

**Kasarminkatu, Marjoniementie ja kiertoliittymä – rakennusurakan hankintaoikaisun oikaisuvaatimus**

8333/02.08.00/2024

**Tekninen lautakunta 26.11.2024 § 230**

**Valmistelija:** kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

*Hankintamenettely ja hankintapäätös*

Kouvolan kaupunki ("hankintayksikkö") on pyytänyt 20.9.2024 päivättyllä hankintailmoituksella ja tarjouspyynnöllä tarjouksia Kasarminkatu, Marjoniementie ja kiertoliittymä – rakennusurakasta.

Hankintayksikkö vastaanotti määräaikaan 22.10.2024 klo 13.00 mennessä viisi tarjousta. Tarjouksen jättivät Erkkiheikkilä Oy, Recset Oy, Viren-Yhtiöt Oy, GRK Suomi Oy sekä MM Infra Oy.

Kouvolan kaupungin tekninen lautakunta on 31.10.2024 § 197 päätöksellä ("hankintapäätös") valinnut Erkkiheikkilä Oy:n kyseisen urakan toteuttajaksi. (Urakka on yhteishanke Kouvolan Vesi Oy:n kanssa, joka tekee asiasta oman hankintapäätöksensä).

Samassa päätöksessä Kouvolan kaupungin tekninen lautakunta päätti sulkea MM Infra Oy:n tarjouskilpailusta, koska yrityksellä ei ollut referenssejä soveltuvuusvaatimuksena olleesta väylärakentamisen pääurakoinnista ja putkilinjojen pääurakoinnista.

MM Infra Oy on tehnyt hankintapäätöksestä oikaisuvaatimuksen 13.11.2024 hankintayksikölle. MM Infra Oy on myös valittanut asiasta markkinaoikeuteen 13.11.2024 päivättyllä valituksella.

MM Infra Oy:n hankintaoikaisuvaatimus on kokonaisuudessaan **liitteenä**.

*Hankinnan itseoikaisu*

MM Infra Oy:n hankintaoikaisuvaatimuksen tultua vireille ja siinä esitettyjen seikkojen johdosta hankintayksikkö on havainnut, että Viren-Yhtiöt Oy:n tarjousta ei olisi pitänyt hyväksyä, koska RALA-sertifikaatin sijaan toimitettu muu vastaava näyttö ulkopuolisesti todennetusta laadunhallinnasta ei ole ulkopuolisesti todennettu.

Hankintalain 132 §:n mukaan hankintayksikkö voi itse poistaa virheellisen päätöksensä tai peruuttaa muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun, jolla on oikeudellisia vaikutuksia ehdokkaiden tai tarjoajien asemaan, ja ratkaista asian uudelleen (hankintaoikaisu), jos päätös tai muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu perustuu lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen tai jos asiaan on tullut

sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin. Päätöksen tai ratkaisun oikaiseminen ei edellytä asianosaisen suostumusta.

Hankintalain 133 §:n mukaan hankintayksikkö voi ottaa hankintaoikaisun käsiteltäväkseen omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta. Hankintayksikön on ilmoitettava hankintaoikaisun vireille tulosta välittömästi niille, joita asia koskee. Hankintayksikkö voi itse ottaa hankintapäätöksen tai ratkaisun korjattavakseen 90 päivän kuluessa siitä, kun hankintaoikaisun kohteena oleva päätös tai ratkaisu on tehty. Muutoksenhaku markkinaoikeuteen ei estä hankintaoikaisun tekemistä tai hankintaoikaisun käsittelyä.

Tekniselle lautakunnalle esitetään, että Kouvolan kaupunki tekee hankintayksikkönä hankintapäätöksen itseoikaisun ja kumooa tekemänsä hankintapäätöksen (31.10.2024 § 197) ja ratkaisee asian uudelleen tekemällä asiasta uuden hankintapäätöksen.

Hankintayksikkö on ilmoittanut hankintaoikaisuvaatimuksen vireille tulosta 14.11.2024. Hankintayksikkö ilmoittaa asianosaisille hankinnan itseoikaisun käyttämisestä 22.11.2024 / sellaisen esittämisestä tekniselle lautakunnalle.

#### *Hankintaoikaisuvaatimus*

Hankintaoikaisuvaatimuksessaan MM-Infra Oy tuo esiin käsityksensä, että Viren-Yhtiöt Oy:n tarjouksesta puuttuu soveltuvuusvaatimuksissa mainittu Rakentamisen Laatu RALA ry:n myöntämä tähän urakkaan soveltuva yritystasoinen RALA-sertifikaatti tai muu vastaava näyttö ulkopuolisesti todennetusta laadunhallinnasta. MM-Infra Oy vaatii, että Kouvolan tekninen lautakunta kumooa 31.10.2024 tekemänsä hankintapäätöksen, jolla MM-Infra Oy on suljettu tarjouskilpailusta ja päättää valita MM Infran halvimman tarjouksen tekijänä ko. urakan urakoitsijaksi.

MM Infra Oy on valittanut asiasta markkinaoikeuteen 13.11.2024.

Kuten hankintapäätöksessä todetaan, MM Infra Oy suljetaan tarjouskilpailusta, koska soveltuvuusvaatimuksena oli, että tarjoajalla tuli olla referenssejä väylärakentamisen pääurakoinnista ja putkilinjojen pääurakoinnista. MM Infra Oy:n tarjouksessaan ilmoittamissa referenssikohteissa oli jokaisessa kuudessa ilmoitettu yrityksen rooliksi Ali- tai sivu-urakoitsija. MM Infra Oy:n RALA-pätevydetkään eivät vastanneet soveltuvuusvaatimuksia; yrityksellä on RALA-pätevydet toimialapätevyydet 6.1, 10.2 ja 13.1. Voimavaraksi ilmoitetulla toisella yrityksellä oli RALA-pätevydet toimialalta 10.1, 13.1, 19.1 ja 19.2, eikä referenssejä ollut ilmoitettu. Toisen voimavarayrityksen referenssejä ei ollut mainittu eikä liitetty tarjoukseen. MM Infra Oy voimavarayhtiöineen ei siten täytä asetettuja soveltuvuusvaatimuksia tältä osin.

MM-infra Oy:n tarjous ei hankintaoikaisuvaatimuksesta huolimatta täytä tarjouspyynnössä asetettuja vaatimuksia.

Lisätietoja: lakimies Teppo Vuorenpää, puh. 020 615 8585, teppo.vuorenpaa(at)kouvola.fi, kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi ja rakennuttajapäällikkö Markku Brandtelli, puh. 020 615 5445, markku.brandtelli(at)kouvola.fi

#### **Teknisen johtajan ehdotus:**

Tekninen lautakunta päättää, että se tekee hankintayksikkönä hankintapäätöksen itseoikaisun hankintapäätöksestään 31.10.2024 § 197 ja kumoaa tekemänsä päätöksen (31.10.2024 § 197).

Tekninen lautakunta päättää siten, että:

1. Viren-Yhtiöt Oy ja MM Infra Oy:n tarjoukset suljetaan tarjouskilpailusta edellä selostetuilla perusteilla.
2. Kouvolan kaupunki hankkii Kasarminkatu, Marjoniementie ja kiertoliittymä - rakennusurakan kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen antaneelta Erkkiheikkilä Oy:ltä. Kouvolan Vesi Oy tekee asiasta oman hankintapäätöksensä.

Tekninen lautakunta päättää hylätä MM Infra Oy:n hankintaoikaisuvaatimuksen edellä selostetuilla perusteilla.

Laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta (621/1992) 2. luvun 6 §:n 1 momentin 8-kohdan mukaan asia on julkinen vasta, kun hankintapäätös on tehty. Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 27.11.2024 lukien. Hankintapäätös lähetetään tarjoajille 27.11.2024.

#### **Teknisen lautakunnan päätös:**

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupungininsinööri Anne Ahtiainen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

---

**Tekninen lautakunta 14.01.2025 § 5**

**Valmistelija:** rakennuttajapäällikkö Markku Brandtelli, puh. 020 615 5445, markku.brandtelli(at)kouvola.fi

## **Yhteenveto**

MM infra Oy:n oikaisuvaatimus teknisen lautakunnan tekemään hankintaoikaisuun 26.11.2024 §230.

## **Asian valmistelun tausta**

Kouvolan kaupungin tekninen lautakunta on käsitellyt kokouksessaan 31.10.2024 §197 Kasarminkatu, Marjoniementie ja kiertoliittymä – rakennusurakan hankintaa. Lautakunta päätti kokouksessa, että Kouvolan kaupunki hankkii Kasarminkatu, Marjoniementie ja kiertoliittymä – rakennusurakan Erkkiheikkilä Oy:ltä. Tekninen lautakunta päätti myös, että MM Infra Oy suljetaan tarjouskilpailusta.

MM Infra Oy teki päätöksestä hankintaoikaisuvaatimuksen 13.11.2024. Vaatimuksessaan MM Infra Oy toi esiin käsityksensä että Virén-Yhtiöt Oy:n tarjouksesta puuttuu soveltuvuusvaatimuksissa mainittu Rakentamisen Laatu RALA ry:n myöntämä tähän urakkaan soveltuva yritystasoinen RALA-sertifikaatti tai muu vastaava näyttö ulkopuolisesti todennetusta laadunhallinnasta. Hankintayksikön tarkastettua asian, Virén-Yhtiöt Oy:n tarjousta ei voitu hyväksyä koska RALA-sertifikaatin sijaan toimitettu muu vastaava näyttö ulkopuolisesti todennetusta laadunhallinnasta ei ole ulkopuolisesti todennettu. Tekninen lautakunta teki päätöksestä 31.10.2024 § 197 hankintaoikaisuun 26.11.2024 §230, jossa sekä Virén-Yhtiöt Oy:n ja MM Infra Oy:n tarjoukset suljettiin tarjouskilpailusta sekä hylkäsi MM Infra Oy:n tekemän hankintaoikaisuvaatimuksen.

MM Infra Oy on tehnyt 11.12.2024 hankintaoikaisuvaatimuksen Kouvolan kaupungin teknisen lautakunnan Kasarminkatu, Marjoniementie ja kiertoliittymä - rakennusurakan hankintaa ja hankintapäätöksen itseoikaisua koskevasta päätöksestä 26.11.2024 § 230.

## **Infra Oy:n hankintaoikaisuvaatimus 11.12.2024**

Oikaisuvaatimuksessaan MM Infra Oy esittää hankintayksikölle vaatimuksen: ”MM Infra Oy vaatii kohteliaimmin, että Kouvolan kaupungin tekninen lautakunta kumoaa 26.11.2024 tekemänsä hankintapäätöksen itseoikaisupäätöksen, jolla se on hylännyt MM Infra Oy:n hankintaoikaisuvaatimuksen ja MM Infra Oy on suljettu tarjouskilpailusta ja päättää valita MM Infra Oy:n halvimman tarjouksen tekijänä po. urakan urakoitsijaksi”.

MM Infra Oy esittää vaatimuksensa perusteluina, että hankintayksikkö on hylännyt tarjoajan tarjouksen sekä sen hankintapäätöksestä tekemän hankintaoikaisuvaatimuksen hankintalain 3 § säännösten vastaisesti.

MM Infra Oy ei pidä uskottavana hankintayksikön väitettä siitä, Virén-Yhtiöt Oy:n tarjousten ottaminen mukaan tarjousvertailuihin olisi tapahtunut epähuomiolla. Sen sijaan hankintayksikkö, ottamalla Virén-

Yhtiöt Oy:n tarjoukset huomioon aiemmissa tarjousvertailuissa, on osoittanut, että hankintayksikkö voi käyttää ja on käyttänyt Uudenmaankadun rakentaminen -urakassa ja Kasarmikadun, Marjoniementien ja kiertoliittymän rakentaminen -urakassa tarjouspyyntöihin kirjaamaansa mahdollisuutta "arvioida toimitettujen selvitysten perusteella, että tarjoajalla on oikeus harjoittaa ammattitoimintaa ja että sillä on riittävät taloudelliset ja rahoitusta koskevat voimavarat sekä tekniset ja ammatilliset valmiudet toteuttaa kyseessä oleva rakennusurakka".

MM Infra Oy:n mukaan se on tarjouksessaan esittämällä tiedoilla osoittanut, että sillä on tarjouspyynnön ja hankintalain 83 § ja 86 § mukaiset valmiudet po. urakan toteuttamiseen ja toteaa, että hankintalain 113 § mukaisesti hankintayksikkö voi pyytää tarjoajaa tai ehdokasta määräajassa toimittamaan, lisäämään, selventämään tai täydentämään puutteellisia tai virheellisiä tietoja ja asiakirjoja. MM Infra Oy:n mukaan hylkäämällä MM Infra Oy:n tarjouksen hankintapäätöksellä 30.10.2024 sekä sen hankintapäätöksestä tekemän hankintaoikaisuvaatimuksen itseoikaisupäätöksellä 26.11.2024, hankintayksikkö on Hankintalain 3 § vastaisesti jättänyt noudattamatta julkisissa hankinnoissa noudatettavaa periaatetta tarjoajien tasapuolisesta ja syrjimättömästä kohtelusta sekä avoimen ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottamisesta.

Lisätietoja: rakennuttajapäällikkö Markku Brandtell, puh. 020 615 5445, markku.brandtell(at)kouvola.fi ja lakimies Teppo Vuorenpää, puh. 020 615 8585, teppo.vuorenpaa(at)kouvola.fi

#### **Teknisen johtajan ehdotus:**

Tekninen lautakunta päättää hylätä MM Infra Oy:n 11.12.2024 tekemän oikaisuvaatimuksen.

Hankintayksikön tekemä Hankintapäätös 31.10.2024 §197 sekä hankintaoikaisu 26.11.2024 § 230 koskevat Kasarminkatu, Marjoniementie ja kiertoliittymä – rakennusurakkaa. Koska MM Infra Oy:n hankintaoikaisuvaatimus ei kohdistu kyseiseen hankintaan, hankintapäätökseen tai sen itseoikaisuun, vaan sisältää MM Infra Oy:n kannanottoja koskien hankinnan ulkopuolisen kohteen urakoitsijavalintaa ja sen perusteita, tulee MM Infra Oy:n 11.12.2024 tekemä oikaisuvaatimus asiasta hylätä.

#### **Teknisen lautakunnan päätös:**

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tekninen lautakunta myönsi rakennuttajapäällikkö Markku Brandtellille läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

---

