

Sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmän perustaminen

10954/00.00.01.01/2025

Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.11.2025

Valmistelija: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan väestön ja erityisesti lasten ja nuorten määrän väheneminen vaikuttaa pitkällä aikavälillä sivistyksen toimialan palvelutarpeiden vähenemiseen, mikä taas edellyttää muutoksia palveluverkoissa. Kaupungin tavoitteena on tilojen tehokas käyttö ja monitoimijaisuus, jolloin tiloissa toimii useita kaupungin eri palveluja ja tilat ovat myös kuntalaisten ja järjestöjen käytössä mahdollisimman paljon.

Päiväkodit, koulut ja oppilaitokset käyttävät liikunnan ja kulttuurin toimipisteitä oppimisympäristöinä ja toisaalta koulujen liikuntasalit ja luokkatilat ovat paljon seurojen ja yhdistysten iltakäytössä. Samoin koulujen ja päiväkotien piha-alueet ja lähiliikuntapaikat palvelevat päivisin lapsia ja nuoria, mutta samalla ne ovat kaikkien kuntalaisten käytössä iltaisin ja viikonloppuisin.

Yhteinen ohjausryhmä tuo kokonaisnäkemys palveluverkkotarkasteluun ja tuo tukea ja ohjausta palveluverkkotyön viranhaltijavalmisteluun edesauttaen verkkopäätösten tekemistä.

Päätösehdotuksessa esitetään sivistyksen toimialan yhteisen palveluverkkojen ohjausryhmän perustamista. Ohjausryhmässä olisivat puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja molemmista lautakunnista ja kaupunginhallituksen edustaja eli viisi poliittista päättäjää viranhaltijoiden lisäksi. Viranhaltijaedustajina olisivat sivistysjohtaja ja palveluiden päälliköt.

Ohjausryhmä valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmän toimikausi alkaisi vuoden 2026 alusta ja kestäisi kuluva valtuustokauden loppuun. Olemassa olevien palveluverkkojen ohjausryhmien työ päättyisi samalla vuoden 2025 lopussa.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Kouvolan väestön ja erityisesti lasten ja nuorten määrän väheneminen vaikuttaa pitkällä aikavälillä sivistyksen toimialan palvelutarpeiden vähenemiseen, mikä taas edellyttää muutoksia palveluverkoissa. Tulevaisuudessa palvelupisteiden sijainnilla ja saavutettavuudella, tilaratkaisuilla, tilojen korkealla käyttöasteella ja käyttötaloudella on yhä suurempi merkitys. Siksi palveluverkkoratkaisut ja niihin liittyvät

investoinnit on tärkeä valmistella yhdessä kasvatus- ja opetuslautakunnan sekä liikunta- ja kulttuurilautakunnan kanssa. Muutoinkin toiminnallista yhteistyötä on tarkoitus kehittää lautakuntien välillä.

Aiemmissa sivistyksen palveluverkkoselvityksissä on ollut erilliset lautakunta/palvelukohtaiset ohjausryhmät. Kasvatus- ja opetuslautakunta perusti lokakuussa 2023 perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmän ohjaamaan kouluverkon valmistelutyötä. Liikunta- ja kulttuurilautakunnan palveluverkkoselvityksiä varten ei viime valtuustokaudella ollut erillisiä ohjausryhmiä, vaan palveluverkkoihin liittyviä asioita käsiteltiin liikunta- ja kulttuuriohjelman ohjausryhmissä.

Perusopetuksen kehittämisen ohjausryhmän nimeä ja kokoonpanoa päivitettiin kasvatus- ja opetuslautakunnassa 30.9.2025 §100, kun nimeksi muutettiin kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmä ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja nimettiin ohjausryhmän jäseneksi. Kasvatuksen ja opetuksen palveluverkon ohjausryhmässä on jatkossa neljä lautakunnan jäsentä, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja yksi hallituksen nimeämä jäsen.

Sivistyksen toimialan molempien lautakuntien puheenjohtajien ja kaupungin johdon kanssa on keskusteltu siitä, että jatkossa sivistyksen kaikkien palveluverkkoselvitysten ohjaamista ja kehittämistä varten olisi toimialan lautakuntien yhteinen ohjausryhmä. Keskustelun pohjalta uusi sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmä tulisi olla riittävän pieni toimiakseen tehokkaasti ja joustavasti.

Tältä pohjalta tulevassa ohjausryhmässä olisivat puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja molemmista lautakunnista ja kaupunginhallituksen edustaja eli viisi poliittista päättäjää viranhaltijoiden lisäksi. Viranhaltijaedustajina olisivat sivistysjohtaja ja palveluiden päälliköt. Tarvittaessa ohjausryhmä voi kutsua asiantuntijoita kokouksiin. Sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmän toimikausi alkaisi vuoden 2026 alusta ja kestäisi kuluva valtuustokauden loppuun. Olemassa olevien palveluverkkojen ohjausryhmien työ päättyisi samalla vuoden 2025 lopussa.

Perusteita yhteiselle ohjausryhmälle on useita: Kaupungin tavoitteena on tilojen tehokas käyttö ja monitoimijaisuus, jolloin tiloissa toimii useita kaupungin eri palveluja ja tilat ovat myös kuntalaisten ja järjestöjen käytössä mahdollisimman paljon. Sivistyksen kaikki viisi palvelua ovat keskeisiä lasten ja nuorten kasvun ja oppimisen polulla varhaiskasvatuksesta toiselle asteelle ja vapaaseen sivistystyöhön. Päiväkodit, koulut ja oppilaitokset käyttävät liikunnan ja kulttuurin toimipisteitä oppimisympäristöinä ja toisaalta koulujen liikuntasalit ja luokkatilat ovat paljon seurojen ja yhdistysten iltaikäikäytössä. Samoin koulujen ja päiväkotien piha-alueet ja lähiliikuntapaikat palvelevat päivisin lapsia ja nuoria, mutta samalla ne ovat kaikkien kuntalaisten käytössä iltaisin ja viikonloppuisin.

Yhteinen ohjausryhmä tuo kokonaisnäkemys-
palveluverkkotarkasteluun ja tuo tukea ja ohjausta palveluverkkotyön
viranhaltijavalmisteluun edesauttaen verkkopäätösten yhdenaikaista
tekemistä.

Hallintosäännön 23 §:n mukaan lautakunnan yleisenä tehtävänä on
mm. suunnitella, kehittää, ohjata ja valvoa vastuualueensa palveluja
sekä päättää palvelupisteistä ja niiden sijainnista vastuualueellaan.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727,
veikko.niemi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. hyväksyä yhteisen sivistyksen palveluverkkojen ohjausryhmän
perustamisen edellä selostusosassa mainituilla perusteilla.
Olemassa olevien palveluverkkojen ohjausryhmien työ päättyy
samalla vuoden 2025 lopussa.
2. nimetä ohjausryhmän edustajiksi kasvatus- ja opetuslautakunnan
puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Viranhaltijoista
ohjausryhmässä ovat sivistysjohtaja ja palveluiden päälliköt.
3. pyytää kaupunginhallitusta nimeämään yhden edustajan
ohjausryhmään.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: