

Pöytäkirja: Kouvolan Kasvatus- ja opetuslautakunta 30.09.2025**Aika** 30.09.2025 klo 16:00 - 16:34**Paikka** Kaupungintalo, kokoustila Manski**Asiat**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 94		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 95		Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 96		Upseerin päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen	6
§ 97		Mäyränkorven päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen	7
§ 98	1, 2	Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio 2026 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2026-2029	8
§ 99		Ilmoitusasiat	18
§ 100		Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmä	20

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Jacksen Sanna	puheenjohtaja	
	Ahola Nita	varapuheenjohtaja	
	Henttonen Katariina	jäsen	
	Sihvola Harri	jäsen	
	Pahkala Tomi	jäsen	
	Ketonen Elina	jäsen	
	Järvinen Saul	jäsen	
	Haimi Leeni-Elina	jäsen	
	Kukkurainen Jussi	varajäsen	
	Seppälä Mika	jäsen	
	Tuohimäki Katri	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Häkkinen Inka	kaupunginhallituksen puheenjohtaja	
	Vainikka Toni	kaupunginhallituksen edustaja	
	Vainonen Aada	nuorisovaltuuston varaedustaja	
	Niemi Veikko	esittelijä, sivistysjohtaja	
	Kirvesniemi Tiina	asiantuntija, varhaiskasvatuspäällikkö	
	Saksa Maija	asiantuntija, opetuspalvelupäällikkö	
	Koponen Outi	asiantuntija, controller	
	Kohonen Auli	sihteeri, hallintosihteeri	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Sjöblom Jouni	jäsen	
	Kosonen Inka	nuorisovaltuuston edustaja	
	Nippula Helmi	nuorisovaltuuston edustaja	
	Lammi Maria	asiantuntija, koulutuspalvelupäällikkö	

Pöytäkirjan tarkastus

puheenjohtaja Sanna Jacksen

sihteeri Auli Kohonen

pöytäkirjan tarkastaja Elina Ketonen

pöytäkirjan tarkastaja Saul Järvinen

Pöytäkirja on tarkastettu 1.10.2025

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

Yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 1.10.2025 lähtien.

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Kasvatus- ja opetuslautakunta 30.09.2025 § 94**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimitus kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi kasvatus- ja opetuslautakunta totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat

Kasvatus- ja opetuslautakunta 30.09.2025 § 95

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Elina Ketosen ja Saul Järvisen sekä varalle Leeni-Elina Haimin.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Elina Ketosen ja Saul Järvisen.

Upseerin päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

10564/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025 § 80

Asia poistettiin esityslistalta.

Mäyränselän päiväkodin lakkauttaminen 1.8.2026 alkaen

8938/12.00.00/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025 § 83

Asia poistettiin esityslistalta.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio 2026 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2026-2029**10323/02.02.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 19.08.2025 § 73**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi puh. 020 615 7727, [veikko.niemi\(at\)kouvola.fi](mailto:veikko.niemi(at)kouvola.fi)

Yhteenveto

Kaupunginhallitus on 16.6.2025 § 164 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman laadinnan kehyksen. Taloussuunnitelmakehys laaditaan neljälle vuodelle, joista ensimmäinen vuosi on talousarvio.

Talousarviokehyspäätöksellä kaupunginhallitus asettaa toimielimille euromääräiset kehykset, joiden perusteella toimielimet tekevät talousarviovalmistelunsa. Kehyksen puitteissa toimielimet päättävät talousarvioehdotuksensa sekä toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään.

Esitetyssä talousarviokehyksessä kaupungin ylijäämä vuodelle 2026 on 0,9 milj. euroa. Talousarvio noudattaa Kouvolan kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen talousarvion toimivalta

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää talousarviosta ja -suunnitelmasta. Talousarvio on hyväksyttävä vuoden loppuun mennessä (kuntalaki 110 §) ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet.

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehykset, joiden perusteella toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa. Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot.

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunnan tehtävänä on vastata siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden palvelujen, järjestämistä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa. Lautakunta määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutason.

Kouvolan taloudellinen tilanne

Kouvola on tehnyt pitkäjänteistä työtä talouden tasapainottamiseksi jo useiden vuosien ajan. Kouvolan palveluverkkoa on analysoitu ja tehty

kustannus- ja toimintavertailua saman kokoluokan kuntiin. Vähenevä väestö alentaa kaupungin tulo-rahoituksen pohjaa, joten kaupungin tulee mitoittaa palvelunsa asiakasmäärään sekä käytettävissä olevaan tulo-rahoitukseen. Vaikka talouden sopeuttamistyö on tuottanut tulosta, tulee talouden tasapainottamista edelleen jatkaa osana vuosittaista taloussuunnittelua.

Talousarviokehys vuodelle 2026

Vuoden 2026 talousarviokehukseen vaikuttavat merkittävimmät muutokset ovat:

Lakisääteliset muutokset:

- Valtakunnalliset palkkaratkaisut ja henkilösivukulujen muutokset
- Julkisen rahoituksen eli verotulojen ja valtionosuuksien muutokset
- Oppimisen tuen uudistus

Muut välttämättömät muutostarpeet:

- Indeksikorotukset ja muut välttämättömät kustannusten nousut

Kaupungin omat päätökset:

- Palveluverkkoihin liittyvät muutokset
- Aiempien talousarvioiden yhteydessä laadittujen toimenpiteiden lisävaikutukset

Toimialojen edellytetään edelleen tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Toimielinten talousarviokehys on laadittu ensimmäisen kerran ulkoista eristä. Keskittymällä kehysvaiheessa ulkoisiin eriin, jotka ovat talouden kannalta olennaiset, pystytään hallita muutoksia paremmin, tekemään kehyslaskentaa varmemmin sekä kohdistamaan sopeuttamistoimenpiteet yksinkertaisemmin. Sisäiset erät tullaan sisällyttämään talousarvioon myöhemmin sen laadinnan aikana. Toimielimien sitovuustaso valtuustoon nähden hyväksytään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 e	2025	2026	2027	2028	2029
Tarkastuslautakunta	-188	-190	-193	-195	-197
Kaupunginhallitus	-47 779	-53 243	-54 230	-52 018	-49 763
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-103 209	-102 346	-105 198	-108 042	-110 136
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	-8 613	-8 565	-8 448	-8 578	-9 735
Tekninen lautakunta	-37 722	-36 338	-36 853	-37 394	-38 085
Kymen jätelautakunta	54	61	53	47	42
Toimintakate yhteensä (ilman myyntivoittoja)	-197 458	-200 621	-204 869	-206 180	-207 874
Rakennusten ja osakkeiden myyntivoitot (elpa/kh)	540	540	540	540	540
Maa-alueiden myyntivoitot (tela)	1 100	1 500	1 500	900	900

Toimintakate yhteensä	-195 818	-198 581	-202 829	-204 740	-206 434
-----------------------	----------	----------	----------	----------	----------

Kasvatus- ja opetuslautakunta

Vuoden 2025 toimintakatteesta on vertailukelpoisuuden vuoksi vähennetty alla olevassa taulukossa eläkemaksuihin kuuluvat tasausmaksut, joita koskevat määrärahat keskitetään vuodesta 2026 lähtien elinvoimapalvelujen henkilöstöyksikköön.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 e	2025	2026	2027	2028	2029
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-100 431	-102 346	-105 198	-108 042	-110 136

Investoinnit

Kaupungin rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestointeihin (pieninvestoinnit) on suunniteltu käytettäväksi 2,4 milj. euroa. Liikuntapaikkojen osuus summasta on noin 0,5 milj. euroa. Toimialat ovat voineet tehdä ehdotuksia sekä priorisointia kyseisiin investointeihin. Kaupunginhallitus hyväksyy rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestoinnit osana kaupunginhallituksen käyttösuunnitelmaa kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion pohja. Alustavat listaukset ovat **oheismateriaalina**.

Talousarviovalmistelun painopistealueet

Talousarvioprosessiin on liitetty valtuustoryhmille suunnattu kysely talousarviokehyksen panostuksista ja säästökohteista. Kyselyn tuloksia on esitelty kaupunginhallituksen seminaarissa 12.5., kaupungin johtoryhmässä sekä toimialoilla. Kyselyn tuloksia hyödynnetään toimielimien talousarviovalmistelussa. Kyselyn tulokset ovat **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi puh. 020 615 7727, [veikko.niemi\(at\)kouvola.fi](mailto:veikko.niemi(at)kouvola.fi), controller Outi Koponen, puh. 020 615 5228, [outi.koponen\(at\)kouvola.fi](mailto:outi.koponen(at)kouvola.fi)

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää merkitä tiedoksi kasvatus- ja opetuslautakunnan vuoden 2026 talousarvion valmistelutilanteen ja ohjeistaa tarvittaessa valmistelutyötä.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsi asian tiedoksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 16.09.2025 § 84

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi puh. 020 615 7727, [veikko.niemi\(at\)kouvola.fi](mailto:veikko.niemi(at)kouvola.fi)

Yhteenveto

Kaupunginhallitus on 16.6.2025 § 164 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman laadinnan kehyksen. Taloussuunnitelmakehys laaditaan neljälle vuodelle, joista ensimmäinen vuosi on talousarvio.

Talousarviokehyspäätöksellä kaupunginhallitus asettaa toimielimille euromääräiset kehykset, joiden perusteella toimielimet tekevät talousarviovalmistelunsa. Kehyksen puitteissa toimielimet päättävät talousarvioehdotuksensa sekä toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään.

Esitetyssä talousarviokehyksessä kaupungin ylijäämä vuodelle 2026 on 0,9 milj. euroa. Talousarvio noudattaa Kouvola kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio on valmistelu sille annetun tarkennetun kehyksen mukaisesti.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen talousarvion toimivalta

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää talousarviosta ja -suunnitelmasta. Talousarvio on hyväksyttävä vuoden loppuun mennessä (kuntalaki 110 §) ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet.

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehukset, joiden perusteella toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa. Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot.

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunnan tehtävänä on vastata siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden palvelujen, järjestämistä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa. Lautakunta määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutason.

Kouvolan taloudellinen tilanne

Kouvola on tehnyt pitkäjänteistä työtä talouden tasapainottamiseksi jo useiden vuosien ajan. Kouvola palveluverkkoa on analysoitu ja tehty kustannus- ja toimintavertailua saman kokoluokan kuntiin. Vähenevä väestö alentaa kaupungin tulorahoituksen pohjaa, joten kaupungin tulee

mitoittaa palvelunsa asiakasmäärään sekä käytettävissä olevaan tulo-rahoitukseen. Vaikka talouden sopeuttamistyö on tuottanut tulosta, tulee talouden tasapainottamista edelleen jatkaa osana vuosittaista taloussuunnittelua.

Talousarviokehys vuodelle 2026

Vuoden 2026 talousarviokehukseen vaikuttavat merkittävimmät muutokset ovat:

Lakisäätöiset muutokset:

- Valtakunnalliset palkkaratkaisut ja henkilösivukulujen muutokset
- Julkisen rahoituksen eli verotulojen ja valtionosuuksien muutokset
- Oppimisen tuen uudistus

Muut välttämättömät muutostarpeet:

- Indeksikorotukset ja muut välttämättömät kustannusten nousut

Kaupungin omat päätökset:

- Palveluverkkoihin liittyvät muutokset
- Aiempien talousarvioiden yhteydessä laadittujen toimenpiteiden lisävaikutukset

Toimialojen edellytetään edelleen tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Toimielinten talousarviokehys on laadittu ensimmäisen kerran ulkoista eristä. Keskittymällä kehysvaiheessa ulkoisiin eriin, jotka ovat talouden kannalta olennaiset, pystytään hallita muutoksia paremmin, tekemään kehyslaskentaa varmemmin sekä kohdistamaan sopeuttamistoimenpiteet yksinkertaisemmin. Sisäiset erät tullaan sisällyttämään talousarvioon myöhemmin sen laadinnan aikana. Toimielimien sitovuustaso valtuustoon nähden hyväksytään talousarvion hyväksymisen yhteydessä.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 e	2025	2026	2027	2028	2029
Tarkastuslautakunta	-188	-190	-193	-195	-197
Kaupunginhallitus	-47 779	-53 243	-54 230	-52 018	-49 763
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-103 209	-102 346	-105 198	-108 042	-110 136
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	-8 613	-8 565	-8 448	-8 578	-9 735
Tekninen lautakunta	-37 722	-36 338	-36 853	-37 394	-38 085
Kymen jätelautakunta	54	61	53	47	42
Toimintakate yhteensä (ilman myyntivoittoja)	-197 458	-200 621	-204 869	-206 180	-207 874
Rakennusten ja osakkeiden myyntivoitot (elpa/kh)	540	540	540	540	540
Maa-alueiden myyntivoitot (tela)	1 100	1 500	1 500	900	900
Toimintakate yhteensä	-195 818	-198 581	-202 829	-204 740	-206 434

Tarkennettu talousarviokehys

Talousarviokehysten hyväksymisen jälkeen on tullut muutoksia mm. valtionosuuksiin ja tämän johdosta kehystä on tarkasteltu uudelleen. Valtiovarainministeriön päivitettyjen laskelmien mukaan Kouvola kaupungin valtionosuudet vuodelle 2026 ovat 1,9 milj. euroa pienemmät. Myös elokuussa julkaistut verotuloennusteet ovat hieman laskeneet Kokonaisuudessaan edellä mainittujen muutosten ja muiden tarkennusten jälkeen tulee toimintakatetta tasapainottaa yhteensä 1,3 milj. eurolla. Tasapainottamistarve on jaettu lautakunnittain seuraavasti: kaupunginhallitus/elinvoimapaalvelut 0,3 milj. euroa, kasvatus- ja opetuslautakunta 0,6 milj. euroa, liikunta- ja kulttuurilautakunta 0,1 milj. euroa sekä tekninen lautakunta 0,3 milj. euroa. Kaupunginhallitus käsittelee päivitetyn kehysten kokouksessaan 15.9.2025.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 e	2025	2026	2027	2028	2029
Tarkastuslautakunta	-188	-190	-193	-195	-197
Kaupunginhallitus	-51 593	-52 943	-53 930	-51 718	-49 463
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-100 432	-101 746	-104 598	-107 442	-109 536
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	-8 430	-8 465	-8 348	-8 478	-9 635
Tekninen lautakunta	-36 876	-36 038	-36 553	-37 094	-37 785
Kymen jätelautakunta	61	61	53	47	42
Toimintakate yhteensä (ilman myyntivoittoja)	-197 459	-199 321	-203 569	-204 880	-206 574
Rakennusten ja osakkeiden myyntivoitot (elpa/kh)	540	540	540	540	540
Maa-alueiden myyntivoitot (tela)	1 100	1 500	1 500	900	900
Toimintakate yhteensä	-195 819	-197 281	-201 529	-203 440	-205 134

Vertailukelpoisuuden vuoksi vuoden 2025 talousarviolukua on oikaistu eläkemaksuihin kuuluvan tasausmaksun osalta, joka on vuodesta 2026 lähtien keskitetty elinvoimapaalveluihin.

Kasvatus- ja opetuslautakunta

Vuoden 2025 toimintakatteesta on vertailukelpoisuuden vuoksi vähennetty alla olevassa taulukossa eläkemaksuihin kuuluvat tasausmaksut, joita koskevat määrärahat keskitetään vuodesta 2026 lähtien elinvoimapaalvelujen henkilöstöyksikköön.

Toimintakate ulkoinen, 1 000 e	2025	2026	2027	2028	2029
Kasvatus- ja opetuslautakunta	-100 432	-101 746	-104 598	-107 442	-109 536

Talousarvioesitykseen sisältyvät merkittävimmät muutokset vuodelle 2026 ovat:

- Palkkojen korotukset 2,9 milj. €
- Henkilöstökustannusten lisäys noin 0,8 milj. €
- Oppimisen tuen lainsäädännön muutosten edellyttämät henkilöstölisäykset 0,6 milj. €
- Palveluverkkoratkaisut varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa noin -0,4 milj. €

- Kotihoidon tuen vähentyminen -0,7 milj. €
- Digilaitteiden, sovellusten ja kalusteiden hankinta noin 0,4 milj. €
- Eläke- ja muun poistuman hyödyntäminen 0,2 milj. €

Talousarvioesitykseen sisältyvät merkittävimmät muutokset suunnittelukaudelle 2027–2029 ovat:

- Palveluverkkoratkaisut varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa
- Henkilöstökustannusten lisäys

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
Kasvatus- ja opetuslautakunta	1 672,0	1 665,4	1 593,5	1 579,5	1 566,5	1 564,5

Investoinnit

Kaupungin rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestointeihin on suunniteltu käytettäväksi 2,4 milj. euroa. Liikuntapaikkojen osuus summasta on noin 0,5 milj. euroa. Toimialat ovat voineet tehdä ehdotuksia sekä priorisointia kyseisiin investointeihin. Kaupunginhallitus hyväksyy rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestoinnit osana kaupunginhallituksen käyttösuunnitelmaa kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion pohjalta. Alustavat listaukset ovat **oheismateriaalina**.

Talousarviovalmistelun painopistealueet

Talousarvioprosessiin on liitetty valtuustoryhmille suunnattu kysely talousarviokehyksen panostuksista ja säästökohteista. Kyselyn tuloksia on esitelty kaupunginhallituksen seminaarissa 12.5., kaupungin johtoryhmässä sekä toimialoilla. Kyselyn tuloksia hyödynnetään toimielimien talousarviovalmistelussa. Kyselyn tulokset ovat **oheismateriaalina**.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio 2026 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2026–2029 on **liitteenä**.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi puh. 020 615 7727, [veikko.niemi\(at\)kouvola.fi](mailto:veikko.niemi(at)kouvola.fi), controller Outi Koponen, puh 020 615 5228, [outi.koponen\(at\)kouvola.fi](mailto:outi.koponen(at)kouvola.fi)

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvion vuodelle 2026 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2026–2029.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti hyväksyä talousarvion raamin vuodelle 2026 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2026–2029.

Upseerin ja Mäyränkorven päiväkotien osalta asia päätettiin palauttaa uudelleen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 30.09.2025 § 98

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kaupunginhallitus on 16.6.2025 § 164 hyväksynyt vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2029 taloussuunnitelman laadinnan kehyksen. Taloussuunnitelmakehys laaditaan neljälle vuodelle, joista ensimmäinen vuosi on talousarvio.

Talousarviokehyspäätöksellä kaupunginhallitus asettaa toimielimille euromääräiset kehykset, joiden perusteella toimielimet tekevät talousarviovalmistelunsa. Kehyksen puitteissa toimielimet päättävät talousarvioehdotuksensa sekä toimenpiteet, joilla tavoitteisiin päästään.

Esitetyssä talousarviokehyksessä kaupungin ylijäämä vuodelle 2026 on 0,9 milj. euroa. Talousarvio noudattaa Kouvola kaupungin suunnitelmallista talouden linjaa, jolla saavutetaan tasapainoinen talous ja kerrytetään ylijäämää pitemmällä aikavälillä.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti kokouksessaan 16.9.2025 hyväksyä talousarvion raamin vuodelle 2026 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2026–2029. Lisäksi kasvatus- ja opetuslautakunta päätti palauttaa Upseerin ja Mäyränkorven päiväkoteja koskevan asian uudelleen valmisteluun tarkentavien tietojen saamiseksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnalle esitetään hyväksyttäväksi talousarvio vuodelle 2026 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2026–2029 Upseerin ja Mäyränkorven päiväkotien osalta. Päiväkotien lakkauttaminen on osana kaupunginhallituksen hyväksymää vuoden 2026 talousarvion ja henkilöstösuunnitelman raamia.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen talousarvion toimivalta

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto päättää talousarviosta ja -suunnitelmasta. Talousarvio on hyväksyttävä vuoden loppuun mennessä (kuntalaki 110 §) ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet.

Hallintosäännön 59 §:n mukaan kaupunginhallitus hyväksyy suunnittelukehykset, joiden perusteella toimielimet laativat talousarvioehdotuksensa. Valtuusto hyväksyy talousarviossa toimielimelle sitovat tehtäväkohtaiset toiminnan ja talouden tavoitteet sekä niiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot.

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunnan tehtävänä on vastata siitä, että palvelut järjestetään asetettujen tavoitteiden palvelujen, järjestämistä koskevien periaatteiden ja määrärahojen puitteissa. Lautakunta määrittää tarvittavat palvelut ja niiden laatutason.

Investoinnit

Kaupungin rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestointeihin on suunniteltu käytettäväksi 2,4 milj. euroa. Liikuntapaikkojen osuus summasta on noin 0,5 milj. euroa. Toimialat ovat voineet tehdä ehdotuksia sekä priorisointia kyseisiin investointeihin. Kaupunginhallitus hyväksyy rakennusten ja rakennelmien perusparannusinvestoinnit osana kaupunginhallituksen käyttösuunnitelmaa kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion pohjalta. Alustavat listaukset ovat **oheismateriaalina**.

Talousarviovalmistelun painopistealueet

Talousarvioprosessiin on liitetty valtuustoryhmille suunnattu kysely talousarviokehyksen panostuksista ja säästökohteista. Kyselyn tuloksia on esitelty kaupunginhallituksen seminaarissa 12.5., kaupungin johtoryhmässä sekä toimialoilla. Kyselyn tuloksia hyödynnetään toimielimien talousarviovalmistelussa. Kyselyn tulokset ovat **oheismateriaalina**.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio 2026 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2026–2029 on **liitteenä**.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi puh. 020 615 7727, [veikko.niemi\(at\)kouvola.fi](mailto:veikko.niemi(at)kouvola.fi), controller Outi Koponen, puh 020 615 5228, [outi.koponen\(at\)kouvola.fi](mailto:outi.koponen(at)kouvola.fi).

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hyväksyä Upseerin ja Mäyränkorven päiväkotien osalta talousarvion vuodelle 2026 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2026–2029.

Kasvatus- ja opetuslautakunta esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi kasvatus- ja opetuslautakunnan

talousarvion vuodelle 2026 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2026–2029.

Sivistysjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. hyväksyä talousarvion vuodelle 2026 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2026–2029 liitteen mukaisesti siten, että Upseerin ja Mäyränkorven päiväkotien toiminta jatkuu toistaiseksi nykyisellään.
2. esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvion vuodelle 2026 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2026–2029
3. että, varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys 2026–2035 tuodaan lautakunnan ja valtuuston käsittelyyn vuoden 2025 lopussa. Valtuuston verkkopäätöksen pohjalta lautakunta päättää vuonna 2026 tehtävistä palveluverkkomuutoksista.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi sivistysjohtajan muutetun päätösehdotuksen.

Jäsen Elina Ketonen jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Liitteet

- Liite1 Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2026–2029
Kaopla_16092025_Kaopla_30092025
- Liite2 Eriävä mielipide_Ketonen_Kaopla_30092025

Ilmoitusasiat**Kasvatus- ja opetuslautakunta 30.09.2025 § 99****Viranhaltijapäätökset****Sivistysjohtaja****Yleinen päätös**

22.9.2025 § 37 Päätösvallan siirtäminen hankintoja sekä irtaimen omaisuuden poistamista, myyntiä ja käytettäväksi luovuttamista koskien

Opetuspalvelupäällikkö

Henkilöstöpäätös

10.9.2025 § 56 Jaalan koulun luokanopettajan ja koulunkäynninohjaajan ERASMUS+ hankematka Italian Borgonovo Val Tidoneen 12. - 16.10.2025

Yleinen päätös

15.9.2025 § 15 Tutkimuslupa Covid-19-pandemian rajoitusten seuraukset pohjoismaisille varhaiskasvatustyksiköille

Hankintapäätös alle kynnysarvon

22.9.2025 § 3 Perusopetuksen uimahallikuljetusten hankinta lukuvuodelle 2025 - 2026

Koulutuspalvelupäällikkö

Henkilöstöpäätös

22.9.2025 § 24 Kouvola Yhteislyseon lehtorin virkamatkamääräys Italian Firenzeen 21.-28.9.2025

Varhaiskasvatuspäällikkö

Hankintapäätös alle kynnysarvon

23.9.2025 § 1 Hankintapäätös ksylitolipastillien hankinta Kouvola kaupungille 2025-2027

Hankintapäätös yli kynnysarvon

24.9.2025 § 1 Hankintapäätös koskien varhaiskasvatuksen asiakastieto- ja toiminnanohjausjärjestelmää

Nuorisopalvelujen vastaava

Hankintapäätös alle kynnysarvon

12.9.2025 § 2 NuortenPaikan liikuntatilan kuntoiluvälineiden hankinta

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsi asian tiedoksi.

Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmä**5884/00.00.01.01/2023****Kasvatus- ja opetuslautakunta 30.09.2025 § 100****Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet**

Lasten määrän väheneminen vaikuttaa pitkällä aikavälillä myös varhaiskasvatuksen henkilöstömäärään ja palveluverkkoon, erityisesti silloin, kun varhaiskasvatukseen osallistuvien lasten määrä ei enää kasva. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoa on supistettu lasten määrän vähentyessä vuosien mittaan. Vuoden 2025 alussa aloitettua viimeisintä palveluverkkoselvitystä jatketaan syksyllä vaihtoehtotarkasteluilla ja taloudellisella arvioinnilla. Varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys 2026–2035 tuodaan lautakunnan ja valtuuston käsittelyyn vuoden 2025 lopussa. Perusopetuksen kehittämistä ohjaamaan perustettua ohjausryhmän kokoonpanoa päivitettiin 19.08.2025 § 74.

Koska varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen yhteistyö on tiivistä asiakkaiden, toiminnan että yhteisten tilojen kautta, on ohjausryhmän nimi perusteltua muuttaa kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmäksi. Samalla on tarpeen vahvistaa kytkentää kaupunginhallitukseen kutsumalla hallituksen puheenjohtaja ohjausryhmän jäseneksi.

Ohjausryhmän tehtävänä on tukea ja ohjata palveluverkkotyön viranhaltijavalmistelua ja edesauttaa verkkopäätösten tekemistä. Ohjausryhmän työn jatkaminen ja laajentaminen koskemaan sekä varhaiskasvatusta että perusopetusta uuden valtuustokauden alkaessa on perusteltua.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 772, [veikko.niemi\(at\)kouvola.fi](mailto:veikko.niemi(at)kouvola.fi).

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti

1. hyväksyä puheenjohtajan ehdotuksesta käsiteltäväksi kasvatus- ja opetuslautakunnan 19.8.2025 nimeämän perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmän nimen muuttamisen ja täydentämisen yhdellä jäsenellä
2. hyväksyä ohjausryhmän uudeksi nimeksi kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmä
3. nimetä ohjausryhmän jäseneksi kaupunginhallituksen puheenjohtaja Inka Häkkisen.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 94, § 95, § 96, § 97, § 98, § 99

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 100

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvolan kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimustajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kouvolan kasvatus- ja opetuslautakunta.

Oikaisuvaatimuksen toimitusosoite on Kouvolan kaupungin kirjaamo.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero: 020 615 3054
Puhelinnumero: 020 615 6200
Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola
Käyntiosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola
Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero: 020 615 3054
Puhelinnumero: 020 615 6200
Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00.