

**Pöytäkirja: Kouvolan Kaupunginvaltuusto 17.02.2025****Aika** 17.02.2025 klo 17:00 - 18:28**Paikka** Kaupunginvaltuuston istuntosali**Asiat**

<b>Asia</b>	<b>Liitteet</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
§ 1		Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	6
§ 2	1	Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat	7
§ 3		Kaupunginvaltuuston kokouksen läsnäolo- ja puheoikeudet	8
§ 4	2 - 5	Kymenlaakson liitto -kuntayhtymän perussopimuksen muutosten hyväksyminen	9
§ 5	6 - 9	Kaupungin edunvalvontasuunnitelma 2025-2028	12
§ 6	10, 11	Kaavoituskatsaus ja –ohjelma 2025	18
§ 7		Tarkastuslautakunnan työohjelma: Syksyn 2024 toteuma ja työsuunnitelma keväälle 2025	22
§ 8	12	Valtuustoaloitteita koskeva selvitys vuodelta 2024	24
§ 9		Vastaus valtuustoaloitteeseen Kouvolan torjuttava maksuttoman toisen asteen koulutuksen romuttaminen	26
§ 10		Vastaus valtuustoaloitteeseen turvallisesta koulumatkasta	34
§ 11		Valtuustoaloite suunnitelman laatimiseksi Kymenlaakson lapsiperheköyhyyden torjumiseksi	42
§ 12		Valtuustoaloite Kouvolan julistautumiseksi kaupungiksi, jossa saa juhlia joulua lauluin ja leikein sekä kevättä laulamalla mm. Suvirren	44
§ 13		Valtuustoaloite ruoka- ja kahvitarjoilun lopettamiseksi kaikissa Kouvolan kaupungin valtuutettujen tilaisuuksissa, kuten kaupunginhallituksen, kaupunginvaltuuston ja lautakuntien kokouksissa	45
§ 14		Valtuustoaloite Kaipiaisten koulun lakkauttamisesta saavutettujen säästöjen ja valtionavustuksen takaisinperinnän selvittämisestä	46
§ 15		Valtuustoaloite kasvisruokapäivän poistamiseksi päiväkodeista ja alakouluista	47
§ 16		Valtuustoaloite ultraprocessoitujen ruokien poistamisesta Kouvolan päiväkotien- ja koulujen ruokailusta	49

**Osallistujat**

	<b>Nimi</b>	<b>Tehtävä</b>	<b>Lisätiedot</b>
<b>Läsnä</b>	Werning Paula	puheenjohtaja	
	Hasu Jenny	valtuuston 3. varapj.	
	Ahola Nita	jäsen	
	Aikio Jenni	jäsen	
	Bamberg Ukko	jäsen	
	Byman Mika	jäsen	
	Carpelan Christa	jäsen	
	Hasu Anne	jäsen	
	Hovi Henna	jäsen	
	Huhtala Juha	jäsen	
	Huuhilo Manu	jäsen	
	Hyttinen Jyrki	jäsen	
	Hyytiäinen Sari	jäsen	
	Hämäläinen Tiina	jäsen	
	Jacksen Sanna	jäsen	
	Jokiranta Kimmo	jäsen	
	Karvonen Tapio	jäsen	
	Kekki Kirsi	jäsen	
	Kuutti Heikki	jäsen	
	Laakso Sheikki	jäsen	
	Laine Raimo	jäsen	
	Lakka Marjo	jäsen	
	Larikka Jari	jäsen	
	Lehmusmetsä Timo	jäsen	
	Lehtomäki Maija	jäsen	
	Leppänen Jouko	jäsen	
	Lindström Leo	jäsen	
	Melkko Sari	jäsen	
	Nyberg Jukka	jäsen	
	Pahkala Janne	jäsen	
	Pakkanen Markku	jäsen	
	Patjas Janne	jäsen	
	Peltola Pulla	jäsen	
	Pilli-Sihvola Iida	jäsen	
	Pyötsiä Johanna	jäsen	
	Raunio Milla	jäsen	
	Rautiainen Aimo	jäsen	
	Relander Camilla	jäsen	
	Silén Jukka	jäsen	
	Spies Kaisa	jäsen	
	Tähtinen Sanna	jäsen	
	Uljas Laila	jäsen	

	Uuttala Jarmo	jäsen	
	Vainikka Toni	jäsen	
	Vainio Vesa	jäsen	
	Vesala Katriina	jäsen	
	Villikka Anni	jäsen	
	Wall Janne	jäsen	
	Witting Miia	jäsen	
	Ylä-Outinen Mia	jäsen	
	Lavonen Esko	varavaltuutettu	
	Koskela Birgit	varavaltuutettu	
	Lonka Mirja	varavaltuutettu	
	Sipari Jari	varavaltuutettu	
	Vertanen Hannu-Matti	varavaltuutettu	
	Ranta Tuija	varavaltuutettu	
	Schneider Riitta	varavaltuutettu	
	Rouvari Sinikka	varavaltuutettu	
	Arola Sami	varavaltuutettu	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
<b>Muu</b>	Kosonen Inka	nuorisovaltuuston edustaja	
	Kaasalainen Jenna	nuorisovaltuuston edustaja	
	Toikka Marita	asiantuntija, kaupunginjohtaja	
	Rahkonen-Rannikko Saara	sihteeri, hallintojohtaja	
	Forsell Tuukka	asiantuntija, apulaiskaupunginjohtaja	
	Lindstedt Johanna	asiantuntija, opetuspalvelupäällikkö, sivistysjohtajan 1. sijainen	
	Tylli Hannu	asiantuntija, tekninen johtaja	
	Karhu Päivi	asiantuntija, henkilöstöjohtaja	
	Kunnas Hellevi	asiantuntija, talousjohtaja	
	Sandås Päivi	asiantuntija, kaupunginlakimies	
	Mikkola-Lehtinen Arja	asiantuntija, hallintosihteeri	
	Pykälistö Heli	asiantuntija, hallintosihteeri	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
<b>Poissa</b>	Kaunisto Ville	valtuuston 1. varapj.	
	Jaanu Mikko	valtuuston 2. varapj.	
	Korpivaara Pekka	jäsen	
	Lammi Maria	jäsen	

---

	Palmros Juhani	jäsen	
	Ripattila Juha	jäsen	
	Tiainen Esa	jäsen	
	Tähtinen Anssi	jäsen	
	Varjola Liisa	jäsen	
	Niemi Veikko	asiantuntija, sivistysjohtaja	

### **Pöytäkirjan tarkastus**

Paula Werning puheenjohtaja

Saara Rahkonen-Rannikko sihteeri

Toni Vainikka pöytäkirjan tarkastaja

Vesa Vainio pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja on tarkastettu 18.2.2025.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

### **Pöytäkirja on nähtävänä**

Yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 18.2.2025 lähtien.

**Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus****Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 1**

Hallintosäännön 96 §:n mukaan valtuuston kokous on aloitettava nimenhuudolla.

Kun nimenhuuto on toimitettu, on puheenjohtajan todettava, että valtuusto on päätösvaltainen ja laillisesti kokoon kutsuttu.

Valtuuston kokouskutsusta ja laillisuudesta on määrätty hallintosäännön 89 §:ssä ja kuntalain 94 ja 108 §:ssä.

Tämän kokouksen esityslista on julkaistu kaupungin verkkosivuilla 13.2.2025.

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla on 50 valtuutettua ja 9 varavaltuutettua.

Kaupunginvaltuusto totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

---

## Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat

### Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 2

Hallintosäännön 110 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä.

Tällä kertaa pöytäkirjan tarkastajiksi vuorossa ovat Toni Vainikka ja Vesa Vainio.

Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

#### **Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Toni Vainikan ja Vesa Vainion.

---

#### Liitteet

- Liite 1 Kaupunginvaltuuston pöytäkirjan 17.2.2025 tarkastaminen ja allekirjoitukset\_kv17022025

## Kaupunginvaltuuston kokouksen läsnäolo- ja puheoikeudet

### Kaupunginvaltuusto

Hallintosäännön 95 § mukaan kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan on oltava läsnä valtuuston kokouksessa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä. Kaupunginhallituksen jäsenillä on läsnäolo-oikeus.

Toimialajohtajilla, hallintojohtajalla, talousjohtajalla, henkilöstöjohtajalla, kaupunginlakimiehellä ja hallintojohtajan tehtävään osoittamilla hallintosihteereillä sekä edellä mainittujen poissa ollessa heidän sijaisillaan on läsnäolo- ja puheoikeus heille osoitetuilla paikoilla kaupunginvaltuuston kokouksissa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä.

Edellä mainitulla henkilöllä on oikeus ottaa osaa keskusteluun, mutta ei päätöksen tekemiseen, jollei hän ole samalla valtuutettu.

Nuorisovaltuusto voi nimetä valtuuston kokoukseen kaksi edustajaansa, joilla on läsnäolo- ja puheoikeus. Nuorisovaltuuston edustajilla ei kuitenkaan ole läsnäolo-oikeutta valtuuston suljetussa kokouksessa.

Valtuusto päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta kokouksen yhteydessä.

### **Kaupunginvaltuuston päätös:**

Todettiin, että nuorisovaltuuston edustajista ovat paikalla Jenna Kaasalainen ja Inka Kosonen.

Todettiin, että viran- ja toimenhaltijoista ovat paikalla kaupunginjohtaja Marita Toikka, hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, kaupunginlakimies Päivi Sandås, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, sivistysjohtajan 1. sijainen opetuspalvelupäällikkö Johanna Lindstedt, tekninen johtaja Hannu Tylli, henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, talousjohtaja Hellevi Kunnas, hallintosihteeri Arja Mikkola-Lehtinen ja hallintosihteeri Heli Pykälistö.

Kaupunginvaltuusto myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden tässä kokouksessa edellä mainituille henkilöille.

---



## Kymenlaakson liitto -kuntayhtymän perussopimuksen muutosten hyväksyminen

8123/00.04.01/2024

### Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 45

**Valmistelija:** hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

#### Yhteenveto

Kymenlaakson liitto -kuntayhtymän perussopimuksen muutos esitetään kaupunginhallituksen ja edelleen valtuuston hyväksyttäväksi.

Maakuntahallitus hyväksyi Kymenlaakson liiton perussopimuksen muuttamisen liitteen mukaisesti kokouksessaan 23.9.2024 § 121 ja esittää sen edelleen jäsenkuntien valtuustojen hyväksyttäväksi.

Kuntalain 14,1 §:n ja 14 §:n mukaan valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa, jollei toisin ole säädetty tai valtuusto ole päätösvaltaansa siirtänyt. Asia tuodaan kaupunginvaltuustolle päätettäväksi.

#### Asian valmistelun tausta ja perustelut

Kaupungille on saapunut esitys, että kaupunginvaltuusto hyväksyy Kymenlaakson liitto -kuntayhtymän perussopimuksen muuttamisen. Hyväksyttäväksi esitettävä perussopimus on päätöksen **liitteenä**.

Kymenlaakson liiton nykyinen perussopimus tuli voimaan 1.1.2021. Sen jälkeen on lainsäädännössä tapahtunut joitain muutoksia ja lisäksi perussopimuksessa on muutamia vanhentuneita viittauksia. Keskeisin tarve perussopimuksen muuttamiselle on kuitenkin hallinnon ja talouden tarkastamiseen liittyvä pykälä, jossa määrätään tarkastuslautakunnan kokoonpanoksi kolme jäsentä.

Suomen Kuntaliitto on antanut vuonna 2023 uuden kuntayhtymän perussopimusmallin. Siinä esitetään, että tarkastuslautakunnan kokoonpanosta, toimivallasta ja koollekutsumisesta määrätään tarkemmin hallintosäännössä. Liitto on hyväksynyt hallintosääntöön muutokset tarkastuslautakunnan kokoonpanosta, toimivallasta ja koollekutsumisesta edellyttäen, että kaikki jäsenkunnat hyväksyvät perussopimuksen muuttamisen osaltaan. Hallintosäännön muuttaminen ja hyväksyminen on siten maakuntavaltuuston toimivallassa, mutta perussopimuksen muuttaminen on hyväksyttävä kaikkien jäsenkuntien kunnan- tai kaupunginvaltuustoissa.

Kouvolan kaupunki on antanut aiemmin perussopimuksen muuttamisesta kannan, joka on huomioitu valmistelussa.

Päivityksestä jätetty pois erillinen kirjaus perussopimuksen muuttamisen määräyksistä, koska asiasta säädetään kuntalaissa.

### **Perussopimuksen keskeinen uusi sisältö**

Perussopimuksen muuttamisen keskeisin tarkoitus on poistaa sieltä tarkastuslautakunnan kokoonpanoa koskeva määräys ja samassa yhteydessä päivittää tarpeelliset lakimuutokset, ja muut vanhentuneet viittaukset liiton aiempiin sääntöihin. Samalla perussopimuksen rakenne muutetaan vastaamaan Kuntaliiton perussopimusmallia.

**Liitteet** Kymenlaakson maakuntahallituksen pöytäkirjanote 23.9.2024 § 121, Kymenlaakson maakuntavaltuuston pöytäkirjanote 18.11.2024 § 18, Kymenlaakson liitto - kuntayhtymän perussopimus 1.1.2025 ja Kymenlaakso liitto -kuntayhtymän perussopimus rinnakkain 1.1.2021 ja 1.1.2025.

Lisätietoja: kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi; hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan Kymenlaakson liitto -kuntayhtymän perussopimuksen ja siihen esitetyt muutokset 1.1.2025 lukien.

Kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 11.2.2025 lukien.

### **Kaupunginhallituksen päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 11.2.2025 lukien.

---

## **Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 4**

### **Liitteenä:**

Kymenlaakson maakuntahallituksen pöytäkirjanote 23.9.2024 § 121  
Kymenlaakson maakuntavaltuuston pöytäkirjanote 18.11.2024 § 18

Kymenlaakso liitto -kuntayhtymän perussopimus rinnakkain 1.1.2021 ja 1.1.2025.

Kymenlaakson liitto - kuntayhtymän perussopimus 1.1.2025

**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan Kymenlaakson liitto -kuntayhtymän perussopimuksen ja siihen esitetyt muutokset 1.1.2025 lukien.

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

---

**Liitteet**

- Liite 2 Uusi Kymenlaakson liiton perussopimus 1.1.2025 alkaen\_kh10022025\_kv17022025
- Liite 3 Rinnakkain nykyinen Kymenlaakson liiton perussopimus ja ehdotus uudeksi perussopimukseksi\_kh10022025\_kv17022025
- Liite 4 Kymenlaakson liiton maakuntavaltuuston pöytäkirjanote 18.11.2024 § 18\_kh10022025\_kv17022025
- Liite 5 Kymenlaakson liiton maakuntahallituksen pöytäkirjanote 23.09.2024 § 121\_kh10022025\_kv17022025

## Kaupungin edunvalvontasuunnitelma 2025-2028

8491/00.04.00/2024

### Kaupunginhallitus 25.11.2024 § 251

**Valmistelija:** apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

#### Yhteenveto

Kouvolan kaupungin edunvalvonnan tavoitteena on edistää kaupunkistrategian ja sen keskeisten ohjelmien tavoitteita ja tuoda sitä kautta hyvinvointia ja elinvoimaa Kouvolalle ja sen asukkaille. Edunvalvonnalla tarkoitetaan tässä yhteydessä vaikuttamista päätöksentekoon kohteissa, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävallassa. Kouvolan kaupungin ensimmäinen edunvalvontasuunnitelma tehtiin vuosille 2022–2025 ja nyt kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi esitetään edunvalvontasuunnitelmaa vuosille 2025-2028.

Keskeiset vuosien 2025-2028 edunvalvontakohteet sisältyvät seuraaviin teemoihin: Yritykset, työpaikat ja osaaminen; Liikenneväylät ja logistiikka; Valtionhallinto ja lainsäädäntöuudistukset. Läpileikkaavana teemana on vihreä siirtymä eli vaikuttaminen keinoihin kohti hiilineutraalia Kouvola 2030.

Edunvalvontasuunnitelma esitetään hyväksyttäväksi kaupunginhallituksessa, minkä lisäksi se tuodaan tiedoksi myös kaupunginvaltuustolle.

#### Edunvalvontasuunnitelma ja edunvalvontakortit

Kouvolan kaupungin ensimmäinen edunvalvontasuunnitelma tehtiin vuosille 2022–2025. Edunvalvonnalla tarkoitetaan tässä yhteydessä vaikuttamista päätöksentekoon kohteissa, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävallassa. Tavoitteena on luoda yhteinen ymmärrys edunvalvontaa tekevien johtavien viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden välille siitä, mitkä ovat keskeisimmät edunvalvontakohteet lyhyellä aikavälillä eli taloussuunnittelukaudella (1–4 v). Pitkän aikavälin (4–10 v) strategiset tavoitteet on määritelty kaupunkistrategiassa.

Kouvolan kaupungin edunvalvonnan tavoitteena on edistää kaupunkistrategian ja sen keskeisten ohjelmien tavoitteita ja tuoda sitä kautta hyvinvointia ja elinvoimaa Kouvolalle ja sen asukkaille. Keskeiset edunvalvontakohteet sisältyvät seuraaviin teemoihin: Yritykset, työpaikat ja osaaminen; Liikenneväylät ja logistiikka; Valtionhallinto ja

lainsäädäntöuudistukset. Läpileikkaavana teemana on vihreä siirtymä eli vaikuttaminen keinoihin kohti hiilineutraalia Kouvola 2030.

Kaupungin kannalta keskeiset lainsäädäntöuudistukset on kuvattu omalla kortilla, kuten myös valtionhallinnon toimielimiin ja tehtäviin vaikuttaminen. Teemojen alla on yksilöityjä edunvalvontakohteita, jotka sisältävät tavoitteiden ja taustoituksen lisäksi konkreettiset toimenpiteet, aikataulun ja valmisteluvastuun. Ne esitetään edunvalvontakortteina. Valmisteluvastuun osalta korteilla esitetyille toimenpiteille on nimetty pääsääntöisesti toimialakohtaisesti toimialajohtaja tai palvelutason johtaja tai päällikkö. Kokonaisvastuu edunvalvonnasta on kaupunginjohtajalla. Poliittiset päättäjät osallistuvat edunvalvontaan omien kanaviensa kautta.

### **Edunvalvontakorttien päivitykset**

Tämänvuotisessa päivityksessä edunvalvontakorteista on poistettu seuraavat kortit: Asuminen, Hyvinvointialue, TE-palvelujen siirto, Maakuntakaavoitukseen vaikuttaminen sekä Hyötyvirta. Edunvalvontakortteja on myös yhdistetty joltain osin pyrkien muodostamaan selkeämpiä ja yhtenäisempiä edunvalvontakokonaisuuksia. Uutena korttina on lisätty Lähijunaliikenne.

Edunvalvontasuunnitelman ja edunvalvontakorttien perusajatus säilyy päivityksessä, mutta korttien määrä vähenee merkittävästi priorisoinnin ja korttien yhdistämisen myötä. Aiemmin kortteja oli yhteensä 23, kun niiden uusi määrä on 14. Tavoitteena on, että tiivistämisen ja priorisoinnin myötä edunvalvonnan painopisteet tulevat paremmin esiin, edunvalvontatoimenpiteisiin tulee selkeämpi fokus ja edunvalvonnan seuranta sekä suunnittelu helpottuvat.

Suunniteltujen edunvalvontakohteiden lisäksi kaupungilla täytyy olla valmius reagoida yllättäviin toimintaympäristömuutoksiin, jotka uhkaavat Kouvolan elinvoimaa ja hyvinvointia tai mahdollistavat elinvoimaa ja hyvinvointia lisäävät ratkaisut. Edunvalvonnan toteutumista tuetaan aktiivisella viestinnällä.

### **Edunvalvonnan toimenpiteiden ja tavoitteiden toteutumisen seuranta**

Edunvalvonnan toimenpiteiden ja tavoitteiden toteutumista on seurattu ylätasolla kaupungin elinvoimaryhmässä ja yksityiskohtaisemmin toimialojen eri ryhmissä. Merkittäviä edunvalvonnallisia onnistumisia saatiin vuoden 2024 aikana mm. liikenneinfran edistämisen osalta (VT15- ja VT12-rahoitus sekä panostukset Savo-Karjalan radan parannustoimenpiteisiin) sekä Ratamon yöpäivystyksen säilyttämispäätöksen myötä.

Aktiivista edunvalvontaa ja toimenpiteitä tehtiin kattavasti ja monipuolisesti niin kaupungin johtotasolla kuin toimialoilla ja palveluissakin. Aktiivisesta edunvalvontatyöstä ja vaikuttamisesta ovat osoituksena myös useat ministeritason tapaamiset ja vierailut.

Edunvalvontatyön tulee olla suunnitelmallista ja tavoitteellista. Edunvalvonnan suunnitelma hyväksytetään kaupunginhallituksessa vuosittain talousarviovalmistelun yhteydessä, ja sen toteutumista seurataan säännöllisesti sisäisesti elinvoimaryhmässä ja tarvittaessa kaupunginhallituksessa. Suunnitelma tuodaan valtuustolle tiedoksi vuosittain. Edunvalvontakorttien päivitys on jatkuvaa.

Edunvalvontasuunnitelma 2025–2028 ja siihen liittyvät edunvalvontakortit ovat **liitteenä** teemoittain koottuna.

Lisätietoja: kehittämispäällikkö Ilari Huhtinen, puh. 020 615 6256, ilari.huhtinen(at)kouvola.fi, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(a)kouvola.fi

#### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä Edunvalvontasuunnitelman 2025–2028,
2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä Edunvalvontasuunnitelman vuosille 2025–2028 tiedoksi.

Kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa, ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 26.11.2024 lukien.

#### **Asian käsittely:**

Keskustelun aikana kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

#### **Kaupunginhallituksen päätös:**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteluun.

---

**Kaupunginhallitus 27.01.2025 § 18**

**Valmistelija:** apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

### **Asian tausta ja päätösvallan peruste**

Edunvalvontasuunnitelman edellisen käsittelyn 25.11.2024 ja uudelleen valmisteluun palauttamisen jälkeen edunvalvontasuunnitelmaan ja sen alaisiin edunvalvontakortteihin on tehty päivityksiä ja täsmennyksiä. Asian valmistelutilannetta on tiiviisti avattu kaupunginhallitukselle 13.1.2025 kokouksen ajankohtaisissa infoasioissa, minkä lisäksi aihetta on esitelty päättäjille myös kaupunginvaltuuston strategiaseminaarin yhteydessä 20.1.2025.

Kuntalain 39.3 §:n mukaisesti kunnanhallituksen tulee valvoa kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa.

Hallintosäännön § 21 mukaan kaupunginhallituksen tehtävänä on päättää asioista, joita ei ole säädetty tai määrätty muulle kaupungin monijäseniselle toimielimelle, viranhaltijalle tai luottamus henkilölle sekä vastata muun kaupunginhallituksen toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta.

### **Edunvalvontasuunnitelmaan tehdyt päivitykset ja muutokset**

Merkittävänä lisäyksenä edunvalvontasuunnitelmaan 2025–2028 on avattu suunnitelman yhteyttä kaupunkistrategiaan. Kaupungin edunvalvonnan tavoitteena on edistää kaupunkistrategian ja sen keskeisten ohjelmien tavoitteita ja tuoda sitä kautta hyvinvointia ja elinvoimaa Kouvolalle ja sen asukkaille. Edunvalvonnalla edistetään kaupunkistrategian visiota: *Kaakkois-Suomen keskus; aktiivisten kaupunki keskel kaikkee* -visio asemoi Kouvolaa Kaakkois-Suomen suurimpana sekä logistisesti helposti saavutettavana ja erinomaisten yhteyksien päässä olevana kaupunkina. Samalla vahvistetaan ja luodaan edellytyksiä kaupunkistrategian yhteisille kasvukärjille, joita ovat lapset, nuoret ja yritykset. Edunvalvontakorttien toimenpiteillä edistetään niitä kasvukärkien pohjalta luotuja kaupunkistrategian yhteisiä tavoitteita, joissa tavoitteen saavuttaminen vaatii toteutuakseen vaikuttamista kohteisiin, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävällässä. Edunvalvonnan yhteydestä kaupunkistrategiaan on lisäksi kerrottu suunnitelmassa tarkemmin teemakohtaisesti avaten yhteyttä kaupunkistrategian tavoitekohtiin.

Edunvalvontasuunnitelmaan on lisätty myös osio taloudellisten vaikutusten arvioinnista ylätasolla ja joidenkin konkreettisten esimerkkien kautta. Kokonaisuutena kaupungin edunvalvonnalla tavoitellaan positiivisia taloudellisia vaikutuksia Kouvolalle. Taloudelliset vaikutukset voivat olla suoria (esim. valtionosuuksien lisäys, investointituet, tukirahoitus) tai epäsuoria (työpaikkojen määrä, uudet yritykset ja kiinteistöt, yritysten liikevaihdon kasvu), jolloin taloudellinen hyöty tulee kaupungille kasvavina verotuloina ja vähenevinä

työllisyyden hoidon kustannuksina. Taloudelliset vaikutukset parantavat myös asukkaiden hyvinvointia sekä yritysten toimintaedellytyksiä.

Muita keskeisiä lisäyksiä suunnitelmaan ovat yhteistyön ja verkostojen merkitys vaikuttavan edunvalvonnan toteuttamisessa. Erityisen iso merkitys edunvalvonnan vaikuttavuudella ja onnistumisessa on poliittisilla päättäjillä. Kaupunkimme kansanedustajat ovat keskeisessä asemassa, kun pyritään vaikuttamaan päätöksiin kansallisella tasolla. Toisaalta tärkeää on huolehtia siitä, että myös paikallisen tason päättäjät saavat riittävästi tietoa ja pystyvät tekemään edunvalvontaa omien verkostojensa kautta. Tavoitteena on lisätä ja parantaa tiedonkulkua ja kirkastaa yhteistä tilannekuvaa sekä välittää aktiivisemmin tietoa edunvalvonnan tilannekuvasta ja tavoitteista päättäjien suuntaan.

Edunvalvontasuunnitelman läpileikkaaviin teemoihin on lisätty Vihreän siirtymän lisäksi kaupunkistrategian mukaiset toiminnan linjaukset (hallittu ja vakaa talous sekä sujuvat ja toimivat palvelut). Edunvalvontasuunnitelman lisäksi on tehty päivityksiä yksittäisille edunvalvontakorteille. Täsmennyksiä on tehty Elintarvikeala ja maatalouskortille, johon lisättiin oma toimenpiderivi C-tukialueen laajentamisesta Kouvolaan sekä nostettiin selkeämmin esiin maataloustukien strateginen merkitys. Muita päivitettyjä kortteja ovat mm. Koulutustarjonta, kulttuuri ja liikunta -kortti, Lainsäädäntöuudistukset -kortti sekä Työ- ja koulutusperäinen maahanmuutto -kortti. Lisäksi kaikki edunvalvontakortit on läpikäyty tavoitteiden ja toimenpiteiden osalta ja niitä on pyritty vielä konkretisoimaan ja kirkastamaan.

Kaupunginvaltuuston strategiaseminaarin edunvalvonnan esittelyn yhteydessä saadut kommentit on kirjattu ylös, ja niitä hyödynnetään edunvalvonnan jatkokehittämisessä sekä edunvalvontasuunnitelman tulevilla päivityksillä.

Edunvalvontasuunnitelma 2025–2028 ja siihen liittyvät edunvalvontakortit ovat **liitteenä** teemoittain koottuna.

Päätös saatetaan tiedoksi myös Kouvola Innovation Oy:lle (Kinno) sen toimenpiteiden osalta.

Lisätietoja: kehittämispäällikkö Ilari Huhtinen, puh. 020 615 6256, ilari.huhtinen(at)kouvola.fi, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(a)kouvola.fi

#### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä Edunvalvontasuunnitelman 2025–2028 ja



2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä Edunvalvontasuunnitelman vuosille 2025–2028 tiedoksi.

**Kaupunginhallituksen päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

---

**Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 5**

Edunvalvontasuunnitelma 2025–2028 ja siihen liittyvät edunvalvontakortit ovat **liitteenä** teemoittain koottuna.

**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä Edunvalvontasuunnitelman vuosille 2025–2028 tiedoksi.

**Asian käsittely:**

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Miia Witting (Kok.), Henna Hovi (SDP), Ukko Bamberg (PS), Janne Wall (Kesk.), Johanna Pyötsiä (KD) ja Jenni Aikio (Vihr.).

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Jyrki Hyttinen, Jenny Hasu, Kaisa Spies, Markku Pakkanen, Timo Lehmusmetsä, Sheikki Laakso, Laila Uljas ja Jenny Hasu.

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä Edunvalvontasuunnitelman vuosille 2025–2028 tiedoksi.

---

**Liitteet**

- Liite 6 Kouvolan kaupungin edunvalvontasuunnitelma 2025-2028\_kh27012025\_kv17022025
- Liite 7 Kouvola, Edunvalvontakortit, kaupunkia koskevat lainsäädäntöuudistukset ja valtiohallinto\_kh27012025\_kv17022025
- Liite 8 Kouvola, Edunvalvontakortit, liikenneväylät ja logistiikka\_kh27012025\_kv17022025
- Liite 9 Kouvola, Edunvalvontakortit, yritykset, työpaikat ja osaaminen\_kh27012025\_kv17022025

## Kaavoituskatsaus ja –ohjelma 2025

8771/10.02.04/2025

### Tekninen lautakunta 14.01.2025 § 6

**Valmistelija:** kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi

#### Yhteenveto

Vuoden 2025 kaavoituskatsaus sisältää kuusi yleiskaavakohdetta ja 36 asemakaavakohdetta. Lisäksi katsauksessa kerrotaan Kymenlaakson maakuntakaavan päivitystilanteesta.

#### Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kaavoituskatsaus on alueidenkäyttölain edellyttämä katsaus, joka kunnan tulee laatia vähintään kerran vuodessa. Katsauksessa tulee kertoa kunnassa ja maakunnan liitossa kuluvana vuonna vireillä olevista tai lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkitykseltään vähäisiä. Lisäksi siinä selostetaan lyhyesti kaava-asiat ja niiden käsittelyvaiheet sekä sellaiset päätökset ja muut toimet, joilla on välitöntä vaikutusta kaavoituksen lähtökohtiin, tavoitteisiin, sisältöön ja toteuttamiseen.

Kaavoituskatsauksen tarkoituksena on antaa kuntalaisille mahdollisuus osallistua elinympäristönsä maankäytön suunnitteluun seuraamalla kaavojen etenemistä ja ottamalla niihin kantaa.

Kyseinen Alueidenkäyttölain 7 § (Kaavoituskatsaus) kuuluu Teknisen lautakunnan toimivallan piiriin Hallintosääntö 26 §.

#### Vuoden 2025 kaavoituskohteet

Rantarakentamista ohjaavat rantaosayleiskaavat ”Kymijoen pohjoisosa”, ”Maanomistajien aloitteet 2020” sekä ”Pyhäjärven pohjoisosan ja Iso-Ruhmaan rantayleiskaavan päivitys” jatkuvat. Merkittävänä uutena yleiskaavahankkeena on tarkoitus käynnistää asettaa vireille ”Keskeisten alueiden yleiskaava 2050”, mikä korvaa suuren osan nykyisistä taajama-alueiden osayleiskaavoista. Keskeisten alueiden yleiskaavatyöhön liittyy myös jo käynnistynyt koko kaupungin maankäytön rakennemallin päivitystyö. Lisäksi käynnistyy puhtaaseen energiantuotantoon tähtäävä Haukkasuon ja Kiikunsuo osayleiskaava.

Vuonna 2025 edistetään Yritystontit kärkihanketta 2023 - 2027 projektisuunnitelman mukaisesti. Lisäksi päivitetään tilapalveluilta käytöstä pois jäävien kiinteistöjen korttelialueiden käyttötarkoituksia.

Asemakaavojen ajantasaistamista jatketaan resurssien mahdollistamissa puitteissa.

Vuoden aikana voi nousta esiin myös uusia kaavoitustarpeita, jotka eivät ole olleet tiedossa kaavoituskatsausta laadittaessa.

Kaikkien kaavahankkeiden vireilletulosta tiedotetaan erikseen kuulutuksilla paikallislehdissä sekä kaupungin ilmoituksissa.

### **Kaavoituskatsauksen jakelu ja viestintä**

Katsaus vuoden 2025 asema- ja yleiskaavakohteista julkaistaan hyväksynnän jälkeen kaupungin verkkosivuilla [www.kouvola.fi/kaavoituskatsaus](http://www.kouvola.fi/kaavoituskatsaus). Mediatiedote julkaistaan kaupungin ajankohtaisissa verkkouutisissa [www.kouvola.fi](http://www.kouvola.fi), jaetaan paikallismedioille, sekä uutisoidaan kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Siitä tiedotetaan sähköisesti myös organisaation sisäisesti sekä ulkoisesti Kouvolan naapurikuntiin, alueellisille viranomaisille, merkittävimmille toimijoille ja yhdistyksille.

Kaavoituskatsaus 2025 ja kaavoituksen työohjelma (kaavoitusohjelma) ovat **liitteenä**.

Lisätietoja: kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, [anne.kangasniemi-kuikka\(at\)kouvola.fi](mailto:anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi)

### **Teknisen johtajan ehdotus:**

Tekninen lautakunta hyväksyy kaavoituskatsauksen 2025 sekä sen liitteenä olevan kaupunkisuunnittelun työohjelman (kaavoitusohjelma).

Kaavoituskatsaus ja -ohjelma lähetetään kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

### **Teknisen lautakunnan päätös:**

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

---

## **Kaupunginhallitus 03.02.2025 § 35**

**Valmistelija:** hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, [saara.rahkonen-rannikko\(at\)kouvola.fi](mailto:saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi)

Tekninen lautakunta on 14.1.2025 § 6 käsitellyt ja hyväksynyt kaavoituskatsauksen 2025, joka kuuluu teknisen lautakunnan päätösvaltaan.

Lautakunta on lähettänyt katsauksen tiedoksi edelleen kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle.

Kaavoituskatsaus 2025 ja kaavoituksen työohjelma (kaavoitusohjelma) ovat **liitteenä**.

Lisätietoja: kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi

**Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä liitteenä olevan kaavoituskatsauksen 2025 tiedoksi ja
2. esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto merkitsee kaavoituskatsauksen 2025 tiedoksi.

**Kaupunginhallituksen päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

---

**Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 6**

Kaavoituskatsaus 2025 ja kaavoituksen työohjelma (kaavoitusohjelma) ovat **liitteenä**.

**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä kaavoituskatsauksen 2025 tiedoksi.

**Asian käsittely:**

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Sari Melkko (SDP), Toni Vainikka (PS) ja Tiina Hämäläinen (KD).

Puheenvuoron käytti valtuutettu Juha Huhtala, vastauspuheenvuoron käytti tekninen johtaja Hannu Tylli.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Miia Witting, vastauspuheenvuoron käytti tekninen johtaja Hannu Tylli.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Katriina Vesala, vastauspuheenvuoron käytti tekninen johtaja Hannu Tylli.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Vesa Vainio, vastauspuheenvuoron käytti tekninen johtaja Hannu Tylli.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Jukka Nyberg, Kaisa Spies ja Jenny Hasu. Vastauspuheenvuoron käytti tekninen johtaja Hannu Tylli.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Vesa Vainio, vastauspuheenvuoron käytti apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Nita Ahola ja Kimmo Jokiranta. Vastauspuheenvuoron käytti tekninen johtaja Hannu Tylli.

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä kaavoituskatsauksen 2025 tiedoksi.

---

**Liitteet**

Liite 10 Kaavoituskatsaus ja –ohjelma 2025\_tela14012025\_kh03022025\_kv17022025

Liite 11 Kouvolan kaupungin kaavoitusohjelma 2025,  
karttaliitteet\_Tela14012025\_kh03022025\_kv17022025

---

**Tarkastuslautakunnan työohjelma: Syksyn 2024 toteuma ja työsuunnitelma keväälle 2025**  
**7412/00.03.00.00/2024**

**Tarkastuslautakunta 10.12.2024 § 75**

**Valmistelija:** arviointipäällikkö Vesa Huuskonen, puh. 020 615 5964, vesa.huuskonen(at)kouvola.fi.

Kuntalain 121§:n mukaan tarkastuslautakunnan on laadittava arviointisuunnitelma, johon arviointitoiminta perustuu. Arviointityön toteuttamisen helpottamiseksi laaditaan tilikausittainen työohjelma.

Tarkastuslautakunnalla on salassapitoa koskevien säännösten estämättä oikeus saada kunnan viranomaisilta tiedot ja nähtävikseen asiakirjat, joita se pitää tarpeellisina arviointitehtävän hoitamiseksi (Kuntalaki 124§).

Tarkastuslautakunnan tehtävät voidaan jakaa kolmeen tehtäväkokonaisuuteen: hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestäminen, arviointityö ja sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamisen valvonta ja sidonnaisuusilmoitusten antaminen tiedoksi valtuustolle.

Tarkastuslautakunnan työohjelmassa on arvioinnin painopisteinä huomioitu eri vuosina toimialojen palvelut ja konserniyhtiöt.

**Liitteenä** on syksyn 2024 arviointityön toteuma ja ehdotus kevään 2025 työohjelmaksi koskien tilikauden 2024 arviointia.

**Arviointipäällikön ehdotus:**

Tarkastuslautakunta käy läpi työohjelman koskien tilikauden 2024 arviointia ja tekee siihen tarvittavat muutokset ja tarkennukset. Työohjelma lähetetään tiedoksi valtuustolle.

**Tarkastuslautakunnan päätös:**

Tarkastuslautakunta hyväksyi ehdotuksen tilikauden 2024 työohjelman tarkennuksiksi ja päätti lähettää ohjelman tiedoksi valtuustolle.

---

**Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 7**

**Liitteenä** tarkastuslautakunnan kevään 2025 työohjelma koskien tilikauden 2024 arviointia.

**Tarkastuslautakunnan ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto merkitsee tarkastuslautakunnan kevään 2025 työohjelman tiedoksi.

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto merkitsi tarkastuslautakunnan kevään 2025 työohjelman tiedoksi.

---

Oheismateriaali

Tarkastuslautakunnan työohjelman 2024 toteutuminen ja tarkennukset\_tala10122024

## Valtuustoaloitteita koskeva selvitys vuodelta 2024

8785/00.05.00/2025

### Kaupunginhallitus 13.01.2025 § 8

**Valmistelija:** hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

#### **Yhteenveto**

Hallintosäännön 121 §:n mukaan kaupunginhallituksen on vuosittain huhtikuun loppuun mennessä esitettävä valtuustolle luettelo valtuutettujen tekemistä ja kaupunginhallitukselle lähetetyistä aloitteista, joita valtuusto ei edellisen vuoden loppuun mennessä ole lopullisesti käsitellyt. Samalla on ilmoitettava, mihin toimenpiteisiin niiden johdosta on ryhdytty. Valtuusto voi todeta, mitkä aloitteista on käsitelty loppuun.

#### **Tiedot käsitellyistä valtuustoaloitteista**

Liitteenä olevaan luetteloon on koottu tiedot vuoden 2024 aikana käsitellyistä aloitteista sekä tiedot aloitteista, joita kaupunginvaltuusto ei ollut käsitellyt loppuun 31.12.2024 mennessä (käsittelemättömät aloitteet on merkitty luetteloon keltaisella värillä). Loppuun käsittelemättömiä aloitteita on ollut vuodenvaihteessa yhteensä viisi aloitetta.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

#### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä vuoden 2024 lopussa keskeneräisinä olleiden valtuustoaloitteiden liitteessä esitetyt käsittelyvaiheet tiedoksi.

#### **Kaupunginhallituksen päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus piti teknisen tauon tämän asian käsittelyn aikana klo 15.34-15.40.

---

### Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 8



**Liitteenä** olevaan luetteloon on koottu tiedot vuoden 2024 aikana käsitellyistä aloitteista sekä tiedot aloitteista, joita kaupunginvaltuusto ei ollut käsitellyt loppuun 31.12.2024 mennessä (käsittelemättömät aloitteet on merkitty luetteloon keltaisella värillä).

**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä vuoden 2024 lopussa keskeneräisinä olleiden valtuustoaloitteiden liitteessä esitetyt käsittelyvaiheet tiedoksi.

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä vuoden 2024 lopussa keskeneräisinä olleiden valtuustoaloitteiden liitteessä esitetyt käsittelyvaiheet tiedoksi.

---

Liitteet

Liite 12 Selvitys valtuustoaloitteista vuodelta 2024\_kh13012025\_kv17022025

**Vastaus valtuustoaloitteeseen Kouvolan torjuttava maksuttoman toisen asteen koulutuksen romuttaminen****7559/00.05.00/2024****Kaupunginvaltuusto 10.06.2024 § 49**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli sosiaalidemokraattisen valtuustoryhmän jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Orpon hallitus päätti huhtikuun 2024 kehysriihessä useista merkittävistä suomalaisen hyvinvointivaltion heikennyksistä. Erityisen haitallinen leikkaus on koulutuksen järjestäjiäkin koskettava päätös rajoittaa toisen asteen opiskelijoiden maksuttomia oppimateriaaleja ja ylioppilastutkimaksuja sen vuoden loppuun, jolloin opiskelija täyttää 18 vuotta.

Maan hallituksen päätös romuttaa maksuttoman ja yhdenvertaisen mahdollisuuden suorittaa toisen asteen koulutus. Toimenpiteellä tavoitellaan vain 12 miljoonan euron vuosittaista säästöä valtakunnallisesti, mutta toteutuessaan se lisää nuorten ja perheiden eriarvoisuutta. Vuoden 2022 Lukiolaisbarometrin mukaan maksuttomien oppimateriaalien tarjoaminen on lisännyt lukiokoulutukseen hakeutumista erityisesti niiden opiskelijoiden kohdalla, joiden vanhemmista kumpikaan ei ole korkeakoulutettu, vähintään toinen vanhemmista on työtön tai joiden äidinkieli ei ole suomi. Toiseen asteen tutkinnon suorittamisella on myös selvä vaikutus myöhempään sijoittumiseen työmarkkinoille. Hallituksen esitys kohdistuu siis nimenomaisesti jo valmiiksi heikommassa asemassa oleviin nuoriin ja perheisiin lisäten eriarvoisuutta kaikkialla Suomessa. Päätetyllä koulutusleikkauksella saavuttaisiin vain minimaalista julkisen talouden säästöä ja se lisäisi nuorten eriarvoisuutta sekä kaventaisi vähintään osan nuorista tulevaisuuden mahdollisuuksia.

Lisäksi säästö on toteuttamiskelvoton. Esimerkiksi oppikirjojen, erilaisten opetusvälineiden ja tietokoneiden kerääminen pois opiskelijoilta sekä e-kirjalisenssien katkaiseminen kesken abiturienttivuotta tai opintojen loppurutistusta on arkijärjen vastaista ja erittäin haastavaa toteuttaa. Se myös lisäisi jo entisestään kuormittuneen opetushenkilöstön työkuormaa. Pahimmassa tapauksessa oppimateriaalien maksullisuudella olisi myös vaikutusta opinnoissa menestymiseen ja tutkinnon valmistumiseen. Vaihtoehtoisesti lukuisten pienten laskujen ym. maksujen laskuttaminen nuorilta opiskelijoilta aiheuttaa lisää hallintotaakkaa sekä -kuluja kunnille.

Valtuutetuille kuuluvaa aloiteoikeutta käyttäen sosialidemokraattinen valtuustoryhmä esittää, että:

1. Kouvolan kaupungin edunvalvonnan tavoitteeksi asetetaan valtioon vaikuttaminen, jotta päätetty koulutusleikkaus perutaan asian jatkovalmistelussa yllä mainituilla perusteilla ja
2. Kouvolan kaupunki päättää selvittää eri keinot turvata aidosti maksuton ja yhdenvertainen toisen asteen koulutus oppivelvollisuutta suorittaville asukkailleen kustantamalla yli 18-vuotiaiden toisen asteen oppimateriaalit, mikäli valtio toteuttaa koulutusleikkauksen.”

#### **Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kokouksen lopuksi valtuuston puheenjohtaja Paula Werning kiitti valtuutettuja ja viranhaltijoita kuluneesta keväästä ja toivotti kaikille hyvää kesää.

---

#### **Kasvatus- ja opetuslautakunta 21.11.2024 § 86**

**Valmistelija:** Maria Lammi, lukiokoulutuksen vastaava rehtori, p. 020 615 5338, maria.lammi(at)kouvola.fi

Vastauksena sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen:

1. Kouvolan kaupungin edunvalvonnan tavoitteeksi asetetaan valtioon vaikuttaminen, jotta päätetty koulutusleikkaus perutaan asian jatkovalmistelussa yllä mainituilla perusteilla ja
2. Kouvolan kaupunki päättää selvittää eri keinot turvata aidosti maksuton ja yhdenvertainen toisen asteen koulutus oppivelvollisuutta suorittaville asukkailleen kustantamalla yli 18-vuotiaiden toisen asteen oppimateriaalit, mikäli valtio toteuttaa koulutusleikkauksen.

todetaan, että tilanne oppivelvollisuuteen liittyvän maksuttomuuden rajausten osalta on muuttunut valtuustoaloitteen jättämisen ajankohdan jälkeen.

**Tilanne ennen 8.8.2024**

Valtuustoaloitteen jättämisen aikaan toisen asteen toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet olivat seuraavat

Ammatillisen koulutuksen osalta mm.

- Oppivelvollisuuslaissa tarkoitettu toisen asteen maksuton oppimateriaali rajataan vuoden 2025 syksystä lukien sen kalenterivuoden loppuun, jonka kuluessa opiskelija täyttää 18 vuotta.

Lukiokoulutuksen toiminnallisen tuloksellisuuden osalta mm.

- Oppivelvollisuuslaissa tarkoitettu toisen asteen maksuton oppimateriaali rajataan vuoden 2025 syksystä lukien sen kalenterivuoden loppuun, jonka kuluessa opiskelija täyttää 18 vuotta. Rajaus koskee myös ylioppilastutkinnon tutkintomaksuja.

### **Nykyinen tilanne**

Valtionvarainministerin pitämässä tiedotustilaisuudessa 8.8.2024 annettun tiedon mukaan maksuttoman oppimateriaalien rajaamista koskeva säästö korvataan vastaavansuuruisin vähennyksin toisen asteen koulutuksen hankerahoituksesta ja ammatillisen koulutuksen strategiarahoituksesta.

Oikeus maksuttomaan toisen asteen koulutukseen kestää sen kalenterivuoden loppuun, jolloin opiskelija täyttää 20 vuotta. Maksuttomuutta voidaan tämän jälkeen pidentää laissa säädetyillä perusteilla.

Maksuttomuutta pidennetään niiden ajanjaksojen kestoja vastaavasti, joiden aikana

- oppivelvollisuuden suorittaminen on ollut perusopetuksen suorittamisen jälkeen keskeytyneenä (oppivelvollisuuslaki 7 §)
- oppivelvollisuuden päättymisen jälkeen koulutuksen suorittaminen on ollut väliaikaisesti keskeytyneenä asianomaista koulutusta koskevassa laissa säädetyillä perusteilla (esim. lukiolaki 23 § tai laki ammatillisesta koulutuksesta 96 §)

Pääsäännön mukaan maksuttomuutta pidennetään edellä mainittujen keskeytymisjaksojen kestoja vastaavasti. Jos oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttäminen johtuu tilapäisestä ulkomailta oleskelusta tai opiskeluoikeuden väliaikainen keskeyttäminen johtuu asianomaista koulutusta koskevassa laissa tarkoitettua muusta perustellusta syystä, maksuttomuutta pidennetään kuitenkin enintään yhden vuoden ajan.

Edellä mainittujen syiden lisäksi maksuttomuutta voidaan pidentää enintään yhden vuoden ajan, jos opiskeluajan pidentymisen syynä on:

- terveydellisiin tai muihin painaviin syihin liittyvä opiskelualan vaihto

- oppimisvaikeudet
- perusopetuksen jälkeisen valmentavan tai valmistavan koulutuksen suorittaminen
- perusopetuksen oppimäärän suorittamisen viivästyminen.

Oppivelvollisten oikeus maksuttomaan opiskeluun päättyy sen kalenterivuoden lopussa, kun hän täyttää 20 vuotta.

Oppivelvollisuuslain ([Oppivelvollisuuslaki 1214/2020 - Ajantasainen lainsäädäntö - FINLEX ®](#)) 16§:ssä kuitenkin mainitaan, että

"maksuttomuutta voidaan pidentää enintään yhden vuoden ajan, jos opiskeluajan pidentymisen syynä on:

- 1) terveydellisiin tai muihin painaviin syihin liittyvä opiskelualan vaihto;
- 2) oppimisvaikeudet;
- 3) perusopetuksen jälkeisen valmentavan tai valmistavan koulutuksen suorittaminen;
- 4) perusopetuksen oppimäärän suorittamisen viivästyminen.

Maksuttomuuden pidentämisestä päättää opiskelijan hakemuksesta se koulutuksen järjestäjä, jonka opintojen aikana opiskelija hakee maksuttomuuden pidentämistä. Maksuttomuuden pidentämistä voi hakea aikaisintaan kuusi kuukautta ennen 16 §:n 1 momentissa tarkoitetun maksuttomuuteen oikeuttavan ajan päättymistä. ([8.7.2022/715](#))"

Lisätietoja: Maria Lammi, lukiokoulutuksen vastaava rehtori, p. 020 615 5338, maria.lammi(at)kouvola.fi, Anna-Leena Ollikainen, koordinoiva opinto-ohjaaja, 020 615 8419, anna-leena.ollikainen(at)kouvola.fi

#### **Sivistysjohtajan ehdotus:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen selostusosan mukaisen vastauksen asian käsittelystä kasvatus- ja opetuslautakunnassa.

#### **Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

---

### **Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 48**

**Valmistelija:** hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

*Kasvatuksen ja opetuksen toimialan vastaus valtuustoaloitteeseen:*

### **Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi**

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 10.6.2024 Paula Werning teki valtuustoaloitteen, että Kouvolan on torjuttava hallituksen esitys toisen as-teen maksuttomuuden romuttaminen Kouvolassa ja taattava yhdenvertaiset koulutusmahdollisuudet toisen asteen opiskelijoille.

1. Kouvolan kaupungin edunvalvonnan tavoitteeksi asetetaan valtioon vaikuttaminen, jotta päätetty koulutusleikkaus perutaan asian jatkovalmistelussa yllä mainituilla perusteilla ja
2. Kouvolan kaupunki päättää selvittää eri keinot turvata aidosti maksuton ja yhdenvertainen toisen asteen koulutus oppivelvollisuutta suorittaville asukkailleen kustantamalla yli 18-vuotiaiden toisen asteen oppimateriaalit, mikäli valtio toteuttaa koulutusleikkauksen.

#### **Taustaa: tilanne ennen 8.8.2024**

Valtuustoaloitteen jättämisen aikaan toisen asteen toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet olivat seuraavat

Ammatillisen koulutuksen osalta mm.

- Oppivelvollisuuslaissa tarkoitettu toisen asteen maksuton oppimateriaali rajataan vuoden 2025 syksystä lukien sen kalenterivuoden loppuun, jonka kuluessa opiskelija täyttää 18 vuotta.

Lukiokoulutuksen toiminnallisen tuloksellisuuden osalta mm.

- Oppivelvollisuuslaissa tarkoitettu toisen asteen maksuton oppimateriaali rajataan vuoden 2025 syksystä lukien sen kalenterivuoden loppuun, jonka kuluessa opiskelija täyttää 18 vuotta. Rajaus koskee myös ylioppi-lastututkimuksen tutkintomaksuja.

Tilanne oppivelvollisuuteen liittyvän maksuttomuuden rajausten osalta on muuttunut valtuustoaloitteen jättämisen ajankohdan jälkeen.

#### **Nykytilakuvaus**

Valtionvarainministerin pitämässä tiedotustilaisuudessa 8.8.2024 annettun tiedon mukaan maksuttoman oppimateriaalien rajaamista koskeva säästö korvataan vastaavansuuruisin vähennyksin toisen asteen koulutuksen hankerahoituksesta ja ammatillisen koulutuksen strategiarahoituksesta.

Oikeus maksuttomaan toisen asteen koulutukseen kestää sen kalenterivuoden loppuun, jolloin opiskelija täyttää 20 vuotta.

Maksuttomuutta voidaan tämän jälkeen pidentää laissa säädetyillä perusteilla.

Kouvolan Yhteislyseossa on käynnistetty urheilulinja, jonka suorittaminen vie opiskelijoilta 3,5-4 vuotta. Näin ollen urheilulinjalaisia koskee pidennetty opiskeluaika ja sen myötä pidennetty opintojen maksuttomuus.

Maksuttomuutta pidennetään niiden ajanjaksojen kestoja vastaavasti, joiden aikana

- oppivelvollisuuden suorittaminen on ollut perusopetuksen suorittamisen jälkeen keskeytyneenä (oppivelvollisuuslaki 7 §)
- oppivelvollisuuden päättymisen jälkeen koulutuksen suorittaminen on ollut väliaikaisesti keskeytyneenä asianomaista koulutusta koskevassa laissa säädetyillä perusteilla (esim. lukiolaki 23 § tai laki ammatillisesta koulutuksesta 96 §)

Pääsäännön mukaan maksuttomuutta pidennetään edellä mainittujen keskeytymisjaksojen kestoja vastaavasti. Jos oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttäminen johtuu tilapäisestä ulkomailla oleskelusta tai opiskeluoikeuden väliaikainen keskeyttäminen johtuu asianomaista koulutusta koskevassa laissa tarkoitetusta muusta perustellusta syystä, maksuttomuutta pidennetään kuitenkin enintään yhden vuoden ajan.

Edellä mainittujen syiden lisäksi maksuttomuutta voidaan pidentää enintään yhden vuoden ajan, jos opiskeluajan pidentymisen syynä on:

- terveydellisiin tai muihin painaviin syihin liittyvä opiskelualan vaihto
- oppimisvaikeudet
- perusopetuksen jälkeisen valmentavan tai valmistavan koulutuksen suorittaminen
- perusopetuksen oppimäärän suorittamisen viivästyminen.

Oppivelvollisten oikeus maksuttomaan opiskeluun päättyy sen kalenterivuoden lopussa, kun hän täyttää 20 vuotta.

### **Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta**

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijöille kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Laadittuun vastaukseen ei saapunut kommentteja määräaikaan mennessä.

### **Yhteenveto: valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet**

Valtuustoaloite raukesi Valtionvarainministerin 8.8.2024 pitämän tiedotustilaisuuden myötä. Tiedotustilaisuudessa annetun tiedon mukaan maksuttoman oppimateriaalien rajaamista koskeva säästö korvataan vastaavansuuruisin vähennyksin toisen asteen koulutuksen hankerahoituksesta ja ammatillisen koulutuksen strategiarahoituksesta.

Valtuustoaloite ei johda toimenpiteisiin.

### **Lisätietoja maksuttomuuden pidentämisestä:**

Oppivelvollisuuslain (Oppivelvollisuuslaki 1214/2020 - Ajantasainen lainsäädäntö - FINLEX ®) 16§:ssä kuitenkin mainitaan, että

"maksuttomuutta voidaan pidentää enintään yhden vuoden ajan, jos opiskeluaajan pidentymisen syynä on:

- 1) terveydellisiin tai muihin painaviin syihin liittyvä opiskelualan vaihto;
- 2) oppimisvaikeudet;
- 3) perusopetuksen jälkeisen valmentavan tai valmistavan koulutuksen suorittaminen;
- 4) perusopetuksen oppimäärän suorittamisen viivästyminen.

Maksuttomuuden pidentämisestä päättää opiskelijan hakemuksesta se koulutuksen järjestäjä, jonka opintojen aikana opiskelija hakee maksuttomuuden pidentämistä. Maksuttomuuden pidentämistä voi hakea aikaisintaan kuusi kuukautta ennen 16 §:n 1 momentissa tarkoitetun maksuttomuuteen oikeuttavan ajan päättymistä. (8.7.2022/715)"

Lisätietoja: koulutuspalvelupäällikkö Maria Lammi, p. 020 615 5338, maria.lammi(at)kouvola.fi

### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja
2. todeta, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 11.2.2025 lukien.



**Kaupunginhallituksen päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 11.2.2025 lukien.

---

**Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 9**

**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja
2. todeta, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

**Asian käsittely**

Puheenvuoron käytti valtuutettu Camilla Relander.

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja
  2. todeta, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja valtuustoaloite on käsitelty loppuun.
-

**Vastaus valtuustoaloitteeseen turvallisesta koulumatkasta****7897/00.05.00/2024****Kaupunginvaltuusto 09.09.2024 § 59**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Marika Hännisen, Liisa Varjolan, Maija Lehtomäen, Laila Uljaksen, Janne Wallin, Kimmo Jokirannan, Markku Pakkasan, Jari Siparin ja Anni Villikan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

"Lainaukset Kouvolan kaupungin omilta nettisivuilta.

"Kouvola on turvallinen kaupunki

Kouvolassa arki ja elämä on turvallista. Onnettomuuksiin ja häiriötilanteisiin varautuminen on kuitenkin järkevää kaikkialla."

"Kasvukärkinä lapset, nuoret ja yritykset

Vahvuksiemme pohjalta olemme valinneet keskittyä kasvussamme lapsiin ja nuoriin sekä yrityksiin. Näiden kautta hyvinvointi leviää kaikille koko kaupunkiin ja kestää aikaa."

Tällä hetkellä Kouvolassa taajama-alueiden ulkopuolella kaikkien lasten ja nuoren koulumatka ei ole turvallinen. Osa lapsista ja nuorista joutuu kulkemaan päivittäisen koulumatkansa ns matalalattiabusseilla, joissa kaikille matkustajille ei ole istumapaikkaa, eikä turvavyötä. Näihin linja-autoihin on myös mahdollista ottaa matkustajia 30 %:n yli sallitun kokonaispaikkamäärän, jolloin matkustajat joutuvat seisomaan linja-auton käytävällä koko matkan ajan.

Matalalattiabussit on suunniteltu kaupunkinopeuksiin mutta taajamien ulkopuolella ja valtatie nopeuksissa (80 km/h tai enemmän) ja talviolosuhteissa riskit onnettomuustilanteissa nousevat aivan liian suureksi.

Harva-alueelta tulevia linja-autovuoroja käyttävät myös koululaisten ja opiskelijoiden lisäksi vanhemmat ihmiset, joten kyseessä on yhtä lailla kaikkien julkista liikennettä käyttävien turvallisuus. Linja-autovuoroja, joissa ei ole kaikille matkustajille istumapaikkoja tai turvavyötä on käytössä ainakin Jaalan kirkonkylältä tulevalla vuorolla, sekä Myllykosken, Sippolan ja Kaipiaisten reitillä.

Kuinka moni meistä ajaisi päivittäin työmatkansa ilman turvavyötä?

Keskustan valtuustoryhmä pyytää selvitystä kaupungin taajamien ulkopuolella ja ns matalalattiabusseilla ajettavien vuorojen turvallisuudesta. Selvityksessä oletetaan olevan myös asiakaslähtöinen

kysely, ja alaikäisten ollessa kyseessä, heidän huoltajiaan pitää kuulla asiassa. Mikäli jokin linja-autovuoro ei ole turvallinen, tulee kaupungin aloittaa toimenpiteet turvallisen koulumatkan takaamiseksi, ja toimia oman strategiansa mukaisesti.

Lisäksi valtuustoryhmä esittää, että jatkossa julkisen liikenteen kilpailutuksissa tulee huomioida yhtenä kriteerinä kaluston turvallisuus sekä ylipäätään soveltuvuus taajamien ulkopuolisilla vuoroilla. Lähtökohtaisesti valtatieopeuksilla jokaisella matkustajalla tulee olla oikeus omaan istuimeen sekä turvavyöhön.”

#### **Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

### **Tekninen lautakunta 29.01.2025 § 20**

**Valmistelija:** suunnittelupäällikkö Tapani Vuorentausta, puh. 020 615 7096, [tapani.vuorentausta\(at\)kouvola.fi](mailto:tapani.vuorentausta@kouvola.fi)

#### **Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi**

Valtuustoaloitteessa pyydetään selvitystä kaupungin taajamien ulkopuolella ajettavien matalalattiabussivurojen turvallisuudesta. Selvitykseen pyydetään toteutettavan asiakaslähtöinen kysely. Lisäksi aloitteessa esitetään, että jatkossa julkisen liikenteen kilpailutuksissa tulee huomioida yhtenä kriteerinä kaluston turvallisuus sekä kaluston soveltuvuus taajamien ulkopuolisille vuoroille.

#### **Nykytilakuvaus**

Kyseiset Kouvolan joukkoliikenteen koulupäivävuorot ovat kaikille avointa reitti- ja aikataulusidonnaista joukkoliikennettä. Vuoroja liikennöidään M3-luokan matalalattiaisilla linja-autoilla, joissa on istumapaikkoja. Tieliikennelain 729/2018 mukaan uusissa M3-luokan linja-autoissa pitää olla turvavyöt asennettuina kaikilla istumapaikoilla. Vaatimus ei koske paikallis- tai kaupunkiliikenteeseen suunniteltuja linja-autoja, joissa on seisomapaikkoja. Kaupungin ja liikennöitsijän välisessä liikennöintisopimuksessa ei ole vaadittu turvavöitä.

Kyseisten vurojen ollessa avointa joukkoliikennettä, on matalalattialinja-autojen käyttö perusteltua esteettömyyden takia. Tämä mahdollistaa esimerkiksi vanhusten, liikkumisrajoitteisten henkilöiden ja

lastenvaunujen kanssa liikkuvien yhdenvertaiset mahdollisuudet matkustaa joukkoliikenteellä.

Paikallisliikenneliiton mukaan kaikille avoimessa joukkoliikenteessä on ympäri Suomen tyypillistä, että seutuliikennettä liikennöidään turvavyöttömällä kalustolla. Selvitystyössä haastateltujen Oulun ja Turun kaupunkien edustajien mukaan koulukuljetuksiin käytetään avointa kaupunkiliikennettä, jota operoidaan turvavyöttömällä matalalattiakalustolla. Molemmissa kaupungeissa koulukuljetuksiin käytettäviä linjoja ajetaan niin maaseutumaisessa ympäristössä, valtatiellä kuin moottoritieilläkin. Oulussa pisimmät matalalattiabussilla kuljettavat koulumatkat ovat lähes 50 km pituisia.

Ajoneuvojen käytöstä annetun asetuksen mukaan turvavyöttömällä linja-autolla saa ajaa enintään 80 km/h. Nopeusrajoituksen ja turvallisen ajotavan noudattaminen ovat linja-auton kuljettajan vastuulla. Kuljettajan tulee myös suhteuttaa tilannenopeus oikeaksi vallitsevan kelin ja linja-auton kuormausasteen mukaan.

Ruuhka-aikoina on tyypillistä, ettei kaikille matkustajille riitä istumapaikkaa. Kyseisiä Kouvolan joukkoliikenteen koulupäivävuoroja ajaviin linja-autoihin on rekisteröity istumapaikkoja ja seisomapaikkoja. Linja-auton rekisteröityyn matkustajakapasiteettiin kuuluu siis istumapaikkojen lisäksi myös seisomapaikkoja. Lisäksi ajoneuvojen käytöstä annetun asetuksen mukaan avoimessa joukkoliikenteessä rekisteriin merkityn matkustajamäärän kuljettaja mukaan lukien saa tilapäisesti ylittää 30 prosentilla. Matkustajien lukumäärää laskettaessa ei yhtä enintään 12-vuotiasta lasta oteta lukuun, mutta kahden enintään 12-vuotiaan lapsen katsotaan vastaavan yhtä matkustajaa. Seisomapaikalla matkustajan tulee pitää kiinni ajon aikana autoon asennetuista tangoista ja remmeistä.

Kaupungin ja liikennöitsijän välisen liikennöintisopimuksen mukaan liikennöitsijä on velvollinen ilmoittamaan kaupungille, mikäli vuorolla on matkustajia yli linja-autoon rekisteröidyn kapasiteetin. Mikäli linja-auton kapasiteetti ylittyy toistuvasti, on vuorolla mahdollista ottaa käyttöön lisäauto.

Mikäli linja-autossa on asennettu turvavyö istumapaikalle, on sen käyttäminen pakollista. Turvavyön käyttäminen linja-autossa on matkustajan itsensä vastuulla, eikä kuljettajan tehtävä ole valvoa sen käyttöä. Eri kaupungeista saatujen kokemusten mukaan turvavyötä ei aina käytetä, vaikka sellainen linja-auton istumapaikalta löytyisikin. Turvavyön vaatiminen matalalattiakalustoon lisäisi kustannuksia. Kalustoa, joka täyttäisi myös muut, kuten EURO 6-päästöluokan vaatimukset, on heikosti saatavilla. Turvavyöiden lisääminen kalustoon kesken sopimuskauden ei ole sopimusteknisesti mahdollista ilman sopimuksen ostamista ”ulos” ja uudelleen kilpailuttamista.

Selvitystyössä (Matalalattiabussiliikenteen turvallisuuden arviointi 19.9.-28.10.2024) kartoitettiin kyselyillä kuljetusoppilaiden ja heidän huoltajiensa kokemuksia koulukuljetusten turvallisuudesta. Kyselytulosten mukaan linja-autossa mahtuu yleensä istumaan ja suurin osa kokee linja-autolla matkustamisen turvalliseksi. Osa vastaajista kokee, että turvavyön ja oman istumapaikan puuttuminen aiheuttaa turvattomuuden tunnetta. Noin kaksi kolmasosaa vastanneista oppilaista ei käytä tai käyttää joskus turvavyötä, jos sellainen on linja-autoon asennettu.

### **Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta**

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijöille kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Laadittuun vastaukseen ei saapunut kommentteja määräaikaan 31.12.2024 mennessä.

### **Yhteenveto: valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen, ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet**

Tekninen lautakunta katsoo, ettei aloite anna aiheutta välittömiin toimenpiteisiin, koska koulupäivävuorot on järjestetty lain mukaisesti. Lautakunta on linjannut, että kaupungin tulevissa julkisen liikenteen hankinnoissa taajamien ulkopuolelle suuntautuvilla vuoroilla kalustoon vaaditaan turvavyöt kaikille istumapaikoille. Lisäksi hankintojen yhteydessä huomioidaan kaluston soveltuvuus ko. reiteille. Joukkoliikenteen kilpailutus on parhaillaan käynnissä ja seuraava sopimuskausi alkaa elokuussa 2025.

Lisätietoja: suunnittelupäällikkö Tapani Vuorentausta, puh. 020 615 7096, [tapani.vuorentausta@kouvola.fi](mailto:tapani.vuorentausta@kouvola.fi) ja joukkoliikennesuunnittelija Kalle Porthén, puh 020 615 7125, [kalle.porthen@kouvola.fi](mailto:kalle.porthen@kouvola.fi)

### **Teknisen johtajan ehdotus:**

Tekninen lautakunta päättää antaa selostusosassa olevan vastauksen valtuustoaloitteeseen.

### **Teknisen lautakunnan päätös:**

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tekninen lautakunta päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 30.1.2025 lukien.

Kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

## Kaupunginhallitus 10.02.2025 § 49

**Valmistelija:** hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

*Tekniikka ja ympäristö -toimialan joukkoliikenneyksikön vastaus valtuustoaloitteeseen:*

### **Valtuustoaloitteen keskeinen sisältö ja sen sisältämä esitys toimenpiteiksi**

Valtuustoaloitteessa pyydetään selvitystä kaupungin taajamien ulkopuolella ajettavien matalalattiabussivuorojen turvallisuudesta. Selvitykseen pyydetään toteutettavan asiakaslähtöinen kysely. Lisäksi aloitteessa esitetään, että jatkossa julkisen liikenteen kilpailutuksissa tulee huomioida yhtenä kriteerinä kaluston turvallisuus sekä kaluston soveltuvuus taajamien ulkopuolisille vuoroille.

### **Nykytilakuvaus**

Kyseiset Kouvolan joukkoliikenteen koulupäivävuorot ovat kaikille avointa reitti- ja aikataulusidonnaista joukkoliikennettä. Vuoroja liikennöidään M3-luokan matalalattiaisilla linja-autoilla, joissa on istumapaikkoja. Tieliikennelain 729/2018 mukaan uusissa M3-luokan linja-autoissa pitää olla turvavyöt asennettuina kaikilla istumapaikoilla. Vaatimus ei koske paikallis- tai kaupunkiliikenteeseen suunniteltuja linja-autoja, joissa on seisomapaikkoja. Kaupungin ja liikennöitsijän välisessä liikennöintisopimuksessa ei ole vaadittu turvavyöitä.

Kyseisten vuorojen ollessa avointa joukkoliikennettä, on matalalattialinja-autojen käyttö perusteltua esteettömyyden takia. Tämä mahdollistaa esimerkiksi vanhusten, liikkumisrajoitteisten henkilöiden ja lastenvaunujen kanssa liikkuvien yhdenvertaiset mahdollisuudet matkustaa joukkoliikenteellä.

Paikallisliikenneliiton mukaan kaikille avoimessa joukkoliikenteessä on ympäri Suomen tyypillistä, että seutuliikennettä liikennöidään turvavyöttömällä kalustolla. Selvitystyössä haastateltujen Oulun ja Turun kaupunkien edustajien mukaan koulukuljetuksiin käytetään avointa kaupunkiliikennettä, jota operoidaan turvavyöttömällä matalalattiakalustolla. Molemmissa kaupungeissa koulukuljetuksiin käytettäviä linjoja ajetaan niin maaseutumaisessa ympäristössä, valtatiellä kuin moottoritilläkin. Oulussa pisimmät matalalattiabussilla kuljettavat koulumatkat ovat lähes 50 km pituisia.

Ajoneuvojen käytöstä annetun asetuksen mukaan turvavyöttömällä linja-autolla saa ajaa enintään 80 km/h. Nopeusrajoituksen ja turvallisen ajotavan noudattaminen ovat linja-auton kuljettajan vastuulla. Kuljettajan tulee myös suhteuttaa tilannenopeus oikeaksi vallitsevan kelin ja linja-auton kuormausasteen mukaan.

Ruuhka-aikoina on tyypillistä, ettei kaikille matkustajille riitä istumapaikkaa. Kyseisiä Kouvolan joukkoliikenteen koulupäivävuoroja ajaviin linja-autoihin on rekisteröity istumapaikkoja ja seisomapaikkoja. Linja-auton rekisteröityyn matkustajakapasiteettiin kuuluu siis istumapaikkojen lisäksi myös seisomapaikkoja. Lisäksi ajoneuvojen käytöstä annetun asetuksen mukaan avoimessa joukkoliikenteessä rekisteriin merkityn matkustajamäärän kuljettaja mukaan lukien saa tilapäisesti ylittää 30 prosentilla. Matkustajien lukumäärää laskettaessa ei yhtä enintään 12-vuotiasta lasta oteta lukuun, mutta kahden enintään 12-vuotiaan lapsen katsotaan vastaavan yhtä matkustajaa. Seisomapaikalla matkustajan tulee pitää kiinni ajon aikana autoon asennetuista tangoista ja remmeistä.

Kaupungin ja liikennöitsijän välisen liikennöintisopimuksen mukaan liikennöitsijä on velvollinen ilmoittamaan kaupungille, mikäli vuorolla on matkustajia yli linja-autoon rekisteröidyn kapasiteetin. Mikäli linja-auton kapasiteetti ylittyy toistuvasti, on vuorolla mahdollista ottaa käyttöön lisä-auto.

Mikäli linja-autossa on asennettu turvavyö istumapaikalle, on sen käyttäminen pakollista. Turvavyön käyttäminen linja-autossa on matkustajan itsensä vastuulla, eikä kuljettajan tehtävä ole valvoa sen käyttöä. Eri kaupungeista saatujen kokemusten mukaan turvavyötä ei aina käytetä, vaikka sellainen linja-auton istumapaikalta löytyisikin. Turvavyön vaatiminen matalalattiakalustoon lisäisi kustannuksia. Kalustoa, joka täyttäisi myös muut, kuten EURO 6-päästöluokan vaatimukset, on heikosti saatavilla. Turvavyöiden lisääminen kalustoon kesken sopimuskauden ei ole sopimusteknisesti mahdollista ilman sopimuksen ostamista ”ulos” ja uudelleen kilpailuttamista.

Selvitystyössä (Matalalattiabussiliikenteen turvallisuuden arviointi 19.9.-28.10.2024) kartoitettiin kyselyillä kuljetusoppilaiden ja heidän huoltajiensa kokemuksia koulukuljetusten turvallisuudesta. Kyselytulosten mukaan linja-autossa mahtuu yleensä istumaan ja suurin osa kokee linja-autolla matkustamisen turvalliseksi. Osa vastaajista kokee, että turvavyön ja oman istumapaikan puuttuminen aiheuttaa turvattomuuden tunnetta. Noin kaksi kolmasosaa vastanneista oppilaista ei käytä tai käyttää joskus turvavyötä, jos sellainen on linja-autoon asennettu.

### **Aloitteen tekijöiden kommentit vastauksesta**

Valtuustoaloitteeseen laadittu vastaus on annettu valtuustoaloitteiden käsittelyohjeen mukaisesti aloitteen tekijöille kommentoitavaksi ennen vastauksen päätöksentekoon saattamista. Laadittuun vastaukseen ei saapunut kommentteja määräaikaan 31.12.2024 mennessä.

### **Yhteenveto: valtuustoaloitteessa esitettyjen toimenpiteiden toteuttaminen, ja siihen liittyvät perustelut sekä mahdolliset rajoitteet**

Tekninen lautakunta katsoo, ettei aloite anna aihetta välittömiin toimenpiteisiin, koska koulupäivävuorot on järjestetty lain mukaisesti. Lautakunta on linjannut, että kaupungin tulevissa julkisen liikenteen hankinnoissa taajamien ulkopuolelle suuntautuvilla vuoroilla kalustoon vaaditaan turvavyöt kaikille istumapaikoille. Lisäksi hankintojen yhteydessä huomioidaan kaluston soveltuvuus ko. reiteille. Joukkoliikenteen kilpailutus on parhaillaan käynnissä ja seuraava sopimuskausi alkaa elokuussa 2025.

Lisätietoja: suunnittelupäällikkö Tapani Vuorentausta, puh. 020 615 7096, [tapani.vuorentausta@kouvola.fi](mailto:tapani.vuorentausta@kouvola.fi) ja joukkoliikennesuunnittelija Kalle Porthén, puh 020 615 7125, [kalle.porthen@kouvola.fi](mailto:kalle.porthen@kouvola.fi)

### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja todeta, että aloite ei anna aihetta välittömiin toimenpiteisiin, koska koulupäivävuorot on järjestetty lain mukaisesti.
2. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 11.2.2025 lukien.

### **Kaupunginhallituksen päätös:**

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 11.2.2025 lukien.



**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja todeta, että aloite ei anna aihetta välittömiin toimenpiteisiin, koska koulupäivävuorot on järjestetty lain mukaisesti.
2. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

**Asian käsittely:**

Puheenvuoron käytti valtuutettu Janne Wall.

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja todeta, että aloite ei anna aihetta välittömiin toimenpiteisiin, koska koulupäivävuorot on järjestetty lain mukaisesti.
  2. todeta, että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.
-

**Valtuustoaloite suunnitelman laatimiseksi Kymenlaakson lapsiperheköyhyyden torjumiseksi****9220/00.05.00/2025****Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 11**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Jenni Aikion, Sari Hyytiäisen, Iida Pilli-Sihvolan, Kaisa Spiesin, Sanna Jacksenin, Camilla Relanderin, Kirsi Kekin, Henna Hovin, Manu Huuhilon, Heikki Kuutin, Sanna Tähtisen, Sari Melkon, Raimo Laineen, Janne Wallin, Miia Wittingin ja Paula Werningin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Lapsiperheköyhyys estää tai haittaa lapsen oikeuksien toteutumista. UNICEFin mukaan lapsuudessa koetulla köyhyydellä on monia negatiivisia vaikutuksia lasten hyvinvointiin. Vaikutukset näkyvät esimerkiksi mielenterveysongelmina, heikompana elämäntyytyväisyytenä ja osattomuuden kokemuksina, jotka voivat seurata aikuisuuteen asti.

Lapsiperheköyhyyden taustalla on monia syitä. Itämaan mukaan yksi rakenteellisista syistä on elinkustannusten nousu. Elinkustannukset, kuten ruoan hinta, ovat nousseet huomattavasti viime aikoina.

Hallituksen lapsiperheisiin vaikuttavat leikkaukset heikentävät myös kouvolaisten vähävaraisten perheiden asemaa, viimeisimpänä esimerkkinä asumistuen leikkaukset.

Kansallinen lapsistrategia velvoittaa vähentämään lapsiperheköyhyyttä määrätietoisin toimin läpi yhteiskunnan. Tämä tarkoittaa myös kuntia. Kuntatasolla on monia mahdollisuuksia vaikuttaa arjen kustannuksiin, esimerkiksi tarjoamalla maksuttomia harrastuksia, varhaiskasvatusta sekä tukemalla pitkäjänteisesti paikallisia lapsiperheiden hyväksi toimivia järjestöjä. Järjestöt voivat tarjota lapsille iloa ja kokemuksia, joita perheellä ei muuten olisi mahdollisuutta lapselle tarjota.

Jotta lapsiperheköyhyyttä voitaisi tehokkaasti torjua, tarvitaan suunnitelmallista ja monialaista työtä. Maakunnallisella suunnitelmalla voitaisiin lisätä ymmärrystä lapsiperheköyhyydestä, tunnistaa paremmin köyhyyden vaikutuksia ja lieventää niitä, luoda uusia toimintatapoja sekä lisätä tietoon perustuvaa päätöksentekoa sekä johtamista.

Me allekirjoittaneet esitämme, että Kouvolan kaupunki ja Kymenlaakson muut kunnat, Kymenlaakson hyvinvointialue sekä paikalliset vähävaraisten perheiden kanssa työtä tekevät järjestöt laativat yhteistyössä suunnitelman lapsiperheköyhyyden torjunnaksi.”

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

---

**Valtuustoaloite Kouvolan julistautumiseksi kaupungiksi, jossa saa juhlia joulua lauluin ja leikein sekä kevättä laulamalla mm. Suvivirren****9219/00.05.00/2025****Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 12**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Markku Pakkasen, Janne Wallin, Kimmo Jokirannan, Maija Lehtomäen, Laila Uljaksen, Mia Ylä-Outisen ja Mirja Longan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolan Keskustan valtuustoryhmä esittää, että Kouvola julistautuu kaupungiksi, jossa saa juhlia joulua lauluin ja leikein sekä kevättä laulamalla mm. Suvivirren.

Joulu ja kevät on vuodenvuorokiertoomme liittyviä ajankohtia, joiden yhteydessä on merkittäviä juhlia. Joulu ja koulun sekä opintojen päättyminen on monelle tärkeä hetki, jota vietetään yhdessä perheen ja ystävien kanssa. Jouluun ja koulujen kevätjuhlaan kuuluu paljon perinteitä, niin kristillisestä arvopohjasta, kuin myös ruokakulttuurin puolelta. Laulut, leikit, virret ja hiljentymisen ovat osa joulun- ja keväänvieton perinteitä. Näitä haluamme myös Kouvola jatkua ja siksi ehdotamme, että Kouvola julistautuu kaupungiksi, jossa saa juhlia joulua ja kevättä.”

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

---

**Valtuustoaloite ruoka- ja kahvitarjoilun lopettamiseksi kaikissa Kouvolan kaupungin valtuutettujen tilaisuuksissa, kuten kaupunginhallituksen, kaupunginvaltuuston ja lautakuntien kokouksissa**

9218/00.05.00/2025

**Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 13**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Janne Pahkalan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Esitän, että Kouvolan kaupunki lopettaa kokonaan ruoka- ja kahvitarjoilun kaikissa kunnanvaltuutettujen tilaisuuksissa, kuten kaupunginhallituksen- ja kaupunginvaltuustonkokouksissa, sekä kaikissa lautakuntien kokouksissa.

En näe, että veronmaksajien rahoista palkkiota nostava valtuutettu olisi jotenkin etuoikeutettu tämän kaltaiseen etuun. Itse en tiedä yhtäkään työnantajaa, joka tarjoaisi työntekijöilleen moisen edun. Mikäli valtuutetun kahvihammasta kolottaa tai nälkä kurnii vatsassa, kaupungintalon kanttiinista voi hakea mieleisensä eväät ennen kokouksia, omakustanteisesti tietenkin. Säästötalkoot on meidän jokaisen vastuulla, pienistä puroista syntyy suuri joki.”

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

---

**Valtuustoaloite Kaipiaisten koulun lakkauttamisesta saavutettujen säästöjen ja valtionavustuksen takaisinperinnän selvittämisestä****9217/00.05.00/2025****Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 14**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Anni Villikan, Ukko Bambergin, Jari Siparin, Sheikki Laakson ja Janne Pahkalan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Viranhaltijoiden tulee selventää ja esittää valtuustolle saavutetut säästöt, jotka tulivat Kaipiaisten koulun lakkauttamisesta ja oppilaiden siirtämisestä Utin kouluun. Viranhaltijoiden tulee myös selventää valtionavustuksen takaisinperintä asia, miten asia hoitui? Joutuiko kaupunki maksamaan valtionavustusta takaisin lakkautettuaan Kaipiaisten koulun liian aikaisin.

Säästöiksi esitettiin silloin noin 120 000 €, joten tämä valtuustoaloite velvoittaa viranhaltijoita esittelemään tulleet säästöt ja selvityksen valtionavustuksen takaisinperinnästä.”

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

---

**Valtuustoaloite kasvisruokapäivän poistamiseksi päiväkodeista ja alakouluista****9216/00.05.00/2025****Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 15**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Anni Villikan, Markku Pakkasen, Mia Ylä-Outisen, Jari Siparin, Janne Pahkalan, Johanna Pyötsiän, Tuija Rannan, Janne Wallin, Ukko Bambergin ja Sheikki Laakson jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kasvisruoka voi olla vaihtoehtoina alakoulussa, yläasteella, sekä toisen asteen oppilaitoksissa.

Pakollinen kasvisruokapäivä, jolloin on tarjolla pelkkää kasvisruokaa, on poistettava päiväkodeista ja alakouluista.

Huolestuttavaa kuulla koulujen keittäjiltä ja päiväkotien henkilökunnalta, kuinka esimerkiksi 25 lapsen päiväkodista 24 lasta jättää syömättä kasvisruokapäivänä kokonaan ruuan! Hävikin määrä on valtava, ja kun päiväkotit ikäisten pitäisi saada maistuvaa ruokaa joka päivä kasvaakseen.

Esimerkiksi kasviskebabot ja hernis-korma turkkilaisella jugurtilla höystettynä ei ollut maistunut kuin yhdelle päiväkodin lapsista. Lisäksi erilaiset kasvispadat eivät ole olleet suosiossa päiväkotit ikäisten joukossa. Nämä vain esimerkinä.

Kasvisruuat ovat välillä olleet todella mausteisia (peitetty kasvien makua näin) päiväkotien henkilökunnan mukaan, jolloin lapsia on vaikea saada enää myöhemmin maistamaan uusia ruokia tällaisten huonojen kokemusten jälkeen.

Näin huolestuttavaa viestiä kuulee päivittäin näiden asioiden kanssa tekemisissä olevilta, joten olisiko aika poliittisen päätösvallan jättää pienet päiväkotilaiset ja alakoululaiset kasvisideologian ulkopuolelle ja antaa tarjolle perusarkiruokaa, joka on maistuvaa ja ravitsevaa.

Kasvisruoka voi olla vaihtoehtona alakoulusta ylöspäin, mutta sitä ei voi tarjota ainoana vaihtoehtona, varsinkaan päiväkodeissa, joissa lasten pitäisi saada päivittäin riittävästi maistuvaa ravintoa.

Koulujen keittäjille ja päiväkotien henkilökunnille tulee tehdä kysely, jossa kysytään kasvisruokapäivien suosiota, hävikin määrää kyseisinä päivinä, sekä kysytään mielipiteitä asiasta, jotta saadaan todellista tietoa kentältä ja oikeita mielipiteitä tähän kasvisruokakeskusteluun. Näin ei voi kuitenkaan jatkua, että päiväkotit ikäiset lapset ovat

kasvisruokapäivinä nälissään, kun hernis-kormat tai mausteinen kasvispata ei maistu.”

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

---



**Valtuustoaloite ultraprocessoitujen ruokien poistamisesta Kouvolan päiväkotien- ja koulujen ruokailusta****9215/00.05.00/2025****Kaupunginvaltuusto 17.02.2025 § 16**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettu Juha Huhtalan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Tällä aloitteella esitän ultraprocessoitun ruoan poistamista Kouvolan päiväkotien- ja koulujen ruokailusta, ja sen korvaamista ravitsemuksellisesti laadukkaammilla, vähemmän prosessoituilla ja terveellisillä vaihtoehdoilla.

Kouvolan päiväkodeissa- ja kouluissa lapsille tarjotaan ultraprocessoitua ruokaa, kuten valmisruokia ja pitkälle jalostettuja elintarvikkeita.

Useat tutkimukset ovat osoittaneet, että ultraprocessoitu ruoka saattaa sisältää runsaasti lisäaineita, säilöntäaineita sekä keinotekoisia maku- ja väriaineita, jotka voivat aiheuttaa lapsille erilaisia terveysongelmia.

Näitä ovat muun muassa ilmavaivat: vatsakivut, ruoansulatusongelmat, erilaiset elimistön säätelyhäiriöt ja koko kehon matala-asteinen (hiljainen) tulehdus. Lisäksi ultraprocessoitujen ruokien sisältävät usein piilosokeria, prosessoituja kasvivasvoja ja liiallista heikkolaatuista suolaa, mikä saattaa pitkällä aikavälillä johtaa esimerkiksi ylipainoon ja muihin elintapasairauksiin. Pahimmillaan pitkäaikainen ultraprocessoitujen ruokien syöminen altistaa kroonisille suolistosairauksille.

Ravitsemuksellisesti köyhät, ultraprocessoitujen ruokien saaminen voivat heikentää lasten keskittymiskykyä, energiatasoja ja jaksamista. Lapsuus ja nuoruus ovat kriittisiä aikoja fyysisen ja henkisen kehityksen kannalta, ja terveellisen, ravinteikkaan ruoan merkitys on suuri. Korkealaatuinen ravinto ei ainoastaan tue lasten terveyttä ja kehitystä, vaan myös parantaa oppimista ja hyvinvointia.

Käytännössä ultraprocessoitun ruoan erottaa siitä, jos sen ainesosaluettelossa on mainittu sellaisia raaka-aineita, joita ei käytetä kotikeittiöissä ja joita luonto ei itsessään ole raaka-aineeseen lisännyt. Niitä ovat esimerkiksi glukoosi-fruktoosisiirappi, maltodekstriini, soija proteiini, kovetetut kasvivasvat, väriaineet, aromiaineet, täyteaineet ja emulgointiaineet.

Esimerkkejä ultraprocessoituista ruoista:

Margariinit ja levitteet

Pakattu leipä

Sulatejuusto

Aamiaismurosekoitukset

Keksit ja valmiskakut

Makeutetut jogurtit ja rahkat

Sokerittomat mehukeitot

Välipalapatukat

Makkarat ja leikkeleet

Valmiit pakasteateriat

Instantkeitot ja -nuudelit

Hampurilaiset

Valmispitsat

Perunalastut ja juustonaksut

Useat kaurajuomat

Virvoitusjuomat ja makeutetut juomat

Urheilujuomat

Makeiset

Monet valmiit kastikepohjat, joita käytetään, voivat olla ultraprocessoituja. Kastikepohjat, jotka valmistetaan teollisesti ja joita myydään pitkällä säilyvyysajalla, saattavat sisältää esimerkiksi seuraavia ultraprocessoituista tuotteista tuttuja ainesosia:

Säilöntäaineet, kuten natriumbentsoaatti tai kaliumsorbaatti.

Stabilointiaineet ja emulgointiaineet, kuten karrageeni tai soijalesitiini.

Keinotekoiset tai teollisesti valmistetut makuaineet.

Väriaineet ja modifioidut tärkkelykset, jotka parantavat tekstuuria ja ulkonäköä.

Jos kastikepohja taas valmistetaan yksinkertaisista ja luonnollisista raaka-aineista, kuten öljystä, voista, mausteista ja tuoreista vihanneksista ilman lisättyjä teollisia ainesosia, sitä ei pidetä ultraprocessoituna.

Esimerkiksi kouluissa tarjottavan broilerikiusauksen raaka-aineista:

Perustiedot: laktoositon, gluteeniton

Ainesosat: Peruna, Kananpojan paistisuikale (suomalainen broilerinliha, jodioitu suola), Menu kasvisrasvasekoite 15% (Rasvaton maito, vesi, rapsiöljy, muunnettu maissi- ja tapiokatärkkelys, emulgointiaine (E472e), aromi, väri (betakaroteeni), sipuli, Kanaliemi (Suola, maltodekstriini, aromit, hiivauute, kananlihajauhe 2,7 %, (kananliha, hapettumisenestoaine, rosmariiniuutteet), kananrasva 2,0 % (kananrasva, hapettumisenestoaine (rosmariiniuutteet), sipulijauhe, sipulimehutiiviste, sokeri, mauste, auringonkukkaöljy, Suola (suola (NaCl) väh. 99,8 %, kaliumjodidi (KI), paakkuuntumisenestoaine (E535)), Curry (korianteri, kurkuma, sarviapila, juustokumina, neilikka), Sitruunapippuri (Glukoosi, mustapippuri, sokeri, happamuudensäätöaine (E330), maissitärkkelys, sipuli, valkosipuli, kasviöljy (rypsi), paakkuuntumisenestoaine (E551), sitruuna-aromi, kurkuma, Paprikajauhe (Paprika, paakkuuntumisenestoaine (E551)), mustapippuri, Chilijauhe (chili).

Vaihtoehtoisesti broilerikiusauksen voi valmistaa:

Peruna, kanan paistinsuikale, suola, sipuli, mausteet: (korianteri, kurkuma, sarviapila, juustokumina, neilikka, mustapippuri, paprika), kerma.

Esitän, että Kouvolan kaupunki ryhtyy toimenpiteisiin, joiden tarkoituksena on:

- 1) Poistaa ultraprosessoidut ruoat päiväkotien ja koulujen ruokalistoilta.
- 2) Korvata nämä ruoat puhtaista ja laadukkaista raaka-aineista valmistetuilla aterioilla, jotka eivät sisällä tarpeettomia lisäaineita tai liiallista prosessointia.
- 3) Painottaa ruokalistasuunnittelussa sesongin mukaisia, kotimaisia ja mahdollisuuksien mukaan ekologisesti tuotettuja raaka-aineita.
- 4) Varmistaa, että tarjottavat ateriat ovat monipuolisia, ravinteikkaita ja tukevat lasten terveyttä ja hyvinvointia.

Päiväkoti- ja kouluruokailu on Suomessa myös kiinteä osa kasvatusta ja opetusta, ja sillä on monia tärkeitä tehtäviä, jotka ulottuvat ravitsemuksen lisäksi oppimiseen, terveyteen ja arvojen välittämiseen. Tällä hetkellä lapsille tarjottava prosessoitu päiväkotijä kouluruoka on ristiriidassa näiden arvojen kanssa, eikä raaka-aineen ja pitkälle teollisesti prosessoidun tuotteen välillä nähdä laadullista eroa, sillä vain ravintoaineiden määrä ratkaisee.

Toivon, että Kouvolan kaupunki ottaa huomioon lasten ja nuorten hyvinvoinnin ja kehityksen tärkeyden ja ryhtyy tarvittaviin toimenpiteisiin, jotta päiväkotijä kouluruokailu edistää lasten terveyttä parhaalla mahdollisella tavalla.”

**Kaupunginvaltuuston päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

---

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 3, § 5, § 6, § 7, § 8, § 9, § 10, § 11, § 12, § 13, § 14, § 15, § 16**

### **Muutoksenhakukielto**

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

## Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 4

### Valitusosoitus, kunnallisvalitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

#### Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

#### Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

#### Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

#### Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 564 2502

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on ma-pe klo 8.00-16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa, osoitteessa

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>.

### Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäsenä tai jäljennöksenä

- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään [tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015](#) ja [oikeusministeriön asetuksessa 1020/2024](#). Maksu on 310 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhankijan eduksi.

### Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00.