

Ympäristöluvan myöntäminen, Re-Star Oy, kiertotalousterminaalille kiinteistölle 286-32-2047-7

9422/11.01.00.00/2025

Teknisen lautakunnan lupajaosto 08.10.2025

Valmistelija: ympäristötarkastaja Riina Muhonen, puh. 020 615 8032, riina.a.muhonen(at)kouvola.fi

Yhteenveto

Re-Star Oy on tehnyt ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisen ympäristölupahakemuksen, joka koskee jätemateriaalien käsittelytoimintaa uuden rakennettavan kiertotalousterminaalin alueella osoitteessa Ekokaari 96, 46860 Keltakangas (RN:o 286-32-2047-7). Lisäksi on haettu lupaa aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Toiminnasta voi aiheutua melua ja pölyä.

Toiminta pitää sisällään metsäteollisuuden sekalietteiden sekä muun kuitupitoisen materiaalin vastaanottoa ja aumavarastointia, bio- ja kierrätyspolttoaineen jalostamista vastaanotettavista materiaaleista kuivaamalla, betoni-, tiili-, asfaltti-, rakennus-, purku- ja puujätteen sekä energiapuun vastaanottoa ja käsittelyä, sekä tuhkien ja kalkitusmateriaalien vastaanottoa ja hyödyntämistä maanparannusaineen tai lannoitevalmisteiden valmistuksessa. Betoni, tiili- ja asfalttijätettä on tarkoitus käyttää myös alueen kenttärakenteissa. Rakentamisen aikana hyödynnettävän pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- ja asfalttijätteen määrä on yhteensä enintään 49 900 tn/a ja valmiilla käsittelykentällä käsiteltävän jätteen määrä yhteensä enintään 19 900 tn/a.

Aluetta rakennetaan vaiheittain ja koko alueen rakentamiseen menee arviolta 5 vuotta. Käsiteltävien jätemateriaalien vastaanotto aloitetaan vaiheittain kenttien valmistumisen mukaan.

Ympäristölupahakemuksesta on laadittu päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus lupajaoston ratkaisuksi perusteluineen. Teknisen lautakunnan lupajaostolle esitetään, että se myöntää haetun ympäristöluvan ratkaisun mukaisesti.

Asian valmistelun tausta ja päätösvallan perusteet

Hakemus on tullut vireille 20.3.2025.

Hakemuksesta on kuulutettu ja hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Kouvolan kaupungin internetsivuilla 23.4.-23.5.2025. Kuulutuksesta on ilmoitettu Kouvolan Sanomissa 23.4.2025. Hakemuksen nähtävillä olosta on ilmoitettu kirjeitse rajanaapureille.

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Kouvolan kaupungin terveystalvonnalta ja Kymenlaakson pelastuslaitokselta.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 27 §:n 2 kohdan mukaan teknisen lautakunnan lupajaosto toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena, jonka toimivaltaan Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukainen asia kuuluu.

Kohta 1. Asia

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta lupahakemuksesta ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta pyynnöstä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

Luvan hakija

Re-Star Oy
Havukantie 271
46800 Myllykoski
Y-tunnus: 3339047-1
Yhteyshenkilö: [REDACTED]

Laitoksen toiminta ja sijainti

Lupahakemus koskee jätemateriaalien käsittelyä kiertotalouskentällä osoitteessa Ekokaari 96, 46860 Keltakangas, 286-32-2047-7. Kiinteistön omistaa Kouvolan kaupunki.

Lupavelvollisuus

Toiminta vaatii ympäristöluvan jätteen laitos- ja ammattimaiseen käsittelyyn ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella.

Lupaviranomainen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n kohdan 12 b perusteella jätteen ammattimaisen tai laitoksen käsittelyn ympäristölupahakemuksen pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muun käsittelyn kuin sijoittaminen kaatopaikalle kun käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa sekä 2 §:n kohdan 12 f perusteella muun jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittelyn, joka on ammattimaista tai laitostaista kun käsiteltävä määrä on alle 20 000 tonnia vuodessa.

Kohta 2. Hakemus

Hakemuksen vireille tulo

Hakemus on tullut vireille 20.3.2025.

Aluetta koskevat luvat ja toiminnot

Kyseessä on uusi toiminta, jolla ei ole aiempaa ympäristölupaa.

Alueen kaavoitustilanne

Voimassa olevassa Ekoparkin asemakaavassa kiinteistöä koskee kaavamerkintä (T). Kyseessä on teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue, jonne voidaan sijoittaa myös jätteitä käsitteleviä ja hyödyntäviä laitoksia. Kaavamääräyksissä viitataan lakiin eräistä naapuruussuhteista, jonka mukaan naapurille ei saa aiheutua kohtuutonta rasitusta noesta, pölystä, liasta, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista. Jätevedet tulee tarvittaessa esikäsitellä ennen niiden johtamista viemäriin, jotta ne eivät aiheuta haittaa jätevedenpuhdistamon toiminnalle.

Sijaintipaikka ja sen ympäristö

Toiminta sijoittuu Keltakankaan kaupunginosan itäpuolelle Hyötyvirta-ympäristöliiketoiminta-alueelle n. 15 km Kouvolan keskustasta 7,9 ha kiinteistölle, josta haettava lupa koskee n. 6 ha aluetta. Nykytilassaan alue on rakentamatonta metsätalousaluetta.

Lähin asutus sijaitsee n. 700 m etäisyydellä eikä hajuvaikutuksen arvioida ulottuvan lähimmän asutuksen alueelle saakka. Viereisellä kiinteistöllä n. 50 m päässä sijaitsee Kymenlaakson Jäte Oy:n kompostointilaitos, biokaasulaitos ja kaatopaikka. Noin 450 m pohjoiseen sijaitsee Fortum Waste Solutions Oy:n materiaalikiertotalousterminaali.

Kallioperä, maaperä ja pohjavesi

Kohteen maaperä on pääosin kalliota, jossa on pieniä hiekkamoreenialueita. Kiinteistön koillisosassa kallio on maan pinnassa. Maasto on tasaista ja soistunutta talousmetsäaluetta. Maanpinnan taso alueella on n. tasolla 54,2...59,5 mmpy.

Toiminta ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Lähin luokiteltu pohjavesialue, Keltakangas (0575402) sijaitsee n. 850 m etäisyydellä länteen. Karjalankulma Peräkangas (0575451) sijaitsee n. 3,8 km pohjoiseen ja Tehtaanmäki (0575406) 3,5 km etelään.

Pintavesi

Pintavedet valuvat luontaisesti pelto-ojia pitkin Kymijoen pääuomaan, ojia pitkin etäisyys jokeen on n. 3,5 km.

Kasvillisuus ja eläimistö

Noin 1 km päässä sijaitsee Sippolanjoen ja Summanjoen laaksot - luonnonsuojeluohjelma-alue. Lähin yksityismaiden suojelualue on n. 2 km etäisyydellä lounaaseen sijaitseva Mämmälän maaosakaskunnan

luonnonsuojelualue. N. 2,8 km pohjoiseen sijaitsee Kivistön valkomustikkakasvusto -niminen yksityismaiden luonnonsuojelualue

Toiminnan kuvaus

Lupaa haetaan kiertotalousterminaalille metsäteollisuuden sekalietteiden sekä muun kuitupitoisen materiaalin vastaanotolle ja aumakompostoinnille lannoitusvalmisteiden valmistamiseksi. Lisäksi edellä mainituista materiaaleista voidaan kuivaamalla ja seostamalla jalostaa bio- ja kierrätyspolttoaineita. Lisäksi toimintaan kuuluu betoni- ja tiilijätteen, sekalaisen rakennus- ja purkujätteen, metallin, asfalttijätteen, puujätteen sekä energiapuun vastaanottoa ja käsittelyä.

Aluksi vastaanotettua ja käsiteltyä betoni-, tiili- ja asfalttijätettä, tuhkaa ja ylijäämämaita hyödynnetään alueen maarakentamisessa ja käsittelykenttien rakenteissa mutta niitä vastaanotetaan myös maanrakennusvaiheen jälkeen, jolloin valmis murske toimitetaan eteenpäin maanrakennuskäyttöön tai kierrätykseen. Lentotuhkaa, meesaa tai kalkkia voidaan hyödyntää kompostoinnin apuaineina. Rakennusaikana vastaanotetaan enintään 49 900 t/a taulukon 1 mukaisia jätejakeita. Samanaikaisesti kenttien valmistuttua vastaanotetaan enintään 19 900 t/a taulukon 2 mukaisia jätejakeita. Rakennusvaiheen jälkeen vastaanotettavan jätteen kokonaismäärä on enintään 19 900 t/a.

Vastaanotettavat jätejakeet

Taulukko 1. Materiaalit, joiden vastaanottomäärä on yhteensä <50 000 t/a.

Jätejake ja jätekoodi	Vastaanotto ja käsittely vuodessa (max. /vuodessa)	Suurin kertava rastointi määrä	Käsittely ja varastointi
Ylijäämämait: 17 05 04 17 05 06 17 05 08 19 08 02 20 02 02 20 02 03	30 000 t	5 000 t	Kentän rakentamiseen ja kasvualustoihin. Seulotaan tarvittaessa. Toimitetaan muualle hyödynnettäväksi, jolloin varastoidaan erillisinä kasoina.
Betoni: 10 12 08 10 13 14 17 01 01 17 01 03	20 000 t	10 000 t	Hyödynnetään suoraan tai käsittelyn jälkeen rakenteiksi tai varastoidaan omilla kasoillaan. Toimitetaan muualle

17 01 07 19 12 12			hyödynnettäväksi (EEJ/MARA). Puhdasta soveltuvaa betonia tai lietettä voidaan käyttää lannoitevalmisteissa.
Tiilet: 10 12 08 17 01 02	10 000 t	2 500 t	Hyödynnetään suoraan rakenteisiin tai varastoidaan omilla kasoillaan. Toimitetaan muualle hyödynnettäväksi (MARA), jolloin tuotteet välivarastoidaan erillisinä kasoina.
Asfaltti: 17 03 02	10 000 t	250 t	Hyödynnetään suoraan rakenteisiin tai varastoidaan omilla kasoillaan. Toimitetaan muualle hyödynnettäväksi (MARA), jolloin tuotteet välivarastoidaan erillisinä kasoina.
Lasi: 10 11 03 17 02 02 19 12 05 20 01 02	500 t	100 t	Hyödynnetään suoraan rakenteisiin tai varastoidaan omilla kasoillaan. Toimitetaan muualle hyödynnettäväksi, jolloin tuotteet välivarastoidaan erillisinä kasoina.

Taulukko 2. Materiaalit, joiden vastaanottomäärä yhteensä < 20 000 t/a.

Jätejake ja jätekoodi	Vastaanotto ja käsittely vuodessa max. /vuodessa)	Suurin kertavarasointi määrä	Käsittely ja varasointi

Voimalaitostuhkat ja -kuonat: 10 01 01 10 01 02 10 01 03 10 01 05 10 01 07 10 01 15 10 01 17 10 01 24 10 01 25 19 01 12 19 01 14 19 01 16 19 01 19 19 03 05	10 000 t	5 000 t	Hyödynnetään rakenteisiin, ikäännytetään, seulotaan tai varastoidaan omalla kasalla. Toimitetaan muualle hyödynnettäväksi (MARA), jolloin välivarastoidaan erillisenä kasanaan.
Teollisuusrejektit: 03 03 02 03 03 09 12 01 17	1 000 t 1000 t 500 t	300 t 1000 t 0 t	Soodasakka hyödynnetään rakenteeseen tuhkaan sekoitettuna. (Meesa) hyödynnetään suoraan rakenteisiin tai varastoidaan omana kasanaan. Voidaan käyttää lannoitevalmisteena. Suihkupuhdistusjäte hyödynnetään suoraan rakenteeseen.
Energiajäte: 17 02 01 02 01 03 02 01 07 15 01 03 19 05 01 19 12 07 20 01 38 20 02 01 19 12 04 19 12 10	2 500 t 5000 t	2 500 t 2500 t	Bio- ja keräyspolttoaineiden valmistus tai hyödyntäminen kompostiin. Toimitetaan lopputuotteena muualle, jolloin välivarastoidaan erillisinä aumoina/kasoina päällystetyllä kentällä. Valmiit polttoainekasat

07 02 13 02 01 04 17 02 03 12 01 05			varastoidaan tarvittaessa peitettyinä. Kierrätyspolttoaineiden valmistus. Toimitetaan lopputuotteena muualle, jolloin varastoidaan tarvittaessa peitettyinä aumoina/kasoina päällystetyllä kentällä.
Sekalainen rakennusjäte: 17 09 04	2 000 t	50 t	Käsittelyn jälkeen jakeet polttoaineiden valmistukseen, hyödyntäminen rakenteeseen, toimittaminen hyötykäyttöön.
Lisäksi vastaanotetaan jätteeksi luokittelematon puu, jalostamaton puumateriaali (oksat, risut, kannot, metsätähteet, turve) enintään 5000 t vuodessa.			

Jätteiden hyödyntäminen laitosalueen rakenteissa

Käsittelykenttä rakennetaan vaiheittain. Suunnitellun kentän koko on yhteensä 5,1 ha, josta tilantarpeeksi kenttäkuivatukselle on laskettu 4,5 ha. Vesienkäsittelyrakenteet ja huoltotie mukaan lukien alueen koko on n. 6 ha. Koko alueen rakentamiseen menee arviolta 5 vuotta. Materiaalien vastaanotto ja käsittely aloitetaan vaiheittain asfalttikenttien valmistumisen mukaan.

Rakentamisessa hyödynnettävien jättemateriaalien määrä on kokonaisuudessaan arviolta 150 000 m³. Tämä vastaa n. 30 000 m³ tai 45 000 t vuodessa. Kentän rakennekerrokset (tarvittaessa suodatinkangas, tukikerros, kantava kerros, oikaisukerros) rakennetaan jättemateriaaleista, ylijäämämaista sekä ostokiviaineksista ja päällystetään asfaltilla (AB22). Maarakentamisessa käytettävän betoni- ja tiilijätteen maksimipalakoko on 300 mm ja piirustusten mukaan tukikerros toteutetaan 1,5 m kerrospaksuudella.

Huoltotie rakennetaan MARA-asetuksen mukaisella ilmoitusmenettelyllä ko. asetuksen vaatimukset täyttävänä rakenteena.

Jätteiden käsittely

Betonijäte käsitellään ensin pulveroimalla, samalla erotellaan pääteräkset ja mahdolliset muut epäpuhtaudet kuten puu- ja muovijakeet. Pulveroidut betoni- ja tiilijätteet syötetään tarvittaessa

mobiilimurskaimeen, jonka magneettierotin erottelee pois loput raudat. Tarvittaessa muita epäpuhtauksia voidaan erotella käsinlajittelulla. Irrotetut raudoitukset varastoidaan asfaltoidulla kenttäalueella ja toimitetaan jatkokäsittelyyn tai kierrätykseen.

Puujätteestä poistetaan ennen murskausta mahdolliset epäpuhtaudet kuten muovit ja energiapuusta myös maa-aines. Puujätteet ja energiapuut murskataan tai haketetaan ja tarvittaessa kuivataan ja toimitetaan energiahyötykäyttöön.

Sekalainen rakennus- ja purkujäte varastoidaan ja käsitellään asfaltoidulla kentällä. Siitä lajitellaan puutavara, muovit, pahvi, betoni, tiili ja metalli erikseen. Puuaines, betoni ja tiili käsitellään edellä kuvatuin tavoin, kun taas muovit, pahvi ja muu palava jäte lajitellaan energijätteeksi, joka murskataan ja toimittaan poltto- ja lämpölaitoksille tai toimitetaan ilman murskausta muille toimijoille jatkokäsiteltäväksi.

Asfalttijäte hyödynnetään alueen kenttien rakentamisessa.

Maanparannusaineen ja kompostin valmistus

Metsäteollisuuden sekalietettä sekä muita kuitupitoisia materiaaleja kompostoidaan lannoitelainsäädännön mukaiseksi maanparannusaineeksi. Kompostointia tehdään ympärivuorokautisesti ympäri vuoden. Lähtökohtaisesti aumojia ei peitetä eikä käännetä. Aumojen kypsyminen kestää n. 1–3 kuukautta. Tarvittaessa aumoihin voidaan lisätä runkoainetta, ravinteita tai ne voidaan kääntää. Valmiista kompostointiaumoista ei aiheudu hajuvaikutuksia. Epäonnistunut kompostierä voidaan käsitellä uudelleen tai vaihtoehtoisesti toimittaa luvalliseen kohteeseen esim. kaatopaikan maisemointiin. Lentotuhkaa, meesaa tai kalkkia voidaan käyttää kompostoinnin apuaineina. Aumakompostoinnin lopputuotteena on lannoitevalmisteasetuksen (MMM 964/2023) mukainen maanparannusaine.

Kierrätys- ja biopolttoaineen valmistus

Biopolttoaineiden valmistukseen käytettäviä jättemateriaaleja ovat turve, puhdas puu, lietteet sekä puunkäsittelyssä ja paperiteollisuudessa syntyvät jätteet. Valmistus tapahtuu joko kuivaamalla ja/tai mekaanisesti käsittelemällä. Kierrätyspolttoaineiden valmistuksessa syntyviä tuotteita ovat A-, B- ja C-luokan puupolttolaine sekä jäteperäinen polttolaine (SRF) (19 12 10).

Toiminta-aika

Jättemateriaalien vastaanotto tapahtuu maanantaista sunnuntaihin pääosin klo 6.00–22.00 välisenä aikana. Viikonloppuisin toiminta on satunnaista. Kompostointia tehdään ympärivuorokautisesti ympäri vuoden.

Polttoaineet, kemikaalit ja energian käyttö

Varsinaisessa toiminnassa ei käytetä kemikaaleja. Toiminnan alkuvaiheessa alueelle ei tule kiinteää polttoaineen tankkauspaikkaa. Mikäli toiminnan aikana tulee tarve varastoida pysyvästi polttoainetta, sijoitetaan säiliö pinnoitetulle alueelle ja varustetaan valuma-altaalla, laponestolla ja ylitäytönestimellä.

Liikennöinti

Jättemateriaalit tuodaan alueelle ja toimitetaan alueelta jatkojalostukseen tai kierrätykseen raskailla ajoneuvoilla. Kuljetuksissa pyritään hyödyntämään meno-paluukuormia. Arvion mukaan toimintavaiheessa liikennemäärä on keskimäärin 2–10 kuorma-autoa päivässä. Liikennöinti tapahtuu olemassa olevia liikennereittejä pitkin Ekokaaren ja Energiatien kautta.

Ympäristövaikutukset

Jätteet

Alueelle tuodaan vain luvassa hyväksytyjä materiaaleja. Vastaanotetuista, käsitellyistä ja hyödynnetyistä jätteistä pidetään kirjaa. Hyödyntämiskelvotonta jätettä syntyy arvion mukaan 100 t vuodessa ja se toimitetaan luvalliseen vastaanottopaikkaan.

Viemäröinti ja vesien hallinta

Materiaalien pölyämisen ehkäisemiseksi ja kompostointiprosessin ylläpitämiseksi tarvittava kasteluvesi otetaan tasausaltaista. Käsittelykentän hulevedet johdetaan kiintoaineen ja vettä kevyempien aineiden pidättämiseksi tasausaltaan ja tarvittaessa 1-luokan öljynerottimien kautta länsipuolen avo-ojaan, josta ojat laskevat lounaaseen ja lopulta Kymijokeen. Alueelle ei tule sosiaali-tiloja eikä toiminnasta synny viemäritäviä jätevesiä.

Päästöt ilmaan

Pölyhaittaa voi aiheutua jättemateriaalien käsittelyn aikana. Haittoja vähennetään suojavalleilla, varastokasojen sijoittelulla ja kastelulla. Hajuvaikutuksia voi aiheutua kompostimateriaalia sisältävien kuormien purkamisesta ja aumojen rakentamisesta.

Melu ja värinä

Melua aiheutuu maanrakentamisvaiheessa ja toimintavaiheessa käytettävän kaluston liikennöinnistä ja työkoneista. Lisäksi melua aiheutuu alueelle suuntautuvasta ja sisäisestä liikenteestä, kierrätysmateriaalin käsittelystä sekä työkoneiden käyntiäänistä. Kierrätettävät materiaalit, kuten esimerkiksi kuituliete, hake ja komposti ovat sellaisia, että niiden käsittely ei tuota melua. Kovemmat materiaalit, esimerkiksi betoni- ja tiilijäte pulveroidaan ja murskataan tarvittaessa.

Melua torjutaan varastokasojen sijoittelun ja tarvittaessa rakennettavien vallirakenteiden avulla.

Ympäristöriskit ja niihin varautuminen

Toimintaan liittyviksi riskeiksi on tunnistettu mm. koneiden ja laitteiden rikkoutuminen, öljyvuodot, ilkivalta, tulipalot, liikenteen riskit sekä aumakompostoinnin epäonnistuminen. Riskeihin varaudutaan mm. estämällä asiattomien henkilöiden pääsy alueelle, ennakoidulla kone- ja laitehuollolla, varaamalla imeytysaineita ja alkusammutuskalustoa sekä käyttämällä tarkoituksenmukaisia työmenetelmiä ja yleistä varovaisuutta.

Sadevesikaivojen kautta kulkevat vedet käsitellään tarvittaessa tasausaltaan jälkeen olevassa öljynerotusjärjestelmässä ennen niiden ohjaamista ojiin. Vesien laatua seurataan säännöllisesti.

Tarvittaessa tasausaltaiden ja sadevesiputkistojen kapasiteettia voidaan hyödyntää sammutusjätevesien talteenotossa sulkemalla sammutusjätevedet käsittelyjärjestelmän venttiilin avulla laskeutusaltaaseen, josta sammutusjätevedet voidaan poistaa ja kuljettaa jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi.

Kentällä käsiteltävät jätteet eivät sisällä sellaisia aineita, jotka vaikuttaisivat hulevesien kemialliseen laatuun. Hulevesien mukana voi kulkeutua kiintoainesta, joka voi sisältää esimerkiksi sekalietteistä kulkeutuvaa kuorta tai haketta. Alueen kenttärakenteissa hyödynnettävien jättemateriaalien päälle rakennetaan asfalttikerros, joka estää veden pääsyä kontaktiin jättemateriaalien kanssa.

Aumakompostoinnista voi syntyä tilapäistä hajuhaittaa kompostoinnin epäonnistuessa. Aumoja ei lähtökohtaisesti käännetä käsittelyn aikana, mutta kääntöjä vältetään erityisesti kovan tuulen aikana. Aumojen kostumista vähennetään välttämällä uuden materiaalin lisäämistä sateella tai lisäämällä tarvittaessa kuivaa tukiaainesta.

Kompostoituva jäte ei ole herkästi syttyvää kosteuspitoisuutensa takia. Kompostoinnissa käytettävä kalsiumoksidi reagoi veden kanssa ja kehittää lämpöä, joten tulipaloriskin minimoimiseksi palavat materiaalit pidetään poissa kalsiumoksidin lähetyviltä. Mikäli alueelle tulee polttoainesäiliö, se sijoitetaan mahdollisimman kauas palavista materiaaleista, kuten kuivista puuperäisistä jätteistä.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

Jätteiden käsittelyä koskevia BAT-päätelmiä ei suoraan sovelleta toimintaan, sillä käsittelykapasiteetti ei ylitä soveltamisohjeessa ilmoitettua päiväkohtaista kapasiteettia. Toiminnassa noudatetaan kuitenkin parasta mahdollista tekniikkaa lietteiden tehokkaan kompostoitumisen takaamiseksi ja hajuhaittojen minimoimiseksi. Lietteitä varastoidaan vain kokonaiseen aumaan tarvittava määrä. Kenttäalueelta tulevat hulevedet kerätään hallitusti tasausaltaihin.

Toiminnassa käytetään uusimman tekniikan mukaisia työkoneita ja laitteita, joilla minimoidaan pöly- ja meluhaitat.

Tarkkailu ja raportointi

Käyttötarkkailu sisältää toiminnan aikaisen tarkkailun ja raportoinnin, rakentamisvaiheen laaduntarkkailun sekä valmiiden rakenteiden tarkkailun ja seurannan.

Hulevesien tarkkailu esitetään suoritettavaksi kaksi kertaa vuodessa purkuojasta ja kerran vuodessa tasausaltaista. Näytteistä analysoidaan pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine, kokonaistyyppi- ja kokonaisfosforipitoisuus, biologinen hapenkulutus, orgaanisen hiilen kokonaismäärä. Kerran vuodessa analysoidaan öljyhiilivetyjakeiden C10-C40 ja metallien (antimoni/Sb, arseeni/As, elohopea/Hg, kadmium/Cd, koboltti/Co, kupari/Cu, lyijy/Pb, nikkeli/Ni, sinkki/Zn, vanadiini/V) kokonaispitoisuudet. Lisäksi tasausaltaiden vesinäytteestä määritetään PFOA/PFOS- yhdisteiden pitoisuus kahdesti mutta jos tulosten perusteella voidaan osoittaa, etteivät PFOA/PFOS-yhdisteet ole merkityksellisiä aineita, esitetään niiden tarkkailusta luovuttavan.

Jälkihoitotoimenpiteet

Onnettomuus- ja poikkeustilanteista ilmoitetaan viipymättä valvovalle viranomaiselle. Mikäli onnettomuuden seurauksena on tapahtunut päästö ympäristöön, ryhdytään välittömästi toimenpiteisiin päästön poistamiseksi ja leviämisen estämiseksi. Tarvittaessa paikalle kutsutaan pelastusviranomainen ja ulkopuolinen asiantuntija selvittämään pilaantuneisuuden laajuus.

Kohta 3. Hakemuksen käsittely

Tarkastukset ja neuvottelut

Ympäristötarkastaja on käynyt paikan päällä tarkastuksella 28.5.2025. Tarkastuksella kierrettiin alue läpi. Lisäksi lupahakemuksen käsittelyn aikana on käyty useita sähköposti- ja puhelinkeskusteluja.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausuntoa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Kouvolan kaupungin terveystalvonnalta ja Kymenlaakson pelastuslaitokselta.

Kouvolan kaupungin terveystalvonta on 23.5.2025 saapuneessa lausunnossaan todennut, että alueella on todettu esiintyvän haittaeläimiä kuten jyrsijöitä ja lintuja. Laitoksen tulee omalta osaltaan huolehtia riittävästä tuhoeläintorjuntatoimista.

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on 23.5.2025 saapuneessa lausunnossaan todennut mm. seuraavaa:

Koska on mahdollista, että toiminnasta aiheutuva melu voi kantautua myös lähimmille asuinalueille, ELY-keskus katsoo, että eniten melua

aiheuttavien toimintojen, kuten murskaus ja haketus, toiminta-aika tulisi rajata vain arkipäiviin.

ELY-keskus katsoo, että lähtökohtaisesti käsittely- ja varastointikenttien rakentamisessa tulisi noudattaa MARA-asetuksessa (Vna 843/2017) annettuja säännöksiä. Kunkin kenttäalueen rakentamista valvovalle viranomaiselle tulisi toimittaa yksityiskohtaiset tiedot rakenteissa hyödynnettävien jätteiden laadusta, määrästä, hyödyntämiskohteista ja jätettä sisältävien kerrosten paksuuksista.

ELY-keskus katsoo, että kenttäalueella varastoitaisiin ja käsiteltäisiin erilaisia jätemateriaaleja kuten esim. lietteitä, maa-aineksia, tuhkia, puuta, betonia ja tiiliä sekä sekalaista rakennusjätettä, joista voi liueta kentän hulevesiin ravinteita, orgaanista ainesta, metalleja, kiintoainetta sekä mahdollisesti myös jätteissä olevia haitta-aineita. Hakemuksessa esitettyä kierrätystermiinalin kenttäalueen tasausaltaan kautta purkuojaan johdettuja vesiä tulisi jonkin aikaa tarkkailla tehostetusti, vähintään 4 krt/a. Mikäli tarkkailun perusteella hulevesien kuormitus osoittautuisi merkittäväksi, tulisi vedet johtaa viemäriin.

Lausunnot ovat **oheismateriaalina**.

Muistutukset ja mielipiteet

Kymenlaakson Jäte Oy on 23.5.2025 saapuneessa muistutuksessaan todennut mm., että jätteiden käsittelykenttien tulee olla tiivisasfaltoituja.

Muistuttajan näkemyksen mukaan jätteiden käsittelykentät tulisi olla tiivisasfaltoituja, viemäroityjä ja hulevedet tulee vähintään käsitellä kiintoaineenerotusjärjestelmillä ennen luontoon johtamista. Tiiveys estää haitta-aineiden kulkeutumista, joten soveltuvia käyttökohteita esimerkiksi kaatopaikat, kompostointikentät, altaat ja tierakenteet pohjavesialueilla. Muistuttajan näkemyksen mukaan ei ole asianmukaista johtaa tällaista määrää jätteidenkäsittelyalueen hulevesiä luontoon vaan ne tulisi käsitellä asianmukaisesti. Muistuttaja esittää, että luvanhakija liittyisi Hyötyvirta-alueen vesienyhteistarkkailuun. Muistuttaja kiinnittää huomiota siihen, riittääkö hakemuksessa esitetty tasausaltaiden vesi sammutusvesiksi.

Muistuttaja toteaa, että hakemuksesta ei käy ilmi jätemäärien osalta mitkä määrät menevät kenttärakentamiseen ja mitkä ovat käsittelyä. KU toteaa, että materiaalien hyödyntämisessä maanrakentamisessa on noudatettava MARA-asetusta, tai muutoin hyödyntäminen on luvan varaista. Vakuuden laskennassa tulisi huomioida päivitetystä jätevakuusoppaassa 2024 (Ympäristöministeriön julkaisu 2024:20) esitettyjä laskentaperiaatteita. Lisäksi muistuttaja kiinnittää huomiota POP-jätteiden tunnistamisen tärkeyteen.

Muistutus on **oheismateriaalina**.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu tilaisuus antaa vastineensa lausuntoon ja muistutuksiin 20.6.2025 mennessä. Hakija on 23.6.2025 saapuneessa vastineessaan todennut mm. seuraavaa:

Kaikki hulevedet on viemäroity tasausaltaalle ja voidaan tarvittaessa johtaa öljyn- ja hiekanerottimeen. Hakija esittää, että keräysojat ja alueet, joilla kompostoidaan ja tankataan, päällystetään tiivisasfaltilla. Hakija on avoin vesien yhteistarkkailulle. Alueelle voidaan tehdä vesijohtovarauksia, jolloin liittyminen vesijohtoverkostoon on mahdollista käsittelytoiminnan vakiintuessa. Hakija voi rakentaa pumppausvarauksen tasausaltailta jätevesiviemäriin, mutta viemäriin liittymisen tarve tulisi tarkastella vasta toiminnan vakiinnuttua ja näytteenoton perusteella.

Hakijan katsoo, että kenttärakentamiseen käytettävien materiaalien tulee kattaa vain rakennuskustannusta vastaava summa, koska materiaalit voidaan hyödyntää kiinteistöllä. Hakija ei katso MARA-asetuksen toimivan vähimmäisvaatimuksena ympäristöluvitettavalle toiminnalle. Kentiin joudutaan rakentamaan korkea pengerrus ympäröivän maaston vuoksi, jolloin poiketaan MARA-asetuksen mukaisesta palakoosta. Tuhkien ja tuhkien ja soodasakan seoksille esitetään kriteereiksi MARA-asetuksen päällystetyn kenttärakenteen raja-arvoja korotettuina kloridin (11 000 mg/kg), sulfaatin (25 000 mg/kg), molybdeenin (20 mg/kg) ja liuenneen orgaanisen hiilen (800 mg/kg) osalta.

Lisäksi hakija toteaa, että pelastussuunnitelma laaditaan ennen käsittelytoiminnan aloitusta.

Kohta 4. Lautakunnan ratkaisu

Lupamääräykset

Yleismääräykset

1. Laitoksella saa vastaanottaa ja käsitellä hakemuksen mukaisia voimalaitostuhkia ja -kuonia, puun käsittelyssä ja paperiteollisuudessa syntyviä jätteitä, teollisuusrejekteja ja purkujätettä enintään 19 900 t/a. Laitoksella voidaan myös ottaa vastaan ja käsitellä metsätähteitä. Kenttien rakentamisen aikana laitokselle saa vastaanottaa ylijäämämaita, betonia, tiiltä, asfalttia ja lasia enintään 49 900 t/a. Betoni-, tiili- ja asfalttijätettä sekä tuhkaa ja ylijäämämaita voidaan hyödyntää laitosalueen rakenteissa erikseen määritellyllä tavalla. (YSL 52 ja 58 §).
2. Toiminnanharjoittajan tulee varmistua jokaisen jäte-erän laadusta ja vastaanottokelpoisuudesta ennen sen vastaanottamista. Vastaanotettava jäte ei saa sisältää haitta-aineita, kuten öljyä, PCB-tai lyijypitoisia saumanauhoja tai eristeitä. Jätettä ei saa tuoda työmailta, joilla mitä ilmeisimmin syntyy asbestijätettä, eikä työmailta

ole tehty asbestikartoitusta. Mikäli laitokselle on tuotu jätteitä, joiden joukossa on epäpuhtautena muita kuin luvassa sallittuja jätteitä tai haitallisia aineita (esim. asbestia, PVC-muovia, kyllästettyä puuta tai vaarallisia jätteitä), on nämä palautettava jätteen haltijalle tai jäte on toimitettava paikkaan, jolla on ympäristölupa kyseisen jätteen vastaanottoon. (YSL 7, 52 ja 58 §, JäteL 12, 13, 15–17 ja 29 §, VNA 978/2021 19 §)

3. Jätejakeet tulee pitää erillään toisistaan. Varastointi- ja käsittelyalueet tulee jakaa eri toiminnoille, jätejakeille ja tuotteille. Tiettyä jäte-erää saa varastoida toiminta-alueella enintään kolme vuotta ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä tai enintään yhden vuoden ennen sen loppukäsittelyä. Jätteet on lajiteltava ja muun käsittelyn jälkeen toimitettava etusijajärjestyksen mukaisesti laitokseen tai paikkaan, jossa niiden vastaanotto ja/tai käsittely on hyväksytty. (YSL 7, 52 ja 58 §, JäteL 8, 12, 13, 15, 17 ja 29 §, VNA 978/2021, VNA 331/2013)
4. Jätteiden vastaanottoa sekä tuotteiden kuormausta ja kuljetuksia saa tehdä arkisin ma-pe klo 6–22 ja poikkeustilanteissa viikonloppuisin. Erityistä melua aiheuttavat työt, kuten pulverointi ja murskaus, on kuitenkin suoritettava arkisin klo 7–18 välillä. (YSL 7 ja 52 §)
5. Asiaton pääsy ja luvaton jätteen tuonti alueelle on estettävä. Jättemateriaalien varastointia tai muuta toimintaa ei saa harjoittaa toimintaan varatun alueen ulkopuolella. Toiminnasta ei saa aiheutua roskaantumista ja tarvittaessa toiminnanharjoittajan on huolehdittava lähiympäristön siivoamisesta (YSL 7, 52 ja 58 §, JäteL 13, 72 ja 73 §, NaapL17 §).

Jättemateriaalien hyödyntäminen toiminta-alueen rakenteissa

6. Laitosalueen kenttärakenteisiin saa sijoittaa pysyvästi maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyyskannalta tarpeellisen määrän betoni-, tiili- ja asfalttijätettä sekä tuhkaa ja ylijäämämaita rakennusvalvontaviranomaisen määrittelemän toimenpideluvan mukaisesti. Kaikkien hyödynnettävien jätteiden ympäristökelpoisuus tulee varmistaa ennen niiden sijoittamista rakenteisiin MARA-asetuksen (VNA 843/2017) vaatimusten mukaisesti. Tuhkien ja tuhkien ja soodasakan seoksille sallitaan asetuksen raja-arvoja korkeampia sulfaatin, molybdeenin ja liuenneen orgaanisen hiilen osalta hakijan erikseen esittämällä tavalla. Muutoin on jätteiden ominaisuuksiltaan täytettävä MARA-asetuksen kenttään sijoitettavan peitetyn rakenteen vaatimukset lukuun ottamatta raekokoa, joka saa olla enintään 300 mm. Jätettä sisältävän kerroksen paksuus saa olla enintään 2 m ja se tulee pinnoittaa asfaltilla. (YSL 16, 17, 52 ja 58 §, JäteL 13 §, VNA 843/2017)

Melu

7. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää lähimmillä asuinalueilla päivällä klo 7–22 keskiäänitasoa 55 dB (LAeq) eikä yöllä klo 22–7 keskiäänitasoa 50 dB (LAeq). Meluvaikutuksia tulee pyrkiä torjumaan esim. kaluston melusuojuuksilla sekä toimintojen ja varastokasojen sijoittelulla. Tarvittaessa laitoksen melulähteiden todelliset äänitehotasot ja melutaso lähimmillä asuinkiinteistöillä tulee selvittää mittauksilla valvontaviranomaisen erikseen hyväksymällä tavalla. (YSL 7 ja 52 §, VNp 993/1992).

Päästöt ilmaan, maaperään ja vesistöön

8. Jättemateriaalien vastaanotosta, käsittelystä, varastoinnista tai kuormaamisesta ja kuljetuksesta ei saa aiheutua pölyhaittaa. Pölypäästöjä tulee tarvittaessa torjua esimerkiksi kastelemalla kenttiä, kulkuväyliä, varastokasoja tai käyttämällä muuta tehokasta käyttökelpoista torjuntatekniikkaa. (YSL 7 ja 52 §, NaapL 17 §)
9. Kaikki jätteiden lajitteluun, varastointiin ja käsittelyyn käytettävät alueet on pinnoitettava. Jätteen käsittely- ja varastointipaikkojen ja alueiden pinnoitteiden kunto tulee tarkistaa ainakin kerran vuodessa ja niissä olevat vauriot tulee tarvittaessa korjata välittömästi. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §)
10. Päällystetyllä jätteen varastointi- ja kompostointialueella syntyvät sade-, hule- ja sulamisvedet on kerättävä hallitusti ja ulkopuolisten vesien sekoittuminen niihin on estettävä kaadoin. Tuotantoalueelta syntyvät hulevedet on kerättävä ja johdettava alueelta pois siten, ettei kummassakaan tapauksessa niiden mukana pääse alueen ulkopuolelle puuainesta tai merkittävää määrää kiintoainesta. Alueen hulevedet on johdettava laskeutusaltaiden, hiekanerottimen ja tarvittaessa I-luokan öljynerottimen kautta ennen johtamista maastoon. Öljynerotuskaivo tulee varustaa täyttymishälyttimellä. Tasausaltaissa tulee olla sulkuventtiili, jolla estetään tarvittaessa esimerkiksi sammutusvesien päätyminen ympäristöön. Öljynerottimen kuntoa on tarkkailtava säännöllisesti ja se tulee tyhjentää ja huoltaa tarvittaessa. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 66 §)
11. Työkoneiden huollot tulee suorittaa pääsääntöisesti muualla kuin laitosalueella. Mikäli alueella on tarpeen tehdä huoltotoimenpiteitä, tulee niiden aikana käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja. Mikäli kalustoa tankataan liikutettavasta säiliöstä, tulee tankkaukset toteuttaa pinnoitetulla alueella. (YSL 7, 16, 17 ja 52 §)

Tarkkailu ja raportointi

12. Laitosalueelta maastoon johdettavien vesien laatua tulee tarkkailla näytteenotolla purkuojasta ja tasausaltaista vähintään kerran vuodessa erikseen laadittavan tarkkailusuunnitelman mukaisesti. Tarkkailusuunnitelma tulee toimittaa hyväksyttäväksi valvontaviranomaiselle hyvissä ajoin ennen tarkkailun aloittamista. Kenttien valmistuttua tulee vesien laatua tarkkailla tehostetusti.

Näytteistä tulee analysoida ainakin pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine, kokonaistyyppi- ja kokonaisfosforipitoisuus, biologinen hapenkulutus, orgaanisen hiilen kokonaismäärä. Kerran vuodessa tulee analysoida myös öljyhiilivetyjakeiden C10-C40 ja metallien (Sb, As, Hg, Cd, Co, Cu, Pb, Ni, Zn, V) kokonaispitoisuudet. Hakemuksessa esitetyn mukaisesti PFOA/PFOS näytteidenotot voidaan toteuttaa, ja jos ei merkityksellisiä aineita esiinny voidaan tarkkailusta niiden osalta luopua. Tarkkailun toteuttamisessa tulee käyttää asiantuntijaa ja akkreditoituja mittauslaitoksia ja tulokset tulee toimittaa niiden valmistuttua tiedoksi Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Tarkkailu voidaan toteuttaa itsenäisesti tai osana yhteistarkkailua. Tarkkailua voidaan tarvittaessa velvoittaa muuttamaan valvontaviranomaisen hyväksymällä tavalla. (YSL 6, 8, 16, 17, 52, 62, 65 ja 66 §)

13. Laitoksen toimintaa on tarkkailtava ja siitä on pidettävä kirjaa.

Kirjanpidon tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- vastaanotetut jätteet/materiaalit ja niiden laatu, määrä, ajankohta, alkuperä
- edelleen toimitetut jätteet/materiaalit ja toiminnassa syntyneet jätteet ja niiden laatu, määrä, toimituspaikka ja -ajankohta, siirtoasiakirjat
- alueella varastoituna olevien jätteiden/materiaalien laatu ja määrä kalenterivuoden lopussa
- alueen rakenteissa hyödynnetyn betoni-, tiili-, asfalttijätteen, tuhkan sekä ylijäämääma-aineksen laatu, määrä ja alkuperä
- murskauksen ja haketuksen toiminta-ajat
- tiedot ja todistukset öljynerotuskaivon tarkkailusta, tyhjennyksistä ja huolloista
- toiminnan muutokset
- ajantasainen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma
- mahdolliset onnettomuus- ja häiriötilanteet sekä toimintaa koskevat valitukset

Kaikki kirjanpitoliedot ja asiakirjat on säilytettävä kuusi vuotta ja ne on pyydettyäessä esitettävä valvontaviranomaiselle. Yhteenveto edellisen vuoden toiminnasta ja kirjanpidosta on toimitettava valvontaviranomaiselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä YLVA-raportointijärjestelmän kautta. (YSL 6, 8, 62 ja 172 §, JäteL 118, 119, 120 ja 122 §, VNA 978/2021)

Häiriö- ja onnettomuustilanteet

14. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle laitoksella on aina oltava saatavilla riittävästi imeytysainetta, alkusammuttimia ja muuta torjuntakalustoa sekä näiden käyttöön perehtynyttä henkilöstöä. Henkilöstön kemikaaliturvallisuuksiin ja ympäristöasioihin liittyvästä ohjeistuksesta ja koulutuksesta on huolehdittava säännöllisesti. Toimintaa varten on puolen vuoden sisällä luvan voimaan tulosta laadittava pe-lastussuunnitelma, joka on hyväksyttävä pelastusviranomaisella. (YSL 7, 15–17 ja 52 §, JäteL 120 §)

15. Poikkeuksellisissa päästö- ja häiriötilanteissa sekä onnettomuuksissa, joista voi olla vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle, on välittömästi ryhdyttävä toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi sekä vastaavien tapahtumien ehkäisemiseksi jatkossa. Lisäksi näistä tapahtumista on viipymättä ilmoitettava pelastusviranomaisille ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 7, 14, 16–17, 52, 123 ja 134 §)

Yleinen ympäristönsuojelu

16. Laitoksen ympäristönsuojelutoimia on ylläpidettävä ja edistettävä sekä toiminta toteutettava järjestelmällisesti niin, ettei siitä vahinkotilanteessakaan aiheudu maaperän, pinta- tai pohjaveden pilaantumista eikä muuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Laitoksella on oltava nimetty vastuuhenkilö, joka vastaa sen ympäristönsuojelusta, toiminnan ja päästöjen tarkkailusta ja raportoinnista sekä pitää tarvittaessa yhteyttä valvontaviranomaisiin. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 6–8, 15–17, 52 ja 62§, JäteL 12, 13 ja 122 §)
17. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimialansa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittämisestä sekä energiatehokkuuden parantamisesta. Lisäksi on varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon laitehankintojen ja uudistusten yhteydessä. (YSL 7, 8, 52 ja 53 §, JäteL 13 §)

Toiminnan muutokset ja lopettaminen

18. Luvanhaltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan olennaisista muutoksista, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnan lopettamisesta. Luvanhaltijan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on ilmoitettava tästä kirjallisesti Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52 ja 170 §)
19. Toiminnan lopettamisesta ja sen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta tulee laatia suunnitelma, joka on toimitettava hyvissä ajoin ennen lopettamista hyväksyttäväksi Kouvolan kaupungin ympäristön-suojeluviranomaiselle. Suunnitelmassa tulee esittää alueella tehtävät toimenpiteet, mm. mahdollisten rakenteiden poistaminen, maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittäminen sekä suunnitellut puhdistustoimenpiteet. Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai haittaa terveydelle. Toiminta-alue on siistittävä ja alueelle varastoidut jätteet toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi. (YSL 52, 62 ja 94 §)

Kohta 5. Ratkaisun perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksen ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 49 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiselle sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Toiminnasta ei näin ollen katsota aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä kohtuutonta rasitusta naapurustolle.

Lupamääräysten perustelut

Määräykset 1-3: Laitoksella käsiteltävät jätteet, niiden vastaanotto- ja kertavarastointimäärät sekä muut toiminnot ovat hakemuksen mukaiset. Maa- ja metsätaloudessa syntyville ympäristölle ja terveydelle haitattomille luonnonaineksille ei ole syytä asettaa rajoituksia, sillä niitä ei luokitella jätteiksi. Koska laitokselle ei ole suunniteltu vaarallisten jätteiden varastointiin soveltuvia alueita tai rakenteita, on toiminnanharjoittajan oltava selvillä siitä, mitä jätteitä alueelle vastaanotetaan, jotta vältetään mahdolliset ympäristövahingot. Jätteiden sekoittumista tulee ehkäistä, sillä sekoittuminen estää myös niiden hyötykäytön ja muun jatkokäsittelyn. Yksittäisen jäte-erän varastoiminen on syytä rajoittaa enintään kolmeen vuoteen, jottei alueelle muodostu pysyviä jätekasoja eikä sitä määriteltäisi VNA 331/2013 mukaiseksi kaatopaikaksi.

Määräys 4. Toiminta-ajat ovat hakemuksessa esitetyn mukaiset. Melu- ja viihtyisyyshaittojen rajoittamiseksi erityisen häiritsevää melua tuottavien toimintojen aikoja on rajattu. Viikonloppuisin toiminta sallitaan vain poikkeustapauksissa.

Määräys 5 on annettu ympäristön roskaantumisen ja mahdollisen ilkvallan ehkäisemiseksi.

Määräys 6. Betoni- ja tiilijätteiden sekä ylijäämämaiden hyödyntämistarkoitus alueen kenttä- ja vallirakenteissa on varmistettu annetuilla määräyksillä. Ympäristölupamääräyksillä varmistetaan, että hyödynnettävissä jättejakeissa ei ole epäpuhtauksia ja niiden käsittely kokonaisuudessaan järjestetään asianmukaisesti eikä toiminnasta aiheudu haittoja. Betoni- ja tiilimurske on ominaisuuksiltaan MARA-asetuksen mukaista lukuun ottamatta suurempaa raekokoa ja jätettä sisältävän kerroksen enimmäispaksuutta. Tällä ei katsota olevan haitallisia vaikutuksia ympäristöön. Tuhkan sekä tuhkan ja soodasakan sekoituksien suhteen on sallittu ylityksiä MARA-asetuksen mukaisiin raja-arvoihin, kuitenkin niin, että vaarallisen jätteelle asetetut raja-arvot eivät ylity (Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)). Nyt asetetuilla määräyksillä palakoosta ja kerrospaksuudesta voidaan katsoa, että jätteen hyödyntämisen tunnusmerkit vielä täyttyvät.

Määräys 7: Laitoksen toiminnasta lähimmille asuinalueille aiheutuvan melun raja-arvoiksi on määritelty VNp 993/1992 mukaiset melutason ohjearvot. Toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu kohtuutonta melu- tai viihtyisyyshaittaa, mutta meluvaikutukset on pyrittävä minimoimaan ja esim. valitustapauksissa on varauduttava tekemään tarkempia selvityksiä mittauksin.

Määräys 8 on annettu, jotta toiminnasta ei aiheudu kohtuuttomia pöly- tai muita päästöjä ilmaan tai haittaa lähinaapureille.

Määräykset 9–11 ovat tarpeen maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi. Pysyvää tankkauspaikkaa ei ole tarkoitus rakentaa toiminnan alkaessa, eikä sitä myöskään käsitellä tämän ympäristölupakäsittelyn yhteydessä. Määräyksillä huomioidaan kuitenkin esimerkiksi liikuteltavasta säiliöstä toteutettavat tankkaukset, jotka tulee toteuttaa pinnoitetuilla alueilla. Näillä alueilla syntyvät hulevedet voivat täten sisältää epäpuhtauksia, joten ne on johdettava hallitusti ja öljynerottimen kunnossapidosta on huolehdittava.

Määräys 12: Hulevesien tarkkailu on katsottu tarpeelliseksi, sillä toiminta saattaa aiheuttaa kiintoaine- ja ravinnekuormitusta ja betonin käyttö voi muuttaa vesien pH-arvoa. Öljyhiilivetyjen pitoisuuksia on syytä seurata, jotta voidaan varmistua, ettei kenttäalueilta tai työkoneista tule päästöjä ympäristöön.

Määräys 13: Valvonnallisista syistä yhteenvetoraportti on toimitettava vuosittain, mutta jätteen käsittelytoiminnan kirjanpidossa on kuuden vuoden ajan säilytettävä kaikki tiedot ja asiakirjat, jotta ne ovat tarvittaessa saatavilla esimerkiksi tarkastusten yhteydessä.

Määräykset 14–15: Poikkeustilanteissa ympäristö- ja terveysvahingot on rajattava mahdollisimman pieniksi. Suojarakenteet ja varotoimet eivät poista velvollisuutta kerätä pienetkin vuodot heti talteen. Häiriötilanteista on ilmoitettava, jotta mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä toimenpiteet niiden estämiseksi ja torjumiseksi voidaan määritellä. Myös tiedonkulku viranomaisille on varmistettava tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai on vaarana aiheutua haittaa.

Määräykset 16–17: Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja -riskeistä. Tätä varten on tarpeen nimetä asiantunteva vastuuhenkilö, joka myös varmistaa viranomaisten tiedonsaannin valvontaa varten. Laitoksen kaikessa toiminnassa on toimittava ympäristön kannalta parhaiden käytäntöjen mukaisesti sekä pyrittävä vähentämään haitallisia vaikutuksia mm. parhaan käyttökelpoisen tekniikan avulla.

Määräykset 18–19: Toiminnan muutoksista on ilmoitettava mm. valvonnallisista syistä. Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista, niiden torjunnasta ja tarkkailusta myös toiminnan päätyttyä. Määräyksillä varmistetaan se, ettei toiminta ole

aiheuttanut maaperän pilaantumista eikä alueelle jää pilaantumisriskiä aiheuttavia rakenteita.

Lausuntojen ja muistutusten huomiointi

Lausunnot ja muistutus on huomioitu soveltuvin osin lupamääräyksissä. Luvittava viranomainen on selvitetty päätöksen kohdassa 1, Lupaviranomainen.

Sovelletut säädökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)
Jätelaki (646/2011)
Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021)
Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)
Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)
Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)

Kohta 6. Luvan muut ehdot

Päätöksen voimassaolo

Tämä lupa on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminta muuttuu olennaisesti, on sille haettava uutta ympäristölupaa. (YSL 87 ja 89 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

Kohta 7. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Toiminnanharjoittaja on hakenut ympäristönsuojelulain 199 §:n tarkoittamaa päätöksen täytäntöönpanoa muutoksenhausta huolimatta.

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Toiminnan aloittamisvakuudesta on määrätty kohdassa Maksut ja niiden määräytyminen.

Perustelut

Hakemuksen ja lupamääräysten mukainen toiminta ei aiheuta ympäristölle sellaisia haittavaikutuksia, joita ei voitaisi jälkeensä korjata. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Kohta 8. Maksut ja niiden määräytyminen

Lupahakemuksen maksut määräytyvät Kouvolan kaupungin teknisen lautakunnan 13.12.2022 § 261 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaan (tullut voimaan 1.1.2023).

Luvan käsittelymaksu

Taksan 3 §:n mukaiset käsittelymaksut ovat seuraavat:

Pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle, 3400 €.

Muu jätteen ammattimainen tai laitostmainen käsittely, 3400 €.

Taksan 5.4 kohdan mukaisesti ympäristönsuojelulain 41 §:ssä tarkoitetun lupa-asian käsittelystä peritään yhdistetty maksu siten, että perusmaksultaan kalleimman toiminnan lupamaksuun lisätään muiden toimintojen osuutena 50 prosenttia näiden toimintojen maksusta.

Ympäristöluvan käsittelymaksu on näin ollen $3400 \text{ €} + 0,5 \times 3400 \text{ €} = 5100 \text{ €}$.

Taksan 14.1 kohdan mukaisesti Ympäristönsuojelulain 199 §:n 1 momentin mukaisen toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevasta päätöksestä ja vakuusasian käsittelystä lupapäätöksen yhteydessä peritään **250 €** lisämaksu.

Lisäksi hakijalta peritään kuulutus- ja kustannukset todellisten kustannusten mukaisina. Käsittelymaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on annettu.

Jätteen käsittelytoiminnan vakuus

Hakija esittää jätteenkäsittelyn vakuudeksi 50 000 € (sis. alv 25,5 %) siinä vaiheessa, kun kenttien rakentaminen on kesken ja varastoitavia materiaaleja ei mahdu alueelle maksimikapasiteetin mukaisia määriä (ensimmäiset 5 vuotta). Vakuus nostetaan kenttien valmistuttua liitteenä 5 olevan vakuuslaskelman suuruiseksi, 131 069 € (sis. alv 25,5 %), tai vastaamaan sen hetkistä tilannetta.

Taulukko 3. Jätteen käsittelytoiminnan vakuuden laskenta

Jätelaji	Enimmäis-varastointimäärä	Käsittely €/t	Käsittelykustannukset	Kuljetus	Vakuus €
Ylijäämämaa	5000	3	15 000	1250	16 250
Betoni	10 000	5	50 000	2500	52 500
Tiilet	2500	3	7500	625	8125

Asfaltti	250	3	750	2250	3000
Lasi	100	6	600	25	625
Voimalaitost uhkat ja - kuonat	5000	3	1500	1250	16 250
Puun käsittelyssä ja paperiteollis uudessa syntyvät jätteet*	10 000	0	0	noudetaa n	0
Teollisuusrej ektit	400	7	2100	2575	3675
Energiajäte*	5000	0	0	noudetaa n	0
Sekalainen rakennusjät e	50	80	4000	12,5	4012,5
Luokittelama ton tai jalostamaton puu*	5000	0	0	noudetaa n	0
					104 438 +alv

*Positiivisen arvon omaavien jätteiden tai materiaalien voidaan katsoa kattavan käsittelykustannuksensa

Jätteen käsittelytoiminnan vakuudeksi määrätään **50 000 €**. Tämä korotetaan hakijan esityksen mukaisesti olemaan **131 069 €** kenttien valmistuttua, kuitenkin viimeistään viiden (5) vuoden kuluttua tämän päätöksen voimaantulosta. Vakuuden määrää voidaan lisäksi tarkistaa luvan voimassaoloaikana, mikäli se on tarpeen jätteiden käsittelykustannusten muutosten tai muiden seikkojen vuoksi.

Vakuus tulee toimittaan 30 vuorokauden kuluttua päätöksen antamisesta. Vakuuden on oltava voimassa vähintään 3 kuukautta vakuuden kattamien toimien suorittamisesta ja niiden ilmoittamisesta valvontaviranomaiselle. (YSL 59-61 §).

Vakuus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

Ympäristönsuojelulain 199 § mukaan hakijan tulee asettaa aloittamisluvan vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen tai

mahdollisten vahinkojen korvaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta.

Toiminnan aloittamisen vakuudeksi esitetään 63 629 € (sis. alv 25,5 %).

Taulukko 4. Toiminnan aloittamisen vakuuden laskenta

Jätelaji	Enimmäis-varastointimäärä	Käsittely €/t	Käsittelykustannukset	Kuljetus	Vakuus €
Ylijäämämaa	1000	7	7000	250	7250
Betoni	2000	7	14 000	500	14500
Voimalaitostuhat ja -kuonat	1000	7	7000	250	7250
Teollisuusrejektit	700	30	21 000	700	21 700
					50 700 +alv

Määrätään toiminnan aloittamisen vakuudeksi **64 000 €**. Vakuus on asetettava heti kun päätös on annettu. Vakuus palautetaan luvan saatua lainvoiman.

Kohta 9. Päätöksestä tiedottaminen

Lupajaosto tiedottaa päätöksestä seuraavasti:

Päätös kirjallisena

Hakija
Muistuttaja

Päätös sähköpostilla

Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Kouvola kaupungin terveystoimi

Ilmoitus päätöksestä kirjallisena

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireilletulosta.

Ilmoittaminen lehdissä ja internetsivuilla

Päätöksestä kuulutetaan Kouvola kaupungin internetsivuilla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvola Sanomissa.

Lisätietoja: ympäristöpäällikkö Marleena Kuitikka, puh. 020 615 8016, marleena.kuitikka(at)kouvola.fi, ympäristötarkastaja Riina Muhonen, puh. 020 615 8032, riina.a.muhonen(at)kouvola.fi

Vt. rakennusvalvontapäällikön ehdotus:

Teknisen lautakunnan lupajaosto päättää

1. myöntää Re-Star Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen luvan toimintaan kiinteistöllä 286-32-2047-7 esityksen mukaisesti
2. myöntää hakijalle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen luvan toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

Teknisen lautakunnan lupajaoston päätös: