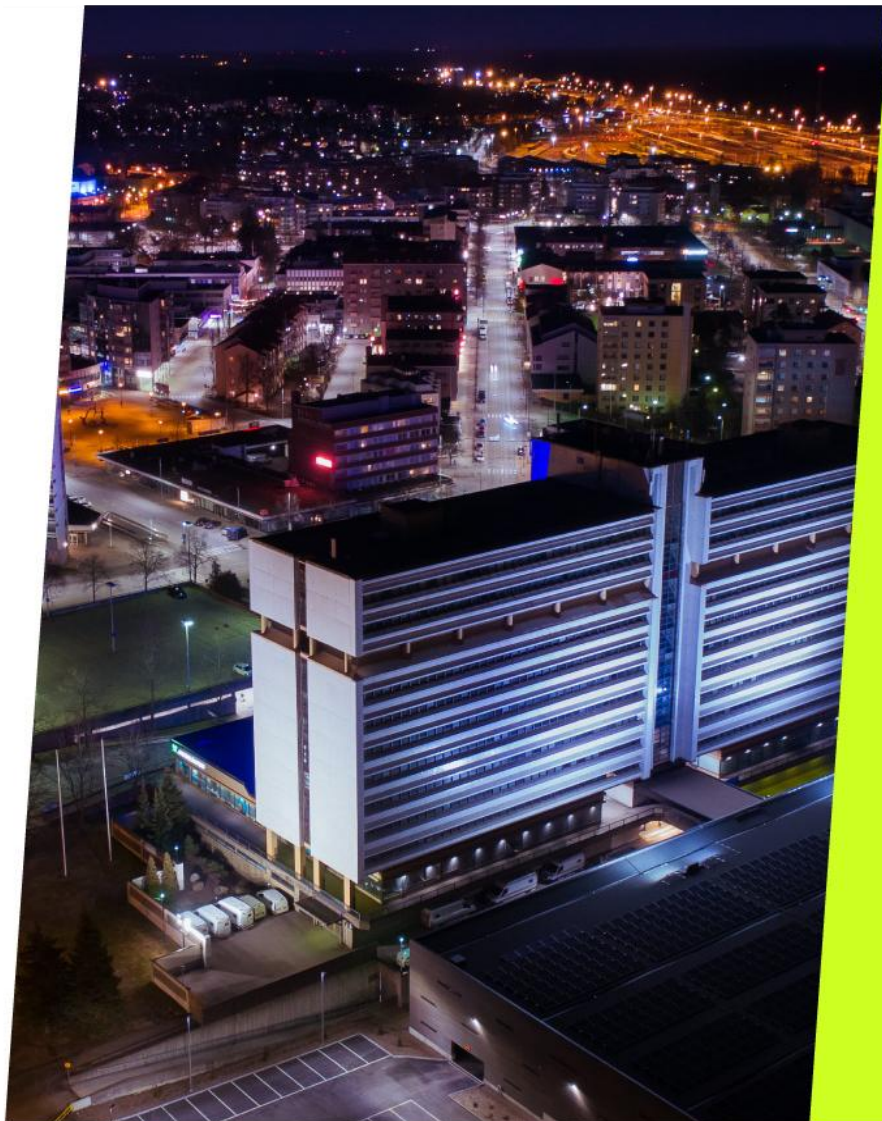


Osavuosisikatsaus 1.1 – 30.9.2026

Kouvolan kaupunki

Kaupunginhallitus 2.11.2026



Sisällysluettelo

1 Yleiset lähtökohdat.....	3
1.1 Kouvolan kaupungin toimintaympäristö	3
1.1.1 Väestö.....	3
1.1.2 Työ.....	3
1.1.3 Asuminen	4
1.1.4 Toimintaympäristön muutos	4
1.2 Taloudelliset lähtökohdat	6
1.2.1 Yleinen taloudellinen tilanne.....	6
1.2.2 Kuntatalous	6
1.2.3 Kouvolan kaupungin taloudellinen tilanne	6
1.3 Kouvolan kaupunkistrategia.....	10
1.3.1 Kaupunkistrategian päivitys.....	10
1.3.2 Edunvalvonta	12
1.3.3 Kärki- ja edunvalvontahankkeet	13
1.4 Hyvinvointisuunnitelma	19
2 Henkilöstö	20
3 Kouvolan kaupungin konserni	25
4 Käyttötalouden toteutuminen.....	36
4.1 Elinvoimapalvelut.....	36
4.1.1 Tarkastuslautakunta.....	36
4.1.2 Kaupunginhallitus.....	37
4.2 Sivistys	43
4.2.1 Kasvatus- ja opetuslautakunta	43
4.2.2 Liikunta- ja kulttuurilautakunta	47
4.3 Tekniikka ja ympäristö	50
4.3.1 Tekninen lautakunta.....	50
4.3.2 Kymen jätelautakunta.....	55
4.4 Yhteenveto käyttötalouden toteutumisesta	58
5 Tuloslaskelman toteutuminen.....	59
6 Investointiosan toteutuminen.....	62
7 Rahoitusosan toteutuminen.....	66
8 Liitteet	69
8.1 Investoinnit projekteittain ja kohteittain	69
8.2 Merkittävimpien investointien erittelyt	73

1 Yleiset lähtökohdat

1.1 Kouvolan kaupungin toimintaympäristö

1.1.1 Väestö

Ennakkotiedon mukaan Kouvolassa oli syyskuun lopussa 77 199 asukasta, mikä on 650 asukasta vähemmän kuin vastaavaan aikaan viime vuonna. Tammi-syyskuussa Kouvolassa syntyi 350 lasta ja kuoli 820 henkilöä eli luonnollinen väestönlisäys oli -470. Kouvolaan muutti muualta Suomesta 1 705 ja Kouvolaasta muualle Suomeen 1 997 henkilöä eli kuntien välinen muuttotappio oli 292. Maahan- ja maastamuutto on viime vuoden tasolla. Kouvolaan muutti ulkomailta 445 henkilöä ja Kouvolaasta ulkomaille 105. Nettomaahanmuutto oli 340. Tilastokeskuksen väestöennuste 76 502 vuodelle 2026 on hieman liian alhainen. Kaupungin oman ennusteen mukaan vuoden lopussa asukkaita on 76 845.

1.1.2 Työ

Keha-keskuksen tuoreet luvut kuvaavat tilannetta syyskuussa 2026. Kouvolan alueella työttömiä oli 4 512 henkilöä, mikä on 1 % enemmän kuin vuotta aiemmin. Koko maassa työttömien määrä oli 324 871, mikä lisääntyi 5 %. Suunta on kuitenkin positiiviseen, koska erityisesti rakentaminen ja siihen liittyvät avustavat työt ja niiden tarjonta on lisääntynyt. Datakeskusbuumi näkyy luvuissa vahvasti.

Lomautettujen määrä on pienentynyt Kouvolassa 15 %, mutta koko maassa lomautettujen osuus on pienentynyt vain hieman. Työttömien määrä nuorissa ja ulkomaalaisissa on pysynyt melko tasaisena, mutta pitkäaikaistyöttömät ja kouluttamattomat ovat vähentyneet tai pysyneet ennallaan. Alle 25-vuotiaiden työttömyys on vähentynyt vanhemmissa ikäryhmissä, mutta alle 20-vuotiaat ovat hieman vähentyneet. Nuorten, alle 25-vuotiaiden työttömien määrä putosi noin 4 %. Kouvolassa nuoria työttömiä oli 601(alle 20- vuotiaat 115 ja alle 25-vuotiaat 486).

Pitkäaikaistyöttömien määrä on syyskuussa 2026 hieman alle 2000 eli 1973, mikä tarkoittaa 4 % kasvua, mutta luku on pysynyt varsin vakaana ollen 2000 molemmin puolin. Toimintakuluissa työttömyysetuusmaksut ovat ylittäneet selvästi alkuvuoden osalta siihen varatun budjetin. Olemme tilanteessa, jossa 1-9/2026 toteuma on noin 9,4 milj. euroa (+103,3 %) ja vielä on kolme kuukautta vuotta jäljellä.

Suurin osuus pitkäaikaistyöttömistä on yli 55-vuotiailla, mutta heidän määränsä on kasvanut ja vähentynyt eri ajanjaksoina. Ikärakenteen mukaan pitkäaikaistyöttömät ovat enimmäkseen 55-64-vuotiaita, ja heidän ammatillinen taustansa vaihtelee.

Suurin osa työttömistä on toisen asteen koulutuksen suorittaneita, mutta myös korkeakoulutettujen osuus on kasvussa. Kouluttamattomien osuus on vähentynyt merkittävästi.

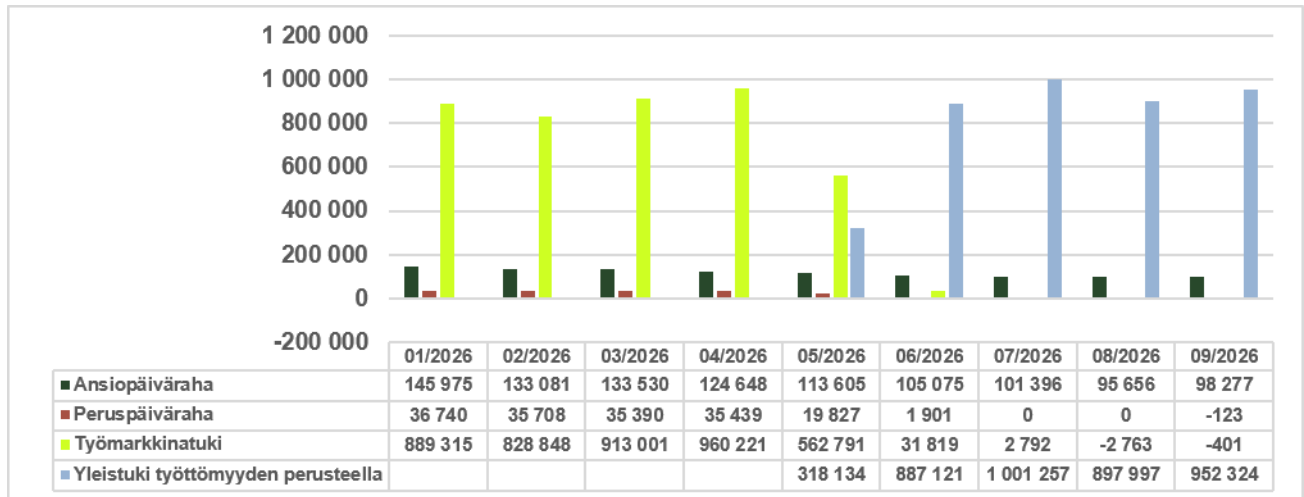
Ulkomaalaisten työttömien määrä on hieman kasvanut viimeisen vuoden aikana, mutta heidän osuutensa kaikista työttömistä on vähäinen.

Uusia työpaikkoja oli 417, mikä oli peräti 31 % enemmän kuin viime syyskuussa. Erityisesti kasvu on ollut merkittävää rakennus-, korjaus- ja valmistustyötekijöissä (65 %) sekä muissa avustavissa työntekijöissä (78 %).

Työllisyyteen liittyvät vaikeudet ja vapaat työpaikat kuvastavat jatkuvaa muutosta ja työmarkkinan dynamiikkaa.

Suurin osa työttömistä työskentelee palvelu- ja myyntialoilla, rakennusallalla sekä teollisuudessa. Työttömien määrä eri ammateissa vaihtelee merkittävästi, mutta suurin osa on varastotyöntekijöitä, myyjiä ja siivoojia. Lomautettujen ja pitkäaikaistyöttömien ammattirakenne osoittaa erityisesti rakennus- ja teollisuusalojen haasteita.

Tiivistettynä Kouvolan työllisyysalueella työttömyys on pysynyt melko vakaana, vaikka positiivisia merkkejä on näkyvissä, myös pitkäaikaistyöttömyys, mutta ulkomaalaisten työttömyys on kasvussa. Lomautukset ovat vähentyneet, ja uusia työpaikkoja on avautunut erityisesti rakennusallalle. Nuorten ja yli 50-vuotiaiden työttömyys on hienoisessa laskussa, mutta kouluttamattomien ja korkeakoulutettujen työttömyys kasvaa. Työttömyyden rakenne muuttuu, ja erityistä huomiota vaativat edelleen pitkäaikaistyöttömät sekä ulkomaalaistaustaiset työnhakijat.



Kuva 1: Kunnan rahoitusvastuu työttömyysturvasta ajalla 1-9/2026

1.1.3 Asuminen

Syyskuun loppuun mennessä on myönnetty rakentamislupa viidelle uudelle omakotitalolle sekä rakentamislupa kahdelle kerrostalolle (Pukimo-kortteli). Uusille paritaloille tai rivitaloille ei ole myönnetty rakennuslupia/rakentamislupia alkuvuoden aikana. Ympäri- vuotiseen käyttöön tarkoitettuihin loma-asunnoille on myönnetty 7 lupaa. Alkuvuoden aikana ei ole luovutettu tontteja, mutta yksi uusi omakotitontin varaus on tehty. Kymijoen pohjoisosan osayleiskaava on ollut uudelleen nähtävillä ehdotuksena touko- kesäkuussa ja vastineiden laadinta on aloitettu. Muita rantayleiskaavoja on edistetty suunnitellun mukaan.

1.1.4 Toimintaympäristön muutos

Kouvolaan rakentuu parhaillaan yksi Suomen merkittävämmistä ja nopeimmin kasvavista datakeskuskeskittymistä sähkötehoilla, työllisyysvaikutuksilla ja investointien arvolla mitattuna. Suunnitelmien mukaan toteutuessaan Kouvolan datakeskushankkeiden investointien arvo nousee yhteensä noin 7 miljardiin euroon ja sähköteho 700 megawattiin. Mittavat miljardiluokan datakeskusinvestoinnit luovat alueelle uutta elinvoimaa työpaikkojen sekä verotulojen muodossa.

Kouvolassa on koostettu ja hyväksytty datatalouden tiekartta (kaupunginhallitus 1.6.2026), jonka tavoitteena on varmistaa, että nykyiset investoinnit toteutuvat, kaupunkiin saadaan uusia datakeskusinvestointeja ja niiden ympärille muodostuu kasvava datatalouden ekosysteemi. Visiona on, että Kouvola kasvaa Pohjois-Euroopan johtava Dataalaakso, jossa datakeskusinvestointien ympärille rakentuu maailmanluokan datatalouden ekosysteemi vuoteen 2030 mennessä. Datatalouden tiekartta linjaa kaupungin eri toimialojen ja yhtiöiden rooleja sekä niille asetettavia keskeisiä

tavoitteita ja toimenpiteitä. Keskeisiksi toimenpidekokonaisuuksiksi tiekartassa tunnistettiin tontti-tarjonta ja energia, koulutus ja osaaminen sekä yritysten kasvu ja TKI-yhteistyö.

Työ- ja elinkeinoministeriö pyysi syys-lokakuussa 2026 lausuntoa luonnoksesta hallituksen esi-tykseksi eduskunnalle laiksi sähkömarkkinalain muuttamisesta. Lakiuudistuksen taustalla on, että sähköverkkoon liittämisen kysyntä on kasvanut merkittävästi sähköistymisen, uusiutuvan energian tuotannon lisääntymisen sekä uudentyyppisen sähkönkulutuksen ja sähkövarastoinnin yleistymi-sen myötä.

Kouvolan kaupungin näkökulmasta ehdotettu etusijamenettely vahvistaisi nykyisiä alueellisia kapa-siteettieroja ja heikentäisi kapasiteetin niukkuudesta kärsivien alueiden mahdollisuuksia saada uusia sähköintensiivisiä investointeja. Haitta kohdistuisi erityisesti itäiseen Suomeen, jossa uuden sähköntuotannon rakentamista rajoittavat Puolustusvoimien aluevalvontajärjestelmät.

Kouvola kuuluu samaan itäisen Suomen alueeseen, jossa tuulivoimarakentamisen keskeisenä esteenä ovat Puolustusvoimien aluevalvontajärjestelmien rajoitteet eli tutkahaasteet. Kymenlaak-sossa on merkittävä tuulivoimapotentiaali, noin 3 000 MW, ja suurin osa tunnistetuista potentiaali-sista alueista sijaitsee Kouvolassa. (Kymenlaakson liiton selvitys 2025)

Kouvolan kaupunki katsoo, ettei etusijamenettelyä tule ottaa käyttöön esitetyssä muodossa. Me-nettelyä on muutettava siten, että hankkeiden kehitysaste, alueiden erilaiset mahdollisuudet uuden sähköntuotannon rakentamiseen, vireillä olevien hankkeiden asema sekä investointien alueellisen hajautumisen merkitys turvallisuudelle ja huoltovarmuudelle otetaan huomioon.

EU:n kumppanuussuunnitelma on Suomen kansallinen ja alueellinen suunnitelma, jolla ohjataan EU:n uuden monivuotisen rahoituskehiksen (vuosille 2028–2034) kumppanuusrahaston ja kohee-siovarojen käyttöä. Luonnos Suomen kansalliseksi ja alueelliseksi suunnitelmaksi sekä hallintora-kenteeksi on tavoitteena laatia keväällä 2027. Suunnitelmaa valmistellaan laajassa yhteistyössä ministeriöiden, alue- ja paikallistason viranomaisten, elinkeinoelämän ja järjestöjen kanssa.

Kouvolan kaupunki pitää tärkeänä, että tuleva EU kumppanuussuunnitelma tunnistaa muuttuneen toimintaympäristön ja vahvistaa alueiden mahdollisuuksia kasvuun, investointeihin ja uudistumi-seen. Tulevan EU-ohjelmakauden on mahdollistettava investoinnit, kasvu ja uudistuminen myös Kaakkois-Suomessa. Kouvola haluaa olla mukana rakentamassa ratkaisuja, joissa datatalous, logistiikka, energia, osaaminen, yritysten investoinnit ja kokonaisturvallisuus muodostavat toisiaan vahvistavan kasvukokonaisuuden.

Valtiovarainministeriö päätti 16.6.2026 käynnistää arviointimenettelyn Kymenlaakson hyvinvointi-alueella. Päätös arviointimenettelyn käynnistämisestä perustui taloudellisten toteutumatietojen pohjalta tehtyyn virka-arvioon. Arviointimenettelyn tavoitteena on saada alueen talous tasapainoon ja säilyttää alueen kyky hoitaa itsenäisesti tehtävänsä, eli turvata lakisääteiset palvelut alueen asukkaille.

Arviointimenettelyä varten valtiovarainministeriö asetti arviointiryhmän, johon nimettiin jäsenet hy-vinvointialueelta, valtiovarainministeriöstä, sosiaali- ja terveysministeriöstä ja sisäministeriöstä. Arviointiryhmä kokoontuu noin kerran kuukaudessa ja tavoitteena on, että ryhmä saa työnsä pää-tökseen kesän 2027 alussa. Arviointiryhmä tekee toimenpide-ehdotuksia hyvinvointialueen talou-den tervehdyttämiseksi sekä sosiaali- ja terveyspalvelujen ja pelastustoimen palvelujen järjestämi-sen edellytysten turvaamiseksi tarvittavista toimista. Toimenpide-ehdotusten lisäksi arviointiryhmä voi antaa suosituksia ja huomioita.

1.2 Taloudelliset lähtökohdat

1.2.1 Yleinen taloudellinen tilanne

Valtiovarainministeriön syksyn 2026 taloudellisen katsauksen mukaan Suomen bruttokansantuotteen arvioidaan kasvavan vuonna 2026 noin 1,6 prosenttia, vuonna 2027 noin 1,8 prosenttia ja tämän jälkeen hidastuvan 1,5 prosenttiin. Yksityinen kulutus ja investoinnit vahvistuvat, vaikka kotitalouksien kulutuskäyttäytyminen on edelleen varovaista. Investointeja lisäävät erityisesti puolustushankinnat, datakeskusinvestoinnit sekä vihreään siirtymään liittyvät hankkeet. Sen sijaan asuntorakentaminen jatkuu edelleen vaimeana. Työllisyystilanteen ennakoidaan paranevan vuodesta 2027 alkaen, mutta työttömyysaste pysyy vuonna 2026 edelleen korkeana, yli 10 prosentissa. Julkisen talouden näkymät ovat edelleen haastavat. Vaikka talouskasvu kasvattaa verotuloja ja muita julkisia tuloja, menot kasvavat samanaikaisesti voimakkaasti, eikä julkisen talouden rakenteellinen epätasapaino poistu ennustejaksolla. Merkittävimmät menopaineet aiheutuvat sosiaali- ja terveydenhuollon kustannuksista, kasvavista puolustusmenoista sekä korkeana säilyvistä korkomenoista. (Lähde: Valtiovarainministeriö, Taloudellinen katsaus, syksy 2026, 21.9.2026.)

Euroalueen talous on osoittanut odotettua vahvempaa kasvua epävarmasta kansainvälisestä toimintaympäristöstä huolimatta. Geopoliittiset jännitteet ja energiamarkkinoihin liittyvät riskit ylläpitävät edelleen epävarmuutta, mutta talouskehitys on kokonaisuutena pysynyt vakaana. Samalla inflaatiokehitys on ollut maltillista, vaikka energian hintavaihtelut aiheuttavat edelleen nousupaineita.

Korkomarkkinoiden odotukset ovat vahvistuneet talouskasvun ja inflaatoriskien seurauksena. Rahapolitiikan arvioidaan kuitenkin säilyvän suhteellisen maltillisena, eikä korkotason merkittävää tai nopeaa nousua pidetä nykyisessä toimintaympäristössä todennäköisenä. (Lähde: Kuntarahoitus, Markkinakatsaus 8/2026, 11.8.2026) Euroopan keskuspankin (EKP) rahapolitiikka on syksyllä 2026 jatkunut varovaisen ja kokouskohtaisen harkinnan pohjalta. Inflaatio euroalueella on pääosin hidastunut lähelle EKP:n kahden prosentin tavoitetta, mutta kansainväliseen toimintaympäristöön liittyvä epävarmuus, erityisesti geopoliittiset jännitteet sekä energiamarkkinoiden vaihtelut, ovat ylläpitäneet talousnäkymiin kohdistuvia riskejä. Korkotaso on vuoden aikana pysynyt selvästi aiempia vuosia korkeammalla tasolla, vaikka markkinoilla odotetaan rahapolitiikan asteittaista keventymistä inflaatiopaineiden hellittäessä. EKP on korostanut päätöstensä perustuvan kulloinkin käytettävissä olevaan talous- ja inflaatiotietoon eikä ole sitoutunut ennalta määriteltyyn korkouraan.

1.2.2 Kuntatalous

Talouskasvu ei toistaiseksi näy kuntataloudessa, vaan vuoden 2025 tilinpäätökset osoittavat kuntatalouden tilanteen heikentyneen. Työttömyysaste pysyy korkeana, eikä tulopohjan kasvu riitä kattamaan kuntien kasvavia menopaineita. Merkittävimmät kustannuspaineet aiheutuvat työttömyyden hoidosta sekä valtakunnallisista palkkaratkaisuista. Kuntataloutta heikentävät lisäksi valtionosuuksien leikkaukset. Kuntien investointitaso säilyy korkeana, minkä seurauksena lainakannan ennakoidaan kasvavan myös lähivuosina. Kuntatalouden epätasapainon arvioidaan kuitenkin lieventyvän ennustekauden loppua kohden valtionosuusvähennysten osittain päättyessä sekä henkilöstömenojen kasvun hidastuessa. Veronkorotuspaineiden arvioidaan kohdistuvan voimakkaimmin alle 5 000 asukkaan kuntiin, mutta paineita on nähtävissä kaikissa kuntakokoryhmissä. Samalla negatiivisen vuosikatteen kuntien määrän ennakoidaan kasvavan erityisesti pienimmissä kunnissa. (Lähde: Valtiovarainministeriö, Kuntatalousohjelma vuodelle 2027, 21.9.2026.)

1.2.3 Kouvolan kaupungin taloudellinen tilanne

Vuoden 2025 tilinpäätös oli alijäämäinen, mutta kaupungin toimintakate toteutui 1,7 miljoonaa euroa talousarviota parempana. Toimintamenojen hallinnassa ja toimintatuottojen toteutumisessa onnistuttiin siten talousarvioon nähden. Alijäämä johtui pääosin verotulojen talousarviota heikom-

masta kertymästä. Hyvinvointialueuudistukseen liittyvät sote-siirtoerät pienentävät merkittävästi kaupungin valtionosuuksia.

Kouvolan kaupunki on jo pitkään sopeuttanut talouttaan vähenevän ja ikääntyvän väestön tarpeisiin supistamalla ja uudistamalla palveluverkkoja, vähentämällä menoja sekä tehostamalla palvelutuotantoa ja kiinteistöjen käyttöä. Talouden tasapainottamistarve on kuitenkin edelleen merkittävä. Valtionosuuksien ja verotulojen heikko kehitys sekä palkkaratkaisuista ja yleisestä kustannuskehityksestä aiheutuvat menopaineet rasittavat kaupungin taloutta. Lisäksi osa tasapainottamistoimenpiteiden vaikutuksista toteutuu vasta viiveellä.

Väestön väheneminen, ikääntyminen ja huoltosuhteen heikkeneminen kaventavat kaupungin tulopohjaa samalla, kun palvelutarpeet muuttuvat. Tulorahoituksen kasvu jää palvelutuotannon kustannusten kasvua hitaammaksi, mikä korostaa rakenteellisten uudistusten, palveluverkon jatkuvan kehittämisen ja toiminnan tuottavuuden parantamisen merkitystä.

Työvoimapalvelujen järjestämisvastuun siirtyminen kunnille tarjoaa mahdollisuuksia vaikuttaa työllisyyteen ja niiden kustannuksiin paikallisesti. Samalla kuntien taloudellinen vastuu on kasvanut tilanteessa, jossa työttömyys ja pitkäaikaistyöttömyys ovat lisääntyneet. Työllisyyskehitys on yksi keskeisistä kaupungin talouteen vaikuttavista epävarmuustekijöistä.

Kaupungin talouden kannalta keskeistä on myös kiinteistökannan hallittu sopeuttaminen. Toimitilojen ohjelman tavoitteena on vähentää kaupungin hallinnassa olevaa tilakantaa vuoteen 2032 mennessä noin 180 000 neliömetrillä. Väestömäärän väheneminen ja palvelutarpeiden muutokset edellyttävät tilaverkon supistamista, jotta ylläpito-, korjaus- ja investointikustannukset voidaan pitää hallinnassa. Kiinteistöjen myyntiä vaikeuttaa kuitenkin haastava markkinatilanne, minkä vuoksi tavoitteen saavuttaminen edellyttää myös rakennusten suunnitelmallista purkamista. Vaikka kiinteistökantaa on onnistuttu vähentämään merkittävästi, kaupungilla on edelleen huomattava määrä rakennuksia ja korjausvelkaa vuoden 2009 kuntaliitoksen jäljiltä.

Kuntien vertailutietoihin perustuvan palveluanalyysin perusteella kaupungin verrokkeihin (Joensuu, Lappeenranta, Mikkeli, Rovaniemi) nähden kalleimmat palvelut olivat 2025 perusopetus, varhaiskasvatus, lukio, nuorisopalvelut, kirjasto ja kansalaisopisto. Edullisimmat palvelut olivat yleishallinto ja kulttuuripalvelut. Analyysi perustuu kuntien nettokäyttökustannuksiin ja valtiokonttorin raportointiin kuntien toimittamien tietojen perusteella (tutkihallinto.fi).

Tulevien vuosien talouskehitys riippuu erityisesti palveluverkkouudistusten onnistumisesta, verorahoituksen kehityksestä, työllisyyden kehittymisestä sekä kaupungin kyvystä sopeuttaa toimintaansa muutuvaan toimintaympäristöön. Talouden kestävyys vahvistaminen edellyttää tasapainottamistyön jatkamista, elinvoiman vahvistamista ja investointien huolellista priorisointia. Tavoitteena on kasvattaa taseeseen kertynyttä ylijäämää ja siten vahvistaa kaupungin kykyä varautua ennakoiduttomiin toimintaympäristön muutoksiin ja talouskehityksen heikkenemiseen.

Vuoden 2026 tilinpäätösennuste

Vuoden 2026 tilinpäätöksen arvioidaan muodostuvan noin 0,5 miljoonaa euroa alijäämäiseksi, minkä seurauksena taseen kertynyt ylijäämä pienenee 12,5 miljoonaan euroon. Muutetun talousarvion mukainen tilikauden ylijäämä oli 2,0 milj. euroa. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 11.5.2026 yhteensä 4,5 milj. euron tulosta parantavat talousarviomuutokset, joilla pyrittiin välttämään negatiivisen tuloksen muodostuminen vuonna 2026.

Toimintakatteen arvioidaan muodostuvan 3,8 miljoonaa euroa muutettua talousarviota heikommaksi. Toimintakuluissa merkittävimmät kustannuspaineet ovat työttömyysturvan rahoitusvastuussa sekä henkilöstökuluissa. Toimintatuottoja kertyy arvioitua enemmän erityisesti rakennusvalvon-

nan lupamaksuista. Valmistuksen omaan käyttöön (1,3 miljoonaa euroa) arvioidaan toteutuvan muutetun talousarvion mukaisena.

Julkista rahoitusta on syyskuun loppuun mennessä saatu 164,0 milj. euroa. Verotulojen arvioidaan toteutuvan 0,5 milj. euroa muutettua talousarviota paremmin. Tuloveron ja yhteisöveron arvioidaan ylittävän muutetun talousarvion, mutta kiinteistöverokertymän arvioidaan jäävän sitä pienemmäksi. Kiinteistöverotilityksiä vähentävät edellisiin vuosiin kohdistuvat yli 1 miljoonan euron negatiiviset oikaisut. Valtionosuuksien arvioidaan päätösten ja loppuvuoden oikaisuarvioiden perusteella toteutuvan noin 0,5 miljoonaa euroa muutettua talousarviota paremmin. Valtionosuuksien lopullinen määrä on tiedossa joulukuussa 2026, kun opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuuksiin tehtävät muutokset on päätetty.

Rahoitustuottojen ja -kulujen arvioidaan toteutuvan kokonaisuutena 0,3 milj. euroa talousarviota paremmin. Korkokulujen arvioidaan ylittävän talousarvion 0,75 milj. eurolla. Osinkotuottojen arvioidaan puolestaan ylittävän muutetun talousarvion 0,4 milj. eurolla ja arvopaperien myyntivoittojen 0,5 milj. eurolla. Arvioitua suuremmat osinkotuotot ja myyntivoitot kompensoivat siten korkokulujen ylitystä.

Vuosikate-ennuste on 2,5 milj. euroa muutettua talousarviota heikompi. Poistojen ja arvonalennuksien arvioidaan toteutuvan muutetun talousarvion suuruisina.

Tuloslaskelma milj. euroa	TP 2025	MTA 2026	Tot. 1-9/2025	Tot. 1-9/2026	Tot-% MTA	Muutos-% 2026/2025	Muutos € 2026/2025	Ennuste TP 2026
Toimintatuotot	42,2	39,7	30,0	28,2	70,9 %	-5,9 %	-1,8	41,0
Valmistus omaan käyttöön	0,9	1,3	0,5	0,4	31,4 %	-19,8 %	-0,1	1,3
Toimintakulut	-237,3	-233,6	-175,7	-177,0	75,8 %	0,7 %	-1,2	-238,6
Toimintakate	-194,2	-192,5	-145,3	-148,3	77,0 %	2,1 %	-3,1	-196,3
Verotulot	202,4	208,2	153,9	160,5	77,1 %	4,3 %	6,6	208,7
Valtionosuudet	1,7	4,5	1,3	3,5	76,7 %	166,7 %	2,2	5,0
Rahoitustuotot ja -kulut	8,4	7,7	9,1	9,6	124,4 %	5,6 %	0,5	8,0
Vuosikate	18,3	27,9	19,0	25,2	90,4 %	32,6 %	6,2	25,4
Poistot ja arvonalentumiset	-28,6	-26,0	-20,5	-19,1	73,3 %	-7,1 %	1,5	-26,0
Satunnaiset erät	6,3							0,0
Tilikauden tulos	-4,0	1,9	-1,5	6,2			7,7	-0,6
Poistoeron muutos	0,1	0,1	0,1	0,1				0,1
Tilikauden yli/alijäämä	-4,0	2,0	-1,5	6,2			7,7	-0,5
Kertynyt yli-/alijäämä	13,0	14,9		19,2				12,5
Toimintakatteen muutos-%	6,5	-0,8		2,1				1,1
Vuosikate poistoista, %	64,0	107,3		132,2				97,8

Toimialat ovat arvioineet ylitystä muutetun talousarvion sitovuustasoon nähden eli toimintakatteen 5,0 milj. euroa, merkittävimmät ylitykset ovat kaupunginhallituksen alaisessa toiminnassa 2,5 milj. euroa ja kasvatus- ja opetuslautakunnassa 2,0 milj. euroa. Poikkeamat muodostuvat kaupunginhallituksen alaisessa toiminnassa kunnan työttömyysturvan rahoitusvastuun sekä ulkoisten vuokramenojen ylityksestä, toimintatuotoissa ylitystä muodostuu pakolaisten laskennallisista korvauksista. Kasvatuksen ja opetuksen toiminnan henkilöstökulut ylittyvät kaikissa palveluissa ja toimintatuotoissa tuet ja avustukset jäävät talousarviota pienemmäksi, perusopetuksen ja nuorison muut kulut henkilöstökuluja lukuun ottamatta alittuvat. Kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarvion kattamiseksi suunniteltuja toimenpiteitä ovat muun muassa tiukka talouden hallinta ja rakennusomaisuuden käytön tehostaminen. Kasvatuksen ja opetuksen talousarvioryityksen kattamiseksi tehtyjä ja suunniteltuja toimenpiteitä ovat muun muassa henkilöstökulujen hallinta (sijaiskoulut sekä määräaikaisten henkilöstön käyttö), varhaiskasvatuksen palveluverkon kehittäminen ja koulukuljetusten kustannustehokkuuden seuranta.

Vuoden 2026 talousarvioon on tehty seuraavat muutokset:

- Kaupunginhallitus 30.3.2026 § 73 on hyväksynyt kaupunginhallitus/elinvoimapalvelut, tilapalveluiden vuoden 2026 talousarvion investointiosaan perusparannusinvestointien kohdistuksia. Muutoksella ei ole vaikutusta määrärahan yhteismäärään.
- Kaupunginvaltuusto 11.5.2026 § 26 on hyväksynyt talouden tasapainottamistoimenpiteet ja niihin liittyvät talousarviomuutokset seuraavasti:

Tuloslaskelmaosa:

- Toimintakate, lisäys 4 523 670 euroa
- Verotulot, vähennys 4 408 000 euroa
- Valtionosuudet, lisäys 742 000 euroa

Investointiosa:

- Tekninen lautakunta, yhdyskuntatekniikka, muut pitkävaikutteiset menot sekä kiinteät rakenteet ja laitteet (Osonpuisto), vähennys 210 000 euroa
- Kaupunginvaltuusto 11.5.2026 § 27 on hyväksynyt Kouvolan Asunnot Oy:lle tehtävään sosiaali- ja terveydenhuollon kiinteistöjen yhtiöittämisvelvoitteeseen liittyvät apporttiluovutusta koskevat talousarviomuutokset

Investointiosa:

Kaupunginhallitus

- Elinvoimapalvelut: investointitulojen lisäys 5 542 000 euroa
- Elinvoimapalvelut/sijoitukset: investointimenojen lisäys 60 000 euroa

Rahoitusosa:

- Antolainasaamisten vähennys: lisäys 55 000 euroa
- Pitkäaikaisten lainojen vähennys: lisäys 5 537 000 euroa
- Kaupunginhallitus 18.5.2026 § 121 on hyväksynyt kaupunginhallitus/elinvoimapalvelut, tilapalveluiden vuoden 2026 talousarvion investointiosaan Mielakan rinnekeskuksen osalta talousarviomuutoksen. Muutoksella ei ole vaikutusta määrärahan yhteismäärään.
- Kaupunginvaltuusto 8.6.2026 § 47 investointien talousarviomuutoksia elinvoimapalveluiden/tilapalvelut sekä teknisen lautakunnan osalta

Investointiosa

Kaupunginhallitus

- Elinvoimapalvelut/tilapalvelut: investointimenojen vähennys 6 250 000 euroa

Tekninen lautakunta

- Käyrälammen kehittäminen: investointimenojen vähennys 200 000 euroa
- Yritysalueet: investointimenojen vähennys 190 000 euroa
- Urheilupuiston ja keskustan kehittäminen: investointimenojen vähennys 2 040 000 euroa
- Maa- ja vesialueet: investointimenojen lisäys 600 000 euroa.
- Yhdyskuntatekniikka, muut pitkävaikutteiset menot, kiinteät rakenteet ja laitteet: investointimenojen vähennys 1 010 000 euroa.

Kaupunginvaltuuston 12.10.2026 § 72 ja § 73 hyväksymät muutokset eivät sisälly osavuositarkastuksen muutetun talousarvion lukuihin. Ne kohdistuvat investointeihin ja niiden vaikutus on otettu huomioon tilinpäätösennusteessa.

1.3 Kouvolan kaupunkistrategia

1.3.1 Kaupunkistrategian päivitys

Kaupunkistrategian Turvallinen ja elinvoimainen Kaakkois-Suomen keskus 2026–2029 jalkautusta on jatkettu suunnitelmallisesti. Strategiaseminaarit työllisyys- ja yrityspalveluille ja sidosryhmille toteutettiin toukokuussa. Henkilöstölle suunnatut videot ”Kuinka toteutan strategiaa työssäni” on valmistuneet. Strategian yhteyttä talousarviovalmisteluun on vahvistettu ja strategisia kehittämis-kokonaisuuksia laaditaan edistämään strategian toteutusta. Kaupunkistrategiaa toteuttavia asiakirjoja päivitetään tarpeen mukaan.



Kuva 2: Kaupunkistrategia 2025-2029

Koko kaupunkia koskevat yhteiset vuositavoitteet ovat palvelutuotannon optimointi, proaktiivinen työkykyjohtaminen sekä asiakaslähtöiset ja kustannustehokkaat toimintaprosessit. Osa vuositavoitteisiin liittyvistä mittareista päivittyy kerran vuodessa eli näissä toteuma 9/2026 on sama kuin läh-töarvo.

Toimiala	Toimenpiteet	Mittari	Lähtöarvo 12/2025	Toteuma 9/2026	Tavoitearvo 12/2026
Yhteinen tavoite 2026; Optimaalinen palveluverkko					
Sivistys	Palveluiden kustannukset vertailukaupunkien keskiarvon tasolle optimoimalla palveluverkko ja henkilöstömitoitus	Varhaiskasvatus; €/varhaiskasvatukseen osallistunut lapsi	17 640	17 899	17 500
		Perusopetus; €/perusopetuksen oppilas	12 725	13 241	12 516
		Nuorisopalvelut; €/12–28-vuotias	224	257	224
		Liikunta- ja ulkoilupalvelut; €/asukas	156	161	156
		Kansalaisopistokoulutus; €/asukas	29	26	29
		Lukiokoulutus; €/oppilas	10 293	10 413	10 200
Teky	Palveluiden kustannusten alentaminen optimoimalla palveluverkko ja henkilöstömitoitus	Nettokäyttökustannukset €/km, kadut ja yleiset alueet	23 102	21 190	22 871
		Nettokäyttökustannukset €/ha, puistot ja viheralueet	11 864	13 021	11 270
Elpa	Kiinteistöomaisuus supistuu ja sen käyttö tehostuu	Myytyjen kiinteistöjen bruttoneliöt brm2	-	1 837,5	25 000
		Purettujen kiinteistöjen bruttoneliöt brm2	-	1 050	25 000
		Vuokratiloista siirtyminen omiin tiloihin bruttoneliöt	-	2 277	4 000
	Toimivan palveluekosysteemin rakentaminen työllisyyspalveluihin	Työttömyysturvan kuntaosuus M€	11,4	9,4	10,8
		Yrityskäyntien lukumäärä kpl	800	330	1000
		Ratkaistujen rekrytointitoimeksiantojen määrä kpl	110	41	180
Koko kaupunki	Tasapainottamistoimenpiteiden toteuttaminen	Toimintakatteen muutos %	-	2,1	2,0
Yhteinen tavoite 2026; Proaktiivinen työkykyjohtaminen					
Koko kaupunki	Kevennetyn ja korvaavan työn käyttöönotto, osatyökykyisyyden hyödyntäminen, työhyvinvointikeskustelut, esihenkilökoulutus ja muutosjohtamisen vahvistaminen	Sairauspoissaolot (kpv/htv)	19,1	13,9	18,0
		Kevennetyn ja korvaavan työn päivät/ sairauspoissaolopäivät (% osuus)	2,6	3,9	5,0
Yhteinen tavoite 2026; Asiakslähtöiset ja kustannustehokkaat toimintaprosessit					
Sivistys	Museokokoelmien saavutettavuuden parantaminen	Kokoelmista julkaistu Fin-nassa, kpl	6 856	7 543	8 000
	Sähköinen arkistointi ja allekirjoitus (Primus/Wilma)	Toteutunut, kyllä/ei	Ei	Kyllä	Kyllä

	Liikunta-, kulttuuri- ja nuorisovastusprosessien digitalisointi	Toteutunut, kyllä/ei	Ei	Ei	Kyllä
Teky	Yksityistieavustusprosessin digitalisointi	Toteutunut, kyllä/ei	Ei	Ei	Kyllä
Elpa	Digitalisoinnin ja sähköisen asiainnin lisääminen	Läpikäydyt ja digitalisoidut prosessit, kpl	0	0	3

1.3.2 Edunvalvonta

Kouvola kaupungilla on käytössä edunvalvontasuunnitelma. Edunvalvonnalla tarkoitetaan vaikuttamista päätöksentekoon kohteissa, jotka eivät ole suoraan kaupungin päätäntävallassa. Suunnitelmassa on kuvattu keskeisimmät edunvalvontakohteet lyhyellä aikavälillä eli taloussuunnittelu-kaudella (1–4 v.). Pitkän aikavälin (4–10 v.) edunvalvontakohteet on määritelty syksyllä 2022 kaupunkistrategian yhteydessä.

Keskeiset edunvalvontakohteet on jaoteltu kolmeen teemaan; **Yritykset, työpaikat ja osaaminen, Liikenneväylät ja logistiikka** sekä **Lainsäädäntöuudistukset ja valtionhallinto**. Lämpileikkaavina teemoina ovat kaupunkistrategian mukaiset toiminnan linjaukset (hallittu ja vakaa talous sekä sujuvat ja toimivat palvelut) ja vihreä siirtymä eli vaikuttaminen keinoihin kohti hiilineutraalia Kouvola. Teemojen alla on yksilöityjä edunvalvontakohteita ja kokonaisuuksia, jotka sisältävät tavoitteiden lisäksi konkreettiset toimenpiteet, aikataulun ja valmisteluvastuun. Ne esitetään edunvalvontakortteilla.

Kokonaisvastuu edunvalvonnasta on kaupunginjohtajalla. Poliittiset päättäjät osallistuvat edunvalvontaan omien kanaviensa kautta ja ovat keskeisessä asemassa edunvalvonnan onnistumisessa ja vaikuttavuudessa. Tärkeää on myös pystyä ennakoimaan tulevia edunvalvontatarpeita ja muodostamaan oikea tilannekuva. Edunvalvonnassa täytyy olla lisäksi valmius reagoida nopeasti yllätyksiin toimintaympäristömuutoksiin, jotka uhkaavat Kouvola elinvoimaa ja hyvinvointia tai mahdollistavat elinvoimaa ja hyvinvointia lisäävät ratkaisut.

Koonti edunvalvontakorteista:

Yritykset, työpaikat ja koulutus

- Elintarvikeala ja maatalous
- Koulutustarjonta, kulttuuri ja liikunta
- Puhtaat energialähteet
- Turvallisuus
- Työ- ja koulutusperäinen maahanmuutto

Liikenneväylät ja saavutettavuus

- Itärata
- Kouvola logistisen aseman parantaminen
- Nykyisen raideverkon kehittäminen
- Lähijunaliikenne
- Vt 15 Kotka-Kouvola
- Vt 12 Lahti-Kouvola
- Vt 6 Kouvola kohta

Lainsäädäntöuudistukset ja valtionhallinto

- Lainsäädäntöuudistukset
- Valtionhallinto

Edunvalvontasuunnitelma hyväksytään kaupunginhallituksessa vuosittain talousarviovalmistelun kanssa samassa aikataulussa ja sen toteutumista seurataan säännöllisesti kaupunginhallituksessa ja tuodaan valtuustolle tiedoksi vuosittain. Päivitetty edunvalvontasuunnitelma ja -kortit on hyväksytty kaupunginhallituksessa 24.11.2025 ja viety tiedoksi kaupunginvaltuustoon 8.12.2025.

Edunvalvontasuunnitelman ja -korttien päivitysprosessissa huomioitiin mm. kaupunkistrategian päivitys ja uudet painopisteet, toimintaympäristön muutokset kuten merkittävät datakeskusinvestoinnit Kouvolan alueelle, päätoimisen kaupunginhallituksen puheenjohtajan rooli edunvalvonnassa sekä edunvalvonnan tukeminen aktiivisella viestinnällä ja hissipuheiden avulla.

Edunvalvonnallisten hallitusohjelmatavoitteiden valmistelua on aloitettu syksyllä 2025 johtoryhmässä sekä kaupunginhallituksen kanssa. Työtä on jatkettu ja syvennetty vuoden 2026 aikana yhdessä päättäjien sekä eri kaupunkiverkostojen kanssa. Edunvalvontasuunnitelman päivitysprosessi on alkanut elokuussa ja päivitetty edunvalvontasuunnitelma sekä edunvalvontakortit viedään hyväksyttäväksi kaupunginhallitukseen loppusyksyn 2026 aikana. Samassa yhteydessä hyväksytään myös kaupungin lopulliset edunvalvonnalliset hallitusohjelmatavoitteet vuoden 2027 eduskuntavaaleihin.

1.3.3 Kärki- ja edunvalvontahankkeet

Kärkihankkeet

Käyrälammen kehittämishanke on toteuttamatta Käyrälammelle kulkevan Pohjanraitin (jk-pp-tie) saneeraus. Pohjanraitin saneeraus siirtynee tuleville vuosille.

KymppiPlus-kärkihanke (Urheilupuiston ja keskustan kehittäminen) kattaa kymmenen kaupungin julkista projektia, joiden yhteenlaskettu hankekustannusarvio on noin 100 milj. euroa. Lisäksi kärkihankkeen tavoitteena on projektikokonaisuuden avulla kannustaa yksityisiä elinvoimatekoja. Kärkihankkeen sateenvarjon alla olevat kaupungin projektit ovat: Uimahalli, Monitoimiareena, Urheilupuiston virkistysalue, Teatteri, Pääkirjasto, Salpausselänkatu, Palomäenkatu, Urheilupuiston saavutettavuus ja sisäiset kulkuväylät, Hansatori ja Asema-aukio. Edellä mainitut projektit toteutetaan kaupungin tavanomaisen projektinhallinnan ja päätöksenteon prosesseina. Kärkihanke johtaa kokonaistilannekuvaa ja vastaa projektien yhteensovittamisesta, kokonaisviestinnästä ja sidosryhmäyhteistyöstä.

Sidosryhmäyhteistyössä edettiin kevään ja kesän aikana urheiluseurojen aloitteesta Urheilupuiston saavutettavuuskysymyksissä. Yhteisissä urheiluseurojen, liikunnanopettajien ja suunnittelijoiden työpajakouksissa saavutettiin yhteisymmärrys pysäköinnin osalta. Urheilupuiston nykyinen noin 800 autopaikan kapasiteetti kasvaa 1200 autopaikkaan vuonna 2028. Lyseon pysäköintialueen laajennus valmistuu käyttöön jo tulevana talvena. Syyskuun loppuun mennessä KymppiPlus järjesti kaksi kaupunkilaisten yhteistä urheilupuiston ja keskustan kehittämisen työpajaa. Yhteenlaskettu osallistujamäärä oli noin yli 100 henkilöä, mm. yrittäjiä, kiinteistönomistajia, keskustan toimijoita jne. Sidosryhmätyöpajojen ansiosta kärkihankkeen tavoitteet kirkastuivat erityisesti Hansatorin, valaistuksen ja Kankaan koulun korttelin (Plus-hanke) osalta.

Kärkihanke johtaa kaupungin projektien koordinointia. Alkusuksyn aikana huomio kiinnittyi erityisesti Urheilupuiston suppealle alueelle sijoittuvien rakennushankkeiden yhteensovittamiseen. Urheilupuistoon rakennetaan yhtä aikaa monitoimiareenaa ja ns. kantta, ulkoliikunta-aluetta, virkistyspuistoa, teatteria, Ilmarinkujaa ja Salpakuja. Urheilupuiston reunalla toteutetaan lisäksi Palo-

mäenkadun aluesaneerausta ja Salpausselän kadun muutoksia. Kärkihankkeen työlistalla on lisäksi Urheilupuiston ja keskustan alueelle ulottuva valaistussuunnittelu sekä Hansatorin ja Asemaukion uudistussuunnittelu.

Plus-hankkeiksi on määritelty: 1. Kankaan koulun kortteli, 2. Matkakeskuskortteli, 3. Keskustan ja Urheilupuiston saavutettavuus, 4. Liikekiinteistöjen taloudellinen resilienssi ja 5. Hansatorin uuden mikro- ja pienyrittäjyyden edistäminen.

KymppiPlus-kärkihankkeen ohjausryhmä kokoontui kolmesti ennen syyskuun loppua. Ohjausryhmässä on edustus kaupunginhallituksesta, teknisestä lautakunnasta, liikunta- ja kulttuurilautakunnasta, nuorisovaltuustosta ja johtavista viranhaltijoista. Tekninen ryhmä koostuu kaupungin projektien suunnittelijoista ja rakennuttajista. Ryhmä kokoontui syyskuun loppuun mennessä neljästi. Jatkuvasti työskentelevään viestintäryhmään kuuluu kaupungin viestintäasiantuntijoita sekä Kinnon edustajia. KymppiPlus-kärkihankkeen omistajana toimii tekninen johtaja, projektipäällikkö vastaa päivittäisestä toiminnasta.

Yritysalueet-kärkihankkeessa tonttituotannon kasvattaminen on jatkunut ohjausryhmän hyväksymän projektisuunnitelman mukaisesti. Hankkeelle on määritelty erilliset määrärahat maanhankinnan ja yhdyskuntatekniikan investointeihin. Yritystonttitarjontaa kasvatetaan Teholan, Jokelan, Korjalan, Tervaskankaan, Korian sekä Hyötyvirran ja Myllykoski-Ummeljoki alueilla. Teholassa ovat valmistuneet Karjalankadun asemakaava sekä Hyötykuormantien katusuunnitelma. Ummeljoella valmistui Lossitien asemakaava ja Hyötyvirralla Ekoparkin asemakaava.

Kinnon sijoittumismarkkinoinnissa alkuvuoden painopisteenä oli Tervaskankaan uuden yritysalueen markkinointi. Alueelle kohdennetun valtakunnallisen soittokampanjan aikana kontaktoitiin 339 yritystä, minkä tuloksena saatiin 35 tapaamis- ja yhteydenottoa.

Datakeskustoimijoiden kiinnostus Kouvolaa kohtaan on jatkunut vahvana, ja Kinno on yhdessä kaupungin kanssa vastannut useisiin sijoittumiskyselyihin sekä käynyt neuvotteluja potentiaalisten toimijoiden kanssa. Savonsuontien alueen kehittämistä datakeskustoimijoille jatkettiin valmistelulla alueelle tontinluovutuskilpailu.

Kinno järjesti Kouvolan ensimmäisen datatalousfoorumin ”Datatalous 2026 - tiekartoista toteutukseen” maaliskuussa kaupungintalolla. Tapahtuman tarkoitus oli kertoa laajasti datakeskusteollisuudesta, sen mahdollisuuksista ja mitä kaikkea teollisuuden ympärillä tapahtuu Kouvolaan. Tapahtuma keräsi lähes 150 osallistujaa, jotka tulivat Kouvolan lisäksi pääkaupunkiseudulta sekä muualta Suomesta. Kouvolan datakeskustoimijat (atNorth, DayOne, NovaComplex) olivat tapahtumassa kumppanin roolissa.

Kouvolan kaupunginhallitus hyväksyi kesäkuussa datatalouden tiekartan, jonka visiona on Kouvolan kasvu Pohjois-Euroopan johtavaksi Dataalaaksi vuoteen 2030 mennessä. Tavoitteena on rakentaa datakeskusinvestointien ympärille maailmanluokan datatalouden ekosysteemi. Kinno osallistuu tiekartan toteuttamiseen aktiivisesti ja on saanut rahoituksen Dataalaakso- ja DataHeat-hankkeille. Dataalaakso-hankkeen käynnistämiseksi rekrytoitiin uusi projektipäällikkö. Dataalaakso-hankkeen tavoitteena on siirtää tiekartta käytännön toteutukseen ja vahvistaa datakeskusinvestointien ympärille rakentuvaa yritys-, osaamis- ja TKI-ekosysteemiä. DataHeatissa taas keskitytään ylijäämälämmön hyödyntämiseen alueella.

Kouvolan sijoittumismahdollisuuksia on tuotu aktiivisesti esille useissa kansallisissa ja kansainvälisissä tapahtumissa sekä verkostoissa. Kutsu Kouvolaan -tilaisuus järjestettiin KPL:n pelin yhteydessä kesäkuussa. Tilaisuuteen osallistui 10 eri yrityksen edustajaa. Viimeisimpänä Kouvola oli esillä Tampereella järjestetyillä Alihankinta-messuilla syyskuun lopussa.

Invest In -toiminnan vahvistamiseksi Kinno on yhdessä Mikkelin, Lappeenrannan, Imatran, Iisalmen ja Joensuun kanssa valmistellut Itäisen Suomen AKKE-rahoitteista kehittämishanketta. Hankkeen tavoitteena on vahvistaa Itäisen Suomen investointien houkutteluun liittyvää osaamista, yhteistyötä ja kansainvälistä näkyvyyttä. Hanke käynnistyy 1.10.2026.

Lisäksi alkuvuoden aikana edistettiin biokaasu- ja kierrätyslannoitelaitoksen sijoittumismahdollisuuksia Kouvolaan. Hyötyvirran alue tunnistettiin hankkeelle potentiaalisesti sijoittumispaikaksi. Useita selvityksiä on käynnissä eikä lopullista investointipäätöstä ole vielä tehty.

Kaiken kaikkiaan vuoden 2026 aikana Kinnon sijoittumisprosessiin on tullut mukaan yhteensä 38 yritysasiakasta.

Edunvalvontahankkeet

Itärata-hanke on perustettu keväällä 2022, ja sen toiminta on käynnissä suunnitelman mukaisesti. Yhtiön toimialana on Lentorata-Porvoo-Kouvola nopeaan junayhteyteen liittyvän raideliikenneinfrastruktuurin suunnittelu rakentamisvalmiuteen asti.

Itäradan suunnittelu etenee suunnitelmien mukaisesti aikataulussa ja hanke on juuri siirtynyt yleissuunnitelmavaiheeseen. Hankkeen myötä Helsingin ja itäisen Suomen välillä matka-ajat lyhenevät, kansainväliset yhteydet paranevat ja työssäkäyntialueet vahvistuvat. Itärata myös luo vaihtoehtoisen reitin idän ja Etelä Suomen välille sekä lisää huoltovarmuus- ja sotilaallisen liikkuvuuden kapasiteettia. Rata voi tulevaisuudessa kytkeä Suomen Rail Balticaan ja Tallinnan tunneliin. Parempi saavutettavuus ja helpompi päivittäinen matkustaminen avaavat Kouvolaan ja koko itäiselle Suomelle uusia mahdollisuuksia kehittää alueen elinkeinoelämää ja kasvattaa kilpailukykyä.

Itärata kuuluu Euroopan laajennettuun liikenteen TEN-T-ydinverkkoon. Se mahdollistaa merkittävän EU-rahoituksen hakemisen radan suunnitteluun ja toteutukseen. Tulevalle MFF - rahoituskaudelle 2028–2034 osuvat Itäradan osalta ratasuunnitelmavaihe ja toteutuksen aloitus. Itärata suunnitellaan niin, että se voidaan toteuttaa vuoteen 2040 mennessä. Toimivat logistiikka-ketjut ja raideyhteydet itäisessä Suomessa tuovat turvallisuutta ja huoltovarmuutta koko Euroopalle. Itäradan suunnittelua tulee jatkaa seuraavalla hallituskaudella ja saada suunnittelu valmiiksi rakentamisvalmiuteen asti.

Edunvalvonnan osalta Itärataa on edistetty ja pidetty esillä yhteistyössä muiden kaupunkien ja sidosryhmien kanssa. Itäradan edistäminen huomioidaan myös edunvalvonnallisia hallitusohjelmavoitteen muodosettaessa.

Valtatie 15 on Kymenlaakson tärkein etelä-pohjoissuuntainen Kotkan ja Kouvolan välinen pääteyhteys, joka on elintärkeä Kymenlaakson suurteollisuudelle, elinkeinoelämälle ja yhdyskuntien kehittämiseksi, sekä terveydenhuollon hälytysajoneuvoliikenteelle. Se on lisäksi Kymenlaakson kaupunkiseutujen työmatkaliikenteen pääväylä. Yhteysvälin ongelmina ovat heikko liikenneturvallisuus sekä kapean kaksikaistaisen tien riittämättömyys palvella suurta ja kasvavaa eri tavoitenopeuden omaavaa liikennettä.

Tien parantamiseen on myönnetty rahoitus 1. vaiheen toimenpiteille. Rakentaminen alkoi 2026 ja hanke valmistuu vuoden 2029 loppuun mennessä. Vt 15 Rantahaka (Kotka)–Kouvola -hankkeen suunnittelu- ja valmistelutyöt päättyivät elokuun lopulla ja parannusten rakentaminen valtatiellä 15 alkoi aikataulun mukaisesti. Ensimmäisessä vaiheessa parannetaan noin 23 kilometrin osuus valtatiestä.

Edunvalvonnan osalta painopiste on siten siirtynyt hankkeen toisen vaiheen rahoituksen varmistamiseen niin, että tien parantamisen saattaminen saadaan saatettua loppuun suunnitelmien mukai-

sesti koko laajuudessaan. 2. Vaiheen rahoitustarve on arviolta noin 45,5 milj. euroa ja sen edistäminen huomioidaan tulevissa hallitusohjelmataavoitteissa.

Valtatie 6 Kouvolan kohdalla on vilkasliikenteinen ja huomattava osa liikenteestä on pitkämatkaista. Tie on erityisen tärkeä Kaakkois-Suomen suurteollisuudelle, logistiikkakeskuksille ja Itä-Suomen tavarakuljetuksille. Suomen huoltovarmuuden näkökulmasta Valtatie 6 Kouvolan kohdalla ja erityisesti Keltin silta on kriittinen, sillä huonokuntoinen silta on vaikeuttanut liikennettä.

Maan hallitus varasi kevään kehysriihessä rahoituksen Keltin sillan kunnostukseen sotilaallisen liikkuvuuden hankkeiden ensimmäisen vaiheen rahoituksesta. Valtatie 6 Kouvolan kohta (Keltti-Puhjo) on yksi pääyhteyksistä pääkaupunkiseudulle ja rannikon satamiin. Kouvolan kaupunki on tuonut esiin sillan pikaisen korjaamisen tärkeyttä ja tehnyt aktiivista edunvalvontaa Vt 6:n parantamiseksi ja sillan kunnostamiseksi. Muut tärkeät investoinnit valtatie 6:lla ovat Puhjon ja Tanttarin välisen tieosuuden investoinnit eritasoliittymineen sekä Kullasvaaran eritasoliittymä.

Yliopisto- ja korkeakouluyhteistyötä vahvistetaan entisestään Kouvolan elinkeinoelämää palvelevien koulutusohjelmien käynnistämiseksi ja TKI-toiminnan kehittämiseksi. Kaupungin tavoite on rakentaa verkostomaista yliopistokaupunkia sekä saada lisää opiskelijoita ja korkeakoulutoimintaa paikkakunnalle. Strategiseksi tavoitteeksi on asetettu nostaa korkea-asteen koulutuksen saaneiden kuntalaisten osuudeksi 32 % vuoteen 2029 mennessä.

Uusista koulutusohjelmista neuvoteltaessa tehdään tiiviisti yhteistyötä sekä keskeisten yritysten että Kymenlaakson hyvinvointialueen kanssa. Uusimpana avauksena Kouvola käynnistyi elokuussa 2026 sosiaalityön maisterikoulutus, jonka tavoitteena on lisätä ammattitaitoisten ja koulutuksellisesti pätevien sosiaalityöntekijöiden osaamista Kymenlaakson hyvinvointialueella. Maisterikoulutuksen ovat suunnitelleet ja sen toteuttavat yhteistyössä Itä-Suomen yliopiston yhteiskuntatieteiden laitos, Kymenlaakson hyvinvointialue sekä Kouvola. Tavoitteena on jatkossa saada myös kandidaattitason koulutusohjelmia Kouvolaan.

Kouvola on jäänyt kuluvalle ja edellisillä kausilla ulos kansallisista kaupunkikehittämisen ohjelmista, joita on rahoitettu EU-varoin (kansalliset ekosysteemisopimukset, EAKR-rahoitteinen Innokau-pungit-ohjelma). On tärkeää, että kestävä kaupunkikehityksen ohjelmat ja ratkaisut ovat jatkossa sellaisia, että Kouvola on niissä mukana. Niiden avulla voidaan tukea esimerkiksi Kouvolaan paikallisen innovaatioekosysteemin kehittymistä mm. datatalouteen liittyen.

Uuden ajan teolliset investoinnit kuten datakeskukset ovat elintärkeitä Kouvolaan ja koko Suomelle. Ne tuovat alueelle työpaikkoja, verotuloja ja luovat kasvun edellytyksiä. Lisäksi niillä on käynnistävä vaikutus uusiutuvan energian tuotantohankkeille ja aikaansaadaan positiivinen kierre vihreän siirtymän investointeihin Suomeen.

Kouvolaan on kasvamassa merkittävä datakeskusten keskittymä ja ensimmäiset hankkeet ovat jo parhaillaan rakentumassa. Datakeskusten perusedellytys on varma, riittävä ja kustannustehokas sähkönsaanti. Ilman sitä investoinnit valuvat muualle, sillä yritykset tarvitsevat investointeja varten ennakoitavan toimintaympäristön ja mahdollisuuden kasvaa.

Kouvolaan osin pitkän teollisen historiansa takia vahva sähkön kantaverkko ja myös erinomaiset edellytykset liittää uutta tuotantoa kantaverkkoon. Edunvalvonnan tavoitteena on turvata myös jatkossa sähkönsiirtoverkon ja liitäntäpisteiden riittävä kapasiteetti sekä ennakoita tarpeet. Kouvola ja laajemmin koko Kaakkois-Suomen näkökulmasta oleellisessa roolissa on uuden Harjulinjan (2x400 + 110 kV voimajohdot) toteutuminen Kouvolaan Korian sähköasemalle mahdollisimman nopealla aikataululla. Lisäksi on edistetty paikallista sähköverkkoa vahvistavia toimenpiteitä: Korian sähköaseman lisäinvestoinnit (uusi muuntamo ja voimajohtomuutos) sekä uusi Saveron sähköasema.

Hallituksen valmisteleva sähkömarkkinalain muutos voi heikentää investointien sijoittumista Suomeen. Kouvolan kaupunki toi lausunnossaan esiin, että liityntäkapasiteetin priorisoinnin tulee perustua hankkeiden vaikuttavuuteen ja toteutuskypsyysyteen eikä sähkötuotannon sijaintiin. Ministeriön tavoite ohjata suurta sähkönkulutusta lähemmäs nykyistä sähköntuotantoa herättää huolta siitä, miten se vaikuttaa Suomen kilpailukykyyn globaaleista investoinneista.

Sähköverkon liityntäkapasiteetin priorisoinnin tulee perustua hankkeiden vaikuttavuuteen ja toteutuskypsyysyteen siten, että se vahvistaa koko Suomen kilpailukykyä eikä heikennä Suomen mahdollisuuksia hyödyntää vihreän siirtymän tarjoamia investointeja, työpaikkoja ja kasvua. Itäisen Suomen uusiutuvan sähköntuotannon lisäämistä rajoittavat Puolustusvoimien aluevalvontajärjestelmät. Ei ole alueellisesti tasapuolista, jos sama alue tämän jälkeen menettää myös sähkönkulutusinvestointeja tuotannon tai verkkokapasiteetin alueellisen jakauman perusteella.

Kouvolassa on vireillä noin 1 500 MWp aurinkovoimaa ja samaan aikaan merkittäviä datakeskus- ja teollisia kulutusinvestointeja. Sääntelyn tulee kannustaa uuden sähköntuotannon rakentamiseen alueille, joilla sähkönkulutus kasvaa, eikä ainoastaan ohjata sähkönkulutusta nykyisen tuotannon perässä muualle Suomeen. Samanaikaisesti on käynnistettävä konkreettiset toimenpiteet ja varattava tarvittava rahoitus Puolustusvoimien aluevalvonnasta aiheutuvien tuulivoiman rakentamisrajoitteiden ratkaisemiseksi Itäisessä Suomessa.

Kaupunki on tehnyt tiivistä yhteistyötä ja käynyt aktiivista keskustelua Fingridin kanssa sekä tehnyt yhteistä edunvalvontaa mm. Itäisen Suomen keskuskaupunkien kanssa sähköverkon vahvistamiseksi itäisessä Suomessa.

EU-edunvalvonnan ja vaikuttamisen osalta kaupungin johtoryhmä syvensi osaamistaan ja ymmärrystään toukokuussa toteutetulla Brysselin vierailulla. Keskeisiä edunvalvonnallisia teemoja siellä olivat kokonaisturvallisuus, Kouvolan logistinen asema ja saavutettavuus, vihreä siirtymä sekä koheesiopolitiikka ja raja-alueiden ohjelmat.

Kouvolassa osin pitkän teollisen historiansa takia vahva sähköntuotantaverkko ja myös erinomaiset edellytykset liittää uutta tuotantoa kantaverkkoon. Edunvalvonnan tavoitteena on turvata myös jatkossa sähkönsiirtoverkon ja liitäntäpisteiden riittävä kapasiteetti sekä ennakoida tarpeet. Kouvolan ja laajemmin koko Kaakkois-Suomen näkökulmasta oleellisessa roolissa on uuden Harjulinjan (2x400 + 110 kV voimajohdot) toteutuminen Kouvolan Korian sähköasemalle mahdollisimman nopealla aikataululla. Toinen tärkeä edunvalvontatavoite on Suomen säilyttäminen yhtenä sähkömarkkina-alueena ja kantaverkkomaksujen rakenteen pitäminen tasapuolisena. Lisäksi on edistetty paikallista sähköverkkoa vahvistavia toimenpiteitä: Korian sähköaseman lisäinvestoinnit (uusi muuntamo ja voimajohtomuutos) sekä uusi Saveron sähköasema.

Kaupunki on tehnyt tiivistä yhteistyötä ja käynyt aktiivista keskustelua Fingridin kanssa. Sähköverkon vahvistamisen lisäksi pitkän tähtäimen edunvalvonnallisena tavoitteena on ollut tuulivoiman mahdollistaminen itäiseen Suomeen sekä kansallisen vetyverkon kehittäminen Kouvolaan.

Tuloksia pitkäjänteisestä edunvalvonnasta saatiin, kun uuden lääkärihelikopteritukikohdan toiminta käynnistyi Utissa vuoden alussa. Yksikön toiminta-alue kattaa laajan alueen itäiseltä Uudeltamaalta Saimaalle ja se turvaa ensihoitopalvelujen saatavuuden Kaakkois-Suomessa.

Kaupunginhallitus ja johtoryhmä syvensivät osaamistaan, kirkastivat tilannekuvaa sekä työstivät kaupungin omia edunvalvontatavoitteita eteenpäin maaliskuussa Helsingissä järjestetyssä edunvalvontaseminaarissa.

Merkittäviä aurinkoenergiahankkeita

Kouvolassa kahdella aurinkovoimalahankkeella on lupavalmius. Kyseisten hankkeiden eteneminen on ko. hankkeita kehittävien yritysten käsissä. Luvitetut hankkeet ovat Fu-Gen Energia VII Oy:n n. 150 hehtaarin voimala (100-150 MWp) Lakiasuon turvetuotantoalueella Sippolan kaupunginosassa ja Ilmatar Solar Development Oy:n noin 70 hehtaarin (n. 50 MWp) aurinkovoimala Valkealan Anttilan kylän itäpuolella.

Helios Nordic Energy Oy:n kaavoitusaloitteeseen suuren mittakaavan aurinkovoimalan yleiskaavoittamiseksi Kaipiaisten länsipuolella on suhtauduttu myönteisesti. Voimala-alueeksi tutkittavan alueen pinta-ala on noin 122 hehtaaria. Kaavoitusta ei ole vielä käynnistetty yhtiön toiveesta. Hanke on mainittu Kouvola-ohjelman kaavoituskatsauksessa ja –ohjelmassa.

UPM Solar Oy:n aloitteesta on käynnistetty Haukkasuon ja Kiikunsuon turvetuotantoalueille yleiskaavoitus, jossa tutkitaan aurinkovoiman mahdollisuuksia noin 933 hehtaarin alueella, jolla voimalan kokonaisteho voisi olla enimmillään 770 MWp. Kaavoitustyö jatkuu aikatauluarvion mukaan syksyllä 2027.

Lupa- ja valvontavirasto on aloittanut ympäristöarvioinnin (SOVA) aurinkovoiman nopean kehittämisen alueiden nimeämiseksi. Arvioitavana on muiden ohella Kouvola-kaupungin ehdotuksesta Vehkaojansuon (noin 109 ha) ja Saaransuon-Lakiansuon (noin 205 ha) alueet Kouvola-kaupungista. Nopean kehittämisen alueet ovat rajattuja alueita, joilla aurinkovoimalahankkeita on mahdollista toteuttaa nopeutetusti. Näillä alueilla hankkeista vastaavat voivat tietyn ehdoin saada uusiutuvan energian hankkeille kevennetyn ja nopeamman lupakäsittelyprosessin. SOVA-arvioinnin on Lupa- ja valvontaviraston ennakkotiedon mukaan määrä valmistua vuoden 2026 loppuun mennessä.

Kansainvälistyvä Kouvola -ohjelman toteutuminen

Kansainvälistyvä Kouvola -ohjelman tavoitteena on vahvistaa kaupungin elinvoimaa vastaamalla työikäisen väestön vähenemiseen sekä osaajien, yritysten ja investointien kiristyvään kilpailuun. Ohjelma tukee kaupungin strategisia tavoitteita työllisyyden, pitovoiman ja elinvoiman näkökulmista. Ohjelman toimenpiteitä on edistetty suunnitellusti useilla toimialoilla.

Kansainvälisten osaajien työllistymisen edellytyksiä on vahvistettu kehittämällä yrityksille suunnattuja palveluja, kansainväliseen rekrytointiin liittyvää yhteistyötä sekä maahanmuuttajataustaisten henkilöiden yrittäjyyden tukemista. Kansainvälisiä harjoittelijoita on sijoitettu kaupungin eri palveluihin aiempaa enemmän. Yritysyhteistyön vahvistamisessa ja kansainvälisten osaajien kiinnittämisessä alueen yrityksiin on kuitenkin edelleen kehittämistarpeita.

Pitovoimaa on vahvistettu kehittämällä kansainvälisille asukkaille, opiskelijoille ja osaajille suunnattuja palveluja, viestintää ja koulutuspolkuja. Kaupungin englanninkielisiä palveluita ja materiaaleja on laajennettu, englanninkielisen koulupolun valmistelu on edennyt suunnitellusti ja kansainvälisille nuorille sekä opiskelijoille suunnattu toiminta on vahvistunut.

Kouvola-kaupungin kansainvälistä näkyvyyttä ja houkuttelevuutta on vahvistettu investointi-, koulutus- ja kumppanuusyhteistyön kautta. Kansainvälisten datakeskusinvestointien edistämistä on jatkettu aktiivisesti, EU-rahoituksen ja kansainvälisten kumppanuuksien vahvistamista on valmisteltu sekä kansainvälisiä verkostoja on hyödynnetty koulutuksessa, nuorisotyössä, matkailussa ja tapahtumissa. Kaupungin kansainvälisen tunnettuuden ja saavutettavuuden vahvistaminen tukee ohjelman pitkän aikavälin tavoitteita.

1.4 Hyvinvointisuunnitelma

Laajan valtuustokauden hyvinvointisuunnitelman 2025–2029 toimeenpano on jatkunut suunnitelman mukaisesti osana kaupungin talousarviota, käyttösuunnitelmia ja kaupunkistrategian toteuttamista. Hyvinvointisuunnitelman kaksi painopistettä, terveelliset ja hyvinvointia tukevat elintavat sekä merkityksellinen elämä ja turvallinen arki, ovat ohjanneet toimialojen hyvinvointia edistäviä toimenpiteitä.

Keväällä 2026 hyväksytyssä Hyvinvointikertomus 2026-vuosiraportissa tarkasteltiin väestön hyvinvoinnin tilaa vuonna 2025. Hyvinvointikertomuksen tulosten perusteella tunnistettiin sekä myönteisiä että huolta herättäviä kehityssuuntia, joiden pohjalta hyvinvointisuunnitelman toimeenpanoa on kohdennettu erityisesti lasten ja nuorten liikkumisen, mielen hyvinvoinnin, työllisyyden sekä osallisuuden vahvistamiseen.

Painopisteessä "Terveelliset ja hyvinvointia tukevat elintavat" on jatkettu koulujen toiminnallisuuden lisäämistä, liikunnallisia välitunteja, Harrastamisen Suomen mallin mukaista toimintaa sekä liikuntaneuvonnan ja KouluPT-toiminnan kehittämistä. Lasten ja nuorten fyysisen toimintakyvyn kehityksessä on nähtävissä myönteisiä tuloksia, ja hyvinvointikertomuksen mukaan Move!-mittauksissa heikon fyysisen toimintakyvyn osuus on vähentynyt sekä 5. että 8. luokan oppilailla. Samanaikaisesti on jatkettu mielenterveyden, tunnetaitojen ja yhteisöllisyyden vahvistamiseen liittyviä toimia kouluissa, nuorisopalveluissa sekä kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluissa.

Painopisteessä "Merkityksellinen elämä ja turvallinen arki" on edistetty yhteisötilojen toimintaa, järjestöyhteistyötä, osallisuutta sekä esteettömyyttä. Työllisyyspalveluissa on jatkettu pitkäaikaistyöttömyyden vähentämiseen tähtääviä toimenpiteitä, nuorten palveluiden uudistamista sekä kansainvälisten osaajien työllistymistä tukevaa palvelukokonaisuutta. Työllisyystilanne on edelleen haasteellinen, minkä vuoksi toimenpiteitä on kohdennettu erityisesti pitkäaikaistyöttömiin, nuoriin ja vieraskielisiin työnhakijoihin.

Hyvinvointialueyhteistyö on jatkunut rakenteellisenä ja operatiivisena yhteistyönä erityisesti hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen, työllisyyden, kotoutumisen sekä lasten ja nuorten palveluiden kokonaisuuksissa. Osallisuus-, esteettömyys- ja hyvinvointityön poikkihallinnolliset rakenteet ovat toimineet suunnitellusti, ja hyvinvointisuunnitelman toimeenpanoa seurataan osana talousarvion tavoitteiden toteumaraportointia. Hyvinvointisuunnitelman toteutuminen etenee pääosin suunnitellusti.

2 Henkilöstö

Kouvolan kaupungin palveluksessa oli syyskuun 2026 lopussa yhteensä 2 526 viranhaltijaa/työntekijää, joista vakinaisia oli 2 021. Syyskuun loppuun mennessä on siirtynyt pysyvästi eläkkeelle yhteensä 60 viranhaltijaa/työntekijää. Alkuvuonna vapautuneesta 120 virasta ja tehtävästä (eläkkeelle siirtyminen ja muut syyt) on jätetty täyttämättä 25 eli 21 prosenttia. Henkilöstömenojen toteuma on 104,3 milj. euroa (76,5 %). Henkilöstömenot ovat kasvaneet edellisvuodesta 2,7 prosentilla. Sairauspoissaolojen tunnusluku on 13,9 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohden, mikä on 0,1 kalenteripäivää edellisvuotta vähemmän. Kevennettyä/korvaavaa työtä vaihtoehtona sairauspoissaololle on tehty yhteensä 1279 kalenteripäivää, mikä on 3,9 prosenttia sairauspoissaolopäivistä.

Henkilöstömäärä ja henkilötyövuodet

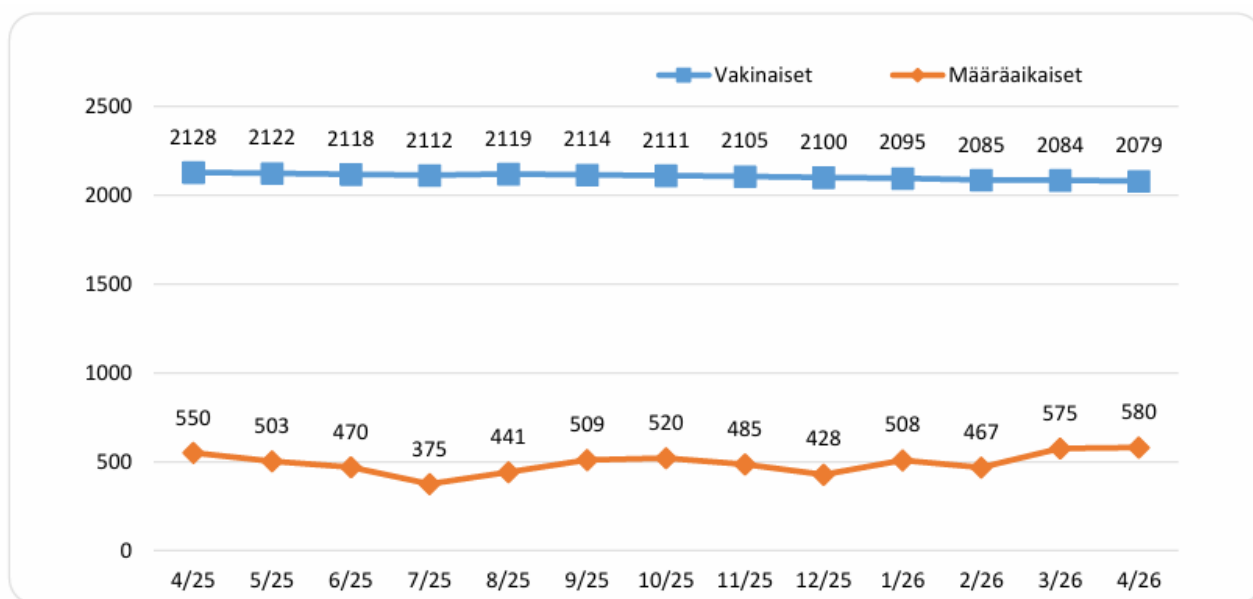
Kouvolan kaupungin palveluksessa oli syyskuun lopussa henkilöstöä yhteensä 2 526. Vakinaisia oli 2 021 ja määräaikaista 505. Määräaikaisiin sisältyy kaupungin omalla palkkatuella palkattuja pitkäaikaistyöttömiä 31 (v. 2025: 30). Henkilöstö on vähentynyt edellisvuodesta 97:llä eli 3,7 prosentilla. Määräaikaisen henkilöstön määrä vaihtelee toiminnallisista syistä eri kuukausina. Henkilöstö jakautuu toimialoittain seuraavasti:

Toimiala	Vakinaiset	Määräaikaiset	Henkilöstö 30.9.2026	Henkilöstö 30.9.2025	Muutos, lkm	Muutos-%
Elinvoimapalvelut	194	26	220	227	-7,0	-3,0
Sivistys	1 408	391	1 799	1 852	-53,0	-2,8
Tekniikka ja ympäristö	419	88	507	544	-37,0	-6,6
Yhteensä	2 021	505	2 526	2 623	-97,0	-3,7
Henkilöstö 30.9.2026	2 114	509	2 623			
Henkilöstö 30.9.2025	2 106	538	2 644			

Vakinainen henkilöstö on tilastoitu sille toimialalle, jolla hän työskentelee tilastointipäivänä riippumatta sen hetkisen palvelussuhteen luonteesta. Tilasto sisältää myös virka-/työvapaalla olevat henkilöt. Sivutoimiset työntekijät eivät sisälly lukuihin.

Tarkemmin henkilöstömäärää kuvaa henkilötyövuosi (htv), jolla tarkoitetaan tässä koko tarkasteluajanjakson kokoaikatyössä ollutta henkilöä. Tunnusluvusta ei vähennetä vuosilomia tai palkallisia poissaoloja. Syyskuun lopussa henkilöstömäärä henkilötyövuosina oli yhteensä 2 382,43. Määräaikaisiin sisältyy tukityöllistettyjä 42,77 htv (v. 2025: 14,11 htv). Henkilötyövuodet ovat vähentyneet edellisvuodesta 43,77:llä eli 1,8 prosentilla.

Toimiala	Vakinaiset	Määräaikaiset	Tot.1-9/2026	Tot.1-9/2025	Muutos, htv	Muutos-%
Elinvoimapalvelut	185,19	33,12	218,31	220,43	-2,11	-1,0
Sivistys	1 259,30	406,04	1 665,34	1 690,04	-24,70	-1,5
Tekniikka ja ympäristö	402,94	95,83	498,77	515,73	-16,96	-3,3
Yhteensä	1 847,44	534,99	2 382,43	2 426,20	-43,77	-1,8
HTV 30.9.2025	1 894,75	531,45	2 426,20			
HTV 30.9.2024	1 880,01	647,31	2 527,32			



Kuva 3: Henkilöstömäärän kehitys 9/2025-9/2026

Eläkkeelle siirtyminen ja lähtövaihtuvuuden hyödyntäminen 1.1.–30.4.2026

Syyskuun loppuun mennessä Kouvolan kaupungilta on siirtynyt pysyvästi eläkkeelle yhteensä 60 viranhaltijaa ja työntekijää. Vanhuuseläkkeelle on siirtynyt 48 henkilöä ja työkyvyttömyyseläkkeelle 12 henkilöä. Eläköitymisen vuoksi vapautuneista tehtävistä on jätetty täyttämättä 19. Osatyökyvyttömyyseläkkeelle on siirtynyt 6 henkilöä. Osatyökyvyttömyyseläke on hyvä vaihtoehto työkyvyn heikentyessä, koska työntekijä voi jatkaa työelämässä eikä siitä aiheudu työnantajalle työkyvyttömyyseläkemaksua.

Lähtövaihtuvuutta tarkastellaan vakinaisen henkilöstön osalta. palvelussuhteen päätyminen muusta syystä tarkoittaa esimerkiksi irtisanoutumista omasta pyynnöstä tai irtisanomista kaupungin palveluksesta. Alkuvuonna muista syistä on vapautunut 60 virkaa/tehtävää. Näistä on jätetty täyttämättä 6. Muut tehtävät on täytetty ainakin määräaikaisesti. Alkuvuonna täyttämättä jääneillä 25 viralla/tehtävällä saavutetaan jatkossa noin 1,26 milj. euron vuotuinen säästö palkkakustannuksista sivukuluineen. Henkilöstöä on siirtynyt eläkkeelle tai lähtenyt muutoin kaupungin palveluksesta toimialoittain seuraavasti:

Toimiala	Vanhuuseläke	Työkyvyttömyyseläke	Osa työkyvyttömyyseläke	lkm/ jätetty täyttämättä	% / käyttämättä	Muu poistuma	lkm / jätetty täyttämättä	% / jätetty täyttämättä
Elinvoimapalvelut	2	1		1	0	6	1	0
Sivistys	30	5	3	11	0	41	3	0
Tekniikka ja ympäristö	16	6	3	7	0	13	2	0
Yhteensä	48	12	6	19	0	60	6	0
Vuonna 2025/1-9	43	12	22	14	0	51	11	0
Vuonna 2024/1-9	42	6	11	15	0	78	13	0

Henkilöstömenot

Henkilöstömenojen toteuma on syyskuun lopussa 104,3 milj. euroa (76,5 %). Henkilöstömenot ovat kasvaneet edellisvuodesta 2,7 prosenttia. Palkat ja palkkiot ovat kasvaneet 2,2 prosentilla. Henkilösivukulut ovat kasvaneet 5,0 prosentilla. Vuonna 2026 palkkakustannukset nousevat kunta-alalla sopimuskorotusten vuoksi keskimäärin noin 3,18 prosenttia verrattuna vuoden 2025 keskiarvoon. Kunta-alalla toteutettiin 1.8.2026 alkaen 2,27 prosentin yleiskorotus. Palkkaperusteisen eläkemaksun yhteydessä perittävä työkyvyttömyyseläkemaksu on KuELin piirissä 1,44 prosenttia (v. 2025: 1,04 %) ja VaELin piirissä 0,54 prosenttia (v. 2025: 0,67 %). Henkilöstömenot toimialoittain ovat seuraavat:

Henkilöstömenot 1000 euroa	TP 2025	MTA 2026	Tot 1-9/2026	Tot 1-9/2025	Muutos % 2025-2026	Tot % MTA 2026
Elinvoimapalvelut	-14 805	-18 334	-10 861	-14 015	0,3	76,4
Sivistys	-96 409	-93 634	-71 830	-71 689	-0,0	76,6
Tekniikka ja ympäristö	-24 962	-24 306	-18 823	-18 561	-0,0	76,4
Kaupunki yhteensä	-136 176	-136 273	-101 513	-104 265	0,0	76,5

Lisä- ja ylityöt

Työtehtävien sekä työaikajärjestelmien ja työaikojen hyvällä suunnittelulla pyritään palvelujen tehokkaaseen ja tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen. Syyskuun loppuun mennessä lisä- ja ylityökorvauksia on maksettu yhteensä noin 428 000 euroa (sis. sos.kustannukset) eli noin 68.000 euroa (18,9 %) edellisvuotta enemmän. Lisä- ja ylityökorvauksia on maksettu toimialoittain seuraavasti:

Toimiala	Lisätyö €	Ylityö €	Yht. € 1-9/2026	€ sis. hlösivu- kulut 1-9/2026	Yhteensä 1- 9/2026	€ sis. hlösivu- kulut 1-9/2026	Muutos 2025/2026
Elinvoimapalvelut	2 550	2 660	5 210	6 304	23 509	28 445	-77,8
Sivistys	56 603	81 860	138 463	167 540	124 755	150 954	11,0
Tekniikka ja ympäristö	13 216	196 514	209 730	253 773	148 994	180 283	40,8
Kaupunki yhteensä	72 369	281 034	353 403	427 617	297 258	359 683	18,9

Terveysperusteiset poissaolot

Sairauspoissaoloja on ollut ajalla 1.1.–30.9.2026 yhteensä 33084 kalenteripäivää (v. 2025: 33940 kpv). Kaikista sairauspoissaoloista on lyhyitä, esihenkilön luvalla ilman todistusta myönnettyjä yhteensä 8106 kalenteripäivää eli noin 25 % (v. 2025: 8284 kpv, 24 %). Esihenkilö saa myöntää enintään seitsemän kalenteripäivän sairausloman ilman todistusta, mutta sairausloma myönnetään kuitenkin aina useammassa jaksossa.

Sairauspoissaoloja on ollut keskimäärin 13,9 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohden, joten tunnusluku on vähentynyt edellisvuodesta 0,1 kalenteripäivällä. Suuri osa poissaoloista kertyy tuki- ja liikuntaelinten sairauksista, jotka ovat edelleen lisääntyneet viime vuodesta. Mielenterveyden häiriöistä ja hengitystieinfektioista johtuvat poissaolot ovat sen sijaan vähentyneet viime vuodesta. Esihenkilöiden ilman todistusta myöntämät sairauspoissaolot ovat olleet lähes viime vuoden tasolla.

Toimiala	Sairauspoissaolot kpv	Kpv/htv	Muutos kpv/htv 2025
Elinvoimapalvelut	1 710	7,8	-2,2
Kasvatus ja opetus	23 883	14,3	0,4
Tekniikka ja ympäristö	7 491	15,0	-1,2
Yhteensä	33 084	13,9	-0,1
1-9/2025	33 940	14,0	
1-9/2024	34 197	13,5	

Työtapaturmista johtuvia sairauspoissaoloja on ollut syyskuun loppuun mennessä yhteensä 1042 kalenteripäivää ja 0,4 kalenteripäivää/henkilötyövuosi (v. 2025: 997 kpv, 0,4 kpv/htv). Kuntoutustukia eli ns. määräaikaista työkyvyttömyyseläkkeitä on ollut yhteensä 2006 kalenteripäivää ja 0,8 kalenteripäivää/henkilötyövuosi (v. 2025: 2185 kpv, 0,9 kpv/htv). Terveysperusteisia poissaoloja on siten 15,1 kalenteripäivää/henkilötyövuosi (v. 2025: 15,3 kpv/htv), joten ne ovat lievässä laskussa.

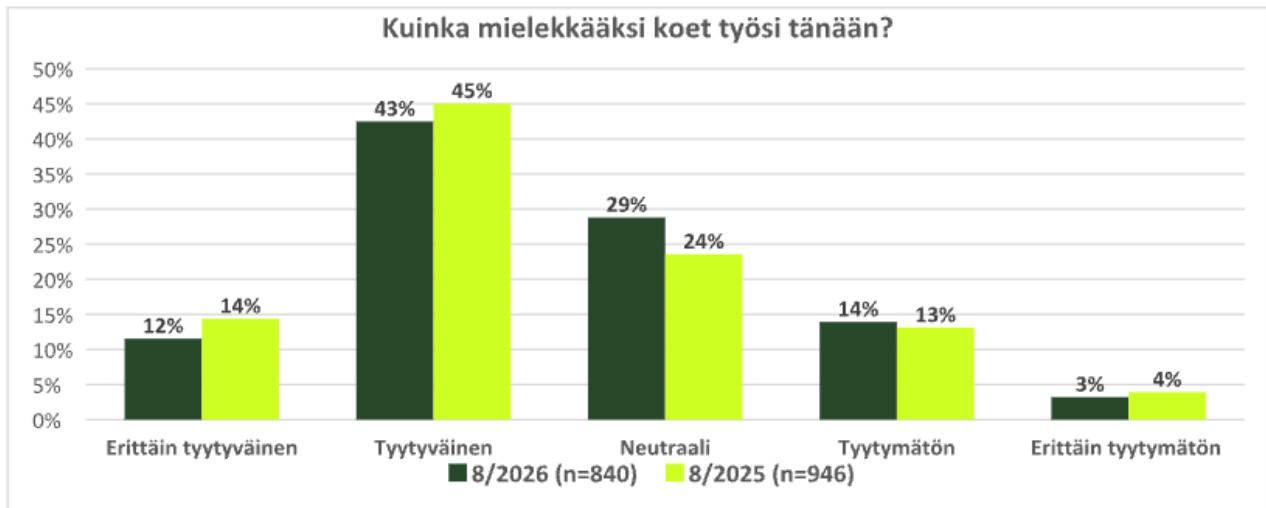
Toimiala	Työtapaturmat kpv	Kpv/htv	Kuntoutustuki kpv	Kpv/htv
Elinvoimapalvelut	6	0,0	273	1,3
Kasvatus ja opetus	681	0,4	1 523	0,9
Tekniikka ja ympäristö	355	0,7	210	0,4
Yhteensä	1 042	0,4	2 006	1
1-9/2025	978	0,4	2 155	0,9
1-9/2024	1 695	0,7	3 664	1,4

Kevennetyn/korvaavan työn käyttöä vaihtoehtona sairauspoissaololle pyritään lisäämään siten, että sen osuus olisi vuonna 2026 keskimäärin 5 prosenttia sairauspoissaolopäivistä. Tammi-syyskuun aikana kevennettyä/korvaavaa työtä on tehty yhteensä 1279 kalenteripäivää (3,9 % sairauspoissaolopäivistä), kun vuotta aiemmin vastaava luku oli 938 kalenteripäivää (2,8 % sairauspoissaolopäivistä). Sen käyttö on lisääntynyt edellisvuodesta, vaikka tavoitteesta ollaankin vielä jäljessä. Kevennetyn/korvaavan työn osuus sairauspoissaolopäivistä on elinvoimapalveluissa 7,1 prosenttia, sivistyksessä 3,6 prosenttia sekä tekniikka ja ympäristö -toimialalla 3,8 prosenttia.

Sairauspoissaoloja pyritään tällä hetkellä vähentämään monin eri keinoin. Työterveysyhteistyötä on kehitetty tukemaan paremmin ennakoivaa työkykyjohtamista. Painopistettä on siirretty vahvemmin paikallisen työterveystiimin kanssa tehtävään yhteistyöhön. Toimenpiteitä on kohdennettu niihin palveluihin ja ammattiryhmiin, joissa tarve on suurin. Henkilöstöpalvelut jalkautuneet palveluihin ja esihenkilöfoorumeihin työkykyjohtamisen tehostamiseksi. Henkilöstön hyvinvointikuukausi toteutettiin syyskuussa. Esihenkilöiden työkykyjohtamisen valmennuksen suunnittelu on myös aloitettu.

Fiilismittari

Henkilöstön fiiliksiä kartoitettiin syyskuussa kysymällä työn mielekkyydestä. Vastaushetkellä 55 prosenttia vastaajista oli tyytyväisiä työn mielekkyyteen ja 29 prosenttia suhtautui tilanteeseen neutraalisti. Tyytymättömiä oli 17 prosenttia vastaajista. Tulokset on toimitettu toimialoille tutustuttaviksi ja toimenpiteitä varten.



Kuva 4: Fiilismittarin tulokset syyskuussa

3 Kouvolan kaupungin konserni

TYTÄRYHTEISÖT

Energia- ja vesiyhtiöt	
KSS Energia Oy	100,0 %
KSS Rakennus Oy	100,0 %
Voimakymi Oy	100,0 %
Suomen Energia-Urakointi Oy	100,0 %
KSS Verkko Oy	97,7 %
Kouvolan Vesi Oy	100,0 %

Kiinteistö- ja asuntoyhtiöt	
Kouvolan Asunnot Oy	100,0 %
Asunto Oy Elopuisto	84,1 %
Kiinteistö Oy Päätie 19	100,0 %
Kiinteistö Oy Madekuja 1	68,1 %
Kiinteistö Oy Korian Liikekeskus *	58,9 %
Kiinteistö Oy Korianjousi	58,3 %

Elinkeino- ja kehitysyhtiöt	
Kouvola Innovation Oy	100,0 %
RRT Kouvola Oy	100,0 %
Kohoa Synergiakeskus Oy	66,7 %
Kouvolan Yritystilat Oy	100,0 %
(kaupunki 63 % ja Kouvola Innovation Oy 37 %)	

Muut tytäryhtiöt	
Kouvolan Teatteri Oy	100,0 %
Kouvolan Teatteripalvelu Oy	100,0 %
Kouvolan Rautatie- ja Aikuiskoulutus Oy	100,0 %
Kuusankosken Tennishalli Oy	87,0 %
Kaakkois-Suomen Tieto Oy	61,0 %
Kouvolan Ammattiopisto Oy	60,0 %
Eduko koulutus- ja yrityspalvelut Oy	60,0 %
Kouvolan Hansapysäköinti Oy (äänivalta 62,5%)	32,2 %

OSAKKUUSYHTEISÖT

Muut osakkuusyhtiöt	
Kymenlaakson Jäte Oy	47,0 %
Ekokaari Oy	47,0 %
Keltakankaan Lämpö Oy	47,0 %
Kymenlaakson Orkesteri Oy	33,5 %
Kaakkois-Suomen Ammattikorkeakoulu Oy	24,5 %
Disec Oy	24,5 %
Saimaa Stadiumi Oy	24,5 %
Kymin Voima Oy (KSS Energian kautta)	24,0 %
Kymenlaakson Sähkö Oy	20,7 %

Kiinteistö- ja asuntoyhtiöt	
Kymenlaakson Kampuskiinteistöt Oy	49,0 %
Asunto Oy Aron-Kara 1 **	48,5 %
Asunto Oy Kirkkovourentie 2 **	48,5 %
Asunto Oy Kouvolan Lasipalatsi **	47,3 %
Asunto Oy Kimmelmanni **	45,4 %
Asunto Oy Enäriivi **	40,8 %
Asunto Oy Kaipiaistensato **	40,7 %
Kiinteistö Oy Korianportti***	39,9 %
Kiinteistö Oy Kuusankosken Kiltakuja 1***	39,1 %

Kiinteistö- ja asuntoyhtiöt	
Asunto Oy Kouvolan Jaalanharju **	39,0 %
Asunto Oy Kataja-Haikula **	34,1 %
Kiinteistö Oy Myllykosken Liikekeskus	32,8 %
Asunto Oy Anjalantie 2	31,3 %
Kiinteistö Oy Elimäen Kasarminaukio **	31,0 %
Asunto Oy Elimäen Eläkepuustelli	30,6 %
Asunto Oy Siltapuisto 1 ****	30,5 %
Asunto Oy Huusarinmäki **	30,4 %
Asunto Oy Puutarhurinjousi **	29,3 %
Asunto Oy Silmuntie **	27,9 %
Asunto Oy Ummeljoen Rivitalo **	27,9 %
Asunto Oy Kuusankosken Hiidentie 8-10**	27,1 %
Asunto Oy Elimäen Napansäde	26,9 %
Asunto Oy Kuusankosken Rantapuisto **	25,0 %
Asunto Oy Suolasenkoski **	23,7 %
Asunto Oy Kasakkakara **	23,1 %
Anjalankosken Painotalo Oy***	22,6 %
Asunto Oy Rivikolkka 2 **	22,0 %
Kuusankosken Pienteollisuustalo Oy	21,6 %
Asunto Oy Naakanhovi **	21,4 %

KUNTAYHTYMÄT

Kuntayhtymät	
Kymenlaakson liitto	49,7 %

SÄÄTIÖT

Säätiö	
Myllykosken vanhustensäätiö sr	

*) Kaupungin tytäryhteisö 50,7 % ja Kouvolan Yritystilat Oy 8,2 %

**) Kouvolan Asunnot Oy:n osakkuusyhteisö

***) Kouvolan Yritystilat Oy:n osakkuusyhteisö

****) Kaupungin osakkuusyhteisö 26 % ja Kouvolan Asunnot Oy 4,5 %

24 tytäryhteisöä
38 osakkuusyhteisöä
1 kuntayhtymä
1 säätiö

Päivitetty 30.9.2026

Kouvola konserni 30.9.2026

Kouvolan kaupungin konserniin 30.9.2026 kuului 24 tytäryhteisöä ja 1 kuntayhtymä, joissa kaupunki on jäsenenä. Kouvola-konserniin kuului myös 38 osakkuusyhteisöä ja säätiö. Konsernikaavioon on täydennetty alakonsernien osakkuusyhteisöt.

Tytäryhteisöt

Kouvolan kaupungin tytäryhteisöistä energia – ja vesiyhtiöitä ovat 100 prosenttisesti omistettut KSS Energia Oy ja Kouvolan Vesi Oy. KSS Energia Oy:n tytäryhtiöitä ovat 100 prosenttisesti omistettut

KSS Rakennus Oy, Voimakymi Oy, Suomen Energia-Urakointi Oy ja 97,7 prosenttisesti omistettu KSS Verkko Oy.

Kouvolan kaupungin 100 prosenttisesti omistama Kouvola Innovation Oy on elinkeino- ja kehitysyhtiö. Kouvolan Innovation Oy omistaa 100 prosenttisesti RRT Kouvola Oy:n sekä 66,7 prosenttisesti Kohoa Synergiakeskus Oy:n. Kouvolan Yritystilat Oy on Kouvolan kaupungin 63 prosenttisesti omistama tytäryhtiö ja Kouvola Innovation Oy:n 37 prosenttisesti omistama osakkuusyhtiö.

Kiinteistö- ja asuntoyhtiöitä ovat Kouvolan kaupungin 100 prosenttisesti omistamat Kouvolan Asunnot Oy ja Kiinteistö Oy Päätie 19 sekä 68,1 prosenttisesti omistettu Kiinteistö Oy Madekuja 1 ja 58,3 prosenttisesti omistettu Kiinteistö Oy Korianjousi. Kiinteistö Oy Korian Liikekeskuksen omistus konsernissa on yhteensä 58,9 % jakaantuen Kouvolan kaupunki 50,7 % ja Kouvolan Yritystilat Oy 8,2 %. Kouvolan Asunnot Oy:n tytäryhtiö on 84,1 %:n omistusosuudella Asunto Oy Elopuisto.

Muut Kouvolan kaupungin tytäryhtiöt ovat 100 prosenttisesti omistettut Kouvolan Teatteri Oy ja Kouvolan Rautatie- ja Aikuiskoulutus Oy, 87,0 %:n omistusosuudella Kuusankosken Tennishalli Oy, 61,0 prosenttisesti omistettu Kaakkois-Suomen Tieto Oy, 60,0 %:n prosenttisesti omistettu Kouvolan Ammattiopisto Oy ja 32,2 prosenttisesti omistettu Kouvolan Hansapysäköinti Oy (äänivalta 62,5 %). Kouvolan Teatteri Oy:n tytäryhtiö on 100 %:n omistusosuudella Kouvolan Teatteripalvelu Oy. Kouvolan Ammattiopisto Oy omistaa 100 prosenttisesti Eduko koulutus- ja yrityspalvelut Oy:n.

Osakkuusyhteisöt

Osakkuusyhteisöjä ovat Kymenlaakson Jäte Oy (47,0 %), Kymenlaakson Orkesteri Oy (33,5 %), Kaakkois-Suomen Ammattikorkeakoulu Oy (24,5 %) ja Kymenlaakson Sähkö Oy (20,7 %). Kymenlaakson Jäte Oy:n kautta osakkuusyhtiöitä ovat Ekokaari Oy (47,0 %) ja Keltakankaan Lämpö Oy (47,0 %). Kaakkois-Suomen Ammattikorkeakoulu Oy kautta osakkuusyhtiöitä ovat Disec Oy (24,5 %) ja Saimaa Stadiumi Oy (24,5 %). KSS Energia Oy:n kautta osakkuusyhtiö on Kymin Voima Oy (24,0 %).

Kiinteistö- ja asuntoyhtiöihin kuuluvia osakkuusyhtiöitä ovat Kymenlaakson Kampuskiinteistöt Oy (49,0 %), Kiinteistö Oy Myllykosken Liikekeskus (32,8 %), Asunto Oy Anjalantie 2 (31,3 %), Asunto Oy Elimäen Eläkepuustelli (30,6 %), Asunto Oy Siltapuisto 1 (30,5 %), Asunto Oy Elimäen Napansäde (26,9 %) ja Kuusankosken Pienteollisuustalo Oy (21,6 %). Asunto Oy Siltapuistosta Kouvolan kaupunki omistaa 26,0 % ja Kouvolan Asunnot Oy 4,5 %.

Kouvola Yritystilat Oy:n kautta osakkuusyhtiöitä ovat Kiinteistö Oy Korian Portti (39,9 %), Kiinteistö Oy Kuusankosken Kiltakuja 1 (39,1 %) ja Anjalankosken Painotalo Oy (22,6 %). Kouvolan Asunnot Oy:n kautta osakkuusyhtiöitä ovat Asunto Oy Aron-Kara 1 (48,5 %), Asunto Oy Kirkkovuorentie 2 (48,5 %), Asunto Oy Kouvolan Lasipalatsi (47,3 %), Asunto Oy Kimmelmanni (45,4 %), Asunto Oy Enärivi (40,8 %), Asunto Oy Kaipiaistensato (40,7 %), Asunto Oy Kouvolan Jaalanharju (39,0 %), Asunto Oy Kataja-Haikula (34,1 %), Kiinteistö Oy Elimäen Kasarminaukio (31,0 %), Asunto Oy Huusarinmäki (30,4 %), Asunto Oy Puutarhurinjousi (29,3 %), Asunto Oy Silmuntie (27,9 %), Asunto Oy Ummeljoen Rivitalo (27,9 %), Asunto Oy Kuusankosken Hiidentie 8-10 (27,1 %), Asunto Oy Kuusankosken Rantapuisto (25,0 %), Asunto Oy Suolasenkoski (23,7 %), Asunto Oy Kasakkakara (23,1 %), Asunto Oy Rivikolkka 2 (22,0 %) ja Asunto Oy Naakanhovi (21,4 %).

Kuntayhtymät

Kuntayhtymä on Kymenlaakson liitto (49,7 %).

Säätiöt

Säätiöitä on Myllykosken vanhustensäätiö sr.

Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat

KSS Energia Oy:n tytäryhtiö KSS Lämpö Oy sulautui osaksi emoyhtiö KSS Energia Oy:tä 28.2.2026.

Kouvolan kaupunki on myynyt alkuvuoden 2026 aikana neljä huoneistoa Asunto Oy Kouvolan Eväkujankaaresta. Yhtiö ei ole enää kaupungin osakkuusyhtiö omistuksen ollessa 14,0 %.

Kouvolan kaupunki on myynyt alkuvuoden 2026 aikana neljä huoneistoa Asunto Oy Lohitie 5:stä. Yhtiö ei ole enää kaupungin osakkuusyhtiö omistuksen ollessa 7,8 %.

Kouvolan kaupunki on myynyt maaliskuussa 2026 yhden huoneiston Asunto Oy Viitakarasta. Myynnin jälkeen kaupunki ei enää omista yhtiön osakkeita.

Kymenlaakson käräjäoikeuden 13.2.2026 päätöksen mukaan Voikkaan Linjatalo Oy:n konkurssi on rauennut. Konkurssipesän varat eivät riitä konkurssimenettelyn kustannusten suorittamiseen. Kouvola kaupunki omisti 104 kpl Voikkaan Linjatalon osakkeita ja Kouvola Yritystilat Oy 238 osaketta, jolloin Kouvola-konsernin omistus oli yhteensä 19,73 %.

Muutoin vuoden 2026 aikana syyskuun loppuun mennessä konsernirakenteessa ei ole tapahtunut oleellisia muutoksia.

Yhteenveto kaupungin saamista osingoista 2022–2026

Ajalta 1.1.-30.9.2026 osingot muodostuvat pääosin KSS Energia Oy:n, Kymenlaakson Sähkö Oy:n ja Kuntarahoitus Oyj:n osingoista. Vuoden 2026 talousarviossa osinkoja arvioitiin kertyvän 11,3 milj. euroa, josta merkittävimmät KSS Energia Oy 8,5 milj. euroa ja Kymenlaakson Sähkö Oy 1,7 milj. euroa.

Osingot, 1000 euroa	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TP 2025	Toteuma 1-9/2026
KSS Energia Oy	8 004	5 400	8 000	8 500	8 500
Kymenlaakson Sähkö Oy	585	585	2 078	1 732	2 078
Kuntarahoitus Oyj	439	738	721	793	780
Muut	3	3	107	5	100
Yhteensä	9 031	6 726	10 906	11 030	11 459

Kouvolan Innovation Oy (konserni) ja Kouvolan Yritystilat Oy

Omistussuus 100 %. Perustettu 2008. Toimitusjohtaja on Pasi Miettinen. Yhtiön toimialana on Kouvolan kehittämis- ja elinkeinopalvelujen tuottaminen.

Hallitus: Antti Nyberg (pj), Minttu Nulpponen (vpj), Jenny Hasu, Jani Hellberg, Saul Järvinen, Garita Sundström, Elina Toimela, Marko Torkkeli ja Janne Wall

Toiminnan tavoitteet 2026

Tavoite	Mittari	Toteuma 9/2026
Asiakaskontaktien määrä 1300	Palveluita käyttäneiden tai henkilökohtaisesti kontaktoitujen määrä (kpl). Lähde: Kinnon asiakastietojärjestelmä	895
Seudulle perustettujen tai sijoittuneiden yritysten lukumäärän lisääminen (300), joista Kinnon palveluja käyttänyt (125)	Perustettujen tai sijoittuneiden yritysten määrä/ Kinnon palveluja käyttänyt (kpl) (300/125). Lähde: Patentti- ja rekisterihallitus ja Kinnon asiakastietojärjestelmä	266/74
<p>Toiminnan kehittämisen mahdollistava taloudellinen tulos.</p> <ul style="list-style-type: none"> Kouvola Innovation Oy tilikauden tulos nolla euroa Kouvolan Yritystilat Oy voitollinen tilikauden tulos RRT Kouvola Oy voitollinen tilikauden tulos Kohoa Synergiakeskus Oy voitollinen tilikauden tulos 	<p>Tilikauden tulos (euroa)</p> <ul style="list-style-type: none"> Kouvola Innovation Oy emoyhtiön tilikauden tulos 25 tuhatta euroa Kouvolan Yritystilat Oy:n tilikauden tulos 1 097 tuhatta euroa RRT Kouvola Oy:n tilikauden tulos 36 tuhatta euroa Kohoa Synergiakeskus Oy:n tilikauden tulos -42 tuhatta euroa 	
Asiakastyytyväisyysmittaus on tehty ja sen tulos on vähintään 4,1	Toiminnan kehittämistä ohjaava asiakastyytyväisyysmittaus asteikolla 1-5	Ei mittausta
Kaupungin TY-palveluiden ja Kinnon yhteisiä palveluja käytössä Kohoa Synergiakeskuksessa. Nykyisten aloittavien yritysten palvelujen lisäksi laajennetaan palveluja myös toimiville yrityksille.	Toteutunut / ei toteutunut	Toteutunut

Kouvolan Asunnot Oy

Omistusosuus 100 %. Perustettu 1982. Toimitusjohtaja on Jari Niemi. Kouvolan Asunnot Oy tarjoaa asuntoja erilaisiin elämäntilanteisiin.

Hallitus: Paula Werning (pj), Liisa Varjola (vpj), Nita Ahola, Kaarlo Heino, Raimo Pehkonen, Jaro Mäkynen ja Anne Kangasniemi-Kuikka sekä asukasjäsen Mika Kasurinen

Toiminnan tavoitteet 2026

Tavoite	Mittari	Toteuma 9/2026
Käyttöasteen säilyttäminen yli 90 %	Käyttöaste % vuokratuotoista laskettuna	91,15 %
Luottotappiot liikevaihdosta enintään 1 %	Luottotappioiden osuus liikevaihdosta %	Ei toistaiseksi kirjattu 2026
Yhden uuden kohteen suunnittelun käynnistys	Suunnittelu on käynnistynyt/ei ole käynnistynyt	Käynnistynyt
Vuokrat määräytyvät omakustannusperusteisesti. Hallitaan vuokrankorotuksia tiukalla ylläpidon kustannuksurilla	Vuokratason säilyttäminen ennallaan toteutunut/ei toteutunut	1.3.2026 nostettiin kolmen (3) kohteen vuokria 0,35-0,40 €/m2/kk
Kiinteistökannan sopeuttaminen. Kannattamattomien, elinkaaren lopulla olevien kohteiden alasajo (100-150 asuntoa)	Asuntojen lukumäärä	Vireillä Lemminkäisentie 19-21 (88 as.) Väenpolku 6-12 myyty (12 as.)

Kouvolan Teatteri Oy

Omistussuus 100 %. Perustettu 1960. Toimitusjohtaja on Helena Reilin. Yhtiön toimialana on teatterin ylläpitäminen ja teatteritoiminnan harjoittaminen Kouvossa.

Hallitus: Milla Raunio (pj), Jukka Nyberg (vpj), Anne Hasu, Toni Lampiranta, Mirja Lonka, Tomi Pakkala, Raija Sieman-Henttonen, Mikael Miilumäki ja Annina Rubinstein

Toiminnan tavoitteet 2026

Tavoite	Mittari	Toteuma 9/2026
Ohjelmistossa vähintään 5 oman tuotannon ensi-iltaa sekä lisäksi vierailuesityksiä	Ensi-iltojen lkm	4 ensi-iltaa 6 vierailuesitystä
Nykyisen valtionosuustason säilyttäminen, 45,5 henkilötyövuotta	Henkilötyövuodet	49
Oman pääoman säilyttäminen vähintään +300.000 euron tasolla	Oma pääoma	134 723 euroa
Katsojatavoite 37 000	Katsojamäärä lkm	16 283
Yleisötyötavoite 4 000	Osallistujamäärä lkm	4 100

Kouvolan Vesi Oy

Omistussuus 100 %. Perustettu 2007. Kouvolan Vesi Oy:nä aloittanut 1.9.2014. Toimitusjohtaja on Ari Mikkela. Kouvolan Vesi Oy on vesihuoltolaitos, jonka tehtävänä on huolehtia alueensa vesihuollosta. Asiakkaina on noin 15 500 kotitaloutta, taloyhtiötä ja yritystä.

Hallitus: Esko Lavonen (pj), Outi Kasurinen (vpj), Leo Lindström, Minna Tuukkanen, Christa Carpelan, Aimo Rautiainen, Riitta Torikka ja Jari Horppu

Toiminnan tavoitteet 2026

Tavoite	Mittari	Toteuma 9/2026
Liikevoittoprosentti > 13 %	% liikevaihdosta	18,0 %
Omavaraisuusaste $\geq$ 49,5 %	Omavaraisuusaste %	51,8 %
Talousveden laatu, viranomaisnäytteiden ylitykset 0 kpl/ vuosi	Ylitykset kpl/ vuosi	0 kpl
Vedenjakelu poikki > 12 h, 0 kpl/ vuosi	Yli 12 h kestäneet vedenjakeluhäiriöt kpl / vuosi	0 kpl
Vuosittain saneeratun (ei sis. uudisrakentamista) vesi- ja jätevesiverkoston määrä prosentteina verkoston kokonaismäärästä mukaan lukien kesken-eräiset pitkissä hankkeissa.	> 0,6 % verkoston kokonaismäärästä, kestävä taso on 1 % pitkällä aikavälillä	Lasketaan vasta vuoden lopussa
Hulevesiliittyjien (uudet + saneeraus-alueet) määrän lisääminen vähintään 200 liittymää vuodessa.	Uusien hulevesiliittymien lukumäärä kpl/ vuosi	356 kpl

KSS Energia Oy (konserni)

Omistususuus 100 %. Perustettu 1992. Toimitusjohtaja on Marko Riipinen. KSS Energia hallinnoi energiantuotantoa ja myy sähköä tukkumarkkinaa sekä energiaosaamista, latausjärjestelyitä ja aurinkosähkön tuottamisen liittyviä ratkaisuja koko Suomen alueella, vastaa sähkönjakelusta sekä kaukolämmityksestä ja kaasun toimittamisesta Kouvolan seudun kodeille ja yrityksille sekä toteuttaa katuvalaistus- ja liikennevalojärjestelyitä sekä urakoi sähkö- ja lämpöverkostoja laajasti pääkaupunkiseudulla, Kymenlaakson alueella sekä Päijät-Hämeessä.

Hallitus: Raimo Laine (pj), Jari Larikka (vpj), Kalevi Korjala, Markku Pakkanen, Päivi Sippula, Sanna Sirkiä, Katriina Vesala ja Anni Villikka

Toiminnan tavoitteet 2026

Tavoite	Mittari	Toteuma 9/2026
Sijoitetun pääoman tuotto ≥ 6 %	Sijoitetun pääoman tuotto ≥ 6 %	5,4 % (ennuste 2026)
Omavaraisuusaste ≥ 40 %	Omavaraisuusaste ≥ 40 %	40,6 % (ennuste 2025)
Nettovelkaantumisaste ≤ 60	Nettovelkaantumisaste ≤ 60	76,4 % (ennuste 2025)
Osinko tilikaudelta 2025, joka maksetaan 2026 on 8,5 M€ Osinko tilikaudelta 2026, joka maksetaan 2027 on 9,0 M€	Maksettavan osingon määrä (euroa)	Osinko tilikaudelta 2025, joka on maksettu 2026 on 8,5 M€
Asiakastutkimusten tulosten keskiarvo, asiointimielikuva ≥ 40	Suositteluindeksi NPS mittausasteikko	46
KSS Verkko Oy energian toimitusvarmuus sähkö keskeytysaika $\leq 0,43$ h/asiakas lämpö keskeytysaika $\leq 0,45$ h/asiakas	Suunnittele mattomien keskeytysten keskimääräinen keskeytysaika (h/asiakas)	sähkö 0,25 lämpö 0,25
Hiilidioksidineutraali oma energiantuotanto. Oma tuotanto on CO2-neutraali vuoden 2030 loppuun mennessä (pl. huoltovarmuus ja joustomarkkina) Tavoite 2026 on 93 %.	CO2-neutraali oma tuotanto (%)	77,9 %
Työhyvinvointi, sairauspoissaolot $\leq 10,0$ pv/hlö/vuosi	Sairauspoissaolot pv/hlö/vuosi	5,35

Kouvolan Rautatie- ja Aikuiskoulutus Oy

Omistusosuus 100 %. Perustettu 2014. Toimitusjohtaja on Kari Tähti. Yhtiön toimialana on tarjota ja järjestää rautatie-alan ammatillista koulutusta ja sitä tukevaa muuta koulutusta sekä aikuiskoulutusta. Lisäksi yhtiön toimialana on tarjota ja järjestää toisen asteen ammatillista koulutusta ja sitä tukevaa muuta koulutusta ja palveluja, työelämän kehittämis- ja innovaatiotoimintaa sekä valmennusta ja konsultointia.

Hallitus: Janne Wall (pj), Mika Palosara (vpj), Emmi Aalto-Riihiaho, Mika Ala-Krekola, Manu Huuhilo, Heidi Koskinen-Järvisalo ja Milla Raunio

Toiminnan tavoitteet 2026

Tavoite	Mittari	Toteuma 9/2026
Asiakastyytyväisyyden ylläpitäminen hyvällä tasolla, tulos vähintään 3,5 (asteikolla 1-4)	Asiakastyytyväisyyskyselyn tulos	Kysely toteutetaan vuoden lopulla
Henkilöstön osaamisen ylläpitäminen työelämäjaksojen avulla, 2 kpl/v	Toteutuneiden työelämäjakojen määrä kpl/v	Ei, toteutunut 1 kpl.
Kannattava koulutustoiminta, vuosittaisen opiskelijamäärätavoitteen toteutuminen 100 %:sti	Toteuma %	46 %
Taloudellinen ja kannattava toiminta	Myyntiliiketoiminnan positiivinen tulos	Ei, myyntiliiketoiminta on 30 994 euroa alijäämäinen

Kaakkois-Suomen Tieto Oy

Omistussuus 61 %. Perustettu 2010. Toimitusjohtaja on Mika Lyytikäinen. Yhtiö palvelee kuntia, kuntayhtymiä ja kuntamisteisiä osakeyhtiöitä ja muita julkishallinnon organisaatioita sekä niiden sidosryhmiä. Toiminnan tarkoitus on tuottaa ICT-palveluja omistajien tarpeisiin.

Hallitus: Markku Mikkola (pj), Kai Savolainen (vpj), Juha Korhonen, Kati Kälviäinen, Annika Vilkki

Toiminnan tavoitteet 2026

Tavoite	Mittari	Toteuma 9/2026
Liikevoittoprosentti vähintään 4,0	Liikevoittoprosentti (Liikevoitto / liikevaihto) * 100	5,4 %
Asiakastyytyväisyys yhtiön koko asiakaskannan osalta tasolla 3,3	Asiakastyytyväisyysmittaukset 2 kertaa vuodessa (asteikolla 1-4)	Vuoden ensimmäinen asiakastyytyväisyysmittaus toteutettiin 18.5-5.6.2026 välisenä aikana. Kyselyn keskiarvo oli 3,3
Palvelupyyntöjen (SLA) vasteaika toteutuu palvelukuvausten mukaisesti Kouvolan kaupungin osalta	Vähintään 80 % palvelupyynnöistä valmistuu määräajassa. Lisäksi Kouvolalle toimitetaan kuukausittain tarkempi erittely SLA lajeittain.	SLA-toteuma 92,65 %
Service Deskin vastausaika koko asiakaskannan osalta keskimäärin 55 sekuntia	Keskimääräinen vastausaika sekuntia	Keskimääräinen vastausaika 85,37 sekuntia

Kouvolan Ammattiopisto Oy (konserni)

Omistussuus 60 %. Perustettu 2021. Toimitusjohtaja on Petri Tani. Yleishyödyllisenä yhtiönä Kouvolan Ammattiopisto Oy:n tehtävä on tarjota ja järjestää toisen asteen koulutusta, aikuiskoulutusta sekä muuta koulutusta ja työelämän kehitystä palvelevaa toimintaa.

Hallitus: Veikko Niemi (pj), Titta Kyöstiä (vpj), Krista Ikäläinen, Jari Larikka, Sanna Mäenpää, Anu Aaltonen ja Mika Päivelin

Toiminnan tavoitteet 2026

Tavoite	Mittari	Toteuma 9/2026
Opiskelijatavoite: Aikuisten opiskelijavuositavoite 1115 = perusrahoituksen maksimimäärä	Opiskelijavuosien määrä	Toteuma 1-9/2026 697 ov. Ennuste vuoden 2026 toteumasta 897 ov näyttää, että asetettua tavoitetta ei tulla saavuttamaan.
Vetovoimaa kuvaava opiskelijatavoite: Yhteishaun tavoite 60 % perusopetuksen päättävien kouvolalaisesta ikäluokasta	Yhteishaun kautta aloittavien opiskelijoiden määrä (%)	Yhteishaussa opiskelijaksi otettiin 538 opiskelijaa, mikä vastaa n. 67% perusopetuksen päättäneestä ikäluokasta.
Kouvolan Ammattiopisto Oy:n voitollinen tulos	Tilikauden tulos (euroa)	Tilikauden tulosenuste on positiivinen.
Eduko koulutus- ja yrityspalvelut Oy:n voitollinen tulos	Tilikauden tulos (euroa)	Tilikauden tulosenuste on positiivinen.
Henkilöstökyselyn tulosten KA vähintään 3.5	Henkilöstökyselyn tulosten KA	Henkilöstökysely toteutetaan marraskuussa 2026.

4 Käyttötalouden toteutuminen

4.1 Elinvoimapalvelut

Elinvoimapalveluihin kuuluu tarkastuslautakunta sekä muu kaupunginhallituksen alainen elinvoimapalvelujen toiminta. Elinvoimapalvelujen tehtävä on valmistella kaupunkistrategian ja muiden konsernia ohjaavien linjausten laadintaa kuten omistajapolitiikkaa, hankintaohjeistusta, palvelustrategiaa, henkilöstöohjelmaa, maapoliittista ohjelmaa sekä tukea johtamista, kehittämistä ja päätöksentekoa tuottamalla ajantasaista tietoa konsernin toiminnasta ja toimintaympäristön muutoksista.

Elinvoimapalvelut ulkoinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- %	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	10 939	95	11 034	8 867	-2 168	80,3 %	11 447
Valmistus omaan käyttöön	690	0	690	144	- 546	20,8 %	690
Toimintamenot	-64 536	2 059	-62 477	-48 104	14 373	77,0 %	-65 250
Toimintakate	-52 907	2 154	-50 753	-39 094	11 659	77,0 %	-53 113
Poistot ja arvonalentumiset	-10 126	0	-10 126	-7 818	2 308	77,2 %	-10 198

Elinvoimapalvelut rak. ja osakkeiden myyntivoitot	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- %	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	540	0	540	32	- 508	5,9 %	400
Toimintamenot	0	0	0	- 499	- 499		- 500
Toimintakate	540	0	540	- 467	-1 007	-86,5 %	- 100

Elinvoimapalvelut ulkoinen ja sisäinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- %	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	60 096	-46	60 050	45 546	-14 504	75,8 %	60 201
Valmistus omaan käyttöön	690	0	690	144	- 546	20,8 %	690
Toimintamenot	-66 535	2 059	-64 476	-49 899	14 578	77,4 %	-67 367
Toimintakate	-5 749	2 013	-3 736	-4 209	- 472	112,6 %	-6 476
Poistot ja arvonalentumiset	-10 126	0	-10 126	-7 818	2 308	77,2 %	-10 198

4.1.1 Tarkastuslautakunta

Sitovuustaso Kaupunginvaltuuston hyväksymä toimintakate

Toiminnan toteutuminen talousarvion suhteen

Toiminta on toteutunut tarkastuslautakunnan työohjelman mukaisesti ja määrärahojen puitteissa.

Toimenpiteet toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen turvaamiseksi

Jatketaan työskentelyä tilikautta koskevan työohjelman mukaisesti.

Talous

Tarkastuslautakunta ulkoinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- %	Ennuste TP 2026
Toimintamenot	- 190	0	- 190	-75	115	39,3 %	-91
Toimintakate	- 190	0	- 190	-75	115	39,3 %	-91

Tarkastuslautakunta ulkoinen ja sisäinen, 1000 eu- roa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- %	Ennuste TP 2026
Toimintamenot	- 198	0	- 198	-81	117	40,7 %	-99
Toimintakate	- 198	0	- 198	-81	117	40,7 %	-99

Henkilöresurssit

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TP 2025	TA 2026	Tot. 1-9/2026
Tarkastuslautakunta	0,8	0,8	0,2

4.1.2 Kaupunginhallitus

Toimiala Elinvoimapalvelut

Sitovuustaso Kaupunginvaltuuston hyväksymät toimintakate ja toiminnalliset tavoitteet

Toiminnan toteutuminen talousarvion suhteen

Talous on toteutunut yli muutetun talousarvion, toimintakateen toteuma on 77,2 % ilman rakennusten ja osakkeiden myyntivoittoja (laskennallinen 75,0 %).

Toimintatuotot ovat toteutuneet yli muutetun talousarvion, toteuma 80,4 %. Suurimmat poikkeamat ovat tuissa ja avustuksissa johtuen mm. Elinvoimakeskuksen maksamista pakolaisten laskennallisista korvauksista.

Toimintakulut ovat toteutuneet yli muutetun talousarvion, toteuma 77,2 %. Suurin ylitys on avustuksissa johtuen suurimmaksi osaksi työttömyysetuismaksujen suuresta kertymästä. Kunnan rahoitusosuus työttömyysturvasta on toteutunut tässä vaiheessa vuotta noin 0,3 milj. euroa koko vuodelle budjetoitua summaa korkeampana. Myös ulkoiset vuokramenot ovat yli talousarvion. Ulkoisia vuokratuksumuksia ei ole budjetoitu riittävästi Kouvolan Yritystiloiille siirtyneiden, mutta edelleen kaupungin omaan käyttöön jääneiden kohteiden osalta. Palvelujen ostot ovat toteutuneet hieman muutettua talousarviota alhaisemmin, suurin alitus on asiantuntijapalveluiden ostoissa.

Osakkeiden ja rakennusten myyntien toteuma on noin -0,5 milj. euroa. Myyntivoittoja noin 32 000 euroa ja myyntitappioita noin -0,5 milj. euroa.

Toimenpiteet toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen turvaamiseksi

Toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita seurataan säännöllisesti ja merkittäviin poikkeamiin reagoidaan välittömästi, ja niiden syyt selvitetään ja raportoidaan riittävällä tarkkuudella.

Hallintopalveluiden toimintaympäristössä asianhallinnan ja kirjaamon palveluvolyymit ovat kasvaneet merkittävästi edellisvuoteen verrattuna, mikä on lisännyt palvelutuotannon resurssitarvetta. Hallintopalveluiden kokonaisresursointi vastaa palveluanalyysin vertailutuloksia ja on toteutettu kustannustehokkaasti. Asianhallintajärjestelmän digitalisointiin liittyvät kehittämistoimenpiteet ovat edenneet pääosin suunnitelmien mukaisesti yhteistyökumppaneihin liittyvät toiminnalliset riskit

huomioiden, ja myös Suomi.fi-palveluiden käyttöönotto sekä järjestelmäpäivitykset ovat toteutuneet suunnitellusti. Katsauskaudella merkittäviä oikeudenkäyntejä ei ole ollut vireillä, mikä vakauttaa juristien palveluiden työmäärää tällä hetkellä. Hankintapalveluissa hankintaohjelman valmistelu, jalkauttaminen, hankintaohjeen päivitys, sidosryhmäyhteistyön kehittäminen, ohjeistusten noudattamisen seuranta sekä henkilöstön osaamisen vahvistaminen ovat edenneet suunnitellussa aikataulussa. Pysäköinninvalvontajärjestelmän kilpailutus on toteutettu ja hankintapäätös tehty, mutta hankintapäätöksestä tehdyn valituksen vuoksi järjestelmän käyttöönotto siirtyy alustavasti alkuvuoteen 2027. Arkistopalveluissa digitaalisen aineiston määrän lisäämiseen, tilatehokkuuden parantamiseen sekä arkistotilojen kehittämiseen tähtäävät toimenpiteet ovat edenneet suunnitellusti yhteistyössä tilapalveluiden kanssa. Kansallisarkiston sähköisen arkiston rajapinnan käyttöönoton edellytysten tarkastelu ja käyttöönottoon tähtäävä valmistelu etenee suunnitellusti ja tukee tilatehokkuuden edistämistä osaltaan, kun myös sähköinen arkistotila ja –kapasiteetti on niin ikään mahdollisimman tehokkaasti tuotettu. Lisäksi rajapinta edistää aineistojen saavutettavuutta myös kuntalaisille.

Henkilöstöpalveluissa keskeisiä asioita ovat henkilöstöohjelman laatiminen, työkykyjohtamisen kehittäminen ja tukeminen, eri sopimusalojen palkkausjärjestelmien uudistaminen sekä palkkojen yhteensovittaminen tasopalkkakajärjestelmän käyttöönoton jälkeen. Keväällä toteutetun talous- ja palkanlaskentapalvelujen tuottamista koskevan selvityksen perusteella kaupunginhallitus päätti käynnistää toimenpiteet palkanlaskennan ottamiseksi omaksi toiminnaksi. Aikataulu sen osalta tarkentuu myöhemmin. Kaupunkistrategiaa tukevan henkilöstöohjelman laatiminen on käynnissä, ja sen on tarkoitus valmistua loppuvuodesta. Työkykyjohtamista tuetaan tällä hetkellä lukuisin eri toimenpitein.

Kehittämispalveluissa edunvalvontaan liittyen keskeisiä asioita ovat edunvalvontasuunnitelman päivityksen hyväksyminen päätöksenteossa, hallitusohjelma tavoitteiden määrittely ja edunvalvontaviestinnän sekä vaikuttavuuden kehittäminen. Kaupunkistrategiaa on jalkautettu ja kaupungin eri toimialojen talousarvioasetannan kytkemistä kaupunkistrategiaa tehty. Vuoden 2027 tärkeimmät kehittämisen painopistealueet sekä prosessikehittämisen mallit luodaan loppuvuoden aikana. Ympäristöohjelman päivittäminen ja koordinointi siirtyi syksyllä kehittämispalveluihin teknisen lautakunnan alta.

Hyvinvointisuunnitelman 2025–2029 toimeenpano on jatkunut osana kaupungin talousarvion, käytösuunnitelmien ja strategian toteuttamista. Hyvinvointikertomus 2026-vuosiraportin tuloksia on hyödynnetty toimenpiteiden kohdentamisessa erityisesti lasten ja nuorten liikkumisen, mielen hyvinvoinnin, osallisuuden sekä työllisyyden edistämiseen. Hyvinvointisuunnitelman mukaisesti on jatkettu liikunnallisen elämäntavan, yhteisöllisyyden ja osallisuuden vahvistamista sekä esteettömyyden edistämistä. Lasten ja nuorten fyysisessä toimintakyvyssä on havaittu myönteistä kehitystä, mutta työllisyyteen liittyvät haasteet korostuvat edelleen. Hyvinvointialueen kanssa tehtävä yhteistyö hyvinvoinnin ja terveyden edistämässä, työllisyydessä, kotoutumisessa sekä lasten ja nuorten palveluissa on jatkunut aktiivisena. Hyvinvointisuunnitelman toteutuminen etenee pääosin suunnitellusti. Kouvolan kaupungin asumisneuvontapalvelu on käynnistynyt keväällä 2025. Kouvolalla on saanut toimintaan Varken rahoitusta. Osallisuustyö perustuu vahvaan yhteistyöhön järjestöjen kanssa. Uusi aluetoimikuntakausi käynnistyi maaliskuussa 2026. Kouvolassa toimii viisi alue-toimikuntaa. Yhteisötilat ovat kaupungin osallisuustyön keskiössä. Uutena tehtävänä hyvinvoinnille on tullut 1.9.2026 alkaen hautauksien järjestäminen omaisettomille vainajille.

Viestintä-, markkinointi- ja matkailupalveluissa toimenpiteitä viestintäkyvykkyyden, viestinnän vaikuttavuuden ja kaupungin toiminnan näkyvyyden lisäämiseksi on tehty. Viestinnän vaikuttavuutta seurataan säännöllisten analytiikkakokousten kautta. Englanninkielisiä sivuja on parannettu tekoälyn (Copilot, tekoälyapuri) avulla. Sosiaalisen median tapahtumakoosteita on alettu kääntää englanniksi. Viestinnässä keskitytään loppuvuonna mm. Datatalouden tiekartasta ja keskeisistä investointihankkeista viestimiseen. Uusi tiedotuspäällikkö aloitti elokuussa.

Tietohallinnossa uuden toimintamallin mukaista digikehitystä edistetään ja vuoden alussa digiryhmän kokoonpanoa laajennettiin kattavuuden parantamiseksi. Alkuvuoden aikana on aloitettu tietosuoja-, tietoturva- ja lokipolitiikan päivittäminen ja päivityksen jälkeen tarkoituksena ajantasaistaa operatiivista ohjeistusta, kun tietoturvallisuutta kehitetään kaupungin toiminnassa. Ohjelmistojen ja tietojärjestelmien lisenssimääriä on tarkasteltu yhteistyössä palveluiden kanssa kustannusten hallitsemiseksi. Tekoälyn turvallista käyttöä pyritään tehostamaan kaupungin eri toiminnoissa henkilöstöä kouluttamalla. Helmikuussa järjestettiin kalasteluviestiharjoitus kaupungin henkilöstölle ja Kouvolasta oli osallistujia KYHA26-kyberturvallisuusharjoituksessa Jyväskylässä. Harjoittelun avulla tietoisuus tietoturvariskeistä lisääntyy, myös henkilöstön koulutusta ja ohjeistamista pyritään lisäämään.

Työllisyys- ja yrityspalveluissa on erittäin tärkeää pitää edelleen tiukkaa talouden hallintaa. Suhdanne ei näytä olevan nopeasti kääntymässä ja siksi työttömyysetuusmaksut eivät tule pysymään budjetissa. Tälle on kuitenkin käytännössä hyvin vähän, jos lainkaan työkaluja (lainsäädäntö sallii vain työllistymisen) vaikuttaa. Siksi sekä työkykypilotti ja työkokeilut kaupunkiorganisaatiossa ovat keinoja pyrkiä vaikuttamaan pitkäaikaistyöttömyyteen ja sitä kautta työttömyysetuusmaksuihin pidemmällä aikajaksolla. Toiminnallisten tavoitteiden saavuttamisen näkökulmasta systemaattista yksikön muutosprosessia on edelleen jatkettava yrityslähtöisen työnvälityksen kirkastamiseksi kaikissa toiminnoissa, jotta yksikön tuottavuus, tuloksellisuus ja asiakaslähtöisyys edelleen paranee. Samalla strategiaa on kuitenkin pyritty selkeyttämään. Muutosprosessia haastaa siis resurssien pientyminen, henkilöstön jaksaminen työllisyyden kentän historian isoimmassa muutoksessa sekä suhdanteen heikkouden tuoma iso työttömien määrä. Erityistä huomiota tavoitejohtamisessa vaatii henkilöstötyytyväisyys, yrityksille tuotettavat rekrytointiratkaisut sekä keskimääräisen työttömyyden keston alentaminen.

Tilapalveluissa rakennusomaisuuden käytön tehostaminen myynnein, puruin ja ulkoisista vuokratiloista luopumalla –toimenpiteen osalta painopiste siirtynyt kiinteistökehitykseen, myyntiin ja käytöstä poistuneiden rakennusten ylläpitokustannusten alentamiseen. Omia palveluita siirretään vuokratiloista omiin ja lisäksi omien palveluiden sijoittamista tiiviimpiin neliöihin edistetään olemalla palveluiden tukena palvelupisteiden suunnittelussa ja toteutuksessa. Purkamisen tavoitetta ei tulla saavuttamaan, joten keskitetään purkutoimet vain välttämättömiin kohteisiin. Edelleen jatketaan kaupungin omasta käytöstä poistuneiden rakennusten siirtoja Kouvolan Yritystiloille ja Kouvolan Asunnoille. Isot uudisinvestoinnit etenevät ja näiden osalta sidotut kustannukset ovat tiedossa, ennustettavuus paranee. Energiatehokkuuden parantamiseen ja tätä kautta saatavien säästöjen saavuttamiseksi tehdään edelleen aktiivisesti töitä. Tehdään huolellista henkilöstösuunnittelua, jotta resurssit riittävät.

Riskianalyysi

Tunnistetut keskeiset toiminnallisuuden riskit liittyvät henkilöstön työhyvinvointiin, jaksamiseen ja avainosaamiseen, joita on jossain määrin realisoitunut. Henkilöstön väheneminen on lisännyt myös avainhenkilöriskejä, joten osaamisen sekä sijaisjärjestelyjen turvaaminen on entistä tärkeämpää. Joissakin yksiköissä työkuorma on korkealla tasolla, mikä heijastuu työhyvinvointiin. Useassa yksikössä henkilöstöresurssit ovat todella niukat. Henkilöstön jaksamiseen tuleekin kiinnittää vakavaa huomiota myös johtamisen näkökantilta.

Koko kaupungin näkökulmasta talouden sopeuttaminen on jatkuvaa työtä. Korkotaso on noussut ja alkuvuodesta on tehty päätös loppuvuodesta alkavasta korkosuojauksesta. Merkittävimmät taloudelliset riskit koko kaupungin tasolla ovat talouden tasapainottamistoimenpiteiden onnistuminen, verotulojen kehitys sekä valtionosuuksissa tapahtuvat muutokset.

Kyberturvallisuusuuhkien lisääntyminen, erityisesti kalastelu- ja huijausviestien sekä erilaisten tekoälypohjaisten huijausten osalta, näkyy myös kuntasektorilla ja edellyttää riittävää varautumista kaupungin henkilöstöltä sekä palveluntarjoajilta.

Hallintopalveluiden strategiset riskit liittyvät keskeisesti päätöksentekoprosessien toimivuuteen ja seurantaan, avainosaamiseen ja yhteistyökumppaneiden toimintaan. Erityisesti järjestelmäkehittämiseen ja mm. Suomi.fi-asiointialustan käyttöönottoon liittyen kriittisiä riskejä liittyy järjestelmäyhteistyökumppaneiden toimintaan ja ratkaisumalleihin. Toiminnalliset riskit painottuvat järjestelmiin ja niiden toimittajiin.

Henkilöstöpalveluissa strategiset riskit liittyvät muun muassa yhteistyökumppaneiden toimintaan ja avainosaamiseen. Henkilöstöhallinnon prosessien kehittäminen vaatii yhteistyötä ja resursseja myös toimialoilta ja Sarastialta. Toiminnalliset riskit liittyvät erityisesti käytössä oleviin HR-järjestelmiin sekä henkilöstön työhyvinvointiin.

Työllisyys- ja yrityspalveluiden keskeiset strategiset riskit liittyvät erityisesti heikon suhdanteen jatkumiseen. Heikko suhdanne ja hiipuvat investoinnit, talouskasvusta huolimatta, yritystoimintaan heikentävät elinvoimaa, työllisyyttä, lisäävät pitkäaikaistyöttömyyttä ja kasvattavat merkittävästi kaupungin maksamia työttömyysetuusmaksuja. Korkea työttömien määrä rasittaa myös henkilöstön jaksamista, kun työtä tehdään aiempia vuosia pienemmillä resursseilla niin ostopalvelujen kuin oman palvelun osalta.

Kiinteistökaupat ja tilojen yllättävät tyhjäksi jäännit voivat heilauttaa hyvinkin paljon taloutta, erityisesti nopealla aikataululla toteutuvat palveluverkkosupistukset. Erityisenä riskinä huonokuntoisten rakennuksien yllätykset; liittyen vuotoihin, rakenteiden pettämiseen ja terveysturvallisuuteen. Kiinteistömassaa pitää saada pienemmäksi, jotta sekä henkilöstöresurssit että talousresurssit saadaan jossain määrin riittämään. Geopoliittinen tilanne nähdään investointien osalta riskinä.

Talous

Kaupunginhallitus ulkoinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- %	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	10 939	95	11 034	8 867	-2 168	80,3 %	11 447
Valmistus omaan käyttöön	690	0	690	144	- 546	20,8 %	690
Toimintamenot	-64 346	2 059	-62 287	-48 029	14 258	77,1 %	-65 159
Toimintakate	-52 717	2 154	-50 563	-39 019	11 544	77,2 %	-53 022
Poistot ja arvonalentumiset	-10 126	0	-10 126	-7 818	2 308	77,2 %	-10 198

Kaupunginhallitus rak. ja osakkeiden myyntivoitot	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- %	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	540	0	540	32	- 508	5,9 %	400
Toimintamenot	0	0	0	- 499	- 499		- 500
Toimintakate	540	0	540	- 467	-1 007	-86,5 %	- 100

Kaupunginhallitus ulkoinen ja sisäinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- %	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	60 096	-46	60 050	45 546	-14 504	75,8 %	60 201
Valmistus omaan käyttöön	690	0	690	144	- 546	20,8 %	690
Toimintamenot	-66 337	2 059	-64 278	-49 818	14 460	77,5 %	-67 268
Toimintakate	-5 551	2 013	-3 538	-4 128	- 590	116,7 %	-6 377
Poistot ja arvonalentumiset	-10 126	0	-10 126	-7 818	2 308	77,2 %	-10 198

Henkilöresurssit

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TP 2025	TA 2026	Tot.1-9/2026
Kaupunginhallituksen alainen toiminta yhteensä	219,4	211,8	217,3

Valtuuston/lautakunnan hyväksymät toiminnalliset tavoitteet, mittarit ja tavoitetaso 2026

Tavoite	Tilannekuvaus	Mittari	Lähtöarvo 12/2025	Toteuma 9/2026	Tavoitearvo 12/2026
Kaupunkistrategian tavoite: Hyvinvointia asukkaille					
	Hyvinvointisuunnitelman jalkautustyö yhdessä strategian kanssa etenee.	Hyvinvointi-indikaattori	95	91	100
	Hyvinvointisuunnitelma osana talousarvioita ja siten käyttösuunnitelmatavoitteita on toteutunut. Rakenteet Hyvinvointiohjausryhmä, hyvinvoinnin työryhmä, hyvinvoinnin – ja osallisuudenverkosto selkeytynyt. Hytekertoimen indikaattoreita seurataan hyvinvointikertomuksessa ja sieltä johdetaan negatiivisia ja positiivisia kehityskulkuja.	Voi hyvin tai erittäin hyvin %	44	51	50
Asiakaslähtöiset tehokkaat ja digitalisoidut palveluprosessi	Palveluprosessien digitalisoinnista on keskusteltu mm. Kehityspalveluiden kanssa ja Digiryhmässä. Edistäminen vaatii palveluiden ja yksiköiden aktiivisuutta ja omien palveluprosessien läpikäymistä, Kehittämispalvelut pyrkivät tukemaan prosessien läpikäymistä. Tietohallinto on ottanut koordinoituvastuun digikehityksessä ja rakentaa ICT-hankintojen ohjausmallia yhteistyössä palveluiden kanssa.	Prosessit (kpl)	0	0	4
Proaktiivinen työkykyjohtaminen ja sairauspoissaolosten väheneminen 15 %	Elinvoimapaalvelujen työkykysuunnitelman mukaisia toimenpiteitä on toteutettu ja kevennetyn/korvaavan työn käyttöä vaihtoehtona sairauspoissaololle tehostettu.	Kevennetyn ja korvaavan työn päivät/sairauspoissaolopäivät (%)	0	7,1	5
		Sairauspoissaolot (kpv/hlö)	9,4	7,8	11,9
Kiinteistöomaisuus supistuu ja sen käyttö tehostuu	Purkutyöt ei edenneet suunnitellusti, valmistelevia töitä. 1-9/2026 kiinteistömyynnit 3kpl /865 m2 /42,3te + osakehuoneistot 17 kpl /972,5m2/ 269te. Kiinteistökehityksessä käynnissä useita neuvotte-luja. Omiin tiloihin siirtymisen valmistelu käynnissä useassa kohteessa, toteutunut Carea-koulu ja TE-keskus (siirtyminen Yritystilojen tiloihin). Kohteiden siirtymistä Kouvolan Asunnoille ja Yritystiloille valmistellaan.	Myytyjen kiinteistöjen bruttoneliöt	0	1837,5	25 000
		Purettujen kiinteistöjen bruttoneliöt	0	1050	25 000
		Vuokratiloista siirtyminen omiin tiloihin (bruttoneliöt)	11 350	2277	4 000

Tavoite	Tilannekuvaus	Mittari	Lähtöarvo 12/2025	Toteuma 9/2026	Tavoitearvo 12/2026
Tavoite	Tilannekuvaus	Mittari	Lähtöarvo 12/2025	Toteuma 9/2026	Tavoitearvo 12/2026
Kaupunkistrategian tavoite: Yrittäjyydellä ja työllä kasvuun					
Kouvola on vahvistunut matkailukohteena ja tapahtuma-alustana	Matkailumarkkinointia on tehty aktiivisesti messuosallistumisten, markkinointikampanjoiden, vaikuttajavierailuiden sekä kumppanuuksien muodossa. Kouvola on näkynyt eri digimedioissa laajasti. KV-markkinointia aktivoitu VisitFinland kanssa.	Matkailijoiden yöpymisvuorokausien määrä	217 000	(1-8kk) 183 300	215 000
Elinvoima ja työllisyys kasvaa	Vaikea työmarkkinoiden suhdannetilanne heijastuu edelleen vahvasti elinvoimaan ja työllisyyteen. Tästä ja lainsäädännöstä johtuen työttömyysetuusmaksujen kokonaismäärä on lähes 38 % tavoitetason ylittävä kustannus tammi-syyskuun ajanjaksolla. Samoin yritysten toimipaikkojen määrä on pysynyt aika lailla nykyisellään (yritysten määrässä on aina pientä dataepätarkkuutta). Yritysten toimintaympäristö on edelleen pysynyt haastavana. Työllisyys- ja yrityspalvelut, elinkeinoyhtiö Kinno sekä konsernin muut yrityspalvelut työskentelevät määrätietoisesti kasvun ja työllisyyden vahvistamiseksi haastavassa ajassa. Useampia uusia toimia on käynnistetty mm. toiminnanohjauskokeilu Edukon suuntaan.	Työttömyysetuusmaksujen kokonaismäärä vuodessa	11 400 000	9 444 387	10 800 000
		Yritysten toimipaikkojen määrä	7 500	7500	7 700

4.2 Sivistys

Sivistyksen toimiala muodostuu kasvatuksen ja opetuksen sekä liikunnan ja kulttuurin palveluista.

Sivistys ulkoinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- %	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	12 372	126	12 498	8 210	-4 288	65,7 %	11 625
Toimintamenot	- 122 583	923	- 121 661	-92 428	29 232	76,0 %	- 122 848
Toimintakate	- 110 211	1 049	- 109 162	-84 218	24 944	77,1 %	- 111 224
Poistot ja arvonalentumiset	- 459	0	- 459	- 249	209	54,4 %	- 458

Sivistys ulkoinen ja sisäinen, 1000 eu- roa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- %	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	12 663	126	12 789	8 545	-4 244	66,8 %	12 136
Toimintamenot	- 180 850	1 088	- 179 762	- 135 281	44 481	75,3 %	- 180 369
Toimintakate	- 168 186	1 214	- 166 972	- 126 736	40 237	75,9 %	- 168 233
Poistot ja arvonalentumiset	- 459	0	- 459	- 249	209	54,4 %	- 458

4.2.1 Kasvatus- ja opetuslautakunta

Toimiala Sivistys

Sitovuustaso Kaupunginvaltuuston hyväksymät toimintakate ja toiminnalliset tavoitteet

Toiminnan toteutuminen talousarvion suhteen

Lautakunnan alaisen toiminnan talous on toteutunut muutettua talousarviota heikompana. Toimintakatteen toteuma syyskuun tilanteessa on 76,9 %. Toimintakatteen toteumatavoite ensimmäisen yhdeksän kuukauden jälkeen on 75 %. Palveluittain tarkasteltuna yksittäisiä ylityksiä on eri tiliryhmissä, mutta kaikki kustannukset tai tuotot eivät toteudu tasaisena läpi vuoden.

Syyskuun tilanteessa toimintakatteen ennustetaan ylittyvän noin 2,0 milj. euroa muutettuun talousarvioon nähden. Perusopetuksen ja nuorison toimintatuottojen tukien ja avustusten ennustetaan jäävän muutettua talousarviota pienemmiksi. Toimintakulujen ennustetaan ylittävän muutetun talousarvion. Kaikkien palveluiden henkilöstökustannusten ennustetaan ylittävän muutetun talousarvion. Perusopetuksen ja nuorison osalta toimintakulujen arvioidaan henkilöstökustannuksia lukuun ottamatta toteutuvan muutettua talousarviota pienempinä. Valtaosa sopeuttamistoimista painottuvat syksyllä, ja niiden onnistumisella on ratkaiseva merkitys koko vuoden talousarvion toteutumisessa.

Varhaiskasvatuksen palvelussa toimintakatteen ennustetaan toteutuvan noin 0,7 milj. euroa muutettua talousarviota heikompana. Perusopetuksen ja nuoriso palvelun toimintakatteen ennustetaan toteutuvan muutettua talousarviota heikompana noin 0,7 milj. euroa. Toinen aste ja korkeakoulutus ennustetaan toteutuvan noin 0,6 milj. euroa muutettua talousarviota heikompana.

Toimenpiteet toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen turvaamiseksi

Vuoden 2026 aikana toiminnan keskeisiä painopisteitä ovat olleet palveluverkon uudistaminen, oppimisen tuen uudistuksen toimeenpano sekä lasten ja nuorten hyvinvoinnin vahvistaminen. Toimintaa on leimannut samanaikaisesti tarve sopeuttaa palvelurakennetta alenevaan lapsi- ja oppilasmäärään sekä vastata kasvaviin henkilöstö-, hyvinvointi- ja oppimisen tuen tarpeisiin. Toimenpiteitä on kohdennettu palveluiden laadun, vaikuttavuuden ja taloudellisen kestävyys turvaamiseksi.

Palvelun johtajat seuraavat oman vastualueensa budjetin toteutumista ja kuukausikatsaukset käsitellään yhdessä johtoryhmässä. Henkilöstökulujen hallinta on edelleen talouden toteutumisen kannalta keskeisin asia, joten sijaiskustannusten ja määräaikaishenkilöstön toteutumista seurataan tarkasti kaikissa yksiköissä. Jokaisen (yli 6 kk) avoimeksi tulevan tehtävän täyttäminen vaatii täytölunan.

Perusopetuksessa keskeisiä toimenpiteitä ovat olleet oppimisen tuen uudistuksen toimeenpano sekä palveluverkon kehittäminen muuttuvaa oppilaskehitystä vastaavaksi. Nuorisopalveluissa on vahvistettu nuorten hyvinvointia ja osallisuutta tukevia toimintamalleja sekä kohdennettu toimintaa nuorten vapaa-aikana tapahtuviin kohtaamisiin.

Varhaiskasvatuksen palveluverkon tiivistäminen alkoi ensimmäisten suljettavien yksiköiden myötä elokuussa 2026. Kesäajan määräaikaista päiväkotisulkuja lisättiin ja toimintaa keskitettiin avoinna oleviin yksiköihin. Peruuttamatta jääneestä hoidosta perittävää maksua tarkistettiin ja peruuttamattomien hoitoaikavarausten sakkomaksut otettiin käyttöön. Lukioden toimintamallien yhtenäistäminen ja toiminnan tehostaminen on jatkunut.

Riskianalyysi

Henkilöstön työssäjaksamista ja hyvinvointia on vahvistettava, jotta sairaspöissaolot eivät lisäänty. Henkilöstön hyvinvointia tulee seurata tiiviisti yksiköiden esihenkilöiden kanssa yhteistyössä.

Koulutetun henkilöstön ja sijaisten saatavuus on edelleen haasteellista. Syrjäisemmille alueille on haastetta löytää kelpoisuuden omaavia opettajia, myös joihinkin aineenopettajien virkoihin. Sijaisten heikko saatavuus on jatkuva uhka varhaiskasvatuksen laadulle. Lasten ja oppilaiden tuen tarpeen lisääntyminen vaikuttaa myös sijaistarpeeseen, mihin ei ole pystytty varautumaan.

Palveluverkkoon liittyvien riskien minimoimiseksi, tulee tarkastella palveluverkon kokonaisuutta ja erityisesti tilaratkaisuja. Rakennushankkeiden mahdollinen viivästyminen lisää riskiä toimitilojen sulkemisen osalta. Tällöin joudutaan etsimään korvaavia tiloja.

Talous

Kasvatus- ja opetuslautakunta ulkoinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- %	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	9 191	38	9 230	6 088	-3 141	66,0 %	8 484
Toimintamenot	- 110 937	869	- 110 068	-83 619	26 448	76,0 %	- 111 326
Toimintakate	- 101 746	908	- 100 838	-77 531	23 307	76,9 %	- 102 843
Poistot ja arvonalentumiset	-42	0	-42	0	42	0,0 %	-42

Kasvatus- ja opetuslautakunta ulkoinen ja sisäinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- %	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	9 191	38	9 230	6 097	-3 132	66,1 %	8 492
Toimintamenot	- 153 612	956	- 152 656	- 114 847	37 809	75,2 %	- 153 360
Toimintakate	- 144 421	995	- 143 427	- 108 750	34 676	75,8 %	- 144 868
Poistot ja arvonalentumiset	-42	0	-42	0	42	0,0 %	-42

Henkilöresurssit

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TP 2025	TA 2026	Tot. 1-9/2026
Kasvatus- ja opetuslautakunta	1588,9	1591,5	1557,0

Toiminnan volyymit

Varhaiskasvatus	TP 2025	TA 2026	Tot. 1-9/2026
Päiväkoti ja perhepäivähoito kk/yht, oma toiminta kk/yht, oma toiminta	24 084	24 500	17 744
Päiväkotitoiminta kk/yht, palveluseteli	5 860	6 500	4 265
Perusopetus	TP 2025	TA 2026	Tot. 1-9/2026
Oppilasmäärä	6 599	6 220	6 278
Aamu- ja iltapäivätoimintaan osallistuvat oppilaat	432	474	419
Kuljetusoppilaat (esi- ja perusopetus, lisäopetus, valmistava opetus)	1 322	1 300	1 234
Toinen aste ja korkeakoulutus	TP 2025	TA 2026	Tot. 1-9/2026
Päivälukiot/kurssit	1 548	2 007	1 270
Aikuislinja/kurssit	266	270	235
Päivälukioiden opiskelijamäärä	1 063	1 202	1 127

Valtuuston/lautakunnan hyväksymät toiminnalliset tavoitteet, mittarit ja tavoitetaso 2026

Tavoite	Tilannekuvaus	Mittari	Lähtöarvo 12/2025	Toteuma 9/2026	Tavoitearvo 12/2026
Kaupunkistrategian tavoite: Osaamisesta elinvoimaa					
Lasten ja nuorten hyvinvoinnin edistäminen	Kiusaamisen ja väkivallan ehkäisyyn on otettu käyttöön yhteiset toimintamallit ja työkalut varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa. Perusopetuksessa ja lukiossa hyvinvointia vahvistetaan yhteisöllisellä opiskeluhaluollolla, ryhmäytymisellä ja kaveri, tunne ja mielenterveyshaittojen opetuksella. Fyysistä hyvinvointia tuetaan liikunnallisilla koulupäivillä, mittauksilla, neuvonnalla ja harrastustoiminnalla. Varhainen tuki, poissaolojen seuranta ja yhteistyö hyvinvointialueen kanssa ovat keskeinen osa hyvinvointityötä.	Etsivän nuorisotyön aktiiviset kohtaamiset verkossa (Digitapaamiset)	179	143	200
		Varhaiskasvatuksen kiusaamisen ja väkivallan puuttumisen toimintamallin valmistuminen ja käyttöönotto (%)	0	90	100
Lasten ja nuorten perustaitojen vahvistaminen	Varhaiskasvatuksessa perustaitojen vahvistaminen tapahtuu arjen vuorovaikutuksessa, leikissä ja suunnitelmallisessa pedagogisessa toiminnassa. Perustaitojen vahvistaminen perusopetuksessa perustuu laaja-alaiseen osaamiseen ja oppilaan kokonaisvaltaiseen kasvuun. Opetus on aktiivista ja osallistavaa, ja sen tavoitteena on luoda vahva perusta jatko-opinnoille, hyvinvoinnille ja yhteiskunnassa toimimiselle. Lukio-	Lukukisaan osallistuvien alakoululaisten lukuminuutit kasvavat (%)	0	102	10
		Move!-mittaus 5. lk, vähintään hyvä fyysinen toimintakyky (%)	57,3	63,7	65
		Move!-mittaus 8. lk, vähintään hyvä fyysinen toimintakyky (%)	53,7	58,7	65
		Valssi-arviointi: Vastavuoroinen ja kielellinen vuorovaikutus	0	0	4

Tavoite	Tilannekuvaus	Mittari	Lähtöarvo 12/2025	Toteuma 9/2026	Tavoitearvo 12/2026
	koulutuksessa perustaitoja vahvistetaan kaupungin lukutaito-ohjelman, toiminnallisen opetuksen ja liikumista lisäävien käytäntöjen avulla.				
Tavoite	Tilannekuvaus	Mittari	Lähtöarvo 12/2025	Toteuma 9/2026	Tavoitearvo 12/2026
Kaupunkistrategian tavoite: Hyvinvointia asukkaille					
Henkilöstön osaamisen ja työhyvinvoinnin tukeminen	Varhaiskasvatuksen ja opetuksen henkilöstölle on järjestetty osaamista ja työhyvinvointia tukevaa koulutusta. Lukuvuoden 2026–2027 alussa toteutettiin koko perusopetuksen henkilöstölle yhteinen hyvinvointiteemainen VESO-koulutuspäivä, jolla tuettiin työhyvinvointia, yhteisöllisyyttä ja henkilöstön osaamisen kehittämistä. Lukiossa rehtori ja apulaisrehtorit ovat saaneet työhyvinvointijohtamisen valmennusta toimintakulttuurin yhtenäistämiseksi ja lukion esihenkilöt on perehdytetty päivitettyyn työkyvyn toimintamalliin.	Koulutukseen osallistuminen (%)	0	90	100
		Koulutuskokonaisuuden toteutuminen (%)	0	80	100
		Työhyvinvointikysely (1-5)	3,72	3,78	3,9

4.2.2 Liikunta- ja kulttuurilautakunta

Toimiala Sivistys

Sitovuustaso Kaupunginvaltuuston hyväksymät toimintakate ja toiminnalliset tavoitteet

Toiminnan toteutuminen talousarvion suhteen

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan talous on toteutunut hieman talousarviota heikompana. Talouden arvioidaan toteutuvan koko vuodelta noin 0,1 milj. euroa muutettua talousarviota heikompana.

Liikunnassa toimintatuottojen toteuma on edelleen muutettua talousarviota heikompi. Toimintakulujen toteuma on hieman muutettua talousarviota pienempi. Kulttuurissa ja vapaassa sivistystyössä toimintatuottojen toteuma on muutetun talousarvion mukainen ja toimintakulujen toteuma hieman muutettua talousarviota suurempi. Toimintakatteen ennustetaan toteutuvan liikunnassa 0,1 milj. euroa muutettua talousarviota heikompana ja kulttuurissa ja vapaassa sivistystyössä muutetun talousarvion mukaisena.

Toimenpiteet toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen turvaamiseksi

Liikuntapalveluiden toiminta on edennyt pääosin suunnitelmallisesti toiminnallisten tavoitteiden mukaisesti. Taloudellisten tavoitteiden toteutumiseen on vaikuttanut liikuntapaikkojen kävijämäärien jääminen alle tavoitetason. Seura- ja sidosryhmäyhteistyötä on vahvistettu yhteistyötapaamisten, lajiryhmäpalaverien sekä seuraparlamenttitoiminnan kautta. Tilavarausyksikössä käyttöön otettu Timmi–Abloy-integraatio tehostaa tilanhallintaa. Lasten ja nuorten liikunnan edistämistä on vahvistettu kahden kouluPT toiminnalla, ja liikuntaneuvonnan lähetteen määrä on kasvanut. KouluPT-toiminta jatkuu jatkorahoituksen turvin toukokuuhun 2027. Harrastamisen Kouvolan malli tukee lasten liikuntamahdollisuuksia ja EELI-hankkeen toiminta jatkuu syyskuun 2027 loppuun. Uimaopetuksen tarjontaa on laajennettu AtNorthin tuella kesäuimakouluissa, uimakerhoissa ja yläkoulujen opetuksessa. Maahanmuuttaja-aikuisten uimaopetusta on pilotoitu, ja kasvaneet opetusryhmät sekä taitotasojen erot ovat lisänneet resurssitarvetta. Opetuksen tueksi on rekrytoitu kolmas määräaikainen uimaopettaja. Aikuisten ja ikääntyneiden liikuntaneuvonta sekä ohjatut kausiliikuntaryhmät ovat jatkuneet vakiintuneina palveluina. Mielakan rinnekeskuksen kilpailutuksessa valitun palveluntuottajan kanssa käytiin neuvotteluja käyttöoikeussopimuksesta elokuusta alkaen. Neuvotteluissa ei löydetty lopputulosta, jonka molemmat sopijapuolet olisivat voineet hyväksyä.

Kulttuuri-, museo-, kirjasto- ja kansalaisopistopalveluiden toiminta eteni pääosin suunnitellusti tammi-syyskuussa. Kulttuuritapahtumat keräsivät hyvin yleisöä ja Jaala-areenaa hyödynnettiin onnistuneesti uutena tapahtumapaikkana. Kulttuuritalojen toiminta kehittyi myönteisesti: konsertti- ja esitystapahtumien määrä kasvoi 18 prosenttia ja kävijämäärä 13 prosenttia edellisvuoteen verrattuna, mikä kertoo palveluiden hyvästä vetovoimasta. Poikilo-museoiden kävijämäärät kasvoivat edellisvuodesta, erityisesti taidemuseon kesänäyttelyn ansiosta, ja koululaisten työpajoihin osallistui yli 1 100 oppilasta. Museoiden digitaalisten sisältöjen ja kokoelmien digitoinnin kehittämistä jatkettiin, samoin julkisen taiteen hankkeita. Kirjastopalveluissa palveluverkkoselvitys valmistui ja eteni päätöksentekoon. Kansalaisopiston toiminta on vakiintunut toimitilamuutoksen jälkeen. Kansalaisopistolla maahanmuuttajien koulutusta sekä toiminnan kehittämishankkeita on jatkettu aktiivisesti. Toimintaympäristöä ovat kuitenkin haastaneet henkilöstövajeet ja talouden sopeuttamistoinimet. Kulttuuripalveluissa rekrytointirajoitukset vaikeuttavat tavoitteiden saavuttamista loppuvuonna, ja kirjastopalveluissa täyttämättä jätetyt tehtävät ovat johtaneet palveluaikojen supistuksiin sekä tapahtumatoiminnan vähentämiseen.

Riskianalyysi

Toimialan keskeiset riskit liittyvät talouden tiukkaan tilanteeseen, henkilöstöresurssien riittävyyteen, hallinnollisten resurssien niukkuuteen sekä toimitilojen ja liikuntapaikkaverkoston kuntoon. Täyttölupien puuttuminen ja määräaikaisten rekrytointirajoitukset ovat heikentäneet useiden palvelujen henkilöstötilannetta kulttuuripalveluissa, kirjastoissa, museoissa, kansalaisopistossa ja kulttuuritaloissa. Henkilöstöresurssien niukkuus lisää toiminnan haavoittuvuutta, kuormittaa henkilöstöä sekä vaikeuttaa palvelujen tuottamista, kehittämistä, seuranta- ja strategisten tavoitteiden saavuttamista. Resurssivajeet voivat lisäksi heikentää palvelujen saatavuutta, toiminnan jatkuvuutta sekä lakisääteisten velvoitteiden hoitamista.

Toimitiloihin ja palveluinfraan liittyvistä riskeistä merkittävimpiä ovat pääkirjaston peruskorjaushankkeen siirtyminen sekä liikuntapaikkaverkoston kasvava korjausvelka ja investointien viivästyminen. Nämä voivat lisätä kiinteistöihin liittyviä turvallisuus-, kunnossapito- ja käyttökelpoisuusriskejä sekä heikentää palvelujen saatavuutta. Henkilöstöresurssien väheneminen voi vaikuttaa myös museoiden, kansalaisopiston ja kulttuuritalojen toimintaedellytyksiin, kävijämääriin ja tuloihin. Liikuntapalveluissa resurssien riittämättömyys voi vaikeuttaa ennaltaehkäisevän hyvinvointityön toteuttamista sekä heikentää kuntalaisten liikkumismahdollisuuksia ja asiakastytyväsyyttä. Kokonaisuutena riskit kohdistuvat palvelujen jatkuvuuden, laadun ja vaikuttavuuden turvaamiseen sekä sivistys-, kulttuuri- ja liikuntapalveluille asetettujen tavoitteiden saavuttamiseen.

Talous

Liikunta- ja kulttuurilautakunta ulkoinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma-%	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	3 181	88	3 269	2 122	-1 147	64,9 %	3 141
Toimintamenot	-11 646	53	-11 593	-8 809	2 784	76,0 %	-11 522
Toimintakate	-8 465	141	-8 324	-6 687	1 637	80,3 %	-8 381
Poistot ja arvonalentumiset	- 416	0	- 416	- 249	167	59,9 %	- 416

Liikunta- ja kulttuurilautakunta ulkoinen ja sisäinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma-%	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	3 472	88	3 560	2 448	-1 112	68,8 %	3 644
Toimintamenot	-27 237	132	-27 105	-20 433	6 672	75,4 %	-27 008
Toimintakate	-23 765	219	-23 546	-17 985	5 560	76,4 %	-23 364
Poistot ja arvonalentumiset	- 416	0	- 416	- 249	167	59,9 %	- 416

Henkilöresurssit

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TP 2025	TA 2026	Tot. 1-9/2026
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	106,20	105,20	108,39

Toiminnan volyymit

Liikuntapalvelut	TP 2025	TA 2026	Tot. 1-9/2026
Uimahallien kävijämäärä	202 102	120 000	136 140
Kuntosalien kävijämäärä	24 739	12 000	19 066
Liikuntapaikkojen kävijämäärä	606 573	1 100 000	504 361
Liikunnan ohjauksen kävijämäärä	14 958	10 000	7 578
Liikuntapalvelujen tapahtumien lukumäärä	15	15	11
Uimaopetuksen kävijämäärä	-	3 000	2 088

Kulttuuripalvelut	TP 2025	TA 2026	Tot. 1-9/2026
Kirjastokäynnit	574 358	600 000	415 281
Museoiden kävijämäärä	18 939	18 000	16 154
Kulttuurikasvatuksen kävijämäärä	15 527	15 000	11 242
Kulttuuritapahtumien kävijämäärä	14 261	15 000	10 306
Kirjaston tapahtumien määrä	287	350	186
Museoiden tapahtumien määrä	159	205	84
Kulttuurikasvatuksen tapahtumien määrä	441	600	278
Kulttuuritapahtumien määrä	20	30	19
Tapahtumatalojen kävijämäärä	77 827	90 000	52 327
Kansalaisopiston kurssilaisten määrä	4 769	4 000	4 410
Kansalaisopiston kurssien määrä	780	600	715
Kansalaisopiston tapahtumat	39	30	21

Valtuuston/lautakunnan hyväksymät toiminnalliset tavoitteet, mittarit ja tavoitetaso 2026

Tavoite	Tilannekuvaus	Mittari	Lähtöarvo 12/2025	Toteuma 9/2026	Tavoitearvo 12/2026
Kaupunkistrategian tavoite: Hyvinvointia asukkaille					
Kulttuurisen hyvinvoinnin lisääminen	Erityislasten ja -nuorten sekä ikääntyneiden kulttuuritoiminta on jatkunut syyskaudella mm. rahastoavustusten mahdollistamana sekä opiston ryhmien kautta. Kirjaston kotipalvelu on tavoittaneet tasaisesti asiakkaita eri puolilla Kouvolaa. Esteettömyyttä on parannettu Kouvolatalolla, osa ovista avautuu liiketunusteella. Honkasalin esteettömyyttä on parannettu.	Tapahtumien/ tekojen lkm	359	283	389
Kaupunkistrategian tavoite: Osaamisesta elinvoimaa					
Lasten ja nuorten perustaitojen vahvistaminen	KouluPT:n liikuntaneuvontaan ohjautunut enemmän lapsia ja nuoria kuin koskaan aiemmin. Kouvolassa polku kouluterveydenhuollosta liikuntaneuvontaan on juurtunut hyvin käytäntöön.	KouluPT:n kontaktit (yksilö- ja pienryhmätapaamiset)	50	57	100
		Move!-mittaus 5. lk, vähintään hyvä fyysisen toimintakyky (%)	51,4	67,3	55,0
	Lasten ja nuorten aineiston lainaus on noussut jatkuvasti. Museopedagogisissa työpajoissa käynyt lapsia ja nuoria viime vuotta vilkkaammin.	Ryhmien määrä (museon, opiston ja kirjaston ryhmät)	698	211	670
		Osallistujien määrä (museon, opiston ja kirjaston ryhmät)	10 151	3 840	9 775

4.3 Tekniikka ja ympäristö

Tekniikka ja ympäristö -toimialaan kuuluu kaksi lautakuntaa tekninen lautakunta ja Kymen jätelautakunta

Tekniikka ja ympäristö (ilman myyntivoittoja) ulkoinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma-%	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	13 760	300	14 060	10 100	-3 960	71,8 %	13 865
Valmistus omaan käyttöön	597	0	597	261	- 336	43,7 %	566
Toimintamenot	-50 342	906	-49 436	-35 849	13 587	72,5 %	-49 006
Toimintakate	-35 985	1 206	-34 779	-25 489	9 291	73,3 %	-34 575
Poistot ja arvonalentumiset	-15 442	0	-15 442	-11 022	4 420	71,4 %	-14 453

Tekniikka ja ympäristö maaomaisuuden myyntivoitot	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma-%	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	1 500	115	1 615	989	- 626	61,3 %	1 500
Toimintamenot	0	0	0	-70	-70		-70
Toimintakate	1 500	115	1 615	920	- 695	57,0 %	1 430

Tekniikka ja ympäristö (ilman myyntivoittoja) ulkoinen ja sisäinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma-%	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	30 467	276	30 743	22 155	-8 588	72,1 %	30 517
Valmistus omaan käyttöön	597	0	597	261	- 336	43,7 %	566
Toimintamenot	-56 231	906	-55 325	-40 272	15 054	72,8 %	-54 807
Toimintakate	-25 167	1 182	-23 986	-17 856	6 130	74,5 %	-23 724
Poistot ja arvonalentumiset	-15 442	0	-15 442	-11 022	4 420	71,4 %	-14 453

4.3.1 Tekninen lautakunta

Toimiala Tekniikka ja ympäristö

Sitovuustaso Kaupunginvaltuuston hyväksymät toimintakate ja toiminnalliset tavoitteet

Toiminnan toteutuminen talousarvion suhteen

Teknisen lautakunnan alaiset palvelut ovat toteuttaneet vuoden 2026 talousarviossa määritellyjä tavoitteitaan ja lakisääteisiä tehtäviään kaupunkilaisille. Osavuositarkastuksessa on huomioitu kaupunginvaltuuston 11.5.2026 § 26 ja 8.6.2026 § 47 hyväksymät talousarviomuutokset. Teknisen lautakunnan alaisten palvelujen ulkoisten toimintatuottojen osalta kertymä oli syyskuun lopussa 10,0 milj. euroa eli 72,8 % koko vuoden toimintatuottojen tavoitteesta. Muihin toimintatuottoihin ja palvelujen ostoihin on arvioitu Valkealan entisen sairaalan purkamisesta saatavia tuloja ja menoja 1,4 milj. euroa. Suurin osa purkamisesta toteutuu vuonna 2027. Ilman Valkealan sairaalan purkuun varattua 1,4 milj. euron määrärahaa toimintatuottojen arvioidaan ylittyvän 1,0 milj. euroa. Raken- nusvalvonnan maksutuottojen arvioidaan ylittyvän 1,2 milj. euroa muutettuun talousarvioon nähden. Joukkoliikenteen lipputulojen ennustetaan alittuvan 0,15 milj. euroa talousarvioon arvioidusta 1,47 milj. eurosta.

Valmistus omaan käyttöön -toteutuma on syyskuun loppuun mennessä 43,7 %. Valmistus omaan käyttöön arvioidaan kuitenkin toteutuvan lähes talousarvion mukaisesti. Yhdyskuntatekniikan osalta valmistus omaan käyttöön -toteutuma on 28,2 %, mikä koostuu pääosin leikkipaikkojen saneerauksista. Ennuste on, että toteutuma nousee talousarviossa ennustetulle tasolle loppuvuoden töiden valmistuttua.

Ulkoiset toimintakulut olivat 35,6 milj. euroa eli 72,5 % koko vuodelle varatuista toimintakuluista. Tasaiseen kertymään (75,0 %) verrattuna teknisen lautakunnan alaisille palveluille on kertynyt henkilöstökuluja 76,4 %, palveluiden ostoja 65,7 % sekä aineet, tarvikkeet ja tavarat hankintoja 71,0 %. Henkilöstökuluja on kertynyt syyskuun loppuun mennessä noin 0,3 milj. euroa tasaista kertymää enemmän. Ilman Valkealan sairaalan purkuun varattua 1,4 milj. euron määrärahaa toimintakulujen arvioidaan ylittävän 0,9 milj. euroa. Joukkoliikenteen kuljetuskustannusten ennustetaan ylittävän muutettuun talousarvioon varatun määrärahan 0,450 milj. eurolla.

Tämän hetken ennuste on, että yhdyskuntatekniikan ja kiinteistöpalvelujen ulkoinen toimintakate toteutuu talousarvion mukaisesti. Yhdyskuntatekniikan toimintakatteeseen vaikuttaa suuresti loppu-talven sääolosuhteet. Syyskuun lopun toimintakate oli noin 0,5 milj. euroa parempi kuin syyskuun lopun tilanne vuonna 2025. Viranomaispalvelujen ulkoisen toimintakatteen arvioidaan alittuvan 1,2 milj. euroa. Kaupunkisuunnittelun ulkoisen toimintakatteen ennustetaan ylittävän pääosin joukkoliikenteestä johtuen noin 1,0 milj. euroa. Tällä hetkellä ennustetaan, että teknisen lautakunnan alaisen palveluiden ulkoinen toimintakate tulee alittumaan noin 0,2 milj. euroa.

Teknisen lautakunnan alaisten palvelujen vakinaisten henkilöiden määrä oli syyskuun lopussa 416 henkilöä. Määräaikaisen henkilöstön lukumäärä oli 88 henkilöä. Henkilöstön sairauspoissaoloja oli kertynyt syyskuun loppuun mennessä 20,1 kpv/htv, kun taas vuosi sitten vastaavaan ajankohtaan (9/2025) sairauspoissaoloja oli 21,7 kpv/htv. Sairauspoissaolot ovat vähentyneet palveluissa yhteensä vuoden takaiseen verrattuna 1,6 kpv/htv. Sairauspoissaoloissa on runsaasti vaihtelua palveluiden välillä. Viranomaispalveluissa sairauspoissaoloja on 8,9 kpv/htv, kaupunkisuunnittelussa 6,5 kpv/htv, yhdyskuntatekniikassa 15,3 kpv/htv ja kiinteistöpalveluissa 26,3 kpv/htv. Työtapaturmia oli palveluissa syyskuun loppuun mennessä kertynyt 28 kpl.

Toimenpiteet toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen turvaamiseksi

Kaupungin elinvoimaisuuteen liittyvät hankkeet on priorisoitu toimialan palveluprosesseissa. Teknisen lautakunnan alaisissa palveluissa on toteutettu alkuvuonna palveluysikkökohtaiset palveluanalyytit, joita on vertailtu verrokkikuntien resursseihin ja toiminnan volyyymeihin, joiden pohjalta on toteutettu talouden sopeuttamisen toimenpiteitä. Lautakunnan alaisten palvelujen henkilöstön eläköityminen ja vaihtuvuus on edelleen korkealla tasolla. Resurssivajetta paikataan kiireellisissä prosesseissa tarvittaessa ostopalveluin.

Riskianalyysi

Talouden sopeuttaminen ohjaa palveluiden toiminnassa toteuttamaan vain lakisääteiset ja välttämättömät tehtävät. Henkilöstön väheneminen monissa palveluissa johtaa siihen, että palveluiden kehittämiselle ja suunnitelmalliselle ennakoinnille on niukasti resursseja, jotka kuitenkin ovat merkittäviä kaupungin elinvoimaisuuden ja sujuvien palveluprosessien kannalta. Vapautuvien paikkojen systemaattinen täyttämättä jättäminen tulee johtamaan sekä ulkoisten että sisäisten palvelujen rapautumiseen, palveluysikköiden kyvyttömyyteen suorittaa niille määrättyt tehtävät, jäljelle jäävän henkilöstön työkuorman kasvuun, sairauspoissaolojen lisääntymiseen ja avainhenkilöiden irtisanoutumiseen.

Merkittävin teknisen lautakunnan alaisia palveluita koskeva toiminnallinen riski on yhdyskuntatekniikan palvelun määrärahojen vähäisyys. Henkilöstön työkuorma on pysynyt korkealla, kun eläköityvien tilalle ei ole saatu täyttölupia. Henkilöstön työhyvinvoinnin parantamiseen ja tehtävien mitoitukseen on kiinnitetty ja kiinnitetään jatkossakin erityistä huomiota. Lainsäädännön uudistusten ja toimintaympäristön vaatimusten myötä viranomaistoiminnan henkilöstömitoitukset on pidettävä työ määrää vastaavalla tasolla.

Teknisen lautakunnan alaiset palvelut ovat merkittävässä roolissa kaupungin valmiuden ylläpidossa, jonka keskeisenä tavoitteena on turvata kaupungin toiminnalle tärkeät tekniset palvelut ja toi-

minnot mahdollisimman häiriöttömästi ja kattavasti kaikissa yhteiskunnan turvallisuustilanteissa. Erityisesti tämä koskee yhdyskuntatekniikan alueiden kunnossapitoa sekä kiinteistöpalvelujen ruoka- ja kiinteistönhoitopalveluita. Yhdyskuntatekniikan vastuulla on esimerkiksi tärkeä rooli katujen liikennöitävyyden varmistamisessa. Kaupungin katualueiden heikkenevä kunto ja infran korjausvelan kasvu nähdään riskinä.

Talous

Tekninen lautakunta (ilman myyntivoittoja) ulkoinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma-%	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	13 377	300	13 677	9 954	-3 723	72,8 %	13 482
Valmistus omaan käyttöön	597	0	597	261	- 336	43,7 %	566
Toimintamenot	-50 012	906	-49 106	-35 622	13 485	72,5 %	-48 676
Toimintakate	-36 038	1 206	-34 832	-25 406	9 426	72,9 %	-34 628
Poistot ja arvonalentumiset	-15 442	0	-15 442	-11 022	4 420	71,4 %	-14 453

Tekninen lautakunta maaomaisuuden myyntivoitot	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma-%	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	1 500	115	1 615	989	- 626	61,3 %	1 500
Toimintamenot	0	0	0	-70	-70		-70
Toimintakate	1 500	115	1 615	920	- 695	57,0 %	1 430

Tekninen lautakunta ulkoinen ja sisäinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma-%	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	30 084	276	30 360	22 009	-8 350	72,5 %	30 134
Valmistus omaan käyttöön	597	0	597	261	- 336	43,7 %	566
Toimintamenot	-55 869	906	-54 963	-40 020	14 943	72,8 %	-54 445
Toimintakate	-25 188	1 182	-24 007	-17 750	6 257	73,9 %	-23 745
Poistot ja arvonalentumiset	-15 442	0	-15 442	-11 022	4 420	71,4 %	-14 453

Henkilöresurssit

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TP 2025	TA 2026	Tot. 1-9/2026
Teknisen lautakunnan alainen toiminta	509,8	467,1	495,0

Toiminnan volyymit

Viranomaispalvelut	TP 2025	MTA 2026	KS 2026	Tot.1-9/2026
Rakentamisen luvat	379	400	380	341
Rakentamisen katselmukset	2 330	1 500	1 500	1 218
Ympäristöluvitettut laitokset yhteensä, kpl (kunta-AVI)	209	210	210	199
Ympäristölupapäätökset ja annetut lausunnot luvista/vuosi, kpl	15	20	20	9
Luvitettujen laitosten tarkastukset/vuosi, kpl (kunta+AVI)	29	40	40	70
Rekisteröinti-ilmoitukset/vuosi, kpl	7	2	2	7
Muut (ei-ympäristölupa eikä rekisteröinti) ilmoitukset ja annetut lausunnot, kpl	165	100	100	162
Maa-ainesluvut kpl	5	12	12	4
Maa-ainestarkastukset kpl	50	60	60	37
Terveysvalvonnan rekisteröinti-ilmoitukset ja päätökset, kpl	261	200	200	170
Terveysvalvonnan suunnitelmalliset tarkastukset, kpl	588	600	600	614
Terveysvalvonnan muut tarkastukset, kpl	175	170	170	167
Eläinlääkintähuollon potilaskäynnit, kpl	10 608	8 500	8 000	4 960

Viranomaispalvelut	TP 2025	MTA 2026	KS 2026	Tot.1-9/2026
Valvontaeläinlääkäreiden tekemät tarkastukset, kpl	427	360	360	268
Välitetty EU-viljelijätuki, milj. €	24	25	25	5,46
Tiloja tukihaun piirissä	776	760	760	748
Peltohehtaarit tukihaun piirissä	45 962	46 000	46 000	45 897
Käsittävät hakemukset, kpl (viljelijätukipalvelut)	4 187	4 200	4 200	4 097
Hukkakaura- ja vahinkotarkastukset, kpl	57	55	55	57
Yksityistieavustukset, €	483 620	455 000	475 000	418 311

Kaupunkisuunnittelu	TP 2025	TA 2026	KS 2026	Tot. 1-9/2026
Asemakaavoitettu alue ha/v	124	120	120	170
Hyväksytyt kaavat kpl/v	7	12	12	6
Maan osto ha	80	60	75	38
Luovutettuja AO-tontteja kpl	0	12	10	0
Peltoa ha	720	600	600	709

Yhdyskuntatekniiikka	TP 2025	TA 2026	KS 2026	Tot. 1-9/2026
Kadut km		674	674	674
Kevyen liikenteen väylät sis. puistoissa kulkevat, km		294	294	294
Rakennettua puistoa ha	222	222	222	220
Leikkipaikat kpl	104	104	104	100
Sillat ja tunnelit kpl	130	130	130	130
Ulkovalaisimet kpl	28 150	28 150	28 150	28 130
Metsää ha	3 964	3 600	3 600	4 300

Kiinteistöpalvelut	TP 2025	TA 2026	KS 2026	Tot. 1-9/2026
Rakennusten hoito (m2)	470 500	444 500	444 500	444 500
Siivottavat neliöt (sisäiset)		193 000	193 000	193 000
Siivottavat neliöt (ulkoistettu)		19 600	19 600	19 600
Ateriamäärät kpl	2 849 600	2 795 000	2 795 000	2 007 145
Liikuntapaikkojen rakennusten hoito (m2)		64 600	64 600	64 600
Liikuntapaikkojen kuntoradat/hiihtoladut (km)	138	138	138	138
Liikuntapaikkojen urheilukenttien hoito (kpl)	73	73	73	73

Valtuuston/lautakunnan hyväksymät toiminnalliset tavoitteet, mittarit ja tavoitetaso 2026

Tavoite	Tilannekuvaus	Mittari	Lähtöarvo 12/2025	Toteuma 9/2026	Tavoitearvo 12/2026
Kaupunkistrategian tavoite: Yrittäjyydellä ja työllä kasvuun					
Urheilupuiston ja ydinkeskustan alue kehittyä	Palomäenkadun aluesaneeraus on käynnissä.	Valmiusaste (%)	0	75	100
Kaupungin yritystonttivaranto kasvaa	Tiilitie 9 raiteen ja Kyminväylän rakentamisurakat on käynnissä. Tervaskankaan Vierunkadun suunnitelmat on valmiit, mutta katusuunnitelmasta on valitettu ja valitukseen liittyvä prosessi on kesken. Teholan Hyötykuorimantien suunnitelmat on	Toteutumisaste (%)	0	60	100

Tavoite	Tilannekuvaus	Mittari	Lähtöarvo 12/2025	Toteuma 9/2026	Tavoitearvo 12/2026
	viimeistelyssä. Karjalan- kadun, Lossitien ja Hyö- tyvirran asemakaavat ovat lainvoimaisia. Bunk- kerimetsän asemakaavan valmistelu on käynnistet- ty.				
Tavoite	Tilannekuvaus	Mittari	Lähtöarvo 12/2025	Toteuma 9/2026	Tavoitearvo 12/2026
Kaupunkistrategian tavoite: Hyvinvointia asukkaille					
Työkykyjohtaminen kehittyy proaktiivisek- si ja sairauspoissaolot vähenevät 15 prosen- tilla.	Toimialan johtoryhmä on määritellyt työkykyjohta- misen periaatteet ja nel- jännenvuosittain seuratta- vat mittarit sekä jalkautta- nut toimintamalleja palve- luihin.	Kevennetyn ja korvaa- van työn päivät / sai- rauspoissaolopäivät (%)	4,1	3,8	7,0
		Sairauspoissaolot (kpv/htv)	21,0	20,1	17,9
Palvelutuotanto kehiti- tyy kustannustehok- kaaksi ja asiakastar- vetta vastaavaksi	Kadujen ja yleisten aluei- den nettokäyttökustan- nukset (euroa/hoidettu katu-km) ovat syksyllä 2026 toiseksi alimmat verrokkikaupunkien luku- jen vertailussa. Lukuihin on päästy toimintatapojen kehittämisen ja kilpailu- tusten ansiosta. Puistojen ja viheralueiden nettokäyttökustannukset (euroa/rakennettu puisto- ala (ha)) verrokkikaupun- keihin nähden. Kustan- nustehokkuutta on paran- nettu myös kilpailutuksilla. Kun vertaillaan henkilös- tökuluja + palvelujen ostoja (e/ha), ollaan sel- västi muita vertailukau- punkeja alemmalla tasol- la. Ostopalveluiden kilpailu- tusmalleja kehitetään edelleen kustannustehok- kuuden parantamiseksi. Lisäksi tehdään palvelu- verkkoselvityksiä, jotta palveluiden määrä vastaa nykyisiä tarpeita ja kor- jausvelkaa pystytään hallitsemaan. Esim. Leik- kipaikkojen palveluverk- koselvitys päivitetään, kunhan sivistyksen palve- luverkkoselvitys pääte- tään ensin.	Kadut ja yleiset alueet, nettokäyttökustannukset €/km	23 102	21 190	22 871
		Puistot ja viheralueet, nettokäyttökustannukset €/ha	11 864	13 021	11 270

4.3.2 Kymen jätelautakunta

Toimiala Tekniikka ja ympäristö

Sitovuustaso Kaupunginvaltuuston hyväksymät toimintakate ja toiminnalliset tavoitteet

Toiminnan toteutuminen talousarvion suhteen

Talous on toteutunut lähes talousarvion mukaisesti. Toimintatuottoihin sisältyy Kymenlaakson Jäte Oy:n maksamat lautakuntamaksut kesäkuun loppuun asti. Toiminta on toteutunut suunnitelman mukaisesti, lukuun ottamatta hakemusten käsittelyaikaa, jonka ennakoitiin olevan pitkä pitkään käsittelyssä olleiden hakemusten vuoksi.

Toimenpiteet toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen turvaamiseksi

Viranhaltijapäätösten tekemisen periaatteita tarkennettiin saarikiinteistöjen osalta. Sekajätteen luokollisten yhteiskeräyspisteiden käytöstä ei enää saa vapautusta. Menettely on tasapuolinen ja selkeä kaikkia kohtaan. Poikkeuksena tapaukset, joilla on venepaikka omassa rannassa tai kodin välittömässä läheisyydessä ns. taajamakimppasäännön mukaisesti.

Kymen jätelautakunnan uusitut verkkosivut ja hakemuslomake julkaistiin maaliskuussa. Sivustosta on kaksi kieliversiota; suomi ja ruotsi.

Lapinjärven sekajätteen kuljetusjärjestelmäselvitys on käynnissä. Kesällä toteutettiin asukaskysely heille, joiden asuinkiinteistöjen jätehuollosta ei ollut jätteenkuljetusrekisterissä tietoa. Tarkoitus on selvittää, täyttääkö kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus sille jätelaissa annetut ehdot.

Jätehuollon kuntatapaamiset erityisesti Jätepoliittiseen ohjelmaan liittyen pidettiin Kouvolan, Iitin ja Lapinjärven kanssa. Mäntyharjun tapaaminen on lokakuun lopulla. Jätehuollon varautumissuunnittelussa keskitytään syksyllä sanitaatiojätehuollon häiriötilanteisiin.

Biojätteen erilliskeräysvelvoite laajeni 300–10000 asukkaan taajamien omakoti- ja paritaloihin 1.5.2026. Biojätekeräykseen oli liittynyt tai kompostointi-ilmoituksen tehnyt syyskuun lopulla noin 90 % erilliskeräysvelvoitetuista. Syksyn aikana on lähetetty noin 900 kehotuskirjettä heille, joiden biojätteiden käsittelystä ei vielä ole tietoa.

Yli 10 000 asukkaan taajamien pienikiinteistöt on ollut velvoitettu biojätteen erilliskeräykseen jo 1.5.2024 alkaen. Viimeisimmät kehotuskirjeet (n. 1200 kpl) kiinteistöjen haltijoille, jotka eivät vielä olleet liittyneet keräykseen tai tehneet kompostointi-ilmoitusta, lähetettiin alkuvuoden aikana. Kirjeet tehosivat hyvin ja yli 93 % velvoitetuista on nyt asiansa hoitanut. Loput siirretään kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille toimenpiteitä varten loppusyksyn aikana.

Biojätteen lajitteluvelvoitteen laajeneminen ja kehotuskirjeiden lähettäminen aiheutti runsaasti yhteydenottoja ja myös hakemuksia Kymen jätelautakuntaan. Lisäksi kompostointi-ilmoituksia tuli paljon paperipostissa. Suurin osa kompostointi-ilmoituksista tulee sähköisesti ja näistä Kymenlaakson Jäte Oy:n asiakkaiden ilmoitukset menevät nykyään jäteyhtiön käsiteltäväksi. Nämä eivät näy jätelautakunnan "hakemukset- ja ilmoitukset" -määrässä, vaikka päätyvät jätehuoltoviranomaisen rekisteriin.

Kymenlaakson Jäte Oy patisteli alkukevällä sekajätekuljetuksiin liittymättömiä Mäntyharjun Pertunmaan alueelta. Sekajätekuljetuksiin liittyneitä on nyt yli 90 % velvoitetuista Pertunmaan alueella. Marraskuun aikana jätelautakunta kehottaa loputkin liittymään kuljetuksiin.

Jätelautakunta ja jäteyhtiön hallitus kokoontuivat toukokuussa yhteiseen jätetaksaseminaariin, jossa Lupa- ja valvontaviraston edustajat kertoivat jätteenkuljetusjärjestelmiin liittyvistä asioista sekä keskusteltiin jätetaksasta 2027. Jätelautakunta tutustui Kymenlaakson Jäte Oy:n jätekeskukseen syyskuun kokouksensa yhteydessä.

Hakemusten ja ilmoitusten käsittely

Hakemuksia ja ilmoituksia saapui tammi-syyskuussa yhteensä 1257 kpl, joista kompostointi-ilmoituksia oli 966 kpl ja jäteastian tyhjennysväli-ilmoituksia 45 kpl. Kompostointi-ilmoituksista on saapunut paperisena 515 kpl (53,3 %), jotka on käsin syötetty rekisteriin. Jättemaksun kohtuullistamishakemuksia eli vapautushakemuksia ja hakemuksia sekajätteen lukollisiin yhteiskeräyspisteisiin sekä jätekipppailmoituksia oli yhteensä 266 kpl.

Viranhaltijapäätöksiä tehdään pääasiassa jättemaksun kohtuullistamis- ja lukkopistehakemuksista. Päätöksiä tehtiin tammi-syyskuussa 271 kpl.

Vuoden aikana on ahkeroitu etenkin pidemmäksi ajaksi jonoon jääneiden hakemusten kanssa. Tämän vuoksi hakemusten keskimääräinen käsittelyaika on hyvin pitkä, yli 11 kuukautta. Kyseessä on niiden hakemusten käsittelyaika, joista on tehty päätös 1.1.–30.9.2026 välillä. Hakemuksia on tällä hetkellä jonossa noin 400 kpl. Uusia hakemuksia tulee lähes päivittäin.

Vuodeksi palkattu lisäresurssi on ollut erittäin tärkeä kompostointi-ilmoitusten käsittelyssä, hakemusten kirjaamisessa ja niiden taustatietojen etsimisessä sekä verkkosivu-uudistuksessa. Tällöin on yksi henkilö pystynyt keskittymään lähes pelkästään päätösvalmisteluun. Palkattu lisäresurssi on elokuusta alkaen tehnyt myös päätösvalmistelua uusien hakemusten osalta, joten hakemusjonoa on saatu syksyn aikana lyhenemään ja on vältetty uusien hakemusten rästytyminen.

Riskianalyysi

Yhteistyö Kymenlaakson Jäte Oy:n ja kuntien kanssa on toiminut hyvin.

Toiminnalliset riskit liittyvät jätehuollossa ja jätelainsäädännössä tapahtuviin (laki)muutoksiin sekä vanhoihin ja uusiin hakemusruuhkiin. Riskiä suurentaa vähäinen vakituisten henkilöstöresurssien määrä suhteessa lakisääteisen työn määrään. Hakemusten käsittelyaika pidentyy ja hakemuksia jää rästiin, jolloin tämä lisää käsittelyaikaa entisestään. Prosessit ja resurssit on laitettava mahdollisuuksien mukaan tasapainoon.

Myös jätteenkuljetusrekisterin ajantasaisuudesta on pidettävä huolta. Kymenlaakson Jäte Oy:n jätteenkuljetuksissa olevien kuntien kotitalouksien jätteenkuljetustiedot menevät jäteyhtiön kautta rekisteriin. Kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen tiedot päätyvät rekisteriin viiveellä. Vuoden aikana on saatu selvitetty ongelmia rekisteristä otettavien kyselyiden luotettavuudesta.

Vuosi sitten käyttöön otettu kompostointi-ilmoituslomake poistuu käytöstä loppuvuoden aikana lomakkeen toimittajan toimesta. Asia on ratkaistu siten, että asiakkaat ohjataan jatkossa käyttämään Kymenlaakson Jäte Oy:n sähköisiä lomakkeita ja chatbottia. Paperilomake on edelleen asiakkaiden käytössä.

Talous

Kymen jätelautakunta ulkoinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- %	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	383	0	383	145	- 238	38,0 %	383
Toimintamenot	- 330	0	- 330	- 228	102	69,0 %	- 330
Toimintakate	53	0	53	-82	- 135	- 156,1 %	53

Kymen jätelautakunta ulkoinen ja sisäinen, 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma- % TP 2026	Ennuste TP 2026
Toimintatulot	383	0	383	145	- 238	38,0 %	383
Toimintamenot	- 362	0	- 362	- 252	110	69,5 %	- 362
Toimintakate	21	0	21	- 106	- 127	- 506,6 %	21

Henkilöresurssit

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TP 2025	TA 2026	KS 2026	Tot. 1-9/2026
Kymen jätelautakunta	3,4	3,9	3,9	3,8

Toiminnan volyymit

Kymen jätelautakunta	TP 2025	TA 2026	KS 2026	Tot. 1-9/2026
Saapuneiden hakemusten ja ilmoitusten määrä	2 942	4 000	3 000	1 257
Tehtyjen viranhaltijapäätösten määrä	238	400	400	271

Valtuuston/lautakunnan hyväksymät toiminnalliset tavoitteet, mittarit ja tavoitetaso 2026

Tavoite	Tilannekuvaus	Mittari	Lähtöarvo 12/2025	Toteuma 9/2026	Tavoitearvo 12/2026
Kaupunkistrategian tavoite: Hyvinvointia asukkaille					
Hakemusten käsittely kohtuullisessa ajassa.	Vuoden aikana on käsitelty pitkään jonossa olleita hakemuksia, jolloin hakemusten keskimääräinen käsittelyaika on ollut hyvin pitkä. Tavoite ei ole näiden hakemusten osalta keskimäärin toteutunut.	Käsittelyaika (päivää)	129	340	84
Jätehuoltomääräysten mukaiset jätehuoltopalvelut asukkailla. Kasvatetaan järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittyneiden osuutta liittymisvelollisista. Tieto jätehuollon tilanteesta kasvaa.	Biojätteiden erilliskeräykseen liittyneiden osuus liittymisvelollisista sekä isojen että pienten taa- jamien pientalojen osalta on kasvanut erinomaisesti.	Liittyneiden osuus (%)	83	92	88

4.4 Yhteenveto käyttötalouden toteutumisesta

Käyttötalous toimialoittain ja toimielimittäin sisältää toimialan/toimielimen ulkoiset ja sisäiset menot ja tulot sekä myyntivoitot ja -tappiot.

Kouvolan kaupunki 1000 euroa	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 2026	Poikkeama	Toteuma %	Ennuste TP 2026
Tarkastuslautakunta							
Toimintamenot	- 198	0	- 198	-81	117	40,7 %	-99
Toimintakate	- 198	0	- 198	-81	117	40,7 %	-99
Kaupunginhallitus							
Toimintatulot	60 636	-46	60 590	45 578	-15 012	75,2 %	60 601
Valmistus omaan käyttöön	690	0	690	144	- 546	20,8 %	690
Toimintamenot	-66 337	2 059	-64 278	-50 317	13 961	78,3 %	-67 768
Toimintakate	-5 011	2 013	-2 998	-4 595	-1 597	153,3 %	-6 477
Elinvoimapaalvelut yhteensä							
Toimintatulot	60 636	-46	60 590	45 578	-15 012	75,2 %	60 601
Valmistus omaan käyttöön	690	0	690	144	- 546	20,8 %	690
Toimintamenot	-66 535	2 059	-64 476	-50 398	14 079	78,2 %	-67 867
Toimintakate	-5 209	2 013	-3 196	-4 676	-1 480	146,3 %	-6 576
Kasvatus- ja opetuslautakunta							
Toimintatulot	9 191	38	9 230	6 097	-3 132	66,1 %	8 492
Toimintamenot	- 153 612	956	- 152 656	- 114 847	37 809	75,2 %	- 153 360
Toimintakate	- 144 421	995	- 143 427	- 108 750	34 676	75,8 %	- 144 868
Liikunta- ja kulttuurilautakunta							
Toimintatulot	3 472	88	3 560	2 448	-1 112	68,8 %	3 644
Toimintamenot	-27 237	132	-27 105	-20 433	6 672	75,4 %	-27 008
Toimintakate	-23 765	219	-23 546	-17 985	5 560	76,4 %	-23 364
Sivistys yhteensä							
Toimintatulot	12 663	126	12 789	8 545	-4 244	66,8 %	12 136
Toimintamenot	- 180 850	1 088	- 179 762	- 135 281	44 481	75,3 %	- 180 369
Toimintakate	- 168 186	1 214	- 166 972	- 126 736	40 237	75,9 %	- 168 233
Tekninen lautakunta							
Toimintatulot	31 584	391	31 975	22 999	-8 976	71,9 %	31 634
Valmistus omaan käyttöön	597	0	597	261	- 336	43,7 %	566
Toimintamenot	-55 869	906	-54 963	-40 089	14 874	72,9 %	-54 515
Toimintakate	-23 688	1 297	-22 392	-16 830	5 562	75,2 %	-22 315
Kymen jätelautakunta							
Toimintatulot	383	0	383	145	- 238	38,0 %	383
Valmistus omaan käyttöön							
Toimintamenot	- 362	0	- 362	- 252	110	69,5 %	- 362
Toimintakate	21	0	21	- 106	- 127	- 506,6 %	21
Tekniikka ja ympäristö yhteensä							
Toimintatulot	31 967	391	32 358	23 144	-9 214	71,5 %	32 017
Valmistus omaan käyttöön	597	0	597	261	- 336	43,7 %	566
Toimintamenot	31 967	391	32 358	23 144	-9 214	71,5 %	54 877
Toimintakate	-23 667	1 297	-22 371	-16 936	5 434	75,7 %	-22 294
Käyttötalous yhteensä							
Toimintatulot	105 266	471	105 737	77 267	-28 470	73,1 %	104 754
Valmistus omaan käyttöön	1 287	0	1 287	405	- 882	31,4 %	1 256
Toimintamenot	- 303 616	4 053	- 299 563	- 226 020	73 544	75,4 %	- 303 112
Toimintakate	- 197 063	4 524	- 192 539	- 148 348	44 191	77,0 %	- 197 102

5 Tuloslaskelman toteutuminen

Tuloslaskelma-, investointi ja rahoitusosien toteutumisvertailut esitetään sisältäen kaikki kaupungin kustannukset mukaan lukien sisäiset erät. Toteutumisvertailussa esitetään talousarvio ja siihen hyväksytyt muutokset, muutettu talousarvio, toteutuma sekä poikkeamana muutetun talousarvion ja toteutuman erotus. Lisäksi on esitetty vertailutietona edellisen vastaavan ajankohdan toteutuma ja edellisen vuoden tilinpäätös.

Talousarviomuutoksina on huomioitu kaupunginvaltuuston 11.5.2026 § 26 hyväksymät talouden tasapainottamiseen liittyvät muutokset.

Tuloslaskelma ulkoinen 1000 euroa	TP 2025	TA 2026	Talousarvio- muutokset	Muutettu TA 2026	Toteuma 1-9/2026	Toteuma 1-9/2025	Poikkeama
Toimintatulot	42 229	39 112	636	39 748	28 198	29 957	-11 550
Myyntitulot	8 628	8 783	10	8 793	6 506	5 711	-2 287
Maksutuotot	4 651	4 253	346	4 599	4 144	2 917	-1 455
Tuet ja avustukset	7 751	6 876	55	6 931	5 002	5 163	-1 928
Muut toimintatulot	21 198	19 200	226	19 426	12 546	16 166	-6 880
Valmistus omaan käyttöön	937	1 287	0	1 287	405	504	-882
Toimintamenot	- 237 322	- 237 462	3 888	- 233 574	- 176 950	- 175 721	56 624
Henkilöstömenot	- 136 176	- 137 062	788	- 136 273	- 104 265	- 101 513	32 009
Palkat ja palkkiot	- 109 996	- 110 937	687	- 110 250	-83 806	-82 032	26 444
Henkilösivukulut	-26 180	-26 125	101	-26 024	-20 459	-19 482	5 565
Eläkekulut	-22 725	-22 399	85	-22 314	-17 405	-16 888	4 909
Muut henkilösivukulut	-3 456	-3 726	16	-3 710	-3 053	-2 594	657
Palvelujen ostot	-53 908	-54 675	2 364	-52 311	-36 297	-38 402	16 013
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-17 949	-17 027	515	-16 512	-12 128	-13 180	4 384
Avustukset	-19 947	-18 820	20	-18 800	-15 723	-15 852	3 077
Muut toimintamenot	-9 342	-9 878	200	-9 678	-8 537	-6 774	1 141
Toimintakate	- 194 157	- 197 063	4 524	- 192 539	- 148 348	- 145 260	44 191
Verotulot	202 439	212 600	-4 408	208 192	160 500	153 900	-47 692
Valtionosuudet	1 664	3 800	742	4 542	3 482	1 305	-1 060
Rahoitustuotot ja kulut yht	8 359	7 722	0	7 722	9 607	9 093	1 885
Korkotuotot	2 153	2 140	0	2 140	1 071	1 007	-1 069
Muut rahoitustuotot	13 277	12 790	0	12 790	13 225	12 643	435
Korkokulut	-6 729	-7 000	0	-7 000	-4 568	-4 365	2 432
Muut rahoituskulut	- 343	- 208	0	- 208	- 122	- 191	86
Vuosikate	18 306	27 059	858	27 917	25 240	19 039	-2 676
Poistot ja arvonalentumiset	-28 586	-26 026	0	-26 026	-19 089	-20 549	6 938
Tilikauden tulos	-4 026	1 033	858	1 890	6 151	-1 511	4 261
Poistoeron muutos	71	71	0	71	54	54	-17
Tilikauden yli/alijäämä	-3 954	1 104	858	1 961	6 205	-1 457	4 244

Toimintatuottojen toteutuma oli syyskuun lopussa 28,2 milj. euroa (70,9 %). Myyntituottojen toteutuma oli 6,5 milj. euroa ja maksutuottojen 4,1 milj. euroa. Avustuksia oli syyskuun loppuun mennessä saatu 5,0 milj. euroa. Muut toimintatulot, 12,5 milj. euroa, sisältävät muun muassa ulkoisia vuokratuottoja noin 11,0 milj. euroa ja pysyvien vastaavien myyntivoittoja noin 1,0 milj. euroa.

Toimintakulut olivat syyskuun lopussa 177,0 milj. euroa (75,8 %). Henkilöstökuluja oli kertynyt 104,3 milj. euroa, josta palkkojen ja palkkioiden osuus oli 83,6 milj. euroa (76,0 %). Henkilöstöstä ja kustannuksista on kerrottu tarkemmin osavuositarkastuksen Henkilöstö -osiossa.

Palvelujen ostojen toteutuma oli syyskuun lopussa 36,3 milj. euroa (69,4 %). Varhaiskasvatuksen palvelusetelien toteutuma oli 3,6 milj. euroa (65,8 %). Asiantuntija- ja toimistopalveluihin on käytetty yhteensä 3,9 milj. euroa (59,4 %) ja ICT-palveluihin 4,7 milj. euroa (69,5 %). Puhtaanapito- ja pesulapalveluiden toteutuma oli 2,9 milj. euroa. Rakennusten ja alueiden rakentamis- ja kunnossapi-

topalveluihin on käytetty 4,0 milj. euroa (89,5 %). Matkustus- ja kuljetuspalveluihin käytettiin syyskuun loppuun mennessä 1,3 milj. euroa (71,0 %). Kirjallisuuteen on syyskuun lopussa käytetty 1,9 milj. euroa (100,1 %). Aineisiin ja tarvikkeisiin oli käytetty 12,1 milj. euroa. Elintarvikkeiden toteutuma syyskuun lopussa oli 1,9 milj. euroa (69,8 %). Lämmitykseen ja sähköön käytettiin syyskuun loppuun mennessä 5,4 milj. euroa (68,4 %) ja polttoaineisiin 0,3 milj. euroa (69,3 %).

Avustuksia on maksettu 15,7 milj. euroa. Avustuksiin sisältyy kunnan rahoitusosuus työttömyysturvasta, jonka toteutuma syyskuun lopussa oli 9,4 milj. euroa (103,3 %). Starttirahan ja työnantajan palkkatuen toteutuma oli syyskuun lopussa yhteensä noin 0,9 milj. euroa (34,5 %). Muita avustuksia yhteisöille on maksettu syyskuun loppuun mennessä 4,0 milj. euroa (75,7 %). Muiden toimintakulujen toteutuma oli 8,5 milj. euroa (88,2 %). Muut toimintakulut sisältävät ulkoiset vuokramenot, joita oli toteutunut 7,6 milj. euroa sekä pysyvien vastaavien myyntitappiot, joiden toteutuma oli noin 0,6 milj. euroa.

Toimintakatteeksi muodostui -148,3 milj. euroa (77,0 %), muutos edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan oli 2,1 %.

Verotulojen kertymä syyskuun lopussa oli 160,5 milj. euroa. Kunnallisveroja oli kertynyt 123,5 milj. euroa, noin 7,2 milj. euroa enemmän kuin edellisenä vuotena. Yhteisöverojen kertymä syyskuun lopussa oli 14,4 milj. euroa eli noin 0,3 milj. euroa enemmän kuin edellisenä vuonna. Kiinteistöverokertymä on 22,6 milj. euroa eli 0,9 milj. euroa edellisvuotta vähemmän.

Kunnallisverojen kertymä on hieman parantanut alkuvuodesta, mutta on edelleen huomattavasti alhaisempi kuin vuotta aiemmin arvioitiin. Yhteisöverokehitys on hieman parantunut alkuvuodesta. Syynä yhteisöveron hyvään kehitykseen ovat talouden selvä piristyminen sekä ennakkoerojen positiivinen kehitys kesäkuusta alkaen. Kiinteistöveroon on kuluvana vuonna kohdistunut merkittävä määrä vanhoihin verovuosiin kohdistuneita vero-oikaisuja. Oikaisut liittyvät pääosin sairaalarakennuksiin ja muihin yleisiin rakennuksiin. Näiden korotettuihin ikäalennusprosentit heikentävät merkittävästi kuluvan vuoden kiinteistöverokertymiä monessa kunnassa.

Valtionosuuksien toteutuma syyskuun lopussa oli 3,5 milj. euroa eli noin 2,2 milj. euroa edellisvuotta parempi. Peruspalveluiden valtionosuuksia on muuttanut merkittävästi ns. sote-erien huomioiminen valtionosuuksia vähentävinä tai lisäävinä tekijöinä. Kouvolan osalta leikkaus on vuonna 2026 negatiivinen 26,3 milj. euroa.

Rahoitustuottojen kertymä on syyskuun lopussa 14,3 milj. euroa ja rahoituskulujen noin 4,7 milj. euroa. Osinkotuottojen kertymä oli 11,5 milj. euroa. Arvopapereiden myyntivoittoja kertyi 1,6 milj. euroa. Korkokulut olivat 4,6 milj. euroa ja arvopapereiden luovutustappioita kertyi noin 0,1 milj. euroa.

Vuosikatteen muodostui 25,2 milj. euroa. Tulokseksi muodostui poistojen jälkeen 6,2 milj. euroa. Poistojen ja arvonalentumisten kertymä syyskuun lopussa oli 19,1 milj. euroa.

Seuraava laskelma on kaupungin tuloslaskelma, jossa on ulkoiset ja sisäiset erät.

Tuloslaskelma ulkoinen + sisäinen, 1000 euroa	TP 2025	TA 2026	muutokset	TA- Muutettu TA 2026	Toteuma 1-9/2026	Toteuma 1-9/2025	Poikkeama
Toimintatulot	123 231	105 266	471	105 737	77 267	90 292	-28 470
Myyntitulot	33 240	22 851	-14	22 837	16 626	23 779	-6 211
Maksutuotot	4 786	4 280	346	4 626	4 330	3 040	- 296
Tuet ja avustukset	7 751	6 876	55	6 931	5 002	5 163	-1 928
Muut toimintatulot	77 454	71 259	84	71 344	51 309	58 310	-20 034
Valmistus omaan käyttöön	937	1 287	0	1 287	405	504	- 882
Toimintamenot	- 318 325	- 303 616	4 053	- 299 563	- 226 020	- 236 056	73 544
Henkilöstömenot	- 136 176	- 137 062	788	- 136 273	- 104 265	- 101 513	32 009
Palkat ja palkkiot	- 109 996	- 110 937	687	- 110 250	-83 806	-82 032	26 444
Henkilösivukulut	-26 180	-26 125	101	-26 024	-20 459	-19 482	5 565
Eläkekulut	-22 725	-22 399	85	-22 314	-17 405	-16 888	4 909
Muut henkilösivukulut	-3 456	-3 726	16	-3 710	-3 053	-2 594	657
Palvelujen ostot	-78 605	-68 776	2 388	-66 388	-46 576	-56 554	19 811
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-17 989	-17 027	515	-16 512	-12 146	-13 211	4 366
Avustukset	-19 947	-18 820	20	-18 800	-15 723	-15 852	3 077
Muut toimintamenot	-65 607	-61 931	341	-61 590	-47 310	-48 925	14 280
Toimintakate	- 194 157	- 197 063	4 524	- 192 539	- 148 348	- 145 260	44 191
Verotulot	202 439	212 600	-4 408	208 192	160 500	153 900	-47 692
Valtionosuudet	1 664	3 800	742	4 542	3 482	1 305	-1 060
Rahoitustuotot ja kulut yht	8 359	7 722	0	7 722	9 607	9 093	1 885
Korkotuotot	2 153	2 140	0	2 140	1 071	1 007	-1 069
Muut rahoitustuotot	13 277	12 790	0	12 790	13 225	12 643	435
Korkokulut	-6 729	-7 000	0	-7 000	-4 568	-4 365	2 432
Muut rahoituskulut	- 343	- 208	0	- 208	- 122	- 191	86
Vuosikate	18 306	27 059	858	27 917	25 240	19 039	-2 676
Poistot ja arvonalentumiset	-28 586	-26 026	0	-26 026	-19 089	-20 549	6 938
Tilikauden tulos	-4 026	1 033	858	1 890	6 151	-1 511	4 261
Poistoeron muutos	71	71	0	71	54	54	-17
Tilikauden yli/alijäämä	-3 954	1 104	858	1 961	6 205	-1 457	4 244

6 Investointiosan toteutuminen

Kaupungin investointimenoja on toteutunut syyskuun loppuun mennessä yhteensä 35,2 milj. euroa ja investointituloja noin 1,7 milj. euroa. Nettoinvestoinneiksi muodostui tammi-syyskuulta 33,5 milj. euroa. Osavuositarkastuksen investointiosan muutetussa talousarviossa huomioitu seuraavat talousarviomuutokset:

- Kaupunginhallitus 30.3.2026 § 73; kaupunginhallitus/elinvoimapaalvelut, tilapalveluiden vuoden 2026 talousarvion investointiosaan perusparannusinvestointien kohdistuksia.
- Kaupunginvaltuusto 11.5.2026 § 26; talouden tasapainottamistoimenpiteet ja niihin liittyvä investointiosan talousarviomuutos, Tekninen lautakunta, yhdyskuntateknikka, muut pitkävaikutteiset menot sekä kiinteät rakenteet ja laitteet (Osonpuisto)
- Kaupunginvaltuusto 11.5.2026 § 27; Kouvola Asunnot Oy:lle tehtävään sosiaali- ja terveydenhuollon kiinteistöjen yhtiöittämisvelvoitteeseen liittyvät apportiluovutusta koskevat investointiosan talousarviomuutokset
- Kaupunginhallitus 18.5.2026 § 121 on hyväksynyt kaupunginhallitus/elinvoimapaalvelut, tilapalveluiden vuoden 2026 talousarvion investointiosaan Mielakan rinnekeskuksen osalta talousarviomuutoksen.
- Kaupunginvaltuusto 8.6.2026 § 47 investointien talousarviomuutoksia elinvoimapaalveluiden/tilapalvelut sekä teknisen lautakunnan osalta

Kaupunginvaltuuston 12.10.2026 § 72 ja § 73 hyväksymät muutokset eivät sisälly osavuositarkastuksen muutetun talousarvion lukuihin, mutta ne on huomioitu investointien tilinpäätösennusteissa. Näiden muutosten jälkeen investointimenot ovat 61,9 milj. euroa ja investointitulot 7,1 milj. euroa. Nettoinvestoinneiksi muodostuu 54,8 milj. euroa.

Investoinnit sis. kärkihankkeet 1000 €	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Toteuma %	Ennuste TP 2026
Aineettomat hyödykkeet	-1 370	- 150	-1 520	- 118	1 402	7,8 %	-1 120
Aineelliset hyödykkeet	-70 855	9 450	-61 405	-34 703	26 702	56,5 %	-55 680
Sijoitukset	-3 420	-60	-3 480	- 366	3 114	10,5 %	-3 480
Investointimenot yhteensä	-75 645	9 240	-66 405	-35 187	31 218	53,0 %	-60 280
Rahoitusosuudet	750	0	750	545	- 205	72,7 %	800
Investointien luovutustulot	1 000	5 542	6 542	1 189	-5 353	18,2 %	7 044
Investointitulot yhteensä	1 750	5 542	7 292	1 734	-5 558	23,8 %	7 844
Nettoinvestoinnit yhteensä	-73 895	14 782	-59 113	-33 453	25 660	56,6 %	-52 436

ICT-investointien toteuttaminen on jatkunut maltillisesti (tot-% 16,4) ja samassa tahdissa kuin edellisenä vuonna. Edellisestä vuodesta on jatkunut varhaiskasvatuksen asiakastietojärjestelmän hankinta, tietojärjestelmä on tuotantokäytössä ja vuoden 2026 aikana otetaan käyttöön suunnitellut liittymät ja toiminnallisuudet. Muita jatkuvia eri toteutusvaiheissa olevia ICT-investointeja ovat digitalisaation edistäminen, paikkatiedon järjestelmäkehitys, Timmi-kulunvalvonta-integraatio ja henkilöturvajärjestelmän hankinta.

Osakesijoituksena on toteutunut 0,4 milj. euron osakesijoitus Itärata Oy:öön. Investointituottoina on toteutunut 14 asunto-osakkeen myynti yhteensä 0,7 milj. euroa.

Tilapalveluiden investointimenojen toteutuma syyskuun lopussa oli 28,0 milj. euroa ja investointituloja oli kertynyt 0,5 milj. euroa. Investointimenojen arvioidaan toteutuvan noin 6,9 milj. euroa talousarviossa ennakoitua pienempinä, mutta määrärahaatarve jaksottuu seuraaville vuosille. Rakenusinvestoinnit ovat pääosin aikataulussaan, muutaman hankkeen osalta viivästystä henkilöstömuutosten vuoksi. Investointeihin haetaan tehokkaasti säästökeinoja ja useassa kokonaiskustannusarvio jää budjetoidusta. Monitoimiareena on siirtynyt toteutusvaiheeseen ja Kuusankosken yhtenäiskoulun kehitysvaihe on päättymässä täyttäen sille asetetut tavoitteet. Investointien ennustet-

tavuus paranee, kun näiden kustannukset saadaan sidottua. Geopoliittinen tilanne nähdään edelleen riskinä. Investointien arvioidaan pysyvän korkealla tasolla vuoteen 2028 saakka. Muutaman hankkeen osalta on esitetty toteutuksen siirtymistä eteenpäin. Investoinneilla saadaan korjausvelan kasvua hillittyä sekä toteutettua palveluverkkojen muutoksia vastamaan palvelutarvetta ja väestörakennetta.

Tilapalveluiden korvausinvestointeihin oli käytetty syyskuun loppuun mennessä 4,2 milj. euroa, merkittävimpana Kuusankosken urheilutalon peruskorjaus (1,7 milj. euroa). Uusinvestointeihin oli käytetty 23,8 milj. euroa. Merkittävimmät kohteet olivat uimahallin peruskorjaus ja laajennus (9,3 milj. euroa), Marjoniemen yhtenäiskoulun rakentaminen (7,2 milj. euroa) ja teatterin laajennus ja peruskorjaus (6,0 milj. euroa). Marjoniemen yhtenäiskoululle opetus- ja kulttuuriministeriö on myöntänyt 0,5 milj. euroa avustuksen liikuntatilojen rakentamiseen sekä lupa- ja valvontavirasto 150 000 euroa pihan rakentamiseen. Teatterin laajennukseen ja peruskorjaukseen opetus- ja kulttuuriministeriö on myöntänyt avustuksia kahdessa erässä yhteensä 0,7 milj. euroa.

Vaihtoehtoiset rahoitusmalli 1 000 euroa	Kust.arvio	Edellisten vuosien käyttö	TA 2026	Toteuma 1–9/2026	Kustannusarviosta käytetty
Kuusankosken yhtenäiskoulu	-18 500	0	-7 500	0	-18 500
Kaunisnurmen päiväkot	-8 000	-284	-6 700	-5 390	-2 326
Yhteensä	-26 500	-284	-14 200	-5 390	-20 826

Teknisen lautakunnan alaisen toiminnan osalta investointimenoja on toteutunut syyskuun loppuun mennessä 6,7 milj. euroa ja investointituloja 0,5 milj. euroa. Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksissaan 11.5.2026 § 26, 8.6.2026 § 47 ja 12.10.2026 § 73 talousarviomuutokset, joissa investointien määrärahaa on vähennetty yhteensä noin 5,0 milj. euroa.

Maanhankintaan on käytetty syyskuun loppuun mennessä noin 0,8 milj. euroa ja maanmyynnistä on kertynyt 0,5 milj. euroa investointituloja. Maaomaisuuden investointitulot tulevat jäämään tavoitteesta noin 0,1 milj. euroa, luovutusvoittojen tavoitteet saavutettaneen lähinnä yritystonttien myynnin ansiosta. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 8.6.2026 kokouksessaan 0,6 milj. euron määrärahojen lisäyksen tulevien yritysalueiden hankkimiseksi, mikä jäänee kuitenkin käyttämättä maaomaisuusyksikön työkuorman ja kaupungin säästötavoitteiden vuoksi.

Yhdyskuntatekniikan muiden pitkävaikutteisten menojen toteutuminen painottuu loppuvuoteen. Kouvola Vesi Oy laskuttaa kaupungin osuuden hulevesiviemäroinnistä pääosin vasta loppuvuodesta. Edunvalvontahankkeisiin hyväksyttiin (kv 12.10.2026) 0,2 milj. euron määrärahojen vähennys. Edunvalvontahankkeista VT15 Rantahaka-Kouvola rakentamisen 1. vaiheen kustannukset siirtyvät seuraavalle vuodelle.

Perushankkeiden (kiinteät rakenteet ja laitteet) investointimenojen toteutuma oli syyskuun loppuun mennessä 3,9 milj. euroa (tot-% 48,9, huomioiden 12.10.2026 muutokset). Perushankkeisiin on hyväksytty (Kv 11.5.2026, 8.6.2026 ja 12.10.2026) yhteensä 2,3 milj. euron investointimäärärahojen vähennys. Katujen uusinvestoinneista Kasarminkatu valmistui syyskuussa. Puhjon risteys sillan saneerausurakka tulee urakkasopimuksen mukaan olla täysin valmis 27.11.2026 mennessä. Kyminväylän ja Kasarminmäentien urakat jatkuvat vielä ensi vuoteen ja Länsiasemantien saneeraus vuoteen 2028 asti. Kesän aikana keskeytettiin sekä Salpausselänkadun että Ravikylän urakoiden hankinnat, koska hankkeille varatut määrärahat ylittyivät selvästi. Nämä kilpailutetaan uudelleen loppuvuodesta. Myös Kaunisnurmen alueen rakennusurakka kilpailutetaan vasta loppuvuodesta, koska kesällä ennustettiin, ettei siitäkään saada määrärahan mukaisia tarjouksia.

Kärkihankkeet

Yritysalueet-kärkihankkeen investointimenojen toteutuma oli syyskuun lopussa 1,0 milj. euroa. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 8.6.2026 ja 12.10.2026 kokouksissaan talousarviomuutokset, joissa investointien määrärahaa vähennettiin hankkeelta yhteensä noin 1,0 milj. euroa. Merkittävimmät investoinnit kohdistuvat Teholan ja Kyminruokin alueille.

KymppiPlus-kärkihankkeen investointimenojen toteutuma oli syyskuun lopussa noin 1,0 milj. euroa kertyen pääosin Palomäenkadun saneerauksen kustannuksista. Kärkihankkeelle hyväksyttiin (kv 8.6.2026) talousarviomuutos, joka vähensi investointimäärärahoja 1,6 milj. euroon.

Kärkihankkeet 1000 e		Kokonais kust.arvio	TA 2026	TA- muutokset	Muutettu TA 2026	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Ennuste TP 2026
Yritysalueet	Menot	-11 000	-3 330	190	-3 140	-971	2 169	-2 350
Yritysalueet	Tulot	0	0	0	0	0	0	0
Yritysalueet	Netto	-11 000	-3 330	190	-3 140	-971	2 169	-2 350
Käyrälammen alueen kehittäminen	Menot	-12 891	-200	200	0	0	0	0
Käyrälammen alueen kehittäminen	Tulot	379	0	0	0	0	0	0
Käyrälammen alueen kehittäminen	Netto	-12 512	-200	200	0	0	0	0
Urheilupuiston ja keskustan kehittäminen	Menot	-8 440	-3 640	2 040	-1 600	-1 001	599	-1 600
Kärkihankkeet yhteensä	Menot	-32 331	-7 170	2 430	-4 740	-1 972	2 768	-3 950
Kärkihankkeet yhteensä	Tulot	379	0	0	0	0	0	0
Kärkihankkeet yhteensä	Netto	-31 952	-7 170	2 430	-4 740	-1 972	2 768	-3 950

Investointimäärärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen, sitovuustaso valtuusto

Investointiosassa määrärahat ja tuloarviot ovat sitovia valtuustoon nähden (bruttositovuus).

Investointien määrärahat ja tuloarviot, 1000 e		TA 2026	TA-muutokset	Muutettu TA 2026	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama
Kärkihankkeet						
Yritysalueet	Menot	-3 330	190	-3 140	-971	2 169
Yritysalueet	Tulot	0	0	0	0	0
Yritysalueet	Netto	-3 330	190	-3 140	-971	2 169
Käyrälammen kehittäminen	Menot	-200	200	0	0	0
Käyrälammen kehittäminen	Tulot	0	0	0	0	0
Käyrälammen kehittäminen	Netto	-200	200	0	0	0
Urheilupuiston kehittäminen	Menot	-3 640	2 040	-1 600	-1 001	599
Urheilupuiston kehittäminen	Tulot	0	0	0	0	0
Urheilupuiston kehittäminen	Netto	-3 640	2 040	-1 600	-1 001	599
Kärkihankkeet yhteensä	Menot	-7 170	2 430	-4 740	-1 972	2 768
Kärkihankkeet yhteensä	Tulot	0	0	0	0	0
Kärkihankkeet yhteensä	Netto	-7 170	2 430	-4 740	-1 972	2 768
Kaupunginhallitus						
Konsernipalvelut/Aineettomat hyödykkeet	Menot	-500	0	-500	-59	441
Konsernipalvelut/Aineettomat hyödykkeet	Tulot	0	0	0	0	0
Konsernipalvelut/Aineettomat hyödykkeet	Netto	-500	0	-500	-59	441
Konsernipalvelut/Sijoitukset	Menot	-3 420	-60	-3 480	-45	3 435
Konsernipalvelut/Sijoitukset	Tulot	0	0	0	137	137
Konsernipalvelut/Sijoitukset	Netto	-3 420	-60	-3 480	91	3 571
Konsernipalvelut, Tilapalvelut	Menot	-50 885	0	-50 885	-9 089	41 796
Konsernipalvelut, Tilapalvelut	Tulot	750	5 542	6 292	0	-6 292
Konsernipalvelut, Tilapalvelut	Netto	-50 135	5 542	-44 593	-9 089	35 504
Kaupunginhallitus yhteensä	Menot	-54 805	-60	-54 865	-9 194	45 671
Kaupunginhallitus yhteensä	Tulot	750	5 542	6 292	137	-6 155
Kaupunginhallitus yhteensä	Netto	-54 055	5 482	-48 573	-9 057	39 516
Tekninen lautakunta						
Maa- ja vesialueet	Menot	-2 500	-600	-3 100	-766	2 334
Maa- ja vesialueet	Tulot	1 000	0	1 000	538	-462
Maa- ja vesialueet	Netto	-1 500	-600	-2 100	-228	1 872
Muut pitkävaikutteiset menot	Menot	-870	-150	-1 020	-36	-984
Muut pitkävaikutteiset menot	Tulot	0	0	0	0	0
Muut pitkävaikutteiset menot	Netto	-870	-150	-1 020	-36	-984
Yhdyskuntatekniikka, perusinvestoinnit	Menot	-10 300	1 370	-8 930	-3 915	5 015
Yhdyskuntatekniikka, perusinvestoinnit	Tulot	0	0	0	0	0
Yhdyskuntatekniikka, perusinvestoinnit	Netto	-10 300	1 370	-8 930	-3 915	5 015
Tekninen lautakunta yhteensä	Menot	-13 670	620	-13 050	-4 717	6 365
Tekninen lautakunta yhteensä	Tulot	1 000	0	1 000	538	-462
Tekninen lautakunta yhteensä	Netto	-12 670	620	-12 050	-4 179	5 903

7 Rahoitusosan toteutuminen

Tammi-syyskuun toiminnan rahavirta muodostui 24,8 milj. euroa positiiviseksi. Kun investointien rahavirta samaan aikaan toteutui -33 milj. euroa negatiivisena, muodostui toiminnan ja investointien rahavirta -8,2 milj. euroa alijäämäiseksi.

Rahoituksen rahavirta toteutui tammi-syyskuussa 10 milj. euroa positiivisena. Syyskuun loppuun mennessä pitkäaikaista lainaa on lyhennetty 27,9 milj. euroa ja uutta lainaa on nostettu 40,0 milj. euroa. Tammi-syyskuun tilanteen mukaan lainakanta asukasta kohden oli x euroa. Rahavarojen muutos eli vaikutus maksuvalmiuteen oli 1,8 milj. euroa. Laskennallinen lainanhoitokate oli syyskuun lopussa 0,6.

Antolainasaamisten lisäykset ja pitkäaikaisten lainojen lisäys ovat kaupunginvaltuustoon nähden sitovia eriä. Sitoviin eriin ei ole tehty talousarviomuutoksia.

Kouvolan kaupunki 1000 euroa	TP 2025	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 9/2026	Poikkeama	Toteuma	Ennuste TP 2026
Toiminta ja investoinnit								
Toiminnan rahavirta								
Vuosikate	18 306	27 059	858	27 917	25 240	-2 676	90,4 %	25 436
Satunnaiset erät	6 258							
Tulorahoituksen korjauserät	-7 230	-2 040	- 115	-2 155	- 460	1 695	21,3 %	1 371
Toiminnan rahavirta	17 333	25 019	743	25 762	24 780	- 981	96,2 %	26 807
Investointien rahavirta								
Investointimenot	-60 035	-75 645	9 240	-66 405	-35 187	31 218	53,0 %	-60 280
Rahoitusosuudet investointeihin	808	750	0	750	545	- 205	72,7 %	800
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	24 663	3 040	5 657	8 697	1 649	-7 048	19,0 %	8 415
Investointien rahavirta	-34 564	-71 855	14 897	-56 958	-32 993	23 965	57,9 %	-51 065
Toiminnan ja investointien rahavirta	-17 231	-46 836	15 640	-31 196	-8 213	22 983	26,3 %	-24 258
Rahoitustoiminta								
Antolainauksen muutokset								
Antolainasaamisten lisäys	-199	- 200	0	- 200	- 141	59	70,7 %	- 200
Antolainasaamisten vähenys	834	562	55	617	139	- 478	22,5 %	562
Antolainauksen muutokset	635	362	55	417	-3	- 420	-0,7 %	362
Lainakannan muutokset								
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	80 000	85 000	0	85 000	40 000	-45 000	47,1 %	70 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-67 871	-39 000	-5 537	-44 537	-27 908	16 629	62,7 %	-39 000
Lyhytaikaisten lainojen muutos	6 443	0	0	0	-2 535	-2 535		-5 000
Lainakannan muutokset	18 572	46 000	-5 537	40 463	9 557	-30 906	23,6 %	26 000
Muut maksuvalmiuden muutokset	-286	0	0	0	425	425		425
Rahoituksen rahavirta	18 921	46 362	-5 482	40 880	9 979	-30 900	24,4 %	
Vaikutus maksuvalmiuteen	1 691	- 474	10 158	9 683	1 767	-7 917	18,2 %	2 529

Tunnusluvut	TP 2025	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-9/2026	Poikkeama	Ennuste TP 2026
Lainakanta	330 217	379 145			339 774		356 217
Lainakanta e/as	4 253	4 956			4 401		4 636
Lask. lainanhoitokate	5,0	0,6			0,6		0,6
Asukasluku vuoden lopussa	77 641	76 502			77 199		76 845

Lainat rahoituslaitoksilta

Kaupungin pitkäaikaisten lainojen määrä rahoituslaitoksilta oli tarkasteluhetkellä 30.9.2026 yhteensä 293,6 milj. euroa. Vuoden 2026 talousarviossa pitkäaikaisen lainanoton määräksi on arvioitu 85 milj. euroa kaupungin investointien ja rahoitustarpeiden kattamiseksi. Syyskuun loppuun mennessä uutta pitkäaikaista lainaa on nostettu 40 miljoonaa euroa. Loppuvuoden aikana ennakoidaan nostettavan vielä 30 miljoonaa euroa pitkäaikaista lainaa. Tämänhetkisen arvion mukaan koko talousarvioon sisältyvää 85 miljoonan euron lainanottovaltuutta ei välttämättä tarvitse käyttää täysimääräisesti. Pitkäaikaisia lainoja on lyhennetty tänä vuonna 27,9 milj. euroa. Konsernitilin 16 milj. euron limiitin lisäksi lyhytaikaisen maksuvalmiuden turvaamiseen on käytetty kuntatodistusohjelmaa. Tilapäislainaa kuntatodistusohjelman kautta on nostettu tarkastelujaksolla 18 kertaa. Lyhytaikaisten lainojen maturiteetit ovat olleet pääosin 1 viikkoa–1 kuukausi. Kuntatodistuslainaa on syyskuun lopussa 27 milj. euroa.

Lainakannan suojaustaso vaihtelee markkinatilanteen mukaan. Kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti lainasalkun suojausasteen alaraja on 25 %. Kaupungin pitkäaikaisen lainasalkun suojausaste on syyskuun lopussa nykyisistä lainapääomista laskettuna 43,23 %. Lainasalkun keskimääräinen korkosidonnaisuusaika on tarkastelujakson lopussa 1,98 vuotta ja kesvikorko (viimeiset 12 kuukautta) 2,12 % (sis. marginaalin). Lainasalkun pääomasitoumus on syyskuun lopussa keskimäärin 4,83 vuotta.

Lainasalkun korkoriskiä on hallittu solmimalla 1.4.2026 30 milj. euron koronvaihtosopimus sekä siihen liittyvä korko-optiosopimus, jotka tulevat voimaan loppuvuodesta. Näillä suojausjärjestelyillä varaudutaan tulevaan lainakannan kasvuun ja pyritään parantamaan korkokustannusten ennakoitavuutta epävarmassa markkinaympäristössä. Suojausasteen kehitys on varsin riippuvainen lainakannan kasvutahdista sekä uusien lainojen nostojen kohdista ja korkosidonnaisuudesta. Odotettavissa oleva lainakannan kasvu tulee ilman uusia suojaustoimenpiteitä lähivuosina laskemaan sekä suojausastetta että korkosidonnaisuusajaa, mikä lisää lainasalkun korkoriskiä. Lainasalkun suojausastetta ja suojausratkaisuja tarkastellaan osana jatkuvaa riskienhallinnan kehittämistä.

Pitkäaikaisten lainojen kehitys	30.9.2026	31.12.2025	30.9.2025
Avoinna oleva saldo, euroa (ilman kuntatodistuksia), euroa	293 597 887	281 505 880	262 460 617
Avoinna oleva saldo Kuntatodistus, milj. euroa	27,00	32,00	37,00
Pitkäaikainen korkositoumus (sis. johdannaiset), %	42,23	50,65	45,02
Pitkäaikainen korkositoumus (ei sis. johdannaisia), %	42,23	50,65	45,02
Korkositoumus keskimäärin, vuotta	1,98	2,43	1,91
Pääomasitoumus keskimäärin, vuotta	4,83	4,81	4,51
Kesvikorko (viimeiset 12 kuukautta), %	2,12	2,03	2,16

Sijoitustoiminta

Vuoden 2026 aikana talousnäköymät ovat kehittyneet odotettua myönteisemmin sekä Suomessa että kansainvälisesti. Lähi-idän konfliktista ja energiamarkkinoihin liittyvistä epävarmuustekijöistä huolimatta maailmantalous on osoittanut vahvaa sopeutumiskykyä, eikä talouskasvu ole hidastunut

ennakoidulla tavalla. Suomessa kasvua ovat tukeneet viennin, investointien ja yksityisen kulutuksen elpyminen, minkä seurauksena talouskasvuennusteita on tarkistettu ylöspäin. Geopoliittiset riskit ja energiamarkkinoiden epävarmuus ylläpitävät kuitenkin edelleen talousnäkymiin liittyviä riskejä myös loppuvuoden aikana. (Kuntarahoitus markkinakatsaus 08/2026).

Kaupungin nykyisellä sijoitusstrategialla salkun perusallokaatio on 35 % korot, 35 % osakkeet ja 30 % muut sijoitukset (esim. kiinteistörahoitukset, metsärahoitukset). Likvidien vaihtoehtojen sijoitusten ohella salkun muodostuksessa voidaan käyttää myös epälikvidimpiä vaihtoehtoja (esim. private equity, private debt, infrastruktuurisijoitukset). Epälikvidien vaihtoehtojen sijoitusten osalta maksimiosuus on rajattu 20 %:iin kaupungin kokonaissijoitusvarallisuudesta. Maksimipaino osakkeiden osalta on 50 %. Pitkän aikavälin tuottotavoite perusallokaatiolla on noin 5 % ja volatiliiteetti, joka kuvaa tuottojen vaihtelua odotetun tuoton ympärillä, on noin 7,5–8 %.

Kaupungin sijoitussalkun kirjanpidollinen arvo 30.9.2026 on 36,74 milj. euroa ja markkina-arvo 42,83 milj. euroa. Tarkastelujakson lopussa salkun allokaatiossa osakkeet ovat ylipainossa, kun taas korkosijoitukset ja muut sijoitukset ovat hieman alle normaalipainon. Korkosijoitusten osuus on 31 %, osakkeiden 40,5 % ja muiden sijoitusten 28,5 % koko salkusta. Vuoden alusta syyskuun loppuun salkun kokonaistuotto markkina-arvolla mitattuna on ollut 6,54 %. Omaisuuslajeittain tarkasteltuna osakesalkun tuotto on ollut 16,61 %, korkosalkun -0,91 % ja muiden sijoitusten 1,77 %. Salkun volatiliiteetti samalla ajanjaksolla on ollut 6,16 %.

Arvopapereiden myyntivoittoja on kirjattu vuoden alusta syyskuun loppuun mennessä noin 1,56 milj. euroa ja myyntitappioita vastaavasti noin -0,11 milj. euroa.

8 Liitteet

8.1 Investoinnit projekteittain ja kohteittain

Investoinnit projekteittain/kohteittain Kaupunginhallituksen alainen toiminta, 1 000 e	KI/UI	Menot/ Tulot	Kust. arvio	TA 2026	MTA 2026	TOT 1-9/2026	Poikkeama
ATK-ohjelmat ja laitteet	UI	Menot		-500	-500	-82	418
Varhaiskasvatuksen asiakastietojärjestelmän uusiminen	UI			-80	-80	-37	43
Digitalisaation edistäminen	UI			-135	-135	0	135
Henkilöturvajärjestelmä	UI			-20	-20	-15	5
Timmi-kulunvalvonta-integraatio	UI			0	0	-30	-30
Viistoilmakuvaus ja katselupalvelu	UI			-90	-90	0	90
Ympäristöterveydenhuollon sähköinen arkisto	UI			-30	-30	0	30
Paikkatietohankkeet	UI			-80	-80	0	80
Pysäköintivalvonnan järjestelmä	UI			-15	-15	0	15
Salkunhallinta palvelutarjotin	UI			-50	-50	0	50
Osakkeet ja osuudet	UI	Menot		-3 420	-3 480	-366	3 114
Osakkeet ja osuudet	UI	Tulot		0	0	652	652
Tilojen hankesuunnittelu	KI	Menot		0	0	-104	-104
Kouvolaan jäähalli	KI	Menot	-7 300	-400	-400	-398	2
Kaupungintalon peruskorjaus	KI	Menot	-13 000	-200	-100	-20	80
Pääkirjaston peruskorjaus	KI	Menot	-12 000	-800	-400	-249	151
Carea opetusyksikkö	KI	Menot	-3 000	-1 400	0	0	0
Kuusankosken urheilutalon perusparannus	KI	Menot	-4 000	-2 600	-2 600	-1 664	936
Mielakan laskettelurinne	KI	Menot		0	-150	0	150
Rakennusten ja rakennelmien perusparannus, KI	KI	Menot		-2 400	-2 400	-1 796	604
		Tulot					
		Netto		-2 400	-2 400	-1 796	604
Ilman kohdetta	KI			0	-60	0	60
Haanojan päiväkotia ja kirjasto	KI			-35	-35	-61	-26
Keskustan koulu Kuusankoski	KI			-110	-235	-204	31
Kymintehtaan koulu	KI			-145	-145	-53	92
Kuusankosken Kirjasto	KI			-45	-75	-142	-67
KSS areenan uudet wc-tilat	KI			-60	-60	0	60
Vaahteron koulu	KI			-30	-30	-21	9
Yhteislyseo	KI			-495	-495	-425	70
Elimäen vanha kunnantalo	KI			-40	-40	-35	5
Puhjonmäen väestönsuoja	KI			-425	-25	0	25
Aseman koulu (Pienoisrautatie museo)	KI			-65	-65	-60	5
Korian monitoimitalo	KI			-90	-90	-115	-25
Elimäen koulu korjaukset	KI			-30	-110	0	110
Kuusankoskitalo	KI			-115	-165	-263	-98
Eskolanmäen koulu korjaukset	KI			-125	-125	-104	21
Yhteislyseon liikuntahalli	KI			-45	-45	-15	30
Kaupungintalon akuutit korjaukset	KI			-45	-60	-167	-107
Kouvolatalo	KI			-60	-120	-110	10
Valkealan tekonurmikenttä	KI			-190	-230	-3	227
Mielakan rinnekeskus	KI			-250	-190	-19	171
Myynnit, rakennukset ja kiinteät rakenteet	KI	Tulot		0	5 542	0	-5 542
Maa- ja vesialueet, kiinteistöjen liittymismaksut	UI	Menot		0	0	-4	-4

Investoinnit projekteittain/kohteittain Kaupunginhallituksen alainen toiminta, 1 000 e	KI/UI	Menot/ Tulot	Kust. arvio	TA 2026	MTA 2026	TOT 1-9/2026	Poikkeama
Teatteri, uudisrakennus	UI	Menot	-31 000	-5 000	-5 000	-5 997	-997
Teatteri, uudisrakennus	UI	Menot	-31 000	-5 000	-5 000	-5 997	-997
Teatteri, uudisrakennus, rahoitus- osuus	UI	Tulot	500	250	250	0	-250
Marjoniemen yhtenäiskoulu	UI	Menot	-40 000	-13 500	-11 000	-7 225	3 775
Marjoniemen yhtenäiskoulu, rahoitus- osuus	UI	Tulot	0	0	0	45	45
Uimahallin peruskorjaus ja laajennus	UI	Menot	-31 975	-15 280	-15 280	-9 332	5 948
Uimahallin peruskorjaus ja laajennus, rahoitusosuus	UI	Tulot	1 000	500	500	500	0
Mansikkamäen koulun ruokailutilat	UI	Menot	-2 000	-800	-800	-7	793
Keskuskeittiö uudisrakennus	UI	Menot	-5 200	-1 260	-1 260	-43	1 217
Monitoimiareena	UI	Menot	-20 000	-7 000	-5 000	-1 211	3 789
Kalustusrakennushankkeisiin	UI	Menot		-245	-245	0	245
Yhteensä kaupunginhallitus		Menot	-169 475	-54 805	-48 615	-28 498	20 117
Yhteensä kaupunginhallitus		Tulot	1 500	750	6 292	1 197	-5 095
Yhteensä kaupunginhallitus		Netto	-167 975	-54 055	-42 323	-27 301	15 022

Investoinnit projekteittain/kohteittain Tekninen lautakunta, 1 000 e	KI/UI	Menot/ Tulot	Kust. arvio	TA 2026	MTA 2026	Tot. 1-9/2026	Poikkeama
Maa- ja vesialueet	UI	Menot		-2 500	-3 100	-766	2 334
	UI	Tulot		1 000	1 000	538	-462
	UI	Netto		-1 500	-2 100	-229	1 871
Kiinteistöjen liittymismaksut	UI	Menot		0	0	0	0
KI Kadut tiet ja kevyt liikenne	KI	Menot		-4 055	-3 255	-1 587	1 668
Bussipysäkkien saneeraus	KI			-150	-150	0	150
Uudelleenpäällystys	KI			-1 000	-1 000	-690	310
KI viimeistelytyöt	KI			-50	-50	0	50
KI Kaidekorjaukset ja reunatuet	KI			-50	-50	0	50
KI kalustesaneeraus	KI			-35	-35	0	35
Ajoratamerkinnot	KI			0	0	0	0
Tammenmäentie ym.	KI			-320	-320	-230	90
Kaunisnurmen alueen katusaneeraus	KI			-700	-300	-4	296
Lossitie	KI			-150	-150	-133	17
Jokipellontie	KI			-350	-350	-205	145
Länsiasemantie 750	KI			-500	-500	-324	
Savontalontie aluesaneeraus	KI			-750	-350	-2	348
KI Viheralueet	KI	Menot		-395	-395	-78	317
Leikkipaikat/lähiliikuntapaikat	KI			-300	-300	-78	222
KI Puisto ja liik.vih.p.inv.	KI			-35	-35	0	35
Matonpesupaikkojen saneeraus	KI			-60	-60	0	60
KI Sillat ja erikoisrakenteet	KI	Menot		-900	-960	-501	459
KI muut erikoisrakenteet	KI			-80	-40	0	40
Siltasaneeraukset	KI			-820	-920	-501	419
KI Ulkovalaistus	KI	Menot		-550	-550	-344	206
Ilman kohdetta	KI			0	0	0	0
Maakaapelointi	KI			-250	-250	-84	166
SpNa-valojen vaihto	KI			-300	-300	-260	40
KI Suunn. ja pieninvestoinnit	KI	Menot		-300	-300	-129	171
KI suunnittelu	KI			-250	-250	-63	187
KI pieninvestoinnit	KI			-50	-50	-67	-17

Investoinnit projekteittain/kohteittain Tekninen lautakunta, 1 000 e	KI/UI	Menot/ Tulot	Kust. arvio	TA 2026	MTA 2026	Tot. 1-9/2026	Poikkeama
KI Muut maa- ja vesirakenteet	KI	Menot		-650	-650	-11	639
	KI	Tulot		0	0	0	0
	KI	Netto		-650	-650	-11	639
Meluvallien saneeraukset	KI			-100	-100	0	100
Venelaitureiden korjaus	KI			-100	-100	0	100
KI Kuivatuskohteet (ml. hulevesi)	KI			-150	-150	0	150
Hulevesikaivonkannet	KI			-100	-100	0	100
Narjuksentien hulevesipumppaamo	KI			-50	-50	0	50
Kimolan kanavan kunnostustyöt	KI			-150	-150	-11	139
KI Liikenteen ohjauslaitteet	KI	Menot		-250	-250	-154	96
KI Liikenteen ohjauslaitteet	KI			-100	-100	0	100
LV ohjausjärj.uusiminen+hali	KI			-150	-150	-154	-4
Muut pitkävaikutteiset me- not/hulevedet	KI	Menot		-70	-70	0	70
Muut pitkävaikutteiset menot/VT15 1. vaihe Rantahaka-Kouvola	KI	Menot		-200	-200	0	200
Muut pitkävaikutteiset me- not/hulevedet	UI	Menot		-600	-750	-36	714
UI Kadut tiet ja kevyt liikenne	UI	Menot		-2 620	-2 120	-1 094	1 026
UI muut liikent.rauh.kohteet	UI			-200	-200	-1	199
Alakyläntie/Ylävatajantie+Alavataja	UI			-80	-80	-23	57
Salpausselänkatu/Savonkatu Liittymä	UI			-120	-120	-15	105
Tasankotien/Myllypuronkadun liittymä	UI			-120	-120	-10	110
Manskin linja-autopysäkki	UI			-50	-50	-4	46
Mansikkamäen alue uusi KLV	UI			-100	0	0	0
Brejlinitie	UI			-350	-350	-154	196
Kasarminkatu	UI			-800	-700	-656	44
Kasarmimäentie	UI			-800	-500	-231	269
UI Viheralueet	UI	Menot		-270	-90	-1	89
UI puistot ja pienkohteet	UI			-30	-45	0	45
Rantapuisto	UI			-30	-45	0	45
Uudet leikkialueet/Osonpuisto	UI			-210	0	-1	-1
UI Ulkovalaistus	UI	Menot		-80	-130	0	130
Puut. valaistuksen rakentamine	UI			-50	-75	0	75
Kausivalot	UI			-30	-55	0	55
UI Suunn. ja pieninvestoinnit	UI	Menot		-150	-150	-14	136
UI suunnittelu	UI			-50	-50	-14	36
UI pieninvestoinnit	UI			-100	-100	0	100
UI Muut maa- ja vesirakenteet	UI	Menot		-80	-80	0	80
	UI	Tulot		0	0	0	0
	UI	Netto		-80	-80	0	80
UI Kuivatuskohteet (ml. hulevesi)	UI			-80	-80	0	80
Yritysalueet	UI	Menot	-11 000	-3 330	-3 140	-971	2 169
Korjala I	UI			-30	0	0	0
Korjala II	UI			-30	0	0	0
Teholan raide	UI			-300	-1 500	-412	1 088
Kymin Ruukin alue/Kyminv.	UI			-850	-850	-532	318
Tervaskangas	UI			-1 440	-440	-1	439
Tehola III	UI			-650	-350	-27	324
Jokelan laajennus	UI			-30	0	0	0
Käyrälammen kehittäminen	UI	Menot	-12 891	-200	0	0	0
	UI	Tulot	379	0	0	0	0
	UI	Netto	-12 512	-200	0	0	0
Jk-pp-väylien parantaminen	UI			-200	0	0	0

Investoinnit projekteittain/kohteittain Tekninen lautakunta, 1 000 e	KI/UI	Menot/ Tulot	Kust. arvio	TA 2026	MTA 2026	Tot. 1-9/2026	Poikkeama
Urheilupuiston ja keskustan kehittäminen	UI	Menot	-8 440	-3 640	-1 600	-1 001	599
Palomäenkatu	UI			-1 150	-1 300	-909	391
Urheilupuisto	UI			-1 100	-50	-40	10
Lyseon pysäköintialueen laajennus	UI			-50	-150	-9	141
Salpausselänkatu + Kalevankatu	UI			-540	0	-8	-8
Muut kohteet suunnittelua 2026	UI			-700	0	-5	-5
Keskustankehittäminen/suunnittelu	UI			-100	-100	-29	71
Yhteensä tekninen lautakunta		Menot	-32 331	-20 840	-17 790	-6 690	11 100
Yhteensä tekninen lautakunta		Tulot	379	1 000	1 000	538	-462
Yhteensä tekninen lautakunta		Netto	-31 952	-19 840	-16 790	-6 152	10 638

Investoinnit projekteittain/kohteittain Kaupunki, 1 000 e	Menot/Tulot	Kust.arvio	TA 2026	MTA 2026	TOT 1-4/2026	Poikkeama
Investoinnit yhteensä	Menot	-201 806	-75 645	-66 405	-35 187	31 218
Investoinnit yhteensä	Tulot	1 879	1 750	7 292	1 734	-5 558
Investoinnit yhteensä	Netto	-199 927	-73 895	-59 113	-33 453	25 660

8.2 Merkittävimpien investointien erittelyt

Investointihankkeen seurantalomake

Nimi: Marjoniemen yhtenäiskoulu, Kouvola
Aktivoitava

Kuvaus

Marjoniemen yhtenäiskoulu on osa perusopetuksen kehittämissuunnitelman keskisen perhekeskusalueen kouluinvestointeja. Marjoniemen yhtenäiskouluun yhdistetään Kaunisnurmen koulu, Kouvolaan yhteiskoulu ja Urheilupuiston koulu. Lisäksi kouluun liitetään vaativan tuen oppilaita eri kouluista. Kouluun sijoittuu myös erikoisluokkaopetusta. Suunnittelun pohjana on ollut 782 oppilaan koulu, sisältäen vaativan tuen oppilasmäärät. Henkilökuntaa koulussa on noin 130 henkilöä. Keskustan alueella on tarvittavan kokoiset ikäluokat turvaamaan koululle joustavat opetusjärjestelyt, jossa huomioituu opetusryhmien optimaalinen koko ja henkilöstömitoitus sekä oppilaiden yksilölliset tuen tarpeet.

Riskiarvo

Kaunisnurmen koulun, Kouvolaan yhteiskoulun ja Urheilupuiston koulun peruskunto edellyttää peruskorjausta. Kouluverkon kuntotarkastuksessa Kaunisnurmen koulun ja Kouvolaan yhteiskoulun peruskorjaustarve on 1-5 vuotta. Urheilupuiston koulun peruskorjaustarve on 5-10 vuotta.

Kuvaus projektin tilanteesta

Kehitysvaihe on päättynyt, urakkasopimus on allekirjoitettu, rakentaminen on alkanut ja etenee suunnitellusti. Koulutoiminta kohteessa alkaa elokuussa 2028.

Kokonaiskust. arvio 1000 €	Kustannusarvio	Muutos 1	Muutos 2	Muutettu kust.arvio	Tot. yhteensä
Päähanke					
Investointimenot	40 000	-2 000		38 000	7 572
Rahoitusosuudet				0	-45
Yhteensä	40 000	-2 000	0	38 000	7 527
Muut liittyvät inv.kustannukset:					
Kalusteet	1 100			1 250	
Katualueet	1 800		0	1 800	
Johtosiirrot	0		0	100	
Yhteensä	2 900	0	0	3 150	0
Investointikustannukset yht.	2 900	0	0	3 150	0

TA seuranta Päähanke	Talousarvio	Muutokset	Muutettu TA	Toteuma	Poikkeama
2021	0	0	0	8	8
2022	500	-400	100	42	-58
2023	3 000	-2 900	100	2	-98
2024	1 000	0	1 000	64	-936
2025	6 900	-6 200	700	232	-468
2026	13 500	-2 500	11 000	7 180	-3 820
Yhteensä	24 900	-12 000	12 900	7 527	-5 373

Investointihankkeen seurantalomake

Nimi: Kuusankosken yhtenäiskoulu
Leasing

Kuvaus

Kuusankosken yhtenäiskoulu on osa perusopetuksen kehittämissuunnitelman Kuusankoski-Jaalan perhekeskusalueen kouluinvestointeja. Koulu mitoitetaan noin 500 oppilaalle. Kuusankosken alueella toimii yhtenäiskoulun valmistuttua vuonna 2028 kuusi perusopetuksen toimipistettä. Vuodesta 2035 alkaen Kuusankosken yhtenäiskoulussa toimii yläkoulun lisäksi kaksisarjainen alakoulu. Kuusankosken alueella on tarvittavan kokoiset ikäluokat turvaamaan koululle joustavat opetusjärjestelyt, jossa huomioidaan opetusryhmien optimaalinen koko ja henkilöstömitoitus sekä oppilaiden yksilölliset tuen tarpeet. Koulun yhteyteen sijoittuu alueen erityisen tuen osaamiskeskus. Naukioon on jo aiemmin rakennettu uusi varhaiskasvatyksikkö, mikä mahdollistaa sen, että kasvun ja oppimisen polku toteutuu aina varhaiskasvatuksesta yläkouluun. Lisäksi koulun sijoittuminen Naukioon mahdollistaa joustavan esi- ja alkuopetuksen toteuttamisen suunnitellulla tavalla. Uudisrakennus tarjoaa oppilaille ja henkilöstölle joustavat, monipuoliset uudet tilat ja nykyaikaiset sekä tulevaisuuden tarpeisiin vastaavat oppimisympäristöt. Naukion ympäristö tarjoaa monipuoliset liikuntatilat sekä -paikat ja muu lähiympäristö rikastuttaa oppimisympäristöjä. Rakennuksen suunnittelussa otetaan huomioon myös kansalaisopiston toiminta. Koulun käyttöön tulevat liikuntatilat toteutetaan erillisenä liikuntahalli -hankkeena (Kuusankosken Urheilutalon perusparannus).

Riskiarvo

Kuusankosken yhtenäiskoulu on ratkaisu alueen peruskorjaustarpeisiin sekä palveluverkon tiivistämiseen Kuusankoski-Jaala perhekeskusalueella. Kuntokartoitusten osalta Kuusankosken alueella on useampi opetuskäytössä oleva rakennus peruskorjauksen tarpeessa 5-10 vuoden päästä.

Kuvaus projektin tilanteesta

KVR-urakoitsija on kilpailutettu ja valittu. Hanke etenee kohti toteutusvaihetta ja rakentamisen on tarkoitus alkaa vuoden 2026 aikana. Koulutoiminnan alkaminen arviolta 08/2028, koko hanke valmis 10/2028.

Kokonaiskust. arvio 1000 €	Kustannusarvio	Muutos 1	Muutos 2	Muutettu kust.arvio	Tot. yhteensä
Päähanke					
Investointimenot	18 500	-700	0	17 800	
Rahoitusosuudet	0				
Yhteensä	18 500	-700	0	17 800	0
Muut liittyvät inv.kustannukset:					
Kalusteet	500				
Yhteensä	500				
Investointikustannukset yht.	19 000	-700	0	17 800	0
TA seuranta Päähanke	Talousarvio	Muutokset	Muutettu TA	Toteuma	Poikkeama
2021					0
2022					0
2023					0
2024					0
2025					0
2026					0
Yhteensä	0	0	0	0	0

Investointihankkeen seurantalomake

Nimi: Teatterin uudisrakennus ka peruskorjaus
Aktivoitava

Kuvaus

Teatterin laajennus ja peruskorjaus, joka kuuluu osana kulttuurikortteli-kokonaisuuteen. Teatteri tarvitsee kävijämäärien kasvattamisen, oheispalvelujen ja tilavuokrauksen lisäämisen mahdollistamiseksi ajanmukaiset ja riittävän kokoiset näyttämötilat ja erillisen harjoitussalin. Kuntotalo-osa peruskorjataan teatterin käyttöön kokonaisuudessaan ja sinne sijoitetaan pieninäyttämö. Nykyisen teatterin paikalle rakennetaan uudisrakennus, johon mahtuu nykyaikainen suuri näyttämö lämpiöineen. Poikilo-museoiden siirtyminen keskustakortteliin tarkastellaan tilavarauksena teatterin tai entisen yhteiskoulun tontille. Kulttuurilaitosten sijoittuminen yhteen kortteliin synnyttää Kouvolan keskustaan nykyaikaisen ja elävän kohtaamispaikan kaupunkilaisille ja matkailijoille. Kaupunkilainen voi helposti löytää itselleen sopivaa kulttuuritoimintaa, tapahtumia, tapaamisen paikkoja, työskentelytiloja ja kokoontumispaikkoja.

Riskiarvo

Kouvolan nykyisen kansalaisopiston (Kuntotalo) ja teatterin kiinteistöt ovat kaikki teknisen elinkaarensa päässä. Tilojen sopimattomuus nykyaikaisiin ja monipuolisiin kulttuuripalveluihin vähentää Kouvolan keskustan vetovoimaa. Vanhentuneet rakennukset ovat myös imagohaitta kaupungille sekä vaikeuttaa tilojen käyttäjien mahdollisuuksia kehittää toimintaansa. Teknisen käyttöikänsä päässä olevat putket, hissi ja ilmastointi ym. aiheuttavat kasvavia vuosittaisia korjausmenoja. Tilojen työ- ja asiakasturvallisuusriskit lisääntyvät ja epäkäytännölliset tilat heikentävät työn tehokkuutta. Vanhojen tilojen esteettömyys (myös muilta osin kuin liikunnalliset esteet) on kaikissa kiinteistöissä heikko, joten ikääntyvän väestön osallistumisen mahdollisuus ei ole taattu.

Kuvaus projektin tilanteesta

Työmaa alkoi 16.7.2025. Kuntotalo-osan purkutyöt ovat valmistuneet. Kuntotalo-osassa rakennustyöt, pintaverhoukset sekä talotekniikka-asennukset käynnissä. Kuntotalo osa valmistuu helmikuun 2027 loppuun mennessä, jolloin Kouvolan Teatteri Oy muuttaa Kuntotalon tiloihin. Nykyisen teatterin purkutyöt aloitetaan keväällä 2027, jonka jälkeen uudisosan rakennustyöt aloitetaan välittömästi. Uusi Teatteri- osa suuri näyttämö lämpiöineen valmistuu elokuussa 2028. Opetus- ja kulttuuriministeriö (OKM) myönsi hankkeelle 500 000 euroa avustusta vuonna 2025. OKM avustusta vuodelle 2026 saatiin 200 000 euroa.

Kokonaiskust. arvio 1000 €	Kustannusarvio	Muutos 1	Muutos 2	Muutettu kust.arvio	Tot. yhteensä
Päähanke					
Investointimenot	31 000	0	0	31 000	11 331
Rahoitusosuudet	-500	0	0	-500	-500
Yhteensä	30 500	0	0	30 500	10 831

Muut liittyvät inv.kustannukset:

Yhteensä	0	0	0	0	0
Investointikustannukset yht.	30 500	0	0	30 500	10 831

TA seuranta Päähanke	Talousarvio	Muutokset	Muutettu TA	Toteuma	Poikkeama
2021					0
2022	0		0	0	0
2023	250		250	292	42
2024	275		275	623	348
2025	2 500	2 500	5 000	3 919	-1 081
2026	5 000		5 000	5 997	997
Yhteensä	8 025	2 500	10 525	10 831	306

Investointihankkeen seurantalomake

Nimi: Kirjaston peruskorjaus (Kulttuurikortteli)
Aktivoitava

Kuvaus

Kirjaston toiminta on ollut muutoksessa viimeisinä vuosina. Kirjaston rakennus on osittain tarkoituksen mukainen, mutta peruskorjauksen tarpeessa. Pohjakerroksen tilat ovat epäkäytännölliset nykyiseen kirjastotoimintaan nähden. Kirjaston tulisi tarjota myös sähköisiä informaatiopalveluja nykyistä enemmän. Maakuntakirjasto- statuksen lakkautuksen (2017) myötä jää arkistotilaa tyhjilleen, jota voitaisiin osoittaa uuteen käyttötarkoitukseen. Hyväksytyn hankesuunnitelman mukaisesti yhteisötilat sekä nuoripalvelut osittain siirtyvät pääkirjastoon ja näin saadaan synergia etua kolmen eri toimijan kesken.

Riskiarvo

Kouvolan pääkirjaston ja teatterin kiinteistöt ovat kaikki teknisen elinkaarensa päässä. Tilojen sopimattomuus nykyaikaisiin ja monipuolisiin kulttuuripalveluihin vähentää Kouvolan keskuksen vetovoimaa. Vanhentuneet rakennukset ovat myös imagohaitta kaupungille. Teknisen käyttöikänsä päässä olevat putket, hissi ja ilmastointi ym. aiheuttavat kasvavia vuosittaisia korjausmenoja, hankkeen siirtyminen lisää riskiä äkillisistä korjaustarpeista. Tilojen työ- ja asiakasturvallisuusriskit lisääntyvät ja epäkäytännölliset tilat heikentävät työn tehokkuutta. Vanhojen tilojen esteettömyys (myös muilta osin kuin liikunnalliset esteet) on kaikissa kiinteistöissä heikko, joten ikääntyvän väestön osallistumisen mahdollisuus ei ole taattu.

Kuvaus projektin tilanteesta

Hankesuunnittelu on hyväksytty ja peruskorjaukselle on haettu rakentamislupaa. Investointi on jaksotettu uudelleen ja toteutusta ehdotettu siirrettäväksi eteenpäin. Hanke etenisi näin ollen toteutussuunnitteluvaiheeseen arviolta vuonna 2029.

Kokonaiskust. arvio 1000 €	Kustannusarvio	Muutos 1	Muutos 2	Muutettu kust.arvio	Tot. yhteensä
Päähanke					
Investointimenot	12 000	-500	0	11 500	330
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	
Yhteensä	12 000	-500	0	11 500	330
Muut liittyvät inv.kustannukset:					
Yhteensä	0	0	0	0	0
Investointikustannukset yht.	12 000	-500	0	11 500	330

TA seuranta Päähanke	Talousarvio	Muutokset	Muutettu TA	Toteuma	Poikkeama
2021					0
2022	0		0	0	0
2023	0		0	0	0
2024	150		150	11	-139
2025	600	-200	400	71	-329
2026	800	-400	400	249	-151
Yhteensä	1 550	-600	950	330	-620

Investointihankkeen seurantalomake

Nimi: Uimahallin peruskorjaus ja laajennus
Aktivoitava

Kuvaus

Nykyiset uimahallit ovat olleet jo kauan ollut perusteellisen korjausten tarpeessa. Uuden uimahallin hankesuunnittelun käynnistävänä tekijänä on uimahallin tekninen kunto ja palvelutason laatu. Kouvola uusi uimahalli tulee olemaan kaupungin tärkein sisäliikuntapaikka, joka palvelee laajasti kaikkia väestönryhmiä. Uimahallipalveluita parantamalla luodaan kuntalaisille mahdollisuuksia lisätä liikkumista ja lisätään ennaltaehkäisevää hyvinvointia. Kouvola uimahallit ovat perinteisesti toteutettu ns. perusuimahalleja, josta puuttuvat nykyaikaiset uimahallipalvelut. Kävijämäärätavoite on asetettu 400 000 kävijään, jota voidaan pitää realistisena. Kouvola uusi uimahalli palvelee Kouvola kaupungin asukkaiden ja seurojen lisäksi lähikuntien asukkaita omatoimisena virkistys ja kuntoilupaikkana sekä muun muassa lasten ja nuorten uimaopetuksessa.

Riskiarvo

Suurimpana haasteena on ikääntyvän uimahalliverkon korjaustarve lähivuosina arvion mukaan 23,6 milj. euroa, heikko palveluvarustus sekä pienenevät kävijämäärät. Nykyisten uimahallien heikko kunto asettaa toiminnallisen riskin. Uimahalliverkkoselvityksen ohjausryhmän tutustumiset eri paikkakunnilla nostivat esille vahvasti uuden nykyaikaisen uimahallin rakentamisvaihtoehdon.

Kuvaus projektin tilanteesta

Sopimukset on allekirjoitettu urakoitsijoiden kanssa tammikuussa 2025. Uudisrakennuksen osalla rakennuksen runkovaihe on saatu valmiiksi vuoden 2025 loppuun mennessä. Asennusvaihe: pintaverhoukset sekä talotekniikka menossa lohkoittain peruskorjaus - ja uudisosalla. Työmaalle on annettu 1 kk lisäaikaa. Uusi valmistumisaika on 31.3.2027. Avattavissa yleisölle aikaisintaan 05/ 2027. Aikataulumuutokset edelleen mahdollisia.

Kokonaiskust. arvio 1000 €	Kustannusarvio	Muutos 1	Muutos 2	Muutettu kust.arvio	Tot. yhteensä
Päähanke					
Investointimenot	31 975	0		31 975	21 625
Rahoitusosuudet	-1000			-1 000	-800
Yhteensä	30 975	0	0	30 975	20 825
Muut liittyvät inv.kustannukset:					
Kalustus	500			500	0
Yhteensä	500	0	0	500	0
Investointikustannukset yht.	31 475	0	0	31 475	20 825

TA seuranta Päähanke	Talousarvio	Muutokset	Muutettu TA	Toteuma	Poikkeama
2021	350	-200	150	26	-124
2022	250	-100	150	86	-64
2023	1 000	0	1 000	365	-635
2024	7 700	0	7 700	1 177	-6 523
2025	15 700	-3 000	12 700	10 339	-2 361
2026	15 280	0	15 280	8 832	-6 448
Yhteensä	40 280	-3 300	36 980	20 825	-16 155

Investointihankkeen seurantalomake

Nimi: Monitoimiareena

Aktivoitava

Kuvaus

Monitoimiareena on uudisrakennus, joka on suunniteltu toteutettavaksi koululiikunnan päiväkäyttöä varten, vastaamaan huippu-urheilun ja urheiluseurojen tarpeisiin sekä mahdollistamaan tapahtumia ja sitä kautta elinvoiman kasvua. Monitoimiareena luo mahdollisuuksia liikunnalle; tilat Marjoniemen koulun yläluokkien, Urheiluakatemian sekä Lyseon lukion urheilulinjan päiväkäyttöön, sekä seurojen tilantarpeen ilta- ja viikonloppukäyttöön. Tarve on koulujen osalta noin 194 h/vko kouluvuoden aikana. Iltaikäytön osalta vuonna 2024 on seuroilta jouduttu perumaan 1408 h palloilulajien vuoroja tilojen riittämättömyyden vuoksi. Kiinteistöjen myynnin ja kouluverkkojen supistusten myötä on kaupungista poistumassa liikuntatiloja lisäksi noin 1500 - 2000m². Monitoimiareenan rakentamisen myötä liikuntatilojen nettolisäys on noin 1300m².

Riskiarvo

Kouvolan kaupungin väestömäärä ennuste on laskeva, joka vaikuttaa tuleviin harrastajamääriinkin pitkällä aikavälillä. Koska Monitoimiareenaan sijoittuu Marjoniemen yhtenäiskoulun liikunnan opetusta, tulee sen valmistua samaan aikaan Marjoniemen yhtenäiskoulun kanssa. Areena rakennetaan omaan taseeseen, joten pitää huomioida kuntalain mukainen mahdollinen yhtiöittämisvelvoite markkinoilla toimimisesta.

Kuvaus projektin tilanteesta

Monitoimiareenan urakoitsija on valittu ja KVR -urakkasopimus on allekirjoitettu. Rakennusalue on luovutettu urakoitsijan käyttöön 8/2026. Työmaan valmistelevat työt ovat käynnissä ja paalutustyöt toteutetaan kohteessa loppuvuoden aikana 2026, jonka jälkeen siirrytään rakennuksen perustamiseen. Hankkeen arvioitu valmistuminen 06/2028.

Kokonaiskust. arvio 1000 €	Kustannusarvio	Muutos 1	Muutos 2	Muutettu kust.arvio	Tot. yhteensä
Päähanke					
Investointimenot	20 000			20 000	1 448
Rahoitusosuudet				0	
Yhteensä	20 000	0	0	20 000	1 448
Muut liittyvät inv.kustannukset:					
Kalusteet	100			500	
Kärkihanke; Urheilupuisto	2 740			2 850	
Johtosiirrot	150			150	
Yhteensä	2 990	0	0	3 500	0
Investointikustannukset yht.	22 990	0	0	23 500	1 448

TA seuranta Päähanke	Talousarvio	Muutokset	Muutettu TA	Toteuma	Poikkeama
2021					0
2022	0				0
2023					0
2024	0	0	0	0	0
2025	5 000	-4 500	500	237	-263
2026	7 000	-2 000	5 000	1 211	-3 789
Yhteensä	12 000	-6 500	5 500	1 448	-4 052

Investointihankkeen seurantalomake

Nimi: Kaupungintalon peruskorjaus
Aktivoitava

Kuvaus

Kouvolan kaupungintalo on valmistunut vuonna 1969 ja siihen sisältyy toimistorakennus sekä erillinen asuinrakennus. Kiinteistössä on toteutettu mittava peruskorjaus vuonna 1996 ja sen julkisivut on uudistettu kokonaisuudessaan 2000-luvun alussa. Kiinteistön kuntoarvio toteutettiin Raksystems Oy:n toimesta 29.8.2018. Silloisen kuntoarvion mukaan kiinteistön kuntoluokka on tyydyttävä, KL3. Vuonna 2018 suositeltiin kevyttä huoltokorjausta 1-5 vuoden sisällä tai perusparannusta 6-10 vuoden kuluessa.

Riskiarvo

Mikäli perusparannusta ei toteuteta, on olemassa riski, että tilat heikkenevät niin, että terveelliset ja turvalliset työskentelyolosuhteet eivät täyty. Peruskorjauksen siirtyminen lisää äkillisten korjaustarpeiden riskiä. Kaupungintalon heikko kunto voidaan nähdä myös imagoriskinä kaupungille.

Kuvaus projektin tilanteesta

Investointi on jaksotettu uudelleen ja toteutusta ehdotettu siirrettäväksi eteenpäin. Peruskorjauksen tarveselvityksen laatiminen on käynnissä ja se valmistuu vuoden 2027 aikana. Lähtötietojen kerääminen on käynnissä. Kaupungintalolla on toteutettu mm. tilojen käyttöasteiden selvitystyö läsnäolotunnistimin sekä työympäristökysely.

Kokonaiskust. arvio 1000 €	Kustannusarvio	Muutos 1	Muutos 2	Muutettu kust.arvio	Tot. yhteensä
Päähanke					
Investointimenot	13 000	0	0	13 000	20
Rahoitusosuudet	0	0	0	0	
Yhteensä	13 000	0	0	13 000	20
Muut liittyvät inv.kustannukset:					
Yhteensä	0	0	0	0	0
Investointikustannukset yht.	13 000	0	0	13 000	20

TA seuranta Päähanke	Talousarvio	Muutokset	Muutettu TA	Toteuma	Poikkeama
2021					0
2022					0
2023					0
2024					0
2025					0
2026	200	-100	100	20	-80
Yhteensä	200	-100	100	20	-80

Investointihankkeen seurantalomake

Nimi: Käyrälammen kehittäminen

Aktivoitava

Kuvaus

Käyrälammen aluetta on vahvistettu kärkihankkeessa kaupungin matkailupalveluiden keskuksena sekä kaupunkilaisten monipuolisena virkistysalueena. Kärkihankkeen piti alun perin päättyä 2024, mutta sitä jatkettiin vuodelle 2025. Kärkihankkeen investoinneista jäi vuonna 2024 toteutumatta melunsuojaus vt 6:n varteen sekä Pohjanraitin (jk-pp) saneeraus. Melunsuojaus on valmistunut syyskuussa 2025. Pohjanraitin toteutus siirtyy suunnitelmien viivästymisen vuoksi vuodelle 2026, minkä jälkeen kärkihanke päättyy.

Riskiarvo

Viivästykset sekä kustannusten nousu mahdollisia. Urakoiden viivästyminen myös materiaalien saatavuuden mukaan. Riskit suunniteltujen investointien merkittävästä viivästymisestä ovat pienet.

Kuvaus projektin tilanteesta

Kärkihanke on päättynyt vuoden 2024 lopussa. Hankkeen tavoitteet toteutettiin vähäisiä poikkeuksia lukuun ottamatta. Hankkeessa on parannettu mm. uimaranta-alueen toiminnallisuutta, rakennettu uusi koirapuisto, pysäköintialueita ja Käyräjoen ylittävä kevyen liikenteen silta sekä toteutettu mm. ulkokuntosali, pelikenttiä sekä Käyrälammen kiertävä rantaraitti opasteineen. VT6 melunsuojaus valmistui vuonna 2025. Pohjanraitin kunnostus siirtyi vuodelle 2026, mutta se päätettiin siirtää toteutettavaksi tulevina vuosina (kv 8.6.2026 § 47).

Kokonaiskust. arvio 1000 €	Kustannusarvio	Muutos 1	Muutos 2	Muutettu kust.arvio	Tot. yhteensä
Päähanke					
Investointimenot	12 891			12 891	4 213
Rahoitusosuudet	-379			-379	-354
Yhteensä	12 512	0	0	12 512	3 859
Muut liittyvät inv.kustannukset:					
Projektitoimisto	80			80	77
Yhteensä	80	0	0	80	77
Investointikustannukset yht.	12 592	0	0	12 592	3 936

TA seuranta Päähanke	Talousarvio	Muutokset	Muutettu TA	Toteuma	Poikkeama
2022	1 080	-330	750	660	-90
2023	3 163	-1 867	1 296	1 108	-188
2024	2 300	-540	1 760	1 830	70
2025	600	-300	300	262	-38
2026	200	-200	0	0	0
Yhteensä	7 343	-3 237	4 106	3 860	-246

Investointihankkeen seurantalomake

Nimi: Yritysalueet
Aktivoitava

Kuvaus

Tällä kärkihankkeella kasvatetaan kaupungin yritystonttituotantoa. Hanke toteutetaan vuosien 2023-2027 aikana ja sille on määritelty erillismäärärahat maanhankinnalle sekä yhdyskuntatekniikan investoinneille. Yritystonttituotantoa kasvatetaan Teholan, Jokelan, Matkakeskuksen, Korjalan, Tervaskankaan, Korian, Punkkerimetsän, Ummeljoen ja Hyötyvirran alueilla. Hankkeelle tällä hetkellä määritelty investointimäärärahat mahdollistavat kaupungin tonttivarannon kasvattamisen maanhankinnan ja asemakaavoituksen osalta siten, että kaupungista löytyisi tulevaisuudessa jopa 200 ha uutta yritystonttitarjontaa eri puolilta kaupunkia. Määritelty investointimäärärahat keskittyvät maanhankinnan tehostamiseen, mutta ne eivät mahdollista juurikaan tonttien esirakentamista ja vain vähäisessä määrin uuden infran ja katujen rakentamista.

Riskiarvo

Hankesuunnitelman laadinnan yhteydessä on laadittu tarkempi ennakkovaikutusten arviointi sisältäen riskiarvion. Jos hanketta ei toteuteta, kaupungin elinvoima heikkenee, ja jos kaupunkiin ei jatkossakaan synny uusia yritysalueita. Jos laajennettavat yritysalueet tai osa niistä ei kiinnosta yrityksiä, aiheutuu kaupungille ns. hukkainvestointeja, jos alueet jäävät rakentumatta. Tätä riskiä on pienennetty siten, että valikoidut laajennettavat yritysalueet ovat niitä, joilta yritykset ovat tällä hetkellä osoittaneet eniten kiinnostusta.

Riskiä madalletaan myös sillä, että alkuvaiheessa kaupunki hankkii maa-alueita omistukseensa ja asemakaavoittaa ne tonttivarannoksi. Kohteiden infran ja katuverkoston toteutus käynnistetään vasta sitten, kun alueelle on tonttivaraus tai muu sitova sopimus yrityksen sijoittumisesta alueelle. Kaikkein tärkeimmillä yritysalueilla rakennetaan jo valmiiksi uusia katuja ja esi-rakennetaan tontteja.

Kaupungissa on oltava tarjolla myös täysin valmiita yritystontteja, koska tämä pienentää riskiä sille, että yritys hakeutuisi jollekin toisen kunnan alueelle niissä tapauksissa, joissa yritys haluaa päästä rakentamaan heti. Kärkihankkeen prosessiin liittyviä riskejä ovat mm. mahdolliset viivästymiset tai maanomistajien kieltäytymiset tarvittavista maakaupoista, asemakaavoista, katusuunnitelmista tai lupaprosesseista tehtävät valitukset tai tulevista urakoista tehtävät valitukset, joilla voi olla merkittäviä vaikutuksia hankkeen toteutumiseen tai sen aikatauluun.

Kuvaus projektin tilanteesta

Yritysalueet-kärkihanke etenee ohjausryhmän linjausten ja hankesuunnitelman mukaisesti. Kärkihankkeen ohjausryhmä kokoontui edellisen kerran elokuussa 2026. Yritystonttitarjontaa kasvatetaan Teholan, Jokelan, Korjalan, Kymintehdaan, Tervaskankaan, Korian sekä Hyötyvirran ja Myllykoski-Ummeljoen alueilla. Vuonna 2027 käynnistetään Vierunkadun rakentaminen Tervaskankaalla ja Hyötykuormantien rakentaminen Teholassa.

Kokonaiskust. arvio 1000 €	Kustannusarvio	Muutos 1	Muutos 2	Muutettu kust.arvio	Tot. yhteensä
Päähanke					
Investointimenot	11 000			11 000	2 187
Rahoitusosuudet	0			0	0
Yhteensä	11 000	0	0	11 000	2 187
Muut liittyvät inv.kustannukset:					
Maanhankinta ja tonttien esirakentaminen	0			0	3 451
Tonttien myynnit	0			0	-3 332
Yhteensä	0	0	0	0	119
Investointikustannukset yht.	11 000	0	0	11 000	2 306

TA seuranta Päähanke	Talousarvio	Muutokset	Muutettu TA	Toteuma	Poikkeama
2023	5 000	-4 389	611	490	-121
2024	1 750	-1 250	500	576	76
2025	675	-500	175	149	-26
2026	3 330	-190	3 140	971	-2 169
Yhteensä	10 755	-6 329	4 426	2 186	-2 240

Investointihankkeen seurantalomake

Nimi: KymppiPlus (Urheilupuiston ja keskustan kehittäminen)

Aktivoitava

Kuvaus

Kouvolan Urheilupuiston ja keskustan kehittämisen kärkihanke KymppiPlus aloitti vuoden 2026 alusta. KymppiPlus-kärkihanke kattaa kymmenen Kouvolan kaupungin projektia, joiden yhteenlaskettu hankekustannusarvio on noin 100 miljoonaa euroa. Projektit toteutetaan vuoden 2028 loppuun mennessä. Lisäksi kaupungin tavoitteena on kokonaisuuden avulla kannustaa yksityisiä elinvoimahankkeita.

Kärkihankkeen tehtävänä on johtaa projektien yhteistä tilannekuvaa. Se tarkoittaa aikataulujen ja kustannusarvioiden varmistamista. Erityisesti kyse on projektien yhteensovittamisesta, kärkihankkeen kokonaisviestinnästä ja sidosryhmien osallistumisesta.

Riskiarvo

Kärkihankkeen ohjausryhmä käsittelee riskikartan neljästi vuodessa. Riskiarvot kohdistuvat kärkihankkeen kokonaistilannekuvaan. Yksittäisten projektien riskinhallinta perustuu projektien omien ohjausryhmien toimenpiteisiin. Kärkihankkeen tasolla riskit liittyvät esimerkiksi projektien yhteensovituksen, aikataulutuksen tai sidosryhmäyhteistyön epäonnistumiseen.

Kuvaus projektin tilanteesta

KymppiPlus-kärkihanke johtaa kaupungin projektien yhteistä tilannekuvaa aktiivisesti koko ajan. Projektien keskinäinen koordinointi tapahtuu kollektiivisesti työryhmätyöskentelyssä. Ulkoisia tavoitteita määrittelevä ohjausryhmä on kokoontunut syyskuun loppuun mennessä kolmesti ja projektien yhteensovitusta hallinnoiva tekninen työryhmä neljästi. Kärkihankkeen viestintätyötä on toteutettu sidosryhmätyöpajojen ja muun ulkoisen viestinnän osalta käytännössä koko ajan. Syyskuun loppuun mennessä oli pidetty kaksi laajaa sidosryhmätyöpajaa. Syyskuun työpajassa oli aiheina Urheilupuiston ja ydinkeskustan valaistus, Hansatorin eli kauppatorin uudistus ja Kankaan koulun korttelin tulevaisuus. Projektien tavoitteet täsmentyivät työpajan ansiosta olennaisesti. Projekteista syksyn aikana valmistuu Kouvolan Lyseon pysäköintialueen laajennus. KymppiPlussan käsiteltävien asioiden joukko on syyskaudella koostunut yhdellä pienellä alueella toteutettavien monitoimiareenan ja ns. kannen, Urheilupuiston ulkoliikunta-alueen, teatterin, Ilmarinkujan ja Salpakujan uudistusten tavoitteiden ja työmaavaiheiden yhteensovittamisesta. Kaupunginvaltuusto hyväksyi 8.6.2026 § 47 hankkeelle 2,0 milj. euron määrärahojen vähennyksen, jonka jälkeen hankkeen v. 2026 määrärahat ovat 1,6 milj. euroa.

Kokonaiskust. arvio 1000 €	Kustannusarvio	Muutos 1	Muutos 2	Muutettu kust.arvio	Tot. yhteensä
Päähanke					
Investointimenot	8 440			8 440	1 547
Rahoitusosuudet	0			0	
Yhteensä	8 440	0	0	8 440	1 547
Muut liittyvät inv.kustannukset:					
Käyttötalouden kustannukset projektille					28
Yhteensä	0	0	0	0	28
Investointikustannukset yht.	8 440	0	0	8 440	1 575
TA seuranta Päähanke	Talousarvio	Muutokset	Muutettu TA	Toteuma	Poikkeama
2025	1 000	-600	400	546	146
2026	3 640	-2 040	1 600	1 001	-599
Yhteensä	4 640	-2 640	2 000	1 547	-453