

## Kouvolan kaupungin hallintosäännön päivittäminen

6559/00.01.01.00/2024

Kaupunginhallitus 04.11.2024

**Valmistelija:** hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Voimassa olevan kuntalain mukaan jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö, jolla annetaan tarpeelliset määräykset kunnan hallinto- ja päätöksentekomenettelystä. Kuntalain 90 §:n mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

1. hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimielimistä ja johtamisesta;
- b) kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä;
- c) henkilöstöorganisaatiosta;
- d) taloudenhoidosta;
- e) hallinnon ja talouden tarkastuksesta;
- f) sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta ja sopimusten hallinnasta;

2. päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:

- a) toimivallan siirtämisestä;
- b) toimielinten kokoontumisesta;
- c) varajäsenten kutsumisesta
- d) toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;
- e) kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;
- f) kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;
- g) muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;
- h) toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;
- i) esittelystä;
- j) pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;

- k) asiakirjojen allekirjoittamisesta;
- l) tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestämisestä;
- m) asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;
- n) 23 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;
- o) viestinnän periaatteista;
- p) menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;

3. valtuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:

- a) valtuuston kokousmenettelystä;
- b) varavaltuutetun kutsumisesta valtuutetun tilalle;
- c) valtuutetun aloitteen käsittelystä;
- d) valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä;
- e) kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettämisestä sähköisesti;
- f) valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

Kouvolan kaupungin hallintosääntö 1.1.2025 alkaen on vahvistettu kaupunginvaltuuston kokouksessa 10.6.2024 (§ 21).

**Tausta ja hallintosääntöön ehdotettavat muutokset**

Kouvolan kaupungin hallintosääntöä päivitetään loppuvuoden 2024 aikana siten, että päivityksessä huomioidaan lainsäädäntömuutoksista syntyvät päivitystarpeet. Päivitystarpeen aiheuttaa erityisesti maankäyttö- ja rakennuslain uudistuminen rakentamislainsiksi ja alueidenkäyttölainsiksi 1.1.2025 alkaen. Lisäksi hallintosääntöä tarkistetaan niiltä osin, kun hallintosäännön määräyksiin on muilla perustein tarpeen tehdä täsmennyksiä ja korjauksia.

Hallintosäännön päivityksestä ei aiheudu suoraan kustannusvaikutuksia kaupungille.

Tavoitteena on, että kaupunginvaltuusto hyväksyy tämän hallintosäännön päivityksen kokouksessaan 11.11.2024.

Hallintosääntöä ehdotetaan muutettavaksi 1.1.2025 alkaen seuraavilta osin:

Luku 2 Toimielinorganisaatio:

- Luonnoksen 10 §:ssä säädetään lupajaostosta. Luonnoksen tekstikappaleen viimeinen lause ehdotetaan päivitettäväksi muotoon ”*Jaoston esittelijänä on rakennusvalvontapäällikkö*”.

- Luonnoksen 11 §:ssä säädetään kuntien yhteisestä Kymen jätelautakunnasta. Luonnoksen 11 § ehdotetaan päivitettäväksi niin, että Pertunmaa poistetaan tekstistä, koska Valtioneuvosto päätti 6.6.2024 Mäntyharjun ja Pertunmaan kuntien yhdistymisestä siten, että Pertunmaan kunta lakkaa ja yhdistyy Mäntyharjun kuntaan 1.1.2025. Päätös perustuu Mäntyharjun kunnanvaltuuston ja Pertunmaan kunnanvaltuuston 13.5.2024 hyväksymään yhdistymissopimukseen. Yhdistymisestä seuraa kuntien yhteisen Kymen jätelautakunnan jäsenmäärän vähentyminen neljästätoista (14) jäsenkunnasta kolmeentoista (13) jäsenkuntaan.

Luonnoksen 11 § ehdotetaan päivitettäväksi muotoon ”*Haminan, Iitin, Kotkan, Kouvolan, Lapinjärven, Miehikkälän, Mäntyharjun, Pyhtään ja Virolahden yhteisessä Kymen jätelautakunnassa on 13 jäsentä. Vastuukunta Kouvola valitsee lautakuntaan neljä jäsentä, Kotka kaksi jäsentä ja muut kunnat kukin yhden jäsenen. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Lautakunnan esittelijänä on Kouvolan jätehuoltapäällikkö.*

*Valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajiston noudattaen yhteistä toimielintä koskevan sopimuksen asianomaista määräystä ”.*

#### Luku 5 Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako

- Luonnoksen 21 §:ssä säädetään kaupunginhallituksen toimivallasta ja tehtävistä. Luonnoksen listauksen 14. alakohta ehdotetaan päivitettäväksi muotoon ”*14. yhtiöiden, säätiöiden ja muiden yhteisöjen perustamisesta, niihin liittymisestä sekä niistä eroamisesta*”.

- Luonnoksen 26 §:ssä säädetään teknisen lautakunnan tehtävistä ja toimivallasta. Luonnoksen tekstin ensimmäinen kappale ehdotetaan päivitettäväksi muotoon ”*Lautakunta järjestää tekniset palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. pelastuslain 30 §:n perusteella pelastuslaitoksen ja vesilaitosten kanssa sovittavista asioista, pelastuslain 111 a §:n, rakentamislain, alueidenkäyttölain, lain rakennetun ympäristön tietojärjestelmistä, rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain, ratalain, raideliikennelain, kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain, vesilain, kiinteistönmuodostamislain, kiinteistörekisterilain, lunastuslain, liikennejärjestelmästä ja maanteistä annetun lain, yksityistielain, tieliikennelain, vesiliikennelain, paik-katietoinfrastruktuurista annetun lain, ajoneuvojen siirtämisestä annetun lain ja vaarallisten aineiden kuljetuksesta annetun lain mukaan kunnalle kuuluvista tehtävistä lukuun ottamatta muille toimielimille säädettyjä tai määrättyjä tehtäviä. Lautakunnalle kuuluu myös eläinten hyvinvoinnista annetun lain 26 §:n nojalla löytöeläinten tilapäisen hoidon järjestäminen tarvittavin*

*sopimuksin. Lisäksi Tekninen lautakunta hoitaa jätelain nojalla ne kunnalle kuuluvat tehtävät, jotka eivät kuulu alueelliselle viranomaiselle eivätkä valvontaviranomaiselle sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta”.*

- Luonnoksen 26 §:n tekninen lautakunta päättää -listauksen alakohta 7. ehdotetaan päivitettäväksi muotoon: *”7. hulevesiviemäroinnin järjestämisestä vesihuoltolain 17 a §:n tai alueidenkäyttölain 13 a luvun mukaisesti”*, listauksen alakohta 11. ehdotetaan päivitettäväksi muotoon *”11. alueidenkäyttölain tarkoittamista maankäyttösopimuksista”* ja listauksen alakohta 12. ehdotetaan päivitettäväksi muotoon *”12. alueidenkäyttölain tarkoittamista rakentamiskehotuksista”*.

- Luonnoksen 27 §:ssä säädetään lupajaoston tehtävistä ja toimivallasta. Luonnoksen 27 §:n Tehtävät-otsikon alla oleva ensimmäinen tekstikappale ehdotetaan päivitettäväksi muotoon *”Jaosto toimii rakentamislain tarkoittamana rakennusvalvontaviranomaisena ja järjestää viranomaispalvelut sekä huolehtii alueidenkäyttölain 103 d §:n ja 103 f §:n ja 103 k §:n ja eräistä naapuruussuhteista annetun lain, kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain, pelastuslain, postilain, sähköisen viestinnän palveluista annetun lain, rakennusten varustamisesta sähköajoneuvojen latauspisteillä ja latauspistevalmiuksilla sekä automaatio- ja ohjausjärjestelmistä annetun lain sekä kauppa- ja teollisuusministeriön päätös palavista nesteistä mukaisen lain mukaan kaupungille kuuluvista lupa-, valvonta- ja muista viranomaistehtävistä valmistelu-, kuulemis- ja tiedottamisvastuineen sekä vastaa muun lautakunnan toimialaan liittyvän lainsäädännön noudattamisesta”*.

- Luonnoksen 27 §:n Toimivalta-otsikon alla oleva Lupajaosto päättää -listaus ehdotetaan muutettavaksi muotoon:

1. kaupungille edellä mainittujen lakien mukaan kuuluvista asioista
2. poikkeamisesta rakentamislain 57 §:ssä ja 58 §:ssä mainituissa tapauksissa
3. vähäisestä poikkeamisesta rakentamisluvan yhteydessä rakentamislain 59 §:n mukaisesti
4. sijoittamisesta erillisellä päätöksellä (sijoittamislupa) rakentamislain 43 §:n, 44 §:n, 45 §:n ja 46 §:n mukaisesti
5. alueellisesta sijoittamisen edellytyksistä suunnittelutarvealueella rakentamislain 47 §:n mukaisesti
6. puhtaan siirtymän sijoittamisluvasta rakentamislain 43a §:n mukaisesti
7. purkamisluvasta rakentamislain 56 §:n mukaisesti

8. maisematyöluvasta rakentamislain 53 §:n ja 54 §:n mukaisesti
9. veden johtamisesta ja ojittamisesta rakentamislain 132 §:n mukaisesti
10. ympäristöhoidosta rakentamislain 142 §:n mukaisesti

#### Luku 8 Taloudenhoito

- Luonnoksen 70 §:ssä säädetään hankinnoista, hankintaoikaisista sekä hankkeista. Luonnoksen ensimmäinen tekstikappale ehdotetaan päivitettäväksi muotoon ”*Sen lisäksi, mitä 23 §:ssä määrätään, rakennusurakoista, tavara- ja palveluhankinnoista päättää toimialajohtaja tai hänen määräämänsä johtava viranhaltija toimialallaan tai sivistyksen toimialalla tavara- ja palveluhankinnoista myös sivistyksen toimialan viranhaltija kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa*”.

#### Luku 12 Valtuuston kokoukset

- Luonnoksen 95 §:ssä säädetään läsnäolosta valtuuston kokouksessa. Luonnoksen 95 § ehdotetaan päivitettäväksi muotoon:  
”*Kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan on oltava läsnä valtuuston kokouksessa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä. Kaupunginhallituksen jäsenillä on läsnäolo-oikeus.*

*Toimialajohtajilla, hallintojohtajalla, talousjohtajalla, henkilöstöjohtajalla, kaupunginlakimiehellä ja hallintojohtajan tehtävään osoittamilla hallintosihteereillä sekä edellä mainittujen poissa ollessa heidän sijaisillaan on läsnäolo- ja puheoikeus heille osoitetuilla paikoilla kaupunginvaltuuston kokouksissa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä.*

*Edellä mainitulla henkilöllä on oikeus ottaa osaa keskusteluun, mutta ei päätöksen tekemiseen, jollei hän ole samalla valtuutettu.*

*Nuorisovaltuusto voi nimetä valtuuston kokoukseen kaksi edustajaansa, joilla on läsnäolo- ja puheoikeus. Nuorisovaltuuston edustajilla ei kuitenkaan ole läsnäolo-oikeutta valtuuston suljetussa kokouksessa.*

*Valtuusto päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta kokouksen yhteydessä.*

#### Luku 16 Muut määräykset

- Luonnoksen 156 §:ssä säädetään asiakirjojen allekirjoittamisesta ja todisteellisen tiedoksiannon vastaanottamisesta. Luonnoksen 156 §:n toiseksi viimeinen tekstikappale ehdotetaan päivitettäväksi muotoon ”*Kaupungin hakemat rakentamisluvat, erillisellä päätöksellä ratkaistavat sijoittamisluvat ja toteuttamisluvat, puhtaan siirtymän sijoittamisluvat, maisematyöluvut, poikkeamisluvat sekä purkamisluvat ja -ilmoitukset allekirjoittaa toimialajohtaja*”.

Voimassa oleva hallintosääntö 10.6.2024 on **oheismateriaalina**.

Hallintosääntöluonnos on toimitettu valtuustoryhmille tutustuttavaksi etukäteen ennen päätöksentekoon saattamista, hallintosääntöluonnoksesta ei ole saapunut kommentteja.

Hallintosäännön luonnos 1.1.2025 alkaen on **liitteenä**. Muutosehdotukset ja lisäykset on merkitty luonnokseen punaisella kursivilla. Poistoehdotukset on merkitty yliviivauksella.

Lisätietoja: hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi; lakimies Teppo Vuorenpää, puh. 020 615 8585, teppo.vuorenpaa(at)kouvola.fi

**Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan Kouvolan kaupungin hallintosäännön, ja että hallintosääntö tulee voimaan muilta osin 1.1.2025 ja toimielinten jäsenmääriä koskevien muutosten osalta voimaan 1.6.2025.

Kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 5.11.2024 lukien.

**Kaupunginhallituksen päätös:**