

Kymen jätelautakunta

Toimiala Tekniikka ja ympäristö

Sitovuustaso Kaupunginvaltuuston hyväksymät toimintakate ja toiminnalliset tavoitteet

Toiminnan toteutuminen talousarvion suhteen

Talous on toteutunut lähes suunnitelman mukaisesti talousarvioon verrattuna. Toimintatuottoihin sisältyy Kymenlaakson Jäte Oy:n maksamat lautakuntamaksut maaliskuun loppuun asti.

Toiminta on toteutunut suunnitelman mukaisesti, lukuun ottamatta hakemusten käsittelyaikaa, joka sekin on osavuositarkastuksen aikana mennyt kuitenkin oikeaan suuntaan. Jätteenkuljetuksiin liittyminen on ollut hyvässä nousussa niin omakotitalojen biojätteiden kuin taloyhtiöiden bio- ja pakkausjätteiden osalta.

Henkilöstökulut ovat suuremmat kuin tasainen toteuma, mutta kulut tasaantuvat loppuvuotta kohti. Määräaikaiselle työntekijälle budjetoitu summa käytetään toukokuun loppuun mennessä. Palvelujen ostot ovat suunniteltua vähäisemmät. Mm. ICT- ja asiantuntijapalvelujen käyttö on ollut pienempää kuin on suunniteltu. Alkuvuoden aikana ei olla päästy muiden tehtävien vuoksi tilaamaan esim. rekisteriin liittyviä töitä niin paljon kuin on budjetoitu. Tämän oletetaan loppuvuotta kohti lisääntyvän.

Talousarvioon varatut varat pyritään käyttämään kokonaisuudessaan etenkin talousarviotavoitteet huomioiden. Myös uuden jätelautakunnan perehdytystä varten on varattava varoja. Mikäli varoja ei käytetä, ne pitää lautakuntasopimuksen mukaisesti palauttaa Kymenlaakson Jäte Oy:lle.

Toimenpiteet toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen turvaamiseksi**Pertunmaan alueen jätteenkuljetuksen muutokset**

Mäntyharjun kuntaan 1.1.2025 alkaen kuuluneen Pertunmaan alueen jätteenkuljetusjärjestelmä muuttui sekajätteen ja lietteiden osalta 27.4.2025 alkaen kunnan järjestämäksi jätteenkuljetukseksi. Samalla aluekeräyspisteisiin perustunut jätteenkuljetus muuttui kiinteistöittäiseksi jätteenkuljetukseksi. Kiinteistöittäisen jätteenkuljetuksen rinnalle perustettiin sekajätteen lukollisia yhteiskeräyspisteitä niille kiinteistöille, jotka eivät saa sijoitettua omaa jäteastia paikkaan, johon jäteauto pääsisi.

Pertunmaan alueelta tuli viime vuoden loppupuolelta ja alkuvuoden 2025 osavuositarkastuksen aikana runsaasti hakemuksia sekajätteen lukollisiin yhteiskeräyspisteisiin sekä vapautushakemuksia jätehuollosta (jättemaksun kohtuullistaminen) ja muita yhteydenottoja. Tammi-huhtikuun aikana käsiteltiin ensisijaisesti Pertunmaan alueen hakemuksia. Osa jättemaksun kohtuullistamishakemuksista on vielä käsittelemättä.

Pertunmaan alueella 79 % asuin- ja vapaa-ajanasuinkierteistöistä oli 11.4.2025 liittynyt sekajätteen kuljetuksiin tai lukollisiin yhteiskeräyspisteisiin. Pertunmaalla perustettiin myös hyvin paljon jätekippoja eli kiinteistöt käyttävät yhteisiä jäteastioita.

Hakemusten ja ilmoitusten käsittely

Hakemuksia ja ilmoituksia on saapunut tammi-huhtikuussa yhteensä 704 kpl, joista kompostointi-ilmoituksia oli 453 kpl ja jäteastian tyhjennysväli-ilmoituksia 40 kpl. Jättemaksun kohtuullistamishakemuksia eli vapautushakemuksia, hakemuksia sekajätteen lukollisiin yhteiskeräyspisteisiin ja jätekipppailmoituksia oli yhteensä 211 kpl. Kompostointi-ilmoituksista on saapunut paperisena tammi-huhtikuussa 61 kpl (13,5 %), jotka on käsin syötetty rekisteriin.

Viranhaltijapäätöksiä tehdään pääasiassa kohtuullistamis- ja lukkopistehakemuksista. Päätöksiä tehtiin tammi-huhtikuussa 94 kpl, joka vastaa melko hyvin arviota koko vuonna tehtävien päätösten määrästä, 300 kpl.

Hakemusten käsittelyaika oli osavuositarkastuksella taas pitkä, keskimäärin noin neljä kuukautta. Kyseessä on niiden hakemusten käsittelyaika, joista on tehty päätös 1.1.-30.4. välillä. Hakemusten keskimääräinen käsittelyaika tulee olemaan hyvin pitkä vielä jonkin aikaa, kun nyt Pertunmaan alueelta tulleiden hakemusten jälkeen aletaan käsitellä muita ja vanhempia hakemuksia.

Hakemusjonon purkaminen ja hakemusten käsittelyn ajan tasalle saaminen on asiakaspalvelun kannalta ensisijainen tavoite, mutta tähän voi mennä pitkän aikaa ja se edellyttää sitä, ettei uusia hakemusruuhkia tule.

Uudet jätehuoltomääräykset tulevat voimaan 1.6.2025

Kymen jätelautakunnassa valmisteltiin uusia jätehuoltomääräyksiä loppuvuoden 2024 ja alkuvuoden 2025 aikana. Lautakunta päätti uusista jätehuoltomääräyksistä 24.4.2025. Määräykset tulevat voimaan 1.6.2025.

Määräysten myötä sekalaisesta yhdyskuntajätteestä käytetty termi loppujäte muuttuu valtakunnallisen linjan mukaan sekajätteeksi. Määräyksissä selvennettiin yhteisen jäteastian käytön (jätekimppa) mahdollisuuksia, saarikiinteistöjen jätehuoltoa sekä mm. annettiin mahdollisuus jätteenkuljetuksen keskeytykseen täysin käyttämättä oleville vapaa-ajanasunnoille.

Jätteenkuljetus- ja kompostointirekisteri sekä jätehuoltoon liittyneiden seuranta.

Kompostointi-ilmoitukset päättyvät tällä hetkellä pääsääntöisesti hyvin ja ilman pitkää viivettä rekisteriin. Alkuvuoden ajaksi on palkattu henkilö päivittämään kompostointirekisteriä. Päivitys on onnistunut ja myös jatkossa kompostointi-ilmoitukset saadaan ilman pitkää viivettä rekisteriin. Tosin ilmoituslomaketta, josta asiakkaan tiedot siirtyvät suoraan rekisteriin ei vielä ole ollut huolimatta saatu toimittajalta.

Jätteenkuljetusrekisterin päivittämisessä Haminan, Lapinjärven, Miehikkälän ja Virolahden osalta on ollut viivettä johtuen kiireellisemmistä töistä. Lietteidenkuljetusten SIIRTO-rekisteriä ei tällä hetkellä juuri pystytty seuraamaan, eikä olla ehditty siirtää tietoja jätehuoltoviranomaisen rekisteriin. Näiden vuoksi ostopalvelujen määrä on pienempi kuin on suunniteltu. Rekisterin päivittämiseen panostetaan jatkossa enemmän.

Tänä vuonna seurataan erityisesti erilliskeräysvelvollisten omakoti- ja paritalojen liittymistä biojätteiden erilliskeräykseen tai kompostointiin. 1.5.2024 astui voimaan velvoite yli 10 000 asukkaan taajamien omakoti- ja paritaloille biojätteiden erilliskeräyksestä. Nämä taajamat alueellamme ovat Kouvolan, Kotkan ja Haminan keskustaajamat. Erilliskeräykseen osallistuvien (sis. kompostointi-ilmoituksen tehneet) osuus on kasvanut ja on 89 %. Kesän ja syksyn aikana Kymen jätelautakunta ottaa yhteyttä asukkaisiin, jotka eivät vielä ole hoitaneet asiaa kuntoon.

Jätehuollon systemaattisempaa seurantaa ja tilanteen helpompaa tilastointia varten on viime vuonna valmistunut rekisterikysely, joka seuraa rekisteristä jokaisen asuinrakennuksen jätehuoltovelvoitteita sekä jätteenkuljetustilannetta jätelajeittain kerran vuorokaudessa. Kyselytyökalun toimivuutta ei voida vielä täysin taata. Jätehuoltoon liittyneiden osuus liittymisvelvollisista saadaan vielä toistaiseksi Kymenlaakson Jätteen järjestelmistä.

Jätehuollon palvelutaso ja varautuminen

Jätelautakunta päätti tammikuussa jätehuollon palvelutasosta vuosille 2025-2030.

Kouvolan, Kotkan ja Haminan kaupungit yhdessä Kymenlaakson Jäte Oy:n ja Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen kanssa ovat työstäneet alkuvuoden aikana alueellista jätehuollon valmiussuunnitelmaa. Valmiussuunnitelma valmistunee toukokuun aikana. Myös sanitaatiosta yhteiskunnan häiriötilanteissa on keskusteltu alueen kuntien, jätelyhtiön, vesi- ja viirtoyhtiöiden ja Kotkan energian kanssa.

Riskianalyysi

Yhteistyö Kymenlaakson Jäte Oy:n ja kuntien kanssa on toiminut hyvin. Myös ELY-keskusten kanssa on pidetty aiempaa enemmän yhteyttä etenkin liittyen kuntien jätteenkuljetusjärjestelmiin.

Toiminnalliset riskit liittyvät jätehuollossa tapahtuviin muutoksiin sekä vanhoihin ja uusiin hakemusruuhiin. Riskiä suurentaa vähäinen henkilöstöresurssien määrä suhteessa lakisääteisen työn määrään, kun ottaa huomioon jätehuollossa tapahtuvat lähes jatkuvat, säännölliset muutokset. Hakemusruuhtilanteissa hakemusten käsittelyaika pidentyy ja hakemuksia jää rästiin, jolloin tämä lisää käsittelyaikaa entisestään. Nykyinen vakituisen henkilöstön määrä riittää kunnolla vain tilanteisiin, joissa ei ole hakemusruuhiä tai muita ”ylimääräisiä” töitä. Tällaisia aikoja ei juuri viime vuosina ole ollut.

Myös jätteenkuljetusrekisterin ajantasaisuudesta on pidettävä huolta. Osavuosisikaudella tämä edistyi hyvin kompostointirekisterin osalta. Jätteenkuljetusrekisteriin taas ei olla juuri ehditty panostaa.

Töitä priorisoidaan edelleen ja prosesseja pyritään kehittämään siten, että asiakkaan olisi helppo asioida sähköisesti. Hakemusten kirjaaminen pyritään siirtämään kirjaamon tehtäväksi, jotta aikaa jää hakemusten käsittelyyn enemmän. Myös loma-aikoja ajatellen tämä on tärkeää. Mahdollisia asiakaspostituksia tehdään portaittain, jotta yhteydenottoja ja hakemuksia ei saapuisi kerralla niin suurta määrää. Ensi vuodelle pyritään saamaan pidempiaikaista lisätyövoimaa.

Tavoitteiden toteutuminen

Kaupunkistrategian tavoite: Asuminen: Kouvola on turvallinen kotipesä

Talousarviotavoite: Hakemusten käsittely kohtuullisessa ajassa		Tilannekuvaus: Hakemusten käsittelyaika on pitkä johtuen hakemusten käsittelyn ruuhkautumisesta ja ns. rästiin jääneistä hakemuksista. Kiireelliset hakemukset (sis. osa Pertunmaan alueelta tulleista hakemuksista) on käsitelty nopeasti. Hakemusten käsittelyä on toiminnassa priorisoitu.	
Mittarit			
Käsittelyaika (päivää)	Lähtöarvo 8/2024 136	Toteuma-arvo 4/2025 122	Tavoitearvo 12/2025 84

Kaupunkistrategian tavoite: Kestävä elämäntapa: Kouvola on luonnollinen perusta

Talousarviotavoite: Jätehuoltomääräysten mukaiset jätehuoltopalvelut asukkailla. Kasvatetaan järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittyneiden osuutta liittymisvelvollisista. Tieto jätehuollon tilanteesta kasvaa.		Tilannekuvaus: Biojätteiden erilliskeräykseen velvoitetuista omakoti- ja paritaloista erilliskeräykseen liittyneiden osuus on kasvanut. Mittari kuvaa tätä. Myös taloyhtiöiden liittyminen bio- ja pakkausjätteiden erilliskeräykseen on edelleen kasvanut.	
Mittarit			
Liittyneiden osuus (%)	Lähtöarvo 8/2024 83	Toteuma-arvo 4/2025 89	Tavoitearvo 12/2025 93

Toimenpiteiden toteutuminen
Kaupunkistrategian tavoite: Asuminen: Kouvola on turvallinen kotipesä

Talousarviotavoite, Alueellinen jätehuolto: Hakemusten käsittely kohtuullisessa ajassa			
Käyttösuunnitelman toimenpide: Nettisivu-uudistus, jolloin asiakas löytää helposti tarvitsemansa tiedon. Uudet asiakasystävälliset ja selkeät lomakkeet. Saapuvien hakemusten ja ilmoitusten kirjaamistyön siirto kirjaamoon. Päätösten valmistelun priorisointi.		Tilannekuvaus: Nettisivu-uudistus ja samalla uudet lomakkeet ovat edistyneet, mutta eivät vielä ole valmiit. Kirjaamistyön siirrosta kirjaamoon on keskusteltu hallintopäällikön kanssa, mutta neuvottelut ovat vielä kesken. Päätösten valmistelua on priorisoitu myös muiden töiden kustannuksella. Ensisijaisesti on käsitelty Pertunmaan alueen hakemuksia jätehuollossa tapahtuneiden muutosten vuoksi. Määräaikaisen työvoiman käyttö on auttanut kohdistamaan resurssia hakemusten käsittelyyn.	
Mittarit			
Toteutumisaste (%)	Lähtöarvo 12/2024 0	Toteuma-arvo 4/2025 40	Tavoitearvo 12/2025 100

Kaupunkistrategian tavoite: Kestävä elämäntapa: Kouvola on luonnollinen perusta

Talousarviotavoite, Alueellinen jätehuolto: Jätehuoltomääräysten mukaiset jätehuoltopalvelut asukkailla. Kasvatetaan järjestettyyn jätteenkuljetukseen liittyneiden osuutta liittymisvelvollisista. Tieto jätehuollon tilanteesta kasvaa.	
Käyttösuunnitelman toimenpide: Jätehuoltoon liittyneiden seuranta jätteenkuljetus- ja kompostointirekisterin avulla. Rekisterien pitäminen mahdollisimman ajan tasalla työn priorisoinnin, ostopalvelujen ja määräaikaisen työvoiman avulla. Jätehuoltoon liittymättömien kontaktointi yhteistyössä jäteyhtiön kanssa.	Tilannekuvaus: Jätteenkuljetusten seurantaa ei voida vielä täysin luotettavasti tehdä jätelautakunnan omalla rekisterikyselyllä, mutta asia kehittyy koko ajan. Rekisteri ei pysy ajantasaisena raportoinnin viiveiden, mutta myös muiden, kiireellisempien töiden vuoksi. Ostopalveluja ei olla pystytty käyttämään niin paljoa, kuin oli suunniteltu. Määräaikainen työntekijä on saanut kompostointirekisterin ajantasaiseksi. Biojätteiden erilliskeräykseen liittymättömiin otetaan yhteyttä kesän ja syksyn aikana.

Talous

Kymen jätelautakunta 1000 e	Alkuperäinen talousarvio	Ta- muutokset	Muutettu talousarvio	Toteuma 1-4/2025	Poikkeama	Tot-%	Ennuste tp 2025
Toimintatulot	371	0	371	56	-315	15,1	371
Myyntitulot	371	0	371	56	-315	15,1	371
Toimintamenot	-357	0	-357	-112	245	31,5	-357
Henkilöstömenot	-218	0	-218	-80	138	36,7	-218
Palkat ja palkkiot	-177	0	-177	-66	112	37,1	-177
Henkilösivumenot	-41	0	-41	-14	27	35,3	-41
Eläkemenot	-36	0	-36	-12	23	34,8	-36
Muut henkilösivumenot	-5	0	-5	-2	3	38,3	-5
Palveluiden ostot	-96	0	-96	-18	78	18,9	-96
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1	0	-1	0	1	1,6	-1
Muut toimintamenot	-41	0	-41	-14	27	33,6	-41
Toimintakate	14	0	14	-56	-70	-401,1	14
Laskennalliset kustannukset	0	0	0	-5			-14
Poistot ja arvonalentumiset	0	0	0	0			0
Muut laskennalliset kust.	0	0	0	-5			-14
Kokonaiskustannukset	14	0	14	-61			0

Toiminnan volyymit

Volyymit	TP 2024	TA 2025	Tot. 1–4/2025
Saapuneiden hakemusten ja ilmoitusten määrä	6 325	3 000	704
Tehtyjen viranhaltijapäätösten määrä	179	300	94

Henkilöresurssit

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TP 2024	TA 2025	Tot. 1–4/2025
Kymen jätelautakunta yhteensä	4,2	3,3	4,0

Henkilöstön htv-määrä on alkuvuonna suurempi kuin loppuvuonna, koska määräaikaiselle henkilölle määritelty työpanos käytetään 1.1.-31.5. välisenä aikana. Tammikuun lopussa eläköityi yksi vakituinen henkilö. Henkilötyövuosien määrä tasoittuu loppuvuotta kohti.