

Kasvatus- ja opetuslautakunnan toimivallan ja tehtäväalueen siirto viranhaltijoille

6/00.01.01.04/2026

Kasvatus- ja opetuslautakunta 15.9.2026

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Hallintosäännön mukaan lautakunnan tehtävänä on muun muassa vastata viranomaistoiminnasta, määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutaso. Lautakunnalla on toimivalta päättää palvelupisteistä ja niiden sijainnista vastuualueellaan. (Hallintosääntö 23.1 § 1 ja 3 kohta, 23.2 § 6 kohta).

Toimialajohtaja vastaa toimialansa toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kaupunginhallituksen, kaupunginjohtajan ja, mikäli toimialajohtaja on jonkun lautakunnan alainen, tämän alaisuudessa.

Palvelun johtaja vastaa palvelun toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kaupunginhallituksen, lautakunnan ja toimialajohtajan alaisuudessa. Esihenkilöt vastaavat palveluyksikkönsä toiminnasta sekä johtavat ja kehittävät sitä asetettujen tavoitteiden suuntaisesti. (Hallintosääntö 16.4–16.6 §.)

Toimivallan siirto viranhaltijoille

Kasvatus- ja opetuslautakunnan tehtävistä ja toimivallasta määrätään hallintosäännön 24 §:ssä. Lautakunta järjestää kasvun ja oppimisen sekä lapsiperheiden tukemiseen liittyvät palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain ja nuorisolain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, oppivelvollisuuslain sekä taiteen perusopetuksesta annetun lain mukaan kaupungille kuuluvista tehtävistä.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan toimivaltaan kuuluu kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista päättäminen. Toimielin voi siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen toimielimelle ja muulle viranhaltijalle (hallintosääntö 29 §).

Kasvatus- ja opetuslautakunnan alaisen toiminnan toimivaltasiirtojen päivityksen tarve liittyy 1.8.2026 voimaan tuleviin perusopetuslain muutoksiin sekä kasvatuksen ja opetuksen muuttuneisiin nimikkeisiin. Perusopetuslain muutokset edellyttävät toimivallan ajantasaistamista oppimisen tuen ja valmistavan opetuksen järjestämiseen liittyvässä päätöksenteossa. Tiimiorganisaatiouudistuksen seurauksena osa tehtävänimikkeistä on muuttunut, minkä vuoksi toimivaltasiirrot tulee päivittää vastaamaan nykyistä organisaatorakennetta.

Ehdotus toimivallan siirrosta kasvatus- ja opetuslautakunnan alaisille viranhaltijoille.

Sivistysjohtaja

- Päättää kanteluun vastaamisesta
- Päättää hallinto-oikeudelle annettavasta lausunnosta
- Päättää esi- ja perusopetuksen sekä lukioden työ- ja loma-ajoista (perusopetuslaki 23 §, lukiolaki 13 §)

Koulutuspalvelupäällikkö

- Hyväksyy lukion opetussuunnitelmaan perustuvan suunnitelman sekä yhteistyön korkeakoulujen ja työelämän kanssa (lukiolaki 13 §)
- Hyväksyy pienimuotoiset kuntakohtaiset lukion opetussuunnitelmamuutokset (lukiolaki 12 §)
- Päättää oppivelvollisuuden suorittamisen keskeyttämisestä (oppivelvollisuuslaki 7 §)
- Osoittaa oppivelvolliselle opiskelupaikan (oppivelvollisuuslaki 15 §)
- Päättää koulutuksen maksuttomuuden pidentämisestä (oppivelvollisuuslaki 16 §)
- Päättää oppivelvollisen majoituskorvauksesta (oppivelvollisuuslaki 19 §, 20 §, 21 §)
- Perusopetuksen suorittamisen jatkamisesta perusopetuksessa (oppivelvollisuuslaki 5 §)

Varhaiskasvatuspäällikkö

- Toimii varhaiskasvatuslain mukaisena valvontaviranomaisena (varhaiskasvatuslaki 50, 57 ja 58 §)
- Hyväksyy varhaiskasvatuksen yksityisten palvelujen tuottajat (varhaiskasvatuslaki 44 §)
- Päättää yksiköiden määräaikaisista sulkemisista (Kaopla 9 §/ 2022)
- Hyväksyy varhaiskasvatussuunnitelmaan perustuvan yksikötason suunnitelman (varhaiskasvatuslaki 22 §)
- Päättää varhaiskasvatusmaksuihin liittyvistä täysimääräisistä indeksikorotuksista
- Päättää varhaiskasvatuspalveluiden osto- ja myyntihinnoista muihin kuntiin
- Hyväksyy pienimuotoiset kuntakohtaiset ja yksikkökohtaiset varhaiskasvatussuunnitelman muutokset.
- Hyväksyy pienimuotoiset kuntakohtaiset esiopetussuunnitelman muutokset.

Opetuspalvelupäällikkö

- Hyväksyy opetussuunnitelmaan perustuvan suunnitelman (perusopetuslaki 15 § ja perusopetusasetus 9 §)
- Hyväksyy pienimuotoiset kuntakohtaiset perusopetuksen opetussuunnitelmamuutokset

Oppimisen tuen vastaava (perusopetus ja koulujen esiopetus)

- Päättää oppilaskohtaisista tukitoimista (perusopetuslaki 20 c § ja 20 f §)
- Päättää lapsikohtaisista tukitoimista koulujen esiopetuksessa (perusopetuslaki 20 c § ja 20 f §)
- Päättää perusopetuksen aloittamisesta vuotta säädettyä myöhemmin (perusopetuslaki 27 §)
- Ottaa oppilaan joustavan perusopetuksen toimintaan (perusopetusasetus 9 b §)
- Päättää perusopetuksen oppimäärästä tai opetussuunnitelman tavoitteista poikkeamisesta (tavoitekokonaisuuksittain opiskelu hitaammin edeten, oppiaineen oppimäärän tavoitteiden ja sisältöjen rajaaminen ja tilapäinen vapauttaminen oppiaineen oppimäärän suorittamisesta terveydellisistä syistä) (perusopetuslaki 20 h § ja 20 f §)
- Päättää perusopetuksen järjestämisestä oppilaalle oppimiskykyyn vaikuttavan vamman, sairauden tai toimintakyvyn rajoitteen perusteella (perusopetuslaki 20 i §)
- Päättää oppilaan siirtymisestä toiminta-alueittain opiskeluun (perusopetuslaki 20 i §)
- Päättää myönnettävistä apuvälineistä esi- ja perusopetuksessa (Perusopetuslaki 31 §)
- Päättää annettavista avustaja- ja tulkitsemispalveluista sekä muusta ulkopuolisesta tuesta (Perusopetuslaki 31 §)
- Päättää opetuksen poikkeavasta järjestämisestä (Perusopetuslaki 18 §)

Kasvun tuen vastaava (varhaiskasvatus ja päiväkotien esiopetus)

- Päättää tehostettuun ja erityiseen tukeen ottamisesta sekä tukipalveluista yksityisessä varhaiskasvatuksessa (Varhaiskasvatuslaki 15 §)
- Päättää varhaiskasvatuksen erityiseen tukeen ottamisesta ja tukipalveluista kaupungin varhaiskasvatuksessa (Varhaiskasvatuslaki 15 §)
- Päättää lapsikohtaisista tukitoimista päiväkodin esiopetuksessa (Perusopetuslaki 20 c § ja 20 f §)
- Päättää varhennetun oppivelvollisuuden aloittamisesta (Oppivelvollisuuslaki 2 §) 1.8.2026 alkaen

Asiakasvastaava ja varhaiskasvatuksen johtava asiantuntija

- Päättää koulunkäynnin aloittamisesta yhtä vuotta säädettyä aikaisemmin (Perusopetuslaki 27 §)
- Päättää esiopetusta ja varhaiskasvatusta koskevasta osto- ja myyntipalvelusta (Varhaiskasvatuslaki 5 §, perusopetuslaki 4 §)
- Päättää harkinnanvaraisista kuljetuksista (Perusopetuslaki 32 §)
- Päättää varhaiskasvatuksen sekä aamu- ja iltapäivätoiminnan asiakasmaksun harkinnanvaraisesta alentamisesta ja perimättä jättämisestä (Laki varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista 13 §, perusopetuslaki 48 §)
- Päättää palvelusetelin myöntämisestä (Varhaiskasvatuslaki 5 §)
- Päättää palvelusetelin arvon harkinnanvaraisesta muuttamisesta (laki varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista 14 §)
- Päättää perusopetuksen oppilaan opetuksenjärjestämispaikan osoittamisesta tai sen vaihtamisesta (Perusopetuslaki 4 ja 6 §)
- Päättää esiopetukseen osallistuvan lähiopetuspaikan (Perusopetuslaki 4 ja 6 §)
- Päättää yksityisen palveluntuottajan esiopetuksen oppilaaksi ottamisesta (Perusopetuslaki 4 ja 6 §)
- Päättää opiskelun julkisuuden rajoittamisesta (Perusopetuslaki 19 §)
- Päättää oppilaan ottamisesta esi- ja perusopetusikäisille annettavaan valmistavaan opetukseen (Perusopetuslaki 5 §)
- Päättää valmistavan opetuksen lisäopetukseen ottamisesta (Perusopetuslaki 5 §)
- Päättää vieraan kunnan oppilaaksi ottamisesta (Perusopetuslaki 4 §)

Hallintosihteeri

- Päättää varhaiskasvatuksen perittävistä asiakasmaksuista lautakunnan päättämien maksunmääräytymisperusteiden mukaan (Laki varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista 4 §)
- Päättää tulosidonnaisen palvelusetelin arvosta (Laki varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista 14 §)
- Päättää Kouvolan kaupungin ja Kymenlaakson hyvinvointialueen välisen sopimuksen mukaisesti aamu- ja iltapäivähoidon toimintapaikkoihin sijoittamisesta niiden perusopetuksen oppilaiden osalta, joiden erityishuolto-ohjelmassa/vammaisen henkilön asiakassuunnitelmassa tarve aamu- ja iltapäivähoitoon on todettu (vammaispalvelulaki 24 §)
- Päättää lasten iltapäivätoiminnan järjestämispaikoista, lapsen iltapäivätoimintaan tai kesäkerhotoimintaan ottamisesta ja lasten sijoittamisesta toimintapaikkoihin (Perusopetuslaki 48 §)
- Päättää iltapäivätoimintoiminnan sekä kesäkerhotoiminnan asiakasmaksuista lautakunnan päättämien perusteiden mukaan (Perusopetuslaki 48 §)

- Päättää iltapäivätoiminnan sekä kesäkerhotoiminnan asiakasmaksun alentamisesta, määrittämisestä ja perimättä jättämisestä lautakunnan päättämien perusteiden mukaan. (perusopetuslaki 48 §).

Varhaiskasvatussyksikön johtaja

- Päättää varhaiskasvatuspaikan myöntämisestä toisen kunnan asukkaalle (Varhaiskasvatuslaki 6 §)
- Päättää varhaiskasvatuspaikan myöntämisestä (Varhaiskasvatuslaki 5 ja 12 §)
- Päättää esiopetusoppilaan oppilaaksi ottamisesta kaupungin päiväkotien esiopetukseen (Perusopetuslaki 4 ja 6 §)
- Päättää poissaololuvan myöntämisestä oppivelvolliselle (yli 5 vrk) (Perusopetuslaki 26 §)
- Päättää tehostetun tuen aloittamisesta kaupungin varhaiskasvatuksessa (Varhaiskasvatuslaki 15 §)

Rehtori (perusopetus)

- Päättää esiopetusoppilaan oppilaaksi ottamisesta koulun esiopetukseen (Perusopetuslaki 4 ja 6 §)
- Päättää perusopetuksen oppimäärästä tai opetussuunnitelman tavoitteista poikkeamisesta (tavoitekokonaisuuksittain opiskelu nopeammin edeten (Perusopetuslaki 20 h § ja 20 f §)
- Myöntää poissaololuvan oppivelvolliselle (yli 5 vrk) (Perusopetuslaki 26 §)
- Päättää valitun aineen vaihtamisesta (Perusopetuslaki 30 §)
- Määrää kotiopetuksessa olevan oppilaan oppivelvollisuuden edistymistä tutkivan opettajan (Perusopetuslaki 26 §)
- Päättää oppilaan vapauttamisesta yksittäisen aineen opiskelusta huoltajan hakemuksesta (Perusopetuslaki 18 §)
- Päättää päättö- ja erotodistuksen sekä oppimäärän suorittamisesta annettavasta todistuksesta (Perusopetusasetus 12§)
- Päättää oppilaan ottamisesta toissijaiseen kouluun (Perusopetuslaki 28 §)
- Päättää oppilaalle annettavasta kirjallisesta varoituksesta (Perusopetuslaki 36 §)
- Päättää opetuksen epäämisestä (Perusopetuslaki 36 §)
- vahvistaa koulun järjestyssäännöt (Perusopetuslaki 29 §)

Rehtori (lukio)

- Päättää opiskelun julkisuuden rajoittamisesta (Lukiolaki 17 §, perusopetuslaki 19 §)
- Päättää jatkuvasta hausta ja siihen liittyvistä hakuaajoista ja menettelyistä (Lukiolaki 19 §)

- Päättää opiskelijaksi ottamisesta, mikäli opiskelijapaikkaa ei ole oppivelvollisuuslain nojalla määritelty (Lukiolaki 20 ja 22 §, perus- opetuslaki 46.1–46.2 §)
- Päättää ei-oppivelvollisen opiskelijan opiskelun lisäajan myöntämisestä sekä opiskeluoikeuden väliaikaisesta keskeyttämisestä (Lukiolaki 23 §)
- Päättää opiskeluoikeuden päättymisestä ei-oppivelvolliselle (Lukiolaki 24 §, perusopetuslaki 46 a §)
- Myöntää luvan suorittaa opintoja osallistumatta opetukseen (Lukiolaki 25 §)
- Määrää tutkivan opettajan (Lukiolaki 27 §, 29 §, perusopetuslaki 18 §)
- Päättää opiskelijan opiskelun poikkeavasta järjestämisestä (Lukiolaki 29 §)
- Päättää erityisistä opetusjärjestelyistä aikuisten perusopetuksessa (perusopetuslaki 18 §)
- Antaa päättötodistuksen ja erotodistuksen oppivelvolliselle, jos seuraava opiskelupaikka on tiedossa, ja oppimäärän suorittamisesta annettavan todistuksen (Lukiolaki 39 §, oppivelvollisuuslaki 13 §, Perusopetus laki 12 §)
- Päättää opiskelijalle annettavasta kirjallisesta varoituksesta (Lukiolaki 41.1 §, perusopetuslaki 36.1 §, 46.1 §)
- Päättää oikeudesta saada uskonnon tai elämäntiedon opetusta (Lukiolaki 16 §, perusopetuslaki 13 ja 46.1 §)
- Päättää opetukseen osallistumisen epäämisestä (enintään 3 työpäivää) (Lukiolaki 41.3 §)
- Päättää oppivelvollisen opiskeluoikeuden päättymisestä (Oppivelvollisuuslaki 13 §, perusopetuslaki 46 a §)
- Päättös erityisen tutkinnon järjestämisestä (Lukiolaki 36.2 §, perusopetuslaki 38 §)
- Päättös erityiseen tutkintoon liittyvistä maksuista (ei peritä oppivelvollisilta) (Lukiolaki 34.2, 36.2 §, perusopetuslaki 46.2 §)
- Päättää oikeudesta maksuttomaan koulutukseen (Oppivelvollisuuslaki 16 § ja 17 §, perusopetuslaki 46.1 §)
- Päättää lukiokoulutuksen ja aikuisten perusopetuksen aineopiskelijalta perittävistä maksuista (lukiolaki 20.2 §, 34.2 § perusopetuslaki 46.2 §)
- Hyväksyy lukion järjestyssäännöt (lukiolaki 40 §).

Apulaisrehtori (lukio)

- Päättää muualla suoritettujen opintojen osaamisen tunnustamisesta (Lukiolaki 27 §, perusopetuslaki 46.3 §)
- Päättää osaamisen tunnustamisesta suoritettavaan tutkintoon (sisällyttäminen) (Lukiolaki 27 §, perusopetuslaki 46.3 §)
- Poissaololuvan myöntäminen opiskelijalle (myös oppivelvolliset) (yli 5 vrk) (Lukiolaki 30 §, perusopetuslaki 35 §)

Perusopetuslain pykälät koskevat aikuisten perusopetuksessa tehtäviä päätöksiä.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, [veikko.niemi\(at\)kouvola.fi](mailto:veikko.niemi(at)kouvola.fi), varhaiskasvatuspäälikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224 [tiina.kirvesniemi\(at\)kouvola.fi](mailto:tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi), opetuspalvelupäälikkö Silja Kavilo p. 020 615 9010 [silja.kavilo\(at\)kouvola.fi](mailto:silja.kavilo(at)kouvola.fi), koulutuspalvelupäälikkö Maria Lammi, puh. 020 615 5338, [maria.lammi\(at\)kouvola.fi](mailto:maria.lammi(at)kouvola.fi)

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää siirtää lautakunnalle kuuluvaa toimivaltaa viranhaltijoille selostusosassa esitetyn ehdotuksen mukaisesti 1.10.2026 alkaen.

Tämä päätös korvaa lautakunnan päätöksen 16.9.2025 § 89.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: