

Ympäristöluvan rauettaminen kiinteistöllä 286-32-2001-22

9846/11.01.00.00/2025

Teknisen lautakunnan lupajaosto 08.10.2025

Valmistelija: vs. ympäristötarkastaja Pilvi Koivisto, puh. 020 615 9291, pilvi.koivisto(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle on tehty ympäristönsuojelulain (527/2014) mukainen ilmoitus ympäristöluvan mukaisen toiminnan lopettamisesta. Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on 14.8.2013 myöntänyt Ruskon Betoni Oy:lle ympäristöluvan betoniaseman toiminnalle kiinteistöllä 286-32-2001-22 osoitteessa Varastoymyrä 14, 46860 Keltakangas.

Hakemuksesta on laadittu päätösehdotus, josta ilmenee sisältö, asian käsittely ja ehdotus lupajaoston ratkaisuksi perusteluineen.

Teknisen lautakunnan lupajaostolle esitetään, että se myöntää haetun rauetuksen ratkaisun mukaisesti.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Hakemus on tullut vireille 20.5.2025.

Ympäristöluvan raukeamisesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla ja internet-sivuilla 13.8.-12.9.2025. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse rajanaapureille.

Ympäristöluvan raukeamisesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä Kouvolan kaupungin terveystalvonnalta.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 27 §:n 2. kohdan mukaan teknisen lautakunnan lupajaosto toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena, jonka toimintavaltaan ympäristönsuojelulain (527/2014) mukainen asia kuuluu.

Ympäristölupa

Ruskon Betoni Oy:lle (0522660-7) on myönnetty 14.8.2013 § 86 ympäristönsuojelulain 28 §:n mukainen ympäristölupa valmisbetonitehtaalle Kouvolan Keltakankaan kaupunginosassa kiinteistöllä 286-32-2001-22. Kiinteistöllä on toiminut valmisbetonitehdas vuodesta 1997 asti. Ympäristöluvan (14.8.2013 § 86) mukainen toiminta on siirtynyt Ruskon Betoni Oy:ltä tytäryhtiö Ruskon Betoni Etelä Oy:lle (3001677-5) 1.7.2019. Valmisbetonitehtaan toiminta on loppunut vuonna 2019.

Ympäristöluvalla (14.8.2013 § 86) on myönnetty lupa valmistaa valmisbetonia korkeintaan 50 000 m³ vuodessa sekä suorittaa tähän liittyviä oheistoimia. Kiinteistöllä suoritettuja oheistoimintoja on ollut esimerkiksi kuljetus- ja pumppauskaluston säiliöiden pesu erillisellä pesupaikalla.

Ympäristöluvassa (14.8.2013 § 86) on määrätty toimenpiteistä lopettamisen yhteydessä seuraavasti: Toiminnan loppuessa toiminnanharjoittajan tulee esittää kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle selvitys niistä ympäristönsuojelutoimista, joita alueella tehdään.

Lisäksi Valtioneuvoston asetus kiinteän betoniaseman ja betonituotetehtaan ympäristönsuojeluvaatimuksista (858/2018) on tullut sovellettavaksi vähimmäisvaatimuksena betoniasemien ja betonituotetehtaiden toiminnassa. Asetuksen 858/2018 19 §:n mukaisesti betoniaseman lopettamisesta tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle ja esittää suunnitelma betoniaseman tai betonituotetehtaan rakenteiden poistamisesta sekä maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä. Lisäksi toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu terveyshaittaa tai ympäristön muuta pilaantumista tai sen vaaraa.

Ympäristöluvan raukeaminen

Ympäristönsuojelulain 88 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan lupaviranomainen voi päättää luvan raukeamisesta, jos toiminnanharjoittaja ilmoittaa, että toiminta on lopetettu.

Asian käsittely

Ympäristönsuojelulain 88 §:n mukaan ympäristönsuojelulain raukeamisen käsittelyssä noudatetaan mitä YSL 96 §:ssä säädetään hallintomenettelystä eräissä asioissa.

Ympäristöluvan raukeamisesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla ja internet-sivuilla 13.8.-12.9.2025 sekä kuultu naapurit. Ympäristöluvan raukeamisesta on pyydetty lausunnot Kaakkois-Suomen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta ja Kouvolan kaupungin terveystalvonnalta.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on 28.8.2025 ilmoittanut, ettei sillä ole asiaan lausuttavaa. Kouvolan kaupungin terveystalvonta on 10.9.2025 ilmoittanut, ettei sillä ole asiasta lausuttavaa.

Ympäristönsuojelu on tehnyt alueella tarkastuksen 24.4.2025. Tarkastuksella käytiin läpi kiinteistön tilanne ja nykyinen toiminta. Tarkastuksella todettiin, että valmisbetonitehdas ja siihen liittyvät rakenteet olivat paikallaan. Tarkastuksella todettiin alueella pientä roskaantumista ja säilytyksessä vanhentuneita kemikaaleja. Lisäksi sisätilojen lämmittämiseen käytettävän Turbomatic -laitteiston öljysäiliön

tarkastus tuli suorittaa. Toiminnanharjoittajan edustaja on 20.5.2025 ja 26.9.2025 sähköpostitse raportoinut, että alue on siivottu ja vanhentuneet kemikaalit on toimitettu asianmukaisesti kierrätykseen. Turbomatic lämmityslaitteisto on viety kokonaan alueelta pois.

Lisäksi toiminnanharjoittaja on 26.9.2025 ilmoittanut, että toimintakiinteistöltä ei tulla poistamaan nykyisiä valmisbetonin valmistamisessa käytettäviä rakenteita Ruskon Betoni Etelä Oy:n toimesta, sillä kiinteistö rakenteineen on myyty.

Teknisen lautakunnan lupajaoston ratkaisu ympäristöluvan raukeamisesta

Ympäristönsuojelulain 88 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan lupaviranomainen voi päättää luvan raukeamisesta, jos toiminnanharjoittaja ilmoittaa, että toiminta on lopetettu. Ruskon Betoni Etelä Oy on ilmoittanut, että toiminta on päättynyt, joten ympäristöluvasta tehdään raukeamispäätös.

Mikäli myöhemmin kuitenkin ilmenee toiminnanharjoittajan toiminnasta aiheutuneen maaperän tai pohjaveden pilaantumista, voidaan tämä edelleen velvoittaa selvittämään pilaantuneen alueen laajuus ja tarvittaessa puhdistamaan maaperä tai pohjavesi. Pilaantumisen aiheuttaja on vastuussa aiemmista pilaamisistaan, vaikka toiminta olisi jo päättynyt (YSL 133 § ja 135 §).

Jos lupa ei sisällä riittäviä määräyksiä toiminnan lopettamisen varalta, lupaviranomainen on ympäristönsuojelulain 94 §:n mukaan annettava tätä tarkoittavat määräykset.

Ympäristöluvan rauettamisen johdosta ei katsota tarpeelliseksi antaa erillisiä määräyksiä toiminnanharjoittajalle.

Käsittelymaksu

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on hyväksynyt ympäristöviranomaisen taksan 13.12.2022 § 261. Luvan rauettamisesta peritään "päätös luvan raukeamisesta"-kohdan tuntimaksu 75 €/h. Asian valmisteluun on käytetty 5 h, joten käsittelystä peritään yhteensä 375 €.

Käsittelymaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Päätöksestä tiedottaminen

Lupajaosto tiedottaa päätöksestä seuraavasti:

Päätös kirjallisena

Hakija

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Kouvolan kaupungin terveystoimi

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty kuulemiskirje ympäristöluvan raukeamisesta

Ilmoittaminen internetsivuilla

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin internetsivuilla.

Lisätietoja: ympäristöpäällikkö Marleena Kuitikka, puh. 020 615 8016, marleena.kuitikka(at)kouvola.fi, vs. ympäristötarkastaja Pilvi Koivisto, puh. 020 615 9291, pilvi.koivisto(at)kouvola.fi

Vt. rakennusvalvontapäällikön ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää ympäristönsuojelulain 88 §:n nojalla, että Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan vuonna 2013 myöntämä ympäristölupa betonin valmistukselle kiinteistöllä 286-32-2001-22 raukeaa, koska toiminnanharjoittaja on pyytänyt luvan rauettamista ja toiminnan on todettu loppuneen.

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös: