

## Koulutuspalvelupäällikön viran perustaminen sekä kasvatus- ja opetusjohtajan viran lakkauttaminen

7994/01.01.00.00/2024

### Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.09.2024 § 76

**Valmistelija:** sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 10.06.2024 § 38 sivistyksen toimialan uuden henkilöstöorganisaation ja johtamisjärjestelmän. Kasvatus ja opetus- sekä liikunta ja kulttuuri-palvelutaso poistuvat 1.1.2025 alkaen. Sivistyksen toimialan palveluina ovat jatkossa varhaiskasvatus, perusopetus ja nuoriso, toinen aste ja korkeakoulutus, liikunta sekä kulttuuri ja vapaa sivistystyö.

Toinen aste ja korkeakoulutus on uusi palvelu, ja palvelun johtamista varten on tarkoitus perustaa uusi virka, koulutuspalvelupäällikkö, 1.1.2025 lukien. Kasvatus- ja opetusjohtajan virka lakkautetaan samasta ajankohdasta alkaen.

Viran keskeinen tehtävä on vastata palvelun toiminnasta, taloudesta ja vaikuttavuudesta. Palveluun kuuluvat lukiokoulutus, toisen asteen ja korkeakoulutuksen asiat. Nykyiset lukion vastaavan rehtorin tehtävät sisällytetään koulutuspalvelupäällikön tehtäviin.

Koulutuspalvelupäällikön viran kelpoisuusvaatimukset ja pääasialliset tehtävät on esitetty viran tehtäväkuvauksessa, joka on **liitteenä**.

Viran kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto, alan tuntemus, riittävä johtamistaito sekä opetushallituksen hyväksymien perusteiden mukainen opetushallinnon tutkinto (3.11.2005/865).

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi

#### **Sivistysjohtajan ehdotus:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että perustetaan koulutuspalvelupäällikön virka 1.1.2025 alkaen perusteluosassa mainituin kelpoisuusvaatimuksin ja

että samasta ajankohdasta lukien lakkautetaan kasvatus- ja opetusjohtajan virka nr 11723.

#### **Asian käsittely:**

Keskustelun aikana jäsen Sari Hyytiäinen teki esityksen asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun. Jäsen Lasse Ahola kannatti esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys. Ne, jotka kannattavat sivistysjohtajan ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Sari Hyytiäisen muutosesitystä äänestävät EI. Puheenjohtaja esitti äänestystavaksi nimenhuutoa.

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi äänestysesityksen ja -tavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin kuusi (6) JAA-ääntä (Sundström, Jacksen, Lindqvist, Pahkala, Relander, Carpelan) ja viisi (5) EI-ääntä (Ahola, Hyytiäinen, Kinnunen, Palmros, Uljas).

Puheenjohtaja totesi Sari Hyytiäisen muutosesityksen tulleen hylätyksi.

#### **Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:**

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi sivistysjohtajan päätösehdotuksen.

---

## **Kaupunginhallitus 30.09.2024 § 194**

**Valmistelija:** hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 10.06.2024 § 38 kaupungin uuden hallintosäännön, joka tulee voimaan 1.1.2025.

Uudessa hallintosäännössä määrätään sivistyksen toimialan uudesta henkilöstöorganisaatiosta ja johtamisjärjestelmästä, jossa organisaatorakennetta on tiivistetty nykyisestä. Kasvatus ja opetus sekä liikunta ja kulttuuri- palvelutaso poistuvat 1.1.2025 alkaen, minkä myötä uudessa organisaatiossa toiminnot tiivistyvät ja aiemmat palveluyksiköt toimivat jatkossa palveluina. Sivistyksen toimialan nykyorganisaatiosta poistuu siten yksi taso, jossa on kaksi palvelua.

Jatkossa 1.1.2025 alkaen toimialajohtajan alla on suoraan viisi palvelua, joita johtavat palvelupäälliköt. Muutos organisaatiossa tehostaa johtamista. Organisaatorakenteen keventämisellä pyritään poistamaan siilomaisuutta ja johtamisen moniportaisuutta. Lisäksi toimialajohtaja tulee jatkossa johtamaan koko toimialaa niin, ettei samalla enää johda tämän ohella toista, aiemmin organisaatiossa ollutta palvelua.

Uusi toinen aste ja korkeakoulutus -palvelu käsittää kaksi toiminnallista yksikköä: kaupungin järjestämä lukiokoulutus kokonaisuudessaan sekä toisen asteen ja korkeakoulutuksen yhteistyö. Koulutuspalvelupäällikön viran tarkoitus on johtaa palvelua.

## Tehtäväkuva

Tehtäväkuvaan kuuluu olennaisena yhteistyö toisen asteen koulutuksen toimijoiden kanssa. Uutena tehtävänä on korkeakoulu yhteistyö, jota ei aiemmin ole sisällytetty sivistyksen toimialan tehtäväkuviin. Nykyisin tehtäviä hoitavat muun muassa kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtaja, kehittämisspäällikkö ja sivistysjohtaja. Jatkossa yhteistyön koordinointi tapahtuu koulutuspalvelupäällikön kautta.

Uudet globaalit koulutusalat elintarviketeknologia ja kiertotalous niin LUT:ssa kuin XAMK:ssa on saatava hyödynnettyä täysimääräisesti siten, että näiden synergia tukee alueemme vetovoimaa. Kouvolan mahdollisuudet toisen asteen opiskelijoiden jatko-opintopaikkana on myös kirkastettava. Kouvola tarvitsee yliopistotason kandidaattikoulutusta, jotta nuoremme löytävät jatko-opintopaikkoja kotikaupungista. Myös yliopistokeskusyhteistyö on laajennettava Kouvolaan, erityisesti yhteistyötä on lisättävä Lahden yliopistokeskuksen kanssa.

Kouvolassa on kasvava määrä kansainvälisiä opiskelijoita, joiden opiskelumahdollisuuksien vetovoimaisuuteen ja integroitumiseen kouvolaan yrityksiin tarvitaan panostusta. Kansainvälisiä opiskelijoita on tulossa enenevässä määrin myös toiselle asteelle, mikä tukee korkeakoulujemme ja yrityselämämme menestystä ja siten elinvoimaa. Opiskelijaneuvottelukunnan työn koordinointi kaupungilla kuuluu jatkossa uuden viran tehtäviin. Koulutuspalvelupäällikön tehtävä on osaltaan panostus tulevaisuuteen ja vahvistaa Kouvolan imagoa opiskelukaupunkina.

Oppivelvollisuuden laajenemisen myötä kunnalle kohdistettuihin velvoitteisiin ei toisella asteella ole tähän mennessä nimetty hallinnon vastuuhenkilöä sivistyksen toimialalta. Kunta toimii lain mukaan oppivelvollisuuden seurantaviranomaisena, ja tämä tulee olemaan yksi koulutuspalvelupäällikön tehtävistä.

Sivistys tekee yhteistyötä Kouvolan ammattiopisto Edukon kanssa TUVA-koulutusten ja yhdistelmäopintojen osalta. Koulutuspalvelupäällikkö vastaa yhteistyön koordinoinnista ja sopimuksista.

Koulutuspalvelupäällikkö toimii sivistyksen johtoryhmän jäsenenä ja edustaa toista astetta ja korkeakoulutusta kaupungin yhteistyöverkostoissa ja viranomaisyhteistyössä (OKM, OPH, Kuntaliitto).

Koulutuspalvelupäällikön ja tulevan yhden hallinnollisen lukion rehtorin tehtäväkuvaukset on käyty läpi, eivätkä ne ole päällekkäiset. 1200 opiskelijan ja yli 100 työntekijän lukion rehtorin työaika ei riitä koulutuspalvelupäällikön tehtävien hoitamiseen tai päinvastoin. Opiskelijat ja henkilöstö tarvitsevat päätoimisen rehtorin johtamaan lukiota.

Koulutuspalvelupäällikön viran kelpoisuusvaatimukset ja pääasialliset tehtävät on esitetty viran tehtäväkuvauksessa, joka on **liitteenä**.

Viran kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, alan tuntemus, riittävä johtamistaito sekä opetushallituksen hyväksymien perusteiden mukainen opetushallinnon tutkinto (3.11.2005/865).

Virkaan sovelletaan kunta-alan yleistä virka- ja työehtosopimusta (KVTES).

Koulutuspalvelupäällikkö on johtavassa asemassa oleva siten, että virkaan sovelletaan KVTES:n III luvun 21 §:n 2 momentin määräyksiä, jolloin viranhaltijalle ei suoriteta KVTES:n mukaisia työaikakorvauksia.

### **Viran perustamisen vaikutukset johtajavirkoihin**

Muutoksessa lakkautetaan kasvatus- ja opetusjohtajan virka, joten päällikkövirkojen määrä ei kasva uudessa organisaatiossa. Muutoksen myötä muodostuu päinvastoin henkilöstökuluihin säästöjä yhden johtajaviran lakkauttamisen myötä, ja kyseisen päällikköviran perustamisen seurauksena.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi ja henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

1. perustaa koulutuspalvelupäällikön viran 1.1.2025 alkaen perusteluosassa mainituin kelpoisuusvaatimuksin ja
2. lakkauttaa samasta ajankohdasta lukien kasvatus- ja opetusjohtajan viran nr 11723.

### **Asian käsittely:**

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Ukko Bamberg teki muutosehdotuksen asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi. Jäsen Liisa Varjola kannatti Bambergin ehdotusta.

Koska oli tehty kannatettu muutosehdotus asian palauttamisesta uudelleen valmisteltavaksi, puheenjohtaja totesi, että hallintosäännön 143 §:n mukaisesti seuraavien puhujien on rajoitettava puheenvuoronsa koskemaan vain tätä ehdotusta.

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys asia palauttamisesta valmisteltavaksi, puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät "JAA", ja ne, jotka kannattavat Ukko Bambergin muutosesitystä, äänestävät "EI". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 0 JAA-ääntä ja 13 EI-ääntä (Nyberg, Bamberg, Karvonen, Raunio, Witting, Huuhilo, Kekki, Patjas, Villikka, Varjola, Tal-

vala, Jokiranta ja Leppänen). Puheenjohtaja totesi Ukko Bambergin muutosehdotuksen tulleen hyväksytyksi yksimielisesti.

### **Kaupunginhallituksen päätös:**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleenvalmisteluun.

---

## **Kaupunginhallitus 28.10.2024**

**Valmistelija:** hallintojohtaja Saara Rahkonen-Rannikko, puh. 020 615 9066, saara.rahkonen-rannikko(at)kouvola.fi

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 30.09.2024 § 194 palauttaa asian uudelleenvalmisteluun ja pyytää päätöksentekoa varten lisätietoja koulutuspalvelupäällikön viran tarkoituksesta, tehtäväkuvasta ja vastuista sekä tarkempia lisätietoja esihenkilötehtävistä.

Lisäksi lisätietoja pyydettiin siitä, miten tehtävässä näkyy korkeakouluysteistyö ja toisaalta, miten kyseinen tehtävä eroaa elinvoiman kehittämisen tehtävistä.

### **Toimialan palveluorganisaatio ja palvelujohtajien tarve sekä uuden viran vaikutukset**

Hallintosäännössä määrätään toimialoista ja palveluista. Uuden 1.1.2025 alkaen voimaan tulevan hallintosäännön myötä sivistyksen toimialalta poistuu yksi organisaatiotasot, kun nykyiset kasvatus ja opetus- sekä liikunta ja kulttuuri -palvelutasot poistuvat. Uudessa organisaatiossa aiemmat palveluyksiköt toimivat jatkossa palveluina ja organisaatorakenne tiivistyy siten, että suoraan toimialajohtajan alaisuudessa on viisi palvelua.

Sivistyksen toimialan johtamisjärjestelmä muuttuu siten, että muutoksessa lakkautetaan kasvatus- ja opetusjohtajan virka sekä aiemmat palveluyksiköiden päälliköt ovat suoraan sivistysjohtajan alaisuudessa. Aiemmin kasvatus- ja opetuspalveluun kuuluneet palveluyksiköt muodostavat jatkossa omat palvelunsa. Ne ovat varhaiskasvatus, perusopetus ja nuoriso sekä toinen aste ja korkeakoulutus. Johtamisjärjestelmän ja -resurssien näkökulmasta jokaisella toimialan palvelulla tulee olla oma päällikkönsä.

Organisaatiomuutos tehostaa ja selkeyttää johtamista. Muutoksen myötä henkilöstökuluihin muodostuu hieman säästöjä. Toimialalta poistuu laajemmasta kokonaisuudesta vastannut johtajan virka, kun

kasvatus- ja opetusjohtajan virka lakkautetaan 1.1.2025. Nykyiset lukiokoulutuksen vastaavan rehtorin tehtävät, joita on hoitanut iltalukion rehtori, sisällytetään jatkossa koulutuspalvelupäällikön viran tehtäviin.

Sivistyksen organisaatorakenteen tiivistämisen lisäksi tulee ottaa huomioon päätöksenteon sujuvuus ja palveluiden toiminnan turvaaminen riittävien johtamisresurssien näkökulmasta. Sivistyksen toimialalla on ollut tarpeen perustaa uusi *Toinen aste ja korkeakoulutus* -palvelu, joka käsittää kaksi toiminnallista yksikköä: kaupungin järjestämä lukiokoulutus kokonaisuudessaan sekä toisen asteen ja korkeakoulutuksen yhteistyö. Koulutuspalvelupäällikön viran tarkoitus on johtaa palvelua.

Tehtäväkuva on tarkasteltu toimialan palvelujohtajien tehtäväkuvien rinnalla, ja se vastaa muiden toimialan päälliköiden tehtäväkuva ja niiden palkkatasoa. Tehtävän palkkataso on alhaisempi kuin 1.1.2025 lakkautettavan kasvatus- ja opetusjohtajan viran palkkataso. Lisäksi lukioiden hallinnollisen yhdistymisen myötä saavutetaan säästöä myös lukion rehtorin palkkakustannuksissa.

### **Tehtäväkuva sekä tehtävän keskeiset vastuut ja tarkoitus**

Koulutuspalvelupäällikön virka on uusi. Vastaavia tehtäviä on aiemmin kuulunut kasvatus- ja opetusjohtajan, lukion vastaavan rehtorin sekä kaupungin johdon tehtäviin. On tarkoituksenmukaista keskittää tehtävät jatkossa yhdelle viranhaltijalle.

Koulutuspalvelupäällikön viran vastuualueena on *Toinen aste ja korkeakoulutus* -palvelu ja sen johtaminen. Koulutuspalvelupäällikkö palvelujohtajana vastaa siten kaupunkistrategian ja asetettujen tavoitteiden sekä talouden toteutumisesta vastuualueellaan.

Keskeinen tehtävä on palvelun kehittäminen ja korkeakouluyhteistyön vahvistaminen sekä kansainväliset opiskelijat -yhteistyön hallinnointi. Kaupungin ylin johto vastaava korkeakoulutuksen strategian toteutumisesta kaupungin elinvoiman tasolla. Koulutuspalvelupäällikkö kuitenkin vastaa korkeakouluyhteistyön toteuttamisesta käytännön tasolla toimien kaupungin edustajana korkeakoulujen johto- ja yhteistyöryhmissä sekä toisen asteen sisäisissä yhteistyöverkoissa. Koulutuspalvelupäällikkö edustaa siten toista astetta ja korkeakoulutusta kaupungin yhteistyöverkostoissa ja viranomaisyhteistyössä, kuten opetus- ja kulttuuriministeriön, Opetushallituksen ja Kuntaliiton kanssa tehtävässä yhteistyössä. Jatkossa yhteistyön koordinointi tapahtuu siis koulutuspalvelupäällikön kautta.

Koulutuspalvelupäällikön johtaman palvelun *Toinen aste ja korkeakoulutus* tehtäväkuvaan kuuluu myös korkeakouluyhteistyö, jota ei aiemmin ole sisällytetty sivistyksen toimialan tehtäväkuviin. Koulutuspalvelupäällikön tehtäväkuvaan sisältyy nykyisin apulaiskaupunginjohtajan vastuualueeseen kuuluvia

korkeakouluyhteistyöhön ja kansainväliseen opiskelijatoimintaan liittyviä tehtäviä. Tehtäväkuva tukee myös kansainvälisyys- ja kotoutumisohjelmien toimeenpanoa. Vastuualueelle kuuluu lisäksi lukiolaisten korkeakouluvalmius ja jatko-opintojen varmistaminen Kouvolassa, josta esimerkkeinä voidaan mainita sujuva siirtyminen korkeakouluopintoihin korkeakoulututustumisten myötä, juniori-yliopistoyhteistyön käynnistäminen ja yliopistokeskusyhteistyön laajentaminen toiselle asteelle. Lisäksi toisen asteen yhteistyötä tehdään lukiokoulutuksen ja Kouvolan ammattiopisto Oy Edukon kanssa. Koulutuspalvelupäällikkö vastaa yhteistyön sopimuksista.

Viran tehtäviin kuuluu myös olennaisesti oppivelvollisuuden laajentamisen ja seurannan hallinnollinen koordinointi. Oppivelvollisuuden laajenemisen myötä kunnalle kohdistettuihin velvoitteisiin ei toisella asteella ole tähän mennessä nimetty hallinnon vastuuhenkilöä sivistyksen toimialalta. Kunta toimii oppivelvollisuuden seurantaviranomaisena.

Koulutuspalvelupäällikkö toimii lukion rehtorin lähiesihenkilönä, ja aiempaa tehtäväkuvausta on tarkennettu tämän esihenkilövastuun osalta siten, että tehtäväkuvaus on muutettu muotoon ”toimii lukion rehtorin lähiesihenkilönä”. Apulaisrehtorit toimivat siten suoraan lukion rehtorin alaisina, eikä johtamisjärjestelmässä näin ollen synny ristiriitoja.

**Liitteenä** on päivitetty viran tehtäväkuva, jossa on esitetty koulutuspalvelupäällikön pääasialliset tehtävät sekä viran kelpoisuusvaatimukset.

Viran kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, alan tuntemus, riittävä johtamistaito sekä opetushallituksen hyväksymien perusteiden mukainen opetushallinnon tutkinto (3.11.2005/865).

Virkaan sovelletaan kunta-alan yleistä virka- ja työehtosopimusta (KVTES).

Koulutuspalvelupäällikkö on johtavassa asemassa oleva siten, että virkaan sovelletaan KVTES:n III luvun 21 §:n 2 momentin määräyksiä, jolloin viranhaltijalle ei suoriteta KVTES:n mukaisia työaikakorvauksia.

Lisätietoja: sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi; henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

### **Kaupunginjohtajan ehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

1. perustaa koulutuspalvelupäällikön viran 1.1.2025 alkaen perusteluosassa mainituin kelpoisuusvaatimuksin ja
2. lakkauttaa samasta ajankohdasta lukien kasvatus- ja opetusjohtajan viran nr 11723.

**Kaupunginhallituksen päätös:**