

A person is seen from behind, kayaking on a calm lake. They are wearing a blue shirt and a yellow life vest. The kayak is green, and the paddle is white with a black shaft. The background shows a dense forest on a hillside under a clear sky. The water is slightly rippled, and there are some lily pads visible in the foreground.

KOUVOLLA

Työpaikat ja yritykset koonti edunvalvontakorteista



KOUVOLLA

Työllisyyden vahvistaminen

Edunvalvontakortti – laadittu 21.10.2026

Kuvaus edunvalvonnan kohteesta

- Kouvolan väestönkehitys on ollut kroonisesti negatiivista vähintään 1990-luvulta lähtien, voimistuen 2010-luvun aikana. Pitkään jatkunut negatiivinen kehitys haastaa myös tulevaa kehitystä ja heijastuu erityisen vahvasti lasten ja työikäisten määrään.
- Kaupungissa syntyneiden määrä romahti 2010-luvun alun noin 750 – 800 syntyneestä alle 500 syntyneeseen 2020-luvulla. Vuonna 2024 Kouvolaassa syntyi alle 400 lasta.
- Samalla kuolleiden määrä on kasvanut väestön ikääntymisen seurauksena. Lopputuloksena 2020-luvulla kaupungissa kuoli jopa 2,5 henkilöä jokaista syntynyttä kohden.
- Maahanmuutto on ollut ainoa väestöä kasvattava tekijä ja ulkomailta saadut muuttovoitot olivat vuonna 2023 ja 2024 suuria, etenkin Aasiasta tulevan maahanmuuton kasvun myötä ja ukrainalaisten tilapäistä suojelua saavien vuoksi. Maahanmuutossa on myös kasvuvaraa tulevaisuuteen. Haasteena on heikko pitovoima vieraskielisten ryhmässä, mikä seurauksena iso osa ulkomailta muuttaneista menetetään maan sisällä.
- Ennusteen mukaan Kouvolaassa työikäisten määrä vuonna 2040 on lähes 10 000 työikäistä pienempi kuin vuonna 2020 ja 20 000 työikäistä pienempi kuin vuonna 2010.

Työllisyysalueen lainsäädännön keventäminen

- Vuoden 2025 alusta alkaen vastuu työ- ja elinkeinopalveluiden järjestämisestä siirtyi kunnille. Kouvola muodosti uudistuksessa itsenäisen työnhakijoita ja työnantajia palvelevan työllisyysalueensa.
- Lainsäädäntöuudistus koski mm. seuraavia; julkisista työvoima- ja yrityspalveluista annettua lakia, työttömyysturvalakia, työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annettua lakia, kotoutumisen edistämisestä annettua lakia, työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta annettua lakia ja kuntouttavasta työtoiminnasta annettua lakia.
- TE24-uudistuksessa kaupunkien ja kuntaliiton tavoitteesta huolimatta vuonna 2023 voimaan astunut uusikin lainsäädäntö jäi liian tarkalle prosessitasolle vaikuttavien palveluiden järjestämisen kannalta sekä Keha-keskuksen rooli liian suureksi ja epämääräiseksi. Myös tietojärjestelmien yleiskäyttövelvoite ja rajapintaratkaisut eivät ole tarkoituksenmukaisia vaikuttavuuden näkökulmasta. Edunvalvonnalla pyritään vaikuttamaan työllisyysalueen lainsäädännön keventämiseen.

Yhteistyökumppanit; Kymenlaakson hyvinvointialue, ELY-keskus, TE-palvelut, KEHA-keskus, Kuntaliitto, muut Kymenlaakson kunnat

Edunvalvonnan tavoite tiivistetysti

- Tavoitteena on työllisyysasteen ja työperäisen maahanmuuton kasvu saavuttamalla työllisyyttä edistävä toimintaympäristö.

Toimenpide	Kohde	Aikataulu	Valmisteluvastuu
Työvoimapalveluiden rahoituksen varmistaminen tehtävien mukaiseksi	TEM, VM, Valtioneuvosto	2026-	Työllisyysjohtaja
Kanadan proaktiivisen maahanmuuton mallin edistäminen ja pilotointikokeilu	TEM, sisäministeriö, Eduskunta, poliittiset puolueet	2026-	Kehitysjohtaja
Tavoitellaan työvoimapalvelulainsäädännön keventämistä. Keinona kokeilualueeksi itsensä ehdottaminen ketteränä yhden kaupungin työllisyysalueena.	Hallitus, TEM, Keha, Elinvoimakeskus	2026-	Kaupunginjohtaja
Rahoitusjärjestelmän uudistus sakkomaksujen osalta kuntia kannustavampaan suuntaan vapauttamalla maksuvastuusta osaamispalveluihin osallistumisen aika.	Ministeriöt, Keha, poliittiset päättäjät	2026-	Työllisyysjohtaja
Yrittäjien työttömyysturvan kehittäminen ja statuksen muutoksen helpottaminen	TEM, ministeriöt, poliittiset päättäjät	2026-	Työllisyysjohtaja

Yhteistyökumppanit

- Muut Kymenlaakson kunnat
- TEM
- Kinno, Cursor, Kymen Yrittäjät ja Kymenlaakson kauppakamari
- Kymenlaakson oppilaitokset ja korkeakouluyhteistyö Xamk ja LUT
- Kymenlaakson liitto
- ELY-keskus
- Maahanmuuttovirasto
- Kasvukaupungit verkosto
- Työnantaja- ja työntekijäliitot

Laaditut/laadittavat selvitykset ja liitteet

[Kansainvälistyvä Kouvola 2025-2032](#)

[Sitra – 10 tulevaisuuskuvaa Suomen väestöstä](#)

[Työperäisen maahanmuuton sujuvoittaminen](#)

[Työperäinen maahanmuutto - Elinkeinoelämän keskusliitto \(ek.fi\)](#)

Mitä?

Maahanmuuton lisääminen on tärkeää erityisesti väestöään menettäville suomalaisille kaupungeille, kuten Kouvolaan. Kaupunkimme tarvitsee työvoimaa. Ennusteen mukaan työikäisiä on Kouvolaan vuonna 2040 lähes 20 000 vähemmän kuin oli vuonna 2010.

Kouvolan kaupunki onkin mukana kaksivuotisessa Tulevaisuuden tekijät -projektissa. Sen tavoitteena on tuoda niin sanottu Kanadan malli osaksi Suomen maahanmuuttopolitiikan työkalupakkia – maamme olosuhteisiin ja tarpeisiin sovellettuna.

Miksi? Kanada on saanut talouden kasvamaan maahanmuuton avulla. Kanadan mallissa osa maahanmuuttajista saa muita maahanmuuttajia nopeammin ja varmemmin pysyvän oleskeluluvan, mikä edistää heidän työllistymistään ja perheen asettautumista.

Näitä maahanmuuttajia kutsutaan osaamisperusteisiksi maahanmuuttajiksi. Heillä on vahva koulutus- ja osaamistaso, työkokemusta kysytyillä aloilla sekä valmius työllistyä nopeasti. Heidät tunnustetaan pisteytysjärjestelmällä, joka arvioi esimerkiksi koulutusta ja kielitaitoa. Kanadan malli on vuosikymmenten kehitystyön tulos. Jos vastaava pistesysteemi otettaisiin käyttöön Suomessa, maamme tulisi myös markkinoida asuinpaikkana. Lisäksi tulisi panostaa tänne muuttavien vastaanottoon: olennaista olisi, että Suomeen haluttaisiin jäädä.

Miten? On tärkeää, että mahdollistetaan lainsäädännöllä Suomeen sovitun Kanadanmallin pilotointi asteittain, ja ensimmäisenä askeleena vahvoille työperäisille maahanmuuttajaosaajille suoraan myönnettävä pysyvä oleskelulupa. Kouvola on valmis osallistumaan pilottiin.



KOUVOLLA

Puhtaat energialähteet

Edunvalvontakortti – laadittu 31.10.2023, päivitetty 26.10.2026

Puhtaat energialähteet

- Edunvalvontakortti koskee puhtaita uusiutuvia energialähteitä (suuren mittakaavan aurinko- ja tuulivoima), energian siirtoverkkoja ja varastointia sekä energiantensiivistä teollisuutta.
- Kaupunkistrategian mukaan Kouvola on kohti hiilineutraaliutta kulkeva uusiutuvan energian kaupunki.
- **Teollisuuden murros on käynnissä ja avainasemassa on uusiutuvan energian investoinnit tuuli- ja aurinkoenergiaan.**
- Uusiutuvan energian merkittävä kasvu: Uudet teollisuusprosessit pohjautuvat uusiutuvaan sähkөөn (vetytalous, fossiiliton teräs, akkuteollisuus, datakeskukset). Myös nykyisten teollisuusprosessien sähkö enenevissä määrin uusiutuvista lähteistä.
- Fingridin tuoreimman arvion mukaan Suomen sähköntuotantomäärä on jopa kaksinkertaistumassa 2035 mennessä uusiutuvan energian lisääntyessä voimakkaasti (Nykytaso n. 80 TWh, arvio vuodelle 2035 120-169 TWh.)
- Hyötyjä Kouvolaan kohdistuvista uusiutuvan energian investoinneista mm. energiantensiivisten teollisuusinvestointien kohdentumista alueelle, energiaomavaraisuuden lisääminen, kiinteistöverot kunnalle, vuokratulot maanomistajille, suorat ja välilliset työllisyysvaikutukset.
- Itä- ja Kaakkois-Suomen eriarvoinen asema Länsi-Suomeen verrattuna, joka hyötyy merkittävästi tuulivoimainvestointien keskittymisestä alueelle. Kerrannaisvaikutuksena infran kehitys ja teollisuusinvestoinnit.
- Sähköverkon liityntäkapasiteetin priorisoinnin tulee perustua hankkeiden vaikuttavuuteen ja toteutuskypsyyteen siten, että se vahvistaa koko Suomen kilpailukykyä eikä heikennä Suomen mahdollisuuksia hyödyntää vihreän siirtymän tarjoamia investointeja, työpaikkoja ja kasvua.

Tuulivoima

- Kouvolassa ei ole lainkaan tuulivoimaa, maakuntakaavassa vain muutamia aluevarauksia tuulivoimalle.
- **Tuulivoimarakentamista esteenä tällä hetkellä on puolustusvoimien aluevalvontajärjestelmien aiheuttamat rajoitteet (tutkaongelma).**
- Kesällä 2023 julkaistiin Itäisen Suomen tuulivoimarakentamisen työryhmän loppuraportti. Pitkällä aikavälillä itäisen Suomen tuulivoimarakentamista on mahdollista ja tekniset ratkaisut ovat olemassa. Tarvittavan kompensatioalueen perustaminen on poliittinen päätös, johtuen muun muassa sen vaikutuksista valtion budjettitalouteen ja eri alueiden asemaan aluetta valittaessa.
- Hyötyjä: Energiaomavaraisuuden kasvattaminen, puhtaaseen energiaan perustuvan investointiympäristön luominen, kiinteistöverot kunnalle, vuokratulot maanomistajille, suorat ja välilliset työllisyysvaikutukset.

Suuren mittakaavan aurinkovoima

- Suomessa aurinkoenergian tuotanto on kehittynyt kilpailukykyiseksi. Markkinaehtoisista investoinneista ja niiden sijoittumisesta käydään kilpailua.
- Voimalaitosteho on verrannollinen aurinkovoimalan pinta-alaan – Yksittäiset suuren mittakaavan aurinkovoimalat ovat kymmeniä/satoja megawatteja (MWp).
- Kouvolaassa useita suuren mittakaavan aurinkovoimahankkeita eriasteisina vireillä. Tarkempaa tietoa aurinkoenergiasta ja hankkeista kaupungin nettisivuilta:
<https://www.kouvola.fi/aurinkoenergia>
- Hyötyjä: Energiaomavaraisuuden kasvattaminen, puhtaaseen energiaan perustuvan investointiympäristön luominen, kiinteistöverot kunnalle, vuokratulot maanomistajille, suorat ja välilliset työllisyysvaikutukset.
- **Teollisen mittakaavan aurinkoenergian rakentamiseen ei Kouvolaassa ole tuulivoimaan verrattavia esteitä. Aurinkovoima mahdollistaa lyhyemmällä aikavälillä merkittävän uusiutuvan energian lisäämisen alueella.**

Vetytalous

- Vihreällä vedyllä on merkittävä rooli siirryttäessä kohti fossiilivapaata yhteiskuntaa.
- Suomella useita kilpailuetuja vetytalouden edelläkävijäksi – Teollisuusinvestointien merkittävät ja pitkäaikaiset vaikutukset talouteen.
- Metsäteollisuuskeskittymä on Kaakkois-Suomen erityispiirre ja poikkeuksellinen vahvuus vetytalouden kehityksessä – Suuri määrä biopohjaista hiilidioksidia, josta voidaan vihreän vedyn avulla jatkojalostaa fossiilittomia lopputuotteita (synteettiset polttoaineet, kemianteollisuuden tuotteet). Regulaatio ja markkinoiden kysynnän epävarmuus heikentävät toistaiseksi investointihalukkuutta hiilidioksidin hyödyntämiseksi.
- **Mittava puhtaan sähkön tuotanto ja mahdollisuus merkittävään kapasiteetin kasvuun luo pohjan vetytalouden kehitykselle.**
- Teollisuuden investointiedellytyksien turvaaminen edunvalvonnan keinoin on tärkeää ennakoitavan toimintaympäristön mahdollistamiseksi.

Energian siirto ja varastointi

- Kantaverkkoyhtiö Fingrid Oyj vastaa valtakunnallisen sähkönsiirtojärjestelmän toimivuudesta ja paikalliset sähköyhtiöt paikallisverkosta. Sähkönsiirtoa varten on turvattava sähköverkon ja liityntäpisteiden (kulutus ja tuotanto) riittävä kapasiteetti.
- Gasgrid Finland Oy kehittää parhaillaan kansallista vetymarkkinan mahdollistamaa vetyverkkoa. Vedyn siirto ja varastointi luo uusia liiketoimintamahdollisuuksia Kouvolan elinkeinoelämän eri toimijoille uusien arvoketjujen, tuotteiden ja palveluiden kehittämisen kautta.
- Gasgridin alustavissa suunnitelmissa Suomen vetyverkoksi Kouvola on jatkoselvitettävän reittilinjauksessa varrella (monikaasualustan mahdollisuudet). Suomen vetyrunkoverkolle saaminen myös Kouvolaan olisi alueelle merkittävä infrainvestointi. Gasgridin tavoitteena on laajan vetyinfrastruktuurin valmistuminen 2030-luvulla.
- Energianvarastoja tarvitaan tasaamaan energiantuotannon vaihtelua. Tulevaisuuden ratkaisuja ovat mm. akku-, lämpö- ja vetyvarastot.

Edunvalvonnan tavoite

- Investointeja Kouvolaan – Uusiutuvaa sähköä tuottavien yritysten investointien ja energaintensiivisen teollisuuden sijoittuminen
- Ennakoitavan toimintaympäristön muodostaminen investointien mahdollistamiseksi
- Energiaverkkojen kehittyminen (sähkö, synteettinen metaani, vety), energiasaannin ja siirtoverkkojen kapasiteetin riittävyyden varmistaminen
- Aurinkovoimarakentamisen edistäminen suuressa mittakaavassa
- Tuulivoimarakentamisen mahdollistaminen

Toimenpide	Kohde	Aikataulu	Valmisteluvastuu
Puhtaaseen siirtymään koskevaan lainsäädäntöön ja ohjeistukseen vaikuttaminen mm. verotuksen, kaavoituksen ja luvituksen toimivuuden varmistamiseksi. (erityisesti aurinkovoima, tuulivoima ja energaintensiivinen teollisuus)	Ympäristöministeriö, Valtiovarainministeriö, Työ- ja elinkeinoministeriö, ELY	2025-	Tekninen johtaja ja Kouvola Innovation Oy:n toimitusjohtaja
Sähkönsiirtoverkon ja sen liitäntäpisteiden kapasiteetin varmistaminen aktiivisella vuorovaikutuksella. (erityisesti Harjulinjan sekä Saveron ja Korian sähköasemien investoinnit)	Fingrid, KSS Energia, Kymenlaakson Sähkö Oy	2025-2032	Tekninen johtaja ja Kouvola Innovation Oy:n toimitusjohtaja
Vetytalouden investointiedellytyksien parantaminen	Gasgrid, KSS Energia, metsä- ja kemianteollisuusyritykset, Työ- ja elinkeinoministeriö	2025-2032	Tekninen johtaja ja Kouvola Innovation Oy:n toimitusjohtaja
Ratkaisut aluevalvonnan kehittämiseen tuulivoimarakentamisen mahdollistamiseksi (lausunnot, kannanotot ja kehitysehdotukset)	Puolustusvoimat, Puolustusministeriö, Työ- ja elinkeinoministeriö, Kymenlaakson liitto	2025-2032	Kaupunginjohtaja ja Kouvola Innovation Oy:n toimitusjohtaja

Yhteistyökumppanit

- Fingrid Oyj, Gasgrid Finland Oy, KSS Energia Oy, Kymenlaakson Sähkö Oy
- ELY-keskus, Kymenlaakson liitto, Itäisen Suomen keskuskaupungit
- Ympäristöministeriö, Puolustusministeriö, Työ- ja elinkeinoministeriö, Valtiovarainministeriö
- Kouvola Innovation Oy, Suomen Vetylaakso ry, aluetoimikunnat, MTK, Energiateollisuus ry, energian tuottajat, metsä- ja kemianteollisuus
- Uusiutuva energiaa hyödyntävät teollisuusyritykset

Mitä?

Nykyisessä tilanteessa uuden ajan teolliset investoinnit, kuten datakeskukset ovat elintärkeitä Kouvolaan ja koko Suomelle. Ne tuovat alueelle työpaikkoja, verotuloja ja luovat kasvun edellytyksiä. Kouvolaan on kasvamassa merkittävä datakeskusten keskittymä ja ensimmäiset hankkeet ovat jo parhaillaan rakentumassa.

Miksi?

Datakeskusten perusedellytys on varma, riittävä ja kustannustehokas sähkönsaanti. Ilman sitä investoinnit valuvat muualle, sillä yritykset tarvitsevat investointeja varten ennakoitavan toimintaympäristön ja mahdollisuuden kasvaa. Kun turvaamme sähkönsiirtoverkon ja liitäntäpisteiden riittävän kapasiteetin sekä ennakoimme tarpeet, luomme perustan, jolle voidaan rakentaa koko alueen kilpailukykyä ja kasvua.

Miten?

Kouvolan ja laajemmin koko Kaakkois-Suomen näkökulmasta oleellisessa roolissa on uuden Harjulinjan toteutuminen Kouvolaan Korian sähköasemalle mahdollisimman nopealla aikataululla. Lisäksi on tärkeää, että sähköverkkojen kehittäminen perustuen hankkeiden vaikuttavuuteen ja toteutuskypsyyteen. Seuraavalta hallitukselta tarvitaan määrätietoisia toimia puhtaan siirtymän mahdollisuuksien hyödyntämiseksi ja Suomen energiainvestointeja hidastavien esteiden ratkaisemiseksi.

Selvityksiä ja taustamateriaalia aihealueesta

[Kouvolan aurinkopotentiaalin selvitys](#)

[Tiekartta Kymenlaakson vetytalouteen](#)

[LUT –yliopisto: South-East Finland Hydrogen Valley – Research report](#)

[Itäisen Suomen tuulivoimarakentamisen tehostaminen \(selvitysmies Arto Rädyn raportti\)](#)

[Itäisen Suomen tuulivoimarakentamisen työryhmän loppuraportti \(TEM:n julkaisu\)](#)

[Fingrid: Kantaverkon kehittämissuunnitelma 2024–2033](#)

[Fingrid: Itä-Suomen sähköverkon kehittäminen](#)

[Fingrid: Verkkovisio](#)

[Fingrid&Gasgrid: Energian siirtoverkot vetytalouden ja puhtaan energiajärjestelmän mahdollistajina – Skenaariot](#)

Kuvaus edunvalvonnan kohteesta

- Kouvolan kaupunki on lisännyt viime vuosina korkeakoulutason opintotarjontaa ja tehnyt tiivistä yhteistyötä alueen korkeakoulutoimijoiden kanssa. Korkeakouluyhteistyön vahvistaminen jatkuu verkostomaisen yliopistokampuksen mallilla. Mallissa yliopistollinen koulutus, ammattikorkeakoulutus, tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminta sekä yritysten ja julkisen sektorin osaamistarpeet kootaan yhteen useiden korkeakoulujen ja kumppaneiden yhteistyönä.
- Työvoiman saatavuuden turvaaminen, osaamisen kehittäminen - nuorista työkäisiin - ja TKI-investointien lisääminen ovat tärkeitä elinvoiman kehittämisen kannalta. Niiden merkitys korostuu alueella, jossa rakennemuutos on vaikuttanut jo pitkään ja uusia mahdollisuuksia avautuu varsinkin puhtaan siirtymän alalla.
- Kouvola on jäänyt kuluvalle ja edellisillä kausilla kansallisten kaupunkikehittämisen ohjelmien ulkopuolelle. Niitä on rahoitettu EU-varoin (kansalliset ekosysteemisopimukset, EAKR-rahoitteinen Innokaupungit-ohjelma, ITI). On tärkeää, että kestävän kaupunkikehityksen ohjelmat ja ratkaisut ovat jatkossa sellaisia, että Kouvola on niissä mukana. Niiden avulla voidaan tukea esimerkiksi Kouvolan paikallisen innovaatioekosysteemin kehittymistä mm. datatalouteen liittyen.

Edunvalvonnan tavoite tiivistetysti

- Nousta nykyistä vahvemmaksi yrityslähtöisen ja soveltavan TKI-toiminnan keskittymäksi
- Korkeakoulujen TKI-rahoituksen sekä yritysten TKI-investointien merkittävää kasvattamista alueella.
- Datakeskuskeskistymästä johtavaksi datalaaksoksi (datatalouden ekosysteemin mahdollistaminen)

Toimenpide	Kohde	Aikataulu	Valmisteluvastuu
Datatalouden painotuksen lisääminen kotimaisissa yritysrahoituksissa.	Business Finland, EVK	2026-	Kehitysjohtaja
TKI-rahoituksen vaikuttavuutta vahvistetaan suuntaamalla kannusteita yrityslähtöiseen TKI-toimintaan ja tutkimustulosten kaupallistamiseen	OKM, TEM,	2026-	Kehitysjohtaja
Innokaupunki (Kouvola valtakunnalliseksi soveltavan TKI:n kokeiluympäristöksi)	TEM,	2026-	Kehitysjohtaja
Korkeakoulujen TKI-rahoituksen varmistaminen erityisesti kasvavilla teollisuuden aloilla kuten datataloudessa ja vihreässä siirtymässä.	OKM, TEM,	2026-	Koulutuspalvelupäällikkö

Yhteistyökumppanit

- Alueen oppilaitokset ja koulutuksen järjestäjät (mm. Xamk, LUT, UEF, HY, HY+, JYU, Aalto-Yliopisto ja Eduko)
- Muut Kymenlaakson kunnat, oppilaitokset ja opistot
- Kinno, Cursor ja Kymenlaakson kauppakamari
- Kymenlaakson hyvinvointialue
- Kymenlaakson maakuntaliitto
- Alueen yritykset
- Alueen yrittäjä-, elinkeinoelämä- ja henkilöstöjärjestöt
- Business Finland

A woman in athletic wear is walking on a wooden dock by a lake at sunset. She is carrying a red bag. The sun is low on the horizon, creating a warm, golden glow over the water and the dock. The background shows a calm lake and distant trees.

KOUVOLLA

Kiitos!

Yhteystieto Etunimi Sukunimi