

## Vaihtoehdot

Vaikutuskohde	Vaihtoehto 0, nykytilanne - Aamu- ja iltapäivän toimintasuunnitelma 2020-2024	Vaihtoehto 1 - Päivitetty aamu- ja iltapäivätoiminnan toimintasuunnitelma, 1.8.2024.
Vaikutuskohdeet	<p><b>Tarkempi kuvaus nykytilanteesta:</b> Aamu- ja iltapäivätoimintaa järjestetään joustavan esi- ja alkuopetuksen lapsille ja erityisen tuen oppilaille. Miniryhmäkoko ei ole määritelty toimintasuunnitelmassa. Aamupäivätoiminnan osalta toimintaa ei ole voitu järjestää kaikille yksittäisille hakijoille. Aamupäivätoimintaa järjestään pääsääntöisesti klo 7.00 alkaen. Iltapäivätoiminta päättyy viimeistään klo 17.00. Aamu- ja iltapäivätoiminnassa ei ole kyse lakisääteisestä toiminnasta (Perusopetuslaki 1136/2003, 48 b§). Iltapäivätoimintaa järjestetään lukuvuonna 2023-2024 28 kaupungin omassa ryhmässä. Iltapäivätoimintaan osallistuu (toukokuu 2024) 569 lasta. Kouvolan seurakunta järjestää toimintaa neljässä eri toimipisteessä.</p> <p>Aamu- ja iltapäivätoiminnasta peritään asiakasmaksuja. Kasvatus- ja opetuslautakunta on hyväksynyt aamu- ja iltapäivätoiminnan maksut 1.8.2020 lähtien (Kaopla 29.1.2020 § 8). Asiakasmaksut: aamupäivätoiminta enintään 10 pv/kk 20€, yli 10 pv/kk 40€. Iltapäivätoiminta enintään 10 pv/kk 65€, yli 10 pv/kk 130€.</p> <p>Aamu- ja iltapäivätoiminnan valtionosuus perustuu kunnille myönnettyyn suoritepäättökseen. Valtionosuuden peruste muodostuu suoritteina käytettävien ohjaustuntien lukumäärän ja ohjaustuntien yksikköhinnan tulosta.</p>	<p><b>Keskeiset muutokset:</b> Päivityksen suurimmat linjaukset koskevat aamupäivätoiminnan järjestämistä sekä iltapäivätoiminnan minimiryhmäkokoja. Aamupäivätoimintaa järjestettäisiin jatkossa tarvittaessa koulun esiopetuksen lapsille ja kaupunkitason tai vaativan erityisen tuen pienryhmien oppilaille.</p> <p>Iltapäivätoiminta järjestettäisiin jatkossa pääsääntöisesti klo 16 saakka. Iltapäivätoiminnan ryhmä muodostuu, jos toimintaan hakee vähintään 10 lasta (yli 10 pv/kk) ja he aloittavat toiminnan. Iltapäivätoimintapaikan myöntämisessä voidaan käyttää harkintaa oppilaan tuen tarpeen perusteella. Maksujen osalta tarkennettu, ettei mahdollisia ennakoinnattomia toiminnan järjestäjästä riippumattomia sulkupäiviä hyvitetä. Aiemminkaan maksuja ei ole hyvitetty.</p>
Kuntalainen Lapsi / perheet	<p>Toukokuussa 2024 aamupäivätoimintaa järjestetään kymmenessä ryhmässä ja toimintaan osallistuu n. 80 lasta. Iltapäivätoimintaan osallistuu n. 500 lasta. Lisäksi noin 60 lasta osallistuu aamu- ja/tai iltapäivätoimintaan kehitysvammalain perusteella (kuntouttava apip hoito). Järjestämisestä vastaa Kymenlaakson hyvinvointialue. Hyvinvointialueen kanssa on tehty sopimus, jossa on määritelty, että kaupunki on toiminnan toteuttaja.</p> <p>Koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminta tarjoaa virikkeellistä ja turvallista toimintaa lapsille ennen koulupäivää ja sen jälkeen. Toimintaan osallistuneille lapsille ja perheille palvelu on tärkeä, sillä näin on ehkäisty lapsen yksinoloa ennen koulupäivää ja sen jälkeen. Toimintapaikka on myönnetty ensisijaisesti niille lapsille, joiden huoltajat opiskelun tai työn takia eivät voi olla kotona ennen lapsen koulupäivää tai sen jälkeen.</p>	<p>Lukuvuodelle 2024-2025 iltapäivä toimintaan haki n.600 lasta. Iltapäivätoiminnan ryhmäkoon määrittäminen tarkoittaisi, että lukuvuonna 2024-2025 ryhmiä toteutuisi 25. Iltapäivätoiminta voidaan kuitenkin pääsääntöisesti järjestää kaikille hakijoille. Anjalan (4), Sippolan (4) ja Käpälän (3) iltapäivätoimintaan oli yhteensä 11 hakijaa. Käpälässä iltapäivätoimintaa vastaava palvelu voidaan järjestää varhaiskasvatuksen yhteydessä. Anjalan toimipisteen hakijat ohjataan Tehtaanmäen toimipisteen iltapäivätoiminnan ryhmään. Sippolan ryhmän osalta tarkastellaan mahdollisuutta tehdä yhteistyötä varhaiskasvatuksen kanssa.</p> <p>Iltapäivätoiminnan ajan rajaaminen voi vaikuttaa osassa iltapäivätoiminnan ryhmissä, erityisesti kuljetusoppilaiden kohdalla niin, että vanhempien tulee hakea heidät nykyistä aikaisemmin. Toimintaa on kuitenkin järjestettävä jatkossakin vähintään 4 tuntia.</p> <p>Kuntouttavaa apip hoitoa järjestään edelleen nykyisessä laajuudessaan. Muuhun aamupäivätoimintaan haki 119 lasta, hakemukset kohdistuivat 22 eri ryhmään (monessa 1-4 hakemusta). Aamupäivätoiminta toteutuisi 5 ryhmässä. Hakijoista sadalle ei myönnettäisi aamupäivätoimintaa paikkaa. Perheet eivät vielä tiedä lapsen lukujärjestystä eli osan tarve voi poistua. Osa perheistä kokee menettävänsä heille tärkeän palvelun ja arkea voidaan joutua suunnittelemaan uudella tavalla ja lapsen yksinolo aamulla voi pitkittyä.</p>
Organisaatio ja henkilöstö	<p>Kouvolan kaupungilla työskentelee n. 250 koulunkäynninohjaajaa. Koulunkäynninohjaajista 116 osallistuu aamu- ja iltapäivätoiminnan järjestämiseen (tiliöity tunteja eri prosentteilla). Lisäksi n. 60 koulunkäynninohjaajaa on resursoitu kuntouttavaan apip hoitoon.</p> <p>Koulunkäynninohjaaja, joka ohjaa aamu- ja iltapäivätoimintaa, on sidottu tähän koko toiminta-ajaksi. Tämä resurssi on pois koulutyöstä. Koulunkäynninohjaajien työpanoksen kohdentaminen aamu- ja iltapäivätoimintaan haastaa osassa kouluista koulutyön järjestämistä.</p>	<p>Lukuvuodelle 2024-2025 on vähennetty koulunkäynninohjaajaresurssia 18 työntekijää. Tämän vuoksi aamu- ja iltapäivätoimintaa ei ole mahdollista järjestää lukuvuoden 2023-2024 laajuudessa. Ryhmien turvallinen toteuttaminen edellyttää henkilöstöresurssin kohdentamista iltapäivätoimintaan koulutyön sijaan (max. 13 lasta/ohjaaja).</p> <p>Mikäli iltapäivätoiminta järjestetään nykyisessä laajuudessa, edellyttää se henkilöstöresurssin lisäämistä eikä edellytetty säästötoimet toteudu. Julkisten työvoima- ja yrityspalvelujen määrärahojen sekä palkkatuetuun työhön ja starttirahaan varattujen työllisyysmäärärahojen tilanne on muuttunut entistä niukemmaksi. Palkkatuki voidaan myöntää vain 55 vuotta täyttäneille, mikä haastaa ohjaajaresurssin saatavuutta.</p> <p>Muutos vähentäisi osan koulunkäynninohjaajien lisätyöntuntien määrää pienentäen palkkaa.</p> <p>Koulunkäynninohjaajien osalta on otettu käyttöön täyttölupamenettely. Esitetyt määräaikaist koulunkäynninohjaajien täyttöluvat eivät edenneet kaupungin johtoryhmässä (27.5.2024).</p>
Talous	<p>Aamu- ja iltapäivä toimintaan tiliöitiin vuonna 2023 henkilöstökuluja 849 942€. Tässä ei ole huomioitu kuntouttavasta apip hoidosta syntyneitä henkilökuluja.</p> <p>Asiakasmaksuja kertyi vuonna 2023, 397 432 €. Valta-osa asiakasmaksuista muodostuu iltapäivätoimintaan osallistumisesta. Saatu valtionosuus vuoden 2023 toiminnasta oli 418 754 €.</p>	<p>Tulevien vuosien talousnäykymät aiheuttavat säästöpainetta. Riskinä on, että osa kustannuksista siirtyy varhaiskasvatukselle.</p> <p>Aamu- ja iltapäivätoiminnan supistaminen vähentää koulunkäynninohjaajien lisätuntien tarvetta, joka alentaa henkilöstökuluja.</p> <p>Keskeiset muutokset kohdistuvat aamupäivätoimintaan, jonka asiakasmaksu on ollut 20-40 € / kk / lapsi. Toiminnan supistaminen ei merkittävästi vähennä asiakasmaksujen määrää. Aamupäivätoiminnan supistaminen vähentää valtionosuutta vähennettyä tuntimäärää vastaavasti. Suorite- ja yksikköhintapäätös tehdään valtion talousarvion rajoissa. Käyttökustannuksiin myönnetään valtionosuutta opetus- ja kulttuuritoimesta annetun lain (1705/2009) 19§:n mukaan.</p> <p>Palvelutotannon kustannusvertailun yhteydessä on selvitetty aamu- ja iltapäivätoiminnan toteuttamista ostopalveluna kolmannen sektorin toimijoilta. Kolmannelta sektorilta muutama toimija ilmoitti kiinnostuksensa palvelun järjestämiseen, mutta alustavista kustannuslaskelmista oli havaittavissa, että ostopalveluna toteuttu palvelu ei toisi kustannussäästöjä vaan lisäisi niitä.</p>