

Viranhaltijapäätös: Ympäristöterveyspäällikkö 05.06.2025 § 2/2025

Elintarvikelain 67 § mukainen seuraamusmaksun määrääminen / Kauppalankatu 2, 45100 Kouvola

9154/11.02.00.00/2025

Selostus ja perustelut

Toimija

Kouvolan Luontaistuote Oy

Kauppalankatu 2

45100 Kouvola

y-tunnus [REDACTED]

Toimipaikka

[REDACTED]

Kauppalankatu 2

45100 Kouvola

Kouvolan valvontaviranomaisen tietoon on tullut, että toimija Kouvolan Luontaistuote Oy on aloittanut elintarvikkeiden verkkokauppatoiminnan 1.7.2024 ja elintarvikkeiden maahantuonnin 6.9.2024. Ilmoitus elintarvikkeiden verkkokauppatoiminnan rekisteröimiseksi toimitettiin Kouvolan terveystalvontaan 17.9.2024 ja elintarvikkeiden maahantuonnin rekisteröimiseksi 10.10.2024. Ilmoitukset toimitettiin verkkokauppatoiminnan osalta 2 kuukautta ja 17 päivää ja maahantuonnin osalta 1 kuukautta ja 4 päivää toiminnan aloittamisen jälkeen.

Elintarvikelain (297/2021) § 10 mukaan toimijan on tehtävä ilmoitus elintarviketoiminnasta toiminnan rekisteröintiä varten viimeistään neljä viikkoa ennen toiminnan aloittamista tai olennaista muuttamista.

Kuuleminen

Kouvolan valvontaviranomainen on hallintolain 34 §:n edellyttämällä tavalla kuullut päätöksen kohdetta harkittavana olevasta seuraamusmaksun määräämisestä. Määräaika vastineen antamiselle on ollut 16.4.2025. Toimija on toimittanut vastineensa viranomaiselle 15.4.2025.

Vastineessaan toimija kertoo, ettei saanut 26.3.2020 käydyssä puhelinkeskustelussa neuvontaa verkkokauppatoiminnan rekisteröintiin. Vati-järjestelmään on kirjattu päivämäärällä 26.3.2020 (tapahtumatunnus

1141104) yhteydenotto, jonka aiheena on ollut ”toiminnan laajennos verkkokauppaan ja lääkkeellisten väitteiden käyttö markkinoinnissa”. Vati on terveystarkastuksen tietojärjestelmä.

Lisäksi toimija ottaa vastineessaan kantaa, että teki ilmoituksen verkkokaupasta heti, kun sai tiedon siitä eikä kyseessä siten ollut tietoinen laiminlyönti. Toimija mainitsee myös, että olisi tehnyt myös elintarvikkeiden maahantuonnista ilmoituksen samassa yhteydessä kuin verkkokauppatoiminnasta eli 17.9.2025, jos terveystarkastaja olisi häntä neuvonut tekemään ilmoituksen. Toimija korostaa, että terveystarkastaja oli unohtanut neuvoa maahantuonnin rekisteröinnistä, koska ohjeistus kyseisen toiminnan rekisteröimiseksi toimitettiin 8.10.2024 ja lähetetyssä sähköpostissa sanotaan ”en huomannut tätä kertoa tarkastuksen yhteydessä”. Maahantuonti on aloitettu 6.9.2024, joten ilmoitus olisi tehty myöhässä, vaikka terveystarkastaja olisi neuvonut toimijaa tekemään ilmoituksen tarkastuksen yhteydessä 17.9.2024.

Elintarvikealan toimijalla on itsellään selvilläölovelvollisuus omaa toimintaansa koskevasta lainsäädännöstä ja lainsäädännön edellyttämistä toimenpiteistä. Elintarvikelain 6 § mom. 3 mukaan elintarviketoiminnan on täytettävä elintarvikesäännösten mukaiset vaatimukset. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus Elintarvikehygieniasta (EU) N:o 852/2004 artiklan 6 kohdan 2 mukaan jokaisen elintarvikealan toimijan on ilmoitettava toimivaltaiselle viranomaiselle tämän edellyttämällä tavalla jokainen sen määräysvallassa oleva elintarviketoimintaa harjoittava kohde rekisteröintiä varten. Toimijan on myös ilmoitettava, jos toiminnassa tapahtuu merkittäviä muutoksia (Elintarvikehygieniasetus 852/2004 art. 6 kohta 2). Se, että viranomaisella ei muista mainita rekisteröintivelvollisuudesta esim. tarkastuksen yhteydessä, ei poista toimijan velvollisuutta noudattaa Elintarvikelain (297/2021) § 10 mukaista elintarviketoiminnan ilmoitusvelvollisuutta.

Vastineessaan toimija kertoo luullensa ravintolisäilmoituksen riittävän ja sen hän mainitsi tehneensä ennen (maahantuonti)toiminnan aloittamista. Ruokaviraston internetsivuilla kohdassa ”ravintolisäilmoitus” annetaan ohjeita ravintolisäilmoituksen tekemiseen, muttei mainita rekisteröinti-ilmoituksen tekemisen tarvetta maahantuontia aloitettaessa. Vaikka toimijan katsotaan olleen vastuussa rekisteröinti-ilmoituksen tekemisestä, katsotaan seuraamusmaksua alentavaksi seikaksi se, että toimija on voinut luulla ravintolisäilmoituksen tekemisen riittävän tässä tapauksessa. Muilta osin perusteita toimijan toivomalle seuraamusmaksun kohtuullistamiselle ei ole.

Seuraamusmaksun perintä

Seuraamusmaksun täytäntöönpanosta säädetään sakon täytäntöönpanosta annetussa laissa. Seuraamusmaksu voidaan periä, kun päätös on saanut lainvoiman. Seuraamusmaksun täytäntöönpanosta huolehtii Oikeusrekisterikeskus. Seuraamusmaksun voi maksaa liitteenä olevalla tilisiirtolomakkeella jo ennen kuin päätös on lainvoimainen. Maksun suorittaminen ei estä päätöksestä valittamista.

Päätöksen perustelu

Elintarvikelain (294/2021) 67 §:n mukaan valvontaviranomainen voi määrätä toimijan maksamaan vähintään 300 euron ja enintään 5 000 euron elintarvikevalvonnan seuraamusmaksun esimerkiksi, jos toimija harjoittaa elintarviketoimintaa sellaisessa toimipaikassa, josta ei ole tehty Elintarvikelain (297/2021) § 10 tarkoitettua ilmoitusta.

Seuraamusmaksun määrä harkitaan tapauskohtaisesti. Arvioinnissa huomioidaan menettelyn laatu, vahingollisuus ja toistuvuus. Seuraamusmaksun suuruus sovitetaan oikeasuhtaiseksi ja kohtuulliseksi tehtyyn rikkeeseen nähden.

Elintarvikelain (297/2021) 10 § mukaan toimijan on tehtävä ilmoitus elintarviketoiminnasta toiminnan rekisteröintiä varten viimeistään neljä viikkoa ennen toiminnan aloittamista. Toimija teki rekisteröinti-ilmoituksen verkkokauppatoiminnan osalta 3 kuukautta ja 17 päivää ja maahantuonnin osalta 2 kuukautta ja 4 päivää myöhässä.

Elintarvikkeiden verkkokauppatoiminnan aloittaminen tuli valvontaviranomaisen tietoon Aito Luontaiskauppaan tehdyllä valvontasuunnitelman mukaisella tarkastuksella 17.9.2024. Toimijan maahantuoman elintarvikkeen ravintolisäilmoituksesta oli tullut tieto valvontaviranomaiselle 6.9.2024. Asia varmistui Aito Luontaiskauppaan tehdyllä valvontasuunnitelman mukaisella tarkastuksella 17.9.2024.

Toimijalla on jo ennestään samalla y-tunnuksella rekisteröityä elintarvikehuoneistotoimintaa Kouvolassa toimivassa [REDACTED], joten elintarviketoiminnan rekisteröintivelvoitteen katsotaan olevan toimijalle tuttua. Toimijaa on neuvottu verkkokauppatoiminnasta ilmoittamiseen jo 26.3.2020, kun toimija suunnitteli verkkokauppatoiminnan aloittamista. Toimija kuitenkin teki verkkokauppatoiminnastaan rekisteröinti-ilmoituksen vasta, kun valvontaviranomainen neuvoi tekemään ilmoituksen tarkastuskäynnillä 17.9.2024. Edellä mainitut seikat katsotaan huolimattomuudeksi ja niillä on seuraamusmaksun summaa korottava vaikutus.

Elintarvikehuoneistot luokitellaan Ruokaviraston riskiluokitusohjeen 1028/04.02.00.01/2022/6 mukaisesti. Riskiluokitus on viisiportainen ja

siinä huomioidaan toiminnan luonne ja laajuus. Riskiluokka kasvaa toiminnan laajuuden ja toimintaan liittyvien riskien mukaan. Toiminta kyseessä olevassa kohteessa on Ruokaviraston riskiluokitusohjeen mukaisesti riskiluokkaa 1 verkkokauppatoiminnan osalta ja riskiluokkaa 2 elintarvikkeiden maahantuonnin osalta eli vähäisemmän riskin toimintaa. Nämä on huomioitu seuraamusmaksun suuruuden arvioinnissa.

Sovelletut oikeusohjeet

Elintarvikelaki (294/2021) 10, 67 ja 75 §

Hallintolaki (434/2003) 34 §

Laki sakon täytäntöönpanosta (672/2002)

Päätös

Kouvolan kaupungin ympäristöterveyspäällikkö määrää toimijalle Kouvolan Luontaistuote Oy Elintarvikelain (297/2021) 10 §:n rikkomuksesta Elintarvikelain (294/2021) 67 §:n mukaisen 600 euron suuruisen elintarvikevalvonnan seuraamusmaksun.

Päätösvallan peruste

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 29 §:n 1 momentin mukainen toimielimen päätösvallan siirtäminen viranhaltijalle. Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös 14.6.2023 § 46.

Nimi

Ympäristöterveyspäällikkö

*** Tämä päätös on allekirjoitettu sähköisesti ***

Lisätietoja

Ympäristöterveyspäällikkö, Veera Varo, puh. 020 615 7914,
veera.varo(at)kouvola.fi

Terveystarkastaja, Vuokko Karjalainen, puh. 020 615 7247,
vuokko.karjalainen(at)kouvola.fi

Liitteet

Tilisiirtolomake

Jakelu

Toimija Kouvolan Luontaistuote Oy

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvolan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on teknisen lautakunnan lupajaosto

Postiosoite:	PL 85, 45101 Kouvola
Käyntiosoite:	Torikatu 10, 2 krs. Kouvola
Sähköpostiosoite:	kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero:	020 615 3054
Puhelinnumero:	020 615 6200

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Päätöspöytäkirja

Päätöksestä ja sen liitteistä voi pyytää kopioita Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite:	PL 85, 45101 Kouvola
Käyntiosoite:	Torikatu 10, 2 krs. Kouvola
Sähköpostiosoite:	kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero:	020 615 3054
Puhelinnumero:	020 615 6200

Päätöksen nähtäville asettaminen

Päätös on julkaistu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 5.6.2025

Päätöksen toimittaminen asianosaiselle

Päätös on lähetetty saantitodistuskirjeellä

Päätöksen saaja: Jakelun mukaan

Päätöksen lähettämispäivä: 5.6.2025

Lähettäjä: Kouvolan kaupunki, terveysvalvonta