

Elinvoimapalveluiden toimialan käyttösuunnitelman mukaisten rakennusten ja rakennelmien peruseränuskohdeiden hyväksyminen Puhjonmäen väestönsuojan ja Mielakan rinnekeskuksen osalta

92/02.02.00/2026

Kaupunginhallitus 19.01.2026 § 6

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on 8.12.2025 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman. Kaupunginhallitus on 15.12.2025 antanut talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2026. Käyttösuunnitelmassa talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talousarvion käyttötalousosa on jaettu palveluille ja palveluyksiköille määrärahoiksi ja tuloarvioiksi. Lisäksi yksiköille on laadittu sitovia talousarviotavoitteita toteuttavat toimenpiteet vuodelle 2026. Käyttösuunnitelmaan on sisällytetty käyttötalouden lisäksi investointisuunnitelma sekä tilapalveluiden rakennusten ja rakennelmien peruseränusinvestointien jakautuminen kohteittain.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen talousarvion toimivalta

Kuntalain 110 §:n mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet.

Hallintosäännön 8 luvun 59 §:n 3 momentin mukaan valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot.

Hallintosäännön 8 luvun 60 §:n 1 momentin mukaan kaupunginhallitus ja lautakunnat hyväksyvät talousarvioon perustuvan käyttösuunnitelmansa.

Hallintosäännön 8 luvun 62 §:n 1 momentin mukaan valtuusto talousarviosta päättäessään määrittelee, mitkä ovat valtuustoon nähden sitovina hyväksyttävät toiminnan tavoitteet ja antaa talousarvion noudattamista koskevat määräykset, miten talousarvio ja perustelut sitovat kunnan viranomaisia.

Vuoden 2026 talousarviossa ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelmassa (Kv 8.12.2025) talousarvion sitovuus käyttötalousosassa kaupunginvaltuustoon nähden on lautakunnan/toimielimen ulkoinen toimintakate (ilman osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myyntiä). Osakkeiden, rakennusten ja

maa-alueiden myynnit ovat omina sitovina erinä kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisessa toiminnassa. Lautakunnan/toimielimen tavoitteiden sekä määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta vastaa toimialajohtaja.

Investointiosan sitovuustaso kaupunginvaltuustoon nähden kaupunginhallituksen osalta on:

- Elinvoimapalvelut/Aineettomat hyödykkeet
- Elinvoimapalvelut/Sijoitukset
- Elinvoimapalvelut/Tilapalvelut

Lisäksi tilapalveluiden investointien osalta kaupunginhallitus päättää rakennusten ja rakennelmien peruseräninvestointien kohdistumisesta käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä sekä tämän tason talousarviomuutoksista.

Elinvoimapalveluiden käyttösuunnitelma vuodelle 2026

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden (Kh 15.12.2025) mukaan kaupunginhallitus ja lautakunnat hyväksyvät osaltaan budjettirahoitteisten tehtävien käyttösuunnitelmat. Käyttösuunnitelmiin tulee sisällyttää käyttötalouden lisäksi investointisuunnitelma. Lautakunnat toimittavat käyttösuunnitelmat hyväksymisen jälkeen tiedoksi kaupunginhallitukselle.

Käyttösuunnitelmalla tarkoitetaan tehtävän käyttötalousosan jakamista osatehtäville osatavoitteiksi, osamäärärahoiksi ja osatuloarvioiksi. Käyttösuunnitelman hyväksyy toimielin, joka on tulosvastuussa tavoitteiden toteutumisesta ja joka on tilivelvollinen tehtävän taloudesta.

Investointisuunnitelmalla tarkoitetaan toimielimen toimivaltaan kuuluvan investointiosan jakamista eri projekteille ja kohteille.

Investointisuunnitelman hyväksyminen on tarpeen silloin, kun valtuusto siirtää toimivallan toimielimelle osoittamansa investointimäärärahan jakamisesta projekteille ja kohteille. Budjettirahoitteisen tehtävän käyttö- ja investointisuunnitelmat laaditaan pääsääntöisesti vain talousarviovuodeksi.

Käyttösuunnitelmat on laadittava ja ao. toimielimien hyväksyttävä tammikuun 31. päivään mennessä.

Elinvoimapalveluiden kaupunginhallituksen alainen toiminta muodostuu kolmesta palvelusta: konsernipalvelut, elinvoima- ja työllisyyspalvelut sekä tilapalvelut. Käyttösuunnitelma laaditaan palveluysikkötasolla muiden paitsi tilapalveluiden osalta. Alla olevassa taulukossa esitetään elinvoimapalveluiden käyttötalousosa palveluittain.

Palvelu, ulkoinen, 1000 €	Toimintatulot	Valmistus omaan käyttöön	Toimintamenot	Toimintakate
---------------------------------	---------------	--------------------------------	---------------	--------------

Konsernipalvelut	1 140	0	-14 583	-13 443
Elinvoima- ja työllisyyspalvelut	1 604	0	-26 377	-24 773
Tilapalvelut	8 195	690	-23 386	-14 501
Yhteensä ilman myyntejä	10 939	690	-64 346	-52 717
Osakkeiden myynti	40	0	0	40
Rakennusten myynti	500	0	0	500
Yhteensä	11 479	690	-64 346	-52 177

Alla olevassa taulukossa on esitetty elinvoimapaalveluiden investointien kokonaissummat sitovuustason mukaisesti.

Elinvoimapaalveluiden investoinnit €	Investointimenot	Investointitulot	Netto
Aineettomat hyödykkeet	500 000		500 000
Sijoitukset	3 420 000		3 420 000
Tilapalvelut	50 885 000	750 000	50 135 000
Yhteensä	54 805 000	750 000	54 055 000

Talousarviossa on esitetty tilapalveluiden investoinnit projekteittain. Käyttösuunnitelmassa hyväksytään tilapalveluiden rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestointien jakautuminen kohteittain, yhteensä 2,4 milj. euroa.

Liitteenä on Elinvoimapaalvelujen kaupunginhallituksen alaisen toiminnan käyttösuunnitelma 2026, joka sisältää tilapalveluiden rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestoinnit.

Toimitilajohtaja Katja Ahola on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi ja controller Anna Forsman-Vestman, puh. 020 615 5212, anna.forsman-vestman(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan elinvoimapaalveluiden kaupunginhallituksen alaisen toiminnan vuoden

2026 talousarvion käyttösuunnitelman sekä sen sisältämän tilapalveluiden rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestoinnit.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Miia Witting teki seuraavan muutosesityksen; *"elinvoimapalveluiden käyttösuunnitelma 2026 hyväksytään muilta osin, mutta palautetaan uudelleen valmisteluun tarkennuksien kera:*

- Puhjomäen väestönsuoja 425 000€

- Mielakan rinnekeskus valaistuksen uusiminen 250 000€."

Kaupunginhallituksen jäsen Janne Wall kannatti Wittingin muutosesitystä.

Koska keskustelun aikana oli tehty kannatettu muutosehdotus, puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Miia Wittingin muutosehdotus hyväksyä yksimielisesti. Kaupunginhallitus oli asiassa yksimielinen.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä elinvoimapalveluiden käyttösuunnitelman 2026 muilta osin, mutta palauttaa uudelleen valmisteluun seuraavien tarkennuksin:

- Puhjomäen väestönsuoja 425 000€

- Mielakan rinnekeskus valaistuksen uusiminen 250 000€.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden toimitilajohtaja Katja Aholalle, joka oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallituksen jäsen Henna Hovi poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja Ukko Bamberg poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus piti kokoustauon tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17.21-17.31.

Kaupunginhallitus 16.02.2026 § 45

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginhallitus käsitteli 19.1.2026 Elinvoimapalveluiden käyttötaloussuunnitelman ja sen osana tilapalveluiden rakennusten ja rakennelmien perusparannuskohteet. Käyttösuunnitelmassa hyväksyttiin tilapalveluiden rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestointien jakautuminen kohteittain, yhteensä 2,4 milj. euroa. Kaupunginhallitus päätti kuitenkin palauttaa uudelleen käsittelyyn kohteet Puhjonmäen väestönsuoja 425 000€ ja Mielakan rinnekeskus valaistuksen uusiminen 250 000€.

Päätöksen mukaisesti tuodaan em. kohteet uudelleen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Hallintosäännön 8 luvun 60 §:n 1 momentin mukaan kaupunginhallitus ja lautakunnat hyväksyvät talousarvioon perustuvan käyttösuunnitelmansa.

Vuoden 2026 talousarviossa ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelmassa (Kv 8.12.2025) talousarvion sitovuus käyttötalousosassa kaupunginvaltuustoon nähden on lautakunnan/toimielimen ulkoinen toimintakate (ilman osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myyntiä). Osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myynnit ovat omina sitovina erinä kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisessa toiminnassa. Lautakunnan/toimielimen tavoitteiden sekä määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta vastaa toimialajohtaja.

Lisäksi tilapalveluiden investointien osalta kaupunginhallitus päättää rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestointien kohdistumisesta käyttösuunnitelman hyväksymisen yhteydessä sekä tämän tason talousarviomuutoksista.

Käyttösuunnitelmat on laadittava ja ao. toimielimien hyväksyttävä tammikuun 31. päivään mennessä.

Kaupunginhallituksen kokouksessa 19.1.2026 kaupunginhallitus päätti hyväksyä elinvoimapalveluiden kaupunginhallituksen alaisen toiminnan vuoden 2026 talousarvion käyttösuunnitelman sekä sen sisältämän tilapalveluiden rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestoinnit, muilta osin, mutta päätti palauttaa uudelleen valmisteluun kohteiden Puhjonmäen väestönsuoja ja Mielakan rinnekeskus osalta. Näiden kohteiden osalta käyttösuunnitelman sisältämä tilapalveluiden rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestointien osuus on siten vielä hyväksyttävä.

Rakennusten ja rakennelmien perusparannuskohteet

Mielakan rinnekeskukseen esitettävällä investoinnilla (250 000€) varmistetaan liikuntapaikan turvalliset olosuhteet. Investoinnin lisäksi

ylläpidon budjetista tehdään vähäisempiä välttämättömiä korjaustöitä. Tavoitteena on lisäksi ylläpitokustannusten vähentäminen, mikä tukee rinnekeskuksen toiminnan jatkuvuutta.

Puhjonmäen väestönsuojaan esitettävällä investoinnilla (425 000€) toteutetaan lämmitystapamuutos, jolla turvataan varautumista ja toimintavarmuutta, sekä energiatehokkuutta parantavia perusparannustöitä. Investoinnilla on myös vähentävä vaikutus ylläpitokustannuksiin.

Lisäselvitykset em. kohteista ovat **oheismateriaalina**.

Tilapalvelut esittää edelleen kohteita Mielakan rinnekeskus ja Puhjonmäen väestönsuoja perusparannusinvestoinniksi. Jos toista ja/tai molempia nyt esitettyjä investointikohteita ei hyväksytä, tilapalvelut esittää, että näiden määrärahan osalta rakennusten ja rakennelmien perusparannusten investointikohteet tuodaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Rakennusten perusparannusehdotuksia on useita muita, ja tilapalvelut tekevät kohteille priorisoinnin mm. korjaustöiden kiireellisyyden ja kokonaiskannattavuuden näkökulmasta.

Rakennuttajapäällikkö Anneli Vartiainen on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: rakennuttajapäällikkö Anneli Vartiainen, puh. 020 615 7117, anneli.vartiainen(at)kouvola.fi ja apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Mielakan rinnekeskuksen investoinnin 250 000 euroa ja Puhjonmäen väestönsuojan investoinnin 425 000 euroa elinvoimapaalveluiden toimialan vuoden 2026 käyttösuunnitelman yhteydessä hyväksytyjen muiden perusparannusinvestointien lisäksi perusparannuskohteiksi.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallitus totesi yksimielisesti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi lisäselvityksiä varten.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden vs. toimitilajohtaja Anneli Vartiaille, joka oli kokouksessa paikalla asiantuntijana tämän asian käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallituksen jäsen Tomi Villikka poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana ja palasi kokoukseen asian käsittelyn aikana.
