilta työmaa-aidalla 14 vuorokauden sisällä päätöksen tiedoksisaannista sekä toimittamaan erityissuunnitelmana purku- ja suojaussuunnitelman 14 vuorokauden sisällä päätöksen tiedoksisaannista. Purkamistyömaan keskeyttämispäätös pysytettiin teknisen lautakunnan lupajaoston päätöksellä 04.12.2024 § 65. Päätös on **oheismateriaalina**.

Kouvolan kaupungin rakennusvalvonta on aikaisemmin 6.2.2024 päivätyllä kirjeellään kehottanut purkamaan myös kasvihuoneiden välissä sijainneen betonirunkoisen rakennuksen, joka purkamistöiden jäljiltä jäi aiheuttamaan asuinympäristön rumentumista ja vaarantamaan ympäristön turvallisuuden. Rakennus tuli purkaa 31.5.2024 mennessä. Kehotus on **oheismateriaalina**.

Viranhaltijapäätös annettiin yleistiedoksi antona 5.11.2024-6.12.2024 välisenä aikana Kouvolan kaupungin kotisivuilla. Keskeyttämisen pysyttämispäätös annettiin yleistiedoksi antona 28.1.2025-28.2.2025 välisenä aikana Kouvolan kaupungin kotisivuilla. Päätöksiä ei saatu annettua tiedoksi muulla tavoin.

27.1.2025 suoritettulla tarkastuksella havaittiin, että annettuja määräyksiä ei ollut noudatettu. Alue oli aitaamatta, eikä suunnitelmia alueen siistimiseksi ole toimitettu. Alue on kokonaisuudessaan vaarallinen ja asuinympäristöä rumentava. Alueella voimassa ollut purkamislupa 286-2022-162 on rauennut 5.5.2025. Työtä ei ole saatettu luvan asettamassa määräajassa loppuun. Lupapäätös on **oheismateriaalina**. Myöskään purettavaksi kehoitettua rakennusta ei ollut purettu.

Kiinteistön omistajaa [REDACTED] kuultiin yleisellä tiedoksiannolla 28.1.2025-28.2.2025 välisenä aikana Kouvolan kaupungin kotisivuilla. Kuulemista ei saatu annettua tiedoksi muulla tavoin. Kiinteistön omistaja ei antanut asiassa selitystään.

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 166 §:n mukaan rakennus ympäristöineen on pidettävä sellaisessa kunnossa, että se jatkuvasti täyttää terveellisuuden, turvallisuuden ja käyttökelpoisuuden vaatimukset eikä aiheuta ympäristöhaittaa tai rumenna ympäristöä. Jos rakennuksen kunnossapitovelvollisuus laiminlyödään, kunnan rakennusvalvontaviranomainen voi määrätä rakennuksen korjattavaksi tai sen ympäristön siistittäväksi. Jos rakennuksesta on ilmeistä vaaraa turvallisuudelle, tulee rakennus määrätä purettavaksi tai kieltää sen käyttäminen.

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 170 §:n mukaan, jos rakennustyö on jätetty kesken tai rakennuksen käyttämisestä on luovuttu, rakennuspaikka ympäristöineen on saatettava sellaiseen kuntoon, ettei se vaaranna turvallisuutta tai rumenna ympäristöä. Jollei aloitettua rakennustyötä tai muuta toimenpidettä ole saatu valmiiksi ennen luvan tai viranomaishyväksynnän raukeamista, kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tulee velvoittaa asianomainen määräajassa saattamaan työ loppuun taikka ryhtymään muihin toimenpiteisiin, jotka terveellisuuden, turvallisuuden taikka ympäristölle aiheutuvan haitan tai häiriön vuoksi ovat tarpeen.

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 182 §:n mukaan, mikäli joku ryhtyy toimiin tämän lain tai sen nojalla annettujen säännösten tai määräysten vastaisesti taikka lyö laimin niihin perustuvan velvollisuutensa, kunnan rakennusvalvontaviranomainen voi päätöksellään velvoittaa niskoittelijan määrääjässä oikaisemaan sen, mitä on tehty tai lyöty laimin. Viranomaisen antamaa kieltoa tai määräystä voidaan tehostaa uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella.

Uhkasakkolain (1113/1990) 7 §:n mukaan uhkasakko voidaan kohdistaa vain sellaiseen asianosaiseen, jolla on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitetta.

Uhkasakkolain (1113/1990) 14 §:n mukaan teettämishuuto asetetaan määräämällä päävelvoite noudatettavaksi uhalla, että tekemättä jätetty työ tehdään laiminlyöjän kustannuksella.

Rakentamislain (751/2023) 194 §:n mukaan kyseisen lain voimaan tullessa vireillä oleva asia käsitellään loppuun soveltaen kyseisen lain voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä eli tässä tapauksessa maankäyttö- ja rakennuslakia (132/1999).

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Velvoitetulta peritään tästä päätöksestä **600 euroa** Kouvolan kaupungin rakennusvalvonnan tarkastus- ja valvontatehtävistä sekä muista viranomaistehtävistä suoritettavien maksujen taksan mukaisesti (22.5 §, pakkokeinopäätöksistä perittävät maksut). Maksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Kouvolan kaupungin rakennusvalvonnan taksan (tekninen lautakunta 12.12.2024 § 251) 15 §:n mukaan maankäyttö- ja rakennuslain perusteella käsiteltävään asiaan sovelletaan ennen kyseisen maksutaksan voimaan tuloa voimassa ollutta maksutaksaa (Tekninen lautakunta 20.12.2023 § 236)

Sovelletut oikeusohjeet

Uhkasakkolaki (1113/1990)

Maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999)

Rakentamislaki (751/2023)

Kouvolan kaupungin rakennusvalvonnan tarkastus- ja valvontatehtävistä sekä muista viranomaistehtävistä suoritettavat maksut (MRL 145 §) (Tekninen lautakunta 20.12.2023 § 236)

Kouvolan kaupungin teknisen lautakunnan lupajaoston/rakennusvalvonnan viranomaistehtävistä sekä muista tehtävistä suoritettavat maksu 2025 (tekninen lautakunta 12.12.2024 § 251)

Päätös ja perustelut

27.1.2025 suoritettulla tarkastuksella on todettu, että annettuja viranhaltijapäätöksen määräyksiä tai rakennuksen purkamista koskevaa kehotusta ei ollut noudatettu. Alue oli aitaamatta, eikä suunnitelmia alueen purkamistyön jatkamiseksi ollut toimitettu. Rakennusta ei ollut purettu. Alue oli kokonaisuudessaan vaarallinen, sillä pääsy alueelle ja siellä oleviin rakennuksiin oli esteetön. Hankkeen purkamistyönjohtaja on irtisanoutunut, eikä uutta ole nimetty. Alueella voimassa ollut purkamislupa 286-2022-162 on rauennut 5.5.2025. Kiinteistön omistaja [REDACTED] ei ole antanut asiassa selitystään tai esittänyt esteitä purkamistyön toteuttamiselle.

Edellä mainituista syistä rakennusvalvonnalla on perusteet antaa määräyksiä kiinteistön asiantilan kuntoon saamiseksi ja asettaa niiden tueksi teettämisuhta.

Asia on tullut vireille ennen päivämäärää 1.1.2025, jolloin asia ratkaistaan maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) mukaisessa järjestyksessä.

Lisätietoja: Rakennusvalvontapäällikkö Risto Mikkola, risto.mikkola(at)kouvola.fi, puh. 020 615 8237, valvontainsinööri Tiina Raudaskoski, puh. 020 615 7516, tiina.raudaskoski(at)kouvola.fi

Rakennusvalvontapäällikön ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää

1. velvoittaa kiinteistön 286-34-4169-12 omistajan [REDACTED] saattamaan purkamistyö kiinteistöllä 286-34-4169-12 loppuun kolmen (3) kuukauden sisällä tämän päätöksen tiedoksisaannista purkamisluvan 286-2022-162 edellyttämällä tavalla sillä uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään hänen kustannuksellaan. Kiinteistöltä on poistettava purettujen kasvihuoneiden perustukset, purkamisesta syntyneet jätteet, kuten lasinsirpaleet ja pleksinkappaleet, kasvihuonetoiminnassa käytetty, ulosjätetty irtaimisto, katoksessa olevat kompostikaset sekä ulos läjitetyt muovinsekaiset multakaset ja niiden seassa olevat muut jätteet,
2. velvoittaa kiinteistön 286-34-4169-12 omistajan [REDACTED] purkamaan purettavaksi kehotettu rakennus kolmen (3) kuukauden sisällä tämän päätöksen tiedoksisaannista sillä uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään hänen kustannuksellaan,
3. ilmoittaa tästä päätöksestä uhkasakkolain (1113/1990) 19 §:n edellyttämällä tavalla Kaakkois-Suomen maanmittaustoimistolle merkinnän tekemiseksi kiinteistörekisteriin.
4. velvoittaa kiinteistön omistajaa ilmoittamaan uhkasakkolain (1113/1990) 18 §:n mukaisesti kiinteistöä tai sen käyttöoikeutta

luovuttaessaan luovutuksensaajalle tämän päätöksen mukaisesti 1. kohdan velvoitteesta ja sen tehostamiseksi asetetusta teettämisuudesta. Kiinteistön omistajan on lisäksi ilmoitettava Kouvolan teknisen lautakunnan lupajaostolle luovutuksensaajan nimi ja osoite.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Rakennusvalvontaviranomaisen toimivallan erillisdelegointi yksittäisasiassa kiinteistöllä 286-463-2-3**6447/00.01.01.04/2024****Teknisen lautakunnan lupajaosto 13.05.2025 § 44**

Valmistelija: rakennusvalvontapäällikkö Risto Mikkola, puh. 020 615 8237, risto.mikkola(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Korialle suunnitellun datakeskuksen viereiselle kiinteistölle 286-463-2-3 kohdistuva rakentamislupahakemus väliaikaisen työmaakoppi- ja paikoitusalueen rakentamiseksi ollaan jättämässä viranomaiskäsittelyyn valtuustokauden vaihtuessa kesälomakauden alkaessa. Työmaakoppien kokonaismäärän perusteella (n. 4500 m²) toimivalta päättää rakentamisluvasta on teknisen lautakunnan lupajaostolla. Sujuvan ja tarkoituksenmukaisen toiminnan varmistamiseksi teknisen lautakunnan lupajaostolle ehdotetaan, että tässä yksittäisasiassa toimivalta delegoidaan rakennusvalvontapäällikölle ja rakennustarkastajille.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Asian tausta on selostettu edellä yhteenvedossa.

Päätösvallan perusteena on Kouvolan hallintosääntö 1.1.2025 (KV 11.11.2024 § 78) 27 §, jonka mukaan teknisen lautakunnan lupajaosto toimii rakennusvalvontaviranomaisena. Hallintosäännön 29 § mukaan toimitilin voi siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle.

Asian selostus

Korialle kiinteistölle 286-463-6-3 suunnitellun datakeskuksen viereiselle kiinteistölle 286-463-2-3 kohdistuva rakentamislupahakemus väliaikaisen työmaakoppi- ja paikoitusalueen rakentamiseksi ollaan jättämässä viranomaiskäsittelyyn valtuustokauden vaihtuessa kesälomakauden alkaessa. Työmaakoppien kokonaismäärän perusteella (n. 4500 m²) toimivalta päättää rakentamisluvasta on teknisen lautakunnan lupajaostolla. Teknisen lautakunnan lupajaoston toimivallan siirtämispäätöksen 4.3.2025 § 29 mukaan rakennusvalvontapäällikkö päättää enintään 2000 kerrosneliömetrin (k-m²) suuruudesta uudisrakentamisesta, rakennustarkastajat päättävät enintään 1200 k-m² suuruudesta uudisrakentamisesta.

Työmaakopit sijoittuvat rakentamisessa tyyppillisesti varsinaiselle rakentamispaikalle, eivätkä ne tavallisesti edellytä erillistä

rakentamislupaa. Tässä tapauksessa työmaakopit sijoittuvat rakennuspaikan viereiselle kiinteistölle. Rakentamisluvan tarve aiheutuu työmaakoppien suuresta kokonaismäärästä, siihen liittyvästä paikoitusalueesta ja sijainnista peltoaukealla lähempänä ympäröivää asutusta kuin varsinaisella datakeskusrakennuksella.

Sujuvan ja tarkoituksenmukaisen toiminnan varmistamiseksi ja mahdollisen rakentamisen nopean aloittamisen mahdollistamiseksi teknisen lautakunnan lupajaostolle ehdotetaan, että tässä yksittäisasiassa toimivalta delegoidaan rakennusvalvontapäällikölle ja rakennustarkastajille kerrosneliömetrimäärään sitomatta.

Päätös ei muuta teknisen lautakunnan lupajaoston toimivallan siirtämispäätöstä 4.3.2025 § 29 ja siihen liittyvää delegointiliitettä.

Lisätietoja: rakennusvalvontapäällikkö Risto Mikkola, puh. 020 615 8237, risto.mikkola(at)kouvola.fi

Rakennusvalvontapäällikön ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää

1. siirtää rakennusvalvontapäällikölle ja rakennustarkastajille ratkaisuvallan päättää kiinteistölle 286-463-2-3 sijoittuvasta väliaikaisesta työmaakoppi- ja paikoitusalueesta kerrosneliömetrimäärästä riippumatta. Päätösvallan siirto astuu voimaan pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 14.5.2025 lukien.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 37, § 38

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätöksen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 39, § 44**Oikaisuvaatimusohje (Kuntalaki)**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvola kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Teknisen lautakunnan lupajaosto

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola
Katuosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola
Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero: 020 615 3054
Puhelinnumero: 020 615 6200
Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola
Katuosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola
Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero: 020 615 3054
Puhelinnumero: 020 615 6200
Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 40, § 41

Valitusosoitus, Hallintovalitus

Ympäristönsuojelulain mukaiset asiat

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, toiminnan sijaintikunta ja muu kunta, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät, valtion valvontaviranomainen sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja asiassa yleistä etua valvova viranomainen.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näyttä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksessä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 24 päivä tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Vaasan hallinto-oikeudelle.

käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
puhelin:	029 56 42780
faksi:	029 56 42760
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika:	klo 8–16.1

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Valituksen toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös faksina tai sähköpostilla, jolloin valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään [tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015](#) ja [oikeusministeriön asetuksessa 20.12.2024/1020](#). Maksu on 310 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Katuosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 42

Valitusosoitus, Hallintovalitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*).

Valitusaika

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Määräaika valituksen tekemiseen on 30 päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon silloin, kun se on annettu.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 564 2500

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on ma-pe klo 8.00 – 16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään [tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015](#) ja [oikeusministeriön asetuksessa 20.12.2024/1020](#). Maksu on 310 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Katuosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 43

Valitusosoitus, Hallintovalitus

Muutoksenhaku pääasian osalta

Pääasian osalta tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*).

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 564 2500

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on ma-pe klo 8.00 – 16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään [tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015](#) ja [oikeusministeriön asetuksessa 20.12.2024/1020](#). Maksu on 310 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Oikaisuvaatimusohje (Kuntalaki)

Muutoksenhaku maksun osalta

Maksun määräämisen osalta tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Maksuun ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*)

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvolan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Tekninen lautakunta

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Katuosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi

sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Katuosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00