

Kokouskutsu ja esityslista: Kouvola Kaupunginhallitus 2.11.2026**Aika** 2.11.2026 klo 09:00 -**Paikka** Kaupunginhallituksen kokoushuone 265**Asialista**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2		Pöytäkirjan tarkastajat	4
3		Ajankohtaiset infoasiat	5
4		Valtuuston 12.10.2026 kokouksen päätösten toimeenpano	6
5	1 - 5	Edunvalvontasuunnitelman 2027-2030 hyväksyminen	7
6	6 - 11	Kouvolan kaupungin talousarvion 2027 ja taloussuunnitelman 2027-2030 hyväksyminen	12
7	12 - 17	Kunnan tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien hyväksyminen vuodelle 2027	37
8	18 - 20	Osavuositarkastus 1.1.-30.9.2026	45
9	21	Tilapalvelut-palvelun siirtäminen Tekniikka ja ympäristö -toimialalle 1.1.2027 alkaen ja organisaatiomuutoksen hyväksyminen	53
10	22	Sivistysjohtajan viran haettavaksi julistaminen ja valmistelutyöryhmän nimeäminen	58
11		Valtuuston vuoden 2027 kokousaikojen hyväksyminen	60
12	23, 24	Ilmoitusasiat sekä kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset	62

Inka Häkkinen

puheenjohtaja

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot	Kellonaika
Jäsenet	Häkkinen Inka	puheenjohtaja		
	Witting Miia	1. varapuheenjohtaja		
	Uljas Laila	2. varapuheenjohtaja		
	Hovi Henna	jäsen		
	Kekki Kirsi	jäsen		
	Karvonen Tapio	jäsen		
	Villikka Tomi	jäsen		
	Wall Janne	jäsen		
	Vainikka Toni	jäsen		
	Aikio Jenni	jäsen		
	Niemelä Esa	jäsen		

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot	Kellonaika
Muut	Kaunisto Ville	valtuuston puheenjohtaja		
	Werning Paula	valtuuston 1. varapj.		
	Pakkanen Markku	valtuuston 2. varapj.		
	Bamberg Ukko	valtuuston 3. varapj.		
	Toikka Marita	esittelijä, kaupunginjohtaja		
	Forsell Tuukka	asiantuntija, apulaiskaupunginjohtaja		
	Rahkonen-Rannikko Saara	sihteeri, hallintojohtaja		

1**Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Kaupunginhallitus 2.11.2026**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kaupunginhallituksen päätös:

2

Pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginhallitus 2.11.2026

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Tomi Villikan ja Janne Wallin sekä varalle Jenni Aikion.

Kaupunginhallituksen päätös:

3

Ajankohtaiset infoasiat

Kaupunginhallitus 2.11.2026

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

1. Kaupunginjohtajan ajankohtaiset infoasiat.
2. Kaupunginhallituksen puheenjohtajan ajankohtaiset infoasiat.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

1. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.
2. Kaupunginhallitus päättää merkitä asian tiedoksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

4

Valtuuston 12.10.2026 kokouksen päätösten toimeenpano**Kaupunginhallitus 2.11.2026**

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Tausta ja päätösvallan perusteet

Kuntalain 39 §:n mukaan kaupunginhallitus vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuusvalvonnasta. Päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, mutta täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon (143 §).

Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta, ja tällöin asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi (Kuntalaki 96 §).

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus toteaa, etteivät kaupunginvaltuuston kokouksessaan 12.10.2026 tekemät päätökset ole syntyneet virheellisessä järjestyksessä, mene valtuuston toimivallan yli tai muutenkaan ole lainvastaisia ja hyväksyy päätösten täytäntöönpanon.

Kaupunginhallituksen päätös:

5

Edunvalvontasuunnitelman 2027-2030 hyväksyminen

2032/00.04.00/2026

Kaupunginhallitus 2.11.2026

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(a\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(a)kouvola.fi)

Yhteenveto

Edunvalvonta on vaikuttamista päätöksentekoon kohteissa, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävallassa. Tavoitteena on varmistaa Kouvola kaupungin etu, alueen elinvoima ja kuntalaisten hyvinvointi yhdessä sovitulla toimintamallilla, joka on kuvattu liitteenä olevassa edunvalvontasuunnitelmassa.

Edunvalvontasuunnitelman mukaisesti kaupungin edunvalvonta jakautuu neljään teemaan; Työpaikat ja yritykset, Liikenneväylät ja logistiikka, Osaamisen vahvistaminen ja hyvinvointi sekä Talous ja rahoitus. Teemojen alla on yksilöityjä edunvalvontakohteita ja kokonaisuuksia, jotka sisältävät tavoitteiden lisäksi konkreettiset toimenpiteet, aikataulun ja valmisteluvastuun. Ne esitetään 11 edunvalvontakortilla.

Kokonaisvastuu edunvalvonnasta on kaupunginjohtajalla. Seuranta-, toteutus- ja valmisteluvastuu on toimialajohtajilla ja palvelujen johtajilla. Lisäksi kaupunginhallituksen kokoaikaisella puheenjohtajalla on tärkeä rooli edunvalvonnassa, sillä kaupunginhallituksen tehtävänä on valvoa kaupungin etua ja asukkaiden hyvinvointia. Kaupungin poliittiset päättäjät osallistuvat edunvalvontaan omien kanaviensa kautta ja ovat keskeisessä asemassa edunvalvonnan onnistumisessa ja vaikuttavuudessa.

Kouvola kaupungin ensimmäinen edunvalvontasuunnitelma tehtiin vuosille 2022–2025 ja nyt kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi esitetään edunvalvontasuunnitelmaa vuosille 2027–2030.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet ja yhteys kuntastrategiaan

Kouvola haluaa olla Kaakkois-Suomen keskus ja kestävä kasvun kaupunki, jonka kasvu ja elinvoima syntyvät yrittäjyydestä ja investoinneista. Kouvola kaupunkistrategian mukaan Kouvola profiloituu ja toimii edellä kävijänä datataloudessa, vihreän siirtymän teollisuudessa sekä puhtaan energian ratkaisuissa. Kaupungin

edunvalvonnalla edistetään kaupunkistrategian ja sen keskeisten ohjelmien tavoitteita ja tuodaan sitä kautta hyvinvointia ja elinvoimaa Kouvolaan ja sen asukkaille.

Päätösvallan perusteet:

Kuntalain (410/2015) mukaan kaupunginhallitus vastaa kunnan edunvalvonnasta, kun asia koskee kunnan toimialaa ja asukkaiden hyvinvointia. Kaupungin edunvalvontasuunnitelman päivittämisellä on vaikutusta kuntalaisten arkeen, elinympäristöön ja kaupungin elinvoimaan ja se on luonteeltaan siten strategisesti merkittävä asia, jonka käsittely kuuluu kaupunginhallituksen toimivaltaan.

Hallintosäännön § 21 mukaan kaupunginhallituksen tehtävänä on päättää asioista, joita ei ole säädetty tai määrätty muulle kaupungin monijäseniselle toimielimelle, viranhaltijalle tai luottamus henkilölle sekä vastata muun kaupunginhallituksen toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta.

Edunvalvontasuunnitelma esitetään hyväksyttäväksi kaupunginhallituksessa, minkä lisäksi se tuodaan tiedoksi myös kaupunginvaltuustolle.

Edunvalvontasuunnitelma ja edunvalvontakortit

Edunvalvonnalla tarkoitetaan tässä yhteydessä vaikuttamista päätöksentekoon kohteissa, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävällässä. Tavoitteena on luoda yhteinen ymmärrys edunvalvontaa tekevien johtavien viranhaltijoiden ja luottamus henkilöiden välille siitä, mitkä ovat keskeisemmät edunvalvontakohteet lyhyellä aikavälillä eli taloussuunnittelukaudella (1–4 v). Pitkä aikaväli on 4–10 vuotta ja näiden edunvalvontakohteiden vaikuttavuus mitataan pidemmällä aikavälillä jopa 20–30 vuoden kuluttua. Pitkän aikavälin edunvalvontatavoitteet nousevat kaupunkistrategiasta.

Suunniteltujen edunvalvontakohteiden lisäksi täytyy olla valmius reagoida yllättäviin toimintaympäristömuutoksiin, jotka uhkaavat Kouvolaan elinvoimaa ja hyvinvointia tai mahdollistavat elinvoimaa ja hyvinvointia lisäävät ratkaisut. Edunvalvonnan onnistumisen kannalta on tärkeää pystyä ennakoimaan toimintaympäristöön vaikuttavia muutoksia ja vaikuttamisen paikkoja.

Yksitoista edunvalvontakorttia sisältävät konkreettisia edistettäviä tavoitteita, joilla on strategista tai taktista merkitystä kaupungille sekä konkreettisia edunvalvonnallisia toimenpiteitä, joilla tavoitteita pyritään edistämään ja toteuttamaan. Kaupunkistrategian päivitykset ja painopisteet otetaan huomioon edunvalvontasuunnitelmassa ja edunvalvontakorteilla ja niiden päivityksissä. Edunvalvontasuunnitelma

kokoa kaupungin keskeiset ja strategiset vaikuttamiskohteet ja varmistaa, että Kouvola edut huomioidaan erityisesti valtakunnallisessa päätöksenteossa.

Samalla vahvistetaan ja luodaan edellytyksiä kaupunkistrategian yhteisille kasvukärjille, joita ovat lapset, nuoret ja yritykset. Edunvalvontakorttien toimenpiteillä edistetään niitä kasvukärkien pohjalta luotuja kaupunkistrategian yhteisiä tavoitteita, joissa tavoitteen saavuttaminen vaatii toteutuakseen vaikuttamista kohteisiin, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävällässä.

Keskeiset vuosien 2027–2030 edunvalvontakohteet sisältyvät seuraaviin teemoihin: Työpaikat ja yritykset, Liikenneväylät ja logistiikka, Osaamisen vahvistaminen ja hyvinvointi sekä Talous ja rahoitus. Teemojen alla on yksilöityjä edunvalvontakohteita ja kokonaisuuksia, jotka sisältävät tavoitteiden lisäksi konkreettiset toimenpiteet, aikataulun ja valmisteluvastuun. Ne esitetään 11 edunvalvontakortilla.

Vaikuttava edunvalvonta vaatii usein onnistuakseen laajasti yhteistyötä niin poliittisella puolella kuin yhteistyötä eri viranomaistahojen ja verkostojen kanssa. Edunvalvonnan yhteistyötahoja on kuvattu edunvalvontakorteilla aihekohtaisesti yhteistyötahot kohdassa. Tavoitteena on myös eri verkostojen hyödyntäminen edunvalvonnassa entistä paremmin. Tarkoituksena on tunnistaa keskeiset asiat, mahdollisuudet ja Kouvola näkökulmat eri verkostoissa, jolloin edunvalvontaan saadaan lisää vaikuttavuutta.

Kaupunki tekee edunvalvonnan osalta myös paljon verkostomaista yhteistyötä. Kasvukaupunkien yhteistyöverkosto aloitti toimintansa virallisesti vuoden 2024 alusta. Keskinäinen sopimus kehittämis-yhteistyöstä ja sopimus valtion kanssa vahvistaa kaupungin edunvalvontaa yhteistyössä 14 muun kasvukaupungin kanssa. Tavoitteena on luoda verkostomaiseen kehittämiseen perustuva kumppanuus kasvukaupunkien välillä ja ratkaista kasvua hidastavia pullonkauloja yhteistyössä valtion kanssa. Muita edunvalvontaan liittyviä keskeisiä verkostoja ovat mm. C21 kaupunkien verkosto sekä vuonna 2024 perustettu itäisen Suomen ohjelman neuvottelukunta, joka edistää Itäisen Suomen ohjelmatyön toimenpiteitä ja tavoitteita sekä 7 itäisen Suomen kaupungin välinen edunvalvontayhteistyö.

Alueellisena edunvalvonnan kumppanina ja sidosryhmänä yksi keskeisimpiä on Kymenlaakson liitto, sekä alueen muut kunnat. Edunvalvontaan liittyvät verkostot ja kumppanit ovat keskeisiä vaikuttavan edunvalvonnan toteuttamisen ja ajantasaisen tilannekuvan ja ennakkoinnin näkökulmasta. Yhteistyö niiden kanssa on tärkeää myös EU-edunvalvonnassa ja hallitusohjelmataavoitteiden läpisaamisessa.

Tiivistä yhteistyötä edunvalvonnassa tehdään myös Kouvola kaupungin elinkeinojen kehittämissyhtiön Kouvola Innovation Oy:n kanssa, jonka tehtävänä on tuottaa elinkeinopalvelut ja elinkeinojen kehittämistoimenpiteet voimassa olevan kaupunkistrategian mukaisesti. Edunvalvontayhteistyötä Kinnon kanssa tehdään erittäin laajasti, mutta Kinnon tekemän edunvalvontatyön erityinen painopiste on alueella toimivien tai alueelle sijoittuvien yritysten toimintaedellytyksien tukemisessa.

Päivityskierroksella edunvalvontakorttien tilannekuva, toimenpiteet ja tavoitteet on päivitetty. Korttien lukumäärää on tiivistetty yhdistämällä ja priorisoimalla edunvalvontakohteita ja myös korttien otsikointiin on tullut pieniä muutoksia uuden teemajaon myötä. Uusina kortteina päivityksessä on lisätty TKI ja datatalouden vahvistaminen kortti sekä EU-rahoitus kortti. Edunvalvonnallisina painotuksina päivityskierroksella esiin nousevat mm. energiaverkkojen kehittyminen, energiasaannin ja siirtoverkkojen kapasiteetin riittävyyden varmistaminen ja puhtaan energian investointien edistäminen, korkeakoulutusmahdollisuuksien edistäminen sekä talouteen ja turvallisuuteen liittyvä edunvalvonta. Edunvalvonnan viestintä kytketään kiinteämmin edunvalvonnan muuhun prosessiin, mikä mahdollistaa vaikuttavan viestinnän, tiedonkulun toimijoiden välillä ja systemaattisen suunnittelun. Edunvalvontakorteille lisätyillä hissipuheilla madalletaan kynnystä edunvalvontaan osallistumiseen.

Tärkeää on huolehtia siitä, että myös kaupungin omat päättäjät saavat riittävästi tietoa ja pystyvät tekemään edunvalvontaa omien verkostojensa kautta. Tavoitteena suunnitelmakaudella 2027–2030 on edelleen lisätä ja parantaa tiedonkulkua ja kirkastaa yhteistä tilannekuvaa sekä välittää aktiivisemmin tietoa edunvalvonnan tilannekuvasta ja tavoitteista päättäjien suuntaan.

Edunvalvontatyön tulee olla suunnitelmallista ja tavoitteellista. Suunnitelma hyväksytetään kaupunginhallituksessa vuosittain talousarviovalmistelun yhteydessä, ja sen toteutumista seurataan säännöllisesti sisäisesti kaupungin johtoryhmässä sekä elinvoimaryhmässä ja tarvittaessa kaupunginhallituksessa, ja tuodaan valtuustolle tiedoksi vuosittain.

Edunvalvontakorttien päivitys on kuitenkin jatkuvaa. Edunvalvontasuunnitelman päivityksessä on huomioitu myös edunvalvonnallisten hallitusohjelmatavoitteiden valmistelu.

Edunvalvontasuunnitelma 2027–2030 ja siihen liittyvät edunvalvontakortit ovat **liitteenä** teemoittain koottuna.

Lisätietoja: kehittämispäällikkö Ilari Huhtinen, puh. 020 615 6256, [ilari.huhtinen\(at\)kouvola.fi](mailto:ilari.huhtinen(at)kouvola.fi) ja apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(a\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(a)kouvola.fi)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä Edunvalvontasuunnitelman 2027–2030,
2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä Edunvalvontasuunnitelman 2027–2030 tiedoksi.
3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.11.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:**Liitteet**

- Liite1 Edunvalvontasuunnitelma 2027-2030_kh02112026
- Liite2 Talous ja turvallisuus koonti edunvalvontakorteista_kh02112026
- Liite3 Osaamisen vahvistaminen ja hyvinvointi koonti edunvalvontakorteista_kh02112026
- Liite4 Liikenne ja logistiikka koonti edunvalvontakorteista_kh02112026
- Liite5 Työpaikat ja yritykset koonti edunvalvontakorteista_kh02112026

6

Kouvolan kaupungin talousarvion 2027 ja taloussuunnitelman 2027-2030 hyväksyminen

684/02.02.00/2026

Kaupunginhallitus 5.10.2026 § 201

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054,
hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys vuodelle 2027 on laadittu kaupunginhallituksen 15.6.2026 143 § antaman talousarvion kehyksen mukaisesti 0,8 miljoonaa euroa alijäämäinen huomioiden kehykseen tehdyt teknisluonteiset päivitykset. Suunnitelmavuodet 2028–2030 ovat lievästi ylijäämäisiä, eikä kaupungin taseeseen kerry uutta alijäämää. Vuosikate kattaa poistot kaikilla suunnitelmavuosilla vuotta 2027 lukuun ottamatta.

Kaupunginhallituksen alkuperäinen kehyspäättös sisälsi 0,3 prosenttiyksikön kunnallisveron korotuksen. Talousarvion valmistelun edetessä on kuitenkin selvitetty vaihtoehtoisia talouden sopeuttamistoimenpiteitä sekä tuloja lisääviä ratkaisuja, joiden avulla vuoden 2027 talousarviosta voidaan muodostaa ylijäämäinen ilman kunnallisveron korotusta. Tarkastelun tavoitteena on ollut tunnistaa veronkorotukselle vaihtoehtoisia keinoja kaupungin talouden tasapainottamiseksi.

Toimintakatteen kasvu vuoden 2026 tilinpäätösennusteeseen verrattuna on 3,4 prosenttia. Kasvua aiheuttavat erityisesti valtakunnalliset palkkaratkaisut, työttömyyden kustannusten lisääntyminen, korkomenojen kasvu sekä kiinteistöihin liittyvät omistusjärjestelyt. Suunnitelmavuosina toimintakatteen kasvu hidastuu palveluverkkouudistuksista ja muista sopeuttamistoimista saatavien kustannushyötyjen myötä. Talousarvio sisältää lisäksi toimialoille asetetun yhteensä 1,5 miljoonan euron sopeuttamistavoitteen vuodelle 2027.

Kaupungin nettoinvestoinnit ovat vuonna 2027 yhteensä 68,5 miljoonaa euroa. Investointitaso laskee suunnittelukauden loppua kohti noin 30 miljoonaan euroon vuodessa. Korkea investointitaso kasvattaa lainamäärää vuoteen 2028 saakka, minkä jälkeen velkamäärän arvioidaan kääntyvän laskuun investointien vähentyessä. Kaupungilla ei ole erikseen päätettyä investointikattoa. Tasapainoisen taloussuunnittelun lähtökohtana on kuitenkin, että palvelurakennetta

uudistavilla investoinneilla tavoitellaan uusien, toimivien ja turvallisten tilojen lisäksi myös kustannushyötyjä käyttötaloudesta. Kaupungin pitkän aikavälin taloudellisen kantokyvyn näkökulmasta kestävä investointitaso kymmenen vuoden investointisuunnittelukaudella tulee olla arviolta noin 30–35 miljoonaa euroa vuodessa.

Talousarvio tukee kaupungin strategisia tavoitteita vahvistamalla elinvoimaa, yritysten kasvun edellytyksiä sekä lasten ja nuorten hyvinvointia, koulutusta ja tulevaisuuden mahdollisuuksia. Samalla talouden tasapainottamista jatketaan määrätietoisesti muuttuvassa toimintaympäristössä.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talousarvion valmistelussa

Kuntalain 14 §:n mukaan kaupunginvaltuusto vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta. Valtuuston tulee päättää vuoden loppuun mennessä kunnan seuraavan vuoden talousarviosta ja kolmen tai useamman vuoden taloussuunnitelmasta ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen ja se on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan velvoitteet (Kuntalaki 110 §).

Talousarvion valmistelusta vastaa kunnanhallitus sekä kukin toimielin omalla tehtäväalueellaan (hallintosääntö 59 §).

Talousarvion laadinnan prosessi

Suomen Kuntaliiton suosituksessa "Kunnan ja kuntayhtymän talousarvio ja taloussuunnitelma" ohjeistetaan talousarviosta mm. seuraavasti:

- Talousarvio ja -suunnitelma laaditaan samanaikaisesti.
- Kehyspääöksessään kunnanhallitus asettaa budjetoitaville tehtäville kehykset, jotka sidotaan kuntastrategiassa asetettuihin tavoitteisiin.
- Toimielimet valmistelevat tehtävä- ja hankekohtaiset talousarvio- ja -suunnitelmaehdotuksensa kunnanhallituksen antamien kehysten ja ohjeiden pohjalta.
- Keskushallinto yhdistelee toimielinten ehdotukset talousarvioksi ja -suunnitelmaksi. Tätä ehdotusta nimitetään kunnanjohtajan budjettiesitykseksi.
- Talousarvion tasapainotukseen vaikuttavat olennaisesti ratkaisut, jotka valtion budjetissa tehdään muun muassa kuntien valtionosuuksista ja verotuksesta.

- Kunnanhallitus valmistelee talousarvio- ja suunnitelmaehdotuksen valtuustolle. Kuntalaissa ei ole erikseen säädetty, mihin mennessä hallituksen on annettava oma esityksensä. Seuraavan vuoden veroprosentit on annettava verohallinnolle 17. marraskuuta mennessä, joten ennen sitä hallituksen esitys talousarvioksi tulee käytännössä olla selvillä.

Kouvolan talousarvioprosessi noudattaa suosituksia. Valtuustoryhmiä on osallistettu strategia-aiheisella kyselyllä, jonka tulokset huomioidaan talousarviovalmistelussa.

Talousarvion laadinta

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehykset ja talousarvion laadintaohjeet. Toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa. Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot.

Kehyspäätöksellä kunnanhallitus asettaa toimielimille euromääräiset kehykset, joiden perusteella alkaa lautakuntien talousarviovalmistelu. Kehyksen puitteissa toimielimet päättävät talousarvioehdotuksensa ja toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään.

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunnan tehtävänä on vastata siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden palvelujen järjestämistä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa. Lautakunta määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutason.

Hallintosäännön 62 §:n mukaan talousarviosta päättäessään valtuusto määrittelee, mitkä ovat valtuuston sitovina hyväksymät toiminnan tavoitteet. Valtuusto antaa talousarvio noudattamista koskevat määräykset, miten talousarvio ja sen perustelut sitovat kunnan viranomaisia.

Yleinen taloudellinen kehitys ja kuntatalouden tilannekuva

Suomen talouden arvioidaan kasvavan vuosina 2026–2027 noin 1,5–2 prosentin vauhtia investointien, yksityisen kulutuksen sekä vihreän siirtymän ja datakeskushankkeiden tukemana. Työllisyyden odotetaan kohenevan vähitellen, mutta työttömyys pysyy edelleen korkeana. Julkisen talouden rakenteelliset haasteet jatkuvat, sillä menojen kasvu ylittää edelleen tulojen kasvun. Euroalueen talouskehitys on ollut vakaata, inflaatio maltillista ja korkotason odotetaan säilyvän suhteellisen vakaana. (Lähteet: Valtiovarainministeriö, Taloudellinen katsaus syksy 2026; Kuntarahoitus, Markkinakatsaus 8/2026.)

Kuntatalouden näkymät ovat edelleen haastavat. Vuoden 2025 tilinpäätökset osoittavat kuntatalouden heikentyneen, eikä talouskasvu

ole vielä merkittävästi vahvistanut kuntien rahoitusasemaa. Kustannuspaineita aiheuttavat erityisesti työttömyyden hoito, valtakunnalliset palkkaratkaisut sekä valtionosuuksien vähennykset. Kuntien investointitaso pysyy korkeana, mikä kasvattaa velkaantumista. Kuntatalouden tasapainon arvioidaan kuitenkin paranevan ennustekauden loppupuolella henkilöstömenojen kasvun hidastuessa ja osan valtionosuusvähennyksistä päättyessä. (Lähde: Valtiovarainministeriö, Kuntatalousohjelma vuodelle 2027.)

Kouvolan taloudellinen tilanne

Kouvolan vuoden 2026 tilinpäätöksen arvioidaan muodostuvan noin 0,4 miljoonaa euroa alijäämäiseksi, mutta kaupungin taseeseen jää edelleen noin 12,5 miljoonaa euroa kertynyttä ylijäämää. Talouden näkymiä heikentävät erityisesti väestön väheneminen, ikääntyminen, verotulojen ja valtionosuuksien vaimea kehitys sekä kasvavat palvelutarpeet. Tulorahoituksen kasvu jää kustannuskehitystä hitaammaksi, minkä vuoksi talouden tasapainottamista ja rakenteellisia uudistuksia on jatkettava.

Kaupunki on viime vuosina toteuttanut merkittäviä sopeuttamistoimia palveluverkkoon, henkilöstörakenteeseen ja toimintatapoihin. Tulevien vuosien talouskehitys riippuu erityisesti palveluverkkouudistusten onnistumisesta, työllisyyden kehityksestä, verorahoituksen kasvusta sekä kaupungin kyvystä sopeuttaa toimintaansa muuttuvaan toimintaympäristöön.

Keskeinen taloudellinen haaste liittyy myös laajaan kiinteistökantaan ja siihen kohdistuvaan korjausvelkaan. Toimitilaohjelman tavoitteena on vähentää kaupungin tilakantaa merkittävästi vuoteen 2032 mennessä, jotta ylläpito-, korjaus- ja investointikustannuksia voidaan hallita paremmin.

Pitkän aikavälin tavoitteena on vahvistaa kaupungin taloudellista puskuria, hillitä toimintakatteen kasvua, alentaa investointitasoa vuodesta 2029 alkaen, rahoittaa investoinnit pääosin tulorahoituksella sekä kääntää lainamäärä asteittaiseen laskuun. Talouden tasapainottamista jatketaan osana vuosittaista taloussuunnittelua.

Verotulo- ja valtionosuusarviot

Kuntien peruspalvelujen valtionosuudet alenevat valtakunnallisesti vuonna 2027, vaikka kustannustason nousu kasvattaa valtionosuuksia. Valtionosuuksia heikentävät erityisesti indeksijarru, kustannustenjaon tarkistus sekä perustoimeentulotuen rahoitusvastuun muutokset.

Kouvolan valtionosuuksien arvioidaan kasvavan vuoteen 2026 verrattuna noin 0,5 miljoonaa euroa. Kasvu muodostuu verotulomenetysten korvauksista ja verotuloihin perustuvasta

tasauksesta, mutta samalla perustoimeentulotuen rahoitusvastuun kasvu sekä opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksien pieneneminen heikentävät rahoitusta. Vaikka Kouvolan laskennalliset valtionosuuden perusteena olevat kustannukset kasvavat, kasvaa myös omarahoitusosuus. Kouvolan valtionosuusprosentti vuonna 2027 tulee olemaan alle 8 prosenttia.

Kuntien valtionosuusuudistus ei toteutunut, minkä seurauksena käytössä on edelleen nykyinen rahoitusjärjestelmä. Kouvolan näkökulmasta järjestelmä ei huomioi sote-uudistuksen vaikutuksia tasapuolisesti, ja kaupunki pitää rahoitusjärjestelmän uudistamista edelleen välttämättömänä.

Kuntaliiton veroennusteiden mukaan verotulojen kehitykseen liittyy edelleen epävarmuutta. Kunnallisveron tuotto riippuu erityisesti työllisyyden ja ansiotulojen kehityksestä. Yhteisöveron näkymät ovat parantuneet talouskasvun vahvistuessa, ja kiinteistöverotuottojen arvioidaan säilyvän pääosin vakaina. Kiinteistöverotuottoihin kohdistuu kuitenkin merkittävää epävarmuutta erityisesti verotuksen oikaisujen ja palautusten vuoksi. Verotulojen kehitystä tukevat talouden ja investointien myönteiset näkymät, mutta työllisyyskehitykseen liittyvät riskit voivat edelleen vaikuttaa merkittävästi kaupungin tulorahoitukseen.

Kunnan tuloveroon, 8,9 prosenttiin, esitetään 0,3 prosenttiyksikön korotus. Korotuksen laskennallinen vaikutus on vuosittain 5–6 miljoonaa euroa. Korotus tarkoittaa esimerkiksi 50 000 euron ansiotuloilla efektiivinen veroaste huomioiden keskimäärin noin 10 euroa kuukaudessa enemmän maksettavaa kunnallisveroa. Vaihtoehtona tuloveronkorotukselle on tarkasteltu korotuksia kiinteistöveroprosentteihin sekä muita talouden tasapainottamisen toimenpiteitä. Veronkorotuksien sijaan etsitään aktiivisesti vaihtoehtoisia toimenpiteitä, joilla kustannuksia alennettaisiin tai tuloja pystyttäisiin lisäämään.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys perustuu kaupunginhallituksen hyväksymään kehukseen. Talousarvioesitykseen on tehty valmistelun aikana teknisiä tarkistuksia. Vuoden 2027 osinkotuottoarviota on korjattu ylöspäin, mikä vaikuttaa ainoastaan kyseiseen vuoteen. KSS Energia Oy:n osinkotuottojen arvioidaan pienenevän vuodesta 2028 alkaen. Korkokulut on päivitetty vastaamaan tarkentuneita rahoitusennusteita, ja korkotason nousu kasvattaa rahoituskustannuksia. Lisäksi vuoden 2026 toteumaennuste on päivitetty sekä vero- ja valtionosuusarviot tarkistettu uusimpien käytettävissä olevien ennusteiden mukaisiksi.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys vuodelle 2027 on 0,8 miljoonaa euroa alijäämäinen, kun taas suunnitelmavuodet 2028–2030 ovat lievästi ylijäämäisiä palveluverkkouudistuksista saatavien säästöjen alkaessa näkyä taloudessa. Toimintakatteen heikkeneminen vuoden 2026 tilinpäätösennusteeseen verrattuna on 3,4 prosenttia, mikä johtuu pääosin valtakunnallisten palkkaratkaisujen vaikutuksesta henkilöstömenoihin sekä työttömyysturvan kasvavista kustannuksista.

Talousarvio sisältää lisäksi toimialoille asetetun 1,5 miljoonan euron sopeuttamistavoitteen sekä aiemmin päätettyjen tasapainottamistoimenpiteiden vaikutukset. Verotuloarviossa on huomioitu kunnallisveroprosentin korottaminen 0,3 prosenttiyksiköllä. Lisäksi talousarviossa on otettu huomioon muun muassa palveluverkkouudistukset, kiinteistöjärjestelyt, energiatehokkuustoimet sekä lakisääteisten tehtävien ja velvoitteiden muutokset.

Lautakuntien talousarvioesitykset

Lautakunnat ovat osaltaan käsitelleet talousarvioesityksensä ja hyväksyneet kaupunginhallituksen kehityksessä määritellyn suuruisena. Osana liikunta- ja kulttuurilautakunnan sopeutustoimia esitetään muutoksia liikuntapaikkojen hoitoon. Näiden vaikutus 50 000 euroa on huomioitu teknisen lautakunnan ulkoisessa toimintakatteessa. Tämän vuoksi liikunta- ja kulttuurilautakunnan toimintakate ylittää 50 000 euroa sille annetun kehityksen, ja vastaavasti teknisen lautakunnan toimintakate alittaa samalla summalla annetun kehityksensä.

Ulkoinen tuloslaskelma milj. e	TP 2025	MTA 2025	TPE 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Toimintatulot	42,2	39,7	41,0	36,2	34,4	34,4	34,4
Valmistus omaan käyttöön	0,9	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
Toimintamenot	-237,3	-233,6	-237,7	-239,5	-237,6	-239,3	-241,3
Toimintakate	-194,2	-192,5	-195,4	-202,0	-201,9	-203,6	-205,6
Verotulot	202,4	208,2	208,6	218,3	224,6	229,8	233,6
Valtionosuudet	1,7	4,5	4,7	5,0	7,9	8,2	8,6
Rahoitustulot ja -menot	8,4	7,7	7,6	5,3	-0,4	-0,9	-1,7
Vuosikate	18,3	27,9	25,5	26,6	30,1	33,5	34,9
Poistot ja arvonalentumiset	-28,6	-26,0	-26,0	-27,5	-29,9	-31,8	-32,4
Satunnaiset erät	6,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tilikauden tulos	-4,0	1,9	-0,5	-0,9	0,2	1,7	2,6
Tilinpäätöserät	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Tilikauden yli/alijäämä	-4,0	2,0	-0,4	-0,8	0,2	1,7	2,6
Kertynyt yli/alijäämä	13,0	18,9	12,5	11,7	11,9	13,6	16,2
Kunnallisveroprosentti	8,90	8,90	8,90	9,20	9,20	9,20	9,20
Toimintakatteen muutos %	6,5	5,6	0,6	3,4	0,0	0,8	1,0
Vuosikate, % poistoista	64,0	107,3	98,1	96,8	100,7	105,4	107,9
Vuosikate, euroa/asukas	236	365	333	351	402	451	474

Asukasmäärä vuoden lopussa	77 641	76 502	76 502	75 742	75 033	74 345	73 682
----------------------------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

Vaihtoehtoiset toimenpiteet kunnallisveroprosentin korotukselle

Kunnan tuloveroprosentin korotuksen vaihtoehdoksi on tarkasteltu useita toimenpiteitä, joilla voidaan vahvistaa kaupungin taloutta joko lisäämällä tuloja tai vähentämällä menoja. Tuloja kasvatettaisiin erityisesti kiinteistöveroprosenttien päivittämisellä, jonka vaikutus olisi noin 6,0 milj. euroa vuosittain. Lisäksi tuloja lisääisivät joukkoliikenteen maksuttomuusryhmien tarkistaminen sekä pysäköintivirhemaksujen korottaminen.

Menojen vähentämiseksi on tarkasteltu muun muassa KymiSinfoniettan tuen lakkauttamista, henkilöstömäärän vähentämistä 30 henkilötyövuodella, Mielakan hoitosopimuksen päättämistä sekä toimielinrakenteen tarkastelua. Lisäksi mukaan on otettu laskennalliset vaikutukset päätöksenteossa olevista kirjasto- ja perusopetuksen palveluverkon uudistamisista. Myös asiantuntijapalveluiden käytön vähentämisellä on mahdollista saavuttaa kustannussäästöjä, mikäli niiden käytölle asetetaan nykyistä tiukemmat arviointi- ja hyväksymisperusteet.

Tässä vaiheessa tunnistettujen toimenpiteiden yhteenlaskettu talousvaikutus on noin 7,5 milj. euroa vuonna 2027, 8,8 milj. euroa vuonna 2028, 8,4 milj. euroa vuonna 2029 ja 9,4 milj. euroa vuonna 2030. Vaikutusarvio ei sisällä pysäköintimaksujen käyttöönoton eikä asiantuntijapalveluiden käytön vähentämisen mahdollista taloushyötyä.

Edellä kuvattujen toimenpiteiden toteuttaminen parantaisi kaupungin talouden tasapainoa merkittävästi. Toimenpiteiden vaikutuksesta vuoden 2027 tulos vahvistuisi arviolta noin 7,5 milj. eurolla verrattuna tilanteeseen, jossa toimenpiteitä ei toteuteta. Huomioiden esitetyn kunnallisveroprosentin korotuksen poistamisen kaupungin tulokseksi vuodelle 2027 muodostuisi noin 1,5 milj. euroa.

Tulojen lisäykset	2027 €	2028 €	2029 €	2030 €
Kiinteistöveroprosenttien päivittäminen	6 000 000	6 000 000	6 000 000	6 000 000
Joukkoliikenteen lipputuottojen lisäys maksuttomuusryhmien tarkastelu	130 000	130 000	130 000	130 000
Pysäköintimaksujen käyttöönotto				

Pysäköintivirhemaksujen korottaminen		50 000	50 000	50 000
Yhteensä	6 130 000	6 180 000	6 180 000	6 180 000

Menojen vähennykset	2027 €	2028 €	2029 €	2030 €
KymiSinfoniettan tuen lakkautus	290 000	580 000	580 000	580 000
Muut uimahallit kiinni uuden avautuessa	153 000			
30 htv:n vähennys	750 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
Mielakan hoitosopimus	120 000	120 000	120 000	120 000
Toimielintarkastelut	10 000	10 000	25 000	40 000
Kirjaston palveluverkko	37 500	225 000	225 000	225 000
Perusopetuksen palveluverkko		387 000		1 000 000
Asiantuntijapalveluiden käytön vähentäminen				
Yhteensä	1 360 500	2 597 100	2 199 600	3 250 500

Nettovaikutus	2027 €	2028 €	2029 €	2030 €
Yhteensä	7 490 500	8 777 100	8 379 600	9 430 500

Sitovuustaso

Käyttötaloulososassa määrärahojen ja tuloarvioiden sitovuustaso kaupunginvaltuustoon nähden on toimielimen ulkoinen toimintakate ilman osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myyntivoittoja. Osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myynnit ovat omina sitovina erinä kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisessa toiminnassa. Sisäiset erät sisällytetään talousarvioon ja niitä seurataan vuoden aikana, mutta ne eivät ole sitovia talousarvioeriä. Sisäiset erät ovat osa kustannuslaskentaa ja kustannusten kohdistamisia, eikä niillä ole vaikutusta kaupungin taloudelliseen asemaan.

Investoinnit ja lainakanta

Kaupungin investointitaso säilyy taloussuunnittelukaudella korkeana. Investoinnit kohdistuvat erityisesti perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoon, liikunta- ja kulttuuripalveluihin, elinvoimaa vahvistaviin hankkeisiin sekä rakennusten ja infrastruktuurin korjausvelan hallintaan. Investointien seurauksena kaupungin lainakanta kasvaa suunnittelukaudella, mutta investointitasoa alennetaan merkittävästi vuodesta 2029 alkaen. Tavoitteena on, että investoinnit voidaan jatkossa rahoittaa pääosin tulo-rahoituksella, mikä tukee velkaantumisen hallintaa ja kaupungin taloudellista kestävyyttä.

Investoinnit, milj. euroa	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	Yhteensä
Nettoinvestoinnit	68,1	54,0	29,3	39,9	191,2
Lainakannan muutos	38,7	20,7	-4,7	5,1	59,7
Muut rahoitusmuodot	11,0	5,2	0,0	0,0	16,2

Strategiset kehittämiskokonaisuudet

Kaupunkistrategian toimeenpanon tehostamiseksi vuoden 2027 talousarviossa siirrytään koko kaupunkia koskevista yhteisistä vuositavoitteista strategiakauden mittaisiin strategisiin kehittämiskokonaisuuksiin. Kehittämiskokonaisuudet kokoavat strategian toteuttamisen kannalta keskeiset kehittämistoimet yhteiseen kehittämissalkkuun, jota johdetaan tavoitteiden, mittareiden ja vaikuttavuuden kautta. Muutoksella vahvistetaan resurssien kohdentamista, poikkihallinnollista yhteistyötä sekä kaupungin kykyä toteuttaa strategiaa pitkäjänteisesti ja vaikuttavasti.

Strategiakaudella 2027–2029 strategiaa toteutetaan erityisesti seuraavien strategisten kehittämiskokonaisuuksien kautta:

Työpaikkoja luova yritys- ja investointikaupunki

- Osaajista ja korkeakoulukaupungista kasvua
- Lasten ja nuorten onnistunut tulevaisuus
- Vetovoimainen elämys- ja luontokaupunki
- Uudistuva ja tuottava kaupunkiorganisaatio

Talousarvioprosessiin on sisällytetty valtuustoryhmille suunnattu kysely, jossa pyydettiin konkreettisia näkemyksiä kaupunkistrategian tavoitteiden saavuttamiseksi vuoden 2027 aikana. Toimialat on veloitettu huomioimaan kyselyssä esiin nousseet näkökulmat talousarvio- ja käyttösuunnitelmavalmistelussaan.

Keskeiset tytäryhteisöt

Kouvolan kaupungin konserniohjeen (KV 11.11.2024 § 75) mukaan kaupunginhallitus päättää vähintään valtuustokausittain mitkä konserniyhteisöt ovat keskeisiä tytäryhteisöjä ja näiden tytäryhteisöjä.

Keskeisiksi tytäryhteisöiksi ja näiden tytäryhteisöiksi vuonna 2027 esitetään seuraavia yhtiöitä:

- KSS Energia -konserni (KSS Energia Oy, KSS Rakennus Oy, Voimakymy Oy, Suomen Energia-Urakointi Oy, KSS Verkko Oy)
- Kouvola Innovation -konserni (Kouvola Innovation Oy, RRT Kouvola Oy, Kohoa Synergiakeskus Oy)
- Eduko -konserni (Kouvolan Ammattiopisto Oy, Eduko koulutus- ja yrityspalvelut Oy)
- Kaakkois-Suomen Tieto Oy
- Kouvolan Asunnot Oy
- Kouvolan Rautatie- ja Aikuiskoulutus Oy
- Kouvolan Teatteri -konserni (Kouvolan Teatteri Oy, Kouvolan Teatteripalvelut Oy)
- Kouvolan Vesi Oy
- Kouvolan Yritystilat Oy.

Kymenlaakson liitto

Kymenlaakson liitto on pyytänyt jäsenkunnilta esityksiä liiton toiminnan kehittämiseksi sekä näkemyksiä vuoden 2027 talousarviosta ja vuosien 2027–2029 talous- ja toimintasuunnitelmasta. Kaupunki käsittelee asiaa osana talousarviovalmisteluaan ja kaupunginhallitukselle esitetään samalla asian osalta **liitteenä** olevaa lausuntoa hyväksyttäväksi ja huomioitavaksi talousarviossa.

Maakuntahallitus on valmistelussaan linjannut, että jäsenkuntien maksuosuuksien loppusummaa korotetaan 3 %:lla vuoden 2027 talousarvioon. Korotusta on perusteltu erityisesti henkilöstökulujen kasvulla, kunta-alan palkkaratkaisuilla sekä kesäyliopiston valtionosuuksien vähenemisellä.

Kouvolan kaupunki pitää tärkeänä, että maakuntaliiton talousarvio ja toimintasuunnitelma tukevat koko Kymenlaakson elinvoimaa, saavutettavuutta, kansainvälistymistä ja kilpailukykyä. Kaupunginhallitus suhtautuu myönteisesti siihen, että liiton taloudelliset toimintaedellytykset turvataan vastuullisella tavalla, mutta korostaa

samalla jäsenkuntien taloudellisen kantokyvyn huomioon ottamista maksuosuuksien määrittelyssä.

Kouvolan kaupunki pitää esitettyä kolmen prosentin korotusta jäsenkuntien maksuosuuksiin perusteltuna liiton lakisääteisten tehtävien, maakunnallisen edunvalvonnan sekä vaikuttavan aluekehittämistyön turvaamiseksi. Samalla Kouvola korostaa, että kuntatalouden yleinen tilanne on edelleen haastava ja myös kaupungin omassa taloussuunnittelussa joudutaan toteuttamaan merkittäviä sopeuttamistoimia.

Kaupunginhallitus katsoo, että jäsenkuntien maksuosuuksien korotusten tulee jatkossakin olla maltillisia, läpinäkyvästi perusteltuja ja suhteutettuja jäsenkuntien taloudelliseen kantokykyyn. Kouvolan kaupungin näkemyksen mukaan esitetty kolmen prosentin korotus on tässä tilanteessa hyväksyttävä ja kohtuullinen. Mikäli tulevina vuosina talousarvion tasapainottaminen edellyttää tätä merkittävämpiä jäsenmaksukorotuksia, tulee maakuntaliiton ensisijaisesti tarkastella myös vaihtoehtoisia ratkaisuja, kuten toiminnan priorisointia, rakenteiden kehittämistä, kumppanuuksien vahvistamista sekä kertyneiden ylijäämien hallittua hyödyntämistä.

Liitteenä Kouvolan kaupungin lausunto Kymenlaakson liiton toiminnan kehittämisestä sekä vuoden 2027 talousarviosta ja vuosien 2027–2029 talous- ja toimintasuunnitelmasta.

Elinvoimapalveluiden kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talous- ja henkilöstösuunnitelma

Elinvoimapalveluiden toimialan kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarvio- ja henkilöstösuunnitelma käsitellään osana koko kaupungin talousarviokokonaisuutta.

Ehdotus kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarvioksi ja -suunnitelmaksi on kaupunginhallituksen hyväksymän talousarviokehyksen mukainen. Kaupunginhallituksen alaisesta toiminnasta on tehty seuraavat toiminnalliset vähennykset suhteessa vuoden 2026 talousarvioon ja toimintaan.

Vuoden 2025 toimintakuluihin on vertailukelpoisuuden vuoksi lisätty taulukoissa eläkemaksuihin kuuluvat tasausmaksut, joita koskevat määrärahat keskitettiin vuodesta 2026 lähtien elinvoimapalvelujen henkilöstöyksikköön.

Kaupunginhallitus, ulkoinen ilman myyntivoittoja, 1000 euroa						
TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	
17 138	10 939	9 466	9 384	9 479	9 487	Toimintatuotot
241	690	690	690	690	690	Valmistus omaan käyttöön

Toimintakulut	-63 480	-64 346	-67 482	-67 583	-68 273	-68 642
Toimintakate	-46 101	-52 717	-57 326	-57 510	-58 104	-58 465
Poistot ja arvonalentumiset	-13 691	-10 126	-11 606	-13 606	-15 875	-16 320

Kaupunginhallitus rak. ja osakkeiden myyntivoitot	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Toimintatuotot	158	540	540	540	540	540
Toimintakulut	- 147	0	0	0	0	0
Toimintakate	11	540	540	540	540	540

Kaupunginhallitus, ulkoinen ja sisäinen ilman myyntivoittoja, 1000 euroa	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Toimintatuotot	70 712	60 096	60 104	60 617	61 108	60 925
Valmistus omaan käyttöön	241	690	690	690	690	690
Toimintakulut	-77 318	-66 337	-69 733	-69 825	-70 435	-70 820
Toimintakate	-6 365	-5 551	-8 939	-8 518	-8 637	-9 205
Poistot ja arvonalentumiset	-13 691	-10 126	-11 606	-13 606	-15 875	-16 320

Elinvoimapaalveluiden ulkoinen toimintakate vuodelle 2027 on -57,3 milj. euroa. Ulkoiset toimintatuotot ovat 9,5 milj. euroa, valmistus omaan käyttöön 0,7 milj. euroa ja ulkoiset toimintakulut -67,5 milj. euroa. Rakennusten ja osakkeiden myyntivoitot vuodelle 2027 ovat 0,5 milj. euroa.

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Kaupunginhallitus	219,4	211,8	213,9	210,5	204,0	200,0

Tilapalvelun investoinnit

Tilapalveluiden rakennusinvestointeihin vuodelle 2027 on varattu 46,2 milj. euroa, joista merkittävimmät ovat:

- Marjoniemen yhtenäiskoulu 15,0 milj. euroa (Kokonaiskustannusarvio 38,0 milj. euroa)
- Teatterin perusparannus ja laajennus 12,2 milj. euroa (31,0 milj. euroa)
- Urheilupuiston uimahallin perusparannus ja laajennus 2,4 milj. euroa (32,0 milj. euroa)
- Mansikkamäen koulun ruokailutilat 0,9 milj. euroa (2,0 milj. euroa)
- Keskuskeittiön uudisrakennus 2,4 milj. euroa (5,2 milj. euroa)
- Monitoimiareena 13,5 milj. euroa (20,0 milj. euroa)

Muulla rahoitusmuodolla rakennetaan suunnitelman mukaisesti Kuusankosken yhtenäiskoulua 10,5 milj. euroa (17,8 milj. euroa) sekä

tammikuussa 2027 käyttöön otettavaa Kaunisnurmen päiväkotia 0,5 milj. euroa (7,5 milj. euroa).

Investoinnit, 1000 euroa	MTA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	Yhteensä
Nettoinvestoinnit	-38 343	-50 300	-34 958	-14 100	-26 100	-163 801
Muut rahoitusmuodot	-8 700	-10 950	-5 200	0	0	-24 850
Yhteensä	-47 043	-61 250	-40 158	-14 100	-26 100	-188 651

Kaupunginjohtajan ehdotus vuoden 2027 talousarvioksi ja vuosien 2027–2030 taloussuunnitelmaksi ja ehdotus elinvoimapaalveluiden kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarvioksi 2027 talous- ja henkilöstösuunnitelmaksi vuosille 2027–2030 ovat **oheismateriaalina**.

Asiaa ovat kokouksessa esittelemässä erillisen aikataulun mukaisesti talousjohtaja Hellevi Kunnas, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, sivistysjohtaja Veikko Niemi, tekninen johtaja Hannu Tylli, henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, toimitilajohtaja Anneli Vartiainen, kehitysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, kehittämisspäällikkö Ilari Huhtinen sekä tytäryhteisöjen toimitusjohtajat tai heidän edustajansa.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, [hellevi.kunnas\(at\)kouvola.fi](mailto:hellevi.kunnas(at)kouvola.fi)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä osaltaan elinvoimapaalveluiden kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarvion vuodelle 2027 ja talous- ja henkilöstösuunnitelman ja esittää sen edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi osana kaupungin talousarviota ja taloussuunnitelmaa.
2. hyväksyä, että keskeiset tytäryhteisöt ja näiden tytäryhteisöt ovat KSS Energia -konserni (KSS Energia Oy, KSS Rakennus Oy, Voima-kymi Oy, Suomen Energia-Urakointi Oy, KSS Verkko Oy), Kouvola Innovation -konserni (Kouvola Innovation Oy, RRT Kouvola Oy, Kohoa Synergiakeskus Oy), Eduko -konserni (Kouvolan Ammattiopisto Oy, Eduko koulutus- ja yrityspalvelut Oy), Kouvolan Teatteri -konserni (Kouvolan Teatteri Oy, Kouvolan Teatteripalvelu Oy), Kaakkois-Suomen Tieto Oy, Kouvolan Asunnot Oy, Kouvolan Rautatie- ja Aikuiskoulutus Oy ja Kouvolan Vesi Oy ja Kouvolan Yritystilat Oy.
3. hyväksyä lausunnon Kymenlaakson Liiton toiminnan kehittämisestä sekä vuoden 2027 talousarviosta ja vuosien 2027–2029 taloussuunnitelmasta.

4. palauttaa vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2027–2030 taloussuunnitelman muilta osin uudelleenvalmisteluun.

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää palauttaa vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2027–2030 taloussuunnitelman uudelleenvalmisteluun.

Asian käsittely:

Kaupunginhallitus käsitteli asiaa kokouksessa maanantaina 5.10.2026 ja keskeytti asian käsittelyn maanantaina 5.10. klo 16.05 ja päätti jatkaa sen käsittelyä jatkokokouksessa tiistaina 6.10.2026 Kouvola kaupungintalolla hallintosäännön 132 §:ssä määrätyn mukaisesti siten, että milloin kaikkia kokouskutsussa mainittuja asioita ei saada kokouksessa käsiteltyä, käsittelemättä jääneet asiat voidaan siirtää jatkokokoukseen, johon ei tarvitse antaa eri kutsua.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus päätti myöntää läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtaja Hellevi Kunnakselle, henkilöstöjohtaja Päivi Karhulle, tekninen johtaja Hannu Tyllille ja sivistysjohtaja Veikko Niemelle, jotka olivat asiantuntijoina kokouksessa paikalla tämän asian käsittelyn aikana. Lisäksi todettiin, että apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell saapui kokoukseen tämän asian käsittelystä alkaen uudelleen klo 11.49 ja poistui kokouksesta klo 16.00.

Kaupunginhallitus päätti myöntää läsnäolo- ja puheoikeuden kehittämisspäällikkö Ilari Huhtiselle, joka oli asiantuntijana kokouksessa paikalla tämän asian käsittelyn aikana klo 12.20-12.51 ja poistui ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallitus päätti myöntää läsnäolo- ja puheoikeuden toimitilajohtaja Anneli Vartiainenille, joka oli asiantuntijana kokouksessa paikalla tämän asian käsittelyn aikana klo 12.52-13.12 ja poistui ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallitus päätti myöntää läsnäolo- ja puheoikeuden kehitysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoskelle, joka oli asiantuntijana kokouksessa paikalla tämän asian käsittelyn aikana klo 13.30-13.59 ja poistui ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallituksen jäsen Henna Hovi poistui kokouksesta 5.10.2026 tämän asian käsittelyn aikana klo 12.51 ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana 12.52.

Kaupunginhallituksen jäsen Tomi Villikka poistui kokouksesta 5.10.2026 tämän asian käsittelyn aikana klo 12.51 ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana 12.52.

Kaupunginhallituksen jäsen Arto Käki poistui kokouksesta 5.10.2026 tämän asian käsittelyn aikana klo 12.51 ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana 12.53.

Kaupunginhallituksen jäsen Janne Wall poistui kokouksesta 5.10.2026 tämän asian käsittelyn aikana klo 13.10 ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana 13.14.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Ville Kaunisto poistui kokouksesta 5.10.2026 tämän asian käsittelyn aikana klo 14.30.

Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Paula Werning poistui kokouksesta 5.10.2026 tämän asian käsittelyn aikana klo 16.05.

Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Markku Pakkanen poistui kokouksesta 5.10.2026 tämän asian käsittelyn aikana klo 15.20 ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana 15.23.

Kaupunginhallitus piti asian käsittelyn aikana kokoustauot 5.10.2026 klo 13.59-14.11 ja klo 15.23-15.31.

Jatkokokous

Jatkokokous avattiin tiistaina 6.10.2026 klo 8.54, jolloin läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Puheenjohtaja totesi, että poissa olivat kaupunginhallituksen toinen varapuheenjohtaja Laila Uljas, jonka sijaan paikalla kokouksessa varajäsen Anna Koivisto, lisäksi poissa valtuuston puheenjohtaja Ville Kaunisto sekä valtuuston 1. varapuheenjohtaja Paula Werning.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtaja Hellevi Kunnakselle sekä kehittämisspäälikkö Karoliina Kanervalle, jotka olivat jatkokokouksessa paikalla asiantuntijoina ja poistuivat ennen päätöksentekoa.

Lisäksi kaupunginhallitus totesi yksimielisesti, että pöytäkirjantarkastajina 6.10.2026 jatkokokouksessa toimivat 5.10.2026 päätöksen mukaisesti Henna Hovi ja Tapio Karvonen sekä varalla Esa Niemelä.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden Kouvolan Asunnot Oy:n toimitusjohtaja Jari Niemelle, Kouvolan Vesi Oy:n turvallisuus- ja tuotantopäälikkö Teija Suutarille, Kouvolan Rautatie- ja Aikuiskoulutus Oy:n toimitusjohtaja Kari Tähdelle, Kouvolan Teatteri Oy:n toimitusjohtaja Helena Reilinin, KSS Energia Oy:n toimitusjohtaja

Marko Riipiselle, Kouvola Innovation Oy:n toimitusjohtaja Pasi Miettiselle, RRT Kouvola toimitusjohtaja Joonas Kakoselle, Kaakkois-Suomen Tieto Oy:n toimitusjohtaja Mika Lyytikäiselle, Kouvola Ammattiopisto Oy:n talouspäälikkö Saila Puhjolle sekä toimitusjohtaja Petri Tanille. He olivat asiantuntijoina läsnä jatkokokouksessa 6.10.2026 tämän asian käsittelyn aikana ja poistuivat kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallituksen jäsen Jenni Aikio saapui jatkokokoukseen tämän asian käsittelyn aikana 6.10.2026 klo 8.58.

Kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja Ukko Bamberg poistui jatkokokouksesta tämän asian käsittelyn aikana 6.10.2026 klo 10.33 ja palasi jatkokokoukseen asian käsittelyn aikana klo 10.43.

Kaupunginhallituksen varajäsen Anna Koivisto poistui jatkokokouksesta 6.10.2026 klo 12.00 ja saapui jatkokokoukseen takaisin klo 14.39 tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Miia Witting saapui jatkokokoukseen tämän asian käsittelyn aikana 6.10.2026 klo 12.07.

Kaupunginhallituksen esittelijä, kaupunginjohtaja Marita Toikka oli poissa jatkokokouksesta 6.10.2026 klo 9.53-12.00 välisenä aikana, ja hänen sijaisenaan jatkokokouksessa esittelijänä toimi apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell kokousasian käsittelyn aikana klo 9.53-12.00. Kaupunginjohtaja oli kokouksessa paikalla päätöksenteon aikana esittelijänä.

Jatkokokouksessa 6.10.2026 pidettiin kokoustaustot asian käsittelyn aikana klo 10.22-10.30, klo 11.01-12.00 ja klo 13.17-13.31.

Kaupunginhallitus 2.11.2026

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 02061 55054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan kaupungin talousarvion valmistelua on jatkettu kaupunginhallituksen 5.10.2026 käsittelyn jälkeen. Kunnan tuloveron korotukselle on haettu vaihtoehtoisia toimenpiteitä kartoittamalla kaikkia mahdollisia keinoja menojen vähentämiseksi sekä tulojen lisäämiseksi.

Kaupunginjohtajan ensimmäisessä talousarvioesityksessä ja talousarviokehyksessä esitetyle kunnan tuloveroprosentin 0,3 prosenttiyksikön korotukselle on talousarviovalmistelun yhteydessä tarkasteltu vaihtoehtoisia toimenpiteitä. Korotuksen vuosittaiseksi tuotoksi arvioitiin noin 5–6 miljoonaa euroa.

Päivitettyssä talousarvioesityksessä kunnan tuloveroprosenttia esitetään korotettavaksi 0,1 prosenttiyksiköllä, jonka verotuottovaikutuksen arvioidaan olevan noin 1,7 miljoonaa euroa vuonna 2027 ja noin 2 miljoonaa euroa vuodesta 2028 lähtien. Lisäksi osaan kiinteistöveroprosenteista esitetään korotuksia, joiden arvioidaan lisäävän kaupungin verotuloja noin 2 miljoonalla eurolla vuodessa. Muita vaihtoehtoisia talouden tasapainottamistoimenpiteitä sisältyy päivitettyyn talousarvioesitykseen noin 2 miljoonan euron arvosta. Niiden vaikutus kasvaa taloussuunnitelmavuosina.

Vuonna 2027 toimenpiteiden yhteenlaskettu talousvaikutus on noin 5,8 miljoonaa euroa, mikä vastaa suuruusluokaltaan alkuperäisen 0,3 prosenttiyksikön tuloveroprosentin korotuksen arvioitua vuosittaista tuottoa. Toimenpiteiden talousvaikutus vahvistuu taloussuunnitelmavuosina.

Päivitetyyn talousarvioesityksen laskelmat eivät vielä sisällä 0,1 prosenttiyksikön tuloveroprosentin korotuksesta arvioitua noin 2 miljoonan euron verotuottoa. Talouden tasapainottamistoimenpiteiden suunnittelua jatketaan edelleen.

Kaupunginjohtajan päivitetty talousarvioesitys

Kaupunginjohtajan päivitetty talousarvioesitys vuodelle 2027 on 0,9 miljoonaa euroa alijäämäinen. Kun esitetyn 0,1 prosenttiyksikön tuloveroprosentin korotuksen vaikutus huomioidaan, tilikauden tulos muodostuu noin 0,8 miljoonaa euroa ylijäämäiseksi. Myös taloussuunnitelmavuodet muodostuvat ylijäämäisiksi. Palveluverkkouudistuksista saatavat kustannushyödyt vahvistavat kaupungin taloutta erityisesti vuodesta 2028 lähtien.

Kaupunginhallituksen hyväksymä talousarviokehys sisälsi 0,3 prosenttiyksikön korotuksen kunnan tuloveroprosenttiin. Kaupunginjohtajan päivitettyssä talousarvioesityksessä 0,3 prosenttiyksikön korotuksen sijaan esitetään 0,1 prosenttiyksikön korotusta, korotuksia osaan kiinteistöveroista sekä muita menoja vähentäviä ja tuloja lisääviä toimenpiteitä. Talousarvioesitykseen on päivitetty verotulot esitettävien veroprosenttien mukaisiksi ja valtionosuudet uusimpien arvioiden mukaisiksi. Lisäksi talousarvioon on tehty teknisiä tarkennuksia uusimpien käytettävissä olevien tietojen perusteella.

Toimintakatteen arvioidaan kasvavan ainoastaan noin 1,0 prosenttia vuoden 2026 tilinpäätösennusteeseen verrattuna. Merkittävimmät kustannuspaineet aiheutuvat valtakunnallisista palkankorotuksista ja työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvusta. Menojen kasvua hillitsevät palveluverkkouudistusten kustannushyödyt sekä toimialoille asetetut sopeuttamistavoitteet. Palveluverkkouudistusten talousvaikutukset vahvistuvat vuodesta 2028 alkaen. Samanaikaisesti osinkotuottojen pieneneminen heikentää kaupungin tulorahoitusta. Alla oleva laskelma ei sisällä tuloverokorotuksen noin 2 miljoonan euron tuottovaikutusta.

Tuloslaskelma ulkoinen milj. euroa	TP 2025	MTA 2026	TPE 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Toimintatuotot	42,2	39,7	41,0	36,1	34,5	34,6	34,6
Valmistus omaan käyttöön	0,9	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
Toimintakulut	- 237,3	- 233,6	- 238,6	- 235,6	- 233,3	- 235,1	- 236,6
Toimintakate	- 194,2	- 192,5	- 196,3	- 198,3	- 197,5	- 199,2	- 200,7
Verotulot	202,4	208,2	208,7	215,0	219,7	224,4	230,0
Valtionosuudet	1,7	4,5	5,0	4,6	7,4	7,6	7,9
Rahoitustuotot ja kulut	8,4	7,7	8,0	5,3	-0,4	-0,9	-1,7
Vuosikate	18,3	27,9	25,4	26,6	29,2	31,9	35,5
Poistot ja arvonalentumiset	-27,1	-26,0	-26,0	-27,5	-30,0	-31,9	-32,4
Satunnaiset erät	6,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tilikauden tulos	-4,0	1,9	-0,6	-0,9	-0,8	0,0	3,1
Poistoeron muutos	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Tilikauden yli/alijäämä	-4,0	2,0	-0,5	-0,9	-0,8	0,0	3,1

Tunnusluvut	TP 2025	MTA 2026	TPE 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Kertynyt yli-/alijäämä, milj. euroa	13,0	14,9	12,5	11,6	10,7	10,8	13,9
Kunnallisveroprosentti	8,90	8,90	8,90	9,00	9,00	9,00	9,00
Toimintakatteen muutos %	6,5	1,6	1,1	1,0	-0,4	0,9	0,7
Vuosikate, % poistoista	64,0	107,3	97,8	96,7	97,2	100,1	109,5
Vuosikate, euroa/asukas	236	365	332	351	389	429	482
Asukasmäärä vuoden lopussa	77 641	76 502	76 502	75 742	75 033	74 345	73 682

Vaihtoehtoiset toimenpiteet kunnan tuloveroprosentin korotukselle

Talousarviovalmistelun aikana on kartoitettu vaihtoehtoisia toimenpiteitä tuloveroprosentin korotukselle. Kaupunginjohtajan päivitettyyn talousarvioesitykseen sisältyvät seuraavat toimenpiteet sekä niiden taloudelliset vaikutukset ulkoisiin kustannuksiin koko kaupungin tasolla:

Toimenpide	Tulo/ meno	2027 €	2028 €	2029 €	2030 €
KymiSinfonietta avustuksen vähentäminen	Menon väh.	116 000	116 000	116 000	116 000

Uimahallien sulkeminen uuden valmistuessa 1.5.2027	Menon väh.	223 800			
Mielakan käyttöoikeussopimus	Menon väh.	120 000	120 000	120 000	120 000
Henkilöstökulujen pysyvä vähennys	Menon väh.	750 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
Kirjasto- ja perusopetusverkko kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti	Menon väh.		92 500	48 000	557 000
Telalle asetettu tuottavuustavoite	Menon väh.	800 000	800 000	800 000	800 000
Toimielinrakenteen tarkastelu	Menon väh.				
Kiinteistöverojen korotukset	Tulon lisäys	2 113 000	2 113 000	2 113 000	2 113 000
Pysäköintivirhemaksujen korotus	Tulon lisäys		50 000	50 000	50 000
Yhteensä		4 122 800	4 791 500	4 747 000	5 256 000
Tuloveroprosentin korotus 0,1 pros.yksikköä	Tulon lisäys	1 700 000	2 000 000	2 000 000	2 000 000

Edellä esitetyt muutokset on sisällytetty kunkin toimialan talousarvioon toimenpiteiden vaikutusten mukaisesti. Palveluverkon muutosten taloudelliset vaikutukset on huomioitu toimialojen talousarvioissa laskelmien mukaisesti.

Päivitettyyn talousarvioesitykseen sisältyy koko kaupunkia koskeva 1,5 milj. euron pysyvä henkilöstökulujen vähennys, josta 0,75 milj. euroa kohdistuu vuoteen 2027. Pysyvä henkilöstökulujen vähennystavoite jakautuu toimialoittain seuraavasti:

- elinvoimapalvelut: yhteensä 150 000 € (75 000 € v. 2027)
- sivistys: yhteensä 975 000 € (487 500 € v. 2027) jakautuen 95 % kasvatukseen ja opetukseen ja 5 % liikuntaan ja kulttuurin henkilöstökulujen suhteessa
- tekniikka ja ympäristö: yhteensä 375 000 € (187 500 € v. 2027).

Kaikkia toimialoja koskevat henkilöstökuluja vähentävät keinot

Henkilöstökulut kasvavat poikkeuksellisen paljon vuonna 2027 kunta-alan sopimuskorotusten vuoksi. Palkkakustannukset nousevat keskimäärin noin 3,85 prosenttia verrattuna vuoden 2026 keskiarvoon.

Henkilöstökulujen kasvua hillitään muun muassa seuraavin keinoin:

- eläkepoistumaa ja muuta lähtövaihtuvuutta hyödynnetään tehokkaasti ja jokaisen vapautuvan viran ja tehtävän täyttäminen arvioidaan erittäin kriittisesti
- määräaikaisen henkilöstön käyttöä vähennetään
- lomarahojen vapaaksi vaihtamisen mahdollisuutta pyritään laajentamaan edellyttäen, että sijaista ei tarvita. Tämä vaatii palvelujen supistamista ja toimipisteiden sulkemista esimerkiksi kesäaikana.
- sairauspoissaolojen vähentämiseen tähtäävät toimenpiteet, kuten kevennetyn ja korvaavan työn käytön lisääminen
- työaikojen käyttöä ja työvuorosuunnittelua tehostetaan lisä- ja ylitöiden vähentämiseksi, työaikakorvausten minimoimiseksi sekä sijaisten käytön vähentämiseksi
- käytössä olevien varallaolokäytäntöjen ja niitä koskevien kustannusten tarkastelu
- prosessien kehittäminen sekä digitalisaation hyödyntäminen
- töiden ja työtehtävien uudelleenjärjestelyt
- tehtävien priorisointi ja keskittyminen lakisääteisiin tehtäviin.

Elinvoimapalveluihin esitettävät muutokset

Ehdotus kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarvioksi ja -suunnitelmaksi on kaupunginhallituksen hyväksymän talousarviokehyksen mukainen. Kaupunginhallituksen alaisesta toiminnasta on tehty seuraavat toiminnalliset vähennykset suhteessa vuoden 2026 talousarvioon ja toimintaan.

1. aluetoimikuntien toiminta lakkautetaan kustannusvaikutus -70.000 euroa
2. Elinkeinojen kehittämistoiminta/Kouvola Innovation Oy:n palvelusopimusleikkaus -150.000 euroa
3. hyvinvointiavustukset leikkaus -30.000 euroa
4. työllisyysavustus -50.000 euroa

5. leikkaus kaupungin markkinointitoimenpiteistä ja avustuksista -
100.000 euroa

Edellä mainitut vähennykset sisältyivät jo kaupunginjohtajan ensimmäiseen talousarvioesitykseen. Päivitetyssä talousarvioesityksessä Kymi Sinfonietan toiminta-avustuksesta esitetään leikattavaksi 20 % eli 116.000 euroa. Mikäli tämä leikkaus ei käy toiselle Kymi Sinfonietan omistajakaupungille ja osakassopimusta ei päivitetä rahoitusta vastaavaksi, niin lasten, nuorten ja ikääntyneiden kulttuurista hyvinvointia sekä mahdollisuuksia musiikin harrastamiseen voidaan tukea myös kohdennetuilla palveluostoilla, joilla hankitaan konsertteja, työpajoja ja osallistavaa musiikkitoimintaa esimerkiksi Pohjois-Kymen musiikkiopiston, Kymi Sinfonietan, Lahden kaupunginorkesterin sekä muiden ammattimaisten toimijoiden tarjonnasta.

Lisäksi talousarvioesitys sisältää pysäköintivirhemaksun korotuksesta arvioidun 50 000 euron vuotuisen lisätuoton vuodesta 2028 lähtien. Seuraavan valtuustokauden alkaessa tarkastellaan toimielinrakennetta. Tarkastelun mahdollisia kustannusvaikutuksia ei ole vielä sisällytetty talousarvioesitykseen, vaan ne tarkentuvat myöhemmin.

Päivitetty talousarvioesitys sisältää koko kaupungin tasolla eläkemaksujen tasausmaksun alenemisesta aiheutuvan 1,5 milj. euron kustannusvähennyksen. Tasausmaksu on budjetoitu keskitetysti elinvoimapalveluihin, minkä vuoksi kustannusvähennys kohdistuu talousarviossa elinvoimapalveluihin. Tieto tasausmaksun alenemisesta on saatu Kevalta lokakuun loppupuolella.

Talousarvioesityksessä on huomioitu arkistorakennuksen hankinnan taloudelliset vaikutukset. Ulkoisten vuokratilavien arvioidaan vähenevän vuositasolla noin 0,3 milj. euroa. Vuonna 2027 kustannusvaikutuksen arvioidaan olevan noin 0,2 milj. euroa.

Sivistyksen toimialalle esitettävät muutokset

Kasvatus- ja opetuspalveluihin on kohdistettu kaupunginhallituksen perusopetuksen palveluverkkoa koskevan päätöksen mukaiset kustannusvaikutukset.

Liikunta- ja kulttuuripalveluihin on kohdistettu Mielakan käyttöoikeussopimusta koskeva kustannusten vähennys. Rinnekeskukseen vaadittavien investointien suuruuden vuoksi toimintaa talvisin ei jatketa. Mielakan hissien korjaukseen varataan yhden hissien korjauskustannuksiin enintään 75 000 euroa investointiosaan elinvoimapalveluiden rakennusten ja rakennelmien perusrakennuksiin.

Liikunta- ja kulttuuripalveluihin on kohdistettu kirjaston palveluverkkomuutosten vaikutukset sekä uimahallien sulkemisen kustannusvaikutukset siltä osin, kun palveluihin kohdistuu kustannuksia tai tulojen vähennyksiä tai lisäyksiä.

Tekniikan ja ympäristön toimialalle esitettävät muutokset

Tekniikka ja ympäristötoimialalle asetettu 0,8 miljoonan euron kustannusten alentamistavoitteeseen pyritään seuraaville toimenpiteillä:

- pysäköintimaksutulojen lisäys 0,1 milj. euroa
- yksityistieavustusmenojen vähennys 0,4 milj. euroa
- eläkepoistuman hyödyntäminen, henkilöstökulujen vähennys 0,1 milj. euroa
- puistojen menojen vähennys 0,2 milj. euroa.

Investointeihin tehdyt päivitykset

Investointisuunnitelmaan on päivitetty pääarkiston osalta investoinnin summa 1,2 milj. euroa vuodelle 2027 aiemman 5,0 miljoonan euron summan sijaan. Lisäksi on päivitetty monitoimiareenan vuoden 2027 summaa. Mielakan hissien korjaukseen varataan yhden hissien korjauskustannuksiin enintään 75 000 euroa investointiosaan elinvoimapalveluiden rakennusten ja rakennelmien perusparannuksiin.

Yhteissumma vuodelle 2027 ei ole muuttunut, mutta vuosien 2028 ja 2029 summat ovat pienentyneet. Lainakanta on päivitetty vuoden 2026 ennusteen mukaiseksi, mutta muita muutoksia ei ole tehty.

Investoinnit	2027	2028	2029	2030	Yhteensä
Nettoinvestoinnit	68,5	52,3	27,2	39,9	191,7
Lainakannan muutos	38,7	20,7	-4,7	5,1	59,7
Muun rahoitusmuodon investoinnit	11,0	5,2	0,0	0,0	16,2

Elinvoimapalvelujen talous- ja henkilöstösuunnitelma

Elinvoimapalveluiden toimialan kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarvio- ja henkilöstösuunnitelma käsitellään osana koko kaupungin talousarviokokonaisuutta.

Ehdotus kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarvioksi ja -suunnitelmaksi on kaupunginhallituksen hyväksymän talousarviokehityksen mukainen. Kaupunginhallituksen alaisesta toiminnasta on tehty seuraavat toiminnalliset vähennykset suhteessa vuoden 2026 talousarvioon ja toimintaan.

Vuoden 2025 toimintakuluihin on vertailukelpoisuuden vuoksi lisätty taulukoissa eläkemaksuihin kuuluvat tasausmaksut, joita koskevat

määrärahat keskitettiin vuodesta 2026 lähtien elinvoimapalvelujen henkilöstöyksikköön.

Kaupunginhallitus (ilman myyntivoittoja) ulkoinen, 1000 euroa		TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Toimintatuotot		17 138	10 939	9 526	9 434	9 529	9 537
Valmistus omaan käyttöön		241	690	690	690	690	690
Toimintakulut		-63 480	-64 346	-65 550	-65 543	-66 283	-66 560
Toimintakate		-46 101	-52 717	-55 334	-55 419	-56 064	-56 333
Poistot ja arvonalentumiset		-13 691	-10 126	-11 686	-13 686	-15 967	-16 397

Kaupunginhallitus, rak. ja osakkeiden myyntivoitot, 1000 euroa		TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Toimintatuotot		158	540	540	540	540	540
Toimintakulut		- 147	0	0	0	0	0
Toimintakate		11	540	540	540	540	540

Kaupunginhallitus ulkoinen ja sisäinen, 1000 euroa		TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Toimintatuotot		70 712	60 096	59 609	60 667	61 158	60 975
Valmistus omaan käyttöön		241	690	690	690	690	690
Toimintakulut		-77 318	-66 337	-67 802	-67 785	-68 445	-68 738
Toimintakate		-6 365	-5 551	-7 502	-6 427	-6 597	-7 073
Poistot ja arvonalentumiset		-13 691	-10 126	-11 686	-13 686	-15 967	-16 397

Elinvoimapalveluiden ulkoinen toimintakate vuodelle 2027 on -55,3 milj. euroa. Ulkoiset toimintatuotot ovat 9,5 milj. euroa, valmistus omaan käyttöön 0,7 milj. euroa ja ulkoiset toimintakulut -65,6 milj. euroa. Rakennusten ja osakkeiden myyntivoitot vuodelle 2027 ovat 0,5 milj. euroa.

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TP 2025	TA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030
Kaupunginhallitus	219,4	211,8	210,9	207,5	201,0	197,0

Tilapalvelun investoinnit

Tilapalveluiden rakennusinvestointeihin vuodelle 2027 on varattu 49,7 milj. euroa, joista merkittävimmät ovat:

- Marjoniemen yhtenäiskoulu 15,0 milj. euroa (Kokonaiskustannusarvio 38,0 milj. euroa)
- Teatterin perusparannus ja laajennus 12,2 milj. euroa (31,0 milj. euroa)
- Urheilupuiston uimahallin perusparannus ja laajennus 2,4 milj. euroa (32,0 milj. euroa)
- Mansikkamäen koulun ruokailutilat 0,9 milj. euroa (2,0 milj. euroa)

- Keskuskeittiön uudisrakennus 2,4 milj. euroa (5,2 milj. euroa)
- Monitoimiareena 12,7 milj. euroa (20,0 milj. euroa)

Muulla rahoitusmuodolla rakennetaan suunnitelman mukaisesti Kuusankosken yhtenäiskoulua 10,5 milj. euroa (17,8 milj. euroa) sekä tammikuussa 2027 käyttöön otettavaa Kaunisnurmen päiväkotia 0,5 milj. euroa (7,5 milj. euroa).

Kaupunginhallitus, investoinnit, 1000 euroa	MTA 2026	TA 2027	TS 2028	TS 2029	TS 2030	Yhteensä
Nettoinvestoinnit	-38 343	-50 300	-33 294	-12 000	-26 100	-160 037
Muut rahoitusmuodot	-8 700	-10 950	-5 200	0	0	-24 850
Yhteensä	-47 043	-61 250	-38 494	-12 000	-26 100	-184 887

Talousarvioon liittyvät saapuneet kannanotot

Kouvolan kaupungille on saapunut talousarvioon liittyviä kannanottoja Kymi Sinfonietta ammatillisen toiminnan jatkumisen puolesta Suomen Sinfoniaorkesteri ry:ltä sekä Pohjois-Kymen musiikkiopiston tulevaisuudesta OAJ:n Pohjois-Kymen musiikkiopiston opettajien paikallisyhdistys ry:ltä ja Suomen musiikin- ja taideopettajien liitto SMOL ry:ltä. Kannanotot ovat **liitteenä**.

Kouvolan kaupungin pääluottamusedustajat ovat jättäneet kannanottonsa henkilöstön vähentämistä vastaan kaupungin yhteistyöryhmän kokouksessa 26.10.2026. Pääluottamusedustajat eivät kannata henkilöstön vähentämistä talouden tasapainottamiskeinona, vaan katsovat, että ensisijaisesti tulee selvittää muut säästö- ja tehostamistoimenpiteet. Henkilöstövähennysten arvioidaan heikentävän palvelujen laatua ja saatavuutta sekä toiminnan kehittämistä ja lisäävän henkilöstön työkuormitusta ja pitkän aikavälin kustannuksia. Irtisanomisista tulisi käyttää vasta viimesijaisena keinona muiden vaihtoehtojen selvittämisen jälkeen. Kannanotto on **liitteenä**.

Kaupunginjohtajan päivitetty ehdotus vuoden 2027 talousarvioksi ja vuosien 2027–2030 taloussuunnitelmaksi ja ehdotus elinvoimapalveluiden kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarvioksi 2027 talous- ja henkilöstösuunnitelmaksi vuosille 2027–2030 ovat **liitteenä**.

Asiaa ovat kokouksessa esittelemässä erillisen aikataulun mukaisesti talousjohtaja Hellevi Kunnas, apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell ja kehitysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 02061 55054, helle-vi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää palauttaa vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2027–2030 taloussuunnitelman uudelleenvalmisteluun.

Kaupunginhallituksen päätös:**Liitteet**

- Liite6 Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-2030_Kh02112026
- Liite7 Talousarvio 2027, esitysmateriaali KJ2 29102026_Kh02112026
- Liite8 Talous- ja henkilöstösuunnittelulomake 2027 Kaupunginhallitus_KH02112026
- Liite9 Suomen Sinfoniaorkesterit ry:n kannanotto Kymi Sinfoniettan puolesta_kh02112026
- Liite10 Kannanotto OAJ:n Pohjois-Kymen musiikkiopiston opettajien paikallisyhdistys ry ja SMOL ry_kh02112026
- Liite11 Kouvolan kaupungin pääluottamusedustajien kannanotto 26.10.2026_kh02112026

7

Kunnan tuloveroprosentin ja kiinteistöveroprosenttien hyväksyminen vuodelle 2027

1911/02.03.01.00/2026

Kaupunginhallitus 2.11.2026

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuuston on hyväksyttävä veroprosentit vuosittain viimeistään verovuotta edeltävän marraskuun 17. päivänä.

Kaupunginjohtajan ensimmäisessä talousarvioesityksessä ja talousarviokehityksessä esitetulle kunnan tuloveroprosentin 0,3 prosenttiyksikön korotukselle on talousarviovalmistelun yhteydessä tarkasteltu vaihtoehtoisia toimenpiteitä. Korotuksen vuosittaiseksi tuotoksi arvioitiin noin 5–6 miljoonaa euroa.

Päivitettyssä talousarvioesityksessä kunnan tuloveroprosenttia esitetään korotettavaksi 0,1 prosenttiyksiköllä, jonka verotuottovaikutuksen arvioidaan olevan noin 1,7 miljoonaa euroa vuonna 2027 ja noin 2 miljoonaa euroa vuodesta 2028 lähtien. Lisäksi osaan kiinteistöveroprosenteista esitetään korotuksia, joiden arvioidaan lisäävän kaupungin verotuloja noin 2 miljoonalla eurolla vuodessa. Muita vaihtoehtoisia talouden tasapainottamistoimenpiteitä sisältyy päivitettyyn talousarvioesitykseen noin 2 miljoonan euron arvosta. Niiden vaikutus kasvaa taloussuunnitelmavuosina.

Päivitettyyn talousarvioesitykseen sisältyvien sopeutustoimien, kiinteistöveromuutosten sekä tarkentuneiden tulo- ja menoarvioiden yhteisvaikutus vähentää olennaisesti tuloveroprosentin korotuksen tarvetta, johon esitetään 0,1 prosenttiyksikön korotus vuodelle 2027, jolloin se olisi 9,0 prosenttia. Kiinteistöveroprosentteihin esitetään maltillisia korotuksia yleiseen rakennuksiin koskevaan kiinteistöveroon, muihin kuin vakituisten asuntojen kiinteistöveroon, yleishyödyllisten yhteisöjen kiinteistöveroihin sekä rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroon.

Kuntien taloudellinen tilanne on haastava ja monilla kunnilla on veronkorotuspaineita. Kuntaliiton syyskuussa 2026 julkaistun talousbarometriin vastasi yli 200 talousjohtajaa Manner-Suomen 292 kunnasta ja heistä yli 40 prosenttia arvioi, että veroprosentin muutospainetta on vähintään 0,2 prosenttiyksikköä.

Päätösvallan perusteet

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on päätettävä viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöverojen perusteista sekä muiden verojen perusteista.

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden veroprosentit (tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentti) Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2027 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit tulee näin ollen ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään tiistaina 17.11.2026.

Veroprosenttien määrittäminen

Vuoden 2027 tuloveroprosentit tulee määrätä ja ilmoittaa 0,10 %-yksikön tarkkuudella. Kouvola tuloveroprosenttiin esitetään 0,1 prosenttiyksikön korotus, jolloin se olisi 9,0 prosenttia. 0,1 prosenttiyksikön verotuotto on vuositasolla noin 2,0 miljoonaa euroa.

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudelle vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2027 määrättävät kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

Kunnanvaltuuston tulee määrätä

- maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti välillä 1,30–2,00
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti välillä 0,41–1,00
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti välillä 0,93–2,00
- rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti välillä 0,93–2,00

Kunnanvaltuusto voi määrätä

- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti välillä 2,00–6,00 (KiintVL 12 b §:ssä mainituissa kunnissa alaraja on kunnanvaltuuston määräämä yleinen veroprosentti +3,00 %)
- yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti välillä 0,00–2,00
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentti välillä 0,93–3,10

Vaihtoehtoiset toimenpiteet veronkorotuksille

Osana talousarvion valmistelua on tarkasteltu vaihtoehtoisia toimenpiteitä talousarviokehukseen sisältyvän tuloveron korotuksen tarpeen vähentämiseksi. Kaupunginjohtajan päivitettyyn talousarvioesitykseen on sisällytetty muun muassa Kymi Sinfonietalle myönnettävän avustuksen osittainen vähentäminen, nykyisten uimahallien käytön päättäminen uuden uimahallin valmistuttua, Mielakan käyttöoikeussopimuksen päättymisen vaikutukset, kirjasto- ja perusopetusverkkoa koskevien kaupunginhallituksen päätösten talousvaikutukset sekä henkilöstökulujen vähentäminen. Lisäksi tuleville vuosille on tunnistettu toimitilarakenteen tarkasteluun liittyviä säästämahdollisuuksia sekä tulonlisäyksiä pysäköintivirhemaksujen korottamisesta ja maksuttomasta pysäköinnistä luopumisesta.

Talousarvioon on lisäksi tehty teknisiä tarkistuksia uusimpien käytettävissä olevien tietojen perusteella. Päivitykset koskevat muun muassa eläkemaksujen tasausmaksua, verotulo- ja valtionosuusennusteita sekä muita taloudelliselta vaikutukseltaan vähäisempiä eriä.

Näiden lisäksi tarkastellaan palvelujen tuottamisen kustannuksia palveluanalyysien perusteella. Palveluanalyysit perustuvat Valtiokonttorin raportoihin kuntien palveluluokkakohtaisiin kustannuksiin. Tietoja täydennetään keräämällä lisätietoja verrokkikunnista (Joensuu, Lappeenranta, Mikkeli, Rovaniemi). Erityisesti verrokkeihin nähden kalleimpien palvelujen tuottamistapoja tarkastellaan osana tuottavuuden kehittämistä.

Kunnan tuloveron ja kiinteistöveron vaikuttavuuden arviointi

Osana päätöksenteon valmistelua on tehty eri veronkorotusvaihtoehtojen vaikutusten arviointia. Tuloveron korotus kohdistuu laajasti kaupungin verovelvollisiin asukkaisiin ja vähentää käytettävissä olevia tuloja. Kiinteistöveron korotus kohdistuu ensisijaisesti kiinteistöjen omistajiin, jolloin vaikutukset kohdentuvat rajatumpaan joukkoon verovelvollisia. Vaikutus voi olla huomattava kotitalouksille, joilla on paljon kiinteistövarallisuutta suhteessa käytettävissä oleviin tuloihin. Molemmat vaihtoehdot vahvistavat kaupungin taloutta. Tuloveron korotuksen tulopotentiali on yleensä suurempi, mutta kiinteistöveron veropohja on vakaampi ja osa vaikutuksesta kohdistuu muualla asuviin omistajiin. Tuloveron tuotto riippuu työllisyydestä, ansiotuloista sekä väestökehityksestä. Kiinteistöveron tuotto on tuloveroa vakaampi ja vähemmän altis suhdannevaihteluille. Yrityksiin tuloveron korotus ei kohdistu välittömästi, mutta sillä voi olla välillisiä vaikutuksia työvoiman saatavuuteen ja kustannuspaineisiin sekä paikalliseen

kulutuskysyntään. Kiinteistöveron korotus lisää niitä omistavien kiinteitä kustannuksia ja voi heikentää investointien houkuttelevuutta.

Verrokkikuntien tuloveroprosentit

Alla olevassa taulukossa on esitetty Kouvolan verrokkikaupunkien tuloveroprosentit vuonna 2026.

Kaupunki	Tuloveroprosentti 2026
Kouvola	8,9
Joensuu	8,1
Lappeenranta	8,3
Mikkeli	9,4
Rovaniemi	8,9

Verrokkikuntien kiinteistöveroprosentit

Alla olevassa taulukossa on esitetty Kouvolan verrokkikaupunkien kiinteistöveroprosentit vuonna 2026.

Kaupunki	Maapohja	Rakennukset	Vakituiset asuinrak.	Muut asuinrak.	Rakentamaton rak.paikka	Yleishyö d.
Kouvola	1,45	1,45	0,65	1,35	1,45	0
Joensuu	1,30	1,10	0,45	1,00	3,00	1,10/1,30
Lappeenranta	1,43	1,43	0,55	1,15	3,00	0,55
Mikkeli	1,37	1,37	0,62	1,50	4,00	0
Rovaniemi	1,55	1,55	0,60	1,20	4,00	0,2

Esitettyjen korotusten jälkeen rakennusten yleinen, muiden asuinrakennusten sekä rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentit ylittäisivät verrokkikaupunkien vuoden 2026 tason. Verrokkikaupunkien vuoden 2027 veroprosentit eivät ole tiedossa.

Kunnan tuloveron korotus 8,9 -> 9,0

Kunnan tuloveroprosenttia esitetään korotettavaksi 0,1 prosenttiyksiköllä 8,9 prosentista 9,0 prosenttiin. Korotuksen arvioitu verotuottovaikutus on vuosittain noin 2,0 miljoonaa euroa.

Korotuksen vaikutus yksittäisen verovelvollisen maksettavaksi tulevaan tuloveroon on suhteellisen vähäinen. Esimerkiksi 50 000 euron vuosipalkkatuloilla 0,1 prosenttiyksikön korotuksen arvioitu vaikutus on verotuksessa tehtävät vähennykset huomioon ottaen noin 40 euroa vuodessa eli runsaat 3 euroa kuukaudessa. Tuloveroa ei makseta suoraan nimellisen tuloveroprosentin mukaisesti kaikista ansiotuloista, sillä verotettavan tulon määrään vaikuttavat verotuksessa tehtävät vähennykset. Pienillä ansiotuloilla vähennykset voivat johtaa siihen, ettei tuloveroa jää maksettavaksi lainkaan. Kouvolassa tämä summa on noin 18 000 euroa. Eläketulojen verotus ja niihin sovellettavat vähennykset poikkeavat palkkatulojen verotuksesta. Verohallinnon vuoden 2024 valmistunutta verotusta koskevan tilaston mukaan kunnan tuloveroa maksaneet kouvolaalaiset maksoivat tuloveroa keskimäärin noin 2 600 euroa vuodessa.

Korotettavaksi esitettävät kiinteistöverolajit ja niiden euromääräinen tuotto

Kiinteistöveroihin esitetään maltillisia korotuksia.

Kiinteistöveroprosentteja esitetään korotettavaksi seuraavasti:

- yleinen kiinteistövero, rakennukset 1,45 -> 1,65 (vaihteluväli 0,93–2,00)
- muut kuin vakituiset asuinrakennukset 1,35 -> 1,65 (vaihteluväli 0,93–2,00)
- yleishyödylliset yhteisöt 0,00 -> 1,00 (jos määrätään erikseen 0,00–2,00)
- rakentamaton rakennuspaikka 1,45 -> 6,00 (jos määrätään erikseen 2,00–6,00)

Alla olevassa taulukossa on esitetty laskennalliset arviot kiinteistöveroihin esitettävien korotuksien euromääräisistä vaikutuksista. Luvut ovat nykyiseen veropohjaan perustuvia laskennallisia tuottoarvioita uusilla prosenteilla.

Verolaji	Tuotto 2026 t€	Tuotto 2027 t€	Muutos t€
Yleinen kiinteistövero, rakennukset	10 592	12 053	1 461
Muut asuinrakennukset	1 605	1 962	357
Yleishyödyllinen yhteisö	0	270	270
Rakentamaton rakennuspaikka	8	31	24

Kiinteistöveroprosenttien muutokset yhdessä muiden tasapainottamistoimenpiteiden sekä tarkentuneiden tulo- ja menoarvioiden kanssa mahdollistavat tuloveroprosentin korotuksen rajaamisen 0,1 prosenttiyksikköön vuonna 2027.

Kiinteistöverolain (654/1992, KiVL) 3 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan kiinteistövero ei ole suoritettava metsästä eikä maatalousmaasta. Kiinteistöveron piiriin kuuluvat kuitenkin maatilojen asuin- ja tuotantorakennukset maapohjineen sekä maatiloilla rakennusmaaksi määritetyt alueet. Maatalouden tuotantorakennuksista kertyvän kiinteistöveron osuus Kouvolan rakennusten kiinteistöverotuotosta on 0,66 prosenttia ja koko kiinteistöverotuotosta 0,56 prosenttia.

Kouvolan kaupungin tietojen mukaan kaupungissa on noin 2 130 maatalouden tuotantorakennusta, joiden yhteenlaskettu kerrosala on noin 509 000 k-m². Rakennusten laskennallinen keskikoko on siten noin 240 k-m².

Yleisen rakennuksia koskevan kiinteistöveron korotuksesta on laadittu esimerkkilaskelma Kouvolaissa toimivan suuren maatilan osalta. Laskelman perusteella kiinteistöveroprosentin korotus 1,45 prosentista 1,65 prosenttiin lisäisi kyseisen maatilan maksettavaa kiinteistöveroä noin 36 eurolla vuodessa. Vaikutuksen suuruus määräytyy tuotantorakennuksen verotusarvon perusteella. Maa- ja metsätalouden tuotantorakennuksen verotusarvona pidetään rakennuksen tai rakennelman hankintamenon tuloverotuksessa poistamatta olevaa osaa eli menojäännöstä.

Maatalouden tuotantorakennusten osuus kaupungin kiinteistöverotuotosta on vähäinen. Myös esimerkkilaskelman perusteella kiinteistöveroprosentin korotuksen euromääräinen vaikutus yksittäisen maatilan kiinteistöveroon jää tässä tapauksessa vähäiseksi.

Korotettavaksi esitettävien kiinteistöverojen vaikutuksen arviointi

Rakennusten yleisen veroprosentin korotus vaikuttaa kyseisen veroprosentin piiriin kuuluviin rakennusten omistajiin ja välillisesti tilojen käyttäjiin. Rakennusten yleisen kiinteistöveroprosentin korotus voi lisätä yritysten kiinteistö- ja investointikustannuksia. Kiinteistöveron vaikutus yritysten sijoittumiseen on todennäköisesti vain osa kokonaisuutta ja konkreettista vaikutusta sijoittumiselle on erityisesti tonttitarjonta, työvoiman saatavuus ja liikenneyhteydet/saavutettavuus.

Kouvola Innovation Oy:n asiantuntijalausunnon mukaan Kouvolan toimitilakustannukset ovat tarjontaan perustuvan hintavertailun mukaan kilpailukykyiset suhteessa useisiin verrokkikaupunkeihin ja suuriin kasvukeskuksiin, mutta täysin vertailukelpoista valtakunnallista tilastoa

ei ole käytettävissä. Toimitilatarjontaa on runsaasti, mutta nykyaikaisia, yritysten tarpeisiin soveltuvia tiloja ei välttämättä ole valmiina. Uudisrakentamisen kustannukset eivät merkittävästi poikkea muista kaupungeista, ja rakentamista vaikeuttavat vähäinen arvonnousupotentiaali sekä sijoittajien edellyttämät pitkät vuokrasopimukset ja hyvämaineiset vuokralaiset. Kiinteistöveron vaikutuksesta yritysten sijoittumispäätöksiin ei ole selvitettyä tietoa, vaikka se on uudisrakennuksissa merkittävä kustannuserä. Sijoittumisen keskeisiä edellytyksiä ovat riittävä kaavoitettu ja esirakennettu tonttivaranto, työvoiman saatavuus sekä alueen saavutettavuus ja vetovoima.

Rakentamattoman rakennuspaikan korotus kohdistuu rajattuun omistajajoukkoon ja lisää rakennuspaikan hallussapitokustannuksia. Korotuksen tavoitteena on lisätä asemakaava-alueiden tonttien rakentumista, ehkäistä pitkäaikaista tonttien käyttämättömyyttä sekä tukea yhdyskuntarakenteen tehokasta hyödyntämistä. Rakentamattoman rakennuspaikan korotus voi kannustaa rakentamiseen tai myyntiin, mutta vaikutus riippuu kysynnästä.

Yleishyödyllisten yhteisöjen veron korotus voi välittyä kuntalaisille yhteisöjen maksujen tai toiminnan muutosten kautta. Korotus voi vaikuttaa paikallisten yhteisöpalvelujen tarjontaan.

Muiden asuinrakennuksen veroprosentin korotus lisää kyseisten rakennusten omistajien kustannuksia ja voi välillisesti vaikuttaa paikalliseen kulutukseen. Veroprosentin korotus voi heikentää vapaa-ajan asumisen houkuttelevuutta ja siihen liittyvää paikallista kysyntää.

Rakennusten yleisen veroprosentin korotus, rakentamattomien rakennuspaikkojen veronkorotus, muiden asuinrakennusten veronkorotus sekä yleishyödyllisten yhteisöjen veron käyttöönotto kohdistuvat erilaisiin veropohjiin, joten korotusten suuruus prosenttiyksikköinä ei yksin kuvaa niiden merkitystä kaupungin taloudelle. Kiinteistöverotuksen lisätuotto vahvistaa osaltaan kaupungin rahoituspohjaa ja kykyä turvata palveluiden järjestäminen.

Eri vaihtoehtojen välillä on laadittu ennakkovaikutusten arvioinnit tuloveron ja kiinteistöveron korotuksien välillä, tuloveron korotuksesta, kiinteistöveron korotuksista sekä yleishyödyllisten yhteisöjen verotuksen muutoksesta. Ennakkovaikutusten arvioinnit ovat **liitteinä**. Lisäksi **liitteinä** on esitetty Kouvola kaupungin käyttötarkoituksen mukaiset kiinteistöverotiedot sekä kiinteistöveroprosentin mukaiset kiinteistöverotiedot vuodelta 2026.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054,
hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvola kaupungin veroprosentit vuodelle 2027 seuraavasti:

- tuloveroprosentti 9,0 % (nykyinen 8,9)

ja kiinteistöveroprosentit

- maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti 1,45 %
- rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti 1,65 % (nykyinen 1,45)
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 0,65 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti 1,65 % (nykyinen 1,35)
- rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti 6,00 % (nykyinen ei erillistä veroprosenttia, sovellettava yleinen maapohja kiinteistöveroprosentti 1,45)
- yleishyödyllisen yhteisön kiinteistöveroprosentti 1,00 % (nykyinen 0)
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 3,10 %.

2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.11.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:**Liitteet**

- Liite12 EVA kiinteistöveron korotukset_kh02112026
- Liite13 EVA kiinteistöverot vs. kunnan tuloverot_kh02112026
- Liite14 EVA tuloveron korotus_kh021102026
- Liite15 EVA yleishyödyllisten yhteistöjen kiinteistövero_kh02112026
- Liite16 Kiinteistöveroprosentin mukaiset kiinteistöverotiedot 2026_kh02112026
- Liite17 Käyttötarkoituksen mukaiset kiinteistöverotiedot 2026_kh02112026

8

Osavuositarkastus 1.1.-30.9.2026

685/02.02.02/2026

Kaupunginhallitus 2.11.2026

Valmistelija: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054,
hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on 8.12.2025 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman.

Talouden elpymisestä huolimatta kuntatalouden näkymät ovat haastavat. Kouvola kaupungin taloutta rasittavat verorahoituksen vaimea kehitys, väestön väheneminen ja ikääntyminen sekä henkilöstömenojen ja työttömyysturvan rahoitusvastuun kasvu. Talouden kestävyys vahvistaminen edellyttää palvelu- ja toimitilaverkon sopeuttamisen jatkamista, toiminnan tuottavuuden parantamista ja investointien huolellista priorisointia. Osa tasapainottamistoimenpiteiden vaikutuksista toteutuu viiveellä.

Vuoden 2026 tilinpäätöksen arvioidaan muodostuvan 0,5 milj. euroa alijäämäiseksi, kun muutetun talousarvion mukainen ylijäämä on 2,0 milj. euroa. Ennusteen toteutuessa taseeseen kertynyt ylijäämä pienenee 12,5 milj. euroon. Toimintakatteen arvioidaan olevan 3,8 milj. euroa muutettua talousarviota heikompi. Merkittävimmät kustannuspaineet kohdistuvat työttömyysturvan rahoitusvastuuseen ja henkilöstökuluihin. Rakennusvalvonnan lupamaksutuottoja arvioidaan kertyvän ennakoitua enemmän.

Verotulojen ja valtionosuuksien arvioidaan kummankin ylittävän muutetun talousarvion 0,5 milj. eurolla. Kiinteistöverokertymää kuitenkin vähentävät aiempiin vuosiin kohdistuvat yli 1 milj. euron negatiiviset oikaisut. Valtionosuuksien lopullinen määrä varmistuu joulukuussa 2026. Rahoitustuottojen ja -kulujen kokonaisuuden arvioidaan toteutuvan 0,3 milj. euroa talousarviota paremmin. Vuosikate jää ennusteen mukaan 2,5 milj. euroa muutetusta talousarviosta. Poistojen ja arvonalennusten arvioidaan toteutuvan muutetun talousarvion mukaisina.

Investointimenoja oli syyskuun loppuun mennessä toteutunut 35,2 milj. euroa ja investointituloja noin 1,7 milj. euroa. Investointimenoja

arvioidaan toteutuvan koko vuonna yhteensä 60,3 milj. euroa ja tuloja 7,8 milj. euroa.

Koko henkilöstön määrä on syyskuun lopussa yhteensä 2 526. Henkilöstö on vähentynyt edellisvuodesta yhteensä 97:llä eli 3,7 prosentilla. Henkilötyövuodet ovat vähentyneet edellisvuodesta yhteensä 43,77:llä eli 1,8 prosentilla. Sairauspoissaoloja on ollut 13,9 kalenteripäivää/henkilötyövuosi. Tunnusluku on vähentynyt 0,1 kalenteripäivällä viime vuodesta.

Asukasluvun, 77 199, muutos vuodenvaiheen tilanteeseen on -426 henkilöä.

Työttömyysaste oli syyskuussa 12,8 % (9/2025: 12,7 %).

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talouden seurannassa

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kaupunginhallitus on 15.12.2025 antanut talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2026. Täytäntöönpano-ohjeissa on määritelty kaupungin talousraportoinnin aikataulu vuodelle 2026.

Hallintosäännön 61 §:n mukaan toimielimet seuraavat talousarvion toteutumista kuukausittain ja toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimielimille talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden (Kh 15.12.2025 § 320) mukaan toimialajohtajien sekä muiden tilivelvollisten tulee jatkuvasti seurata talousarvion ja sen käyttösuunnitelmien toteutumista ja saattaa mahdolliset poikkeamat asianomaisen toimielimen tietoon. Toimielimen on ryhdyttävä välittömästi korjaaviin toimenpiteisiin, mikäli ilmenee ettei talousarvio toteudu suunnitellulla tavalla. Talouden katsaukset toimielimille laaditaan raportointiaikataulun mukaisesti. Katsauksista tulee saada helposti käsitys oleellisista talousarviota koskevista poikkeamista. Laajemmat osavuosikatsaukset tammi-huhtikuulta ja tammi-syyskuulta tuodaan tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Toimielimien raporttien laadinta vuonna 2026

Kuukausikatsaus	Osavuosikatsaus	Tilinpäätös
Tammi-maaliskuu	Tammi-huhtikuu	Tammi-joulukuu
Tammi-heinäkuu	Tammi-syyskuu	
Tammi-lokakuu		

Vuoden 2026 talousarviossa ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelmassa (Kv 8.12.2025, kohta 2.3.2) talousarvion sitovuus käyttötalousosassa kaupunginvaltuustoon nähden on lautakunnan/toimielimen ulkoinen toimintakate (ilman osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myyntiä). Osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myynnit ovat omina sitovina erinä kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisessa toiminnassa. Lautakunnan/toimielimen tavoitteiden sekä määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta vastaa toimialajohtaja.

Yleinen taloudellinen tilanne ja kuntatalous

Valtiovarainministeriön syyskuun 2026 taloudellisen katsauksen mukaan Suomen talouden arvioidaan kasvavan vuonna 2026 noin 1,6 %. Yksityinen kulutus ja investoinnit vahvistuvat, vaikka kotitalouksien kulutuskäyttäytyminen on edelleen varovaista. Investointeja lisäävät erityisesti puolustushankinnat, datakeskusinvestoinnit sekä vihreään siirtymään liittyvät hankkeet. Asuntorakentamisen arvioidaan jatkuvan edelleen vaimeana.

Työttömyys pysyy korkealla, ja työllisyys alkaa parantua vasta 2027–2028. Julkisen talouden näkymät ovat edelleen haastavat. Vaikka talouskasvu kasvattaa verotuloja ja muista julkisia tuloja, menot kasvavat samanaikaisesti voimakkaasti, eikä julkisen talouden rakenteellinen epätasapaino poistuminen ole näköpiirissä.

Euroalueen talous on kasvanut odotettua vahvemmin kansainvälisestä epävarmuudesta huolimatta. Geopoliittiset jännitteet ja energiamarkkinoiden vaihtelut ylläpitävät edelleen riskejä, mutta talouskehitys on pysynyt vakaana ja inflaatio lähellä EKP:n kahden prosentin tavoitetta. Korkotaso on edelleen aiempia vuosia korkeampi, mutta markkinoilla odotetaan rahapolitiikan asteittaista keventymistä. EKP on korostanut päätöstensä perustuvan ajantasaiseen talous- ja inflatiokehitykseen eikä ole sitoutunut ennalta määritellyyn korkouraan.

Talouskasvu ei toistaiseksi näy kuntataloudessa, vaan vuoden 2025 tilinpäätöksen osoittivat kuntien tilanteen heikentyneen. Työttömyysaste pysyy korkeana, eikä tulopohjan kasvu riitä kattamaan kuntien kasvia menopaineita. Merkittävimmät kustannuspaineet aiheutuvat työttömyyden hoidosta sekä valtakunnallisista palkkaratkaisuista. Kuntataloutta heikentävät lisäksi valtionosuuksien leikkaukset. Kuntien investointitaso säilyy korkeana, minkä seurauksena lainakunnan ennakoidaan kasvavan myös lähivuosina.

Kuntien taloudellinen tilanne on haastava ja monilla kunnilla on veronkorotuspaineita. Kuntaliiton syyskuussa 2026 julkaistuun talousbarometriin vastasi yli 200 talousjohtajaa Manner-Suomen 292

kunnasta ja heistä yli 40 prosenttia arvioi, että veroprosentin muutospainetta on vähintään 0,2 prosenttiyksikköä.

Kouvolan taloudellinen tilanne

Kouvola on sopeuttanut talouttaan pitkään palveluverkkoja uudistamalla, menoja vähentämällä sekä palvelutuotantoa ja tilankäyttöä tehostamalla. Talouden tasapainottamistarve on kuitenkin edelleen merkittävä valtionosuuksien ja verotulojen heikon kehityksen, kustannusten nousun sekä väestön vähenemisen ja ikääntymisen vuoksi.

Tulopohjan heikentyessä kaupungin on jatkettava rakenteellisia uudistuksia, palveluverkon kehittämistä ja tuottavuuden parantamista. Työllisyyskehitys on keskeinen epävarmuustekijä, vaikka työvoimapalvelujen järjestämisvastuu tarjoaa kunnalle uusia mahdollisuuksia vaikuttaa työllisyyteen.

Kaupungin talouden kannalta tärkeää on myös kiinteistökannan hallittu sopeuttaminen. Toimitilaohjelman tavoitteena on vähentää tilakantaa vuoteen 2032 mennessä noin 180 000 neliömetrillä, mikä edellyttää sekä kiinteistöjen myyntiä että suunnitelmallista purkamista.

Tulevien vuosien talouskehitys riippuu erityisesti palveluverkkouudistusten onnistumisesta, verorahoituksen ja työllisyyden kehityksestä sekä kaupungin kyvystä sopeuttaa toimintaansa muuttuvaan toimintaympäristöön. Talouden kestävyys vahvistaminen edellyttää tasapainottamistyön jatkamista, elinvoiman vahvistamista ja investointien huolellista priorisointia.

Vuoden 2025 tilinpäätös oli alijäämäinen, mutta kaupungin toimintakate toteutui 1,7 miljoonaa euroa talousarviota parempana. Toimintamenojen hallinnassa ja toimintatuottojen toteutumisessa onnistuttiin siten talousarvioon nähden. Alijäämä johtui pääosin verotulojen talousarviota heikommasta kertymästä. Hyvinvointialueuudistukseen liittyvät sote-siirtoerät pienentävät merkittävästi kaupungin valtionosuuksia.

Vuoden 2026 tilinpäätöksen arvioidaan muodostuvan noin 0,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi, minkä seurauksena taseen kertynyt ylijäämä pienenee 12,5 miljoonaan euroon. Muutetun talousarvion mukainen tilikauden ylijäämä oli 2,0 milj. euroa. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 11.5.2026 yhteensä 4,5 milj. euron tulosta parantavat talousarviomuutokset, joilla pyrittiin välttämään negatiivisen tuloksen muodostuminen vuonna 2026.

Talousarvion toteutuminen

Toimintakatteen arvioidaan muodostuvan 3,8 miljoonaa euroa muutettua talousarviota heikommaksi. Toimintakuluissa merkittävimmät

kustannuspaineet ovat työttömyysturvan rahoitusvastuussa sekä henkilöstökuluissa. Toimintatuottoja kertyy arvioitua enemmän erityisesti rakennusvalvonnan lupamaksuista. Valmistuksen omaan käyttöön (1,3 milj. euroa) arvioidaan toteutuvan muutetun talousarvion mukaisena.

Julkista rahoitusta on syyskuun loppuun mennessä saatu 164,0 milj. euroa. Verotulojen arvioidaan toteutuvan 0,5 milj. euroa muutettua talousarviota paremmin. Tuloveron ja yhteisöveron arvioidaan ylittävän muutetun talousarvion, mutta kiinteistöverokertymän arvioidaan jäävän sitä pienemmäksi. Kiinteistöverotilityksiä vähentävät edellisiin vuosiin kohdistuvat yli 1 miljoonan euron negatiiviset oikaisut. Valtionosuuksien arvioidaan päätösten ja loppuvuoden oikaisuarvioiden perusteella toteutuvan noin 0,5 miljoonaa euroa muutettua talousarviota paremmin. Valtionosuuksien lopullinen määrä on tiedossa joulukuussa 2026, kun opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksiin tehtävät muutokset on päätetty.

Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan toteutuvan kokonaisuutena 0,3 milj. euroa talousarviota paremmin. Korkokulujen arvioidaan ylittävän talousarvion 0,75 milj. eurolla. Osinkotuottojen arvioidaan puolestaan ylittävän muutetun talousarvion 0,4 milj. eurolla ja arvopaperien myyntivoittojen 0,5 milj. eurolla. Arvioitua suuremmat osinkotuotot ja myyntivoitot kompensoivat siten korkokulujen ylitystä.

Vuosikate-ennuste on 2,5 miljoonaa euroa muutettua talousarviota heikompi. Poistojen ja arvonalennuksien arvioidaan toteutuvan muutetun talousarvion suuruisina.

Investoinnit ja rahoitus

Investointimenoja oli syyskuun loppuun mennessä toteutunut 35,2 milj. euroa ja investointituloja 1,7 milj. euroa. Koko vuoden osalta investointimenojen arvioidaan olevan yhteensä 60,3 milj. euroa ja investointitulojen 7,8 milj. euroa.

Pitkäaikaista rahalaitoslainaa on lyhennetty 27,9 milj. euroa. Huhtikuussa nostettiin 40 milj. euroa uutta pitkäaikaista lainaa. Loppuvuoden aikana tullaan nostamaan vielä yksi lainaerä arviolta noin 30 miljoonaa euroa. Lyhytaikaista kuntatodistuslainaa oli syyskuun lopussa 47 milj. euroa. Lainakannan arvioidaan olevan vuoden lopussa 356 milj. euroa, kun talousarvion mukainen arvio oli 379 milj. euroa.

Väestö ja työllisyys

Tilastokeskuksen ennakkotiedon mukaan Kouvola oli syyskuun lopussa 77 199 asukasta, mikä on 651 asukasta vähemmän kuin vastaavaan aikaan edellisenä vuonna.

Työttömyys lisääntyi Kouvolassa syyskuussa 2026 verrattuna vuodentakaiseen tilanteeseen. Työttömiä työnhakijoita oli yhteensä 4 512, mikä on 1 % enemmän kuin vuotta aiemmin. Kouvolan työttömyysaste oli huhtikuussa 12,8 %, kun se edellisen vuoden vastaavana ajankohtana oli 12,7 %.

Kymenlaaksossa oli syyskuun lopussa 9 371 työtöntä työnhakijaa. Työttömien määrä on 43 henkilöä (+0,5 %) suurempi kuin vuotta aikaisemmin.

Nuorten, alle 25-vuotiaiden työttömien työnhakijoiden määrä laski edellisvuoteen verrattuna. Kouvolassa nuorten työttömien määrä syyskuussa 2026 oli 486 henkilöä, mikä on 6 henkilöä vähemmän kuin vuotta aikaisemmin.

Syyskuussa pitkäaikaistyöttömiä oli 1974, mikä tarkoittaa 3,7 prosentin kasvua vuodentakaiseen verrattuna (+71 henkilöä). Avoimia työpaikkoja oli työnvälitystilastojen mukaan syyskuun aikana 633. Näistä uusia avoimia työpaikkoja oli 417. Kasvua nähtiin vuoden takaiseen verrattuna molemmissa kategorioissa (+ 22,9 % ja 30,7 %).

Henkilöstö

Kouvolan kaupungin palveluksessa oli syyskuun 2026 lopussa yhteensä 2 526 viranhaltijaa/työntekijää, joista vakinaisia oli 2 021. Määräaikaista henkilöstöä oli 505. Henkilöstömäärä on vähentynyt edellisvuodesta 97:llä eli 3,7 prosentilla.

Henkilöstömäärä henkilötyövuosina on yhteensä 2 382,43, joten ne ovat vähentyneet 43,77:llä. Määräaikaiseen henkilöstöön sisältyy kaupungin omalla tukityöllistämisen määrärahalla palkattuja 42,77 htv, kun vuotta aiemmin tukityöllistettyjä oli 14,11 htv.

Syyskuun loppuun mennessä vapautuneesta 120 virasta ja tehtävästä (eläkkeelle siirtyminen ja muut syyt) on jätetty täyttämättä 25 eli 21 prosenttia. Elinvoimapalveluissa lähtövaihtuvuudesta on hyödynnetty 22 prosenttia, sivistyksessä 18 prosenttia sekä tekniikka ja ympäristö -toimialalla 26 prosenttia.

Henkilöstökulujen toteuma on 104,3 milj. euroa (76,5 %), joten ne ovat kasvaneet edellisvuodesta 2,7 prosenttia. Kunta-alalla on toteutettu 1.8.2026 alkaen 2,27 prosentin yleiskorotukset. Kehittämisohjelman mukaiset paikalliset järjestelyerät toteutetaan 1.10.2026 alkaen. Vuonna 2026 palkkakustannukset nousevat kunta-alalla sopimuskorotusten vuoksi keskimäärin noin 3,18 prosenttia verrattuna edellisvuoden keskiarvoon.

Talousarviossa on asetettu vuodelle 2025 yhteiseksi tavoitteeksi proaktiivinen työkykyjohtaminen ja sairauspoissaolojen vähentäminen

15 prosentilla. Sairauspoissaoloja on ollut keskimäärin 13,9 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohden, mikä on 0,1 kalenteripäivää vähemmän kuin vuosi sitten. Sairauspoissaolojen kehitys on saatu tänä vuonna ensimmäisen kerran laskuun.

Kevennetyn ja korvaavan työn käyttöä vaihtoehtona sairauspoissaololle pyritään lisäämään siten, että niiden suhteellinen osuus sairauspoissaolopäivistä olisi tänä vuonna 5 prosenttia. Kevennetyn ja korvaavan työn päivien osuus sairauspoissaolopäivistä on ollut tammi-syyskuussa 3,9 %, kun se oli vuotta aiemmin 2,8 %, joten asian osalta on edistytty, vaikka talousarviossa asetetussa tavoitteessa ei vielä ollakaan.

Kaupunginhallituksen alainen toiminta

Elinvoimapalveluiden käyttötalous ajalla 1.1.-30.9.2026 on toteutunut yli talousarvion (ulkoisen toimintakatteen toteuma-% ilman osakkeiden ja rakennusten myyntiä 77,2 %, laskennallinen 75,0 %). Toteutumisessa on vaihtelua palveluyksiköittäin. Merkittävimmät poikkeamat toimielimen osalta toimintatuotoissa (toteuma 80,4 %) ovat saaduissa tuissa ja avustuksissa johtuen arvioitua suuremmista pakolaisten laskennallisista korvauksista. Toimintakulut ovat toteutuneet yli muutetun talousarvion, toteuma 77,2 %. Suurin ylitys on avustuksissa johtuen suurimmaksi osaksi työttömyysetuusmaksujen suuresta kertymästä. Myös ulkoiset vuokramenot ovat yli talousarvion. Ulkoisia vuokratustannuksia ei ole budjetoitu riittävästi Kouvola Yritystiloiille siirtyneiden, mutta edelleen kaupungin omaan käyttöön jääneiden kohteiden osalta.

Osakkeiden ja rakennusten myyntejä toteutui noin -0,5 milj. euroa (myyntivoitot n. 32 000 euroa ja vastaavasti myyntitappiot n. -0,5 milj. euroa).

Investointitulojen toteutuma ajalla 1.1.-30.9.2026 on 1,2 milj. euroa ja investointimenojen toteutuma on -28,5 milj. euroa (nettoinvestoinnit yhteensä -27,3 milj. euroa).

Kouvolan kaupungin osavuosisikatsaus 1-9/2026 ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osavuosisikatsaus 1-9/2026 ovat **liitteenä**.

Talousjohtaja Hellevi Kunnas ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu ovat kokouksessa asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, [hellevi.kunnas\(at\)kouvola.fi](mailto:hellevi.kunnas(at)kouvola.fi), henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, [paivi.karhu\(at\)kouvola.fi](mailto:paivi.karhu(at)kouvola.fi) sekä kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osalta apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi) ja controller Anna Forsman-Vestman, [anna.forsman-vestman\(at\)kouvola.fi](mailto:anna.forsman-vestman(at)kouvola.fi), puh. 020 615 5212.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä Kouvola kaupungin osavuosisikatsauksen 1-9/2026 ja kaupunginhallituksen alaisen toiminnan osavuosisikatsauksen 1-9/2026 tiedoksi.
2. velvoittaa toimielimet kehittämään toimintojaan minimoimalla kuluja ja tehostamalla toimintaansa sekä huomioimalla kulujen vähentämistä koskevat keinot.
3. velvoittaa toimialoja tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua (ml. tehokas työajan ja työvuorojen suunnittelu).
4. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää merkitä Kouvola kaupungin osavuosisikatsauksen 1.1.-30.9.2026 tiedoksi.
5. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.11.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:**Liitteet**

Liite18 Osavuosisikatsaus 1.1.-30.9.2026_Kh02112026

Liite19 Osavuosisikatsaus 9-2026, esitysmateriaali_Kh02112026

Liite20 Osavuosisikatsaus 1-9 2026 kaupunginhallitus_Kh02112026

9

Tilapalvelut-palvelun siirtäminen Tekniikka ja ympäristö -toimialalle 1.1.2027 alkaen ja organisaatiomuutoksen hyväksyminen

161/00.01.01.06/2026

Kaupunginhallitus 2.11.2026

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Yhteenveto

Kouvola kaupungin johtoryhmä linjasi vuoden 2026 alussa, että tilapalvelujen siirtäminen Elinvoimapalvelut- toimialalta Tekniikka ja ympäristö -toimialalle selvitetään ja valmistelua varten perustetaan tilapalvelujen ja tekniikka- ympäristö palvelujen johtavassa asemassa olevista viranhaltijoista koostuva työryhmä. Työryhmä on laatinut kaksivaiheisen muutosehdotuksen, jossa tilapalvelut siirrettäisiin Tekniikka- ja ympäristö toimialalle 1.1.2027, jolloin kaupungin kaikki tekniset palvelut olisivat keskitettynä yhden toimialan sisälle. Toisessa vaiheessa tilapalvelujen, kiinteistöhoitopalvelujen ja liikuntapaikkapalvelujen tehtäviä yhdistettäisiin yhteen palveluun ja nykyistä tilaaja-tuottajamallia purettaisiin.

Asian päätösvallan perusteet

Kouvola kaupungin hallintosäännön 16 §:n Toimialojen organisaatio ja tehtävät mukaan Kaupunginhallitus ja lautakunnat määräävät alaisensa toimialan organisaatiosta ja tehtävistä siltä osin kuin hallintosäännössä ei ole asiasta määrätty. Kaupunginhallitus päättää toimialojen välisestä tehtäväjaosta siltä osin kuin hallintosäännössä ei ole asiasta määrätty.

Kuitenkin hallintosäännön 15 §:ssä määrätään henkilöstöorganisaatiosta toimialojen ja niiden palveluiden osalta, siten päätösvalta päättää toimialan palveluista kuuluu kaupunginvaltuustolle. Tällä hetkellä hallintosäännön 15.1 §:n mukaisesti *tilapalvelut* on yksi Elinvoimapalveluiden toimialan palveluista. Teknisen toimialan palveluista määrätään hallintosäännön 15.3 §:ssä. Esitetty muutos tilapalveluiden siirtämisestä tekniselle toimialalle edellyttää siten organisaatiomuutoksen osalta hallintosäännön päivittämistä paitsi toimivallan myös kyseisen palvelutason organisaatorakenteen osalta.

Mikäli kaupunginhallitus puoltaa tässä esitetyn tilapalveluita koskevaa organisaatiomuutosta, hallintosäännön muutokset tuodaan päätöksentekoon erikseen tämän päätöksen mukaisesti.

Hallintosäännön muutoksien käsittely tapahtuu hallintosäännön 2 §:n mukaisesti kaupunginhallituksessa ja kaupunginvaltuustossa.

Tausta ja lähtökohdat

Tilapalvelut vastaavat Kouvola kaupungin rakennusomaisuuden hallinnasta, hoidosta ja kehittämisestä sekä toimitilojen järjestämisestä kaupungin palvelutuotannon tarpeisiin. Toimintaan sisältyy tilahallinto, rakennuttaminen sekä kiinteistöomaisuuden ylläpito mukaan luettuna vuokraustoimi.

Nykyisessä organisaatorakenteessa tilapalvelut toimivat Kaupunginhallituksen alaisessa elinvoimapalveluissa ja erillään teknisestä kokonaisuudesta, vaikka toiminnalliset rajapinnat tekniikka- ja ympäristö -toimialan kanssa ovat laajat: kaavoitus, rakennuttaminen, kunnossapito, yhdyskuntatekniikan suunnittelu, kiinteistöpalvelut sekä yleisten alueiden hallinta. Tekniikka- ja ympäristö -toimiala on Teknisen lautakunnan alainen.

Kokonaisuuden paremman ohjattavuuden, prosessien sujuvuuden ja talouden ennakoitavuuden varmistamiseksi esitetään, että tilapalvelut siirretään Teknisen lautakunnan alaiseksi, osaksi Tekniikka ja ympäristö -toimialaa, 1.1.2027 alkaen.

Asiaa on käsitelty kaupungin johtoryhmässä ja kaupunginhallituksessa sekä kaupungin yhteistyöryhmässä 26.1.2026, 12.5.2026 ja 28.9.2026. Valmistelun aikana kiinteistöpalvelujen ja tilapalvelujen henkilöstölle on järjestetty kaksi henkilöstöinfoa.

Muutos edellyttää hallintosäännön päivittämistä toimivallan ja organisaatorakenteen osalta. Hallintosäännön muutokset tuodaan päätöksentekoon erillisenä asiana, tavoitteellisesti joulukuun valtuustoon. Hallintosäännön muutoksien käsittely tapahtuu hallintosäännön 2 §:n mukaisesti kaupunginhallituksessa ja kaupunginvaltuustossa.

Organisaatiomuutoksen 1. vaihe

Tilapalvelut siirrettäisiin kaupunginhallituksen alaiselta Elinvoimapalvelut -toimialalta Teknisen lautakunnan alaisen Tekniikka ja ympäristö -toimialalle omana palveluna, johon sisältyvät tilahallinto, rakennuttaminen ja kiinteistöomaisuuden ylläpito mukaan luettuna vuokraustoimi. Siirto ei muuta henkilöstön tehtäväkuvia, palvelussuhteen ehtoja tai sijoituspaikkoja, mutta henkilöstö siirtyy hallinnollisesti teknisen toimialan alaisuuteen.

Ensimmäisessä vaiheessa esitetään hallintosääntö päivitettäväksi toimivallan ja organisaatorakenteen osalta. Keskeisempänä asiana on säilyttää kaupunginhallituksen toimivalta strategisissa päätöksissä sekä

isoimpien investointien hankintapäätöksissä ja siirtää tekniselle lautakunnalle toimivalta operatiivissa päätöksissä koskien tilapalveluiden toimintaa. Toimivalta muiden lautakuntien osalta koskien tilapalveluiden valmisteluvastuulla olevissa asioissa, muun muassa toimivalta päättää tarveselvityksistä ja hankesuunnitelmista, esitetään säilyvän ennallaan. Kaupunginhallituksella säilyisi päätöksen otto-oikeus lautakuntien päätöksiin. Rakennusvalvonnan viranhaltijoiden tai teknisen lautakunnan alaisen lupajaoston päätöksiin muut toimielimet eivät voi käyttää otto-oikeuttaan, millä varmistetaan lupaharkinnan riippumattomuus tilapalveluiden ollessa samalla toimialalla.

Organisaatiomuutoksen 2. vaihe

Ensimmäisen vaiheen organisaatorakenteen muutokseen liittyvän hallintosäännön päivityksen päätöksenteon voimaantulon jälkeen tekniikka ja ympäristö -toimialalla jatketaan tilapalvelujen, kiinteistöhoitopalvelujen ja liikuntapaikkapalvelujen tehtävien yhdistämistä sekä tilaaja-tuottajamallin purkamista. Valmistelussa otetaan lisäksi huomioon koko tekniikka- ja ympäristötoimialan toiminta. Tehtävää työtä ohjaamaan perustetaan myös poliittinen ohjausryhmä, mihin nimetään viranhaltijoiden lisäksi kaksi jäsentä teknisestä lautakunnasta ja kaksi jäsentä kaupunginhallituksesta.

Muutoksella on vaikutuksia henkilöstöön ja tehtäväkuviin ja tämän takia henkilöstö otetaan laajasti mukaan valmisteluun. Toisen vaiheen muutokset ovat alatasen organisaatiovalmistelua, jossa hallintosäännön mukaisesti toimivalta on teknisellä lautakunnalla.

Muutoksen strategiset, taloudelliset ja toiminnalliset vaikutukset

- Kaikki teknisen alan osaaminen keskitettynä yhdelle toimialalle. Elinvoimapalvelut keskittyy selkeästi omaan toimialaansa. Strategiset linjaukset säilyvät edelleen kaupunginhallituksella.
- Yhteistyö ja tiedonkulku parantuu. Palveluverkkopäivitysten vaikutusten tarkastelu ja toimeenpano yksinkertaistuu, kun toimialarajat vähenevät. Päätöksenteon valmistelua ja tehtävien toimeenpanoa voidaan sujuvoittaa, kun substanssiin liittyvä päätöksenteko on keskitetty yhden toimielimen ja toimialan sisälle.
- Kustannustehokkaammat palvelut ja tehokkaampi resurssien käyttö organisaatiossa.
- Kaupunkiympäristö kokonaisuutena ja kaupungin kokonaisedun optimointi kiinteistöjen ylläpidossa, kaavoitushankkeissa, kehittämisessä ja investoinneissa (julkiset rakennukset, pihat, kadut, puistot). Yhteiset toimintamallit, ohjeistus ja aikataulut vähentävät päällekkäisyyttä.

- Tilaaaja-tuottajamallin purkaminen kokonaan kiinteistöpalvelujen ja tilapalveluiden väliltä. Toimintaa voidaan tehostaa ja kustannustehokkuutta kasvattaa sekä vastuita selkeyttään kiinteistöjen ja liikuntapaikkojen ylläpitoon liittyvissä tehtävissä organisaatiomuutoksen 2. vaiheen tilaaaja- tuottaja prosessien purkamisen myötä.
- Yhtenäinen lautakuntakäsittely nopeuttaa substanssiasioden etenemistä ja päätösten toimeenpanoa.
- Henkilöstö toimii pääosin teknisten sopimusten piirissä, mikä yhdenmukaistaa hallinnollisia käytäntöjä. Työnkierron ja osaamisen jakamisen mahdollisuudet laajenevat teknisten palveluiden ja tilapalveluiden välillä.

Valmistelussa on arvioitu myös nykyisiä sekä muutokseen liittyviä mahdollisia riskejä. Keskeisenä huomioitavana asiana on tunnistettu tarve varmistaa jatkossakin tiivis yhteistyö erityisesti sivistystoimialan sekä muiden kaupungin toimitiloja käyttävien palvelujen kanssa. Lisäksi muutoksen tavoitteiden saavuttaminen edellyttää yhteisten toimintatapojen ja prosessien kehittämistä yli palveluyksikkö- sekä toimialarajojen.

Lisätietoa organisaatiomuutoksen valmistelusta ja vaikutuksista **oheismateriaalina**.

Apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell ja tekninen johtaja Hannu Tylli esittelevät asiaa kokouksessa.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi ja tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus

Kaupunginhallitus päättää osaltaan, että

1. *tilapalvelut-palvelu* sijoittuu omana palveluna osaksi Tekniikka ja ympäristö -toimialaa 1.1.2027 alkaen ja edellyttää, että tämän organisaatiomuutoksen edellyttämä hallintosäännön päivitys valmistellaan hallintosäännön mukaisesti päätöksentekoon kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle.
2. organisaatiomuutoksen 2. vaihe käynnistetään ja valmistellaan tekniikka ja ympäristö -toimialalla päätöksentekoon.
3. organisaatiomuutoksen 2. vaihetta ohjaamaan perustetaan erillinen ohjausryhmä, johon nimetään edustajiksi 2 jäsentä kaupunginhallituksesta ja 2 jäsentä teknisestä lautakunnasta sekä

viranhaltijoista tekninen johtaja, toimitilajohtaja ja
kiinteistöpalvelujohtaja.

4. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on
nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.11.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

Liitteet

Liite21 Teky Tilapalvelut oheismateriaali_Kh02112026

10

Sivistysjohtajan viran haettavaksi julistaminen ja valmistelutyöryhmän nimeäminen**1976/01.01.01.01/2026****Kaupunginhallitus 2.11.2026**

Valmistelija: henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Sivistysjohtajan virka on tulossa avoimeksi 1.6.2027 alkaen. Sivistysjohtajan valinnasta päättää kaupunginvaltuusto. Valtuuston valitseman viranhaltijan osalta viran haettavaksi julistamisesta päättää kaupunginhallitus. Kaupunginhallituksen tulee nimetä työryhmä valmistelevaan sivistysjohtajan valintaa.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Sivistyksen toimialajohtajana toimivan sivistysjohtajan virka tulee avoimeksi 1.6.2027 alkaen nykyisen viranhaltijan Veikko Niemen jätettyä 28.9.2026 irtisanoutumisilmoituksensa. Viran täyttämistä koskevat toimenpiteet tulee käynnistää mahdollisimman pian, koska uuden sivistysjohtajan hakuprosessi vaatii aikaa.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 39 §:n mukaan valinnasta päättävä viranomainen päättää alaistensa virkojen haettavaksi julistamisesta. Valtuuston valitseman viranhaltijan osalta asiasta päättää kuitenkin kaupunginhallitus.

Hallintosäännön 40 §:n perusteella kaupunginvaltuusto valitsee toimialajohtajat.

Sivistysjohtajan virka

Sivistysjohtaja johtaa sivistyksen toimialaa sekä vastaa kaupunkistrategian ja siitä johdettujen tavoitteiden sekä talouden toteutumisesta vastuualueellaan. Hän toimii kasvatus- ja opetuslautakunnan sekä liikunta- ja kulttuurilautakunnan toiminnasta vastaavana viranhaltijana. Sivistysjohtajan viran tehtäväkuvaus on **liitteenä**.

Sivistysjohtajan viran kelpoisuusvaatimukset on määritelty Kouvolan kaupungin hallintosäännön 38 §:ssä, jonka mukaan toimialajohtajien kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, alan tuntemus ja riittävä johtamistaito.

Sivistysjohtajan virkasuhteessa on tarkoituksenmukaista noudattaa kuuden (6) kuukauden koeaikaa.

Sivistysjohtajan viran palkkaus on määriteltä KVTES:n II luvun 19 §:n työnantajan edustajan palkkaa koskevien määräysten mukaisesti. Palkan määrittymisperusteena on kokonaispalkka ja se on tällä hetkellä 9.659,08 euroa kuukaudessa. Lisäksi on myönnetty matkapuhelinetu.

Valintaa valmistelevan työryhmän nimeäminen

Kaupunginhallituksen tulee nimetä valmistelua varten työryhmä, joka mm. valmistelee hakuilmoituksen, arvioi hakijat, valitsee haastateltavat ja haastattelee heidät sekä päättää tarpeen mukaan ulkopuolisen asiantuntijan käyttämisestä hakuprosessissa.

Lisätietoja: henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. julistaa sivistysjohtajan viran haettavaksi
2. nimetä työryhmän valmistelevaan sivistysjohtajan valintaa.

Kaupunginhallituksen päätös:

Liitteet

Liite22 Tehtävänkuvaus henkilöstösuunnitteluun, sivistysjohtaja 2026_kh02112026

11

Valtuuston vuoden 2027 kokousaikojen hyväksyminen**Kaupunginhallitus 2.11.2026**

Valmistelija: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Asian tausta

Kuntalain (410/2015) 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättämääränsä aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi. Saman lain 2. momentin mukaan valtuusto on kutsuttava koolle myös kaupunginhallituksen tai vähintään neljäosan valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällainen asia on valmisteltava kiireellisesti.

Kaupunginvaltuuston käytännön mukaisesti valtuusto kokoontuu maanantaisin noin kerran kuukaudessa kello 17.00 alkaen. Talousarviokokous samoin kuin tilinpäätöskokous alkavat kumpikin kello 12.00. Valtuuston kokousten osalta noudatetaan edellä esitettyjä periaatteita kokousaikataulujen suunnittelussa vuosittain, ellei perustellusta syystä aikataulua tarvitse suunnitella toisin. Pääsääntöisesti muina maanantaipäivinä pidetään kaupunginhallituksen kokouksia, toimielimen päättämääränsä ajankohtina.

Kokousaikataulun valmistelusta vastaa kaupungin hallintopalvelut yhdessä kaupunginjohtajan, kaupunginvaltuuston puheenjohtajan ja kaupunginhallituksen puheenjohtajan sekä talousjohtajan kanssa. Aikataulua suunniteltaessa otetaan huomioon tilinpäätös- ja talousarvioprosessi ja sen määräajat. Lisäksi toimielinten välinen asioiden valmistelu ja aikataulut tarpeet siten, että valtuuston kokousten välissä on riittävä aika saattaa asioita käsiteltäväksi toimielimistä valtuuston seuraavaan kokoukseen. Lisäksi kokousaikataulut valmistellaan aina myös Kymenlaakson liiton ja hyvinvointialueen kokousaikataulut mahdollisuuksien mukaan etukäteen huomioiden. Suunnittelussa huomioidaan tämän ohella myös toimintavuoden koulujen loma-ajat ja mahdollisesti aikatauluun vaikuttavat kansalliset pyhäpäivät.

Käytännön mukaisesti valtuusto kokoontuu lisäksi valtuustolle järjestettäviin valtuustoseminaareihin keväisin sekä syksyisin. Näiden osalta aikataulut toimitetaan valtuutetuille erikseen.

Valtuuston kokousaikatauluksi vuodelle 2027 ehdotetaan:

maanantai 15.2.2027

maanantai 15.3.2027

maanantai 12.4.2027 (varapäivä)

maanantai 10.5.2027

maanantai 7.6.2027 klo 12

maanantai 6.9.2027

maanantai 4.10.2027

maanantai 8.11.2027

maanantai 13.12.2027 klo 12

Kokousten järjestämisen ja koolle kutsumisen osalta menetellään, kuten kaupungin hallintosäännössä ja kuntalaissa valtuuston kokouksista määrätään. Mikäli käsiteltävien asioiden vähäinen määrä tai muu perusteltu tai erityinen syy edellyttää sovitun kokousajankohdan muuttamista, puheenjohtaja voi peruuttaa kokouksen tai muuttaa kokouksen alkamisaikaa päätettynä kokouspäivänä. Suunnittelussa ja aikatauluesityksessä on puheenjohtajan kanssa keskustellusti pyritty tarkoituksenmukaisuuteen sekä taloudellisuuteen, siten osa kokouspäivistä ennakolta varapäivä-merkinnällä, jolloin kokous pidetään, mikäli käsiteltäviä asioita on riittävästi tai niiden muu luonne tätä edellyttää. Lähtökohtana on aina kokoustarve ja käsiteltävät asiat.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi; talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä valtuuston vuoden 2027 kokousaikataulun.
2. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.11.2026 lukien.

Kaupunginhallituksen päätös:

12**Ilmoitusasiat sekä kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset****Kaupunginhallitus 2.11.2026****Saapuneet kirjeet****Pöytäkirjat**

- kasvatus- ja opetuslautakunta 21.10.2026

Toimielimien pöytäkirjat 21.10.2026-28.10.2026 ovat katsottavissa kaupungin verkkosivuilla osoitteessa:

www.kouvola.fi/kouvolankaupunki/paatoksenteko/esityslistat-ja-poytakirjat/

Viranhaltijapäätökset**Hankintapäällikön viranhaltijapäätökset:**

23.10.2026: Päättän, että Kouvola kaupunki liittyy Numera Palvelut Oy:n yhteishankintasopimukseen Julkaisujen tilauspalvelu 2025 525480, sekä laaditaan ja toimitetaan kirjallinen sitoumus Numera Palvelut Oy:lle tämän päätöksen mukaisesti. Hankinnan ennakoitu kokonaisarvo on noin 100 000 euroa (alv 0%).

Kouvolan kaupunki pidättää oikeuden tilata muuta kautta paikalliskäyttöiset e-sanomalehdet kaupunginkirjaston toimipisteisiin, tämä kirjataan sitoutumisilmoitukseen.

28.10.2026: Päättän, että Kouvola kaupunki hankkii Urheilupuiston uimahallin kalustehankinnan seuraavilta yrityksiltä: Martela-Keskus Offimar Oy hintaan 31716€ ja Isku Spaces Oy hintaan 27483€. Hinnat ovat alv 0%.

Hankinta ei synny tällä päätöksellä, vaan erillisen sopimuksen allekirjoittamisella. Sopimus voidaan allekirjoittaa vasta, kun hankintapäätös on lainvoimainen. Sopimuksen ennakoitu kokonaisarvo on noin 59 200 € (alv 0%).

Talousjohtajan viranhaltijapäätökset:

27.10.2026: Päättän nostaa 5 miljoonan euron kuntatodistuslainan Nordea Bank Oyj:ltä ajalle 29.10.-27.11.2026 (29 päivää). Lainan korko on 2,56 %.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, [saara.rahkonen-rannikko\(at\)kouvola.fi](mailto:saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä edellä mainitut asiakirjat tiedoksi ja
2. toteaa ettei edellä lueteltuihin pöytäkirjoihin sisältyvissä päätöksissä tarkoitettuja asioita ole aihetta ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäviksi ja
3. tyytyä muiden viranomaisten päätöksiin.

Kaupunginhallituksen päätös:

Liitteet

Liite23 Viranhaltijapäätökset_kh02112026

Liite24 Salassa pidettäviä liitteitä sisältävä viranhaltijapäätös_kh02112026