

Vastaus valtuustoaloitteeseen Kouvolan kaupunginvaltuuston jäsenmäärän vähentämisestä kuntalain mukaiseen minimiin sekä muiden toimielinten jäsenmäärän tarkastamisesta ja mahdollisesta vähentämisestä

6194/00.05.00/2023

Kaupunginvaltuusto 13.11.2023 § 96

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Jarmo Uuttalan, Janne Patjaksen, Aimo Rautiaisen, Anni Villikan ja Janne Pahkalan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolan asukasluku on vähentynyt noin kymmenellä tuhannella vuodesta 2009, jolloin Kouvola uutena kuntana aloitti toimintansa. Uuden kunnan aloittaessa valtuuston jäsenmääräksi päätettiin nykyinen 59 valtuutettua.

Koska kaupunkimme asukasmäärä on vähentynyt merkittävästi ja tulee ennusteiden mukaan vähenemään edelleen, esitän että valtuuston jäsenmäärä muutetaan kuntalain mukaiseen minimiin 51 valtuutettua seuraavan valtuustokauden alusta lähtien.

Valtuuston jäsenmäärän vähentäminen osaltaan tukee Kouvolan kaupungin tavoittelemaa henkilöstökulujen vähentämistä, organisaation keventämistä ja talouden sopeuttamista.

Esitän myös samalla perusteella muiden kaupungin toimielimien jäsenmäärän tarkastamista ja mahdollista vähentämistä.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 20.05.2024 § 120

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Hallintopalvelujen vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 13.11.2023 perussuomalaisten valtuutetut (Jarmo Uuttala, Janne Patjas, Aimo Rautiainen, Anni Villikka ja Janne Pahkala) tekivät valtuustoaloitteen Kouvolan kaupunginvaltuuston jäsenmäärän vähentämisestä kuntalain mukaiseen

minimiin sekä muiden toimielinten jäsenmäärän tarkastamisesta ja mahdollisesta vähentämisestä.

Kouvolan kaupunginvaltuuston ja kaupungin toimielinten jäsenmäärät

Kouvolan kaupunginvaltuuston jäsenmäärä on 59 valtuutettua. Kaupunginhallituksen jäsenmäärä on 13 hallituksen jäsentä. Elinvoimajaostossa on 8 jäsentä, kasvatus- ja opetuslautakunnassa 13 jäsentä, keskusvaalilautakunnassa 5 jäsentä, liikunta- ja kulttuurilautakunnassa 13 jäsentä, tarkastuslautakunnassa 9 jäsentä, teknisessä lautakunnassa 13 jäsentä ja lupajaostossa on 7 jäsentä. Toimielinten kokonaisjäsenmäärä on 140. Kaupungin toimielimet ja niiden jäsenmäärät on esitetty alla olevassa taulukossa.

Toimielin	Jäsenmäärä
Kaupunginvaltuusto	59
Kaupunginhallitus	13
Elinvoimajaosto	8
Kasvatus- ja opetuslautakunta	13
Keskusvaalilautakunta	5
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	13
Tarkastuslautakunta	9
Tekninen lautakunta	13
Lupajaosto	7
	140

Valtuutettujen lukumäärän ja toimielinten jäsenmäärien vähentäminen

Kuntalain 16 §:n mukaan valtuutettujen lukumäärästä päättää valtuusto. Valtuutettuja valitaan pariton lukumäärä kunnan asukasluvun perusteella seuraavasti:

Asukasluku	Valtuutettuja enintään
enintään 5000	13
5001-20000	27
20001-50000	43
50001-100000	51
100001-250000	59
250001-500000	67
yli 500000	79

Voimassa olevan tilastotiedon mukaan Kouvolan kaupungin asukasluku on noin 78900 asukasta (31.12.2023).

Kuntalain 16 §:n mukaan jollei valtuusto tee päätöstä valtuutettujen lukumäärästä, valtuutettuja valitaan laissa säädetty vähimmäismäärä.

Muiden toimielinten jäsenten lukumäärästä ei ole säännöksiä. Keskusvaalilautakunnan jäsenten lukumäärästä säädetään vaalilaissa.

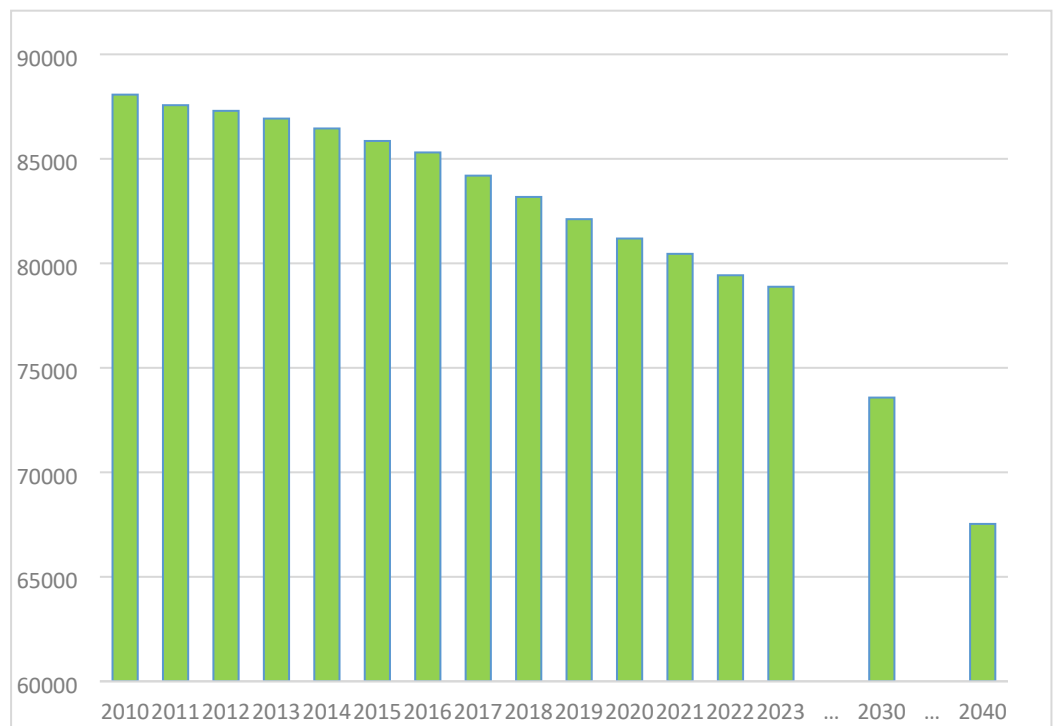
Kuntalain 30 §:n mukaan kunnassa on oltava valtuuston lisäksi kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 6 §:n mukaan valtuustossa on 59 valtuutettua ja hallintosäännön 7 §:n mukaan kaupunginhallituksessa on 13 jäsentä, joista valtuusto valitsee kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajat. Hallintosäännön 8 §:n mukaan tarkastuslautakunnassa on 9 jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Hallintosäännön 9 §:n mukaan kasvatusta- ja opetuslautakunnassa, liikunta- ja kulttuurilautakunnassa ja teknisessä lautakunnassa on 13 jäsentä ja hallintosäännön 10 §:n mukaan lupajaostossa on 7 jäsentä.

Vaalilain 13 §:n mukaan valtuuston on asetettava kuntaan toimikaudekseen kunnan keskusvaalilautakunta. Kunnan keskusvaalilautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään viisi.

Kaupungin hallintosäännön 114 §:n mukaan valtuusto valitsee toimikaudekseen suhteellisten vaalien toimittamista varten vaalilautakunnan. Lautakunnassa on viisi jäsentä ja kullakin henkilökohtainen varajäsen.

Väestömääräennuste Kouvolassa vuosille 2030 ja 2040



Kuva 1. Väestömäärä 2010–2023 ja ennuste vuosille 2030 ja 2040.

Kouvolan väestömäärä on vähentynyt voimakkaasti. Vuonna 2010 Kouvolassa asui 88 072 asukasta ja viime vuoden vahvistettu asukasluku on 78 880. Vähennys tarkasteluajanjaksolla eli kolmentoista vuoden aikana on 9 192 asukasta eli 10,4 %, mikä on sekä määrällisesti

että suhteellisesti eniten Suomen 21 suurimmista kaupungeista eli C21 kaupungeista.

Väestömäärän väheneminen tulee jatkumaan, koska kuolleisuus on syntyvyyttä korkeampi ja kuntien välinen nettomuutto Kouvolaan negatiivinen. Maahanmuuton kasvu voi hillitä vähenemistä tulevaisuudessa. Tilastokeskuksen ennusteen mukaan vuonna 2030 Kouvola on 73 577 asukasta ja 67 532 vuonna 2040 (Lähde: Tilastokeskus).

Kaupungin hallintopalvelujen toimenpiteet koskien valtuustoaloitetta

Kokonaiskulurakenteen alentaminen on merkittävä osa Kouvolan kaupungin talouden sopeuttamistoimia. Kaupungin toimielinten jäsenten lukumäärää on tarkoituksenmukaista tarkastella ja tarvittaessa suhteuttaa ja vähentää osana kaupungin kokonaissopeuttamistoimia. Sopeuttamis-toimien avulla on tarkoitus saada aikaan tehostamista ja kustannussäästöjä demokraattista päätöksentekoa vaarantamatta. Supistustoimien tarkoituksena on myös asetettujen kokonaiskulutavoitteiden saavuttaminen ja kaupungin hyvinvoinnin ennakkollinen varmistaminen kustannusrakenteiden jatkuvan tarkastelun ja reagoinnin kautta ja avulla.

Hallintopalvelut esittää vastauksena ja pohjaesityksenä valtuustoaloitteeseen kaupungin hallintosäännön päivittämistä siten, että valtuuston jäsenten ja kaupungin muiden toimielinten jäsenten lukumäärää vähennetään alla olevan taulukon mukaisella tavalla keskusvaalilautakunnan jäsenten lukumäärää lukuun ottamatta:

Toimielimet Kouvola	Nykytilanne	Supistettu	Vähennys
Kaupunginvaltuusto	59	51	8
Kaupunginhallitus	13	9	4
Elinvoimajaosto	8	5 - 7	1-3
Kasvatus- ja opetuslautakunta	13	11	2
Liikunta- ja kulttuurilautakunta	13	11	2
Tekninen lautakunta	13	11	2
Lupajaosto	7	5	2
Tarkastuslautakunta	9	7	2
Keskusvaalilautakunta	5	5	0
	140	110	22

Esityksen mukaisesti valtuuston jäsenmäärää vähennettäisiin siten, että valtuustossa olisi 51 valtuutettua, kaupunginhallituksen jäsenten määrää siten, että hallituksessa olisi 9 jäsentä, elinvoimajaoston jäsenten lukumäärää siten, että jaostossa olisi 5-7 jäsentä, kasvatus- ja opetuslautakunnan, liikunta- ja kulttuurilautakunnan sekä teknisen lautakunnan jäsenmääriä siten, että niissä olisi 11 jäsentä kussakin, lupajaoston jäsenmäärää siten, että jaostossa olisi 5 jäsentä ja tarkastuslautakunnan jäsenmäärä siten, että siinä olisi 7 jäsentä.

Hallintopalvelut on esittänyt pohjaesityksenä ja kaupungin hallintosääntöpäivityksenä edellä esitetyn Kouvolan kaupunginvaltuuston jäsenmäärän vähentämisen kuntalain mukaiseen minimiin ja kaupungin toimielinten jäsenmäärän tarkastamista ja vähentämistä kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja valtuustoryhmien puheenjohtajien kokouksissa, jotka olivat 28.2. ja 21.3.

Lisäksi hallintopalvelut on esitellyt hallintosääntöpäivityksen kaupunginhallituksen seminaarissa 11.4., jonka jälkeen se lähetettiin valtuustoryhmille lausuntokierrokselle kommentoitavaksi. Valtuustoaloite ja hallintosääntöpäivitys on tarkoitus käsitellä kaupunginhallituksen 20.5. kokouksessa ja kaupunginvaltuustossa 10.6. Toimielinten jäsenmääriin kohdistuvien hallintosääntöön kirjattavien muutoksien on tarkoitus tulla voimaan 1.6.2025.

Ennen valtuustoaloitteen tuomista päätöksentekoon hallintopalvelujen laatima vastaus lähetettiin 7.5.2024 kommentoitavaksi aloitteen tekijöille. Laadittuun vastaukseen ei saapunut kommentteja määräaikaan 14.5.2024 mennessä.

Lisätietoja: vs. hallintojohtaja Teppo Vuorenpää, puh. 020 615 8585, teppo.vuorenpaa(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen
2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheutta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 10.06.2024 § 47

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheutta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja totesi lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.
