

Pöytäkirja: Kouvola Tekninen lautakunta 23.02.2023**Aika** 23.02.2023 klo 16:00 - 17:39**Paikka** Kokoustila Kasarminmäki P097 kaupungintalo**Asiat**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 29		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 30		Pöytäkirjan tarkastajat	6
§ 31		Kuntalaisaloite tontille johtavan kulkutien kunnossapidosta	7
§ 32		Tilapäisen puheenjohtajan valinta kokousasian "Käyrälammen asemakaava-alueen yleissuunnitelma (10. kaupunginosa, Tykkimäki)" käsittelyn ajaksi	11
§ 33	1, 2	Käyrälammen asemakaava-alueen yleissuunnitelma (10. kaupunginosa, Tykkimäki)	12
§ 34		Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava ja Alakylän kyläyleiskaava, yleiskaavan laatimiskustannukset	14
§ 35	3 - 6	Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava ja Alakylän kyläyleiskaava, kaavaehdotuksen muistutusten vastineet ja hyväksymiskäsittely	18
§ 36		Asemakaava ja asemakaavan muutos 42/008 Långinkuja, kaavaehdotus	28
§ 37		Ilmoitusasiat	30
§ 38		Tehdyt viranhaltijapäätökset	31
§ 39		Muut asiat	33
§ 40		Kouvolan kaupungin lausunto valtion väyläverkon investointiohjelmasta vuosille 2024-2031	34

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Melkko Sari	puheenjohtaja	Poissa kokouksesta §:ien 32 ja 33 käsittelyjen ajan klo 16.08-16.26
	Hämäläinen Tiina	jäsen	
	Kontkanen Juha	jäsen	
	Koponen Heli	jäsen	
	Laine Raimo	jäsen	
	Lammi Maria	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 35 käsittelyn päätyttyä klo 16.46
	Lavonen Esko	varajäsen	Maria Lammin varajäsen, saapui kokoukseen §:n 36 käsittelyn alkaessa klo 16.48
	Mankki Timo	jäsen	
	Rasmus Susanna	jäsen	
	Ripattila Juha	varajäsen	Joni Mörkin varajäsen
	Silén Jukka	jäsen	Toimi puheenjohtajana §:n 33 käsittelyn ajan
	Vainikka Toni	jäsen	
	Vanhala Erja	jäsen	
	Voutilainen Merja-Liisa	varajäsen	Paikalla kokouksessa §:ien 32 ja 33 käsittelyjen ajan
	Ylä-Outinen Mia	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Raunio Milla	kaupunginhallituksen edustaja	
	Vahla Einar	nuorisovaltuuston edustaja	
	Varelius Niko	nuorisovaltuuston edustaja	
	Tylli Hannu	esittelijä, tekninen johtaja	
	Kangasniemi-Kuikka Anne	asiantuntija, kaupunginarkkitehti	
	Hjelt Anu	asiantuntija; projektipäällikkö	Paikalla §:n 33 käsittelyn ajan klo 16.12-16.26
	Blom Miia	asiantuntija, kaavoitusinsinööri	Paikalla §:ien 34 ja 35 käsittelyjen ajan klo 16.26-17.09

	Ahola Ritva	sihteeri, hallintosihteeri	
--	-------------	----------------------------	--

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Mörk Joni-Petri	puheenjohtaja	
	Suoknuuti Sami	asiantuntija, kaupungingeodeetti	
	Ahtiainen Anne	asiantuntija, kaupungininsinööri	
	Takkinen Päivi	asiantuntija, kiinteistöpalvelujohtaja	
	Friman Hannu	asiantuntija, ympäristöjohtaja	
	Anttila Minna	asiantuntija, maaseutupalvelujen päällikkö	
	Hirvonen Hanna	asiantuntija, paikkatietopäällikkö	
	Kytölä Marika	asiantuntija, lakimies	

Pöytäkirjan tarkastus

Sari Melkko

puheenjohtaja

Jukka Silén

puheenjohtaja § 34 käsittelyn ajan

Ritva Ahola

sihteeri

Timo Mankki

pöytäkirjan tarkastaja

Susanna Rasimus

pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirjan § 40 on tarkastettu kokouksessa 23.2.2023.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

yleisessä tietoverkossa Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 28.02.2023

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Tekninen lautakunta 23.02.2023 § 29**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Teknisen johtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnä olevat ja sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Teknisen lautakunnan päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi tekninen lautakunta totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat

Tekninen lautakunta 23.02.2023 § 30

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta valitsee kaksi pöytäkirjan tarkastajaa. Tarkastusvuorossa ovat Mia Ylä-Outinen ja Jukka Silén.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Timo Mankin ja Susanna Rasimuksen.

Kuntalaisaloite tontille johtavan kulkutien kunnossapidosta**3204/00.05.01/2022****Tekninen lautakunta 23.02.2023 § 31**

Valmistelija: kunnossapitopäällikkö Jukka Perttula, puh. 020 615 7603, jukka.perttula(at)kouvola.fi

Asian tausta

Kaupungille on jätetty kaksi kuntalaisaloitetta tontille johtavan kulkutien kunnossapidosta. Kuntalaisaloitteissa on esitetty, että Kouvolan kaupungin talousarvioon tulisi varata määräraha, joka sisältää kaupungin asemakaava-alueen omakotitalojen aurausvallien poistot yli 75-vuotiaiden kuntalaisten ja vammaisten kuntalaisten kiinteistöjen pihaliittymistä. Tässä vastauksessa on tarkasteltu asian oikeudellista ja taloudellista puolta kunnossa- ja puhtaanapitolain näkökulmasta. Lisäksi on tuotu esiin asian jäsentyminen osaksi sosiaalihoitoa ja sosiaalipalveluita.

Oikeudellinen arviointi

Kunnossapidon näkökulmasta asiasta on säädetty kunnossa- ja puhtaanapitolaissa. Lain 4 §:n mukaan vastuut jakautuvat seuraavasti:

”Kadun kunnossapito kuuluu kunnalle. Tontinomistajan velvollisuutena on pitää tontin kohdalla oleva jalkakäytävä käyttökelpoisena poistamalla jalankulkua haittaava lumi ja jää sekä huolehtia liukkauden torjumisesta jalkakäytävällä ja liukkauden torjumiseen käytetyn kiviaineksen poistamisesta jalkakäytävältä. Lisäksi tontinomistajan velvollisuutena on tarvittaessa poistaa jalkakäytävälle tai sen vierelle kertyneet lumivallit sekä pitää jalkakäytävän viereinen katuojja ja sadevesikouru lumettomana ja jäättömänä. **Tontinomistaja vastaa myös tontille johtavan kulkutien kunnossapidosta.**”

Juridisen vastuunjaon perusteella tontinomistajan tulee huolehtia tonttiliittymänsä lumenpoistosta myös niiltä osin, kuin kyse on kaupungin kunnossapitotehtävän toteuttamisen eli auraamisen yhteydessä tonttiliittymään kertyneistä lumista.

Käytännön ja talouden näkökulma

Yhdyskuntatekniikan kunnossapidolla on vastuullaan katuja ja ajoväyliä noin 700 kilometriä, kevyen liikenteen väyliä hiukan alle 300 kilometriä, lisäksi P-alueita vajaa 30 hehtaaria. Tonttiliittymiä katuverkolla on reilut 3000 kappaletta.

Jos tonttiliittymät avattaisiin lumenaurauksen yhteydessä, vaikuttaisi tämä mm. seuraaviin asioihin:

- Viive auraustyönkestossa tonttikaduilla olisi useita tunteja aurausreittien loppupäässä. Viive kohdistuisi nimenomaan tonttikaduille. Viive aiheuttaisi ongelmia mm. kuljettajien lepoaikoihin.
- Viiveen vuoksi kunnossapidon viivästyminen voi heijastua lisääntyneisiin katuverkolla tapahtuneisiin vahinkoihin ja vahingonkorvausvaateisiin. Esimerkiksi tavallinen liukastumisvahinko maksaa kunnalle keskimäärin muutaman tuhatta euroa. Kunnossapidon viivästymisellä voi siis olla myös muita liitännäiskuluja.
- Osa kalustosta ei sovellu tonttiliittymien kunnossapitoon, joten viiveen ja kaluston rajoitteiden vuoksi tulisi tonttikatujen ja liittymien talvikunnossapitoon varata lisää kalustoa.
- Lumenajon tarve kasvaa, koska liittymistä siirretty lumi jäisi kaupungin vastuulle ja täyttäisi entisestään monin paikoin ennestäänkin ahtaita lumitiloja.
- Kuntalaispalautteen määrä lisääntyisi huomattavasti.
- Työnjohtoon, töiden suunnitteluun, palautteiden käsittelyyn jne. tarvittaisiin lisää resursseja.
- Vastuukysymykset tonttiliittymien osalta aiheuttaisivat hyvin todennäköisesti ongelmia.
- Kiinteistöjen tasapuolinen kohtelu tonttiliittymien avaamisessa olisi mahdotonta.
- Palvelua tarvitsevien tontinomistajien selvittämiseen käytettävät resurssit.

Käytettävissä olevilla resursseilla tonttiliittymien avaaminen auraustyön yhteydessä hidastaisi merkittäväällä tavalla katujen auraamista ja käytännössä tekisi mahdottomaksi väylien pitämisen liikenteen tarpeita tyydyttävässä kunnossa. Töiden viivästymisestä aiheutuva haitta turvalliselle ja sujuvalle liikkumiselle olisi kestävä.

Tarvittavista lisäresursseista johtuen, katujen talvikunnossapidon vuotuiset kokonaiskustannukset kasvaisivat karkeasti arvioiden 600 000 euroa - 700 000 euroa vuodessa. Runsaslumisina talvina summa voi olla huomattavastikin suurempi. Verrokkina voidaan mainita, että kunnossa- ja puhtaanapitolain uudistamista arvioineen työryhmän loppuraportissa Joensuun kaupunki oli esittänyt, että Joensuussa vastaavaksi lisäkustannukseksi oli arvioitu 500 000 euroa.

Asia osana vanhus ja vammaispalveluita

Kunnossapidon tarkoitus on toteuttaa kunnossa- ja puhtaanapitolain mukaisia kunnalle määrättyjä tehtäviä. Kunnossa- ja puhtaanapitolain lähtökohtana on tien käyttäjien näkökulma. Kadut on pidettävä liikenteen tarpeet edellyttävässä tyydyttävässä kunnossa.

Kuntalaisaloitteessa on esitetty asemakaava-alueella omakotitalojen avaruusvalliin poistoja yli 75-vuotiaiden ja vammaisten kuntalaisten kiinteistöjen pihaliittymistä. Asiassa on huomioitava, etteivät kaikki yli 75-vuotiaat tai vammaiset ole palvelun tarpeessa tai halua sellaista ottaa vastaan. Vanhusten ja vammaisten ohella voi olla myös muita henkilöryhmiä, jotka ovat vastaavassa sosiaalisessa asemassa ja tarvitsevat vastaavan palvelun. Näistä syistä palvelun myöntäminen kategorisesti iän, vammaisuuden tai muun vastaavan perusteen nojalla ei ole yhdenvertaisuuden näkökulmasta, eikä myöskään julkisen sektorin resurssien tarkoituksenmukaisen käytön näkökulmasta perusteltua. Sen sijaan asia tulee jäsentää osana sosiaalihuoltoa ja sosiaalipalveluita, jolloin palvelun tarpeessa olevat voidaan tehokkaasti ja tarkoituksenmukaisesti kartoittaa osana sosiaalihuollon asiakkaan palvelutarpeen arviointia. Tällöin kaikki ne kuntalaiset, jotka ovat nimenomaisesti kyseisen palvelun tarpeessa voidaan löytää ja palvelu on mahdollista kohdentaa sitä todella tarvitseville.

Monissa kunnissa kyseinen palvelu on toteutettu hyvinvointialueen sosiaalipalveluiden myöntäminä palvelusetelinä, joilla tuen saaja on voinut tilata palvelun ja maksaa tontille johtavan kulkutien kunnossapitopalvelun palvelusetelillä. Hyvinvointialue päättää alueellaan mihin kaikkeen palvelusetelitä voi saada ja käyttää. Palvelusetelijärjestelmällä on näin myös kunnan työllisyyteen vaikuttava positiivinen vaikutus. Palvelusetelin avulla palveluun oikeutettu voi tilata palvelun palvelusetelijärjestelmään hyväksytyiltä yrittäjiltä.

Tontille johtavan kulkutien kunnossapito ei kuulu yhdyskuntatekniikan toimialaan. Näin ollen myöskään kuntalaisaloitteen mukaisten vanhuksille ja vammaisille sosiaalisin perustein suunnattujen tukitoimien järjestäminen ei ole juridisesti yhdyskuntatekniikan kunnossapidon toimialalle kuuluva tehtävä. Kyseessä oleva kuntalaisaloite tulee juridisesti jäsentää osaksi sosiaalihuoltoa ja sosiaalipalveluita.

Lisätietoja: lakimies Marika Kytölä, puh. 020 615 8585, marika.kytola(at)kouvola.fi, kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi ja kunnossapitopäällikkö Jukka Perttula, puh. 020 615 7603, jukka.perttula(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta antaa selostusosassa olevan vastauksen kuntalaisaloitteeseen. Tonttiliittymien kunnossapitoa ei oteta teknisen lautakunnan tehtäviin. Lisämäärärahaa aloitteessa esitettyihin toimenpiteisiin ei esitetä.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tilapäisen puheenjohtajan valinta kokousasian "Käyrälammen asemakaava-alueen yleissuunnitelma (10. kaupunginosa, Tykkimäki)" käsittelyn ajaksi**Tekninen lautakunta 23.02.2023 § 32**

Valmistelija: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi

Hallintosäännön 138 §:n mukaan, jos sekä puheenjohtaja että varapuheenjohtaja ovat poissa tai esteellisiä jossakin asiassa valintaan ko. asian käsittelyä varten tilapäinen puheenjohtaja.

Kokouksen asian "Käyrälammen asemakaava-alueen yleissuunnitelma (10. kaupunginosa, Tykkimäki)" käsittelyn osalta sekä puheenjohtaja että varapuheenjohtaja ovat ilmoittaneet olevansa estyneitä tai esteellisiä asian käsittelyyn. Tämän vuoksi asian käsittelyssä on meneteltävä hallintosäännön 138 §:n mukaisesti ja valittava tilapäinen puheenjohtaja kokousasian käsittelyyn.

Lisätietoja: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää valita tilapäisen puheenjohtajan kokouksen asiakohdan "Käyrälammen asemakaava-alueen yleissuunnitelma (10. kaupunginosa, Tykkimäki)" käsittelyä varten.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta valitsi Jukka Silénin tilapäiseksi puheenjohtajaksi § 33 Käyrälammen yleissuunnitelma (10. kaupunginosa, Tykkimäki) käsittelyn ajaksi.

Sari Melkko poistui kokouksesta esteellisenä ennen tämän asian käsittelyn alkamista (viranomaisen esteellinen, jos luottamus hänen puolueettomuuteensa muusta erityisestä syystä vaarantuu, hallintolaki 28 § 7 mom.).

Sari Melkon varajäsen Merja-Liisa Voutilainen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn alkaessa.

Käyrälammen asemakaava-alueen yleissuunnitelma (10. kaupunginosa, Tykkimäki)**3488/10.03.01.00/2022****Tekninen lautakunta 23.02.2023 § 33**

Valmistelija: suunnittelupäällikkö Tapani Vuorentausta, puh. 020 615 7096, [tapani.vuorentausta\(at\)kouvola.fi](mailto:tapani.vuorentausta(at)kouvola.fi)

Kouvolan kaupungin kaupunkiympäristön suunnittelu on teettänyt Käyrälammen asemakaava-alueelle yleissuunnitelman.

Käyrälammen alueen kehittäminen sisältyy kaupunkistrategian vuosien 2023-2032 tavoitelistalle sekä kuuluu kaupungin kärkihankkeisiin.

Yleissuunnitelma sisältää Käyrälammen etelä- ja lounaisrantaa ympäröivät urheilu- ja virkistyspalvelujen alueet, katualueet sekä vesi-, uimaranta-, lähivirkistys-, retkeily- ja ulkoilualueet. Yleissuunnitelma on maankäyttösuunnitelman (= asemakaavan) jälkeen laadittava seuraava tarkentava suunnitteluvaihe ennen päätöksenteko- (katu- ja yleisen alueen suunnitelma) ja rakennussuunnitelma-asiakirjojen laatimisia. Alueen asemakaava on saanut lainvoiman 18.7.2022.

Yleissuunnitelman laatimisessa ovat olleet mukana kaupungin edustajien lisäksi edustukset Kymen seudun Osuuskaupasta, Tykkimäki Resortilta, Tykkimäen saunalta ja Kouvolan Vesi Oy:ltä.

Hankkeen yleissuunnitelmatasoinen kustannusarvio on 3,93 M€ (alv 0%) ja laajuus 12,5 ha. Kustannusarviot tarkentuvat suunnittelun edetessä seuraaviin suunnitteluvaiheisiin (pätöksenteko- ja rakennussuunnittelu).

Suunnitelma-aineistoihin sisältyvällä vaiheistuskartalla on esitetty toteutuksen eri vaiheita kustannusarvioineen. Talven 2023 aikana käynnistetään jatkosuunnittelu puisto- ja ranta-alueista, joita on tarkoitus rakentaa vuosien 2023–2024 aikana.

Suunnitelma oli julkisesti nähtävillä 25.1.- 8.2.2023. Nähtävilläoloaikana ei saapunut yhtään muistutusta.

Yleissuunnitelma (piirustusnumerot 10-18.1, 10-18.3, 10-18.9, 10-18.10, 10-18.12) ja yleissuunnitelmaselostus ovat **liitteinä**.

Lisätietoja: projektipäällikkö Anu Hjelt, puh. 020 615 6642, [anu.hjelt\(at\)kouvola.fi](mailto:anu.hjelt(at)kouvola.fi) ja kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka puh. 020 615 9138, [anne.kangasniemi-kuikka\(at\)kouvola.fi](mailto:anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi)

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy Käyrälammen asemakaava-alueen yleissuunnitelman jatkosuunnittelun lähtötiedoksi.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta valitsi Jukka Silénin tilapäiseksi puheenjohtajaksi § 32 Käyrälammen yleissuunnitelma (10. kaupunginosa, Tykkimäki) käsittelyn ajaksi.

Sari Melkko oli poissa kokouksesta tämän asian käsittelyn ajan (yhteisöjäävi, hallintolaki 28 §, 1 mom. kohta 5).

Sari Melkon varajäsen Merja-Liisa Voutilainen oli paikalla kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Projektipäällikkö Anu Hjelt oli paikalla kokouksessa tämä asian käsittelyn ajan.

Liitteet

Liite1 Käyrälammen_alue_YS_Tela23022023

Liite2 Käyrälammen_alue_YS_selostus_Tela23022023

Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava ja Alakylän kyläyleiskaava, yleiskaavan laatimiskustannukset**4102/02.05.00.00/2023****Tekninen lautakunta 23.02.2023 § 34**

Valmistelija: kaavoitusinsinööri Olli Ruokonen, puh. 020 615 9235, olli.ruokonen(at)kouvola.fi

Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava ja Alakylän kyläyleiskaava on edennyt kaavaehdotusvaiheen jälkeen hyväksymisvaiheeseen. Teknisen lautakunnan päätettävänä on nyt Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaavan ja Alakylän kyläyleiskaavan maanomistajilta perittävän kaavan laatimiskustannusten maksun periaatteet.

Taustaa

Maankäyttö- ja rakennuslain 76 §:ssä on määritetty yleiskaavan laatimiskustannusten perimismahdollisuudesta ranta-alueella maanomistajilta heidän kaavasta saamansa hyödyn suhteessa, mikäli rantoja käsittelevä yleiskaava laaditaan pääasiallisesti loma-asutuksen järjestämiseksi. Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava ja Alakylän kyläyleiskaava on laadittu pääosin koskemaan loma-asutusta. Kunta voi periä enintään puolet kaavan laatimisen kustannuksista maanomistajilta. Kunta hyväksyy kaava-aluekohtaisesti perittävän maksun periaatteet ja maksun perimistavan ja -ajan.

Maankäyttö- ja rakennuslain 72 §:n mukaan meren tai vesistön ranta-alueeseen kuuluvalla rantavyöhykkeelle ei saa rakentaa rakennusta ilman asemakaavaa tai sellaista oikeusvaikutteista yleiskaavaa, jossa on erityisesti määrätty yleiskaavan tai sen osan käyttämisestä rakennusluvan myöntämisen perusteena.

Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava ja Alakylän kyläyleiskaava on alueen ensimmäinen rakentamiseen suoraan oikeuttava kaava, joka luo MRL 72 §:n mukaisen rakennusoikeuden alueelle. Oikeus rakentamiseen voisi vaihtoehtoisesti muodostua maanomistajan omalla kustannuksellaan laatiman ranta-asemakaavan kautta ja joissain yksittäistapauksissa kunnan myöntämällä poikkeamisluvalla. Rantaosayleiskaavasta johtuva maan arvonnousu kohdistuu suoraan alueen maanomistajille, minkä takia on perusteltua laskuttaa osa kaavan laatimiseen käytetyistä kustannuksista hyödynsaajilta.

Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava ja Alakylän kyläyleiskaava on ollut kaavaehdotuksena nähtävillä syksyllä 2021. Kaava-aineistoa on viimeistelty vuoden 2022 aikana ja seuraavana vaiheena on rantaosayleiskaavan hyväksymiskäsittely. Ennen kaavan

hyväksymiskäsittelyä tulee tehdä päätös yleiskaavan laatimiskustannusten perimisestä maanomistajilta.

Tekninen lautakunta oli kaavaehdotuksen nähtäville asettamista koskevassa päätöksessään 15.6.2021 § 132 käsitellyt myös kaavan laatimiskustannusten perintää. Kyseisen päätöksen jälkeen kaavaratkaisuun on tullut tarkennuksia ja kaavoituksen palvelumaksuja on päivitetty. Tämän lisäksi edellisestä päätöksestä on puuttunut muutoksenhakuoikeus. Tällä päätöksellä muutetaan edellistä päätöstä kaavoitusmaksun osalta ja korjataan muutoksenhakua koskeva menettelyvirhe. Päätöksestä tiedotetaan maksun määräytymistä koskevia maanomistajia.

Kaavoituksen palvelumaksut

Tekninen lautakunta päätti kaavoituksen palvelumaksujen päivittämisestä kokouksessaan 13.12.2022, jolloin rakennuspaikkakohtaisen maksun määritettiin olevan 800 euroa (aina kuitenkin yhteensä enintään puolet laatimiskustannuksista). Päätös korvasi edellisen vuoden 2019 palvelumaksupäätöksen, jossa uuden/muutettavan rantayleiskaavan osalta kaavoitusmaksu oli 500 euroa kaavassa osoitettua rakennuspaikkaa kohden. Palvelumaksut ovat ennakkotietoa osallisille, mutta MRL 76 §:n mukaisen maksun määräytymisestä on kuitenkin tehtävä myös erillinen kaava-aluekohtainen päätös.

Kaavan laatimiskustannusten määräytyminen

Kaavoitusmaksun soveltamista on valmisteltu rantarakentamisen ohjausryhmässä. Valmistelun pohjalta asia tuotiin teknisen lautakunnan keskusteltavaksi muissa asioissa lautakunnan kokoukseen 3.11.2022. Lautakunnalle esiteltiin MRL 76 §:n mukaisen kaavoitusmaksun taustat ja periaatteita maksun soveltamisesta. Lautakuntakeskustelun pohjalta on valmisteltu viimeistelty esitys kaavoitusmaksun soveltamisesta. Keskustelun perusteella nousi ilmi tahtotila, jonka perusteella maanomistajille tahdottiin antaa mahdollisuus kieltäytyä maksusta, mikä tarkoittaisi rakennuspaikan poistamista tai käyttötarkoituksen muuttamisen mahdollistamisen peruuttamista kaavasta. Maksupäätöksen jälkeen maanomistajia tiedotetaan maksusta, jolloin heillä on mahdollisuus olla yhteydessä kaavoittajiin.

Kaavoitusmaksua esitetään sovellettavaksi rantamitoitusvyöhykkeellä olevilla vakituisen asumisen mahdollistavilla pientalovaltaisilla alueilla (AP), loma-asuntoalueiden (RA), loma-asumiseen ja vakituiseen asumiseen tarkoitetuilla alueilla (RA/AP) rakennuspaikoilla, loma- ja matkailupalvelujen alueilla (R) ja matkailupalveluiden alueilla (RM). Em. alueilla on mahdollista hakea rakennuslupaa suoraan rantaosayleiskaavan perusteella. Rantamitoitusvyöhyke on pääsääntöisesti 200 metriä rantaviivasta sisämaahan. Vyöhykkeen

laajuus voi kuitenkin vaihdella esim. maastonmuotojen tai liikenneväylien mukaisesti.

Kaavoitusmaksua esitetään sovellettavaksi seuraavasti:

- A. 800 € jokaista kaavassa osoitettua nykyhetkellä rakentamatonta uutta rakennuspaikkaa kohden (asuminen, loma-asuminen ja matkailupalvelut)
- B. 800 € kaavassa osoitetuilta nykyisiltä toteutuneilta rakennuspaikoilta, joilla rantayleiskaava mahdollistaa olemassa olevan loma-asunnon käyttötarkoituksen muutoksen vakituiseksi asunnoksi
- C. 400 € jokaista kaavassa osoitettua nykyhetkellä rakentamatonta uutta saunan rakennuspaikkaa kohden

MRL 76 §:n mukaan voidaan maanomistajilta periä enintään puolet yleiskaavan laatimiskustannuksista heidän kaavasta saamansa hyödyn suhteessa, jos rantoja käsittelevä yleiskaava laaditaan pääasiallisesti loma-asutuksen järjestämiseksi. Em. periaatteiden mukaisesti maksukertymä on alle puolet kaavan laatimiseen käytetyistä kokonaiskustannuksista.

Esimerkkejä alueista, joilta kaavoitusmaksua ei peritä:

- Toteutuneilta rakennuspaikoilta, joilla rantayleiskaavassa osoitetaan tämän hetken rakennettu tilanne. Esim. kaavassa osoitetaan rakennuspaikkana olemassa oleva asuinkäyttöön rekisteröity vakituisen asunnon pihapiiri.
- Rantamitoitusvyöhykkeen ulkopuolella olevilta ns. kuivan maan rakennuspaikoilta.
- Alueilta, joilla kaavan mukainen käyttötarkoitus ei luo maanomistajalle merkittävää rakentamishyötyä, esim. maa- ja metsätalousalueet tai virkistysalueet.
- Rakennettavaksi tarkoitetuilta alueilta, joiden rakennusoikeutta ei ratkaista tällä kaavalla, esim. julkisten palveluiden ja hallinnon alueet (PY), yhdyskuntateknisen huollon alueet (ET-1) ja teollisuusalueet (T).

Maksu peritään, kun kaupunginvaltuusto on hyväksynyt rantaosayleiskaavan ja kaava on muutoksenhakuajan jälkeen tullut voimaan. Maksua ei ole tarkoituksenmukaista periä, mikäli kaavan hyväksymispäätös kumottaisiin mahdollisen valituksen johdosta. Maksu toimitetaan kirjeitse laskuna. Maksu kohdistetaan niille, jotka ovat kaavan hyväksymishetkellä maksun määräytymisen mukaisten alueiden maanomistajia.

Kaavahankkeen verkkosivut: www.kouvola.fi/kymijokiroyk

Lisätietoja: kaavoitusinsinööri Olli Ruokonen, puh. 020 615 9235, [olli.ruokonen\(at\)kouvola.fi](mailto:olli.ruokonen(at)kouvola.fi), kaavoitusinsinööri Miia Blom, puh. 020 615 8660, [miia.blom\(at\)kouvola.fi](mailto:miia.blom(at)kouvola.fi) tai kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, [anne.kangasniemi-kuikka\(at\)kouvola.fi](mailto:anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi)

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy MRL 76 §:n mukaisesti kaava-aluekohtaisen rantayleiskaavan laatimiskustannuksista perittävän kaavoitusmaksun periaatteet ja maksun perimistavan ja -ajan edellä esitetyn mukaisesti.

- 800 € uudet rakennuspaikat
- 800 € käyttötarkoituksen muutoksen loma-asumisesta vakituiseksi asunnoksi mahdollistavat toteutuneet rakennuspaikat
- 400 € uudet saunan rakennuspaikat.

Maksu peritään kaavan tullessa voimaan. Maksu kohdistetaan niille, jotka ovat kaavan hyväksymishetkellä maksun määräytymisen mukaisten alueiden maanomistajia.

Tällä päätöksellä muutetaan ja kumotaan teknisen lautakunnan päätös 15.6.2021 § 132 siltä osin, kun siinä on käsitelty MRL 76 §:n mukaisesti rantayleiskaavan laatimiskustannuksista perittävien kaavoitusmaksujen periaatteita ja maksun perimistapaa ja -aikaa.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaavoitusinsinööri Miia Blom oli paikalla kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava ja Alakylän kyläyleiskaava, kaavaehdotuksen muistutusten vastineet ja hyväksymiskäsittely**45/10.02.03/2022**

Tela 15.06.2021 § 132

11473/10.02.00/2016, 723/10.02.00/2017

Tela 10.05.2016 § 101

Kymijoen rantaosayleiskaavan Korja-Anjala ja Alakylän kyläyleiskaavan vireille tuleminen, osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtäville asettaminen ja kaavan mitoitusperiaatteiden hyväksyminen.

Tarkoitus ja tavoitteet:

Kaavoitukseen on ryhdytty Kouvolan kaupungin toimesta. Kymijoen rantayleiskaava on vuoden 2016 kaavoituskatsauksen yleiskaavakohde. Kaavan tarkoituksena on laatia lähinnä lomarakennusten rakentamista ohjaava rantaosayleiskaava Kymijoen varteen Korian ja Anjalan välille. Suunnittelualueen erityispiirteenä on varsin mittava ympärivuotinen asutus, joten loma-asumisen ohella kaavassa tutkitaan mahdollisuuksia sijoittaa suunnittelualueelle ympärivuotista asutusta, mikäli se on kyseiselle suunnittelualueen osalle loma-asumista luonteenomaisempaa. Kouvolan Alakylän alueelle on tarkoitus laatia rakentamista ohjaava kyläyleiskaava. Tulevan kaavan perusteella saa myöntää rakennusluvan kaavassa rakentamiseen osoitetuille rakennuspaikoille (MRL 44§ ja 72§).

Tiedottaminen ja aikataulu:

Kaavatyöstä tiedotetaan osallisia lehtikuulutuksin ja ulkopaikkakuntalaisille maanomistajille lähetetään asia tiedoksi kirjeitse. Kaavoituksen eri vaiheissa järjestetään asiasta yleisötilaisuuksia. Kaavan arvioidut laatimisvuodet ovat 2016-2018. Kaavoituksen alustava aikataulu ilmenee tarkemmin osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta (OAS).

Lähtökohdat:

Kymenlaakson maakuntakaava ohjaa yleiskaavan laatimista. Suunnittelualueella on voimassa Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava ja Anjalankosken taajamayleiskaava. Suunnittelualueelle on laadittu varsin kattavasti eri selvityksiä. Tähän kaavatyöhön liittyen laaditaan maisemaselvitys, luontoselvitys, liito-oravaselvitys ja kantatilaselvitys. Kaavaa varten laaditaan PehmoGIS-kysely, jonka avulla kerätään lähtötietoja osallisilta alueen nykyisestä käytöstä, erityisesti Kymijokivarren virkistyskäytöstä. Kaavaa varten laaditussa osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa (OAS) on kerrottu kaavan

vuorovaikutuksen ja osallistumisen järjestämisestä, sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.

Kaavan OAS ja kaava-alueen rajauskartat ovat oheismateriaalina nro 2.

Mitoitusperiaatteet:

Rantayleiskaavan mitoitusperiaatteiden tarkoituksena on maanomistajien tasapuolinen kohtelu, joka turvataan laatimalla kantatilaselvitys (emätilaselvitys), jossa selvitetään maanomistajakohtainen rakennusoikeuden määrä. Rantayleiskaavakartalla osoitetaan rakennuspaikkojen lopullinen sijoitus. Rantayleiskaavan mitoituslukuna koko kaava-alueella käytetään 6 rakennuspaikkaa / muunnettu rantaviivakilometri.

Alakylän kyläyleiskaavaa varten laaditaan maisemaselvitys. Maisema ja kulttuurihistoriallisten arvojen ja kylärakenteen perusteella määritetään lisärakentamiseen soveltuvat alueet, sekä alueet, joille lisärakentamista ei tule sijoittaa. Lisärakentamiseen soveltuvat alueet mitoitetaan maanomistajien tasapuolisen kohtelun mukaisesti, pinta-alaperusteisesti.

Kaavan mitoituksen pääperiaatteet ovat liitteenä nro 4.

Lisätietoja: kaavoitusinsinööri Topi Suomalainen, p. 02061 58261
topi.suomalainen(a)kouvola.fi

Vs. teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää Kymijoen rantaosayleiskaavan välillä Koria-Anjala ja Alakylän kyläyleiskaavan vireille tulemisesta ja OAS:n nähtäville asettamisesta.

Tekninen lautakunta hyväksyy Kymijoen rantayleiskaavan ja Alakylän kyläyleiskaavan mitoituksen pääperiaatteet käytettäväksi tässä kaavoitustyössä.

Asiakohta tarkastetaan kokouksessa.

Teknisen lautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Tela 28.08.2018 § 170

Kymijoen rantaosayleiskaavan, keskiosa ja Alakylän kyläyleiskaavan kaavaluonnos: hyväksyminen ja nähtäville asettaminen

Korian ja Anjalan välille sijoittuvan Kymijoen rantaosayleiskaavan ja Alakylän kyläyleiskaavan kaavaluonnos on valmistunut. Ranta

yleiskaavassa on osoitettu 47 uutta asuinrakennuspaikkaa ja 29 uutta lomarakennuspaikkaa kaava-alueelle. Kyläyleiskaavassa on osoitettu 14 uutta asuinrakennuspaikkaa Alakylän alueelle. Teknisen lautakunnan hyväksymisen jälkeen kaavaluonnos on tarkoitettu nähtäville 30 päivän ajaksi. Tällöin kuntalaiset, maanomistajat ja viranomaiset saavat antaa kaavaluonnoksesta mielipiteensä.

Kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävänä kesällä 2016. Tämän jälkeen kaavaluonnosta varten on tehty selvityksiä liittyen luontoon, kulttuuriperintöön, palveluverkkoon, maisemaan ja alueen virkistys käyttöön. 2.2.2018 on pidetty viranomaisten työneuvottelu, jonka pohjalta kaavaluonnosaineistoa on vielä täydennetty.

Rantayleiskaava on tarkoitettu pääasiassa rantaan tukeutuvan loma-asutuksen järjestämistä varten (MRL 72 § 2. mom.).

Rantayleiskaavoitus perustuu emätilaselvitykseen, jossa rantarakennusoikeus jaetaan maanomistajien kesken, huomioiden käytetty rakennusoikeus ja rantaviivan pituus. Kyläyleiskaavoituksessa on käytetty emätilojen pinta-alaperusteita mitoittamista. Emätilaselvityksen tarkoitus on turvata maan omistajien yhdenvertainen kohtelu lisärakennusoikeutta jaettaessa.

Kaava-alueen erityisarvo on valtakunnallisesti ja maakunnallisesti arvokas Kymijoen maisema-alue, joka on otettu huomioon suunnittelussa ja vaikutusten arvioinnissa. Kaavalla pyritään lisäämään kuntalaisten ja matkailijoiden Kymijoen virkistyskäyttömahdollisuuksia mm. osoittamalla uusia rantautumispaikkoja.

Jatko:

Kaavaluonnoksesta saataviin mielipiteisiin ja lausuntoihin kaavoittaja laatii vastineet. Vastineiden pohjalta aloitetaan kaavaehdotuksen suunnittelu loppuvuodesta 2018. Kun kaava saa lainvoiman, voidaan kaavan perusteella myöntää rakennuslupia kaavassa rakentamiseen osoitetuille alueille.

Maankäyttö- ja rakennuslain 76 §:n mukaan rantayleiskaavan laatimiskustannuksista voidaan enintään puolet periä maanomistajilta heidän kaavasta saamansa hyödyn suhteen. Perustelut ja esitys kaavoitusmaksun käytöstä tuodaan teknisen lautakunnan käsittelyyn ennen kaavan hyväksymistä.

Kaavakartat ja -määräykset ovat oheismateriaalina.

Kaavakartat, kaavamääräykset, kaavaselostukset (2 kpl) ja OAS ovat nähtävänä osoitteessa www.kouvola.fi/paatoksenteko. Kaava-aineisto kokonaisuudessaan on nähtävänä osoitteessa www.kouvola.fi/kymijokiroyk

Lisätiedot: kaavoitusinsinööri Topi Suomalainen, p. 02061 58261, to pi.suomalainen(a)kouvola.fi ja yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen, p. 02061 57169, marko.luukkonen(a)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy Kymijoen rantaosayleiskaavan, keskiosa ja Alakylän kyläyleiskaavan kaavaluonnoksen ja päättää asettaa sen 30 päivän ajaksi julkisesti nähtäville, sekä pyytää siitä tarvittavat lausunnot. Lisäksi järjestetään yleisötilaisuus.

Teknisen lautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Mty Perätaalo/Juha Perätaalo, Erkki ja Kaarle Kunnas, Esa Pokki, Ilari ja Ismo Sutela, Harri Mäkelä, Veli- Matti Pokki sekä Anneli, Riitta ja Reija Suolanen, Mikko Ahola, Antti Hasu ja Myllykosken Metsästysseura ovat jättäneet 27.8.2018 kaavaluonnosta koskevan esityksen. Esitys käsitellään samoin kuin muukin nähtävilläoloaikana saatava palaute.

Maija Lehtomäki saapui tämän asian käsittelyn aikana klo 16.09. Kaavoitusinsinööri Topi Suomalainen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 16.15.

Tela 09.04.2019 § 71

Tiedoksi kaavaluonnoksesta saadut lausunnot ja mielipiteet, sekä kaavoittajan vastineet

Kaavaluonnos oli nähtävänä 12.9.-15.10.2018. Kaavaluonnoksesta pyydettiin lausunnot 27 taholta 29.10.2018 mennessä.

Kaavaluonnoksesta saatiin 12 lausuntoa. Kaavaluonnoksesta saatiin osallisilta 32 kirjallista mielipidettä. Tässä yleiskaavassa ei ole määrätty erillistä ohjausryhmää, vaan tekninen lautakunta toimii yleiskaavatyön ohjausryhmänä ja täten lautakunnan tietoon saatetaan tämänhetkinen suunnitelutilanne.

Lausunnot:

Saatujen lausuntojen pohjalta kaavamerkintöjä tarkennetaan. Lisäksi kaavan melualuerajauksia tarkennetaan. Museoviraston lausunnon mukaisesti kaavaa varten laaditaan muinaisjäännösalueille osoitetuille uusille rakennuspaikoille ja niiden lähiympäristöön tarkkuusinventointi. Lisäksi laaditaan Museoviraston vaatimuksesta arkeologinen maastoinventointi muuttuvan maankäytön alueille. Ko. inventoinnit tehdään kesällä 2019.

Yhteenveto kaavaluonnoksen lausunnoista ja kaavoittajan vastineet ovat nähtävänä osoitteessa www.kouvola.fi/paatoksenteko

Mielipiteet: Suurin osa mielipiteistä kohdistui Alakylän alueelle, sekä Myllykosken ja Salonsaaren väliselle alueelle. Mielipiteitä saatiin mm. rakennusoikeuden määräytymisestä, tieyhteyserkinnöistä ja rakennuspaikkojen siirtämisestä tarkoituksenmukaisempaan paikkaan saman maanomistajan kiinteistöllä. Useassa mielipiteessä otettiin kantaa Sorsajoen ympäristön uusiin rakennuspaikkoihin. Kaavoittajan vastineessa todetaan, että Sorsajoen varren uudet rakennuspaikat poistetaan kaavaehdotuksesta ja alue on maatalouskäytössä myös tulevaisuudessa. Tämä oli myös Sorsajoen alueen maanomistajien yhtenevä mielipide.

Yhteenvedo kaavaluonnoksen mielipiteistä ja kaavoittajan vastineet ovat nähtävänä osoitteessa www.kouvola.fi/paatoksenteko

Jatkoaikataulu:

Museoviraston vaatima arkeologinen inventointi tehdään kesän 2019 aikana ja raportti siitä valmistuu 30.9.2019 mennessä. Tämän jälkeen kaavaehdotus viimeistellään. Kaavaehdotus tulisi näin ollen teknisen lautakunnan käsittelyyn loppuvuodesta 2019.

Lisätietoja: kaavoitusinsinööri Topi Suomalainen, p. 02061 5826, to pi.suomalainen(a)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta merkitsee tiedoksi kaavasta saadut lausunnot ja mielipiteet sekä kaavoittajan laatimat vastineet.

Teknisen lautakunnan päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Tela 15.6.2021

Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaavan ja Alakylän kyläyleiskaavan kaavaehdotuksen hyväksyminen ja nähtäville asettaminen

Valmistelija: kaavoitusinsinööri Topi Suomalainen, puh. 0206158261, [topi.suomalainen\(at\)kouvola.fi](mailto:topi.suomalainen(at)kouvola.fi).

Sijainti:

Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava sijoittuu Korian ja Anjalan väliselle osuudelle Kymijokea. Alakylän kyläyleiskaava sijoittuu Kouvolan Alakylän ja Mäkikylän alueelle.

Asian käsittely:

Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaavan ja Alakylän kyläyleiskaavan kaavaluonnos oli nähtävänä 12.9.-15.10.2018. Kaavaluonnoksesta saatiin 12 lausuntoa ja osallisilta 32 kirjallista mielipidettä. Tekninen

lautakunta merkitsi tiedokseen kaavaluonnoksesta saadut lausunnot ja mielipiteet, sekä kaavoittajan vastineet (9.4.2019 § 71). Museoviraston lausunnon mukaisesti uusille rakennuspaikoille laadittiin arkeologinen maastoinventointi kesällä 2019. Viranomaisten työneuvottelu kaavaehdotuksesta on järjestetty 15.5.2020. Gasum:n Mäkikylän biokaasulaitoksen YVA:an liittyen on kaavaa varten laadittu hajuselvitys loppuvuodesta 2020.

Kaavaratkaisu:

Rantayleiskaavassa rantarakennusoikeus perustuu 1.7.1959 ajankohdan mukaiseen kiinteistöjaotukseen. Näille emätiloille on jaettu rantarakennusoikeus rantaviivan pituuden mukaisesti. Kaava-alueella on olemassa olevia vakituksia asuinrakennuspaikkoja 225 kpl ja lomarakennuspaikkoja 33 kpl. Rantayleiskaavaehdotuksessa on osoitettu 22 uutta lomarakennuspaikkaa (RA) ja 31 uutta vakituista asuinrakennuspaikkaa (AP). Lisäksi kaavaehdotuksessa on osoitettu 10 rakennuspaikkaa, joissa lomarakennuspaikka voidaan muuttaa vakituiseksi asuinrakennuspaikaksi (RA/AP). Kaavaluonnoksen jälkeen on poistettu maanomistajien palautteen perusteella heille kaavaluonnoksessa esitettyjä rakennuspaikkoja. Maanomistajien mielipiteiden mukaisesti uusia rakennuspaikkoja poistettiin kaavakartalta, erityisesti Sorsajoen ympäristöstä. Uusia rakennuspaikkoja on kaavaehdotuksessa 31 % eli 23 paikkaa vähemmän, kuin kaavaluonnoksessa.

Kyläyleiskaavassa lisärakennusoikeus on jaettu emätiloille mitoituspäätösten mukaisesti, huomioiden maisema- ja kulttuuriympäristöselvityksen tulokset, sekä kylärakenne. Kyläyleiskaavan alueella on 27 olemassa olevaa asuinrakennuspaikkaa ja 22 maatilatilan tilakeskusta. Kyläyleiskaavaehdotuksessa on osoitettu 14 uutta vakituista asuinrakennuspaikkaa. Uudet asuinrakennuspaikat on osoitettu ensisijaisesti vierekkäin ja tukeutuen olemassa olevaan rakennuskantaan.

Maanomistajien mielipiteiden ja käytyjen neuvottelujen pohjalta kaavakartoille on tehty yksittäisiä tarkennuksia. Rantayleiskaavasta ja kyläyleiskaavasta on laadittu omat kaavaselostukset. Kaavoissa ennakkovaikutusten arviointia (EVA) vastaa kaavaselostuksen vaikutusten arviointiosio. Kaavat on esitetty yhteisellä kaavakartalla. Kaavan perusteella saa myöntää rakennusluvan kaavassa rakentamiseen osoitetuille rakennuspaikoille (MRL 44 § ja 72 §).

Kaavoitusmaksun käyttö:

Maankäyttö- ja rakennuslain 76 §:ssä on määritetty yleiskaavan laatimiskustannusten perimismahdollisuudesta ranta-alueella maanomistajilta heidän kaavasta saamansa hyödyn suhteessa. Tekninen lautakunta on kokouksessaan (9.4.2019 § 76) hyväksynyt Kouvola kaupungin kaupunkisuunnittelun palvelumaksut. Uuden

rantayleiskaavan osalta perittävä maksu on 500€/rakennuspaikka. Tämän rantayleiskaavan osalta maksu peritään rannanmitoitussyöhykkeellä sijoituvilta RA-, AP-, RA/AP-, R- ja RM-rakennuspaikoilta. Maksu peritään maanomistajalle kohdennettuna laskuna, kun rantayleiskaava on saatettu hyväksymiskäsittelyyn.

Kaavoituksen jatko:

Kaavaehdotuksen nähtävillä olon jälkeen järjestetään viranomaisneuvottelu kaavaehdotuksesta. Muistutukset ja lausunnot käsitellään teknisessä lautakunnassa ja tämän jälkeen kaava menee hyväksymiskäsittelyyn arviolta talvella 2021/2022.

Kaavakartat ja kaavamääräykset ovat **ohjeismateriaalina**

Kaavaselostus ja kaavaselostuksen liitteet ovat nähtävillä Kouvolan kaupungin kotisivulla www.kouvola.fi/paatoksenteko. Luontoselvitykseen ja emätilaselvityksiin voi tutustua erikseen sovitusti paperisina Kouvolan kaupungin yleiskaavoituksessa.

Lisätietoja: kaavoitusinsinööri Topi Suomalainen, puh. 020 615 8261, [topi.suomalainen\(at\)kouvola.fi](mailto:topi.suomalainen(at)kouvola.fi) ja yleiskaavapäällikkö Marko Luukkonen, puh. 020 615 7169, [marko.luukkonen\(at\)kouvola.fi](mailto:marko.luukkonen(at)kouvola.fi)

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy Kymijoen keskiosan rantayleiskaavaehdotuksen ja Alakylän kyläyleiskaavaehdotuksen.

Tekninen lautakunta hyväksyy MRL 76 §:n mukaisesti rantayleiskaavan laatimiskustannuksista perittävän kaavoitusmaksun periaatteet ja maksun perimistavan ja -ajan esittelytekstin mukaisesti.

Tekninen lautakunta asettaa kaavaehdotuksen 30 päivän ajaksi julkisesti nähtäville ja pyytää siitä tarvittavat lausunnot.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Esko Lavonen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 16.19.

Topi Suomalainen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 16.36.

Valmistelija: kaavoitusinsinööri Miia Blom, puh. 020 615 8660
miia.blom(at)kouvola.fi.

Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaava ja Alakylän kyläyleiskaava on edennyt kaavaehdotusvaiheen jälkeen hyväksymisvaiheeseen. Teknisen lautakunnan käsiteltävänä on nyt 1) kaavaehdotuksen nähtävillä olon aikana saatujen lausuntojen ja muistutusten vastineet, 2) osayleiskaavakarttaan ja -määräyksiin sen nähtävillä olon jälkeen tehdyt vähäiset tarkennukset sekä 3) osayleiskaavan esittäminen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja edelleen maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti kaupunginvaltuustolle.

Asian aiempi käsittely:

Rantaosayleiskaava on kuulutettu vireille 18.5.2016. Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu järjestettiin 1.6.2016. Kaavaluonnos oli nähtävillä 12.9.-15.10.2018 (tekni- sen lautakunnan päätös 28.8.2018) ja kaavaluonnosta koskeva esittelytilaisuus järjestettiin 4.10.2018. Tekninen lautakunta päätti kokouksessaan 15.6.2021 § 132 hyväksyä Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaavan ja Alakylän kyläyleiskaavan kaavaehdotuksen nähtäville asettamista varten. Kaavaehdotusaineistot olivat nähtävillä Kouvolan kaupungintalolla sekä kaupungin verkkosivuilla 14.10.–30.11.2021 välisen ajan.

Kaavaa on laadittu omana työnä vuoteen 2021 asti, jonka jälkeen sitä on valmistellut FCG Finnish Consulting Group.

Kaavaratkaisu:

Kaavan perusteella saa myöntää rakennusluvan kaavassa rakentamiseen osoitetuille rakennuspaikoille (MRL 44 § ja 72 §). Kaavaan on osoitettu rakennuspaikat kiinteistökohtaisesti kaavan taustaselvityksiin, kokonaistarkasteluun ja kohtuullisuusharkintaan perustuen. Lähtökohtana rantaosayleiskaavan ja kyläyleiskaavan suunnittelulle on ollut emätilaselvityksen ja mitoitusperiaatteiden perusteella määritetty laskennallinen tilakohtainen rakennusoikeus. Uudet rantarakennuspaikat on osoitettu ensisijaisesti vierekkäin ja tukeutuen olemassa olevaan rakennuskantaan, jotta yhtenäistä rakentamatonta aluetta jää riittävästi (MRL 73 §). Virkistyskäyttökyselyllä on selvitetty kuntalaisilta Kymijoen sekä kyläalueiden nykyistä virkistyskäyttöä ja muita yleisten alueiden tarpeita. Vakitukselle asutukselle edullisimmat vyöhykkeet on määritetty palveluverkkoselvityksessä, jonka tulokset näkyvät kaavaratkaisussa vakitu- isen ranta-asumisen mahdollistavina alueina.

Kaavaehdotusta koskeva palaute ja viranomaisneuvottelu:

Kaavaehdotuksesta saatiin sen nähtävilläoloaikana 19 lausuntoa ja 36 muistutusta. Lausunnot, muistutukset ja niiden vastineet ovat kokonaisuudessaan luettavissa kaavan liitteistä 14 ja 15.

Kaavaehdotukseen saadun palautteen perusteella katsottiin tarpeelliseksi kuulla kirjeitse yksittäisiä maanomistajia kaavaratkaisuun esitetyistä muutoksista (MRA 32 §). Lisäkuuleminen koski pienialaisia alueita eri puolilla kaava-aluetta, ja se kohdistettiin alueen maanomistajille ja naapureille. Kuulemisajankohta oli 3.-17.6.2022, jonka aikana saatiin yksi lausunto ja yhdeksän muistutusta.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan kunnan jäsenille ja osallisille on varattava tilaisuus esittää mielipiteensä kaavaehdotuksesta (muistutus). Muistutuksen tehneille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa, on ilmoitettava kunnan perusteltu kannanotto (vastine) esitettyyn mielipiteeseen. Teknisen lautakunnan käsittelyn jälkeen vastineet toimitetaan niille muistutusten jättäjille, jotka ovat ilmoittaneet osoitteensa.

Kaavaehdotuksen nähtävillä olon jälkeen on järjestetty MRL 66 § 2 momentin mukainen ehdotusvaiheen nähtävillä olon jälkeinen viranomaisneuvottelu 22.3.2022. Neuvotteluun osallistui Kouvolan kaupungin lisäksi Kaakkois-Suomen ELY-keskus, Kymenlaakson liitto sekä Kymenlaakson museo. Neuvottelussa käytiin läpi em. keskeisten viranomaisten lausunnot sekä niihin laaditut vastineet.

Viranomaisneuvottelussa todettiin, että lausunnot on pääosin otettu kaavaan tehdyissä tarkennuksissa riittävässä määrin huomioon, mutta joidenkin muutosten osalta tulee harkita osallisten kuulemista uudelleen. Lisäksi Anjalan kartanon aluetta koskien todettiin tarve järjestää muinaismuistolain 13 §:n mukainen neuvottelu.

Viranomaisneuvottelun muistio on kaavan liitteenä. Neuvottelu Museoviraston kanssa käytiin 14.6.2022 ja siihen osallistuivat kaupungin ja maanomistajan edustajan lisäksi Kymenlaakson museo. Neuvottelun perusteella on tehty tarkkuusinventointi Anjalan taistelupaikan alueella syksyllä 2022, kaavaselostuksen liite 16.

Yleiskaavaehdotukseen nähtävillä olon jälkeen tehdyt tarkennukset:

5.5.2021 päivättyyn kaava-aineistoon on tehty ehdotusvaiheen jälkeen 3.2.2023 päiväyksellä seuraavat tekniset tarkistukset: Yksittäisten rakennuspaikkojen osalta on tehty muutoksia lukumäärään, sijaintiin, laatuun ja kaavamääräyksiin. Lisäksi on tehty korjausluonteisia tarkistuksia alueiden erityisominaisuuksia kuvaaviin kaavamerkintöihin. Varsinaisen kaavakartan ja määräysten ohella on täydennetty muita kaava-asiakirjoja ja laadittu tarkennusinventointi Anjalan taistelupaikan alueelle. Tarkkuusinventoinnin perusteella Anjalan kartanon alakohteeksi määritelty Ankkapurhantien eteläreunalla oleva kiviaita lisättiin myös kaavakartalle omalla merkinnällään. Kaavoittajan vastineissa on esitetty nähtävilläolon ja lisäkuulemisen aikana saadun palautteen vaikutus kaavaratkaisuun. Taulukko kaavamääräyksiin tehdyistä teknisistä tarkistuksista on kaavan liite nro 19.

Päätös kaavoitusmaksuista käsitellään erillisenä asiana, ja se korvaa teknisen lautakunnan 15.6.2021 päätöksen maksujen osalta.

Muistutusten ja lausuntojen vastineet sekä tarkennettu osayleiskaavakartta ovat **liitteenä**.

Muu kaava-aineisto on **oheismateriaalina**.

Kaavahankkeen verkkosivut: www.kouvola.fi/kymijokiroyk

Lisätietoja: kaavoitusinsinööri Miia Blom, puh. 020 615 8660, miia.blom@kouvola.fi ja kaavoitusinsinööri Olli Ruokonen, puh. 020 615 9235, olli.ruokonen@kouvola.fi.

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy Kymijoen keskiosan rantaosayleiskaavan ja Alakylän kyläyleiskaavan ehdotuksesta sen julkisen nähtävilläolon aikana saatujen lausuntojen ja muistutusten vastineet.

Tekninen lautakunta hyväksyy kaavakarttaan ja -määräyksiin sen nähtävillä olon jälkeen tehdyt tarkennukset.

Tekninen lautakunta esittää kaavaa kaupunginhallitukselle ja edelleen maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Maria Lammi poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn päätyttyä.

Kaavoitusinsinööri Miia Blom oli paikalla kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Liitteet

- Liite3 Liite_14_Kymijoen_royk_ja_Alakyla_Kaavaehdotus_Lausunnot_ja_niiden_vastineet_Tela230223
- Liite4 Liite_15_Kymijoen_royk_ja_Alakyla_Kaavaehdotus_Muistutukset_ja_niiden_vastineet_Tela230223
- Liite5 Kymijoen_royk_ja_Alakyla_Kaavakartta_Tela230223
- Liite6 Kymijoen_royk_ja_Alakyla_Kaavamääräykset_Tela230223

Asemakaava ja asemakaavan muutos 42/008 Långinkuja, kaavaehdotus

396/10.02.04/2022

Tekninen lautakunta 23.02.2023 § 36

Valmistelija: kaavoitusinsinööri Heikki Manninen, puh. 020 615 5276, heikki.manninen(at)kouvola.fi

Kaava-alueen sijainti

Kaavamuutosalue sijaitsee Valkeala Koivurannan asuinalueella. Alueen laajuus on noin 1 ha.

Tavoite

Kaavahankkeen tavoitteena on muuttaa asemakaavaa vastaamaan alueen maanomistusoloja liittämällä Lappalanjärven ranta-alueella lunastettua vesijättöaluetta AO-tontteihin. Samalla tarkistetaan lähialueen asemakaavaa liittämällä vähäinen puistokaista tonttiin ja osoittamalla jätevesipumppamolle erityisalue.

Kaavahankkeen vireilletulo ja valmisteluvaiheen kuuleminen

Asemakaavahanke on tullut vireille yksityisestä aloitteesta ja se sisältyi vuoden 2019 kaavoituskatsauksessa esiteltyyn kaavoituksen työohjelmakohteisiin.

Asemakaavahankkeen vireilletulosta oli kuulutus Kouvola Sanomissa, kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla ja kaavan verkkosivuilla 24.4.2019. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma ja valmisteluvaiheen kaava-aineisto oli nähtävillä 24.4 – 24.5.2019 välisenä aikana. Saatua palaute ja lausunnot on käsitelty kaavaselostuksen sivulla 8.

Uusi asemakaava

Asemakaavan muutosalue koostuu erillispientalojen (AO), asuinpientalojen (AP) ja yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alue (ET) ja katualueista. Erillispientalojen (AO) korttelialueiden rakennusoikeus on osoitettu tehokkuusluvuilla $e=0.20$, ja asuinpientalojen (AP) korttelialueiden rakennusoikeus on osoitettu tehokkuusluvuilla $e=0.20$. Kaavamääräyksiä ei ole muutettu merkittävästi voimassa olevasta kaavasta. Korttelirajauksiin ja kerroslukuun on tehty muutoksia. Kahta erillispientalotonttia on jatkettu vesirajaan liittämällä tontin omistajien lunastama vesijättö tonttiin. Toiseen tonttiin liitetään vähäinen alue lisäksi vähäinen alue katualueesta. AP-alueella tonttia on laajennettu liittämällä tontin omistajan omistama vähäinen puistoalue tonttiin. Suurimpana sallittuna kerroslukuna on käytetty $lu3/4$, joka mahdollistaa aikaisempaa ($lu1/2$) tehokkaamman ullakkotilojen hyödyntämisen asuintiloina.

Katualueella olevalle jätevesipumppaamolle rajataan sen tarvitsema erityisalue (ET).

Asemakaavan vaikutukset

Suunnittelualue on tavanomaista omakotialuetta. Asemakaava mahdollistaa kaava-alueen pientalotonttien hyödyntämisen aikaisempaa paremmin. Asemakaava ei aiheuta merkittäviä muutoksia tekniseen huoltoon, yhdyskuntarakentamiseen, liikenteeseen tai luonnonympäristöön.

Asemakaava ja siihen liittyvä aineisto on **oheismateriaalina**.

Kaavahankkeeseen liittyvä aineisto, kuten asemakaavaselostus on nähtävissä myös Kouvola kaupungin kotisivuilla www.kouvola.fi/långinkuja.

Lisätietoja: kaupunginarkkitehti Anne Kangasniemi-Kuikka, puh. 020 615 9138, [anne.kangasniemi-kuikka\(at\)kouvola.fi](mailto:anne.kangasniemi-kuikka(at)kouvola.fi) tai kaavoitusinsinööri Heikki Manninen, puh. 020 615 5276, [heikki.manninen\(at\)kouvola.fi](mailto:heikki.manninen(at)kouvola.fi)

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä Långinkujan (kaava nro 42/008) asemakaavan ja asemakaavan muutosehdotuksen.

Tekninen lautakunta päättää asettaa kaavaehdotuksen julkisesti nähtäville 30 päivän ajaksi ja pyytää siitä tarvittavat lausunnot (MRL 65§, MRA 27§, 28§).

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Maria Lammin varajäsen Esko Lavonen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn alkaessa.

Ilmoitusasiat**Tekninen lautakunta 23.02.2023 § 37****Valtatien 6 parantaminen välillä Hevossuo-Nappa, Kouvola**

Tiesuunnitelman hyväksymispäätös 13.12.2022/Traficom
546640/05.03.160.01/2022/

Valtatietä 6 parannetaan n. 2,7 kilometrin matkalla. Valtatien linjaus sijoittuu nykyisen tien länsipuolelle uudelle tielinjalle. Valtatielle 6 rakennetaan uusi ylikulkusilta Lahti-Kouvola-rautatien kohdalle.

Kävelyn ja pyöräilyn investointiohjelman valtionavustukset 2022

Traficomien ilmoitus 15.2.2023 Kouvola kaupungille myönnettyistä avustuksista:

Kouvola pyöräpysäköinnin kehittämisohjelman 1. vaiheen toteuttaminen
67500 €

Kävelyn ja pyöräilyn viitoituksen toteutus Kouvola 50000 €

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tehdyt viranhaltijapäätökset

37/00.02.03.01/2022

Tekninen lautakunta 23.02.2023 § 38

Kaupungingeodeetti

Yleinen päätös

6.2.2023 § 7 Optiopäätös: Puutavaran myynti StoraEnso Oy:lle

8.2.2023 § 8 Tonttijaon muutos 286-21-585-11-13 (Ketunkuja)

10.2.2023 § 9 Käyttöoikeussopimus, Heisanharjun ulkoilualue

15.2.2023 § 10 Tonttijako 286-52-99-1 (Kymenkuja)

15.2.2023 § 11 Tonttijako 286-52-91-1-4 (Tavinkuja, Sarkalantie)

15.2.2023 § 12 Tonttijako 286-52-88-1-3 (Puistolantie)

15.2.2023 § 13 Tonttijako 286-52-100-1-4 (Puistolantie)

15.2.2023 § 14 Etuosto-oikeuden käyttämättä jättäminen, 286-458-1-867, tila Soini

Lisätietoja: kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi

Kaupungininsinööri

Hankintapäätös yli kynnysarvon

6.2.2023 § 2 Hankintapäätös. Mt 370 (Valkealanväylä) jk+pp-tie, Kouvola, KU

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Kunnossapitopäällikkö

Yleinen päätös

9.2.2023 § 1 Käytöstä poistetun Toyota Rav4 2,0l 4x4 2008 myynti

9.2.2023 § 2 Käytöstä poistetun Volkswagen Transporter 2,5 TDI 4-

Lisätietoja: kunnossapitopäällikkö Jukka Perttula, puh. 020 615 7603, jukka.perttula(at)kouvola.fi

Maankäyttöinsinööri

Yleinen päätös

7.2.2023 § 17 Käyttöoikeussopimuksen uusiminen, Jaalan frisbeegolfrata

14.2.2023 § 18 Tilan 286-424-5-844 (Osmontie 27) vuokrasopimuksen uusiminen

Lisätietoja: maankäyttöinsinööri Timo Lavi, puh. 020 615 6263, timo.lavi(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää, ettei se käytä Kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan selostusosassa lueteltuihin viranhaltijapäätöksiin.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Muut asiat

Tekninen lautakunta 23.02.2023 § 39

Teknisen lautakunnan jäsenten asiat:

-

Viranhaltijoiden asiat:

Poikkeamislupa rantarakentamisessa/Tekninen johtaja Hannu Tylli

Kouvola suunnittelee ja rakentaa 2023 julkaisu/Tekninen johtaja Hannu Tylli

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta merkitsee asiat tiedoksi.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kouvolan kaupungin lausunto valtion väyläverkon investointiohjelmasta vuosille 2024-2031**4028/00.04.00/2023****Tekninen lautakunta 23.02.2023 § 40**

Valmistelija: kaavoitusinsinööri Olli Ruokonen, puh. 020 615 9245, olli.ruokonen(at)kouvola.fi

Väylävirasto pyytää 28.2.2023 mennessä lausuntoa luonnoksesta valtion väyläverkon investointiohjelmaksi vuosille 2024-2030.

Lausuntopyyntö ja siihen liittyvät tausta-aineistot löytyvät valtion lausuntopalvelusta hyperlinkistä: lausuntopalvelu.fi

Väylävirasto pyytää avoimella lausuntopyynnöllä vuosittain päivitettävästä investointiohjelmasta lausuntoja, jonka kautta erilaiset vaikutukset ja tieto tulee näkyväksi. Investointiohjelma on Väyläviraston tietoon perustuva ehdotus rata-, maantie- ja vesiväylähankkeiden toteuttamisesta ja niiden vaikutuksista. Väylävirasto laatii vuosittain valtion väyläverkon 8-vuotisen investointiohjelman osana valtakunnallisen liikennejärjestelmäsuunnitelman (Liikenne 12 - suunnitelman) toimeenpanoa. Investointiohjelma laaditaan Liikenne 12 - suunnitelman tavoitteiden, kriteerien ja painotusten mukaiseksi. Investointiohjelmaa hyödynnetään mm. valtion talousarvioesityksen valmistelussa. Investointiohjelma sisältää isoja kehittämishankkeita, isoja peruskorjaushankkeita ja hankekokonaisuuksia sekä pienempiä parantamishankkeita. Jo päätetyt kehittämishankkeet sekä osa perusväylänpidon toimenpiteistä eivät sisälly investointiohjelmaan.

Lausuntopyynnön kohteena oleva asiakokonaisuus kytkeytyy kaupungin kehittämiseen, maankäytön suunnitteluun, infra-investointeihin ja niiden toteuttamiseen. Tämä lausunto on valmisteltu yhteistyönä Kouvolan kaupungin konsernihallinnossa ja tekniikan ja ympäristön toimialalla. Kouvolan kaupungin edunvalvontasuunnitelman mukaan valmisteluvastuu väyläverkon investointiohjelman lausunnosta kuuluu tekniselle lautakunnalle.

Väylävirasto pyytää lausunnonantajia tarkastelemaan investointiohjelman luonnosta ennalta määritettyjen kysymysten kautta. Vastaukset syötetään valtion lausuntopalveluun lautakuntakäsittelyn jälkeen.

Kysymykset ja Kouvolan kaupungin lausuntona toimivat vastaukset väyläverkon investointiohjelmasta:

- 1. Onko mielestänne investointiohjelmassa kokonaisuutena onnistuttu vastaamaan sille asetettuihin tavoitteisiin ja muuttuneeseen toimintaympäristöön?**

Toimintaympäristön tilanne on muuttunut helmikuussa 2022 Venäjän käynnistämän hyökkäyssodan takia. Sen seurauksena turvallisuus ja huoltovarmuus ovat nousseet keskeiseksi haasteeksi. Kouvola on merkittävä logistiikka- ja varuskuntakaupunki, jossa näiden merkitys korostuu. Kymenlaaksossa sijaitsevien hankkeiden toteutus on turvallisuuden ja huoltovarmuuden näkökulmasta kriittistä.

Kokonaisturvallisuus ja huoltovarmuus puuttuvat teemoina investointiohjelmasta, nämä ovat tärkeitä näkökohtia valtakunnallisesti. Kymenlaaksolla on keskeinen asema kansainvälisen kaupan, teollisuuden ja maanpuolustuksen toimijana. Maakunnan kautta kulkee käytännössä koko itäisen Suomen vienti ja tuonti.

Kouvola on Suomen suurin varuskuntakaupunki Karjalan prikaatin ja Utin jääkärirykmentin takia. CEF - Military mobility rahoituksen mahdollisuudet tulee hyödyntää tehokkaasti Suomen kokonaisturvallisuuden ja huoltovarmuuden kannalta kriittisten yhteyksien kehittämiseksi.

Investointiohjelmassa esitettyjen avainhankkeiden rahoitus tulee varmistaa johdonmukaisesti alueellamme Liikenne 12 -suunnitelman mukaisesti.

2. Ovatko investointiohjelman perustelut vaikutusten kautta tasapuoliset ja selkeät?

Investointiohjelmassa on kuvattu ja perusteltu lyhyesti sekä selkeästi hankekoreihin valitut kohteet. Esitystapa on hyvä ja tekee vertailua läpinäkyvämmäksi. Yleisesti ottaen käytetyt arviointikriteerit ovat tasapuoliset ja selkeät. Hankevertailujen läpinäkyvyyttä voisi kuitenkin vielä parantaa esittämällä investointilistan ulkopuolelle jääneiden kohteiden arviointeja. Yksinkertaisimmillaan tähän riittäisi listaus kohteista ja näiden pisteistä (Prio). Suuren kokoluokan kohteiden ja alueellisesti merkittävien kohteiden osalta olisi tärkeää avata perusteluja myös sanallisesti.

Lisäksi läpinäkyvyyttä parantaisi Prio-laskentojen periaatteen avaaminen paremmin lukijalle. Investointiohjelma on laaja-alainen julkaisu, eikä monikaan lukija ole tekemisissä Prio-järjestelmän kanssa. Järjestelmän periaatteiden avaaminen auttaisi ymmärtämään kohteiden pisteytystä paremmin.

3. Miten muuttaisitte investointiohjelmaa Liikenne 12 mukaisen liikennemuotokohtaisen talouskehityksen puitteissa ja miten perustelette muutosten paremmat vaikutukset?

Valtion väyläverkon investoinnit ovat viime vuosikymmeninä kohdentuneet huonosti Kouvolan seudulle. Muuttuneen maailmantilanteen takia on pelkona, että itäisen Suomen alueelle ja Kouvolan seudulle kohdentuvat investoinnit vähenevät entisestään.

Tulevina vuosikymmeninä alueen kehittyminen edellyttää kuitenkin aikaisempaa suurempaa panostusta mm. Itäisen Suomen ja Kouvolan alueen liikenneverkkoon. Toimivan liikenneverkon merkitys on ensiarvoinen Kouvolaan, mutta myös muulle itäiselle sekä myös keskiselle Suomelle merkittävän läpikulun takia. Kouvolan alueen liikenneverkon toimivuudella onkin varsinaista kaupunkiseutua suurempi merkitys. Vt15 osalta investointiohjelma antaa positiivisen näkymän tulevaisuuteen. Vt15 hanke on Kymenlaakson hyvinvointialueen ja siihen liittyvien palveluverkkomuutoksienkin takia seutukunnalle erittäin tärkeä. Sen sijaan Kouvolan alueelle sekä koko itäiselle Suomelle merkittävät Vt6 ja Vt12 eivät kuitenkaan saa tarvittavaa huomiota investointiohjelmassa. Vt6 ja Vt12 huomioiminen yhdessä Vt15 investoinnin kanssa parantaisi laajasti itäisen Suomen liikenneverkon toimivuutta. Kumminkin em. kohteet ovat Kaakkois-Suomen liikennestrategian mukaisia liikenneverkon kehittämiskohteita.

Ratainvestointien osalta itäiseen Suomeen kohdistuvat parannukset nähdään hyvinä ja tärkeinä koko alueen kehitykselle. Yhtenäisen 250 kN akselipainoverkoston rakentamista on tärkeää jatkaa ja Kouvola-Kuusankoski yhteyden parantaminen on tärkeä jatkumo tähän mennessä toteutetuille yhteysväleille. Itäratahanke on itäisen Suomen kehittämisen kannalta tärkeä ratainvestointihanke. Se ja muut Suomen isot ratahankkeet on irrotettu omiksi hankkeiksi irralleen lausunnolla olevasta investointiohjelmasta, mutta sen tärkeyttä itäiselle Suomelle ei saa unohtaa ja se on huomioitava taustapohdinnoissa.

Ratainvestointien kannalta tärkeää on myös keskittää huomiota nykyisen ratainfran kuntoon ja turvallisuuteen. Tämä korostuu etenkin rataliikenteen solmukohdissa ja isoilla järjestelyratapihoilla. Seuraava rataverkon kehittämiskohde olisi syytä edelleen jatkossa huomioida: Kouvolaan keskustaan rajautuvalla alueella sijaitsee yksi Suomen tärkeimmistä päärataverkon solmuista laajoine ratapiha-alueineen. Kyseisen alueen liikenteen jouhevuutta ja turvallisuutta palvelevat investoinnit palvelisivat koko Suomen liikennejärjestelmän toimivuutta ja toimintavarmuutta. Myös asemanseutujen kehittäminen edellyttäisi investointeja ratapihojen sammutusjärjestelmiin ja turvallisuuteen. Kaikilta osin Kouvolan ratapihan järjestelyt eivät vastaa rataverkolta nyt ja tulevaisuudessa vaadittavaa palvelutasoa. Kouvolan järjestelyratapiha-alueen liikennettä ja turvallisuutta parantavat investoinnit tulisi jatkossa ottaa mukaan investointiohjelmaan.

Edellisten investointiohjelmien laadinnan yhteydessä Kouvolan kaupunki kiinnitti huomiota Liikenne 12 ohjelman tavoitteiden ja sen rahoituksen epäsuhtaan. Tilanne ei ole osoittanut merkittävää paranemista. Mikäli rahoitustilanne ei parane, tarpeellisia investointikohteita ei saada toteutusohjelmiin ja ohjelman tavoitteiden toteuttaminen on mahdotonta.

4. Miten kehittäisitte investointiohjelman laatimisen prosessia, sen päivittämistä ja seurantaa?

Väylävirasto on järjestänyt kuulemis- ja keskustelutilaisuuksia, joissa on yleisellä tasolla esitelty investointiohjelman alustavia luonnoksia. Investointiohjelman luonnoksen valmistuttua kunnille tulisi varata riittävän pitkä aika ohjelmaan tutustumiseen ja lausunnon antamiseen, jotta aiheesta voitaisiin käydä kunnan sisällä riittävän kattavaa keskustelua. Aikaa tarvitaan varsinaisen lausunnon valmisteluun ja toimielinkäsittelyyn. Toimielinkäsittelyjen kokousaikataulujen ja kuukauden mittaisen lausuntoaikataulun yhteensovittaminen on haasteellista tai joskus jopa mahdotonta. Lausunnonantamisaikaa tulisi olla enemmän.

5. Minkä investointiohjelman ulkopuolisten kohteiden suunnittelua tulisi vaikuttavuuden perusteella edistää lähivuosina investointiohjelman tulevia päivityskierroksia varten?

Vt6 Kouvola kohta

Valtatie 6 on tärkeimpiä itä-länsisuuntaisia Suomen sisäisen liikenteen yhteyksiä. Valtatien 6:n merkitystä korostaa myös Kouvola seudun rooli maanpuolustuksen ja huoltovarmuuden kannalta merkittävänä alueena. Kouvola kohdalla keskeisimpiä tunnistettuja kehityskohteita ovat liikenneturvallisuus, liikenteen välityskyky, kevyen liikenteen yhteyksien turvallisuuden ja yhteystarpeiden parantaminen ja liikenteen sujuvuus.

Ajankohtaisimpina ovat Vt6 Kouvola kohdan tiesuunnitelmakokonaisuus Keltti-Tanttari sekä Kullasvaaran eritasoliittymä. Näissä kohteissa on käynnissä tiesuunnitelman laatiminen. Keltti-Tanttari tiesuunnitelma sisältää Keltin sillan, joka on Kymijoen ylittävänä valtatie sillana erittäin merkittävä. Keltin silta tulee elinkaarensa loppuun jo tämän investointiohjelmakauden aikana. Siltaa ei voida päästää tilanteeseen, jossa sille jouduttaisiin asettamaan painorajoituksia, jolloin raskasta ja pitkämatkaista liikennettä jouduttaisiin ohjaamaan valtatieltä kaupungin katuverkkoon. Vt6 tiesuunnitelman valmistuessa Keltti-Tanttari kokonaisuus tulee nostaa investointiohjelman. Ohjelmakauden kahdeksan vuoden aikajänne on tämän mittakaavan hankkeissa lyhyt, sillä tiesuunnitelman valmistumisen jälkeen tarvittavissa toimenpiteissä (mm. tiesuunnitelman tueksi tarvittavat luvat, rahoituspäätökset, sopimukset) kuluu aikaa. Hanke on syytä saada toteutusputkeen pikimmiten tiesuunnitelman valmistuttua.

Merkittävänä alueen asukkaiden terveyteen vaikuttava tekijä on liikennemelu. Valtatie 6 halkoo Kouvola keskusta-alueita, mutta sille ei ole toteutettu lainkaan meluntorjuntaa. Valtatien 6 parantamisen

suunnittelun yhteydessä valtatielle on suunnitteilla asianmukaiset meluntorjuntarakenteet.

Valtatien 6 parantaminen kattaa myös Kullasvaaran eritasoliittymän Kouvolan Tykkimäen kaupunginosassa. Eritasoliittymä kytkee yhteen EU:n TEN-T ydinverkon kuivasataman, eli Kouvolan RR-terminaalin maantie- ja rautakuljetukset. Vt6 yhdessä RR-terminaalin kanssa kytkeytyvät Vt15:n kautta Kotka-Hamina satamiin osaksi kansainvälistä tavarakuljetusketjua.

Kouvolan kaupunki toivoo valtatiötä 6 tarkasteltavan kokonaisuutena Korialta Kouvolan itäpuolelle asti, jotta valtatie vuonna 2015 valmistuneen yleissuunnitelman mukaisesti tien parantamista edistettäisiin tiesuunnitelman laatimisella Korialla valtateiden 6 ja 12 risteyskohdassa. Valtatie 6 parantamiseen kytkeytyy valtaosa Kouvolan kaupungin keskeisimmistä maankäytön kehittämissuunnitelmista.

Vt12 Lahti-Kouvola

Valtatie 12 jatkaa yhdessä valtatie 6 kanssa valtakunnallisesti tärkeää Etelä-Suomen itä-länsisuuntaista pääväylää. Valtatie 12 kytkee Kymenlaakson ja Päijät-Hämeen maakunnat yhteen toimien merkittävänä Lahden ja Kouvolan kaupunkiseutujen välisenä työmatkaliikenteen yhteytenä. Kouvolan ja Lahden välillä Vt12 on epäyhtenäinen ja laatutasoltaan vaihteleva. Valtatie 6 parantaminen nostaisi sen turvallisuustasoa. Kouvolan kaupunki kannattaa Vt12 Lahti-Kouvola parantamishankkeen nostamista investointiohjelmiaan.

Ratahankkeet

Vaikuttavuudeltaan keskeisin ratahanke itäisen Suomen alueella on itärata. Itärata-hankeyhtiö on aloittanut toimintansa syksyllä 2022 ja sen tehtävänä on edistää radan suunnittelua rakentamisvalmiuteen asti. Suomen suuret uudet ratahankkeet eivät kuulu väyläverkon investointiohjelmiaan, mutta niiden merkitystä ei tule sivuuttaa, kun tehdään kauaskantoisia liikenneinfraa koskevia päätöksiä.

Venäjänsä hyökkäyssodan aiheuttamista muutoksista ja pakotteista johtuen kansainvälinen idän suuntainen maantieliikenne on vähentynyt. Materiaalivirrat ovat yhä muutoksessa ja ne hakevat Suomen sisällä paikkaansa. Rautatieverkon rooli kasvaa ja siksi rataverkon kapasiteetin lisäys on tärkeää. Savon ja Karjalan ratojen välityskyvyn lisääminen on positiivinen asia.

Kouvolan keskustan kupeessa sijaitsee yksi Suomen merkittävimmistä ratapihoista. Ratapihan turvallisuustason on oltava vakaa kaikissa olosuhteissa.

6. Miten muuten haluatte kommentoida investointiohjelmia?

Ei muuta kommentoitavaa

Lisätietoja: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi, edunvalvontapäällikkö Jussi Stoor, puh. 020 615 6594, jussi.stoor(a)kouvola.fi, kaavoitusinsinööri Olli Ruokonen, puh. 020 615 9245, olli.ruokonen(at)kouvola.fi, liikenneinsinööri Antti Tamminen, puh. 020 615 4934, antti.tamminen(at)kouvola.fi ja suunnittelupäällikkö Tapani Vuorentausta, puh. 020 615 7096, tapani.vuorentausta(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää antaa edellä esittelytekstissä kuvatun lausunnon luonnoksesta valtion väyläverkon investointiohjelma 2024-2031.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävänä yleisessä tietoverkossa kaupungin verkkosivustolla 24.2.2023.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 29, § 30, § 31, § 32, § 33, § 35, § 36, § 37, § 38, § 39, § 40

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätöksen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 34

Valitusosoitus

Kunnallisvalitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai
- etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen.

Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai
- etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa, katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa

- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 02956 42501

Puhelinnumero: 02956 42500

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika: ma - pe klo 8 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta,
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi,
- perusteet, joilla muutosta haetaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä,
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015 ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2. krs, Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00.

Pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 24.2.2023.