

Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkon kehittämissuunnitelman toimeenpano Sippola

4439/12.00.00/2023

Kasvatus- ja opetuslautakunta 21.11.2024

Valmistelija: Opetuspalvelupäällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvion vuodelle 2025 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2025–2028 (16.10.2024 § 80). Talousarvio 2025 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelma sisältävät pienten lasten talojen perustamisen Pohjois-Valkealaan ja Sippolaan. Pienten lasten talo –ratkaisussa varhaiskasvatus, esiopetus ja perusopetuksen 1.- ja 2.-luokkalaiset toimivat samoissa tiloissa. Pienten lasten talot aloittavat toimintansa 1.8.2025.

Sippolan alueen palveluverkkoratkaisusta on laadittu ennakkovaikutustenarviointi edellisen päätöksen yhteydessä vuonna 2023 ja asian uudelleen käsittelyn yhteydessä marraskuussa 2024. Marraskuun 2024 vaikutusten arvioinnissa on käsitelty nykytilan lisäksi vaihtoehtoa, jossa Sippolaan perustetaan pienten lasten talo. Osana vaikutusten arviointia on tehty lapsivaikutusten arviointi. Lapsia on kuultu 4.-8.11.2024 välisenä aikana. Kuntalaiskuuleminen järjestetään 18.11.2024 ja henkilöstön kuulemistilaisuus 15.11.2024. Lisäksi kuntalaisille on vuonna 2023 järjestetty kuulemistilaisuus 20.4.2023. Varhaiskasvatuksen lapsille, oppilaille, huoltajille ja kuntalaisille on ollut myös palveluverkkoa käsittelevä kysely vuonna 2023. Kysely oli avoinna 3.-24.4.2023 välisen ajan. Yhteenveto kuulemisten tuloksista esitellään kasvatus- ja opetus lautakunnalle 21.11.2024 kokouksessa. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti.

Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämipaikkojen suhteen. Kunnalla ei ole lakiin perustuvaa velvollisuutta järjestää perusopetusta tietyllä etäisyydellä oppilaiden kotoa huomioon ottaen oppilaan koulumatkan ajallinen pituus, joka on perusopetuslaissa määriteltä. Varhaiskasvatuslain 5§:n mukaan kunnan on pyrittävä järjestämään varhaiskasvatusta lähellä palvelun käyttäjiä ottaen huomioon asutuksen sijainti sekä liikenneyhteydet.

Sippola – pienten lasten talon perustaminen

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti kesäkuussa 2023, että Sippolaan rakennetaan pienten lasten talo (varhaiskasvatusyksikkö, esiopetus ja luokat 1–2). Päätöksen mukaan investointipäätös tehdään vuonna 2025 alueen lasten määrän kehityksen perusteella. 3–6 luokkien oppilaat siirtyvät pääsääntöisesti Inkeröisten yhtenäiskouluun uuden koulun valmistuttua.

Tällä hetkellä Sippolan koulussa toimii neljä perusopetusryhmää ja opetusta järjestetään pääosin yhdysluokkaopetuksena. Sippolan alueen lapsimäärät näyttävät edelleen laskevan vuosittain vuoden 2025 jälkeen. Lukuvuonna 2025–2026 vuosiluokilla 1–6 oppilasennuste on 70 oppilasta. Vuonna 2030 vuosiluokkien 1–6 oppilasennuste on 43. Syyskuuhun 2024 mennessä alueella on syntynyt neljä lasta.

Pienten talo ratkaisussa lukuvuonna 2025–2026 esi- ja alkuopetukseen osallistuu 30 lasta. Esiopetukseen osallistuvia on 14.

Varhaiskasvatukseen osallistuvien lapsimäärä oli lokakuussa 2024 21 lasta. Osa esiopetukseen osallistuvista lapsista osallistuu esiopetusta täydentävään varhaiskasvatukseen tai koululaisten iltapäivätoimintaan. Henkilöstömäärä ehdotetussa pienten lasten talo -ratkaisussa on esiopetuksessa ja varhaiskasvatuksessa kahdeksan henkilötyövuotta sekä perusopetuksessa kaksi. Pienten lasten talo ratkaisu vaikuttaa Inkeröisten yhtenäiskoulun lapsimäärään niin, että kuudennelle vuosiluokalle syntyy yksi uusi perusopetuksen ryhmä. Muut 3.–5. luokkalaiset mahtuvat nykyisiin opetusryhmiin.

Pienten lasten talo -ratkaisussa, lukuvuonna 2025–2026, 68 oppilaalla on koulukuljetusoikeus. Esiopetus-2 lk. kuljetusoikeus muodostuu 15 oppilaalle ja 3.-6 lk. opiskeleville 46 oppilaalle. Oppilaalle järjestettävä päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. (Perusopetuslaki 628/1998, 32 §.) Koulumatkan vaarallisuutta arvioidaan Kouvolan kaupungin koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti.

Pienten lasten talo -ratkaisussa käyttöön jäisi nykyiset varhaiskasvatuksen tilat. Nykyiset varhaiskasvatuksen tilat eivät ole suunniteltu alun perin opetuskäyttöön, mutta niin varhaiskasvatus kuin esi- ja alkuopetus voidaan toteuttaa noudattaen palvelujen järjestämisessä voimassa olevia varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen säädöksiä, varhaiskasvatussuunnitelmaa sekä esi- ja perusopetussuunnitelmaa. Pienten lasten talojen operatiivisessa toiminnassa ja johtamisessa edellytetään tiivistä yhteistyötä palvelujen välillä. Pienten lasten talojen toimintaa arvioidaan ensimmäisen kerran lukuvuoden 2025–2026 kuluessa.

Sippolan koulun ja päiväkodin käytössä olevien rakennuksien tekninen kunto

Sippolan alakoulu toimii Sippolan entisen yläkoulun tiloissa. Rakennuksen kunto on Kouvolan kaupungin tilapalveluiden mukaan välttävä ja sitä ei kannata peruskorjata. Koulurakennuksen tilat ovat epäkäytännölliset ja suunniteltu yläkoulun käyttöön, eivätkä vastaa nykyisen opetussuunnitelman tarpeisiin toiminnoiltaan. Koulun teknisen työn käsitöiden opetus toimii erillisessä rakennuksessa, jonka kunto on heikko. Lisäksi alueella toimii päiväkotiviikkokoti vanhassa asuntola -rakennuksessa, jonka kunto on tyydyttävä.

Sippolan koulun ja päiväkodin käytössä olevien rakennuksien tekninen kunto on arvioitu keväällä 2023. (Kuntoarvion raportti 26.4.2024 on **liitteenä.**)

Koulurakennus ja liikuntahalli

- Kuntoluokka Välttävä. Koulurakennus on rakenteidensa ja LVIS-järjestelmien osilta teknisen käyttöikänsä lopussa tai reippaasti ylittäneet sen. Viimeisten vuosien aikana koulurakennuksiin on tehty lähinnä kunnossapitotoimiin liittyviä korjauksia, joilla koulunkäynti rakennuksissa on mahdollistettu. Mikäli päiväkotitoiminta siirretään koulurakennukseen, niin se vaatii äänieristyksen ja talotekniikkaan huomattavat korjaukset. Lisäksi muutoksille pitää hankkia hyväksynnät rakennus- ja terveysvalvonnalta. Rakennus tulee vaatimaan kohtuullisen laajoja käyttöä turvaavia korjauksia, jotta se tulvaisuudessa täyttää terveellisten ja turvallisen koulurakennuksen vaatimukset. Kuntoarviossa on arvioitu myös kunnostuskustannuksia, jotka tulisi toteuttaa. Talotekniikan osalta hinta on kova ja muutamaa vuotta varten kaikkia näitä ei voida toteuttaa. Riski äkillisille korjauksille ja niistä aiheutuville kustannuksille on suuri.

Teknisten käsitöiden rakennus

- Kuntoluokka Heikko. Teknisten käsitöiden rakennus on rakenteidensa ja LVIS-järjestelmien osilta teknisen käyttöikänsä lopussa tai reippaasti ylittäneet sen. Viimeisten vuosien aikana rakennukseen ei olla tehty minkään laisia korjauksia. Päädytään mihin lopputulokseen hyvänsä, niin teknisen käsityön opetus tulee järjestää muualla, jotta käyttäjille saadaan terveelliset ja turvalliset työskentelytilat.

Asuntola -rakennus

- Kuntoluokka Tyydyttävä. Asuntola -rakennuksen kuntoluokka on parempi kuin varsinaisen koulurakennuksen ja teknisten käsitöiden rakennukset. Tähän vaikuttaa se, että aiempien tilamuutosten yhteydessä rakennuksen sisäosia ja talotekniikkaa uusittiin. Rakennuksessa on mm. koneellinen tulo- ja poistoilmanvaihto. Tällä hetkellä rakennuksessa ei ole mitään välittömästi tehtäviä korjaustarpeita lukuun ottamatta normaaleja

kiinteistön kunnossapitoon liittyviä korjauksia. Normaleilla rakennuksen kunnossapitoon liittyvillä toimenpiteillä tilat saadaan pidettyä terveellisessä ja turvallisessa käytössä.

Tilaratkaisu

Vaihtoehtotarkastelujen myötä Tilapalvelut ehdottaa Sippolan pienten lasten taloksi asuntola -rakennusta.

- Asuntola -rakennus vastaa kaupungin Sippolan alueella omistamista rakennuksista parhaiten varhaiskasvatuksen sekä opetuksen tarpeeseen.
- Tilankäyttö tehostuu, ylläpitovuokra jakautuu useammalle toimijalle.
- Varhaiskasvatuksen toiminta jatkaa olemassa olevissa tiloissa.
- Yhden opetusryhmän sijoittaminen sekä alkuopetuksen tarpeisiin soveltuvien liikunta- ja käsityötilan toteutus asuntola -rakennukseen on mahdollista ilman mittavia muutostöitä. Opetustilat pystytään sijoittamaan siten, ettei opetustoiminta häiritse varhaiskasvatuksen lepoaika.
- Rakennuksessa olevat ulkoiset vuokralaiset voivat jatkaa toimintaansa (säilytetään alueen elinvoimaa).
- Koulurakennuksen (mukaan luettuna liikuntasali) sekä teknisten käsitöiden rakennuksen lämmitys lopetetaan, jolloin välitön säästö ylläpitokustannuksista. Näiden purkaminen erillisen aikataulutuksen mukaisesti.
- Ruokapalveluiden osalta laitteisto vaatii täydennystä ja päivitystä. Toteutuksessa huomioidaan kuitenkin vähenevä lapsimäärä sekä palvelupisteen lyhyt käyttöikä.
- Asuntola -rakennuksen talotekniikka nojautuu suurelta osin koulurakennuksen tekniikkakeskukseen (mm. sähköpääkeskus sekä lämpökeskus). Tämä vaatii muutostyön, jotta asuntola saadaan itsenäiseksi yksiköksi. Tilapalveluiden ehdotus on nimenomaan eriyttää asuntola -rakennus omaksi yksikökseen.
- Kustannusarvio asuntola -rakennuksen vaatimista muutostöistä on noin 200 t€ (netto), mikä ehdotetaan sisällytettäväksi Rakennusten ja rakennelmien perusparannusten budjettiin 2025. Lämmitysjärjestelmän muutokselle on haettavissa avustusta Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskukselta ja tekninen toteutus tehdään siten, että lämmitysjärjestelmän keskusyksikkö on myöhemmin siirrettävissä toiseen kohteeseen.

Vaikutusten ennakoarviointi (EVA):

EVA tehty. Yhteenveto **liitteenä**.

Vetoomukset ja kannanotot ovat **liitteenä**.

Lisätietoja: Opetuspalvelupäällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, varhaiskasvatuspäällikkö Tiina Kirvesniemi, puh. 020 615 7224 , tiina.kirvesniemi(at)kouvola.fi, kehittämävastaava Kia Ojanen, puh. 020 615 5442, kia.ojanen(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää, että Sippolaan perustetaan pienten lasten talo 1.8.2025 alkaen. Pienten lasten talossa jatkaa varhaiskasvatus, esiopetus ja 1–2-luokkien opetus.

Sippolan koulu lakkaa, ja 3–6-luokkien opetus järjestetään pääsääntöisesti Inkeröisten yhtenäiskouluissa 1.8.2025 alkaen.

Pienten lasten talon kiinteistönä toimii Sippolan koulun vieressä oleva asuntola -rakennus.

Pienten lasten talon toimintaa arvioidaan toimintakausittain / lukuvuosittain ja tulokset raportoidaan lautakunnalle.

Palvelujen järjestämisessä noudatetaan voimassa olevia varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen säädöksiä.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös: