

**Nuorten työpajatoiminnan sijoittuminen työllisyyspalveluihin Kouvolan työllisyysalueella
1.1.2025 alkaen**

7999/00.01.01.06/2024

Kaupunginhallitus 14.10.2024

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Hallintosäännön mukaisesti 1.1.2025 alkaen kaupungin Elinvoima- ja työllisyysjaosto vastaa elinvoimaan, työllisyyteen ja hyvinvointiin liittyvien strategisten linjausten valmistelusta. Elinvoimajaosto vastaa esityksen mukaan työvoimapalvelujen järjestämisestä annetussa laissa (380/2023) tarkoitettujen julkisten työvoimapalvelujen, kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa (681/2023) tarkoitettujen kotoutumista edistävien toimenpiteiden sekä työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetussa laissa (381/2023) tarkoitetun työllistymistä edistävän monialaisen tuen yhteistoimintamallin ja nuorten monialaisen tuen yhteispalvelun järjestämisestä työllisyysalueella.

Nuorten työpajatoimintaa ohjaa useampi laki mm. nuorisolaki, laki julkisten työvoimapalveluiden järjestämisestä, laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä sekä valtakunnallisen nuorisotyön ja politiikan ohjelma. Kuitenkaan pajatoiminnan tarkempi sisältö ei ole tarkkaan laissa määriteltyä, vaan sitä pystytään mukauttamaan lainsäädäntökehikon sisällä. Lainsäädäntö ei siten määrittele prosessien tarkkuudella, miten nuorten pajatoimintaa tulee toteuttaa, ja myös palvelun lakisääteiset tavoitteet mahdollistavat hyvin monenlaisen käytännön toiminnan.

Nuorten työpajatoiminnan keskeisenä tarkoituksena on voimaannuttaa nuori työllistymään ja kouluttautumaan. Tätä tehdään työmarkkinakelpoisuutta kohentamalla ja poluttamalla palveluihin, jotka ovat lähempänä työmarkkinoita. Työpajatoiminnan kohderyhmänä ovat erityisesti ne nuoret, jotka tarvitsevat henkilökohtaista ja ryhmätukea omassa kehitymisprosessissaan. Työpajatoiminnasta hyötyvien katsotaan usein olevan muita heikommassa työmarkkina-asemassa. Tilannekuvana nuorisotyöttömyys on kääntynyt kasvuun ja nuorisotyöttömyys Kouvolan seudulla on kasvanut vuodessa noin 13 prosenttia. Nuorten työpajatoiminta voi olla vahva toiminto nuorisotyöttömyyden nousua torjumassa erityisesti, kun se tuodaan hyvin lähelle muita kaupungin työllistämisen- ja yrityspalveluita ja tästä tiivistämisestä haetaan kaikki synergiahyödyt. On myös hyvä huomioida, että vuonna 2023 nuorisopajojen asiakkaista 62 prosenttia on tullut työllisyystoimijoiden (TE + TYP) kautta.

Tällä hetkellä nuorten työpajatoiminta on kaupungin organisaatiossa sivistyksen toimialalla nuorisopalveluissa. Nuorten työllisyyden kokonaisuuden edistäminen kaupungin työllisyysstrategian mukaisesti on merkittävästi helpompaa, kun sekä Ohjaamo että nuorten työpajat ovat työllisyyspalveluissa tiiviissä synkroniassa muiden työllisyyspalveluiden kanssa. Operatiivinen johtaminen ja toiminta ovat substanssiluonteeltaan hyvin samankaltaisia muiden työllisyyspalveluiden kanssa. Siten työllistymistä edistävänä toimintamallina nuorten työpajatoiminnan sijoittuminen kaupungin organisaatiossa jatkossa nuorisopalveluiden sijaan elinvoimapoluun toimialalle työllisyyspalveluihin on perusteltua, ja osaltaan edistää edellä kuvatusti nuorten työllisyyspalveluiden ja työllistymisen tuen eheän palvelukokonaisuuden muodostumista. Nuorten työpajatoiminnan siirrossa on kyse hallinnollisesta toiminnan siirrosta toiseen yksikköön, joten itse toiminta jatkuu täysin katkottomasti. Sopimuksia ei myöskään tarvitse uudistaa, koska palvelu säilyy kaupungin omana toimintana. Toiminnallinen kehittäminen ja synergiahyötyjen hakeminen työllisyyspalveluiden sisällä mahdollistuu heti vuoden vaihteen jälkeen.

Kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 16.3 §:n mukaisesti kaupunginhallitus päättää toimialojen välisestä tehtäväjaosta siltä osin kuin hallintosäännössä ei ole asiasta määrätty. Vastaava päätös työllisyyspalveluihin toimintojen siirrosta on tehty Ohjaamo-toiminnan osalta (Kh 17.6.2024 § 149).

Motipaja on yksi nuorten työpajatoiminnan palvelun osa, jossa oppijat edistävät opintojaan ja saavat valmiuksia opintojen jatkamiseen omassa koulussa. Tarkentavissa keskusteluissa nuorisopalveluiden ja työllisyyspalveluiden kesken on katsottu tarkoituksenmukaiseksi, että kuitenkin motipaja-toiminnallisuus jää sivistyksen toimialalle nuorisopalveluihin. Tällä tavoin siis 13 htv:ta (pajajohtaja, yksilövalmentaja ja 10 työvalmentajaa) siirtyvät työllisyyspalveluihin ja 2 htv motipajan resursointi jäävät nuorisopalveluihin. Samoin toiminnan perusrahoitus jaetaan edellä kuvatulla tavalla työllisyyspalveluiden ja nuorisopalveluiden kesken.

Työpajatoiminta on käsitelty kaupungin YT-ryhmässä 16.9.2024.

Ennakkovaikutusten arviointi nuorten työpajatoiminnan sijoittumisesta on **liitteenä**.

Lisätietoja: työllisyysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, puh. 0206157631
sami-pekka.kalliokoski(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä nuorten työpaja -toiminnan siirtymisen sivistyspalveluiden toimialalta nuorisopalveluista 1.1.2025 alkaen elinvoimapoluun toimialalle työllisyyspalveluihin kuitenkin siten, että nuorten työpajatoiminnan palvelun osa, jossa oppijat

edistävät opintojaan ja saavat valmiuksia opintojen jatkamiseen omassa koulussa (motipaja-toiminta) säilyy nuorisopalveluissa.

Kaupunginhallituksen päätös: