

Leikkipaikkojen palveluverkko 2024-2035, hyväksyntä

6988/10.03.01.00/2024

Tekninen lautakunta 03.04.2024 § 68

Valmistelija: Kouvolan kaupungin Vihertiimi, kaavoitusarkkitehti Kaisa Niilo-Rämä, puh. 020 615 7404, kaisa.niilo-rama(at)kouvola.fi

Taustaa

Tekniikan ja ympäristön toimialan talouden sopeuttamistoimien yksi osa on palveluverkkojen tarkastelu suhteessa väestömäärään. Tarkastelu on tehty myös leikkipaikkojen osalta talven 2023-2024 aikana. Leikkipaikkojen palveluverkkoselvitys 2024 on nyt valmistunut, ja se tulisi seuraavaksi asettaa nähtäville asukkaiden mielipiteiden saamista varten.

Kouvolassa on tällä hetkellä 106 leikkipaikkaa. Aikaisempien palveluverkkoselvitysten pohjalta Kouvolasta on vuosien 2019–2022 aikana purettu 30 leikkipaikkaa. Lisäksi vuonna 2022 tehdyn päätöksen (tela 4.10.2022) pohjalta on poistettu viisi leikkipaikkaa vuoden 2023 aikana. Leikkipaikkoja on siten poistettu viime vuosien aikana yhteensä 35 kappaletta.

Kouvolan asukasluku oli marraskuussa 2023 yhteensä 78 971 henkilöä. Alle 17-vuotiaiden määrä on vuonna 2022 ollut 12 446, eli 15,7 % kokonaisväestömäärästä. 0–18-vuotiaiden määrä on laskenut Kouvolassa poismuuton ja laskeneen syntyvyyden seurauksena vuosien 2012–2022 välillä yhteensä 3 395 lapsella. Syntyneiden määrä on samalla ajanjaksolla laskenut vuositasolla 758 lapsesta 410 lapseen eli noin 50 %.

Lasten määrä tulee Tilastokeskuksen ennusteen mukaan edelleen vähenemään Kouvolassa tulevina vuosina. Myös väestötiheys tulee muuttumaan etenkin kaupungin reuna-alueilla. Ennusteen mukaan alle 17-vuotiaiden määrä vuonna 2035 tulee olemaan 9 147. Tämä on 73 % nykyisestä määrästä eli laskua tulee olemaan 27 %.

Nykyisin Kouvolassa on 117 alle 17-vuotiasta per yksi leikkipaikka. Pääosa leikkipaikkojen käyttäjistä on alle kouluikäisiä, eli leikkipaikkojen määrä on edelleen korkea suhteessa 0–7-vuotiaiden nykyiseen ja etenkin väestöennusteen mukaiseen kokonaisuuteen. Verrokkikaupungeissa määrä vaihtelee 90–140 lapsen välillä. Palveluverkon säilyttäminen nykyisellä tasolla (lapsia/leikkipaikka) tarkoittaisi vuoden 2035 väestöennusteen mukaisena 78 leikkipaikkaa, eli 26 % vähennystä. Verrokkikaupunkien tasoon (130 lasta/leikkipaikka) tähdittäessä leikkipaikkojen määrää tulisi vähentää 34 %, eli 36 kappaletta.

Hallintosäännön 23 § mukaan lautakunnat päättävät vastuualueellaan palvelupisteistä ja niiden sijainnista. Palvelupisteinä tarkoitetaan tässä yhteydessä leikkipaikkaa ja kaikista leikkipaikoista muodostuu yhteensä palveluverkko.

Esitys

Palveluverkkoselvityksen esitys poistettavien leikkipaikojen määrästä vuoteen 2035 mennessä on 43 kappaletta ja uusien rakennettavien määrästä kolme, jolloin palveluverkossa olisi vuonna 2035 yhteensä 66 leikkipaikkaa. Tavoitetta hieman suurempi karsiminen mahdollistaisi muutaman uuden leikkipaikan rakentamisen suunniteltujen uusien leikkipaikkojen lisäksi, jos niille esimerkiksi päiväkotien palveluverkkomuutosten tai jonkin alueen lapsimäärän merkittävän kasvun vuoksi ilmenee tarvetta. Lapsia olisi väestöennusteen ja palveluverkkoesityksen toteutuessa vuonna 2035 keskimäärin 139 per leikkipaikka. Todellinen määrä vaihtelee kuitenkin eri alueiden välillä merkittävästi ja aluekohtaista määrää on myös hankala ennustaa.

Esitys on laadittu eri alueiden mahdollisimman yhdenvertaisen tarkastelun jälkeen. Tarkastelussa on huomioitu niin leikkipaikkojen saavutettavuus kuin lasten suhteellinen määrä kyseisellä alueella. Tarkastelussa on myös huomioitu, että osasta säilyviä ja uusia leikkipaikkoja kehitetään/rakennetaan hieman nykyisiä leikkipaikkoja laajempia alueellisia leikkialueita, joissa on perustasoa enemmän ja monipuolisemmin varusteita sekä muita toimintoja. Tarkastelussa on huomioitu nykyisen ja tulevan palveluverkon mukaiset koulut ja päiväkodit, joiden piholla leikkiminen on mahdollista iltaisin, viikonloppuisin ja loma-aikoina. Lisäksi on huomioitu leikkipaikkojen kunto, turvallisuus ja käyttöaste sekä asukkaiden työn aikana suoritettussa ja muissa kyselyissä esiin tuomat mielipiteet.

Palveluverkosta poistettavaksi esitettyjä leikkipaikkoja ei ole tarkoitus poistaa kerralla, vaan kymmenen vuoden aikajänteellä, jolloin leikkipaikkoja poistetaan kolmesta neljään per vuosi.

Poistamisjärjestyksessä ensimmäisinä ovat ne paikat, joissa välineiden kunto on huono, joiden lähelle jää edelleen useita leikkipaikkoja, ja joiden läheisyydessä on viime vuosina saneerattu eli hyväkuntoinen leikkipaikka. Hyväkuntoiset leikkipaikat pyritään säästämään pisimpään, muun muassa siksi, ettei kaikkia hyväkuntoisia leikkivälineitä pystytä kierrättämään jäljelle jäävissä saneerattavissa paikoissa.

Päätöksen vaikutukset kohdistuvat etenkin lapsiin ja heidän perheisiinsä. Vaikutukset eivät ole kuitenkaan merkittäviä. Palveluverkon esitetyillä muutoksilla on vaikutuksia myös kaupungin henkilöstöön, ympäristöön ja kuntatalouteen. Keskeisimmät vaikutukset on esitelty selvitysraportissa.

Leikkipaikkojen palveluverkko 2024-2035 on **liitteenä**.

Ennakkovaikutusten arviointi (EVA) sisältyy palveluverkkoselvitykseen ja vaikutukset on kuvattu selvityksen sivulla 5 kohdassa 3.

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi ja kaavoitusarkkitehti Kaisa Niilo-Rämä, puh. 020 615 7404, kaisa.niilo-rama(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä ehdotuksen leikkipaikkojen palveluverkosta *Leikkipaikkojen palveluverkko 2024–2035:ssä* esitetyllä tavalla ja asettaa sen julkisesti nähtäville 14 vrk ajaksi asukkaiden mielipiteiden saamista varten.

Teknisen johtajan muutettu päätösehdotus:

Tekninen lautakunta päättää merkitä tiedoksi ehdotuksen leikkipaikkojen palveluverkosta *Leikkipaikkojen palveluverkko 2024-2035* ja asettaa sen julkisesti nähtäville 14 vrk ajaksi asukkaiden mielipiteiden saamista varten.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Tekninen lautakunta 16.10.2024 § 182

Valmistelija: Vihertiimi / kaavoitusarkkitehti Kaisa Niilo-Rämä, puh. 020 615 7404, kaisa.niilo-rama(at)kouvola.fi

Kouvolan kaupungin Tekninen lautakunta sai tiedoksi Leikkipaikkojen palveluverkkoselvityksen 2024-2035 kokouksessaan 3.4.2024, ja päätti asettaa sen julkisesti nähtäville 14 vrk ajaksi. Palveluverkkoselvitys oli nähtävillä 10.-30.4.2024 ja siitä saatiin tuona aikana yhteensä 16 muistutusta, joista osa oli yhdistysten, osa yksityishenkilöiden, ja osa useamman yksityishenkilön allekirjoittamia. Lisäksi palautepalvelun kautta saapui muutamia kommentteja liittyen palveluverkon muutosesitykseen.

Muistutuksiin on laadittu vastineet leikkipaikkakohtaisesti. Muistutukset ja niihin laaditut vastineet ovat **liitteenä**.

Nähtävillä ollut selvitys on oheismateriaalina. Jos lautakunta hyväksyy vastineet, tuodaan päivitetty selvitys ja esitys leikkipaikkojen palveluverkosta 2024-2035 hyväksyttäväksi seuraavaan lautakunnan kokoukseen.

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi ja kaavoitusarkkitehti Kaisa Niilo-Rämä, puh. 020 615 7404, kaisa.niilo-rama(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä *Leikkipaikkojen palveluverkkoselvityksestä 2024–2035* nähtävilläolonaikana saatuihin muistutuksiin laaditut vastineet.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tekninen lautakunta myönsi kaavoitusarkkitehti Kaisa Niilo-Rämälle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Tekninen lautakunta 14.11.2024

Valmistelija: Vihertiimi / kaavoitusarkkitehti Kaisa Niilo-Rämä, puh. 020 615 7404, kaisa.niilo-rama(at)kouvola.fi

Kouvolan Tekninen lautakunta hyväksyi Leikkipaikkojen palveluverkko 2024-2035 selvityksestä sen nähtävillä oloaikana saatuihin muistutuksiin laaditut vastineet kokouksessaan 16.10.2024. Esitystä tulevaisuuden palveluverkosta on päivitetty kyseisten muistutusten ja niihin laadittujen vastineiden pohjalta. Päivitetty selvitys ja esitys tulevaisuuden palveluverkosta on

liitteenä.

Esitystä poistettavista leikkipaikoista on muutettu määrän osalta yhdellä. Päivitettyssä selvityksessä Isokaaren leikkipaikka esitetään säilytettäväksi osana palveluverkkoa. Lisäksi Jaalan kirkonkylän alueella esitystä muutettiin Notkolantien ja Kukkuraisenpolun leikkipaikkojen osalta. Poiketen aiemmasta esityksestä Notkolantien leikkipaikkaa esitetään poistettavaksi ja Kukkuraisenpolun leikkipaikkaa esitetään säilyväksi.

Tällä hetkellä Kouvolassa on 106 Yhdyskuntatekniikan yksikön ylläpitämää leikkipaikkaa. Jos lautakunta hyväksyy Vihertiimin laatiman esityksen Kouvolan leikkipaikkojen palveluverkosta vuosille 2024-2035, jää kaupunkiin ainakin 64 nykyistä leikkipaikkaa. Näiden lisäksi palveluverkossa verkkoon kuuluu 3-5 leikkipaikkaa, jotka ovat kytköksissä toisiinsa. Jos kaikki kolme uutta alueellista leikkipaikkaa päätetään rakentaa, voidaan kyseisiltä alueilta poistaa yhteensä viisi nykyistä leikkipaikkaa. Kokonaisuudessaan leikkipaikkoja jää siis 67-69 riippuen tulevista uusien leikkipaikkojen rakentamiseen liittyvistä

päätöksistä. Vastaavasti palveluverkosta poistettavien leikkipaikkojen määrä on 37-42.

Nykyisistä leikkipaikoista 18 kappaletta, eli 17 % on saneerattu viimeisen kuuden vuoden aikana, ja niiden kunnon voidaan katsoa olevan erinomainen. Noin 50 % nykyisistä leikkipaikoista on hyvässä, ja noin 16 % kohtalaisessa kunnossa. Tämä tarkoittaa, että noin 17 % nykyisen palveluverkon leikkipaikoista on huonossa tai välttävissä kunnossa, eli ne pitäisi pikaisesti saneerata. Korjausvelkaa on siis noin kuusinkertaisesti taloudellisesti kestävään tasoon (4 %) nähden.

Tilastokeskus on 24.10.2024 julkaissut uuden väestöennusteen, joka ulottuu vuoteen 2045 saakka. Leikkipaikkojen palveluverkkoselvityksessä on käytetty aiempaa ennustetta, jonka mukaan alle 17-vuotiaiden määrä Kouvolassa vuonna 2035 tulee olemaan 9 147 (73 % nykyisestä määrästä). Uuden ennusteen mukaan vastaava luku on 8 653 (70 % nykyisestä määrästä). Ennuste lasten määrästä tulevaisuudessa on siis ennestään heikentynyt. 0-6 -vuotiaita on uuden ennusteen mukaisesti vuonna 2035 enää 2 959 lasta, mikä tarkoittaa noin 30 alle kouluikäistä lasta per nykyverkon mukainen leikkipaikka, ja noin 70 alle kouluikäistä lasta per esityksen mukaisen palveluverkon leikkipaikka.

Palveluverkkoselvityksen vaikutukset on kuvattu itse selvityksessä sekä asian aiemmassa käsittelyvaiheessa. Käynnissä olevat Sivistyksen toimialan esittämät muutokset koulujen ja päiväkotien palveluverkoissa voivat muuttaa eri alueille jääviä leikkialueita tässä selvityksessä esitettyyn nähden. Kyseisten alueiden osalta tilannetta tulee tarkastella uudelleen ennen leikkipaikan purkamista, ja tarvittaessa muuttaa tätä päätöstä yksittäisten leikkipaikkojen osalta.

Leikkipaikkaverkon supistamisen suurimmat taloudelliset vaikutukset syntyvät saneeraamistarpeen pienenemisestä, eli investointitarpeen supistamisesta. Syntyvä säästö mahdollistaa jäljelle jäävien leikkipaikkojen laadun parantamisen ja muutamien alueellisten monipuolisten leikkialueiden rakentamisen. Investointitarpeen on laskettu supistuvan nykykustannuksilla noin 2,5 M€.

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi ja kaavoitusarkkitehti Kaisa Niilo-Rämä, puh. 020 615 7404, kaisa.niilo-rama(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä päivitetyn *Leikkipaikkojen palveluverkkoselvitys 2024-2035:n* (versio 10/2024).

Tekninen lautakunta sitoutuu kohdentamaan rahaa säilyvien leikkipaikkojen laadun parantamiseen, ja muutamien alueellisten leikkialueiden rakentamiseen seuraavan kymmenen vuoden aikana.

Teknisen lautakunnan päätös: