

Ympäristöluvan rauettaminen kiinteistöllä 286-409-4-205

9256/11.01.00.00/2025

Teknisen lautakunnan lupajaosto 13.05.2025 § 41

Valmistelija: vs. ympäristötarkastaja Pilvi Koivisto, puh. 020 615 9291, pilvi.koivisto(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle on tehty ympäristönsuojelulain (527/2014) mukainen ilmoitus ympäristöluvan mukaisen toiminnan lopettamisesta. Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on 5.6.2013 myöntänyt Kouvolan kaupungin yhdyskuntateknisille palveluille ympäristöluvan Keltin maankaatopaikkatoiminnalle kiinteistöllä 286-409-4-205 (Leca V). Alueelle on aikaisemmin myönnetty Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen lupa (KAS-2002-Y-55-111), joka rauetetaan samalla.

Hakemuksesta on laadittu päätösehdotus, josta ilmenee sisältö, asian käsittely ja ehdotus lupajaoston ratkaisuksi perusteluineen.

Teknisen lautakunnan lupajaostolle esitetään, että se myöntää haetun rauetuksen ratkaisun mukaisesti.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Hakemus on tullut vireille 31.1.2025.

Ympäristöluvan raukeamisesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla ja internet-sivuilla 6.3.-4.4.2025. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse rajanaapureille.

Ympäristöluvan raukeamisesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä Kouvolan kaupungin terveystalvonnalta.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 27 §:n 2. kohdan mukaan teknisen lautakunnan lupajaosto toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena, jonka toimintavaltaan ympäristönsuojelulain (527/2014) mukainen asia kuuluu.

Ympäristölupa

Kouvolan kaupungin yhdyskuntateknisille palveluille on myönnetty 5.6.2013 § 68 ympäristönsuojelulain 28 §:n mukainen ympäristölupa maankaatopaikkatoiminnalle Kelttiin Kouvolan kaupungin Maunukselan kylässä kiinteistöllä 286-409-4-205 (Leca V). Maankaatopaikan toiminta

on loppunut vuonna 2021 ja alueen jälkihoitotyöt on suoritettu vuonna 2023.

Ympäristölupa (5.6.2013 § 68) on myönnetty maankaatopaikkatoiminnalle, jonne saa sijoittaa vain puhtaita, rakentamisesta syntyviä ylijäämämaita vuosittain alle 50 000 t ja yhteensä enintään 150 000 m³. Toiminnanharjoittajan toimittamien vuosiraporttien mukaan, alueelle on sijoitettu vuosina 2013–2021 yhteensä 282 000 m³ maa-aineksia ja vuonna 2023 viimeistelytyöiden yhteydessä 19 704 m³ maa-aineksia. Raportoidut määrät ylittävät merkittävästi sallitun, mutta alueen rajoja ei ole ylitetty tai alueen täyttöä tehty liian korkeaksi.

Toiminnanharjoittaja on esittänyt selvityksen (31.1.2025), jossa on todennut todellisen täyttömäärän olevan noin 162 920 m³, sisältäen noin 10 640 m³ maisemointimaita. Maankaatopaikalle tuodut maa-ainekset ovat olleet pääasiassa savimaita. Tuodut määrät on raportoitu ympäristönsuojelulle lavakuutioina eli ajoneuvon lavan tilavuuden mukaan. Vaakaa ei ole ollut käytössä. Ajoneuvon lavalla olevat maa-ainekset eivät kuitenkaan ole kiinteässä (tiivissä) muodossa, jolloin alueelle todella tuotu maa-ainesmäärä on merkittävästi vähäisempi kuin lavakuutioina laskettu määrä. Savimaa tiivistyy merkittävästi läjityspaikalla työkoneiden, maanpaineen ja veden vaikutuksesta. Todellinen täyttömäärä on laskettu saven tiivistymiskertoimen ($k_2=0,54$) mukaan.

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus on myöntänyt viereisellä kiinteistöllä (286-409-4-224) sijaitsevalle maankaatopaikkatoiminnalle luvan 7.5.2002 (KAS-2002-Y-55-111). Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan vuonna 2013 myöntämässä luvassa ei ole mainittu, että myönnettävä lupa korvaisi vuoden 2002 ympäristöluvan. Vuoden 2002 ympäristöluvan rauettamisesta on sovittu Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (Juha Rantala 24.4.2025) kanssa. Koska maankaatopaikkatoiminta on kokonaan loppunut alueelta, rautetaan molemmat ympäristöluvat samalla päätöksellä.

Ympäristöluvassa (5.6.2013 § 68) on määrätty toimenpiteistä lopettamisen yhteydessä seuraavasti:

Lupamääräys 17 "Toiminnan lopettamisesta on esitettävä suunnitelma mahdollisten rakenteiden poistamisesta sekä maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä sekä suunnitelluista puhdistustoimenpiteistä.

Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Toiminta-alue on siistittävä ja maisemoitava viipymättä käytöstä poistamisen jälkeen maisemaan ja ympäristöön soveltuvaksi. Maisemoinnissa ja siistimisessä tulee varmistaa kulkuyhteyksien ja alueen turvallisuus

myös jatkokäytön kannalta. Maisemoinnista on laadittava suunnitelma, joka on toimitettava hyväksyttäväksi Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Läjitystoimintaan kuulumattomat jätteet on toimitettava hyödynnettäviksi ja käsiteltäviksi.”

Vuoden 2002 ympäristöluvan (KAS-2002-Y-55-111) lupamääräykset toiminnan lopettamisesta ovat vastaavanlaisia, joten niitä ei ole tarpeen erikseen huomioida.

Ympäristöluvan raukeaminen

Ympäristönsuojelulain 88 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan lupaviranomainen voi päättää luvan raukeamisesta, jos toiminnanharjoittaja ilmoittaa, että toiminta on lopetettu.

Asian käsittely

Ympäristönsuojelulain 88 §:n mukaan ympäristönsuojelulain raukeamisen käsittelyssä noudatetaan mitä YSL:n 96 §:ssä säädetään hallintomenettelystä eräissä asioissa.

Ympäristöluvan raukeamisesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla ja internet-sivuilla 6.3.-4.4.2025 sekä kuultu naapurit. Ympäristöluvan raukeamisesta on pyydetty lausunnot Kaakkois-Suomen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Kouvolan kaupungin terveystalvonnalta.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 6.3.2025 ilmoittanut, ettei sillä ole asiaan lausuttavaa. Kouvolan kaupungin terveystalvonta on 2.4.2025 ilmoittanut, ettei sillä ole asiasta lausuttavaa.

Ympäristönsuojelu on tehnyt alueella tarkastuksen 5.8.2024. Tarkastuksella on katselmoitu koko maankaatopaikka-alueen viimeistelytyöt ja alueen maisemointi ja todettu ne lupamääräyksen mukaisiksi. Alueella kulkee vielä KSS Verkko Oy ilmalinja, joka tullaan poistamaan vuoden 2025-2026 aikana.

Teknisen lautakunnan lupajaoston ratkaisu ympäristöluvan raukeamisesta

Ympäristönsuojelulain 88 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan lupaviranomainen voi päättää luvan raukeamisesta, jos toiminnanharjoittaja ilmoittaa, että toiminta on lopetettu. Kouvolan kaupungin yhdyskuntatekniikan palvelu on ilmoittanut, että toiminta on päättynyt, joten ympäristöluvasta tehdään raukeamispäätös.

Mikäli myöhemmin kuitenkin ilmenee toiminnanharjoittajan toiminnasta aiheutuneen maaperän tai pohjaveden pilaantumista, voidaan tämä edelleen velvoittaa selvittämään pilaantuneen alueen laajuus ja tarvittaessa puhdistamaan maaperä tai pohjavesi. Pilaantumisen aiheuttaja on vastuussa aiemmista pilaamisistaan, vaikka toiminta olisi jo päättynyt (YSL 133 § ja 135 §).

Jos lupa ei sisällä riittäviä määräyksiä toiminnan lopettamisen varalta, lupaviranomainen on ympäristönsuojelulain 94 §:n mukaan annettava tätä tarkoittavat määräykset. Ympäristöluvan rauettamisen johdosta ei katsota tarpeelliseksi antaa erillisiä määräyksiä toiminnanharjoittajalle.

Käsittelymaksu

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on hyväksynyt ympäristöviranomaisen taksan 13.12.2022 § 261. Luvan rauettamisesta peritään "päätös luvan raukeamisesta"-kohdan tuntimaksu 75 €/h. Asian valmisteluun on käytetty 8 h, joten käsittelystä peritään yhteensä 600 €.

Käsittelymaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Päätöksestä tiedottaminen

Lupajaosto tiedottaa päätöksestä seuraavasti:

Päätös kirjallisena

Hakija

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Kouvolan kaupungin terveystoimi

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty kuulemiskirje ympäristöluvan raukeamisesta

Ilmoittaminen internetsivuilla

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla.

Lisätietoja: ympäristöpäällikkö Marleena Kuitikka, puh. 020 615 8016, marleena.kuitikka(at)kouvola.fi, vs. ympäristötarkastaja Pilvi Koivisto, puh. 020 615 9291, pilvi.koivisto(at)kouvola.fi

Rakennusvalvontapäällikön ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää ympäristönsuojelulain 88 §:n nojalla, että Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan vuonna 2013 myöntämä ympäristölupa Keltin maankaatopaikkatoiminnalle kiinteistöllä 286-409-4-205 sekä Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen vuonna 2002 myöntämä ympäristölupa kiinteistöllä 286-409-4-224 raukeaa, koska toiminnanharjoittaja on pyytänyt luvan rauettamista ja toiminnan on todettu loppuneen.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös:

Teknisen lautakunnan lupajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.
