

**Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkon kehittämissuunnitelman  
toimeenpano Pohjois-Valkeala**

6557/12.00.00/2024

**Kasvatus- ja opetuslautakunta 21.11.2024**

**Valmistelija:** opetuspalvelupäällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvion vuodelle 2025 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2025–2028 (16.10.2024 § 80). Talousarvio 2025 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelma sisältävät pienten lasten talojen perustamisen Pohjois-Valkealaan ja Sippolaan. Pienten lasten talo –ratkaisussa varhaiskasvatus sekä esiopetus ja perusopetuksen 1.- ja 2.-luokkalaiset toimivat samoissa tiloissa. Pienten lasten talot aloittavat toimintansa 1.8.2025. Pohjois-Valkealan alueen palveluverkkoratkaisusta on laadittu ennakkovaikutustenarviointi edellisen päätöksen yhteydessä tammikuussa 2023 sekä asian uudelleen käsittelyn yhteydessä tammikuussa ja marraskuussa 2024.

Marraskuun 2024 vaikutusten arvioinnissa on käsitelty nykytilan lisäksi vaihtoehtoa, jossa Pohjois-Valkealaan perustetaan pienten lasten talo. Osana vaikutusten arviointia on tehty lapsivaikutusten arviointi. Lapsia on kuultu pienten talo ratkaisussa 4.-8.11.2024 välisenä aikana. Kuntalaiskuuleminen järjestettiin 11.11.2024 ja henkilöstön kuulemistilaisuus 11.11.2024. Asiassa on jo aiemmin järjestetty kuulemistilaisuudet kuntalaisille ja henkilöstölle 15.1.2024. Lisäksi vuonna 2023 on kuntalaisille järjestetty kuulemistilaisuus 20.4.2023. Varhaiskasvatuksen lapsille, oppilaille, huoltajille ja kuntalaisille on ollut myös palveluverkkoa käsittelevä kysely vuonna 2023. Kysely oli avoinna 3.-24.4.2023 välisen ajan. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 21.11.2024 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämipaikkojen suhteen. Kunnalla ei ole lakiin perustuvaa velvollisuutta järjestää perusopetusta tietyllä etäisyydellä oppilaiden kotoa huomioon ottaen oppilaan koulumatkan ajallinen pituus, joka on perusopetuslaissa määritetty.

**Pohjois-Valkeala – pienten lasten talon perustaminen**

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti kesäkuussa 2023, että Kääpälään rakennetaan pienten lasten talo (varhaiskasvatusyksikkö, esiopetus ja luokat 1–2). Päätöksen mukaan Pohjois-Valkealaan rakennetaan pienten lasten talo (varhaiskasvatusyksikkö, esiopetus ja luokat 1–2) vuosina 2027–2028. Alueen lasten määrän kehitystä seurataan ennen varsinaista investointipäätöstä. 3–6 luokkien oppilaat siirtyvät Valkealan yhtenäiskouluun uuden koulun valmistuttua. Valkealan yhtenäiskoulu on aloittanut toiminnan 1.1.2024.

Nykytilanteessa Kääpälän koulu ja Vekaranjärven päiväkoti sijaitsevat samassa rakennuksessa varuskunnan lähialueella. Koulussa on lukuvuonna 2024–2025 yhteensä 42 oppilasta luokka-asteilla 1–6.

Esiopetusoppilaita on yksi. Suurin osa oppilaista on kuljetusoppilaita. Tällä hetkellä Kääpälän koulussa työskentelee kaksi luokanopettajaa, esiopetuksen opettaja, kaksi koulunkäynninohjaajaa ja laaja-alainen erityisopettaja kahtena päivänä viikossa. Opetus järjestetään yhdysluokkaopetuksena, jolloin oppilas saattaa opiskella opetusryhmässä, jossa on useita luokka-asteita. Päiväkodissa työskentelee varhaiskasvatuksen opettaja, kaksi lastenhoitajaa ja päiväkotityöntekijä. Tarkasteltaessa oppilasennusteita, alueen syntyvyyteen perustuen, vuoden 2030 oppilasmääräksi arvioidaan vuosiluokilla 1–6 olevan 28 lasta. Syyskuuhun 2024 mennessä alueella on syntynyt postinumeroalueella 46110 Tuohikotti 1 lapsi ja postinumeroalueella 46140 Vekaranjärvi ei yhtään lasta.

Pienten talo -ratkaisussa lukuvuonna 2025–2026 esi- ja alkuopetukseen osallistuu esiopetuksesta 9 lasta ja perusopetuksesta 5 lasta. Varhaiskasvatukseen osallistuvien lapsimäärä oli lokakuussa 2024 15 lasta. Osa esiopetukseen osallistuvista lapsista osallistuu esiopetusta täydentävään varhaiskasvatukseen tai koululaisten iltapäivätoimintaan. Henkilöstömäärä ehdotetussa pienten lasten talo ratkaisussa on varhaiskasvatuksessa viisi henkilötyövuotta sekä esi- perusopetuksessa yksi henkilötyövuosi. Vuosiluokkien oppilaat 3.–6. lk. mahtuvat Valkealan yhtenäiskoulun olemassa oleviin ryhmiin.

Pienten lasten talo ratkaisussa, lukuvuonna 2025–2026 kaikille esi- perusopetuksen oppilaille muodostuu koulukuljetusoikeus. Oppilaalle järjestettävä päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. (Perusopetuslaki 628/1998, 32 §.) Koulumatkan vaarallisuutta arvioidaan Kouvolan kaupungin koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti. Vuosiluokkien 3.-6. oppilaat mahtuvat Valkealan yhtenäiskoulun olemassa oleviin ryhmiin, mutta oppilaiden koulumatkojen pituudet ja kesto kasvaisivat nykyisestä.

Varhaiskasvatuksen sekä esi- ja alkuopetuksen järjestämisessä noudatetaan voimassa olevia varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen säädöksiä, varhaiskasvatussuunnitelmaa sekä esi- ja

perusopetussuunnitelmaa. Pienten lasten talojen operatiivisessa toiminnassa ja johtamisessa edellytetään tiivistä yhteistyötä palvelujen välillä. Pienten lasten talojen toimintaa arvioidaan ensimmäisen kerran lukuvuoden 2025-2026 kuluessa.

### **Kääpälän koulun ja Vekaranjärven päiväkodin rakennuksen tekninen kunto**

Kääpälän koulu ja Vekaranjärven päiväkotitoimivat samassa rakennuksessa. Rakennus on 1. kerroksinen koulu- ja päiväkotirakennus. Rakennuksessa toimii vuonna 1971 valmistunut kouluosa, jonka yhteyteen on vuonna 2003 rakennettu päiväkotitoiminta.

Rakennusta ei ole peruskorjattu, mutta siihen on tehty useita kunnossapitotoimia liittyviä korjauksia. Alla näistä muutamia nostoja:

- 2013 teetettiin koulurakennuksen osalle sisäilmaan liittyvä kuntotutkimus. Tutkimusraportin mukaan suurimmat ongelmat liittyivät ilmanvaihdon alipaineisuuteen ja rakennuksen vaipan puutteelliseen tiiveyteen. Tutkimuksessa esiin tulleet ongelmat kohdat korjattiin.
- 2014 vesikate uusittiin koulurakennuksen osalla.
- Kesällä 2023 tehtiin liikuntasalin pukuhuoneiden viereisellä käytävällä vesikaton paikkauskorjaus.

Tilapalvelujen toimesta rakennukseen on tehty kiinteistökierrokset vuosina 2019 ja 2023. Kierrosten yhteydessä tehtyjen havaintojen perusteella tekstiilityöluokan ja opettajien taukotilan ilmanvaihtoja parannettiin sekä korjattiin ylläpidollisin toimin havaittuja puutteita.

Rakennusta ei ole peruskorjattu, mutta viimeisten vuosien aikana siihen on tehty useita olosuhteisiin vaikuttavia korjauksia, joilla toiminta rakennuksessa on mahdollistettu.

### **Tilaratkaisu**

Koulurakennukseen ei olla suunnittelemassa peruskorjausta, mutta pieninvestointien sekä kunnossapidon määrärahojen avulla on tehty ja tullaan tekemään välttämättömiä korjauksia, jos rakennuksen käyttö jatkuu. Näillä toimenpiteillä pyritään turvaamaan koulu- ja päiväkotitoiminnalle terveelliset ja turvalliset olosuhteet.

Koulurakennuksen ylläpitokustannukset ovat kuitenkin huomattavan korkeat suhteessa lapsimäärään ja opetus- ja varhaiskasvatuksen tilatarpeisiin nähden koulurakennus on liian laaja.

Tilapalvelut on tutkinut koulurakennuksen osittaista käyttöä:

- Päiväkodin käytössä olevat tilat ovat rakennuksen parhaimmassa kunnossa oleva osa.

- Tutkittiin, voisiko opetustoiminnan siirtää tänne ja jättää muun rakennuksen "kylmäksi". Teknisesti tämän toteutus on haastava, koska koko rakennusta palvelevat talotekniikan kesukset ovat rakennuksessa kaukana päiväkodin tiloista. Tilojen eriyttämiseksi tulisi myös tehdä mm. väliseinä-, ilmanvaihto-, ja sähkömuutoksia.
- Päiväkodin tilat eivät tarvitsisi tilamuutoksia, mutta ruokapalvelun tilat sijaitsevat koulun puolella ja vaatisi näiden rakentamisen päiväkodin tiloihin tai välittömään läheisyyteen. Lisäksi päiväkodin tilat eivät täysin vastaa pienten lasten talon tilatarvetta.
- Olisi huomioitava opetus- ja varhaiskasvatustoiminnan yhteensovitus, kuten tilojen ääneneristys jne.
- Koulurakennus jäisi suurelta osin tyhjäksi, eikä sitä voitaisi purkaa, mikä voi aiheuttaa alueella ilkeävaltaa.
- Tämän vaihtoehdon osalta tarvittavien muutosten toteutuskustannukset ovat liian suuret suhteessa tavoiteltavaan säästöön.
- Rakennuksen käytön jatkuessa on riski äkillisille korjaustarpeille ja näistä syntyville kustannuksille.

Tilapalvelut on kartoittanut tilaratkaisun vaihtoehtoja 5 vuoden määräaikaiseen tarpeeseen.

- Uudisvuokratilat (siirtokelpoiset) ovat tarpeeseen nähden kalliit ja näin ollen kannattamattomat.
- Käyttäjien ilmoittama tilatarve on suurempi kuin keskiverto-omakotitalon laajuus on, jonka vuoksi omakotitalon löytäminen vuokralle on haastavaa. Lisäksi on huomioitava erityisesti varhaiskasvatuksen tarpeet tilojen ja piha-alueiden suhteen, joiden muutostöillä on kustannusvaikutuksia. Tämän osalta kuitenkin vaihtoehtojen etsiminen on vielä käynnissä, avoimessa haussa tiloja ei ole vielä haettu.
- Lähialueiden toimitilat vaativat myös muutostöitä, joilla on kustannusvaikutuksia. Nyt tiedossa ja tarjolla olevien tilojen laajuus ei myöskään täysin vastaa käyttäjien tarvetta. Tämän osalta kuitenkin vaihtoehtojen etsiminen on vielä käynnissä, avoimessa haussa tiloja ei ole vielä haettu.
- Siirtokelpoisten käytettyjen vuokratilojen osalta on kartoitettu vaihtoehtoja. Nämä vuokratilat voitaisiin sijoittaa Kääpälän koulurakennuksen välittömään läheisyyteen siten, että koulun piha-alueet olisivat käytettävissä. Vaihtoehtoisesti tutkitaan myös muita sijainteja, huomioiden mm. kuljetuskustannuksien

näkökulmasta optimaalisin sijainti ja huomioiden kokonaiskustannusvaikutukset.

- Toiminnan siirtyessä ulkoisiin vuokratiloihin, koulurakennuksen lämmitys voidaan lopettaa, jolloin välitön säästö ylläpitokustannuksista. Purkaminen erillisen aikataulutuksen mukaisesti.

Vaihtoehtotarkastelujen myötä Tilapalvelut ehdottaa Pohjois-Valkealan pienten lasten talon tiloiksi ulkoa vuokrattavia tiloja (joko olemassa olevia rakennuksia tai siirtokelpoisia tiloja). Vuokrattavien tilojen osalta päätöksen tekee Kiinteistöpäällikkö (KH 12.12.2016 §281). Tilojen valinta tehdään yhteistyössä opetus- ja varhaiskasvatuspalveluiden edustajien kanssa huomioiden talousarvion kustannusraamit

### **Vaikutusten ennakoarviointi (EVA):**

EVA tehty. Yhteenveto **liitteenä**.

Kannanotto Kääpäälän koulun puolesta on **liitteenä**.

Lisätietoja: opetuspalvelupäällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, kehittämissvastaava Kia Ojanen, puh. 020 615 5442, kia.ojanen(at)kouvola.fi

### **Sivistysjohtajan ehdotus:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää, että Pohjois-Valkealaan perustetaan pienten lasten talo 1.8.2025 alkaen. Pienten lasten talossa jatkaa varhaiskasvatus, esiopetus ja 1-2-luokkien opetus.

Kääpäälän koulu lakkaa, ja 3-6-luokkien opetus järjestetään pääsääntöisesti Valkealan yhtenäiskoulussa 1.8.2025 alkaen.

Pienten lasten talon kiinteistönä toimii ensisijaisesti ulkoa vuokrattava kohde (joko olemassa oleva rakennus tai siirtokelpoiset tilat). Pienten lasten talon tilojen kartoitus tehdään Tilapalvelujen toimesta ja valinta tuodaan kasvatus- ja opetuslautakunnalle tiedoksi ennen vuokrauspäätöstä.

Pienten lasten talon toimintaa arvioidaan toimintakausittain / lukuvuosittain ja tulokset raportoidaan lautakunnalle.

Palvelujen järjestämisessä noudatetaan voimassa olevia varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen säädöksiä.

### **Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**