

A person is seen from behind, kayaking on a calm lake. They are wearing a blue long-sleeved shirt and a yellow life vest. The kayak is green. The background shows a dense forest of evergreen trees under a clear sky. The water is slightly rippled. A bright yellow-green diagonal bar is at the top left, and a light blue diagonal bar is at the bottom right.

# KOUVOLOLA

## Edunvalvontasuunnitelma 2025-2028

27.1.2025 Kaupunginhallitus

# Edunvalvontasuunnitelma

Edunvalvonta on vaikuttamista päätöksentekoon kohteissa, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävallassa. Tavoitteena on varmistaa Kouvolan kaupungin etu, alueen elinvoima ja kuntalaisten hyvinvointi yhdessä sovitulla toimintamallilla.

Edunvalvonta kohdistuu kolmeen teemaan; ***Yritykset, työpaikat ja osaaminen, Liikenneväylät ja logistiikka*** sekä ***Lainsäädäntöuudistukset ja valtionhallinto***. Läpileikkaavina teemoina ovat kaupunkistrategian mukaiset toiminnan linjaukset (hallittu ja vakaa talous sekä sujuvat ja toimivat palvelut) ja vihreä siirtymä eli vaikuttaminen keinoihin kohti hiilineutraalia Kouvola. Teemojen alla on yksilöityjä edunvalvontakohteita, jotka sisältävät tavoitteiden lisäksi konkreettiset toimenpiteet, aikataulun ja valmisteluvastuun. Ne esitetään edunvalvontakortteina. Kaupungin kannalta keskeisiä lainsäädäntöuudistuksia on kuvattu omalla kortilla, kuten myös valtionhallinnon toimielimiin ja tehtäviin vaikuttaminen.

Kokonaisvastuu edunvalvonnasta on kaupunginjohtajalla. Valmisteluvastuu on toimialajohtajilla ja muilla johtavilla viranhaltijoilla. Poliittiset päättäjät osallistuvat edunvalvontaan omien kanavien kautta.

# Kouvolan kaupungin edunvalvonta

## YRITYKSET TYÖPAIKAT JA OSAAMINEN

- Elintarvikeala ja maatalous
- Koulutustarjonta, kulttuuri ja liikunta
- Puhtaat energialähteet
- Turvallisuus
- Työ- ja koulutusperäinen maahanmuutto

## LIIKENNEVÄYLÄT JA LOGISTIIKKA

- Kouvolan logistisen aseman vahvistaminen
- Tiehankkeet (VT15, VT12, VT 6)
- Ratahankkeet (Nykyisen raideverkon kehittäminen, Itärata)
- Lähijunaliikenne

## VALTIOHALLINTO JA LAINSÄÄDÄNTÖ- UUDISTUKSET

- Alueidenkäytön lakiuudistus
- Kuntien rahoitusjärjestelmän uudistaminen
- TE-palvelujen siirto kunnille
- Hyvinvointi (kuntalaisten hyvinvoinnille ja terveydelle tärkeät palvelut ja niiden rahoitus)

Valtionhallinto

Lainsäädäntö-  
uudistukset

**Toiminnan yhteiset linjaukset (talous ja toimivat palvelut) sekä Vihreä siirtymä**

# Yhteistyöllä vaikuttavuutta edunvalvontaan

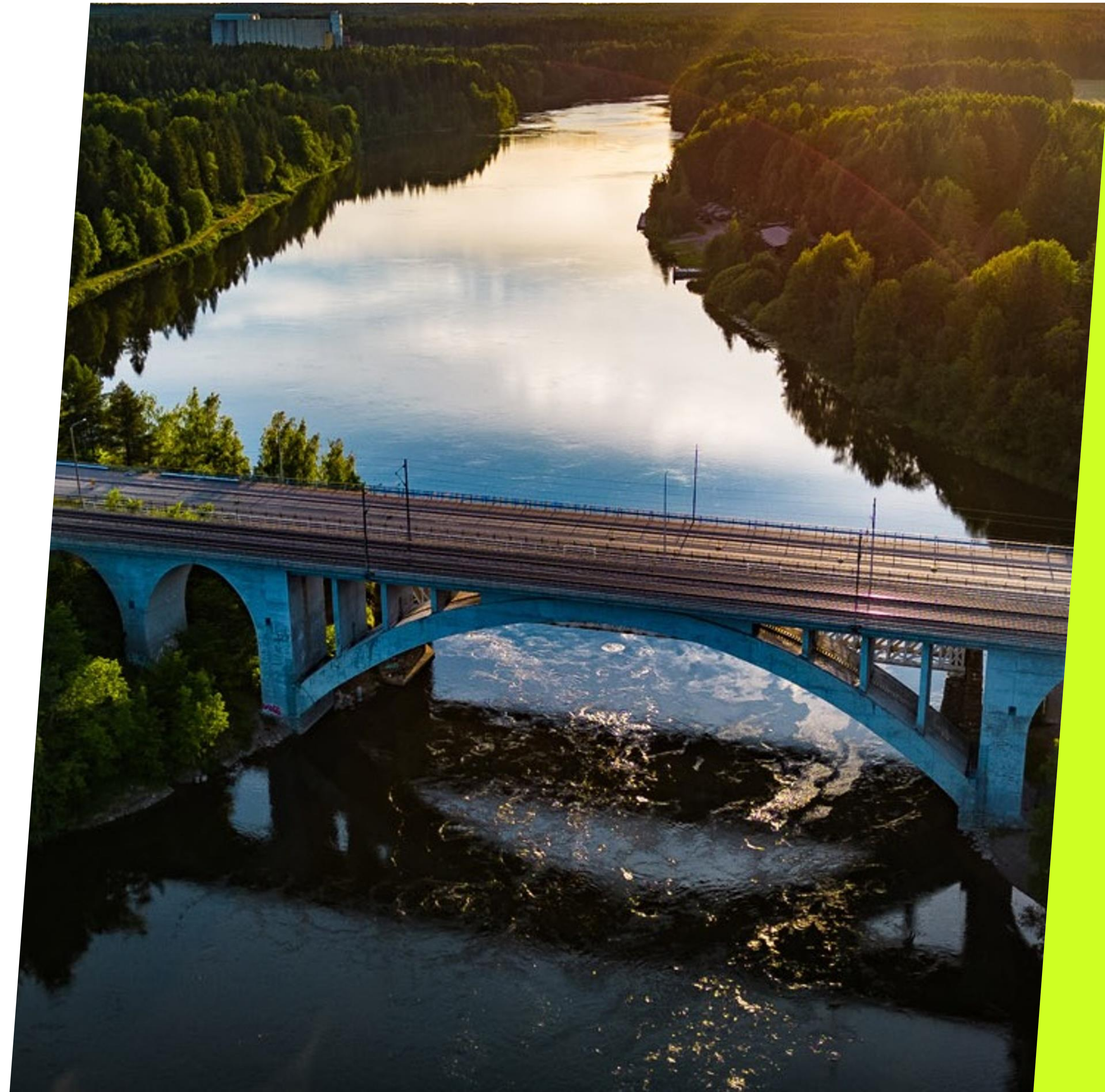
Vaikuttava edunvalvonta vaatii usein onnistuakseen laajasti yhteistyötä niin poliittisella puolella kuin yhteistyötä eri viranomaistahojen ja verkostojen kanssa. Edunvalvonnan yhteistyötahoja on kuvattu edunvalvontakorteilla aihekohtaisesti yhteistyötahot kohdassa.

Erityisen iso merkitys edunvalvonnan vaikuttavuudella ja onnistumisessa on poliittisilla päättäjillä. Kaupunkimme kansanedustajat ovat keskeisessä asemassa, kun pyritään vaikuttamaan päätöksiin kansallisella tasolla. Toisaalta tärkeää on huolehtia siitä, että myös paikallisen tason päättäjät saavat riittävästi tietoa ja pystyvät tekemään edunvalvontaa omien verkostojensa kautta.

Tavoitteena on lisätä ja parantaa tiedonkulkua ja kirkastaa yhteistä tilannekuvaa sekä välittää aktiivisemmin tietoa edunvalvonnan tilannekuvasta ja tavoitteista päättäjien suuntaan.

# Edunvalvonta- suunnitelman päivitys

- Edunvalvontasuunnitelman ja edunvalvontakorttien perusajatus säilyy, mutta korttien määrä vähenee merkittävästi priorisoinnin ja korttien yhdistämisen myötä.
- Korttien päivittäminen helpottuu ja samalla edunvalvonnan painopisteet tulevat paremmin esiin.
- Edunvalvonta tavoitteisiin ja toimenpiteisiin on haettu selkeyttä ja enemmän konkretiaa.
- Lyhyen aikavälin edunvalvontakortit elävät edunvalvonnan painopisteiden ja toimintaympäristön muutoksien mukaan.
- EU-edunvalvonnalle ei ole tehty omaa korttia, mutta siihen liittyviä tavoitteita ja toimenpiteitä on päivitetty yksittäisille edunvalvontakorteille.



# Kouvolan edunvalvontatavoite

Kaupungin edunvalvonnan tavoitteena on edistää kaupunkistrategian ja sen keskeisten ohjelmien tavoitteita ja tuoda sitä kautta hyvinvointia ja elinvoimaa Kouvolalle ja sen asukkaille.



# Edunvalvonnan yhteys kaupunkistrategiaan

Edunvalvonnalla edistetään kaupunkistrategian visiota: Kaakkois-Suomen keskus; aktiivisten kaupunki keskel kaikkee -visio asemoi Kouvola Kaakkois-Suomen suurimpana sekä logistisesti helposti saavutettavana ja erinomaisten yhteyksien päässä olevana kaupunkina.

Samalla vahvistetaan ja luodaan edellytyksiä kaupunkistrategian yhteisille kasvukärjille, joita ovat lapset, nuoret ja yritykset. Edunvalvontakorttien toimenpiteillä edistetään niitä kasvukärkien pohjalta luotuja kaupunkistrategian yhteisiä tavoitteita, joissa tavoitteen saavuttaminen vaatii toteutuakseen vaikuttamista kohteisiin, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävällässä.

Kaupunkistrategian toteutusta tukevat lisäksi erilaiset ohjelmat, suunnitelmat ja linjaukset. Näistä vahva yhteys edunvalvonnan tavoitteisiin löytyy mm. seuraavista: Ympäristö 2030 – Kouvola kaupungin ympäristöohjelma (vihreä siirtymä ja puhtaan energian lähteet), Maaseutupoliittiset linjaukset 2023-2027 (elintarvikeala ja maatalous) sekä Kansainvälistyvä Kouvola 2025-2032 ohjelma (työ- ja koulutusperäinen maahanmuutto)

# Edunvalvonnan taloudelliset vaikutukset 1/2

Kokonaisuutena kaupungin edunvalvonnalla tavoitellaan positiivisia taloudellisia vaikutuksia Kouvolalle. Taloudelliset vaikutukset voivat olla suoria (esim. valtionosuuksien lisäys, investointituet, tukirahoitus) tai epäsuoria (työpaikkojen määrä, uudet yritykset ja kiinteistöt, yritysten liikevaihdon kasvu), jolloin taloudellinen hyöty tulee kaupungille kasvavina verotuloina ja vähenevinä työllisyyden hoidon kustannuksina. Taloudelliset vaikutukset parantavat myös asukkaiden hyvinvointia sekä yritysten toimintaedellytyksiä.

Uusien työpaikkojen vaikutus:

- Kaupunki: Kouvolalaiset palkansaajat maksoivat vuonna 2023 tuloveroa kunnalle ka. 3071 euroa
  - 100 uuden työpaikan vaikutus tuloverotuloja kasvattavasti on laskennallisesti n. 307 000 euroa
- Kaupunki: Työllisyyden hoidon kustannusten aleneminen
- Ostovoiman kasvu ja aluetaloudelliset vaikutukset

Uusien yritysten vaikutus kuntatalouteen:

- Yritykset maksavat kunnalle kiinteistöveroä omistamistaan kiinteistöistään sekä yhteisöveroä, joka jakautuu valtion ja kuntien kesken
  - o Noin 40 % kaupungin kiinteistöverotuotoista tulee osake- ja kiinteistöosakeyhtiöstä
  - o Kiinteistöveroä maksetaan rakennuksista ja maapohjasta, merkittävin osa veroista tulee rakennuksista
  - o Yhteisöveroä maksetaan kotipaikan tai monikuntaisen yrityksen osalta työpaikkojen sijainnin mukaan, jako-osuus: valtio 76,31 % kunnat 23,69 %
  - o Yhteisöveron lisäyksien arviointi ei ole mahdollista



# Edunvalvonnan taloudelliset vaikutukset 2/2

Valtionosuudet kaupungille

- Valtionosuusuudistus siirtyi vuoteen 2027

Valtionavustukset ja EU-tuet kaupungille

- Eri ministeriöiden myöntämät investointiavustukset kulttuuritilojen peruskorjaus- ja perustamishankkeisiin sekä liikuntapaikkarakentamiseen
- Valtionavustukset eri hankkeisiin ja projekteihin
- Eu-tuki kaupungille

Tuet ja avustukset yrityksille

- Investointi- ja kehittämistuet yrityksille
- Eu-tuet yrityksille
- Muut mahdolliset tuet yrityksille

# Edunvalvontasuunnitelman toteutus ja seuranta

Edunvalvontasuunnitelma jakautuu lyhyen ja pitkän aikavälin edunvalvontaan. Lyhyt aikaväli on taloussuunnittelukausi eli 1-4 vuotta ja sen aikana suunniteltujen edunvalvontakohteiden lisäksi täytyy olla valmius reagoida yllättäviin toimintaympäristömuutoksiin, jotka uhkaavat Kouvolan elinvoimaa ja hyvinvointia tai mahdollistavat elinvoimaa ja hyvinvointia lisäävät ratkaisut.

Pitkä aikaväli on 4-10 vuotta ja näiden edunvalvontakohteiden vaikuttavuus mitataan pidemmällä aikavälillä jopa 20-30 vuoden kuluttua. Pitkän aikavälin strategiset tavoitteet on nousevat kaupunkistrategiasta.

Suunnitelma hyväksytään ja toteutusta seurataan kaupunginhallituksessa sekä sisäisesti kaupungin johtoryhmässä. Suunnitelman ja erityisesti siihen liittyvien edunvalvontakorttien päivitys on jatkuvaa. Suunnitelman toteutumista tuetaan aktiivisella viestinnällä.

# Yritykset, työpaikat ja osaaminen

Uusien yritysten ja sitä kautta uusien työpaikkojen saaminen Kouvolaan on kaupungin keskeisimpiä edunvalvontakohteita. Olemassa olevien yritysten toimintaedellytykset ja mahdollisuus kasvuun tulee varmistaa. Yritykset tarvitsevat osaavaa työvoimaa; eritasoisen koulutuksen laaja tarjonta, osaajien houkuttelu ja työperäisen maahanmuuton mahdollisuudet tukevat yritysten toimintaa ja työllisyyttä. Tavoitteena on myös vahvistaa Kouvolan asemaa opiskelukaupunkina ja verkostomaisena yliopistokaupunkina. Keskeistä on lisäksi Kouvolan tekeminen houkuttelevaksi investointiympäristöksi. Liikunnan ja kulttuurin edunvalvonnalla vahvistetaan Kouvolan imagoa Kaakkois-Suomen urheilu- ja kulttuurikaupunkina ja varmistetaan valtionavustuksia liikunta- ja kulttuurihankkeille.

Edunvalvonta tulee kohdentaa toimialoihin, joilla on vahvat menestymisen edellytykset Kouvolaan. Näitä ovat logistiikka ja varastointi, bio- ja kiertotalous, elintarviketeollisuus sekä matkailu. Vihreää siirtymää tukevia toimialoja/toimintaa kuten puhtaan energian ratkaisuja ja investointeja tulee myös edistää edunvalvonnan keinoin.

Teemaan liittyvät edunvalvontakortit; Elintarvikeala ja maatalous, Koulutustarjonta, kulttuuri ja liikunta, Työ- ja koulutusperäinen maahanmuutto, Turvallisuus, Puhtaat energialähteet sekä Työ- ja koulutusperäinen maahanmuutto

# Yhteys kaupunkistrategian yhteisiin tavoitteisiin

Yritykset, työpaikat ja osaaminen teeman edunvalvontakohteilla on vahva yhteys kaupunkistrategian visioon ja tavoitteisiin. Teeman edunvalvontakohteet ja -toimenpiteet ovat keskeisiä yhteisten kasvukärkien edistämisessä. Kaupunkistrategian mukaan kasvumme syntyy lapsista, nuorista ja yrityksistä. Teema sisältää myös liikuntaa- ja kulttuuria edistäviä toimenpiteitä, joilla rakennetaan Kouvolaan aktiivisten kaupunkia, joka on rikas ja monipuolinen lähtökohta elämälle sekä toimenpiteitä, joilla luomme kestävästä tulevaisuudesta ja käänämme haasteet mahdollisuuksiksi.

Edunvalvontatoimenpiteillä edistetään mm. seuraavia kaupunkistrategian tavoitekohtia:

- 2) Liikunta ja kulttuuri: Värikäs pelikenttä (tasokas ja kiinnostava kulttuuritarjonta, liikkuva elämäntapa, monipuoliset liikuntamahdollisuudet, urheilukaupunki)
- 3) Kestävä elämäntapa: Luonnollinen perusta (jatkuvasti kehittyvä lähi- ja luomuruokatuotanto, alkutuotannosta maailman markkinoille, edistyksellinen bio- ja kiertotalous, kohti hiilineutraaliutta kulkeva uusiutuvan energian kaupunki)
- 4) Kasvatus ja opetus: Kaikkien kampus (monimuotoista korkeakoulutusta ja urheiluun painottuva lukio, työelämän tarpeisiin vastaava ja yrittäjyyteen kannustava koulutustarjonta, yrityslähtöinen ja kasvava TKI-toiminta)
- 5) Työelämä: Moderni työmahdollisuuksien keskus (sujuvat koulutus-, työllisyys- ja yrittäjyyspolut, jatkuva oppiminen, työelämälähtöinen koulutus, alueen tarpeita tukeva osaaminen, koulutus- ja työperusteisen maahanmuuton edistäminen)

# Liikenneväylät ja logistiikka

Kouvola on tunnettu keskeisestä sijainnista ja toimivista ja hyväkuntoisista liikenneyhteyksistä. Niin tie- kuin ratayhteydet ovat välttämätön edellytys sekä nykyiselle yritystoiminnalle että uusille Kouvolaan sijoittuville yrityksille. Työpaikan sijainti menettää merkitystään monissa tehtävissä ja monipaikkaisuus lisääntyy. Toimivat liikenneyhteydet vahvistavat etätyömahdollisuuksia ja jo olemassa olevan pendelöinnin kasvattamista. Kysymyksessä voi olla kokonaan uuden liikenneyhteyden tarve tai olemassa olevien kehittäminen ja perusparantaminen. Liikenneväylien suunnittelussa tulee huomioida liikennepäästöt eri kulkutavoissa ja vaikuttaa päästöjen vähentämiseksi.

Tieinvestointihankkeiden osalta tulevaisuuden edunvalvontaprioriteettina nähdään jo rahoitusta saaneiden (VT 15 ja VT 12) parannuksien ohella VT 6 Kouvolan kohdan kehittäminen, joka yhdistää VT 15 ja VT 12 välin (E-16 tie) ja on siten tärkeässä roolissa koko Suomen itä-länsi-suuntaisen liikenteen sujuvoittamisessa ja huoltovarmuuden parantamisessa.

Teemaan liittyvät edunvalvontakortit; Kouvolan logistisen aseman vahvistaminen, Itärata, Lähijunaliikenne, Nykyisen raideverkon kehittäminen, VT15 (Kotka–Kouvola), VT6 Kouvolan kohta ja VT12 (Lahti-litin Tillola).

# Yhteys kaupunkistrategian yhteisiin tavoitteisiin

Liikenneväylät ja logistiikka teeman edunvalvontakohteilla on vahva yhteys kaupunkistrategian visioon ja tavoitteisiin. Edunvalvontatoimenpiteiden avulla rakennetaan Kouvolaan logistisesti helposti saavutettavana ja erinomaisten yhteyksien päässä olevana kaupunkina. Samalla toimivat liikenneyhteydet edesauttavat myös uusien yritysten ja työpaikkojen syntymistä ja elinvoiman kasvua. Tavoitteena on, että Kouvolaan on loistavat yhteydet ja lyömätön määrä mahdollisuuksia huippuluokan liiketoimintaan Suomessa ja kansainvälisesti.

Edunvalvontatoimenpiteillä edistetään mm. seuraavia kaupunkistrategian tavoitekohtia:

- 5) Työelämä: Moderni työmahdollisuuksien keskus (rohkaiseva investointiympäristö yrityksille)
- 6) Yrittäminen: Logistisesti keskellä kaikkea (moderni logistiikan keskus ja Suomen suurin kuivasatama, osaamisen ja uuden liiketoiminnan kasvualusta, nopeiden raideyhteyksien edistäminen)

# Lainsäädäntöuudistukset ja valtionhallinto

Kaupungin tulee aktiivisesti seurata ja vaikuttaa keskeisiin kaupungin toimintaan vaikuttaviin lainsäädäntöuudistuksiin. Vaikuttamiskeinoja ovat mm. pyydetyt lausunnot, eri verkostoissa toimiminen ja vaikuttaminen sekä tapaamiset ja edunvalvontakirjeet.

Tällä hetkellä meneillään olevia keskeisiä lainsäädäntöuudistuksia ovat: Alueidenkäytön lainsäädännön uudistus, Kuntien rahoitusjärjestelmän uudistaminen sekä TE-palvelujen siirrosta kuntiin johtuen tehtävät muutokset lainsäädäntöön. Näiden lainsäädäntöuudistuksien lisäksi on tärkeää kuntalaisten hyvinvointiin ja terveyteen liittyvä edunvalvonta. Teemassa on huomioitu myös Valtion aluehallinnon uudistus ja ELY-keskusten muutokset Kouvolan näkökulmasta.

Edunvalvonnan vaikuttavuuden kannalta on tärkeää tiedostaa valtionhallinnon keskeiset toimielimet, tehtävät, prosessit ja aikataulut. Näiden osalta edunvalvontaa on kuvattu taustoittavalla Valtionhallinto edunvalvontakortilla.

Teemaan liittyvät edunvalvontakortit; Lainsäädäntöuudistukset (sis. Hyvinvointi ja terveys) ja Valtionhallinto

# Yhteys kaupunkistrategian yhteisiin tavoitteisiin

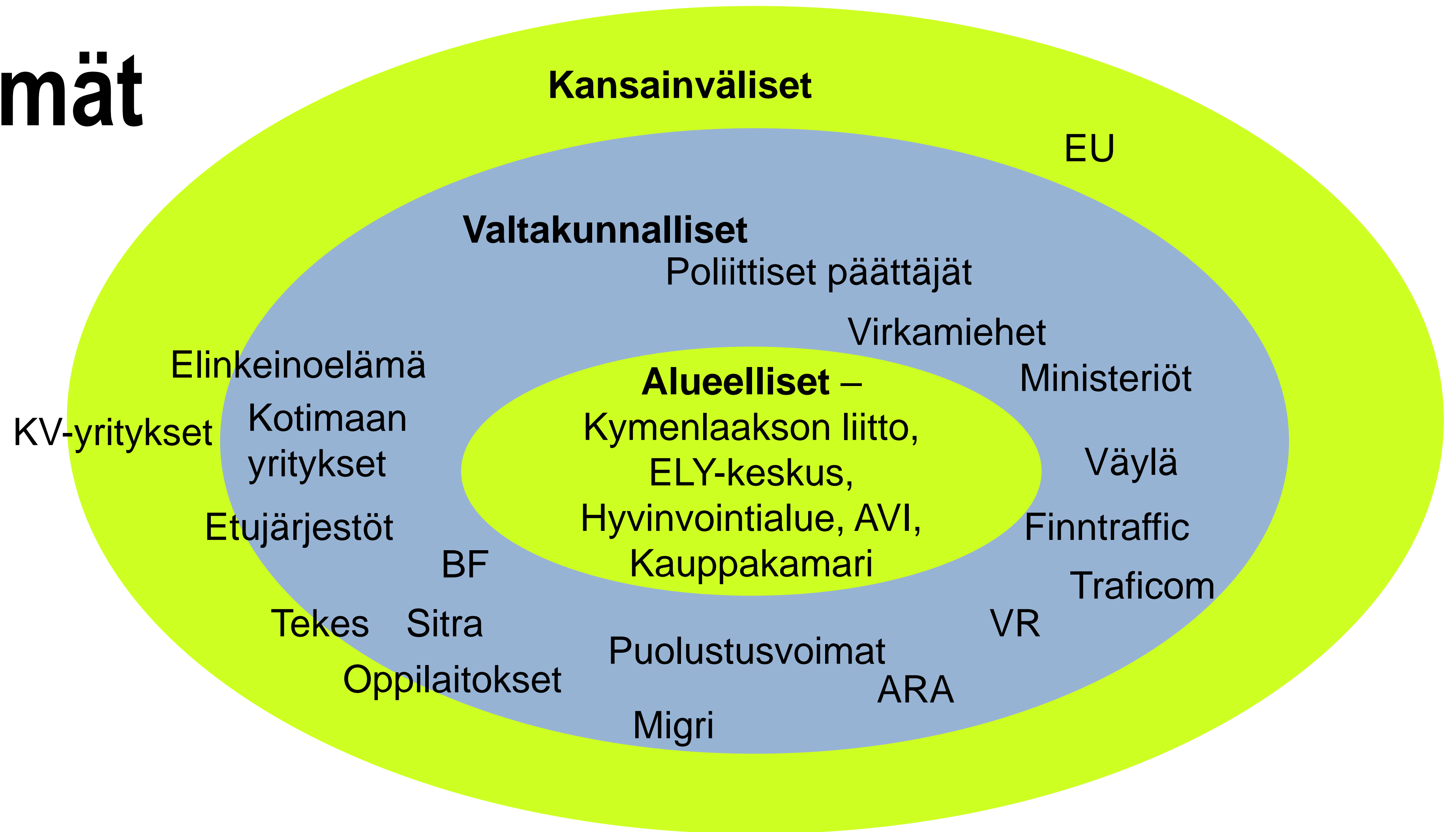
Lainsäädäntöuudistukset ja valtiohallinto on läpileikkaava ja taustoittava edunvalvontateema. Sen painopisteet elävät ja päivittyvät toimintaympäristön muutosten ja lakiuudistusten mukaan. Siten myös edistettävät kaupunkistrategian yhteiset tavoitteet elävät muutosten mukaan.

Edunvalvontatoimenpiteillä edistetään mm. seuraavia kaupunkistrategian tavoitekohtia:

- 1) Asuminen: Turvallinen kotipesä (toimivat ja saavutettavat palvelut)
- 3) Kestävä elämäntapa: Luonnollinen perusta (perheiden hyvinvoinnin edistäminen, hyvinvoinnin ja varautumisen ratkaisut)
- 5) Työelämä: Moderni työmahdollisuuksien keskus (sujuvat koulutus-, työllisyys- ja yrittäjyyspolut, työelämälähtöinen koulutus, alueen tarpeita tukeva osaaminen, rohkaiseva investointiympäristö yrityksille, vahva nuorisotyöllisyys ja yrittäjyyteen kannustaminen)
- 6) Yrittäminen: Logistisesti keskellä kaikkea (vetovoimainen kaupan ja elintarvikesektorin keskittymä, laaja ja monipuolinen tonttivaranto)



# Kohderyhmät



# Koonti edunvalvontakorteista

Lainsäädäntöuudistukset ja valtionhallinto	Liikenneväylät ja logistiikka	Yritykset, työpaikat ja osaaminen
Valtionhallinto	Kouvolan logistisen aseman vahvistaminen	Elintarvikeala ja maatalous
Lainsäädäntöuudistukset (sis. Hyvinvointi)	Itärata	Koulutustarjonta, kulttuuri ja liikunta
	Lähijunaliikenne	Puhtaat energialähteet
	Nykyisen raideverkon kehittäminen	Turvallisuus
	VT 15 Kotka-Kouvola	Työ- ja koulutusperäinen maahanmuutto
	VT 12 Lahti-Kouvola	
	VT 6 Kouvolan kohta	



**KOUVOLLA**

**Kiitos!**