

Kouvolan alueellisen kasvupalvelusopimuksen hyväksyminen

1985/00.04.01/2026

Kaupunginhallitus 26.10.2026

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Yhteenveto

Kouvolan alueellinen kasvupalvelusopimus on Kouvolan kaupungin, Kouvola Innovation Oy:n ja Kaakkois-Suomen elinvoimakeskuksen välinen strateginen yhteistyösopimus. Sopimuksella vahvistetaan toimijoiden yhteistyötä ja sovitaan yhteisestä toimintamallista yritysten kasvun, uudistumisen, investointien, kansainvälistymisen, rahoituksen sekä osaavan työvoiman saatavuuden edistämiseksi.

Sopimuksen tavoitteena on luoda yrityksille nykyistä sujuvampi ja paremmin yhteen sovitettu kasvupalvelupolku. Samalla selkeytetään toimijoiden välistä työnjakoa, vahvistetaan yhteistä tilannekuvaa ja ennakkointia sekä sovitaan kasvupalveluyhteistyön vuosittaisista painopisteistä, toimenpiteistä ja seurannasta.

Kasvupalvelusopimus ei ole palveluiden osto- tai hankintasopimus eikä se luo sopimusosapuolille taloudellisia velvoitteita. Sopimus ei myöskään muuta osapuolten lakisääteisiä tehtäviä, toimivaltaa tai päätöksentekoa, vaan toimii yhteisenä yhteistyökehyksenä nykyisten tehtävien ja palveluiden yhteensovittamiselle.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Kaakkois-Suomen Elinvoimakeskus käynnisti alkuvuodesta 2026 alueellisten kasvupalvelusopimusten valmistelun. Valmistelun tavoitteena on ollut muodostaa nykyistä vaikuttavampi ja asiakaslähtöisempi palvelukokonaisuus, joka tukee yritysten kasvua, kansainvälistymistä, tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoimintaa sekä investointeja.

Kouvolan osalta valmistelussa päädyttiin kolmikantaiseen sopimusmalliin, jossa sopimusosapuolia ovat Kouvolan kaupunki, Kouvola Innovation Oy ja Kaakkois-Suomen Elinvoimakeskus. Sopimusta on valmisteltu yhdessä sopimusosapuolten kesken kevään ja syksyn 2026 aikana. Yhteistä sopimusluonnosta on käsitelty sopimusosapuolten valmistelijoiden tapaamisissa ja kaupungin johtoryhmissä.

Sopimusluonnos on tarkistettu kaupungin juristin toimesta. Juridisen tarkastelun perusteella sopimuksen muotoiluja on täsmennetty ilman olennaisia muutoksia sopimuksen tavoitteisiin tai sisältöön. Tämän

jälkeen sopimusluonnos on toimitettu Kouvola Innovation Oy:lle ja Kaakkois-Suomen elinvoimakeskukseksi kommentoitavaksi.

Päätösvallan perusteena on hallintosäännön 21 §.

Kasvupalvelusopimus toteuttaa Kouvolan kaupunkistrategian tavoitetta Yrittäjyydellä ja työllä kasvuun. Sopimus tukee erityisesti yritysten kasvua ja uudistumista, investointien edistämistä, osaavan työvoiman saatavuutta sekä yritys-, työllisyys-, rahoitus- ja TKI-palvelujen yhteensovittamista. Sopimus liittyy myös työpaikkoja luovan yritys- ja investointikaupungin strategisen kehittämiskokonaisuuden toimeenpanoon.

Asian sisältö

Kasvupalvelusopimuksen lähtökohtana on muuttaa eri organisaatioihin jakautuva yrityspalvelukenttä nykyistä yhtenäisemmäksi ja yrityslähtöisemmäksi toimintamalliksi. Sopimuksella vähennetään palveluiden päällekkäisyyden, epäselvän työnjaon ja tiedonkulun katkosten riskiä sekä helpotetaan yritysten ohjautumista oikeisiin palveluihin ja rahoitusratkaisuihin.

Sopimuksen yhteisenä tavoitetilana on, että Kouvolan seudulla toimivat yritykset saavat sujuvaa, ennakoitavaa ja yhteen sovitettua tukea kasvuun, uudistumiseen ja kansainvälistymiseen.

Tavoitetilassa:

- yritysten kasvu- ja kansainvälistymispolut selkeytyvät
- investointien edistäminen on ennakoivaa ja koordinoitua
- osaamistarpeiden ennakointi ja työvoiman saatavuutta tukeva yhteistyö vahvistuvat
- rahoitus-, kehittämis- ja neuvontapalvelut muodostavat yrityksille selkeän kokonaisuuden
- Team Finland -yhteistyö ja rahoitus liittyvät tiiviisti yritysten palvelupolkuihin
- tiedolla johtaminen, tiedontuotanto ja yhteinen tilannekuva vahvistuvat.

Sopimus muodostaa pysyvän yhteistyökehyksen kuudelle yhteiselle kasvuteemalle:

- investoinnit
- kansainvälistyminen ja Team Finland -aluetyö
- osaamistarpeet ja työvoiman saatavuus
- rahoitus

- uudistuminen sekä tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta
- tiedonvaihto ja yhteinen tilannekuva.

Kasvuteemojen konkreettiset painotukset voivat vaihdella vuosittain yritysten tarpeiden, toimintaympäristön muutosten ja alueen strategisten tavoitteiden perusteella. Vuosittaisessa toimeenpanossa valitaan lähtökohtaisesti 2–4 keskeistä painopistettä, joille määritellään yhteiset toimenpiteet, valmisteluvastuut, osallistuvat kumppanit, aikataulu, seurattavat asiat ja mahdolliset mittarit. Toimeenpano voidaan kuvata sopimuksen erillisessä vuosiliitteessä tai yhteisessä toimeenpanomuistiossa.

Sopimusosapuolten tehtävät perustuvat niiden nykyisiin rooleihin:

- Kouvolan kaupunki tuo yhteistyöhön paikallisen elinkeinopolitiikan ja strategisen kaupunkikehityksen sekä maankäytön, sijoittumisen, investointiympäristön ja työllisyysalueen näkökulmat. Kaupunki kytkee yhteistyöhön myös osaavan työvoiman saatavuuden, työnantajapalvelut, rekrytoinnin, muutostilanteiden tuen, koulutuksen ja jatkuvan oppimisen.
- Kouvola Innovation Oy osallistuu yritysten kasvun, uudistumisen, jatkuvuuden turvaamisen, kansainvälistymisen ja investointien edistämiseen sekä tukee elinkeinorakenteen uudistumista ja yritysten kilpailukykyä.
- Kaakkois-Suomen Elinvoimakeskus kokoaa ja edistää alueellista kasvuyhteistyötä, tuo yhteistyöhön valtion kasvupalvelut sekä rahoitus- ja palveluohjauksen ja toimii alueellisen Team Finland -yhteistyön kokoavana toimijana. Elinvoimakeskus vastaa lisäksi yhteisen tilannekuvan kokoamisen ja tiedolla johtamisen edistämisestä.

Sopimuksen toimeenpanossa hyödynnetään ensisijaisesti olemassa olevia rakenteita. Kouvolan osalta keskeisenä yhteisen toimeenpanon rakenteena toimii kasvun ja työllisyyden ohjausryhmä. Lisäksi yhteistyötä voidaan toteuttaa elinvoimakeskuksen koollekutsumissa elinvoimakeskusteluissa, alueellisessa yrityspalveluverkostossa, investointitiimissä sekä teemakohtaisissa työryhmissä. Tarkoituksena ei ole rakentaa uutta hallinnollista tasoa, vaan koota nykyiset yhteistyörakenteet yhteiseen vuosittaiseen toimeenpanoon ja seurantaan.

Kasvupalvelusopimuksen ensimmäisen toimeenpanokeskustelun kutsuu koolle Kaakkois-Suomen Elinvoimakeskus. Sopimusosapuolet arvioivat yhteistyön toteutumista vähintään kerran vuodessa ja tarkentavat arvioinnin perusteella seuraavan vuoden painotuksia, toimintatapoja ja yhteistyön rakennetta.

Sopimus tulee voimaan 1.12.2026 edellyttäen, että kaikkien sopimusosapuolten toimivaltaiset viranomaiset ovat hyväksyneet sen, sopimus on allekirjoitettu ja hyväksymistä koskevat päätökset ovat lainvoimaisia. Mikäli päätös ei ole lainvoimainen 1.12.2026 mennessä, sopimus tulee voimaan kymmenen päivän kuluttua päätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta. Sopimus on voimassa toistaiseksi.

Kasvupalvelusopimus on **liitteenä**.

Lisätietoja: kehitysjohtaja Sami-Pekka Kalliokoski, puh. 020 615 7631, sami-pekka.kalliokoski(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä liitteenä olevan Kouvolan alueellisen kasvupalvelusopimuksen.
2. valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen Kouvolan kaupungin puolesta.
3. oikeuttaa apulaiskaupunginjohtajan hyväksymään sopimukseen ennen sen allekirjoittamista mahdolliset teknisluonteiset ja sisällöltään vähäiset täsmennykset ja toimimaan sopimuksen vastuuhenkilönä.

Kaupunginhallituksen päätös: