

Kouvolan kaupungin hulevesitulvariskien alustava arviointi

8287/10.03.01.00/2024

Tekninen lautakunta 12.12.2024 § 245

Valmistelija: suunnittelupäällikkö Tapani Vuorentausta, puh. 020 615 7096, [tapani.vuorentausta\(at\)kouvola.fi](mailto:tapani.vuorentausta@kouvola.fi)

Kuntaliiton lähettämän ohjeistuksen mukaan kuntien tulee tarkastaa hulevesistä aiheutuvien tulvariskien alustava arviointi viimeistään 22.12.2024 mennessä. Kuntien tulee ilmoittaa ELY-keskukselle, onko kunnan alueella merkittäviä hulevesitulvakohteita. Tarkistaminen on osa tulvariskien hallinnasta annetun lain (620/2010) mukaista säännöllisesti toistuvaa tulvariskien hallinnan prosessia. Arviointi tehdään harvinaisen, kerran 100 vuodessa toistuvan sadetapahtuman pohjalta.

Tulvariskin merkittävyyttä arvioitaessa otetaan huomioon tulvan todennäköisyys sekä seuraavat tulvasta mahdollisesti aiheutuvat yleiseltä kannalta katsoen vahingolliset seuraukset: 1) vahingollinen seuraus ihmisten terveydelle tai turvallisuudelle; 2) välttämättömyyspalvelun, kuten vesihuollon, energihuollon, tietoliikenteen, tieliikenteen tai muun vastaavan toiminnan, pitkäaikainen keskeytyminen; 3) yhteiskunnan elintärkeitä toimintoja turvaavan taloudellisen toiminnan pitkäaikainen keskeytyminen; 4) pitkäkestoinen tai laaja-alainen vahingollinen seuraus ympäristölle; tai 5) korjaamaton vahingollinen seuraus kulttuuriperinnölle. Tulvariskin merkittävyyttä arvioitaessa otetaan huomioon myös alueelliset ja paikalliset olosuhteet (tulvariskilaki, 8 § ja 19 §).

Liitteenä olevassa raportissa on kuvaukset arvioiduista alueista, arvioinnin toteutuksesta ja arviointiperusteista, esiintyneistä hulevesitulvista ja niiden aiheuttamista vahingoista, arvio tulevaisuudessa mahdollisesti esiintyvistä hulevesitulvista ja riskeistä sekä yhteenveto hulevesitulvariskien alustavasta arvioinnista.

Arviointityöhön osallistuivat edustajat Kouvolan kaupungilta, Kouvolan Vesi Oy:ltä ja Kymen Vesi Oy:tä. Lisäksi hankkeen aikana pidettiin kokouksia Kaakkois-Suomen Ely:n, Väylän, Puolustusvoimien, paikallisten sähköyhtiöiden sekä alueella toimivien tietoliikenneoperaattoreiden kanssa.

Arviointiraportti on **liitteenä**.

Arvioinnissa todettiin, ettei Kouvolassa ole merkittäviä tulvariskialueita. Arvioinnin yhteydessä tunnistettiin alueita, joilla hulevesitulvasta ei arvioida aiheutuvan lain mukaisia merkittäviä vahingollisia seurauksia, mutta niillä tulee tehdä toimenpiteitä hulevesien hallinnan suhteen. Ne toteutetaan osana muuta hulevesien hallintaa.

Maankäyttö ja rakennuslain (MRL) mukaan osallistumisesta ja tiedottamisesta on soveltuvin osin voimassa, mitä MRL:n 62, 65 ja 67 §:ssä säädetään kaavoitusmenettelystä ja vuorovaikutuksesta.

Hulevesitulvariskien alustava arviointi oli julkisesti nähtävänä 23.10. - 25.11.2024 välisen ajan Kouvolan kaupungin internetsivuilla. Kuntalaisilla oli tänä aikana mahdollisuus esittää mielipiteensä arvioinnista.

Nähtävilläoloaikana kirjaamoon saapui kirje, joka käsittää Kankaan kaupunginosassa sijaitsevan Soininpolun alueen hulevesiongelmia. Kirje kokonaisuudessaan on **oheismateriaalina**.

Kirjeessä kerrotaan, että alueella on ollut toistuvia tulvimistilanteita. Kadun varrella olevien omakotitalojen hulevesiviemäröinti ei toimi kunnolla ja tulvia on esiintynyt useita kertoja, viimeksi vuonna 2024. Erityisesti vuonna 2005 tulviminen oli vakavaa ja aiheutti vaurioita kellareihin. Kouvolan Vesi Oy pyytää kiinteistönomistajia liittymään hulevesiverkostoon, mutta kiinteistönomistajat eivät halua liittyä ennen kuin viranomaiset ovat ratkaisseet alueen tulvimisongelmat. Koska kyseessä ei ole tulvalain mukainen merkittävä hulevesitulvakohde, Soininpolun hulevesiongelma ratkaistaan osana muuta hulevesien hallintaa.

Hulevesiviemäröinnin kunnossapidosta ja rakentamisesta vastaa Kouvolan Vesi Oy. Kaupungille toimittamassaan vastineessa Kouvolan Vesi toteaa seuraavaa:

”Soininpolun asukkaat ovat lähettäneet Kouvolan kaupungin tekniselle lautakunnalle kirjeen kaupungilla nähtävillä olevaan huleveden tulvariskialuekarttoihin liittyen. Kirjeessään asukkaat tuovat esiin huolensa Soininpolun hulevesiviemärin toiminnasta sekä esittelevät esimerkkitapauksia kadun hulevesiviemärin toiminnasta.

Ongelmat Soininpolun hulevesiviemärissä ovat Kouvolan Veden tiedossa. Kouvolan Veden teettämän laskentamallin mukaan Soininpolun hulevesiviemärin padottaminen rankkasateilla johtuu Palomäenkadun päähulevesiviemärin kapasiteetin täyttymisestä, jolloin Soininpolun hulevesiviemäri ei pääse purkamaan Palomäenkadun hulevesiviemäriin. Palo-mäenkadun hulevesiviemärin kapasiteetin kasvattaminen putkikokoa kasvattamalla on erittäin kallis investointi, jonka vuoksi alustavia suunnitelmia kapasiteetin lisäämiseksi viivästysrakenteilla on tehty yhteistyössä kaupungin yhdyskuntatekniikan suunnittelun kanssa. Viivästysrakenteiden rakentamisesta ja investoinneista vastaa kaupunki.

Tunnistettujen ongelmien vuoksi Kouvolan Vesi on tehnyt Palomäenkadun päähulevesiviemäriin kunnossapitotoimia muuta verkostoa enemmän. Vuonna 2019 Palomäenkadun hulevesiviemäri pestiin ja viimeksi vuoden 2024 syyskuussa linja pestiin uudestaan ja

lisäksi siitä poistettiin juuria. Kunnossapitotyöt eivät kuitenkaan yksinään riitä tunnistettujen ongelmien poistamiseksi.

Kouvolan Vesi on ryhtynyt toimeen kiinteistöjen liittämiseksi hulevesiviemäriin teknisen lautakunnan päätöksen (7.3.2022) mukaisesti. Kaupungin päättämällä hulevesiviemäröinnin alueella sijaitsevat kiinteistöt tulee vesihuoltolain mukaan liittää vesihuoltolaitoksen hulevesiviemäriin. Kouvolan Vesi on tarkastellut tapauskohtaisesti kiinteistöjen liittämistarvetta kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntopyyntöjen perusteella. Tapauskohtaisesti Kouvolan Vesi voi puoltaa kiinteistön vapauttamista liittämiselvöllisyydestä. Soininpolulta hakemuksia on tullut Kouvolan Veden lausuttavaksi vain 1 kpl, jonka vapauttamista Kouvolan Vesi ei ole puoltanut. Soininpolulla on muutamia kiinteistöjä, jotka eivät sijaitse hulevesiviemäröinnin alueella, koska kadun hulevesiverkosto ei ulotu näille kiinteistöille. Kouvolan Vesi ei siis ole vapauttanut, eikä lain mukaan voi vapauttaa kiinteistöjä liittämiselvöllisyydestä.

Kouvolan Vesi perii huleveden vuosimaksua niiltä kiinteistöiltä, joiden kanssa on laadittu sopimus huleveden viemäröinnistä. Lain mukaan vesihuoltolaitos ei voi rahoittaa hulevesiverkoston kunnossapitoa talousveden ja jäteveden maksuilla, joten hulevesiverkoston kunnossapitoon käytettävät varat tulee periä hulevesiasiakkailta. Jotta maksut voidaan pitää kohtuullisina ja tasapuolisina, ei huleveden vuosimaksuja voida poistaa hulevesiasiakkailta alueellisesti. Soininpolun lähialueen hulevesiverkostot ovat vaatineet normaalia enemmän kunnossapitotoimia, jotka huleveden vuosimaksuilla rahoitetaan.”

Kouvolan Veden laatima vastine merkitään tiedoksi.

Yhteenvedona todetaan, ettei kaupungin alueella ole tulvariskien hallinnasta annetun lain (620/2010) 8 §:n 1 momentissa tarkoitettuja merkittäviä tulvariskialueita.

Lisätietoja: suunnittelupäällikkö Tapani Vuorentausta, puh. 020 615 7096, tapani.vuorentausta@kouvola.fi, suunnitteluinsinööri Tanja Kukkola, puh. 020 615 9037, tanja.kukkola@kouvola.fi ja suunnittelupäällikkö Mikko Tiainen/ Kouvolan Vesi Oy, puh. 040 4899 163, mikko.tiainen@kouvolanvesi.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä Kouvolan kaupungin hulevesitulvariskien alustavan arvioinnin.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Teknisen lautakunnan jäsen Maria Lammi poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi (Yhteisöjävi, hallintolaki 28 §, 1 mom. kohta 5).
