

Kokouskutsu ja esityslista: Kouvola Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.11.2025**Aika** 18.11.2025 klo 16:00 -**Paikka** Kaupungintalo, kokoustila Manski**Asialista**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
1		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2		Pöytäkirjan tarkastajat	4
3		Oppilaiden kulttuurityön rahaston toimikunnan nimeäminen	5
4		Maksullisten vierailujen hinnasto 1.12.2025 alkaen	7
5	1	Nuorisopalvelujen avustussääntö	9
6	2	Nuorisopalvelujen käyttömaksuhinnasto 1.1.2026 alkaen	11
7		Kasvatus- ja opetuslautakunnan osavuosisikatsaus 1–9/2025	13
8	3	Kasvatus- ja opetuslautakunnan käsittelemät kuntalaisaloitteet	16
9		Sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmän perustaminen	18
10		Ilmoitusasiat	21

puheenjohtaja Sanna Jacksen

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Jäsenet	Jacksen Sanna	puheenjohtaja	
	Ahola Nita	varapuheenjohtaja	
	Henttonen Katariina	jäsen	
	Sihvola Harri	jäsen	
	Pahkala Tomi	jäsen	
	Ketonen Elina	jäsen	
	Järvinen Saul	jäsen	
	Haimi Leeni-Elina	jäsen	
	Sjöblom Jouni	jäsen	
	Seppälä Mika	jäsen	
	Tuohimäki Katri	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muut	Vainikka Toni	kaupunginhallituksen edustaja	
	Kosonen Inka	nuorisovaltuuston edustaja	
	Nippula Helmi	nuorisovaltuuston edustaja	
	Niemi Veikko	esittelijä, sivistysjohtaja	
	Kirvesniemi Tiina	asiantuntija, varhaiskasvatuspäällikkö	
	Lammi Maria	asiantuntija, koulutuspalvelupäällikkö	
	Saksa Maija	asiantuntija, opetuspalvelupäällikkö	
	Koponen Outi	asiantuntija, controller	
	Kohonen Auli	sihteeri, hallintosihteeri	

1**Laillisuus ja päätösvaltaisuus****Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.11.2025**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

2

Pöytäkirjan tarkastajat

Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.11.2025

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Mika Seppälän ja Katri Tuohimäen sekä varalle Nita Aholan.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

3

Oppilaiden kulttuurityön rahaston toimikunnan nimeäminen**10430/00.00.01.01/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.11.2025**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Lautakunta nimeää keskuudestaan jäsenen ja varajäsenen oppilaiden kulttuurityön rahaston toimikuntaan jäljellä olevaksi valtuustokaudeksi.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Paperiliiton Inkeröiden os.15 osallistui yhdessä Anjalankosken kaupungin kanssa Inkeröiden torille v. 1989 sijoitetun kuvanveistäjä Erkki Kanoston Paperintekijän patsaan hankintaan. Jäljelle jääneillä varoilla kaupunki perusti oppilaiden kulttuurityön rahaston, josta on jaettu stipendejä lahjakkaille, kulttuurin aloilla ansioituneille anjalankoskelaisille ja vuodesta 2009 lähtien kouvolaalaisille nuorille.

Stipendit ovat julkisessa haussa ja rahaston toimikunta päättää stipendien jaosta.

Kulttuurityön rahaston stipendit on jaettu kahden vuoden välein, jotta jaettava summa olisi riittävän suuri. Seuraavan kerran stipendit on tarkoitus jakaa syksyllä 2026.

Rahaston toimikuntaa kuluvalle valtuustokaudelle ei ole vielä valittu. Toimikunnan toimikausi on kaupungin valtuustokausi. Toimikunnassa on edustus kasvatus- ja opetuslautakunnasta ja liikunta- ja kulttuurilautakunnasta. Lisäksi toimikunnassa on edustus sivistystoimialalta, viranhaltijat kasvatukseen ja opetuksen sekä liikunnan ja kulttuurin palveluista.

Kasvatuksen ja opetuksen palvelua toimikunnassa edustaa asiakasvastaava Sari Keskinen. Paperiliiton Inkeröiden osaston 15 edustaja toimikunnassa on Kari Leinonen.

Toimikunta järjestäytyy ensimmäisessä kokouksessaan ja valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja sihteerin.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. nimetä keskuudestaan jäsenen ja varajäsenen oppilaiden kulttuurityön rahaston toimikuntaan jäljellä olevaksi valtuustokaudeksi
2. pyytää liikunta- ja kulttuurilautakuntaa nimeämään edustaja toimikuntaan jäljellä olevaksi valtuustokaudeksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

4

Maksullisten vierailujen hinnasto 1.12.2025 alkaen**10956/02.05.00.00/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.11.2025**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatuksen ja opetuksen palveluissa esitetään maksuperusteiden määräystä ja käyttöön otettavaksi oheinen maksullisten vierailuiden hinnasto 1.12.2025 alkaen.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Hallintosäännön 66 § mukaan lautakunnat päättävät vastuualueellaan palveluista ja tuotteista perittävistä maksuista sekä hinnoista, vuokrista ja korvauksista ja niiden määräytymisperusteista sekä yksittäistapauksessa alennuksen tai vapautuksen myöntämisestä kaupungille tulevaan maksuun. Tässä yhteydessä on kyse maksullisten vierailuiden hinnastosta.

Kouvola uudistaa palveluverkkoja ja on investoinut uusiin kasvatuksen ja opetuksen tiloihin. Investointisumma on kokonaisuudessaan merkittävä – 150 miljoonaa euroa kymmenessä vuodessa. Valmistuneet sekä suunnitteilla olevat varhaiskasvatusyksiköt, koulut ja monitoimitilat tarjoavat laadukasta kasvatusta ja opetusta esteettömässä, terveessä ja modernissa ympäristössä sekä vastaavat tulevaisuuden tarpeisiin.

Kouvolan kaupungin strategian mukaisesti Kouvola kaupunki on uudistanut ja uudistaa kasvatuksen ja opetuksen palveluverkkoja sekä investoi uusiin kasvatuksen ja opetuksen tiloihin 2020-luvulla. Investointisumma on kokonaisuudessaan merkittävä – 150 miljoonaa euroa kymmenessä vuodessa. Uusien rakennusten valmistuessa tai, kun käyttöön on otettu uusia pedagogisia toimintamalleja, kasvaa toiminnasta tai tiloista kiinnostuneiden ryhmien määrä. Vierailun järjestäminen varsinaisen kasvatus- ja opetustyön häiriintymättä edellyttää ylimääräisiä tehtäväjärjestelyitä, joista aiheutuu lisäkustannuksia. Vierailuista peritään maksua myös useissa muissa kaupungeissa.

Maksuperusteiden määrittäminen, kasvatuksen ja opetuksen palvelujen, maksullisten vierailujen hinnasto 1.12.2025 alkaen.

Kouvolan kaupunki esittelee mielellään toimintaansa ja tiloja vierailijoille. Vastaavia vierailukäyntejä tehdään myös Kouvolaan muihin kaupunkeihin. Vierailun järjestäminen varsinaisen kasvatus- ja opetustyön häiriintymättä edellyttää kuitenkin aina ylimääräisiä tehtäväjärjestelyitä, joista aiheutuu lisäkustannuksia. Rehtori, varhaiskasvatusyksikön johtaja tai muu nimetty henkilö koordinoi vierailun ajankohdan, tilat ja henkilöstön osallistumisen. Vierailujen sisältö räätälöidään vierailijaryhmän toiveiden mukaiseksi ja esimerkiksi tilojen sekä toiminnan esittelyyn osallistuu rehtorin tai varhaiskasvatusyksikön johtajan lisäksi usein muuta henkilökuntaa tai oppijoita.

Esitettävät maksut perustuvat laskennalliseen kulukorvaukseen ja muiden kaupunkien hinnastoihin. Maksullinen vierailutoiminta on arvonlisäveron alaista palvelumyyntiä, jonka verokanta määräytyy kulloinkin voimassa olevan ALV-prosentin mukaan.

Jatkossakin maksuttomia ovat kaupungin sisäiset vierailut, yhteistyö- ja verkostokumppaneiden vierailut, valtiovierailut ja muut valtiotasoiset vierailut, kansainvälisten organisaatioiden ja humanitäaristen järjestöjen korkeantason edustajien vierailut (esimerkiksi EU, YK, SPR). Lisäksi median edustajien toimipistevierailuista ei peritä maksua.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, [veikko.niemi\(at\)kouvola.fi](mailto:veikko.niemi(at)kouvola.fi), varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224, [tiina.kirvesniemi\(at\)kouvola.fi](mailto:tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi), vt. opetuspalvelupäällikkö Maija Saksa, puh. 020 615 8429, [maija.saksa\(at\)kouvola.fi](mailto:maija.saksa(at)kouvola.fi)

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää, että kasvatuksen ja opetuksen palvelujen maksullisista vierailuista peritään seuraavat maksut 1.12.2025 alkaen (hintoihin lisätään. alv):

Vierailun kesto tunteina	Henkilömäärä 1–10	Henkilömäärä 11–40
1–3	300 eur + alv	500 eur + alv
4–6	600 eur + alv	800 eur +alv

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

5

Nuorisopalvelujen avustussääntö

11001/00.01.01.01/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.11.2025

Valmistelija: nuorisopalvelujen vastaava Maritta Rihu, puh. 020 615 7794, maritta.rihu(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunta on hyväksynyt kokouksessaan 16.2.2022 § 17 nuorisopalvelujen avustussäännön. Nyt avustussääntöä on päivitetty ja muokattu toiminta-avustuksen hakukelpoisuuden sekä kohdeavustuksen jakoperusteiden osalta.

Liitteenä avustussääntö.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Hallintosäännön § 23 mukaan lautakunta päättää avustusten jakoperusteista ja jakamisesta.

Kasvatus- ja opetuslautakunta esittää vuosittain kaupungin talousarvioon määrärahan käytettäväksi kouvolaisten nuorisoyhdistysten ja nuorten itsensä muodostamien toimintaryhmien tukemiseen. Tämä määräraha jaetaan toiminta-avustuksiin ja kohdeavustuksiin. Avustusten hakemisessa, hakemusten käsittelyssä, avustusten maksatuksessa, avustusten käytön valvonnassa ja tilitysten käsittelyssä noudatetaan nuorisopalveluiden avustussäännössä mainittuja ohjeita, ellei toisin ole säädetty tai määrätty.

Avustussäännön päivitetty kohdat**Hakukelpoisuus avustukseen (2.1)**

Lautakunta voi myöntää toiminta-avustusta hakijalle,

- jonka kokonaistoimijamäärästä 2/3 on alle 29-vuotiaita. **Mikäli osuus ei täyty, se vaikuttaa avustussummaan alentavasti. Mikäli alle 29-vuotiaita on alle 55 % jäsenistä, avustusta ei myönnetä lainkaan.**

Perustelu: Useiden nuorisojärjestöjen toimijamäärissä alle 29-vuotiaiden osuus on pienentynyt ja moni aiemmin avustusta saanut aktiivisesti toimiva järjestö on jäänyt viime vuosina kokonaan ilman avustusta.

Kohdeavustuksen jakoperusteet (4.3)

Kohdeavustusta voidaan myöntää erilaisille nuorisotyön projekteille ja nuorisotapahtumille. Ensisijaisena tarkoituksena on nuorille suunnattujen palveluiden kehittäminen ja lisääminen. Avustettavia kohteita voivat olla mm. uuden nuorisotoiminnan tai -työmuodon käynnistäminen, koulutustilaisuudet ja nuorisotapahtumat **sekä nuorisopalveluiden toiminnan täydentäminen.**

Perustelu: Nuorisopalveluiden henkilöstöresurssia vähennetty. Jotta olemassa oleva palveluverkko voi toteutua, tarvitaan nuorten ohjaukseen muita toimijoita.

Lisätietoja: nuorisopalvelujen vastaava Maritta Rihu, puh. 020 615 7794, maritta.rihu(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hyväksyä nuorisopalvelujen avustussäännön liitteen mukaisesti.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**Liitteet**

- Liite1 Kouvolan kaupungin nuorisopalveluiden
avustussääntö_Kaopla_18112025

6

Nuorisopalvelujen käyttömaksuhinnasto 1.1.2026 alkaen

7794/02.05.00.00/2024

Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.11.2025

Valmistelija: nuorisopalvelujen vastaava Maritta Rihu, puh. 020 615 7794, maritta.rihu(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunta on hyväksynyt kokouksessaan 11.12.2024 § 97 nuorisopalvelujen voimassa olevan käyttömaksuhinnaston 1.1.2025 alkaen. Hinnastoa on päivitetty uudelleen tilavuokrien osalta hintojen pyöristämiseksi sekä muokattu ja selkiytetty nuorisopalveluiden käytänteisiin sopivaksi.

Asian valmistelun tausta, päätösvallan perusteet

Hallintosäännön 66 § mukaan lautakunnat päättävät vastuualueellaan palveluista ja tuotteista perittävistä maksuista sekä hinnoista, vuokrista ja korvauksista ja niiden määräytymisperusteista sekä yksittäistapauksessa alennuksen tai vapautuksen myöntämisestä kaupungille tulevaan maksuun.

Päivitetty hinnasto on **liitteenä**.

Hinnaston päivitetty kohdat

Hintaryhmiä on jatkossa kolme:

- 21 euroa/tunti maksavat paikalliset nuorisojärjestöt, nuorisotyötä tekevät ryhmät, paikalliset liikuntajärjestöt, juniorit ja kaupungin sisäiset
- 25 euroa/tunti maksavat muut paikalliset järjestöt
- 30 euroa/tunti maksavat yksityiset tapahtumat, ulkopaikkakuntalaiset, kaupalliset toimijat ja muut

Mikäli järjestöllä tai muulla toimijalla on yhteistyösopimus nuorisopalveluiden kanssa, nuorisotilan käyttö voi olla maksutonta.

Bändikämppien vuokria on korotettu, koska

- hinnat ovat olleet liian alhaiset

Pääsymaksulliset tilaisuudet -osio on poistettu hinnastosta, koska

- niitä ei ole juurikaan järjestetty.

- jatkossa niihin sovelletaan tuntihinnastoa tai nuorisolle järjestettävissä tilaisuuksissa käytetään mahdollisuuksien mukaan yhteistyösopimusta.

Päiväleirien maksimihintaa on korotettu 10 eurolla eikä retkien maksimihintaa enää määritellä hinnastossa, koska

- hinta riippuu retken kohteesta ja retkestä aiheutuvien kokonaiskustannusten määrittely on hankalaa. Nuorisopalveluiden järjestämällä retkillä kuljetukset ja ohjaus yms. ovat yleensä maksuttomia. Nuoret maksavat retkistä pääsääntöisesti maksimissaan sisäänpääsymaksun, rannekkeen tms. Ruokailu on myös yleensä omakustanteinen.

Lisätietoja: nuorisopalvelujen vastaava Maritta Rihu, puh. 020 615 7794, [maritta.rihu\(at\)kouvola.fi](mailto:maritta.rihu(at)kouvola.fi)

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hyväksyä nuorisopalvelujen käyttömaksuhinnaston liitteen mukaisesti 1.1.2026 alkaen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

Liite2 Nuorisopalvelujen käyttömaksuhinnasto_Kaopla_18112025

7

Kasvatus- ja opetuslautakunnan osavuosisikatsaus 1–9/2025

9666/02.02.02/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.11.2025

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi.

Yhteenveto

Kaupunginvaltuusto on 2.12.2024 hyväksynyt vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025–2028 taloussuunnitelman. Kasvatus- ja opetuslautakunta on hyväksynyt käyttösuunnitelman 29.1.2025 § 9.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan käyttötalous ajalla 1.1.-30.9.2025 on toteutunut talousarviota heikompana. Varhaiskasvatuksen talous on toteutunut alkuvuodesta talousarviota heikompana. Perusopetuksen ja nuorison talous on toteutunut hieman alle talousarvion. Toisen asteen ja korkeakoulutuksen talous on toteutunut talousarviota heikompana. Koko vuodelta toimintakatteen ennustetaan ylittävän 1,2 milj. euroa.

Kuntalain ja hallintosäännön mukainen toimivalta talouden seurannassa

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Kaupunginhallitus on 9.12.2024 antanut talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2025. Täytäntöönpano-ohjeissa on määritelty kaupungin talousraportoinnin aikataulu vuodelle 2025.

Hallintosäännön 60 §:n mukaan toimielimet seuraavat talousarvion toteutumista kuukausittain ja toiminnan ja talouden toteutumisesta raportoidaan toimielimille talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden (Kh 9.12.2024 § 265) mukaan toimialajohtajien sekä muiden tilivelvollisten tulee jatkuvasti seurata talousarvion ja sen käyttösuunnitelmien toteutumista ja saattaa mahdolliset poikkeamat asianomaisen toimielimen tietoon. Toimielimen on ryhdyttävä välittömästi korjaaviin toimenpiteisiin, mikäli ilmenee ettei talousarvio toteudu suunnitellulla tavalla. Talouden katsaukset toimielimille laaditaan raportointiaikataulun mukaisesti. Katsauksista tulee saada helposti käsitys oleellisista talousarviota koskevista

poikkeamista. Laajemmat osavuositarkastukset tammi-huhtikuulta ja tammi-syyskuulta tuodaan tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Toimielimien raporttien laadinta vuonna 2025

Kuukausitarkastus	Osavuositarkastus	Tilinpäätös
Tammi-maaliskuu	Tammi-huhtikuu	Tammi-joulukuu
Tammi-heinäkuu	Tammi-syyskuu	
Tammi-lokakuu		

Vuoden 2025 talousarviossa ja vuosien 2025–2028 taloussuunnitelmassa (Kv 2.12.2024, kohta 2.3.2) talousarvion sitovuus käyttötalousohjassa kaupunginvaltuustoon nähden on lautakunnan/toimielimen toimintakate (ilman osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myyntiä). Osakkeiden, rakennusten ja maa-alueiden myynnit ovat omina sitovina erinä kaupunginhallituksen ja teknisen lautakunnan alaisessa toiminnassa. Lautakunnan/toimielimen tavoitteiden sekä määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta vastaa toimialajohtaja.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talouden toteutuma 9/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talous on toteutunut talousarviota heikompana. Koko vuodelta toimintakate ennustetaan ylittävän 1,2 milj. euroa. Oppimisen tuen uudistuksen talousvaikutuksia ei ole vielä pystytty huomioimaan ennusteessa tarkasti.

Varhaiskasvatuksen osalta toimintakate ennustetaan ylittävän 1,5 milj. euroa. Perusopetus ja nuorisotoiminta ennustetaan alittavan talousarvion n. 0,6 milj. euroa. Tämä edellyttää, että syksyllä painottuvat sopeuttamistoimet toteutuvat suunnitellusti. Toinen aste ja korkeakoulutuksen toimintakate ennustetaan ylittävän 0,3 milj. euroa.

Merkittävimmät poikkeamat toimielimen osalta ovat määräaikaisten ja sijaisten henkilöstökustannusten, palvelusetelikustannusten ja ICT-kustannusten talousarviota suuremmat toteumat. Sijaistarve on osoittautunut ennakoitua suuremmaksi henkilöstön sairastavuuden ja lyhennettyjen työaikojen aiheuttamien sijaisjärjestelyjen vuoksi. Lisäksi erilliskorvaukset ja kirjallisuudenhankintojen kustannukset ovat ylittäneet budjetoidut määrärahat.

Kasvatus- ja opetuslautakunta, 1000 euroa	TA 2025	TA- muutos	Muutettu TA 2025	Toteuma 1-9/2025	Tot-%	Ennuste TP 2025
Toimintatuotot	8 771	0	8 771	5 804	66,2	8 454
Toimintakulut	-154 691	0	-154 691	-117 320	75,8	-155 549
Toimintakate	-145 920	0	-145 920	-111 516	76,4	-147 096

Kasvatus- ja opetuslautakunnan osavuositarkastus 1–9/2025 on
oheismateriaalina.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi, controller Outi Koponen, puh. 020 615 5228,
outi.koponen(at)kouvola.fi.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. merkitä osavuositarkastuksen 1–9/2025 tiedoksi
2. velvoittaa kehittämään toimintojaan minimoimalla kuluja ja tehostamalla omaa toimintaa, vaikuttavuuden ja tuloksellisuuden näkökannan kautta.
3. velvoittaa tarkastelemaan eläkkeelle siirtymistä ja muusta syystä vapautuvien virkojen ja tehtävien täyttämistä erittäin kriittisesti sekä noudattamaan kaikilta osin tiukkaa henkilöstösuunnittelua.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Oheismateriaali

Osavuositarkastus 1-9 2025_Kaopla_18112025

8

Kasvatus- ja opetuslautakunnan käsittelemät kuntalaisaloitteet**6644/00.02.03.02/2024****Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.11.2025**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kasvatus- ja opetuslautakunta on päättänyt 19.8.2025 § 68, että sen toimivaltaan ja alaiseen toimintaan kuuluvat kuntalaisaloitteet ja aloitteen perusteella suoritettavat toimenpiteet tuodaan tiedoksi lautakunnalle kolme kertaa vuodessa samaan kokoukseen, jossa käsitellään osavuosisikatsaus ja tilinpäätös.

Kooste kasvatus- ja opetuspalveluissa käsitellyistä kuntalaisaloitteista on **liitteenä**.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla sekä kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettavat toimenpiteet. Lisäksi palvelun käyttäjällä on oikeus tehdä aloitteita kyseistä kunnan palvelua koskevassa asiassa. Jos aloitteen tekijöinä on vähintään kaksi prosenttia kunnan asukkaista, asia on otettava käsiteltäväksi kuuden kuukauden kuluessa aloitteen vireille tulosta.

Hallintosäännön 150 §:n mukaan aloite tulee tehdä kirjallisesti tai sähköisellä asiakirjalla. Aloitteesta tulee käydä ilmi, mitä asia koskee sekä aloitteen tekijän nimi, kotikunta ja yhteystiedot.

Hallintosäännön 151 §:n mukaan aloitteen käsittelee se kunnan viranomainen, jolla on toimivalta tehdä päätöksiä aloitteen tarkoittamassa asiassa. Jos toimivaltainen viranomainen on toimielin, aloitteista ja aloitteiden perusteella suoritetuista toimenpiteistä on annettava toimielimelle tieto.

Hallintosäännön 151 §:n mukaan muun toimielimen kuin valtuuston toimivaltaan kuuluvista aloitteista on annettava tieto toimielimelle niiden päättämällä tavalla. Toimielin voi samalla päättää, mitkä aloitteista ovat loppuun käsiteltyjä.

Kasvatus- ja opetuslautakunta on päättänyt 19.8.2025 § 68, että sen toimivaltaan ja alaiseen toimintaan kuuluvat kuntalaisaloitteet ja aloitteen perusteella suoritettut toimenpiteet tuodaan tiedoksi lautakunnalle kolme kertaa vuodessa samaan kokoukseen, jossa käsitellään osavuosisikatsaus ja tilinpäätös.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsee tiedoksi liiteaineiston mukaisen kuntalaisaloitteen ja toteaa sen loppuun käsitellyksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Liitteet

Liite3 Kooste kuntalaisaloitteista_Kaopla_18112025

9

Sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmän perustaminen**10954/00.00.01.01/2025****Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.11.2025**

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan väestön ja erityisesti lasten ja nuorten määrän väheneminen vaikuttaa pitkällä aikavälillä sivistyksen toimialan palvelutarpeiden vähenemiseen, mikä taas edellyttää muutoksia palveluverkoissa. Kaupungin tavoitteena on tilojen tehokas käyttö ja monitoimijaisuus, jolloin tiloissa toimii useita kaupungin eri palveluja ja tilat ovat myös kuntalaisten ja järjestöjen käytössä mahdollisimman paljon.

Päiväkodit, koulut ja oppilaitokset käyttävät liikunnan ja kulttuurin toimipisteitä oppimisympäristöinä ja toisaalta koulujen liikuntasalit ja luokkatilat ovat paljon seurojen ja yhdistysten iltakäytössä. Samoin koulujen ja päiväkotien piha-alueet ja lähiliikuntapaikat palvelevat päivisin lapsia ja nuoria, mutta samalla ne ovat kaikkien kuntalaisten käytössä iltaisin ja viikonloppuisin.

Yhteinen ohjausryhmä tuo kokonaisnäemyksen palveluverkkotarkasteluun ja tuo tukea ja ohjausta palveluverkkotyön viranhaltijavalmisteluun edesauttaen verkkopäätösten tekemistä.

Päätösehdotuksessa esitetään sivistyksen toimialan yhteisen palveluverkkojen ohjausryhmän perustamista. Ohjausryhmässä olisivat puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja molemmista lautakunnista ja kaupunginhallituksen edustaja eli viisi poliittista päättäjää viranhaltijoiden lisäksi. Viranhaltijaedustajina olisivat sivistysjohtaja ja palveluiden päälliköt.

Ohjausryhmä valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmän toimikausi alkaisi vuoden 2026 alusta ja kestäisi kuluva valtuustokauden loppuun. Olemassa olevien palveluverkkojen ohjausryhmien työ päättyisi samalla vuoden 2025 lopussa.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kouvolan väestön ja erityisesti lasten ja nuorten määrän väheneminen vaikuttaa pitkällä aikavälillä sivistyksen toimialan palvelutarpeiden

vähentämiseen, mikä taas edellyttää muutoksia palveluverkoissa. Tulevaisuudessa palvelupisteiden sijainnilla ja saavutettavuudella, tilaratkaisuilla, tilojen korkealla käyttöasteella ja käyttötaloudella on yhä suurempi merkitys. Siksi palveluverkkoratkaisut ja niihin liittyvät investoinnit on tärkeä valmistella yhdessä kasvatus- ja opetuslautakunnan sekä liikunta- ja kulttuurilautakunnan kanssa. Muutoinkin toiminnallista yhteistyötä on tarkoitus kehittää lautakuntien välillä.

Aiemmissa sivistyksen palveluverkkoselvityksissä on ollut erilliset lautakunta/palvelukohtaiset ohjausryhmät. Kasvatus- ja opetuslautakunta perusti lokakuussa 2023 perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmän ohjaamaan kouluverkon valmistelutyötä. Liikunta- ja kulttuurilautakunnan palveluverkkoselvityksiä varten ei viime valtuuskaudella ollut erillisiä ohjausryhmiä, vaan palveluverkkoihin liittyviä asioita käsiteltiin liikunta- ja kulttuuriohjelman ohjausryhmissä.

Perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmän nimeä ja kokoonpanoa päivitettiin kasvatus- ja opetuslautakunnassa 30.9.2025 §100, kun nimeksi muutettiin kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmä ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja nimettiin ohjausryhmän jäseneksi. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmässä on jatkossa neljä lautakunnan jäsentä, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja yksi hallituksen nimeämä jäsen.

Sivistyksen toimialan molempien lautakuntien puheenjohtajien ja kaupungin johdon kanssa on keskusteltu siitä, että jatkossa sivistyksen kaikkien palveluverkkoselvitysten ohjaamista ja kehittämistä varten olisi toimialan lautakuntien yhteinen ohjausryhmä. Keskustelun pohjalta uusi sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmä tulisi olla riittävän pieni toimiakseen tehokkaasti ja joustavasti.

Tältä pohjalta tulevassa ohjausryhmässä olisivat puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja molemmista lautakunnista ja kaupunginhallituksen edustaja eli viisi poliittista päättäjää viranhaltijoiden lisäksi. Viranhaltijaedustajina olisivat sivistysjohtaja ja palveluiden päälliköt. Tarvittaessa ohjausryhmä voi kutsua asiantuntijoita kokouksiin. Sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmän toimikausi alkaisi vuoden 2026 alusta ja kestäisi kuluvan valtuustokauden loppuun. Olemassa olevien palveluverkkojen ohjausryhmien työ päättyisi samalla vuoden 2025 lopussa.

Perusteita yhteiselle ohjausryhmälle on useita: Kaupungin tavoitteena on tilojen tehokas käyttö ja monitoimijaisuus, jolloin tiloissa toimii useita kaupungin eri palveluja ja tilat ovat myös kuntalaisten ja järjestöjen käytössä mahdollisimman paljon. Sivistyksen kaikki viisi palvelua ovat keskeisiä lasten ja nuorten kasvun ja oppimisen polulla varhaiskasvatuksesta toiselle asteelle ja vapaaseen sivistystyöhön.

Päiväkodit, koulut ja oppilaitokset käyttävät liikunnan ja kulttuurin toimipisteitä oppimisympäristöinä ja toisaalta koulujen liikuntasalit ja luokkatilat ovat paljon seurojen ja yhdistysten iltakäytössä. Samoin koulujen ja päiväkotien piha-alueet ja lähiliikuntapaikat palvelevat päivisin lapsia ja nuoria, mutta samalla ne ovat kaikkien kuntalaisten käytössä iltaisin ja viikonloppuisin.

Yhteinen ohjausryhmä tuo kokonaisnäemyksen palveluverkkotarkasteluun ja tuo tukea ja ohjausta palveluverkkotyön viranhaltijavalmisteluun edesauttaen verkkopäätösten yhdenaikaista tekemistä.

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunnan yleisenä tehtävänä on mm. suunnitella, kehittää, ohjata ja valvoa vastuualueensa palveluja sekä päättää palvelupisteistä ja niiden sijainnista vastuualueellaan.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, [veikko.niemi\(at\)kouvola.fi](mailto:veikko.niemi(at)kouvola.fi)

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. hyväksyä yhteisen sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmän perustamisen edellä selostusosassa mainituilla perusteilla. Olemassa olevien palveluverkkojen ohjausryhmien työ päättyy samalla vuoden 2025 lopussa.
2. nimetä ohjausryhmän edustajiksi kasvatus- ja opetuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Viranhaltijoista ohjausryhmässä ovat sivistysjohtaja ja palveluiden päälliköt.
3. pyytää kaupunginhallitusta nimeämään yhden edustajan ohjausryhmään.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

10**Ilmoitusasiat****Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.11.2025**

- Info asiat; Oppimisen tuki; oppimisen tuen koordinaattori Hanna Peltonen esittelee asiaa kokouksessa.
- Sivistysjohtajan ja palvelujen päälliköiden ajankohtaiset asiat
- Kasvatus- ja opetuslautakunnan kevään 2026 kokouspäivät: 28.1., 18.2., 18.3., 22.4., 19.5., 3.6.

Saapuneet kirjeet:

Move! -mittaushaaste lautakunnille

Viranhaltijapäätökset:**Sivistysjohtaja***Yleinen päätös*

- 11.11.2025 § 44 Kouvola peruskoulujen ja lukioiden työ- ja loma-ajat 2027–2028

Koulutuspalvelupäällikkö*Henkilöstöpäätös*

- 27.10.2025 § 31 Kouvola Yhteislyseon Kouvola toimipisteen lehtorin virkamatkamääräys Italian Frascatiin ja Roomaan 3. - 7.11.2025.
- 17.10.2025 § 30 Kouvola Yhteislyseon Kouvola toimipisteen kahden lehtorin ja tuntiopettajan virkamatkamääräys Erasmus (2025-1-FI01-KA121-SCH-000324537) -hankkeen osana ryhmäliikkuvuuteen Italian Frascatiin ja Roomaan 3. - 7.11.2025.
- 17.10.2025 § 29 Kouvola Yhteislyseon Kouvola toimipisteen lehtorin virkamatkamääräys 31.10. – 4.11.2025 Saksan Velbertiin

Opetuspalvelupäällikkö*Henkilöstöpäätös*

- 03.11.2025 § 58 Koulunkäynninohjaajan määräaikaisten tehtävien vakinaistaminen

Yleinen päätös

- 29.10.2025 § 24 Tutkimuslupa Opettajan yhteys kuudesluokkalaisen oppimismotivaatioon
- 28.10.2025 § 23 Tutkimuslupa Liikunnan avulla iloa ja motivaatiota matematiikan oppimiseen
- 20.10.2025 § 22 Tutkimuslupa Lapsiuhritutkimus 2026
- 16.10.2025 § 21 Tutkimuslupa Lahjakkuuden kehittäminen luonnontieteissä: Lahjakkaiden kasvatuksen tabua rikkomassa
- 16.10.2025 § 20 Tutkimuslupa Liikuntateknologian hyödyntäminen opetuksessa alakoulussa innostamaan lapsia ja liikkumaan

Varhaiskasvatuspäällikkö*Yleinen päätös*

- 20.10.2025 § 13 Tutkimuslupa Aggressiivisesti käyttäytyvät lapset - opettajien keinot
- 5.11.2025 § 14 Hyväksyminen yksityiseksi perhepäivähoidon tuottajaksi

Kaupunginjuristi*Yleinen päätös*

- 6.11.2025 § 4 Vahingonkorvauspäätös, esinevahinko

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: