

Pöytäkirja: Kouvola Kaupunginvaltuusto 13.05.2024**Aika** 13.05.2024 klo 17:00 - 18:17**Paikka** Kaupunginvaltuuston istuntosali**Asiat**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 13		Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	6
§ 14	1	Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat	7
§ 15		Läsnäolo- ja puheoikeudet	8
§ 16	2	Kouvolan kaupungin äänestysaluejaon muuttaminen	9
§ 17	3 - 7	Omavelkainen takaus Kouvola Asunnot Oy:n lainalle koskien kiinteistöä osoitteessa Ahventie 8	14
§ 18	8 - 13	Talousarvionmuutos SVOP-sijoituksen tekemiseksi Kouvola Yritystilat Oy:öön	22
§ 19		Talousarvionmuutokset vuoden 2024 talousarvioon, investoinnit, tekninen lautakunta ja kärkihankkeet	32
§ 20	14	Kouvolan kaupungin maapoliittinen ohjelma 2024	36
§ 21	15	Maanvuokrasopimuksen muutos ja jatkaminen, 286-6-6100-12, RRT Kouvola Oy	40
§ 22	16	Maanvuokrasopimuksen muutos 286-10-9906-0, RRT Kouvola Oy	44
§ 23		Eron myöntäminen luottamustehtävästä ja liikunta- ja kulttuurilautakunnan täydentäminen	49
§ 24		Vastaus valtuustoaloitteeseen ikäihmisten maksuttomasta kyydistä palvelulinjan kyydissä Hansakeskuksen ja Porukattalon välillä	51
§ 25	17	Vastaus valtuustoaloitteeseen omistajaohjauksen antamisesta KSS Energia Oy:lle ja yhtiöjärjestyksen ja rakenteen muuttaminen, sekä selvitys ko. yhtiön vapaanpääoman käytöstä	58
§ 26		Vastaus valtuustoaloitteeseen virkojen ja toimien kriittisestä tarkastelusta	66
§ 27		Valtuustoaloite eläinperäisten tuotteiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2030 mennessä	71
§ 28		Valtuustoaloite Kouvola kuljetusoppilaiden koulukuljetusturvallisuuden suunnitelmalliseksi kehittämiseksi	73

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Werning Paula	puheenjohtaja	
	Kaunisto Ville	valtuuston 1. varapj.	
	Jaanu Mikko	valtuuston 2. varapj.	
	Ahola Nita	jäsen	
	Aikio Jenni	jäsen	
	Bamberg Ukko	jäsen	
	Carpelan Christa	jäsen	
	Hovi Henna	jäsen	
	Huhtala Juha	jäsen	
	Huuhilo Manu	jäsen	
	Hyttinen Jyrki	jäsen	
	Hämäläinen Tiina	jäsen	
	Jacksen Sanna	jäsen	
	Jokiranta Kimmo	jäsen	
	Karvonen Tapio	jäsen	
	Kekki Kirsi	jäsen	
	Korpivaara Pekka	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 18 käsittelyjen ajaksi klo 17.25 - 17.33, §:n 21 käsittelyn ajaksi klo 18.00 - 18.01 ja §:n 22 käsittelyn ajaksi klo 18.02 - 18.03.
	Kuutti Heikki	jäsen	
	Laakso Sheikki	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 18 käsittelyjen ajaksi klo 17.26 - 17.33.
	Laine Raimo	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 25 käsittelyn ajaksi klo 18.12 - 18.15.
	Lakka Marjo	jäsen	
	Lammi Maria	jäsen	
	Larikka Jari	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 25 käsittelyn ajaksi klo 18.12 - 18.15.
	Lehtomäki Maija	jäsen	
	Leppänen Jouko	jäsen	
	Lindström Leo	jäsen	
	Melkko Sari	jäsen	
	Nyberg Jukka	jäsen	
	Pahkala Janne	jäsen	
	Pakkanen Markku	jäsen	
	Palmros Juhani	jäsen	

	Patjas Janne	jäsen	
	Peltola Pulla	jäsen	
	Pilli-Sihvola Iida	jäsen	
	Pyötsiä Johanna	jäsen	
	Raunio Milla	jäsen	
	Rautiainen Aimo	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 25 käsittelyn ajaksi klo 18.12 - 18.15.
	Relander Camilla	jäsen	
	Ripattila Juha	jäsen	
	Silén Jukka	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 18 käsittelyjen ajaksi klo 17.25 - 17.33 ja poistui kokouksesta §:n 21 käsittelyn alkaessa klo 18.01.
	Spies Kaisa	jäsen	
	Tähtinen Anssi	jäsen	
	Tähtinen Sanna	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 25 käsittelyn ajaksi klo 18.12 - 18.15.
	Uljas Laila	jäsen	
	Uuttala Jarmo	jäsen	
	Vainikka Toni	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 25 käsittelyn ajaksi klo 18.12 - 18.15.
	Varjola Liisa	jäsen	
	Vesala Katriina	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 25 käsittelyn ajaksi klo 18.12 - 18.15.
	Villikka Anni	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 18 käsittelyjen ajaksi klo 17.25 - 17.33.
	Wall Janne	jäsen	Poistui kokouksesta §:n 18 käsittelyjen ajaksi klo 17.26 - 17.33.
	Witting Miia	jäsen	
	Ylä-Outinen Mia	jäsen	Saapui kokoukseen §:n 14 aikana klo 17.06.
	Lavonen Esko	varavaltuutettu	
	Suutari Tero	varavaltuutettu	
	Lehtonen Janne	varavaltuutettu	
	Talvala Taina	varavaltuutettu	
	Vertanen Hannu-Matti	varavaltuutettu	

	Hänninen Marika	varavaltuutettu	Poistui kokouksesta §:n 25 käsittelyn ajaksi klo 18.12 -18.15.
--	-----------------	-----------------	--

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Vahla Einar	nuorisovaltuuston edustaja	
	Kaasalainen Jenna	nuorisovaltuuston edustaja	
	Vuorenpää Teppo	sihteeri, vs. hallintojohtaja	
	Forsell Tuukka	asiantuntija, apulaiskaupunginjohtaja	
	Niemi Veikko	asiantuntija, sivistysjohtaja	
	Tylli Hannu	asiantuntija, tekninen johtaja	
	Karhu Päivi	asiantuntija, henkilöstöjohtaja	
	Kunnas Hellevi	asiantuntija, talousjohtaja	
	Sandås Päivi	asiantuntija, kaupunginlakimies	
	Seppä Minna	asiantuntija, tiedotuspäällikkö	
	Huuskonen Vesa	asiantuntija, arviointipäällikkö	
	Mikkola-Lehtinen Arja	asiantuntija, hallintosihteeri	
	Pykälistö Heli	asiantuntija, hallintosihteeri	
	Kanerva Karoliina	asiantuntija, kehittämispäällikkö	
	Suoknuuti Sami	asiantuntija, kaupungingeodeetti	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Hasu Jenny	valtuuston 3. varapj.	
	Byman Mika	jäsen	
	Hasu Anne	jäsen	
	Hyytiäinen Sari	jäsen	
	Lehmusmetsä Timo	jäsen	
	Tiainen Esa	jäsen	
	Vainio Vesa	jäsen	
	Toikka Marita	asiantuntija, kaupunginjohtaja	

Pöytäkirjan tarkastus

Paula Werning puheenjohtaja

Teppo Vuorenpää sihteeri

Juhani Palmros pöytäkirjan tarkastaja

Johanna Pyötsiä pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirja on tarkastettu 15.5.2024.

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

Yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 16.5.2024 lähtien.

Kaupunginvaltuuston kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 13

Hallintosäännön 96 §:n mukaan valtuuston kokous on aloitettava nimenhuudolla.

Kun nimenhuuto on toimitettu, on puheenjohtajan todettava, että valtuusto on päätösvaltainen ja laillisesti kokoon kutsuttu.

Valtuuston kokouskutsusta ja laillisuudesta on määrätty hallintosäännön 89 §:ssä ja kuntalain 94 ja 108 §:ssä.

Tämän kokouksen esityslista on julkaistu kaupungin verkkosivuilla 8.5.2024.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla on 51 valtuutettua ja 6 varavaltuutettua.

Kaupunginvaltuusto totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuuston kokouksen pöytäkirjan tarkastajat

Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 14

Hallintosäännön 110 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä.

Tällä kertaa pöytäkirjan tarkastajiksi vuorossa ovat valtuutetut Juhani Palmros ja Johanna Pyötsiä.

Pöytäkirja tarkastetaan ja allekirjoitetaan sähköisesti.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto valitsi pöytäkirjantarkastajiksi Juhani Palmrosin ja Johanna Pyötsiän.

Valtuutettu Mia Ylä-Outinen saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana.

Liitteet

Liite 1 Valtuuston pöytäkirjan 13.5.2024 tarkastaminen

Läsnäolo- ja puheoikeudet**Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 15**

Hallintosäännön 95 §:n mukaan kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan on oltava läsnä valtuuston kokouksessa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä. Kaupunginhallituksen jäsenillä on läsnäolo-oikeus.

Edellä mainitulla henkilöllä on oikeus ottaa osaa keskusteluun, mutta ei päätöksen tekemiseen, jollei hän ole samalla valtuutettu.

Nuorisovaltuusto voi nimetä valtuuston kokoukseen kaksi edustajaansa, joilla on läsnäolo- ja puheoikeus. Nuorisovaltuuston edustajilla ei kuitenkaan ole läsnäolo-oikeutta valtuuston suljetussa kokouksessa.

Valtuusto päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto myönsi läsnäolo- ja puheoikeus tässä kokouksessa;

vs. kaupunginjohtaja Tuukka Forsellille, hallintojohtaja Teppo Vuorenpäälle, kaupunginlakimies Päivi Sandåsille, henkilöstöjohtaja Päivi Karhulle, talousjohtaja Hellevi Kunnakselle, sivistysjohtaja Veikko Niemelle, tiedotuspäällikkö Minna Sepälle, tekninen johtaja Hannu Tyllille, arviointipäällikkö Vesa Huuskoselle, kehittämisspäällikkö Karoliina Kanervalle, kaupungingeodeetti Sami Suoknuutille, hallintosihteeri Arja Mikkola-Lehtiselle ja hallintosihteeri Heli Pykälistölle.

Kouvolan kaupungin äänestysaluejaon muuttaminen**7048/00.00.00.06/2024****Keskusvaalilautakunta 09.04.2024 § 34**

Valmistelija: kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Vaalilain 8 §:n mukaan kunta muodostaa yhden äänestysalueen, jolle sitä ole tarpeen jakaa useampaan äänestysalueeseen.

Äänestysalueista päättää kaupunginvaltuusto, ja äänestysalueiden äänestyspaikoista päättää kaupunginhallitus. Päätös äänestysalueista tulee voimaan kalenterivuoden alussa, jos se on tehty ja siitä on ilmoitettu Digi- ja väestötietovirastolle (DVV) sen määräämällä tavalla viimeistään voimaantuloa edeltävän vuoden elokuussa. Siten valtuuston päätös äänestysaluejaosta olisi voimassa 1.1.2025 alkaen toimitettavissa vaaleissa, mikäli muutos ilmoitettaisiin 31.8.2024 mennessä DVV:lle. Oikeuskirjallisuudessa on todettu, että äänestysalueen sopivasta koosta tai asukasmäärästä ei ole mitään säännöksiä. Kunta itse harkitsee äänestysalueidensa tarpeellisen määrän ja päättää siitä.

Vaalilain 15 §:n mukaan vaalilautakunnan ja vaalitoimikunnan jäsenten ja varajäsenten tulee mahdollisuuksien mukaan edustaa asianomaisessa vaalipiirissä edellisissä eduskuntavaaleissa ehdokkaita asettaneita puolerekisteriin merkittyjä puolueita. Luottamushenkilöitä ei ole löytynyt kaikkiin vaalilautakunnan tai vaalitoimikunnan paikkoihin. Presidentin vaalissa 2024 vaalilautakunnissa oli 230 luottamushenkilöpaikkaa, joista puolueet eivät täyttäneet 31 paikkaa. Näille paikoille valittiin kuntalaisia.

Kouvolan kaupunginvaltuusto on edellisen kerran 29.3.2010 § 26 päättänyt äänestysaluejaosta, **oheismateriaalina** Äänestysalueet ja -paikat Kv 29.3.2010/liite nro 3 asiaan nro 6. Äänioikeutettuja oli Kouvolassa v. 2010 74 351; presidentinvaalissa 2024 Suomessa asuvia äänioikeutettuja oli 64 582 ja ulkosuomalaisia äänioikeutettuja oli 3 037.

Päätöksentekoa varten on tehty vertailu muutaman kaupungin osalta koskien kaupunkien pinta-alaa, väestömäärää ja äänestysalueiden määrää:

kunta	äänestysalueet	pinta-ala km ²	väestöluku
Kouvola	23	2 883	78 876
Mikkeli	18	3 229	51 916
Joensuu	23	2 750	77 513
Lappeenranta	20	1 723	73 016

Rovaniemi	19	7 582	64 535
-----------	----	-------	--------

Voikkaan äänestysalueen (nro 010) äänestyspaikka Hirvelän koulu lakkautetaan kevätlukukauden 2024 päätyttyä. Europarlamenttivaalien äänestyspaikkana vaalipäivänä 9.6.2024 koulua voidaan käyttää. Vuoden 2025 vaalissa ko äänestyspaikkaa ei voida käyttää. Voikkaan äänestysalueella on äänioikeutettuja 2 177. Voikkaan äänestysaluetta ympäröivät alueet ovat seuraavat äänestysalueet (suluissa äänioikeutettujen määrät): Naukio-Pilkanmaa (2 254), Pohjois- Valkeala (1 350) Valkeala (3 146), Saarento-Jokela (2 046), ja Jaala (1 229). Suurimmalla äänestysalueella nimeltä Keskusta on äänioikeutettuja 7 476. Vahteron, Eskolanmäen ja Urheilupuiston äänestysalueilla on kaikissa yli 4 000 äänioikeutettua. **Oheismateriaalina** presidentinvaalit 2024, 2. vaali Äänestysaktiivisuus kunnassa ja eduskuntavaalit 2019 Äänestysaktiivisuus kunnassa.

Vaalipäivän merkitys äänestyspäivänä on vähentynyt ja ennakköäänestyksen suosio on kasvanut. Ennakkoon voi käydä äänestämässä kaikissa yleisissä äänestyspaikoista kotikunnasta riippumatta. Eduskuntavaalissa 2019 Kouvolassa (Suomessa asuvat) 37,6 % äänesti ennakkoon ja vaalipäivänä äänesti 31,4 % äänioikeutetuista. Koko maassa presidentinvaalin 2024, 2. vaalissa Suomessa asuvista äänioikeutetuista äänesti ennakkoon 44 % ja vaalipäivänä äänesti 22,6 % äänioikeutetuista. Presidentin vaalin 2024, 2. vaalissa Voikkaan äänestysalueella äänesti ennakkoon 41,5 % ja vaalipäivänä 21,7 %; Naukio-Pilkanmaan äänestysalueella (nro 010) äänesti ennakkoon 38,3 % ja vaalipäivänä 25,2 %. Em. johdosta esitetään, että Voikkaan ja Naukio-Pilkanmaan äänestysalueet yhdistettäisiin, jolloin uudella äänestysalueella olisi 4 431 äänioikeutettua. Äänestysalueen nimeksi ehdotetaan Voikkaa-Pilkanmaa, jonka numero olisi 010. Oikeusministeriön vaalitietojärjestelmä edellyttää, että joka äänestysalueella on nimi ja kolmilukuinen numero.

Äänestysaluemuutosta ehdotetaan myös eteläisen Kouvolan osalta. Anjalan äänestysalueen (nro 012) viereiset äänestysalueet ovat Elimäki, Ummeljoki ja Inkeroinen. Inkeröiden äänestysalueen (nro 013) viereiset äänestysalueet ovat Anjala, Ummeljoki ja Sippola. Vuoden 2010 Anjalan äänestysalueen äänestyspaikkaa Anjalan koulua ei enää ole, koska anjalalaiset lapset käyvät väliaikaisesti koulua Ummeljoella. Inkeröiden yhtenäiskoulu aloittaa v. 2025. Anjalan äänestysalueella käytetään äänestyspaikkana Anjala-taloa, joka ei ole kaupungin omistama kiinteistö. Anjalassa on äänioikeutettuja 1 689 ja Inkeröissä 2 623. Mikäli Anjalan ja Inkeröiden äänestysalueet yhdistetään, uudella äänestysalueella olisi 4 312 äänioikeutettua. Presidentinvaalissa 2024, 2 vaalissa Anjalan äänestysalueella äänesti ennakkoon 38,4 % ja vaalipäivänä 27,8 % ja Inkeröiden äänestysalueella äänesti ennakkoon

45,6 % ja vaalipäivänä 17 %. Ehdotetaan, että Anjalan ja Inkeröisten äänestysalueet yhdistetään ja nimeksi tulee Anjala-Inkeröinen, jonka uusi numero olisi 011. Äänestysalue muutoksen johdosta tulee muuttaa nykyisten äänestysalueiden numerot 014 Myllykoski alkaen. Kuten aiemmin todettiin, kaupunginhallitus päättää äänestysalueiden äänestyspaikat. Äänestysalueita muutoksen jälkeen olisi 21 kappaletta. **Liitteenä** Kouvolan kaupungin äänestysaluejako, nimet ja numerot v. 2025. Ne henkilöt, joita ei ole merkitty väestötietojärjestelmässä kiinteistön kohdalla, on merkitty ja pidetään edelleen merkittynä äänestysalueelle 001 Keskusta.

Vaalilautakunnassa on yleensä kymmenen jäsentä. Voimassa olevan hallintosäännön mukainen jäsenen palkkio on 160 euroa ja puheenjohtajan 240 euroa. Vaalilautakunnassa on yleensä vähintään yksi vaaliavustaja, jonka palkkio on 80 tai 160 euroa. Lisäksi luottamushenkilöille korvataan matkakulut ja maksetaan palkkio koulutuksesta. Kahden vaalilautakunnan vähennys toisi säästöä arviolta 5.000 euroa/vaali.

Perusteluina ehdotukselle yhdistää äänestysalueita ovat em. äänestysalueella tapahtuva äänestyspaikkamuutos, ennakoöäänestyksen merkityksen kasvu verrattuna vaalipäivänä äänestämiseen, kustannukset sekä se, että vaalilautakuntiin ei useampana vaalissa ole ollut tarpeeksi puolueiden ehdottamia henkilöitä luottamushenkilöksi.

Lisätietoja: kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Puheenjohtajan ehdotus:

Keskusvaalilautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvolan kaupungin äänestysaluejaon liitteestä ilmenevällä tavalla siten, että muutokset tulevat voimaan 1.1.2025.

Keskusvaalilautakunnan päätös:

Keskusvaalilautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 88

Valmistelija: kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Keskusvaalilautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvola kaupungin äänestysaluejaon liitteestä ilmenevällä tavalla siten, että muutokset tulevat voimaan 1.1.2025. **Liitteenä** Kouvola kaupungin äänestysaluejako, nimet ja numerot v. 2025.

Keskusvaalilautakunnan sihteeri Päivi Sandås on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvola kaupungin äänestysaluejaon liitteestä ilmenevällä tavalla siten, että muutokset tulevat voimaan 1.1.2025.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kaupunginlakimies Päivi Sandåsille. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 16

Liitteenä ehdotus Kouvola kaupungin äänestysaluejaoksi, äänestyspaikkojen nimiksi ja numeroiksi v. 2025.

Oheismateriaalina:

Kaupunginvaltuuston päätös äänestysalueista ja -paikoista 29.3.2010

Presidentinvaalin 2024, 2. vaalin äänestysaktiivisuus kunnassa ja eduskuntavaalin 2019 äänestysaktiivisuus kunnassa

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvola kaupungin äänestysaluejaon **liitteestä** ilmenevällä tavalla siten, että muutokset tulevat voimaan 1.1.2025.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite Kouvolan kaupungin äänestysaluejakokartta, äänestysalueiden nimet ja numerot v.
2 2025_kevala09042024_kh22042024_kv13052024

Oheismateriaali

Äänestysaktiivisuus kunnassa eduskuntavaalit 2019 ja presidentinvaalit 2024 2.
vaali_kevala09042024_kh22042024_kv13052024

Kouvolan kaupungin äänestysalueet ja -paikat, kaupunginvaltuuston päätös
29.3.2010_kevala0904204_kh22042024_kv13052024

Omavelkainen takaus Kouvolan Asunnot Oy:n lainalle koskien kiinteistöä osoitteessa Ahventie 8**7088/02.05.07/2024****Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 90**

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Kouvolan Asunnot Oy:n hakemus

Kouvolan Asunnot Oy (yhtiö) on 11.4.2024 toimittanut kaupungille hakemuksen, jossa yhtiö pyytää Kouvolan kaupungilta omavelkaista takausta enintään 2.800.000 euron lainalle liitännäiskustannuksineen.

Yhtiön kiinteistöstrategian mukainen peruskorjaushanke Kouvolan Lehtomäessä, osoitteessa Ahventie 8, on kehitysvaiheessa. Yhtiö pyytää kohteen peruskorjaamista varten otettavalle lainalle kaupungilta 100-prosenttista omavelkaista takausta.

Takauksen tulee kattaa pääoman lisäksi lainan korko, viivästyskorko, kulut ja maksut.

Taattavan lainan keskeisimmät ehdot ovat seuraavat:

- lainan pääoma 2.800.000 euroa
- laina-aika 30 vuotta (1 lyhennysvapaa vuosi)
- korko 6 kk Euribor-korko + 0,510 % hinnoittelukatko viiden (5) vuoden välein (korko vahvistetaan kaksi Target-pankkipäivää ennen luoton nostamista)
- lyhennys tasalyhenteinen kuuden (6) kuukauden välein
- koron maksu kuuden (6) kuukauden välein.

Vastavakuudeksi kaupungin myöntämälle omavelkaiselle takaukselle yhtiö antaa seuraavat panttikirjat, yhteensä 2.057.946 euroa (73,5 % lainan pääomasta) osoitteesta Mustanojankuja 3, kiinteistötunnus 286-21-174-5.

Yhtiön hallitus sitoutuu pitämään voimassa vapaaehtoiset lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratulojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset kohteessa takauksen voimassaoloajan loppuun. Lisäksi hallitus sitoutuu olemaan myymättä kohdetta takauksen voimassaoloaikana.

Liitteenä hakemus, lainhuutotodistukset (2 kpl), rasisustodistus ja kopiot panttikirjoista (2 kpl). **Oheismateriaalina** yhtiön vahvistamaton tilinpäätös 2023 sekä yhtiön hallituksen pöytäkirjanote (3 kpl).

Tietoa Kouvola Asunnot Oy:stä

Kouvola Asunnot Oy on Kouvola kaupungin 100 %:sti omistama osakeyhtiö ja kuuluu kuntakonserniin. Keskeisiä kunnan yleiseen toimialaan kuuluvia tehtäviä ovat kunnan sosiaalinen asuntotuotanto ja muu vuokra-asuminen. Yhtiö tarjoaa kouvolaalaisille laadukkaita ja kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja. Toiminnallaan yhtiö toteuttaa omistajan asettamia asuntopoliittisia linjauksia.

Oikeudellinen sääntely ja hakemuksen käsittely

Kuuluakseen kunnan yleiseen toimialaan takauksen myöntämisen on täytettävä myös kuntalain 129 §:n asettamat yleiset edellytykset takauksen myöntämiselle. Yhtiö tarjoaa kouvolaalaisille laadukkaita ja kohtuuhintaisia vuokra-asuntoja ja harjoittaen siten kunnan toimialaan kuuluvaa toimintaa.

Kuntalain 129 § kuuluu: "*Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velas-ta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakon-serniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.... Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.*"

Euroopan Unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen valtioneuvoston artiklan 107(1) mukaisesti tuki on kielletty, jos kaikki seuraavat kriteerit täyttyvät yhtäaikaaisesti: " (1) tuki on muodossa tai toisessa myönnetty valtion varoista; (2) tuki on valikoiva eli se suosii tiettyä yritystä tai tuotannon alaa; (3) tuki vaikuttaa kilpailuun vääristämällä tai uhkaamalla vääristää sitä; ja (4) tuella on kauppavaikutus eli se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan."

SGEI-palvelut = (services of general economic interest) ovat yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja. SGEI-palvelut eroavat muista palveluista siten, että viranomaisten on turvattava niiden tarjonta kaikissa olosuhteissa, vaikka markkinoilla ei aina olisi riittävästi palveluntarjoajia. EY:n tuomioistuin on katsonut mm. sosiaalisen asuntotuotannon olevan SGEI-palvelun.

Sosiaalinen asuntotuotanto on kansalaisten kannalta välttämätön palvelu, joka on paikallisten olosuhteiden vuoksi tarpeen asuntojen

saatavuuden turvaamiseksi Kouvolassa. Yhtiön toiminta ei vääristä eikä rahoitettava investointi vääristä kilpailua Kouvolassa.

Komissio on pyrkinyt selventämään valtiontukisäännöksiä soveltamista antamalla niistä erilaisia tiedonantoja. Komissio on antanut tiedonannon EY:n perussopimuksen 87 ja 88 artiklan (sittemmin SEUT 107 ja 108 artiklan) soveltamisesta valtiontukiin takauksina (2008/C 155/02), mikä ra-jaa takauksen suuruudeksi enintään 80 %. Yleishyödyllisiä taloudellisia palveluja turvaavissa (SGEI) hankkeissa 100 % takaus on kuitenkin sallittu.

Seuraavien edellytysten täyttäminen riittää osoittamaan, ettei yksittäinen valtiontakaus (kunnan takaus) ole valtiontukea:

- a) lainanottaja ei ole taloudellisissa vaikeuksissa
- b) takauksen laajuus voidaan myöntämishetkellä mitata asianmukaisesti
- c) takaus ei kata missään vaiheessa enempää kuin 80 prosenttia lainasaamisen tai muun rahoitussitoumuksen määrästä.
- d) takauksesta maksetaan markkinaehtoinen hinta

Kuntalain takauksen antoa koskevat säännökset ja niiden yksityiskohtaiset perustelut toteavat tällaisen 100 % takauksen mahdolliseksi (SGEI perusteella).

ARA (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) ja Kuntaliitto ovat laati-neet ohjeen nimeltä Raportointivelvollisuus EU:lle kunnan tontin luovut-tamisesta sosiaaliseen asuntotuotantoon. Ohjeen mukaan "*vuokra-asuntoja omistavat yhteisöt toimivat käytännössä aina kilpailuilla mark-kinoilla. Jos kunnan takaus annetaan sellaiselle yritykselle tai muulle yhteisölle, jonka omistamat asunnot eivät ole ARA-tukeen liittyvien käyttö- ja luovutusrajoitusten alaisia, SGEI-tuelle asetetut ehdot eivät lähtökohtaisesti täyty. Kunta voi kuitenkin itse kuntalain 131 §:n mukaisesti aset-taa takauksen saavalle yritykselle kohtuuhintaista sosiaalista asuntotuotantoa koskevan julkisen palveluvelvoitteen. Tämä tapahtuu määrittä-mällä takauksella tuettava toiminta yleistä taloudellista etua koskevaksi palveluksi. Tällöin takauksen muodossa myönnettävä tuki voidaan katsoa SGEI-tueksi. Kunnan tulee varmistaa takauspäätöksen yhteydessä tai muuten, että takauksen kohteena olevan yrityksen tai muun yhteisön toiminta täyttää komission SGEI-päätöksessä asetetut vaatimukset. Tämä voidaan toteuttaa esimerkiksi siten, että takauspäätöksessä edellytetään takauksen saajan noudattavan omistamiensa asuntojen käy-tössä ja luovutuksessa ARA-tuen ehtoja (muun muassa asukkaiden va-linta sosiaalisin perustein ja omakustannusperusteinen vuokranmääri-tys). Lisäksi takauspäätöksessä on tällöin viitattava komission SGEI-päätökseen ja kunnan on huolehdittava takauksen sisältämän tuen ra-portoinnista*

komissiolle esimerkiksi ARAn välityksellä." Kouvolan kaupunginvaltuuston 19.09.2022 § 85 hyväksymässä ohjeessa nimeltä Antolainauksen ja takausten periaatteet on huomioitu edellä mainittu. Hakemusta valmisteltaessa on huomioitu em. ohjeen määräykset.

Yhtiön hallitus sitoutuu pitämään voimassa vapaaehtoiset lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset kohteessa takauksen voimassaoloajan loppuun sekä sitoutuu olemaan myymättä kohdetta takauksen voimassaoloaikana. Voidaan katsoa, että yhtiön hallituksen sitoumus turvaa yleishyödyllisen palvelun turvaamisen asuntomarkkinoilla, jolloin 100 % omavelkainen takaus on mahdollista myöntää.

Kaupungin tulee valvoa, että yhtiö toimii antamansa sitoumuksen mukaisesti. Yhtiön pitää ilmoittaa kaupungille vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut kiinteistön 286-7-7113-5 osoitteessa Ahventie 8 osalta edellä mainittuja käyttö- ja luovutusrajoituksia.

Vastavakuudeksi kaupungin myöntämälle omavelkaiselle takaukselle yhtiö antaa seuraavat panttikirjat, yhteensä 2.057.946 euroa (73,5 % lainan pääomasta) osoitteesta Mustanojankuja 3, kiinteistötunnus 286-21-174-5 (aiemmin 306-1-174-5, kun kiinteistö oli osa Kuusankosken kaupunkia). Kuntalain mukaan vastavakuuden tulee olla riittävä siten että vastavakuus kattaa riskienhallinnan näkökulmasta riittävän osan.

Yhtiöllä on Kouvolan kaupungin myöntämiä omavelkaisia takauksia vuoden 2023 lopussa ollut jäljellä 89.600.000 euron edestä (kaikkiaan kaupungin takauksia eri osapuolille yhteensä 120.550.000 euroa). Yhtiö on toimittanut kaupungille vahvistamattoman tilinpäätöksen vuodelta 2023 ja näiden tietojen perusteella voidaan todeta, että yhtiö ei ole taloudellisissa vaikeuksissa. Kaupungin talousyksikkö katsoo, että myönnettävä takaus ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Takaus ei sisällä kaupungin kannalta merkittävää taloudellisista riskeistä.

Lainhuutotodistuksessa mainittu nimi Kiinteistö Oy Kouvolan Vuokratalot on yhtiön edellinen nimi.

Yhtiön lyhentäessä velkojalle lainaa, kaupungin takausvastuu pienenee. Yhtiö voi tarvita antamiaan vastavakuuksia uusiin vastavakuuksiin. Ehdotetaan, että talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Kaupungin talousyksikkö on määrittänyt takausprovisio määräksi 0,2 %. Yhtiön tulee suorittaa takausprovisio vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Kouvolan kaupungin hallintosäännön 21 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää kaupungin takaaman lainan ehdoista, ellei kaupunginvaltuusto ole päättänyt niistä takauspäätöksen yhteydessä.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3–10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Kaupunginlakimies Päivi Sandås on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi, kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kouvolan kaupunki päättää myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 2.800.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.

Taattavan lainan keskeisimmät ehdot ovat seuraavat:

- lainan pääoma 2.800.000 euroa
- laina-aika 30 vuotta (1 lyhennysvapaa vuosi)
- korko 6 kk Euribor-korko + 0,510 % hinnoittelukatko viiden (5) vuoden välein (korko vahvistetaan kaksi Target-pankkipäivää ennen luoton nostamista)
- lyhennys tasalyhenteinen kuuden (6) kuukauden välein
- koron maksu kuuden (6) kuukauden välein.

Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi seuraavat panttikirjat:

Osoite Mustanojankuja 3, kiinteistötunnus 286–21–174–5

12.5.1988 nro 1482 5.973.000 markkaa

12.5.1988 nro 1483 6.263.000 markkaa

Yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut osoitteessa Ahventie 8 sijaitsevan kiinteistön 286–7–7113–5 osalta käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä ko. kiinteistöä takauksen voimassaoloaikana.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3–10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kaupunginlakimies Päivi Sandåsille. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 17

Liitteenä hakemus, lainhuutotodistukset (2 kpl), rasisustodistus ja kopiot panttikirjoista (2 kpl).

Oheismateriaalina yhtiön vahvistamaton tilinpäätös 2023 sekä yhtiön hallituksen pöytäkirjanotteet (3 kpl).

Kouvolan Asunnot Oy:n vahvistettu tilinpäätös 2023 on lisätty **oheismateriaaliksi** valtuustokäsittelyyn.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kouvolan kaupunki päättää myöntää omavelkaisen takauksen Kouvolan Asunnot Oy:n enintään 2.800.000 euron suuruiseen lainaan sekä lainan korkoon, viivästyskorkoon, kuluihin ja maksuihin.

Taattavan lainan keskeisimmät ehdot ovat seuraavat:

- lainan pääoma 2.800.000 euroa
- laina-aika 30 vuotta (1 lyhennysvapaa vuosi)

- korko 6 kk Euribor-korko + 0,510 % hinnoittelukatko viiden (5) vuoden välein (korko vahvistetaan kaksi Target-pankkipäivää ennen luoton nostamista)
- lyhennys tasalyhenteinen kuuden (6) kuukauden välein
- koron maksu kuuden (6) kuukauden välein.

Kouvolan Asunnot Oy antaa kaupungille vastavakuudeksi seuraavat panttikirjat:

Osoite Mustanojankuja 3, kiinteistötunnus 286–21–174–5

12.5.1988 nro 1482 5.973.000 markkaa

12.5.1988 nro 1483 6.263.000 markkaa

Yhtiön tulee suorittaa kaupungille takausprovisio 0,2 % vuosittain 31.12. jäljellä olevalle lainamäärälle 31.1 mennessä.

Talousjohtajalle annetaan toimivalta kaupungin takausvastuun pienentyessä antaa panttikirjoja yhtiölle velan määrän vähentymisen suhteessa.

Yhtiön on annettava selvitys kaupungin kirjaamoon vuosittain 31.3. mennessä, että se on noudattanut osoitteessa Ahventie 8 sijaitsevan kiinteistön 286–7–7113–5 osalta käyttö- ja luovutusrajoituksia pitäen voimassa vapaaehtoisesti lain aravavuokra-asuntojen ja aravavuokratalojen käytöstä, luovutuksesta ja omaksi lunastamisesta mukaiset rajoitukset ja määräykset (1190/1993) laina-ajan loppuun saakka ja sitoutuu olemaan myymättä ko. kiinteistöä takauksen voimassaoloaikana.

Tässä päätöksessä tarkoitettu tuki täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3–10) asetetut edellytykset. Takauksen määrä raportoidaan komissiolle ARA:n (Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus) kautta.

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käytti valtuutettu Jyrki Hyttinen (Mainio Kouvola).

Yksilöpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Miia Witting, Kaisa Spies, Liisa Varjola ja Anssi Tähtinen.

Vastauspuheenvuoron käyttivät kaupunginlakimies Päivi Sandås ja vs. kaupunginjohtaja Tuukka Forsell.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 3 Hakemus omavelkaisesta takauksesta Kouvola Asunnot Oy:n lainalle, Ahventie 8 peruskorjaus_kh22042024_kv13052024

Liite 4 Lainhuutotodistus 286-21-174-5 Mustanojankuja 3_kh22042024_kv13052024

Liite 5 Lainhuutotodistus Ahventie 8 286-7-7113-5_kh22042024_kv13052024

Liite 6 Rastitustodistus 286-21-174-5 Mustanojankuja 3_kh22042024_kv13052024

Liite 7 Vastapantit - panttikirjat 306-1-174-5_kh22042024_kv13052024

Oheismateriaali

Toimintakertomus ja tilinpäätös 2023 Kouvola Asunnot Oy, vahvistamaton_kh22042024_kv13052024

Kouvola Asunnot Oy, Hallituksen kokouksen pöytäkirjanote 20.12.2023_kh22042024_kv13052024

Kouvola Asunnot Oy, Hallituksen kokouksen pöytäkirjanote 23.1.2024_kh22042024_kv13052024

Kouvola Asunnot Oy, Hallituksen kokouksen pöytäkirjanote 9.4.2024_kh22042024_kv13052024

Kouvola Asunnot Oy, toimintakertomus ja tilinpäätös 1.1.-31.12.2023 allekirjoitettu_kv13052024

Talousarviomuutos SVOP-sijoituksen tekemiseksi Kouvolan Yritystilat Oy:öön

6870/02.05.06/2024

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 89

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Asian taustatietoja

Osana kaupungin kehitys- ja sopeuttamistyötä kaupunginhallitus on vuoden 2023 aikana käsitellyt kiinteistöpaketteja ja päättänyt 27.11.2023 § 299 hyväksyä myyntilistat toimitilojen osalta. Päätöksen selostusosan mukaan ”*Kaupungin tahtotila on keskittää kaikki konsernin omistukseen jäävät, ulkopuolisten toimijoiden käyttämät, yritys- ja toimitilat Kouvolan Yritystilaille. Konsernin sisäinen järjestely yritys- ja toimitilojen osalta tehdään kevään 2024 aikana. Tähän liittyy olennaisena osana rahoituksen järjestäminen ja kiinteistöpidon osaamisen varmistaminen tytäryhtiössä. Rahoitustapa päätetään erikseen. Tilapalveluille jää vain kaupungin omien palveluiden käytössä olevat tilat, kuten koulut, päiväkodit, liikunta ja kulttuuritilat, toimistotilat ja varasto- ja varikkotilat.*”

Kouvolan kaupunki omistaa kokonaan Kouvolan Innovation Oy:n, joka omistaa kokonaan Kouvolan Yritystilat Oy:n (Yhtiö).

Kouvolan Yritystilat Oy:n toimialana on kiinteistöjen hallinta, omistus ja vuokraus. Yhtiö palvelee kasvavia ja kehittyviä yrityksiä Kouvolassa sekä tänne sijoittumista suunnittelevia yrityksiä tarjoten niille ratkaisuja toimitiloihin liittyvissä tarpeissa. **Oheismateriaalina** Kouvolan Yritystilat Oy:n kaupparekisteriote.

Kouvolan Yritystilat Oy:n hakemus

Kouvolan Yritystilat Oy on toimittanut kaupungille hakemuksen, jossa pyytää 1 262 802 euron SVOP-sijoitusta. Hakemuksen on allekirjoittanut va. toimitusjohtaja, joka kertoo toimittavansa myöhemmin Yhtiön hallituksen pöytäkirjanotteen koskien vastaavaa pyyntöä.

Liitteenä Kouvolan Yritystilat Oy:n hakemus.

Hankitut lausunnot

Kaupunki on pyytänyt lausunnon kaupungin tilintarkastusyhteisö BDO Oy:n asiantuntijoilta vaihtoehtoista kiinteistöjen/osakkeiden siirtoon. Lausunnossa on esitelty kolme vaihtoehtoa: 1) osake- ja kiinteistökauppa, 2) osakeanti/apporttisijoitus osakkeita vastaan ja 3)

vastikkeeton SVOP- tai osakepääomasijoitus. **Oheismateriaalina** on BDO:n lausunto.

Lausunnon mukaan osakeanti/apporttisijoitus osakkeita vastaan ei liene tarkoituksen mukainen vaihtoehto, koska kaupungille tulisi suoraa omistusta Kouvola Yritystilat Oy:stä. Toisaalta se on apporttisäännöksistä takia raskaampi toteuttaa. Sama koskee osakepääomasijoitusta.

Jos/kun Kouvola Yritystilat Oy:n ei ole tarkoitus maksaa saamistaan osakkeista/kiinteistöistä, kauppavaihtoehto edellyttäisi toisessa vaiheessa kaupungin ja Yhtiön päätöstä kauppahintavelan konvertoinnista Kouvola Yritystilat Oy:n omaan pääomaan. Vastikkeettomassa SVOP-sijoitusvaihtoehdossa tämä toteutuisi kerralla. Siirroista tulisi joka tapauksessa tehtäväksi asianmukaiset kauppakirjat.

Toinen lausunto (lausunnot kohteittain) on arvio luovutusten kohteista: 2.4.2024 päivätty Welado Oy:n Anne Kääriän, Arviointipäällikkö, DI , Auktorisoitu kiinteistöarvioija (AKA), lausunnot. Joka kiinteistön kohdalta on ilmoitettu vuosittainen vuokratulo sekä kiinteistön arvo. Osassa luovutuksia luovutetaan osakkeet, jotka oikeuttavat hallitsemaan liike/toimistotiloja. Osassa kiinteistöistä maapohjan omistaa Kouvola kaupunki. Näissä tapauksissa maapohja jätetään kaupungille, lukuun ottamatta Asentajankatu 9 siirtyvää maapohjaa, ja tehdään maanvuokrasopimus Kouvola Yritystilat Oy:n kanssa, rakennus luovutetaan. **Oheismateriaali** Welado Oy:n laatimat arviolausunnot.

Jotta saadaan selville luovutusten arvot, on Welado Oy:n arviokirjojen arvoista (arvo + 15 %) vähennetty niiden kiinteistöjen kohdalla maa-arvo, joissa maa(tontti) ei siirry. Arvion maapohjasta (tontti) on tehnyt kaupungin kaupungingeodeetti, ja hänen arvionsa on liitteessä nimeltä SVOP-arvot. **Liite SVOP-arvot**. Luovutuksen yhteismäärä on 1 262 802 euroa.

Seuraavan kohteen osalta maapohja luovutetaan:

- 286-2-2053-18 (Asentajankatu 9), luovutusarvo 299 000 euroa

Seuraavien kaupungin omistamien rakennusten maapohjia ei luovuteta:

- 286-402-36-2 (Leikkipuisto Pentsoja Steiner-päiväkoti), luovutusarvo 27 600 euroa
- määräala kiinteistöllä 286-412-1-2007 (Biosampo bioenergiälaitos Ankkapurhantie 10, Anjala), luovutusarvo 257 600 euroa
- määräala kiinteistöllä 286-412-1-2007 (Chargoal-halli Ankkapurhantie 6, Anjala), luovutusarvo 213 900 euroa
- 286-6-6049-16 (entinen neuvola, Utinkatu 56, Kouvola), luovutusarvo 104 752 euroa

Seuraavista kohteista luovutetaan osakkeet:

- Anjalankosken Painotalo Oy, Osakkeet 1–1399, luovutusarvo 94 300 euroa
- Kiinteistö Oy Jukolantie 6, Osakkeet 343–541 ja 1187–1194, luovutusarvo 48 300 euroa
- Kiinteistö Oy Korian Portti, Osakkeet 601–1200, 2866–3055 ja 9476–14455, luovutusarvo 217 350 euroa

Tarkemmat tiedot siirtyvistä kohteista on esitetty liitteessä Siirtyvien kohteiden koontitaulukko. **Liite** Siirtyvien kohteiden koontitaulukko.

SVOP- sopimus

Kaupunki voi tehdä päätöksen vastikkeettomasta pääomasijoituksesta Kouvolan Yritystilat Oy:n osakepääomaan tai vapaaseen omaan pääomaan ilman, että sijoitusta vastaan annettaisiin osakkeita kuten osakeannissa. Kouvolan Yritystilat Oy:ssä SVOP-sijoituksesta päättää sen hallitus. Vastikkeeton pääomasijoitus kirjataan kaupungin taseessa sijoituksiin, vaikka kaupunki ei suoraan omista Kouvolan Yritystilat Oy:n osakkeita. Konsernitilinpäätöksessä sijoitus/omistus eliminoidaan.

Luovutuksen kohteena on edellä mainittu omaisuus. Luovutettavan kiinteistön osalta laadintaan erillinen luovutuskirja, koska luovutettaessa kiinteistö, on julkisen kaupanvahvistajan vahvistettava luovutus. Omaisuus luovutetaan Yhtiölle, kun kaupunginvaltuuston päätös SVOP-sijoituksesta 13.5.2024 on saanut lainvoiman. Kauppahintaa ei siten makseta, vaan edellä määritetyt luovutukset (SVOP-sijoitukset) merkitään kokonaisuudessaan Yhtiön taseeseen sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon ja kirjataan erilliselle tilille. Sijoitukset tehdään vapaaehtoisesti vastikkeetta, eikä sille makseta korkoa tai muuta hyvitystä, eikä sitä vastaan anneta osakkeita tai muita oikeuksia. Sijoituksia voidaan palauttaa osakeyhtiölain säännösten mukaisesti. **Liite** SVOP-sopimus ja Luovutuskirja.

Hallinta- ja omistusoikeuden siirtyessä Kouvolan kaupungin tuottamat kiinteistöpalvelut säilyvät toistaiseksi ennallaan. Kiinteistöjen siirtyvät liittymät ja käyttöpaikkatiedot on esitetty oheismateriaalissa Siirtyvien kohteiden tekniset tiedot. **Oheismateriaali** Siirtyvien kohteiden tekniset tiedot.

Oikeudellinen säännöspohja

Osakeyhtiölain 8 luvun 2 §:n mukaan ”sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon merkitään se osa osakkeiden merkintähinnasta, jota ei perustamissopimuksen tai osakeantipäätöksen mukaan ei merkitä osakepääomaan ja jota ei kirjanpitolain mukaan merkitä vieraaseen pääomaan, sekä sellainen muu oman pääoman sijoitus, jota ei merkitä muuhun rahastoon. Rahastoon merkitään myös se määrä, jolla

osakepääomaa alennetaan ja jota ei käytetä tappion kattamiseen tai varojen jakamiseen.”

EU:n valtiontukisäännöt koskevat toimenpiteitä, joilla julkinen sektori myöntää yritykselle vastikkeeton, valikoivaa taloudellista etua. Valtiontukea voi olla esim. laina, takaus ja ei markkinaehtoinen pääomasijoitus. Kuntalain 129 §:ä ei sovelleta, koska kyse ei ole kunnan myöntämästä lainasta, takauksesta tai vakuudesta.

Valtiontukea on tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannon alaa siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Valtiontukea ei saa myöntää taloudellisissa vaikeuksissa olevalle yhteisölle.

SEUT 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen edellytysten on täytyttävä, jotta kyseessä on valtiontuki. Näiden edellytysten mukaisesti 1) toimenpiteen on oltava valtion (kunnan) toteuttama ja rahoitettu valtion varoin, 2) siitä on oltava taloudellisesta etua tuensaajalle, 3) edun on oltava va- likoiva siltä osin kuin se suosii tiettyjä yrityksiä ja 4) toimenpiteen on vääristettävä tai uhattava vääristää kilpailua siten, että se voi vaikuttaa jäsen valtioiden väliseen kauppaan.

BDO:n asiantuntijoiden kanssa on keskusteltu SVOP-sijoitukseen yleisistä periaatteista. Keskustelujen toteamus oli, että valtiontukioikeudellisesti ei ole estettä, että kaupunki sijoittaa kohteet vastikkeettomana pääomasijoituksena. Tässä yhteydessä kaupungin tulee kuitenkin tehdä niin sanottu markkinataloustoimijaperiaatteen mukainen testi ja dokumentoidusti osoittaa, että sijoitus on kaupungille pitkällä aikavälillä kannattava (tuotto-odotus).

Sijoitus Yhtiön sijoitettuun vapaaseen omaan pääomaan voi sisältää Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa tarkoitettua kiellettyä valtiontukea (KHO 1.9.2015/2290). Euroopan unionin oikeuskäytännössä on todettu, että taloudelliset toimenpiteet eivät sisällä kiellettyä valtiontukea, jos niissä noudatetaan markkinaehtoja, koska ne eivät silloin anna saajalleen etua.

Markkinataloussijoittajaperiaatteesta (markkinataloustoimija/yksityinen sijoittaja) on säädetty komission tiedonannossa (2016/C 262/01) koskien EU:n toiminnassa tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua valtiontuen käsitettä. Valtiontukitiedonannon mukaisesti julkisyhteisöjen toteuttamat taloudelliset toimenpiteet eivät ole valtiontukea, eivätkä anna taloudellista etua, jos niissä noudatetaan tavanomaisia markkinaehtoja.

Taloudellinen riskiarvio SVOP-sijoituksesta

Kaupungin sijoituksen tuottovaatimus määräytyy siihen liittyvän riskin perusteella. Keskeisiä riskejä sijoituksessa ovat rahoitusriski, markkinariski ja operatiivinen riski. Rahoitusriski voi johtua muun

muassa markkinamuutoksista, korkotason vaihteluista tai luottotappioista. Markkinariskillä tarkoitetaan riskiä siitä, että markkinatilanne kehittyy Yhtiön kannalta epäedullisesti ja siten estää taloudellisiin tavoitteisiin pääsemiseen. Operatiivisella riskillä tarkoitetaan Yhtiön toiminnan onnistumiseen liittyviä riskejä.

Kouvolan Yritystilat Oy:n toimintaedellytyksiä ja riskejä on arvioitu tarkastelemalla tilinpäätöstietoja ja taloudellisia tunnuslukuja. Yhtiön omavaraisuusaste on 84,46. Lainojen lyhennyskyky ja lainanhoitokulujen maksukyky on hyvä. Kaupungin omistajaohjausyksikön mielestä rahoitukseen liittyvää riskiä voidaan pitää matalana ottaen huomioon toiminnan suhteellisen pieni laajuus kaupungin kokoon nähden sekä Yhtiön taseessa oleva omaisuus, jolla kyetään hankkimaan tarvittaessa lisärahoitusta. Yhtiöllä on mahdollisuus käyttää kaupungin konsernitiliä ja konsernitilin limiittiä.

Merkittävin markkinariski liittyy maailmantalouden yleiseen tilaan. Toimitilojen kysyntä ja tarve sekä uusien toimitilahankkeiden käynnistyminen riippuvat vahvasti yleisestä taloudellisesta tilanteesta. Talouden epävarmuuden jatkuminen voi näkyä myös tyhjillään olevien toimitilojen tarjonnan lisääntymisenä. Yhtiön liikevaihdon kehittyminen ja toiminnan tavoitteiden saavuttaminen riippuvat vahvasti yleisestä taloudellisesta tilanteesta. Kaupungin omistajaohjausyksikön mielestä markkinariski on kohtuullisen matala Yhtiön toimiessa paikallisesti ja tarjotessa monentyyppisiä toimisto-, liike- ja teollisuustiloja erilaisille käyttäjäryhmille ja erikokoisille yrityksille eri toimialoilta. Yhtiö toimii kilpailuilla markkinoilla, pyrkien kuitenkin vastaamaan vain markkinapuutteesta aiheutuvaan kysyntään. Kaupungilta Yhtiölle siirtyvissä tiloissa on vajaakäyttöä, mikä lisää markkinariskien mahdollisia vaikutuksia.

Yhtiön tulonmuodostus koostuu pääasiassa vuokratuloista. Tilojen vuokrausaste on hyvä ja vuokrausaste pyritään pitämään jatkossakin toimisto- ja liiketilojen osalta yli 75 prosentissa ja teollisuus- sekä tuotantorakennusten osalta yli 85 prosentissa. Kouvolan Yritystilat Oy tekee tiivistä yhteistyötä emoyhtiö Kouvola Innovation Oy:n yritys- ja sijoittumispalvelujen kanssa tarjoten niille konkreettista tukea yritysten toimitilakysymyksissä. Yhteistyö palvelee myös Kouvolan Yritystilat Oy:n tavoitetta etsiä uusi vuokralaisia tyhjillään tai vajaakäytöllä oleviin tiloihin, mikä pienentää operatiivisen toiminnan riskiä. Operatiivisen toiminnan riskit ovat kohonneet korjausvelan kertymisen ja korjauskustannusten lisääntymisen myötä, mutta kokonaisuutena riski on kohtuullisen matala. Yhtiön harjoittama toimiala on toimiala on kunnan harjoittamaa toimialaa.

Liitteenä Kouvolan Yritystilat Oy:n tilinpäätös ja tilintarkastuskertomus 2023.

Hakemuksen käsittely ja johtopäätös

Kunta voi toimia markkinoilla, mikäli se noudattaa valtiontukisääntöjä ja se tuottaa markkinoilla sellaista lisäarvoa, jota yksityiset toimijat eivät tuottaisi.

Kohteena oleva toimenpide on julkisten varojen käyttöä markkinaehtoisesti tai pääomasijoitus yksityisiin sijoittajiin verrattuna samankaltaisilla ehdoilla. Täten on tarkasteltava, tekisikö yksityinen toimija samankaltaisen toimenpiteen kuin ollaan ehdottamassa. Osakeyhtiölain mukaan osakeyhtiön toiminnan tarkoitus on tuottaa voittoa osakkeen omistajille, ellei yhtiöjärjestyksessä muuta määrätä. SVOP-sijoituksessa on selvää, että sijoitus maksetaan julkisyhteisön varoista. SVOP-sijoitus on siten valikoiva, koska se on saatavilla vain yhdelle yritykselle. Kilpailun ja kaupan vääristyminen taas ovat riippuvaisia siitä, antaako sijoitus Yritykselle etua.

Markkinataloussijoittajaperiaatteesta (markkinataloustoimija/yksityinen sijoittaja) on säädetty komission tiedonannossa (2016/C 262/01) koskien EU:n toiminnassa tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua valtiontuen käsitettä. Valtiontukitiedonannon mukaisesti julkisyhteisöjen toteuttamat taloudelliset toimenpiteet eivät ole valtiontukea, eivätkä anna taloudellista etua, jos niissä noudatetaan tavanomaisia markkinaehtoja. Markkinataloustoimijaperiaatteen tarkoitus on tuoda esille julkisiin sijoituksiin liittyvä mahdollinen valtiontuki. Tarkastelussa arvioidaan julkisyhteisön toimintaa: olisiko yksityinen sijoittaja tehnyt vastaavanlaisen sijoituksen. Jollei yksityinen sijoittaja olisi tehnyt vastaavaa, kyse on valtiontuesta. Asiaa tarkastellaan päätöksentekohetken mukaan.

Sijoituksen tuotossa voidaan huomioida sijoituksen pitkä- ja lyhytaikaiset tuotot sekä erilaiset välilliset tuotot. Yhtiön voitot jäävät kuntakonserniin ja toteutuvat kaupungin hyödyksi. Tällöin ei ole merkitystä, omistaako kaupunki sijoituksen kohteena olevan Yhtiön vai sen emoyhtiön. Koska Kouvolan kaupunki ei omista suoraan Kouvolan Yritystilat Oy:tä, ei kaupunki voi odottaa saavansa sijoitukselle tuottoa esimerkiksi osinkojen muodossa. Kaupungilla on mahdollisuus konserniohjauksen ja osakeyhtiölain avulla vaikuttaa, millä tavoin Kouvolan Yritystilat Oy:stä saatava tuotto käytetään.

On arvioitava, onko sijoituksen tuotto sellainen, että yksityinen sijoittaja tekisi vastaavan sijoituksen ja ovatko käytössä olleet tiedot sellaiset, että kunta on voinut perustellusti tehdä arvion sijoituksen kannattavuudesta. Yksityinen sijoittaja pyrkii järkevästi maksimoimaan sijoituksensa tuoton olosuhteiden ja lyhyen, keskipitkän ja pitkän aikavälin etujensa täyttymisen valossa myös silloin, kun se sijoittaa Yhtiöön, jonka osakepääomasta se omistaa jo osuuden (asiat T-228/99 ja T-233/99). Kouvolan kaupungin pidemmän aikavälin tavoitteena on

keskittää kiinteistöomistukset Kouvola Yritystilat Oy:öön, jolloin kaupunkikonsernin kustannustehokkuus kasvaa. Kaupunki odottaa pitkällä aikavälillä kohtuullista osinkotuottoa emoyhtiö Kouvola Innovation Oy:lle.

Julkisyhteisön toimia analysoitaessa voidaan ottaa huomioon, että julkisella sijoittajalla voitto-odotus voi olla pitkäaikaisempi ja sillä voi olla toiminnalle myös muita strategisia tavoitteita (C-305/89). Kouvola kaupungin strategisena tavoitteena on kehittää kaupungin elinvoimaa ja mahdollistaa yritysten toimintaedellytysten kehittyminen. Kunnan hoitaessa kuntalain 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on kuntalain 126 §:n mukaan annettava tehtävä yhteisön, esimerkiksi osakeyhtiön hoidettavaksi. Julkisen sektorin on siten arvioitava itse, milloin se toimii samoilla markkinoilla yksityisten yritysten kanssa. Kilpailulain 4 a luvun säännösten tavoitteena on luoda Euroopan komission edellyttämä kansallinen valvontamekanismi. Tällä valvotaan hinnoittelun markkinaperusteisuuden toteutumista kuntien yhtiöittämisvelvollisuutta koskevissa kuntalain 127 §:n tarkoittamissa poikkeuksissa. Sääntely kytkeytyy tiiviisti kuntalain yhtiöittämisvelvollisuutta koskeviin säännöksiin, ja ne muodostavat kilpailuneutraaliteettia turvaavan kokonaisuuden yhdessä kuntalain 15. luvun säännösten kanssa.

Siten voidaan toissijaisesti katsoa, että SVOP-sijoituksessa on kyse kuntalain mukaisesta yhtiöittämisvelvollisuudesta.

EU:n valtiontukisäännöt koskevat toimintaa, jolla on rajat ylittäviä vaikutuksia. Esimerkiksi puhtaasti paikallisten palveluiden tai infrastruktuurin rakentaminen ei välttämättä ole valtiontukea EU-oikeuden merkityksessä, jos tuki ei todennäköisesti houkuttele asiakkaita muista jäsenvaltioista tai jos tuella on enimmillään vain marginaalinen vaikutus jäsenvaltioiden välisiin investointeihin. Suunniteltu SVOP-sijoitus ei vääristä tai uhkaa vääristää kilpailua eikä se vaikuta jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Yhtiö ei saa järjestelyn avulla sellaista kilpailullista etua, jota voidaan pitää kiellettyinä valtiontukena. Yhtiön toimiala on kunnan toimialaan kuuluva toimiala, elinkeinoelämän yleisten edellytysten luominen. EU:n valtiontukisäännöt kieltävät tuen antamisen vaikeuksissa olevalle yritykselle. Yhtiö ei ole vaikeuksissa oleva yritys.

Edellä mainittuun viitaten voidaan katsoa, että SVOP- sijoitus on sellainen, jonka yksityinen sijoittaja voisi tehdä vastaavalla riskillä ja tuotto-odotuksella. Tuotto-odotuksessa voitaisiin huomioida elinkeinopoliittisia hyötyjä sekä alueen kehittymistä. Mikäli nämä huomioidaan, voidaan todeta, että yksityinen sijoittaja tekisi vastaavan riskisijoituksen. Kyseiset hyödyt on sinänsä sallittua ottaa mukaan arvioon. SVOP-sijoitukseen ei voida katsoa liittyvän kiellettyä valtiontukea ja kaupungilla on kuntalain ja valtiontukisäännösten

vaatimalla tavalla riittävät tiedot ja selvitykset sijoituspäätöksen tekemiseksi.

SVOP-sijoitus vastaa osakemerkintää tai osakkeiden ostamista eikä edellytä, että kunta vaatii vastavakuuden.

BDO:n lausunnossa on esitetty ratkaisuvaihtoehtoja. Arvio oli, että vaihtoehdoista parhaiten omistajan edut ja Yhtiön toimintaedellytykset sekä lyhyellä että pitkällä aikavälillä turvataan tekemällä vastikkeeton SVOP-sijoitus Yhtiöön. Yhtiön toimintaedellytyksiä on arvioitu tarkastelemalla tilinpäätöstietoja ja taloudellisia tunnuslukuja. Näin ollen edellä kerrotun perusteella voidaan todeta markkinataloustoimijaperiaatteen täyttyvän, eikä SVOP-sijoituksen katsota sisältävän kiellettyä valtiontukea.

Liitteen nimeltä Siirtyvien kohteiden koontitaulukko mukaan SVOP sijoitukseen liittyvä kirjanpidon alaskirjaustarve on 213 494 euroa.

Hallintosäännön 21 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää pysyvien vastaavien aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankinnasta ja luovutuksesta valtuuston vahvistamissa rajoissa. Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 18.3.2019 § 28 vahvistanut pysyvien vastaavien aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden hankinnan ja luovuttamisen toimivaltarajat seuraavasti: Kaupunginvaltuusto yli 3 000 000 euroa ja kaupunginhallitus 1 000 000–3 000 000 euroa. Kaupunginhallitus päättää siten SVOP-sijoituksesta ja kaupunginvaltuusto talousarviomuutoksesta.

Kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva ja kaupunginlakimies Päivi Sandås ovat kokouksessa paikalla esittelemässä asiaa ja asiantuntijoina vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi; kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, karoliina.kanerva(at)kouvola.fi; talousjohtaja Hellevi Kunnas, puh. 020 615 5054, hellevi.kunnas(at)kouvola.fi; kaupunginlakimies Päivi Sandås, puh. 020 615 8212, paivi.sandas(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. tehdä 1 262 802 euron SVOP-sijoituksen Kouvolan Yritystilat Oy:n sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon ehdolla, että kaupunginvaltuusto päättää esitetyn SVOP-sijoituksen edellyttämästä talousarviomuutoksesta. SVOP-sijoitus sisältää kohteet: 286–2–2053–18 (Asentajankatu 9), 286–402–36–2 (Leikkipuisto Pentsoja Steiner-päiväkoti), määräala kiinteistöllä 286–412–1–2007 (Biosampo bioenergiailaitos Ankkapurhantie 10,

Anjala), määräala kiinteistöllä 286–412–1–2007 (Chargoal-halli Ankkapurhantie 6, Anjala), 286–6–6049–16 (entinen neuvola, Utinkatu 56, Kouvola), Anjalankosken Painotalo Oy, Osakkeet numerot 1–1399, Kiinteistö Oy Jukolantie 6, Osakkeet numerot 343–541 ja 1187–1194, Kiinteistö Oy Korian Portti, Osakkeet numerot 601–1200, 2866–3055 ja 9476–14455.

2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää esitetyn 1 262 802 euron määräisen SVOP-sijoituksen edellyttämästä talousarviomuutoksesta.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kehittämispäällikkö Karoliina Kanervalle ja kaupunginlakimies Päivi Sandåsille. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallituksen jäsen Anni Villikka poistui kokouksesta esteellisenä tämän asian käsittelyn ajaksi (yhteisöjäävi, hallintolaki 28 § 1 mom, kohta 5).

Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 18

Liitteenä Kouvolan Yritystilat Oy:n SVOP hakemus, SVOP-arvot, siirtyvien kohteiden koontitaulukko, SVOP-sopimus ja luovutuskirja, Kouvolan Yritystilat Oy:n tilinpäätös 2023 ja Kouvolan Yritystilat Oy:n tilintarkastuskertomus 2023

Oheismateriaalina Kouvolan Yritystilat Oy:n kaupparekisteriote, BDO:n lausunto, Welado Oy:n laatimat arviolausunnot (salassa pidettävä JulKL 24 § 1 mom.17. ja 20. k) ja Siirtyvien kohteiden tekniset tiedot (salassa pidettävä JulKL 24 § 2 mom 7. kohta).

SVOP-sijoituksen edellyttämä talousarviomuutos tulee sijoitusten menonlisäyksenä investointiosaan kaupunginhallitus/konsernipalvelut 1 262 802 euroa.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää esitetyn 1 262 802 euron määräisen SVOP-sijoituksen edellyttämästä talousarviomuutoksesta.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Miia Witting ja Katriina Vesala.

Vastauspuheenvuoron käytti vs. kaupunginjohtaja Tuukka Forsell.

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Jyrki Hyttinen ja Miia Witting.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Valtuutetut Pekka Korpivaara, Jukka Silén, Anni Villikka, Janne Wall ja Shekki Laakso poistuivat esteellisinä kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (esteellisyysperuste henkilökohtainen).

Liitteet

- Liite 8 Kouvolan Yritystilat Oy SVOP hakemus_kh22042024_kv13052024
- Liite 9 SVOP-arvot_kh22042024_kv13052024
- Liite 10 Siirtyvien kohteiden koontitaulukko_kh22042024_kv13052024
- Liite 11 SVOP-sopimus ja luovutuskirja_kh22042024_kv13052024
- Liite 12 Kouvolan Yritystilat Oy tilinpäätös 2023_kh22042024_kv13052024
- Liite 13 Kouvolan Yritystilat Oy tilintarkastuskertomus 2023_kh22042024_kv13052024

Oheismateriaali

- Kouvolan Yritystilat Oyn kaupparekisteriote_kh22042024_kv13052024
- BDO:n lausunto, kiinteistöjen ja osakkeiden siirto Kouvolan kaupungilta Kouvolan yritystilat Oy:lle_kh22042024_kv13052024
- Welado Oyn arviolausunnot_salassa pidettävä JulKL 24.1.§ 17 ja 20_kh22042024_kv13052024
- Siirtyvien kohteiden tekniset tiedot_salassa pidettävä JulKL 24 § 2 mom 7. kohta_kh22042024_kv13052024

Talousarviomuutokset vuoden 2024 talousarvioon, investoinnit, tekninen lautakunta ja kärkihankkeet**6739/02.02.00/2024****Tekninen lautakunta 06.03.2024 § 49**

Valmistelija: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Kasvatus- ja opetuslautakunta on kokouksessaan 26.05.2021 § 47 päättänyt, että Keskustan yhtenäiskoulun rakennetaan Marjoniemen alueelle. Sijaintiin liittyvä ennakkovaikutusten arviointi päivitettiin syksyllä uusien sijaintipaikkojen osalta, eikä sen perusteella nähty tarvetta tehdä uutta sijaintipaikkapäätöstä.

Hanketta on käsitelty kaupunginvaltuustossa 8.5.2023, kasvatus- ja opetuslautakunnassa 27.09.2023, kaupunginhallituksessa 16.10.2023 sekä kaupunginvaltuustossa 13.11.2023 aiheena: Vastaus valtuustoaloitteeseen Marjoniemen vaihtoehtoisesta toteutustavasta Kouvolan keskustan varhaiskasvatus- ja kouluverkkoon.

Lisäksi kasvatus- ja opetuslautakunta on 24.1.2024 § 10 Marjoniemen yhtenäiskoulun hankesuunnittelun suuntaviivoja käsitellessään myös päättänyt pitää voimassa aiemmin tehdyn sijaintipaikkapäätöksen Marjoniemen alueella. (Kaupunginhallitus ei käyttänyt asiassaotto-oikeutta 5.2.2024 § 36.) Marjoniemen yhtenäiskoulun asemakaavan muutos on saanut lainvoiman tammikuussa 2024.

13.11.2023 kaupunginvaltuuston vahvistaman talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024–2027 mukaisesti hankkeen toteutus on vuosina 2024-2027. Tilapalveluiden tavoite on aloittaa varsinainen rakentaminen vuonna 2025.

Marjoniemen yhtenäiskoulun toteuttamiseen liittyy kiinteästi Kasarminkadun muutostyö, joka on tarpeen käynnistää mitä pikimmiten. Tämä sen johdosta, että koulun tontilla kulkee Kouvolan Vesi Oy:n päävesijohto, joka syöttää talousvettä Kasarminmäen suuntaan. Vesijohto on tarpeen järjestellä pois tontilta ennen koulun rakentamisen aloittamista. Järjestely tarkoittaa johdon rakentamista Kasarminkadun varteen, uuteen sijaintiin välillä Marjoniementie-Upseeritie ja se on tarkoituksenmukaisinta toteuttaa katurakentamisen kanssa samassa hankkeessa. Aikataulullisesti työt olisivat tarpeen käynnistää viimeistään syksyllä 2024.

Kasarminkadun katusuunnitelma on päätetty teknisessä lautakunnassa 9.2.2016 § 22 ja se on saanut lainvoiman marraskuussa 2017.

Kustannusarvio katusuunnitelman laatimishetkellä (2016) oli noin 2 milj.euroa ja tällä hetkellä arvio on noin 2,5 milj.euroa. Kadun rakennussuunnitelma-asiakirjat päivitetään ajan tasalle kustannusarvioineen kevään 2024 aikana.

Kadun ja vesihuoltojärjestelmien rakentaminen on suunniteltu jakautuvan kolmelle vuodelle; 2024-2025 (vesihuolto- ja maanrakennustyöt) sekä 2026 (päällystys ja viimeistelytyöt). Töiden käynnistämiseksi vuodelle 2024 tarvitaan siten määrärahaa.

Teknisen lautakunnan talousarvion 2024 investointiosan euroihin ei sisällytetty Kasarminkadun rakentamiskustannuksia, koska koulun rakentaminen ja muut siihen liittyvät liikennejärjestelyt eivät oletettu toteutuvan vuonna 2024. Kun aikataulu on kuitenkin muuttunut, esitetään talousarvioon muutosta, jotta Kasarminkadun rakentaminen saadaan aloitettua suunnitellussa aikataulussa ja valmiiksi ennen Marjoniemen yhtenäiskoulun toiminnan aloittamista.

Kiinteiden rakenteiden ja laitteiden määrärahoissa ei ole mahdollista tehdä muutosta määrärahojen vähyyden ja jo sidottujen määrärahojen takia. Tämän johdosta esitetään, että tarvittavat määrärahat otettaisiin Yritysalueet -kärkihankkeelta. Talousarviossa Yritysalueille oli varattu 1,75 milj.euroa. Tässä vaiheessa vuotta on tiedossa, että yritysalueiden kohteista rakentamisrahoitusta vaatii vain Kultasuontie. Sen määrärahatarve on vuonna 2024 arviolta noin 0,5 milj.euroa, jolloin Kasarminkadulle voitaisiin siirtää 1,25 milj.euron määräraha.

Kaupunginvaltuusto on talousarviossa määritellyt investointien sitovuustason yllä olevien osalta seuraavasti

Sitovuus kaupunginvaltuustoon nähden, 1 000 euroa	Sitovuus	Määrärahat	Tuloarviot	Netto
INVESTOINTIOSA				
Kärkihankkeet				
Yritysalueet	B	1 750		-1 750
Käyrälammen kehittäminen	B	2 300		-2 300
Tekninen lautakunta				
Kiinteät rakenteet ja laitteet	B	8 355	118	-8 238

Kiinteiden rakenteiden ja laitteiden investoinnit jakaantuvat uusinvestointeihin ja korvausinvestointeihin ja niiden sisällä projekteihin. Käyttösuunnitelman yhteydessä on päätetty, että tekninen lautakunta käsittelee mahdolliset muutokset projektitasolla. Kasarminkadun rakentaminen on katsottu olevan uusinvestointi ja kuuluu projektiin UI kadut, tiet ja kevyt liikenne.

Esitetty muutos vaikuttaa sitovuustasoihin seuraavasti:

- Kärkihankkeet / Yritysalueet: määrärahojen vähennys 1,25 milj.euroa
- Kiinteät rakenteet ja laitteet: määrärahojen lisäys 1,25 milj.euroa / kohdentuu projektiin UI kadut, tiet ja kevyt liikenne

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää hyväksyä projektitasolla esitetyn muutoksen, jossa UI kadut, tiet ja kevyt liikenne -projektille lisätään määrärahoja 1,25 milj.euroa.

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi seuraavat muutokset vuoden 2024 talousarvion investointiosaan:

Kärkihankkeet:

Yritysalueet: määrärahojen vähennys 1,25 milj.euroa

Tekninen lautakunta

Kiinteät rakenteet ja laitteet: määrärahojen lisäys 1,25 milj.euroa.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kiinteistöpalvelujohtaja Pirkko Toropainen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus 08.04.2024 § 74

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Teknisen lautakunnan esittämien investointien talousarviomuutoksella ei ole vaikutusta kaupungin kokonaisinvestointien määrään. Päätösesityksessä muutokset on esitetty vuoden 2024 talousarvion sitovuustason mukaisesti. Kuntalain 14 § mukaan valtuusto päättää talousarviosta.

Tekninen johtaja Hannu Tylli on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: kaupungininsinööri Anne Ahtiainen, puh. 020 615 8574, anne.ahtiainen(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2024 talousarvion investointiosaan:

Kärkihankkeet:

Yritysalueet: määrärahojen vähennys 1,25 milj. euroa

Tekninen lautakunta

Kiinteät rakenteet ja laitteet: määrärahojen lisäys 1,25 milj. euroa.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden tekninen johtaja Hannu Tyllille. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 19

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä seuraavat muutokset vuoden 2024 talousarvion investointiosaan:

Kärkihankkeet:

Yritysalueet: määrärahojen vähennys 1,25 milj. euroa

Tekninen lautakunta:

Kiinteät rakenteet ja laitteet: määrärahojen lisäys 1,25 milj. euroa.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Kouvolan kaupungin maapoliittinen ohjelma 2024

6842/10.00.00/2024

Tekninen lautakunta 06.03.2024 § 53

Valmistelija: kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan kunnan on huolehdittava maapolitiikan harjoittamisesta (MRL 20 §). Kunnan maapolitiikka käsittää kunnan maanhankintaan ja kaavojen toteuttamiseen liittyvät tavoitteet ja toimenpiteet, joilla luodaan edellytykset yhdyskuntien kehittämiselle (MRL 5 a §).

Aktiivista maapolitiikkaa harjoittamalla kaupunki pyrkii siihen, että kaupungin maanomistus ja oikea-aikainen tonttien luovutus turvaa osaltaan kaupunkirakenteen kehittämistä ja kaupungin elinvoimaa. Hyväksyttyä suunnitelmallista ja pitkäjänteistä maapolitiikkaa noudattamalla toteutuu maanomistajien ja tonttien saajien tasavertainen kohtelu sekä kaupungin toimien läpinäkyvyys ja johdonmukaisuus. Hyväksyttyjä maapoliittisia periaatteita johdonmukaisesti noudattamalla kaupunki voi pitää hankittavan raakamaan sekä luovutettavien rakennuspaikkojen hintatasot kohtuullisina. Maapoliittiset toimet tukevat kaupunkistrategian toteutumista.

Tällä hetkellä on voimassa kaupunginvaltuuston 12.3.2018 § 13 vahvistama "Kouvolan kaupungin maapoliittinen ohjelma 2018". Tämä vuoden 2024 ohjelma pohjautuu pääosiltaan aiempaan maapoliittiseen ohjelmaan. Aiemmassa ohjelmassa havaitut puutteet ja tulkinnanvaraisuudet on korjattu. Maankäyttösopimuksiin liittyvän korvausvelvollisuuden alarajaa nostamalla pyritään kannustamaan kiinteistönomistajia tehostamaan kiinteistöjen käyttöä uudis- ja lisärakentamisella.

Kuntaliitto suosittelee, että maapoliittinen ohjelma tulisi käydä läpi ja tarvittaessa tarkistaa valtuustokausittain sekä tarvittaessa kuntastrategian tai asunto- ja elinkeinopoliittisten linjausten tarkentuessa taikka yleiskaavoituksen niin vaatiessa. Lainsäädäntö ei edellytä ohjelman käsittelemistä kaupunginvaltuustossa. Kouvolassa ohjelmatasoisista linjauksista päättää kaupunginhallitus.

Kouvolan kaupungin maapoliittinen ohjelma 2024 on **liitteenä**.

Lisätietoja: kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta hyväksyy Kouvolan kaupungin maapoliittisen ohjelman 2024 ja esittää sitä kaupunginhallituksen ja edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Teknisen johtajan muutettu päätösehdotus:

Maapoliittista ohjelmaa muutetaan seuraavasti:

- sivu 3, kohta 2.1., ensimmäisen kappaleen viimeinen lause muutetaan muotoon:

Uusien yleiskaavojen mukaiset yritysalueet pyritään hankkimaan kaupungille yleiskaavan tultua voimaan.

- sivu 7, kohta 5.2., toisen kappaleen toinen lause muutetaan muotoon:

Raakamaata pyritään tapauskohtaisesti hankkimaan lisää Maankäytön toteuttamissuunnitelmassa määritellyiltä painopistealueilta.

Tekninen lautakunta hyväksyy Kouvolan kaupungin maapoliittisen ohjelman 2024 ja esittää sitä kaupunginhallituksen ja edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Ympäristöjohtaja Hannu Friman poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen.

Kaupunginhallitus 08.04.2024 § 76

Valmistelija: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, [mi.suoknuuti\(at\)kouvola.fi](mailto:mi.suoknuuti(at)kouvola.fi)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä Kouvolan kaupungin maapoliittisen ohjelman

2. esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvolan kaupungin maapoliittisen ohjelman

Asian käsittely:

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Janne Patjas teki seuraavan muutosesityksen: "Maanhankinta perustuu pääsääntöisesti vapaaehtoihin kauppoihin ja vaihtoihin, mutta tarpeen vaatiessa käytössä on maapolitiikan koko keinovalikoima, myös lunastaminen.

Lunastus-menettelyyn päättyvät ja merkittävimmät maakaupat tuodaan kaupunginhallitukselle tiedoksi otto-oikeuden alaisina asioina.

Tonttien luovuttamisessa noudatetaan tontinsaaaja tasapuolisesti kohtelevia, johdonmukaisia ja läpinäkyviä käytäntöjä."

Jäsen Ukko Bamberg kannatti Patjaksen esitystä.

Koska oli tehty kannatettu muutosesitys, puheenjohtaja totesi, että asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat pohjaesitystä, äänestävät "JAA", ja ne, jotka kannattavat Patjaksen muutosesitystä, äänestävät "EI". Puheenjohtaja esitti, että äänestys toimitetaan nimenhuutona. Puheenjohtajan esitykset hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin yhdeksän (9) JAA-ääntä (Nyberg, Karvonen, Raunio, Huuhilo, Kekki, Varjola, Pakkanen, Aikio ja Leppänen) ja neljä (4) EI-ääntä (Bamberg, Witting, Patjas ja Villikka). Puheenjohtaja totesi Janne Patjaksen muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kaupungingeodeetti Sami Suoknuutille. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 20

Kouvolan kaupungin maapoliittinen ohjelma 2024 on **liitteenä**.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Kouvolan kaupungin maapoliittisen ohjelman.

Asian käsittely:

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät valtuutetut Nita Ahola (Kok.), Sari Melkko (SDP), Toni Vainikka (PS) ja Liisa Varjola (Kesk.).

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Miia Witting ja Jenni Aikio.

Vastauspuheenvuoron käytti kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti.

Puheenvuoron käytti valtuutettu Laila Uljas.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite	Kouvolan kaupungin maapoliittinen ohjelma
14	2024_Tela06032024_kh08042024_kv13052024

Maanvuokrasopimuksen muutos ja jatkaminen, 286-6-6100-12, RRT Kouvola Oy
7074/10.00.02.01/2024

Tekninen lautakunta 18.04.2024 § 79

Valmistelija: kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi

Tontti 286-6-6100-12 (Tiilitie 9) on RRT Kouvola Oy:n hallussa alun perin 26.2.2002 allekirjoitetun vuokrasopimuksen ja siihen 7.1.2004 ja 1.11.2006 tehtyjen muutosten sekä 10.11.2009 allekirjoitetun uuden vuokrasopimuksen perusteella. Vuokraoikeus on voimassa 31.10.2042 saakka. Tontin pinta-ala on 178.398 m². Voimassa olevassa asemakaavassa tontti on osoitettu tavaraliikenneterminaali- ja toimitilarakennusten korttelialueeksi (LTA-1/pv, II, e=0,50).

Alueen vuokra on sekä alkuperäisessä että voimassa olevassa sopimuksessa määritetty perustuvaksi voimassa olevaan aluehintaan sekä toteutuneisiin maanrakentamiskustannuksiin. Yhteensä 3,996 M€ suuruiset maanrakentamiskustannukset on maksettu vuokrassa vuosien 2002-2023 aikana kaupungille takaisin, joten vuokrasopimus on perusteltua päivittää nykyisen aluehinnoittelun mukaiseksi. Samassa yhteydessä jatketaan vuokra-aikaa 31.12.2061 asti.

Alueen voimassa oleva yksikköhinta on 20 €/m², joka perustuu teknisen lautakunnan päätökseen 14.5.2019 §101 sekä Newsec Advisory Finland Oy:n 27.3.2024 päivättyyn selvitykseen yritysalueiden hintataseista Kouvolassa. Vuokra-alueen arvoksi muodostuu täten 3.567.960 € euroa ja elinkustannusindeksiin sidotuksi vuosivuokraksi 178.398 €/v. Tontin hinnoittelussa on noudatettu EU:n valtiontukisäännöksiä.

Kaupunginvaltuuston päätöksen 14.11.2016 § 79 mukaan päätösvalta asiassa on kaupunginvaltuustolla, koska tontin arvo on yli 3.000.000 euroa.

Kartta vuokra-alueesta on **liitteenä** ja vuokrasopimusluonnos **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että RRT Kouvola Oy:n tonttiin 286-6-6100-12 kohdistuvaa, 10.11.2009 allekirjoitettua vuokrasopimusta muutetaan ja

täydennetään siten, että vuokra 1.1.2024 alkaen määräytyy voimassa olevan aluehinnoittelun mukaisesti. Sopimus on voimassa 31.12.2061 saakka.

Tontin elinkustannusindeksiin sidottu vuosivuokra on 178.398 €.

Vuokrasopimuksen muutos ja täydennys on allekirjoitettava kahden (2) kuukauden kuluessa kaupunginvaltuuston päätöksen voimaantulosta, muutoin tämä päätös raukeaa.

Tekninen lautakunta päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 19.4.2024 lukien.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tekninen lautakunta 02.05.2024 § 92

Valmistelija: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi

Edellisen teknisen lautakunnan käsittelyn jälkeen on käynyt ilmi, että päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe: Teknisen lautakunnan jäsen Jukka Silén oli paikalla ko. pykälän käsittelyssä, vaikka hän on esteellinen (yhteisöjäävi, hallintolaki 28 §:n 1 mom. kohta 5). Päätös ei ole edennyt vielä kaupunginhallituksen käsittelyyn, täten tämä päätös esitetään kumottavaksi ja asia tuodaan uudelleen teknisen lautakunnan käsittelyyn.

Hallintolain 50 §:n mukaisesti *Viranomaisen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos: 1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen; 2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen; 3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai 4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.*

Lisätietoja: kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi ja tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi

Vs. teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta

1. kumoaa lautakunnan 18.4.2024 § 79 päätöksen

2. esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että RRT Kouvola Oy:n tonttiin 286-6-6100-12 kohdistuvaa, 10.11.2009 allekirjoitettua vuokrasopimusta muutetaan ja täydennetään siten, että vuokra 1.1.2024 alkaen määräytyy voimassa olevan aluehinnoittelun mukaisesti. Sopimus on voimassa 31.12.2061 saakka.

Tontin elinkustannusindeksiin sidottu vuosivuokra on 178.398 €.

Vuokrasopimuksen muutos ja täydennys on allekirjoitettava kahden (2) kuukauden kuluessa kaupunginvaltuuston päätöksen voimaantulosta, muutoin tämä päätös raukeaa.

3. lautakunta päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.5.2024 lukien.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 109

Valmistelija: vs. hallintojohtaja Teppo Vuorenpää, puh. 020 615 8585, teppo.vuorenpaa(at)kouvola.fi

Tekninen johtaja Hannu Tylli on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi; kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että RRT Kouvola Oy:n tonttiin 286-6-6100-12 kohdistuvaa, 10.11.2009 allekirjoitettua vuokrasopimusta muutetaan ja täydennetään siten, että vuokra 1.1.2024 alkaen määräytyy voimassa olevan aluehinnoittelun mukaisesti. Sopimus on voimassa 31.12.2061 saakka.

Tontin elinkustannusindeksiin sidottu vuosivuokra on 178.398 €.

Vuokrasopimuksen muutos ja täydennys on allekirjoitettava kahden (2) kuukauden kuluessa kaupunginvaltuuston päätöksen voimaantulosta, muutoin tämä päätös raukeaa.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 21

Liitteenä on kartta vuokra-alueesta ja **oheismateriaalina** vuokrasopimusluonnos.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää, että RRT Kouvola Oy:n tonttiin 286-6-6100-12 kohdistuvaa, 10.11.2009 allekirjoitettua vuokrasopimusta muutetaan ja täydennetään siten, että vuokra 1.1.2024 alkaen määräytyy voimassa olevan aluehinnoittelun mukaisesti. Sopimus on voimassa 31.12.2061 saakka.

Tontin elinkustannusindeksiin sidottu vuosivuokra on 178.398 €.

Vuokrasopimuksen muutos ja täydennys on allekirjoitettava kahden (2) kuukauden kuluessa kaupunginvaltuuston päätöksen voimaantulosta, muutoin tämä päätös raukeaa.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Valtuutettu Pekka Korpivaara poistui kokouksesta esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (esteellisyysperuste henkilökohtainen).

Valtuutettu Jukka Silén poistui kokouksesta esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (esteellisyysperuste henkilökohtainen).

Liitteet

Liite 15 Karttaliite, 286-6-6100-12, RRT Kouvola Oy_Tela02052024_kh06052024_kv13052024

Oheismateriaali

Maanvuokrasopimus 286-6-6100-12, RRT Kouvola Oy,
luonnos_Tela02052024_kh06052024_kv13052024

Maanvuokrasopimuksen muutos 286-10-9906-0, RRT Kouvola Oy
7076/10.00.02.01/2024

Tekninen lautakunta 18.04.2024 § 80

Valmistelija: kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi

RRT Kouvola Oy (ent.Railgate Finland Oy) on Kouvolan kaupungin kokonaan omistama yhtiö, joka on perustettu hallinnoimaan Teholan RR-terminaalia. Kaupunki on 24.11.2021 allekirjoitetulla vuokrasopimuksella vuokrannut yhtiölle noin 53,5583 ha suuruisen alueen kiinteistöstä 286-11-9906-0. Vuokra-alue on sovittu pienennettäväksi koskemaan pelkästään esirakennettua noin 37,552 ha suuruista aluetta, ja samalla muutetaan sopimuksen eräitä muita yksityiskohtia vastaamaan toteutunutta tilannetta.

Alueen vuokranmääritys perustuu Newsec Valuation Oy:n arviokirjaan 30.11.2020 sekä teknisen lautakunnan päätökseen 9.3.2021 § 57 yritystonttien hinnoittelusta RRT-alueella. Hinnan määritys täyttää EU:n valtiontukisäännösten vaatimukset.

Vuokrasopimuksen kohteena olevan alueen arvo esirakennettuna ja asfaltoituna on edellä mainitun hinnoittelun mukaisesti 50 €/m² eli yhteensä noin 18,78 miljoonaa euroa. Kaupunginvaltuuston päätöksen 14.11.2016 § 79 mukaan päätösvalta asiassa on kaupunginvaltuustolla, koska alueen arvo on yli 3.000.000 euroa.

Kartta vuokra-alueesta on **liitteenä** ja vuokrasopimusluonnos **ohesmateriaalina**.

Lisätietoja: kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että RRT Kouvola Oy:lle vuokrataan noin 37,552 ha suuruinen alue asemakaavan mukaisesta liikennealueesta 286-10-9906-0 (LTA, III, 120.000 k-m²). Sopimus on voimassa 31.12.2061 saakka.

Vuokrattavaan alueeseen eivät kuulu rajatulla alueella kaupungin pitkäaikaisella, vähintään 10 vuoden pituisella vuokrasopimuksella myöhemmin vuokralle antamat alueet, joiden osalta kaupunki toimii vuokranantajana ja perii vuokrat.

Vuokralainen maksaa vuokranantajalle vuotuista vuokraa (perusvuokra) 2,50 euroa kultakin vuokralaisen tai sen alivuokralaisten käytössä olevalta neliömetriltä.

Mikäli vuokranmaksun perusteena oleva pinta-ala vuokra-ajan kuluessa muuttuu, vuokra kasvaa tai alenee edellä mainittujen perusteiden mukaisesti. Muutokset huomioidaan kuukausittain laskutuksen yhteydessä. Vuokra on sidottu elinkustannusindeksiin.

Sopimus tulee voimaan 1.1.2024 lukien.

Vuokrasopimus on allekirjoitettava kahden (2) kuukauden kuluessa kaupunginvaltuuston päätöksen voimaantulosta, muutoin tämä päätös raukeaa.

Tekninen lautakunta päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 19.4.2024 lukien.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Tekninen lautakunta 02.05.2024 § 93

Valmistelija: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi

Edellisen teknisen lautakunnan käsittelyn jälkeen on käynyt ilmi, että päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe: Teknisen lautakunnan jäsen Jukka Silén oli paikalla ko. pykälän käsittelyssä, vaikka hän on yhteisöjäävi (hallintolaki 28 §:n 1 mom. kohta 5). Päätös ei ole edennyt vielä kaupunginhallituksen käsittelyyn, täten tämä päätös esitetään kumottavaksi ja asia tuodaan uudelleen teknisen lautakunnan käsittelyyn.

Hallintolain 50 §:n mukaisesti *Viranomaisen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos: 1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen; 2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen; 3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai 4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.*

Lisätietoja: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, hannu.tylli(at)kouvola.fi ja kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi

Vs. teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää:

1. kumoaa lautakunnan 18.4.2024 § 80 päätöksen
2. esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että RRT Kouvola Oy:lle vuokrataan noin 37,552 ha suuruinen alue asemakaavan mukaisesta liikennealueesta 286-10-9906-0 (LTA, III, 120.000 k-m²). Sopimus on voimassa 31.12.2061 saakka.

Vuokrattavaan alueeseen eivät kuulu rajatulla alueella kaupungin pitkäaikaisella, vähintään 10 vuoden pituisella vuokrasopimuksella myöhemmin vuokralle antamat alueet, joiden osalta kaupunki toimii vuokranantajana ja perii vuokrat.

Vuokralainen maksaa vuokranantajalle vuotuista vuokraa (perusvuokra) 2,50 euroa kultakin vuokralaisen tai sen alivuokralaisten käytössä olevalta neliömetriltä.

Mikäli vuokranmaksun perusteena oleva pinta-ala vuokra-ajan kuluessa muuttuu, vuokra kasvaa tai alenee edellä mainittujen perusteiden mukaisesti. Muutokset huomioidaan kuukausittain laskutuksen yhteydessä. Vuokra on sidottu elinkustannusindeksiin.

Sopimus tulee voimaan 1.1.2024 lukien.

Vuokrasopimus on allekirjoitettava kahden (2) kuukauden kuluessa kaupunginvaltuuston päätöksen voimaantulosta, muutoin tämä päätös raukeaa.

3. päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 3.5.2024 lukien.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 110

Valmistelija: vs. hallintojohtaja Teppo Vuorenpää, puh. 020 615 8585, teppo.vuorenpaa(at)kouvola.fi

Tekninen johtaja Hannu Tylli on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: tekninen johtaja Hannu Tylli, puh. 020 615 8570, han-nu.tylli(at)kouvola.fi; kaupungingeodeetti Sami Suoknuuti, puh. 020 615 5436, sami.suoknuuti(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että RRT Kouvola Oy:lle vuokrataan noin 37,552 ha suuruinen alue asemakaavan mukaisesta liikennealueesta 286-10-9906-0 (LTA, III, 120.000 k-m2). Sopimus on voimassa 31.12.2061 saakka.

Vuokrattavaan alueeseen eivät kuulu rajatulla alueella kaupungin pitkäaikaisella, vähintään 10 vuoden pituisella vuokrasopimuksella myöhemmin vuokralle antamat alueet, joiden osalta kaupunki toimii vuokranantajana ja perii vuokrat.

Vuokralainen maksaa vuokranantajalle vuotuista vuokraa (perusvuokra) 2,50 euroa kultakin vuokralaisen tai sen alivuokralaisten käytössä olevalta neliömetriltä.

Mikäli vuokranmaksun perusteena oleva pinta-ala vuokra-ajan kuluessa muuttuu, vuokra kasvaa tai alenee edellä mainittujen perusteiden mukaisesti. Muutokset huomioidaan kuukausittain laskutuksen yhteydessä. Vuokra on sidottu elinkustannusindeksiin.

Sopimus tulee voimaan 1.1.2024 lukien.

Vuokrasopimus on allekirjoitettava kahden (2) kuukauden kuluessa kaupunginvaltuuston päätöksen voimaantulosta, muutoin tämä päätös raukeaa.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 22

Liitteenä on kartta vuokra-alueesta ja **oheismateriaalina** vuokrasopimusluonnos.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää, että RRT Kouvola Oy:lle vuokrataan noin 37,552 ha suuruinen alue asemakaavan mukaisesta liikennealueesta 286-10-9906-0 (LTA, III, 120.000 k-m2). Sopimus on voimassa 31.12.2061 saakka.

Vuokrattavaan alueeseen eivät kuulu rajatulla alueella kaupungin pitkäaikaisella, vähintään 10 vuoden pituisella vuokrasopimuksella myöhemmin vuokralle antamat alueet, joiden osalta kaupunki toimii vuokranantajana ja perii vuokrat.

Vuokralainen maksaa vuokranantajalle vuotuista vuokraa (perusvuokra) 2,50 euroa kultakin vuokralaisen tai sen alivuokralaisten käytössä olevalta neliömetriltä.

Mikäli vuokranmaksun perusteena oleva pinta-ala vuokra-ajan kuluessa muuttuu, vuokra kasvaa tai alenee edellä mainittujen perusteiden mukaisesti. Muutokset huomioidaan kuukausittain laskutuksen yhteydessä. Vuokra on sidottu elinkustannusindeksiin.

Sopimus tulee voimaan 1.1.2024 lukien.

Vuokrasopimus on allekirjoitettava kahden (2) kuukauden kuluessa kaupunginvaltuuston päätöksen voimaantulosta, muutoin tämä päätös raukeaa.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Valtuutettu Pekka Korpivaara poistui kokouksesta esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (esteellisyysperuste henkilökohtainen).

Liitteet

Liite 16 Karttaliite, 286-10-9906-0, RRT Kouvola Oy_Tela02052024_kh06052024_kv13052024

Oheismateriaali

Maanvuokrasopimus, 286-10-9906-0, RRT Kouvola Oy,
luonnos_Tela02052024_kh06052024_kv13052024

Eron myöntäminen luottamustehtävästä ja liikunta- ja kulttuurilautakunnan täydentäminen

7077/00.00.01.03/2024

3208/00.00.01.00/2022

Kaupunginhallitus 22.04.2024 § 96

Valmistelija: vs. hallintojohtaja Teppo Vuorenpää, puh. 020 615 8585, teppo.vuorenpaa(at)kouvola.fi

Kuntalain 70 §:n 3 momentissa säädetään, että luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Janita Rahikainen on 10.4.2024 saapuneella kirjeellä anonut eroa liikunta- ja kulttuurilautakunnan jäsenen tehtävästä. Syyksi erolle Janita Rahikainen on ilmoittanut paikkakunnalta pois muuton.

Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen on valittava jäljellä olevaksi toimikaudeksi uusi luottamushenkilö (kuntalaki 79 § 1 mom.).

Hallintosäännön 9 §:n mukaan liikunta- ja kulttuurilautakunnassa on 13 jäsentä, joista valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Lisätietoja: vs. hallintojohtaja Teppo Vuorenpää, puh. 020 615 8585, teppo.vuorenpaa(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että:

1. Janita Rahikaiselle myönnetään ero liikunta- ja kulttuurilautakunnan jäsenen luottamustehtävästä ja
2. Janita Rahikaisen tilalle valitaan uusi jäsen liikunta- ja kulttuurilautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
3. Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 23**Kaupunginhallituksen ehdotus:**

1. Janita Rahikaiselle myönnetään ero liikunta- ja kulttuurilautakunnan jäsenen luottamustehtävästä ja
2. Janita Rahikaisen tilalle valitaan uusi jäsen liikunta- ja kulttuurilautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
3. Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asian käsittely:

Valtuutettu Henna Hovi esitti Päivi Sippulaa jäseneksi liikunta- ja kulttuurilautakuntaan.

Kaupunginvaltuuston päätös:

1. Janita Rahikaiselle myönnettiin ero liikunta- ja kulttuurilautakunnan jäsenen luottamustehtävästä ja
 2. Päivi Sippula valittiin jäseneksi liikunta- ja kulttuurilautakuntaan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.
 3. Päätös pannaan täytäntöön pöytäkirjan tarkastuksen jälkeen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.
-

Vastaus valtuustoaloitteeseen ikäihmisten maksuttomasta kyydistä palvelulinjan kyydissä Hansakeskuksen ja Porukkatalon välillä**5715/00.05.00/2023****Kaupunginvaltuusto 04.09.2023 § 61**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Toni Vainikan, Juhani Palmrosin, Janne Patjaksen, Mikko Jaanun, Janne Pahkalan, Ukko Bambergin, Sheikki Laakson, Jarmo Uttalan, Anni Villikan ja Laila Uljaksen jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolan kaupunki siirsi viranomaispäätöksellä ikäihmisten kohtauspaikka Pointin Kouvolan Hansakeskuksesta Porukkataloon, Savonkatu 23:een. Pointtia käyttävät ihmiset olivat mieltyneet kohtauspaikkaan, joka sijaitsi keskeisellä paikalla kaupungin keskustassa. Pointissa he tapasivat ikätovereitaan ja saivat sitä kautta niin henkistä kuin fyysistäkin hyvinvointia. Kohtauspaikka oli monelle myös mahdollisesti jopa päivän ainoa aktiviteetti, joka kaiken muun lisäksi ehkäisi varmasti myös syrjäytymistä. Syrjäytynyt ja kotiin yksin jäävä ikäihminen on vaarassa menettää kontaktin yhteiskuntaan kokonaan, mikä tulee lopulta rasittamaan julkista taloutta monella tavalla.

Kohtauspaikan siirtäminen Porukkataloon on aiheuttanut Pointin kävijöissä pettymystä ja ärtymystä, koska Porukkatalo sijaitsee Kouvolan keskustasta katsottuna syrjässä ja kaiken lisäksi ison mäen alla. Monet jo huonokuntoiset ihmiset eivät ole kovin halukkaita lähtemään kulkemaan jalkaisin tuonne mäen taakse. Palvelulinjalla sinne pääsisi, mutta monelle tuo pienikin kustannus on sen verran liikaa, ettei pysty enää käymään Porukkatalon tapaamisissa.

Esitän, että Kouvolan kaupunki selvittää miten voidaan toteuttaa Kouvolan Hansakeskuksen ja Porukkatalon välinen maksuton edestakainen kuljetus palvelulinjan yhteydessä Porukkatalon asiakkaille.

Perusteluina edellisiin lisäten, Kouvolalla olisi hyvä paikka osoittaa kuntalaisille, että kaupunki arvostaa ja välittää myös ikääntyneistä asukkaistaan ja varmistaa näin, että kaikille halukkaille tarjotaan mahdollisuus osallistua jatkossakin yhteiseen toimintaan.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Tekninen lautakunta 22.02.2024 § 39

Valmistelija: joukkoliikennepäällikkö Petri Vainikka, puh. 020 615 6635, petri.vainikka(at)kouvola.fi

Kaupunginvaltuutettu Toni Vainikka on jättänyt valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että kaupunki selvittäisi, miten voitaisiin toteuttaa Kouvola Hansakeskuksen ja Porukatalon välille maksuton edestakainen kuljetus palvelulinjan yhteydessä Porukatalon asiakkaille.

Asian taustalla on 14.8.2023 kaupunginhallituksen päätöksen pykälässä 181 antama vastaus vetoomukseen, jossa 248 ihmistä toivoo kohtaamispaikka Pointin toiminnan jatkumista kaupungin keskustassa. Kaupunki siirsi vuokrasäästöjen saamiseksi ikäihmisten kohtaamispaikka Pointin Hansakeskuksesta Porukataloon Savonkatu 23:een. Vetoomuksen mukaan kohtaamispaikan siirtäminen aiheuttaisi tapaamispaikassa käyvien ihmisten huomattavaan vähentymiseen. Porukatalo sijaitsee Kouvola keskustasta katsottuna syrjässä ja siten kaupungin eri taajamista vaikeasti saavutettavissa joukkoliikenteen linjoilla. Iso maki voi vaikeuttaa liikuntaesteisten henkilöiden kulkemista Porukatalolle kaupungin keskustasta ja joukkoliikenteen reittien pysäkeiltä pitkäköiden etäisyyksien johdosta. Porukatalossa yhdistykset voivat tarjota yhteisiä aktiviteetteja kaikenikäisille.

Hallintosäännön 66 §:n mukaan lautakunnat päättävät vastuualueellaan palveluista ja tuotteista perittävistä maksuista sekä hinnoista, vuokrista ja korvauksista ja niiden määräytymisperusteista sekä yksittäistapauksessa alennuksen tai vapautuksen myöntämisestä kaupungille tulevaan maksuun. Nykyisissä alennusperusteisissa näkyvät kaupunkistrategiasta ja joukkoliikenteen kehittämissuunnitelmasta tulleet vaiheet myönnettyihin alennuksiin ja maksuttomuuteen. Voimassa olevissa päätöksissä ei ole päätetty maksuttomasta matkustusoikeudesta tietyillä reiteillä ja tiettyjen reittien pysäkkiväleillä.

Vapaa matkustusoikeus tulee myöntää yhdenvertaisin perustein. Ikäihmisen kiinnostuksen kohteet kohdistuvat mitä erilaisimpiin harrastuksiin: liikuntaan, musiikkiin, taiteeseen, kulttuuriin jne. kuten kaikilla muilla ikäluokilla. Yhdenvertaisuuden näkökulmasta tulee kaikille ikäihmisille myöntää yhdenmukaisesti maksuton tai maksullinen joukkoliikenne kohteesta ja pysäkinväleistä riippumatta. Nykyisten tariffipäätösten mukaan kaikilla 80 vuotta täyttäneillä on maksuton matkustusoikeus kaikessa Kouvola kaupungin joukkoliikenteessä.

Paikallisliikenneliiton mukaan vähävaraiselle matkustajalle matkalipun alennus tekee joukkoliikenteestä saavutettavamman ja toisaalta lisää

kuntalaisen käytettävissä olevaa tuloa. Paikallisliikenneliiton vuonna 2021 teettämän selvityksen mukaan julkisten palveluiden alennukset ovat tehoton keino vaikuttaa tulonjakoon. Sosioekonomisissa ryhmissä pienituloisuus on yleisintä työttömien keskuudessa. Nuoret aikuiset ja 75 vuotta täyttäneet ovat muita useammin pienituloisia.

Pienituloisuuden perusteella myönnettyyn alennukseen oikeutettuja olisi myös yrittäjissä, palkansaajissa ja muissa sosioekonomisissa ryhmissä kuin ainoastaan ikääntyneissä. Pienituloisuus on yleisintä yksinasuvilla ja yhden huoltajan talouksissa. Vain osa ikääntyneistä on pienituloisia. Paikallisliikenneliiton näkemyksen mukaan tehokkaampi tapa hinnoitella palvelut on ilman sosiaalipoliittisia perusteita ja avustaa tukea tarvitsevia erikseen. Liiton mukaan pienituloisten matkojen tukeminen on vaikuttavampaa ohjata sosiaalitoimen kautta. Tuen saannin perustelun todentamiseen liittyisi siten helppous ja tuen tehokkaampi kohdistuminen niille, jotka sitä oikeasti tarvitsevat. Seurannan mahdollistumisella kokonaiskuva tuen saajasta kokonaistuesta säilyy. Eri väestöryhmille myönnettävät alennukset ovat peruspalvelutason kysymyksiä. Siten joukkoliikennesektorin kautta annetut lisäalennukset tietylle käyttäjäryhmälle tietylle reitin osuudelle ei ole perusteltuja ja käytännössä vaikeasti toteutettavissa.

Porukkatalolle kulkevassa palveluliikenteessä noudatetaan samaa lippu- ja maksujärjestelmää (Waltti) ja hinnastoa kuin kaikissa Kouvolan kaupungin tilaamassa avoimessa joukkoliikenteessä. Erityisen matkalipun vain Hansakeskuksen ja Porukkatalon väliseen liikenteeseen vaatii erillistä kehittämisprosessia yhteistyössä lippu- ja maksujärjestelmä Waltti Solutions Oy:n kanssa. Tällainen Kouvolan oma matkalippu tiettyjen pysäkkien välille tietylle ryhmälle poikkeaa muiden Waltti-kaupunkien käytänteistä ja valmista lipputyyppeistä tietyille pysäkkivälille ei ole. Liikennepalvelulain 155 pykälän mukaan myös kolmannet osapuolet voivat myydä matkalippuja kaupungin sopimuskumppaneina. Tällaisen erityisryhmän tietyille pysäkkiväleille kehitetty lipputuote vaatii lisäresursseja, jotta lipputuote on saatavissa kaikkien lipunmyyntikanavien kautta yhdenvertaisesti. Vuodeksi 2024 ei ole varattu määrärahaa erityiseen kehittämistyöhön. Minkäänlaisiin ylimääräisiin lipputulojen vähentymiseen ei ole myös varauduttu joukkoliikenteen talousarviossa. Sen sijaan tekninen lautakunta on 16.11.2023 pykälässä 209 jo päättänyt joukkoliikenteen palvelutason muutoksista vuodeksi 2024. Säästötarve on 450 000 euroa. Siten matkalippujen lisäalennukset eivät ole perusteltuja kaupungin taloustilanteen näkökulmasta. Porukkatalo palvelee kaikkia yhdistyksiä ja myös kaikkia ikäryhmiä. Porukkatalolle kulkeva palvelulinja on kaikille avointa joukkoliikennettä. Paikallisliikenneliiton mukaan joukkoliikenteen peruspalvelutason kannalta on tärkeintä se, onko bussiyhteyksiä ylipäättään olemassa ja millaisia ne ovat.

Palveluliikenteen reittejä ja aikatauluja muutettiin talviliikennekauden 2023-2024 alkaessa. Porukkatalolle pääsee nyt viidellä palveluliikenteen linjalla. Palveluliikenteen vuorot pysähtyvät Porukkatalon pysäkillä yhteensä kymmenen kertaa päivässä maanantaista perjantaihin. Porukkatalon palveluliikennettä selkeyttämään on asennettu pysäkkimerkki Porukkatalon kohdalle Savonkadun varteen. Pysäkin nimi on "Porukkatalo PALI" (palveluliikenne). Reitti- ja aikataulumuutosten ja vuorojen lisääminen ei ole lisännyt matkustajavirtoja riittävästi. Porukkatalolta matkustajien nousumäärä loka-joulukuulta 2023 oli 31 matkustajaa, mikä tarkoittaa yhtä matkustajaa noin joka toisena liikennöintipäivänä.

Liikennöitsijällä on sama havainto matkustajien vähydestä Porukkatalon pysäkillä. Liikennöitsijät toivovat myös, että matkalippujärjestelmä pysyy yhdenmukaisena kaikilla reiteillä, koska liikenteenharjoittaja vastaa lippu- ja maksujärjestelmän edellyttämästä linja-autonkuljettajien koulutuksesta ja informoinnista. Linja-autonkuljettajat huolehtivat matkustusoikeuden oikeellisuudesta ja siitä, että kaikilla matkustajilla on linja-autossa matkustaessaan voimassa oleva matkalippu. Yksittäisen linjan ja tiettyjen pysäkkivälien poikkeusmenettely ei saanut liikennöitsijäpalaverissa liikenteenharjoittajilta kannatusta.

Yhteenveto

1. Porukkatalo on tavanomaisten joukkoliikenteen linjaston ja reittien ulottumattomissa. Jos ikäihmisten palvelu on tarpeen kytkeä joukkoliikenteen piiriin, toimiala suosittelee palvelun sijainnin uudelleenarviointia.
2. Joukkoliikenteen palvelutasoon kohdistunut päätös säästöistä heikentää joukkoliikennepalveluita. Lisälennusten laajentaminen vähentää lipputuloja. Uuden lipputuotteen kehittämiseen ja lipputulomenetyksiin ei ole talousarviossa varauduttu.
3. Joukkoliikenteen hinnastoa koskevissa päätöksissä tulee noudattaa kaupunkistrategiaa ja joukkoliikenteen kehittämissuunnitelmasta nousevia tavoitteita. Tekninen lautakunta päättää joukkoliikenteen tariffeista.
4. Joukkoliikennesektorin kautta annetut lisälennukset tietyille käyttäjäryhmille tietyille reiteille ja pysäkkiväleille ei ole perusteltuja sosiaalipoliittisin ja yhdenvertaisuuden perustein. Kaikki matkat tulee kirjata Waltti- lippu- ja maksujärjestelmään yhdenmukaisesti. Yli 80-vuotiailla on oikeus maksuttomaan matkaan Kouvolassa Waltti-kortilla.

5. Palveluliikenteen reittejä ja vuoroja Porukkatalolle on lisätty talviliikennekauden 2023-2024 alusta alkaen. Palveluliikennettä Porukkatalolle ajetaan matalalattiakalustolla. Loka-joulukuussa 2023 Porukkatalon pysäkki on erittäin vähäisellä käytöllä.

Joukkoliikenneyksikössä katsotaan, että aloite ei anna aihetta toimenpiteisiin, koska joukkoliikennepalvelut Porukkatalolle on järjestetty yhdenmukaisesti sekä kattavasti ja taloudellisesti optimaalisesti.

Kuntalaisten tarvitsemien palveluyksiköiden sijoittaminen joukkoliikenteen reittien solmukohtiin ja runkolinjojen varsiin olisi tarkoituksenmukaista.

Joukkoliikennepäällikkö Petri Vainikka on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: joukkoliikennepäällikkö Petri Vainikka, puh. 020 615 6635, petri.vainikka(at)kouvola.fi

Teknisen johtajan ehdotus:

Tekninen lautakunta päättää antaa selostusosassa olevan vastauksen valtuustoaloitteeseen.

Teknisen johtajan muutettu päätösehdotus:

Tekninen lautakunta päättää antaa selostusosassa olevan vastauksen valtuustoaloitteeseen. Valtuustoaloitteen tekijää on kuultu vastausta laadittaessa.

Teknisen lautakunnan päätös:

Tekninen lautakunta hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Jäsen Jukka Silén poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Joukkoliikennepäällikkö Petri Vainikka oli paikalla kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Kaupunginhallitus 04.03.2024 § 55

Valmistelija: vs. hallintojohtaja Teppo Vuorenpää, puh. 020 615 8585, teppo.vuorenpaa(at)kouvola.fi

Joukkoliikennepäällikkö Petri Vainikka on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: joukkoliikennepäällikkö Petri Vainikka, puh. 020 615 6635, petri.vainikka(at)kouvola.fi

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja
2. todeta, ettei aloite anna aiheutta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden joukkoliikennepäällikkö Petri Vainikalle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 24

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja
2. todeta, ettei aloite anna aiheutta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käyttivät valtuutetut Toni Vainikka, Miia Witting ja Kaisa Spies.

Puheenvuorossaan valtuutettu Witting esitti seuraavan sisältöisen toimenpidealoitteen:

”Esitän että kaupunki markkinoi uusia linjoja alueella toimivien tahojen kautta tai muuten tehostaen palvelulinjojen käyttöä.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Lisäksi kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti valtuutettu Wittingin jättämän toimenpidealoitteen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen omistajaohjauksen antamisesta KSS Energia Oy:lle ja yhtiöjärjestyksen ja rakenteen muuttaminen, sekä selvitys ko. yhtiön vapaanpääoman käytöstä

5909/00.05.00/2023

Kaupunginvaltuusto 09.10.2023 § 79

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Anssi Tähtisen ja Vesa Vainion jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”KSS Energia on Kouvola kaupungin 100 % omistama energiayhtiö, jonka maksuilla ja taksoilla ei tule periä omistajilta eli kuntalaisilta piiloveroa. Taksat ja maksut mitkä ylittävät omakustannushinnan maksaa kuntalaiset ja yrittäjät piiloverona.

Kaupungin tuottamat palvelut on oltava yhdenvertaisuus lain mukaan kaikille kuntalaisille saman laatuista ja saman hintaisia. Näin tulee olla myös kunnan kokonaan määräysvallassa olevien palveluntuottajien, yhteisöjen ja yhtiöiden tuottamien palvelujen kanssa.

Aikanaan kun sähköyhtiö samoin kuin lämpöyhtiöt perustettiin, oli toiminta-ajatuksena tuolloin taksapolitiikassa se, että hinnoittelussa noudatetaan omakustannusperiaatetta.

KSS Energia Oy:n yhtiöjärjestykseen tulee muuttaa niin, että yhtiö ei ole voittoa tuottava, vaan sijoitetun pääomantuotto tulee vastata korkeintaan kulloisellakin tilikaudella inflaatiotasoa.

Kouvolan kaupunki/ kaupunginhallitus tulee antaa omistajaohjausta ylimääräisessä yhtiökokouksessa KSS Energia Oy:lle niin, että kuntalaisilta ja kunnassa toimivilta yrittäjillä on samansuuruinen energianhinta. Erisuuruinen energianhinta vääristää yrittäjävälistä kilpailua, koska edullisemman sähkösopimuksen omaava voi huomioida sen tuotteen tai palvelunhinnassa.

Nyt kuntalaiset ostavat sähköenergiaa muista, kuin omistamastaan yhtiöstä, koska KSS Energia Oy:n hinnoittelu ei ole kilpailukykyistä. Kyseiseen hinnoittelupolitiikkaan on omistajan edustajat puututtava. Myös on puututtava siihen, onko KSS Energian toimita omistajan edun mukaista.

KSS Energia Oy on auttamatta liian pieni toimija sähkönmyyntimarkkinoilla, nyt tulisi tutkia sähkön myyntitoiminnan yhdistämistä Kymenlaakson Sähkö Oy:n kanssa. Sähkön myyntitoiminnan yhdistämisellä turvattaisi paremmin kuntalaisille edullisempi sähköhinnankehitys, joka olisi paremmin niin asukkaiden kuin yrittäjinkin arvioitavissa pidemmällä aikaa jänteellä.

Pörssisähkön keskihinta oli 4.09 c/kWh syyskuussa 2023 ja heinäkuussa keskihinta oli 4.60 c/kWh. Pitkäaikaisilla sopimuksilla KSS Energian hinta on yli 40 c/kWh, joka on täysin kohtuuton.

Liikesalaisuuden piiriin kuulu myös se, onko KSS Energian hinnoittelu kuntarajojen ulkopuolisille asiakkaille edullisenpa kuin omistaja kunnan asiakkailla.

Yhtiörakennetta tulee muuttaa niin, että paikallinen toiminta eli kaukolämpö erotetaan omaksi yhtiöksi.

Entiset kaukolämpöyhtiöt Kuusankosken Aluelämpö ja Kouvolan Vari toimivat aikanaan omakustannusperiaatteella olivat suomen halvimpia energian hinnoittelussa. Fuusion jälkeen KSS Energia on lämpöyhtiöiden hinnoittelua nostanut lähes 8 miljoonalla eurolla vuositasolla, joka on lisännyt maalämmön käyttöönottoa edullisenapa lämmitysmuotona Kouvolassa.

Kaukolämpö on paikallista toimintaa, sillä ei tule tukea kilpailutettua yli kuntarajojen menevää myyntitoimintaa. Sähköenergian liiketoimintaa valvo energiavirasto, kaukolämmönliiketoimintaa valvoo kilpailuvirasto, joten toiminnoilla on eri valvontavirasto, joka mielestäni puoltaa toimintojen eriyttämistä

Vuoden 2022 KSS Energia Oy:n tilikauden tunnusluvut osoittaa liikevaihdon olevan yli 131 miljoonaa euroa, jossa kasvua oli 49,7 % Liikevoittoa kertyi 33,9 miljoonaa euroa. Silti yhtiön omavaraisuusaste on välttävä, eli 24 % Omavaraisuusaste mittaa yrityksen vakavaraisuutta, tappion sietokykyä sekä kykyä selviytyä sitoumuksista pitkällä tähtäimellä.

Tunnusluvut osoittavat myös, että kansalaisilta on peritty ylisuuria taksoja, kuluvan vuoden tunnusluvuissa liikevoitto prosentti on vielä korkeampi tällä taksapolitiikalla, joka ei välttämättä johdu asiakaskunnan kasvusta vaan ylisuuresta hinnoittelusta, tähän omistajan on puututtava.

Omistajapolitiikka ei ole oikeansuuntaista, jos kunta omistajana vaati monopoliyhtiöltä suurempaa tulouttamista, joka viimekädessä kuntalaiset maksavat.

Osinkoa voidaan jakaa lain mukaan käytännössä aina. Usein yhtiön varojenjaossa on kyse tilikauden voittovarojen jakamisesta osinkona osakkeenomistajille, ja siitä päätetään säännönmukaisesti yhtiön varsinaisessa vuotuisessa yhtiökokouksessa.

Vain yhtiön vapaa oma pääoma (voittovarot + vapaan oman pääoman rahastot) on jakokelpoista.

Vapaa pääoma eli jakokelpoiset voittovarot ovat periaatteessa omistajan päätösvallassa olevaa varallisuutta, ja sen tulouttaminen

omistajalle, eli kaupungille ei muodosta veroseuraamuksia. Kuten vuoden 2022 tunnusluvuihin on luettavissa liikevoittoa kertynyt 33,9 miljoonaa euroa.

Ensinäkin on kiinnitettävä huomiota, onko voittovaroja käytetty epäedullisesti omistajaa nähden, onko periaatteessa kaupungille kuuluvaa vapaata pääomaa sidottu epäedullisiin hankintoihin elinvoimajaoston suostumuksella apulaiskaupunginjohtajan esityksestä. Eli onko konsernijohdon valvonta ollut riittävää. Näin ei välttämättä ole, joten omistaja ohjausta näiltä osin tulee vahvista.

Esimerkiksi: KSS Energia osti vuonna 2020 Karhuvoiman. Tuolloin kauppaa perusteltiin toiveikkaasti "Karhu Voimalla on hyvämaineinen ja tunnettu brändi, joka tekee siitä hyvän lisän KSS Energian tuoteportfolioon. KSS Energian päämääränä on kehittää uuden tytäryhtiön liiketoimintaa osana konsernin energiakauppaliiketoimintaa."

Karhu Voima Oy hakeutui konkurssiin 19.9.2022 Menettikö kaupunki yhtiön kautta vapaata pääomaa kyseisen yhtiön konkurssimenettelyssä, jos niin kuinka paljon. Mahdollinen taloudellinen menetys tulee selvittää ja onko sillä ollut merkitystä yhtiön taksapolitiikkaan."

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto 12.03.2024 § 22

Valmistelija:

Apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333,
tuukka.forsell(at)kouvola.fi

Vastauksena valtuustoaloitteeseen annamme oheisen vastauksen.

Suomi on osa eurooppalaista sähkömarkkinaa ja sähkön hinnan muodostumiseen vaikuttavat mm. sähkön tuotannon sekä rajat ylittävän tuonnin ja viennin määrän lisäksi siirtoyhteyksien toiminta ja päästöoikeuksien hinta. Suomessa sähkönkäyttäjät saavat vapaasti valita sähkönmyyjän, joka erilaisilla tuotevaihtoehdoilla vastaa asiakkaiden sähkönkäyttötarpeisiin ja varmistaa taloudellisesti kestävä toiminnan ja huomioi riskienhallinnan. Sähköverkkoon liittamisestä ja sähkön jakelusta vastaa sekä alueen verkkoyhtiö paikallisesti ja kantaverkkoyhtiö kansallisesti.

KSS Energia Oy noudattaa toiminnassaan Sähkömarkkina- ja osakeyhtiölakeja, sähkönmyyntiehtoja sekä kilpailuoikeudellisia velvoitteita, jotka määrittelevät reunaehdot liiketoiminnalle. Sähkömarkkinalaki määrittää, että kunkin verkkoyhtiön toiminta-alueella toimii yksi toimitusvelvollinen sähkönmyyjä, jonka on toimitettava sähköä alueen kuluttaja-asiakkaille toistaiseksi voimassa olevalla toimitusvelvollisella sähkötuotteella, jonka hinnoittelu kaikilla sähköyhtiöillä seuraa markkinahinnan muutoksia. Määräaikaisella sopimuksella asiakas saa varmuuden valitsemansa sähkötuotteen sopimuskauden hintatasosta. Vastaavasti energiayhtiö hankkii tälle sopimuskaudelle tarvittavan energiavolyymin sopimushetkellä ja sopimushetken mukaiseen markkinahintaan. Kouvola maantieteellisellä alueella on kolme eri sähkön jakelua toteuttavaa yhtiötä, joilla kaikilla on eri toimitusvelvollinen sähkön myyjä. KSS Energia Oy on KSS Verkko Oy:n toimialueen toimitusvelvollinen sähkönmyyjä.

KSS Energia Oy myy sähköä koko Suomen alueelle. Keskittämällä sähkönmyynnin vain oman verkkoalueen asiakkaisiin KSS Energia Oy:n asiakaskanta ei volyymiltaan riittäisi kantamaan liiketoiminnasta aiheutuvaa kulurakennetta eikä merkittäviä vakuusvaateita ja rahoituskustannuksia. Valtakunnallinen toiminta ja kasvun hakeminen on välttämätöntä.

Valtuustoaloitteessa on esitetty, että "Kouvola kaupunki/ kaupunginhallitus tulee antaa omistajaohjausta ylimääräisessä yhtiökokouksessa KSS Energia Oy:lle niin, että kuntalaisilta ja kunnassa toimivilta yrittäjillä on saman suuruinen energianhintaa. Erisuuruinen energianhintaa vääristää yrittäjienvälistä kilpailua, koska edullisemman sähkösopimuksen omaava voi huomioida sen tuotteen tai palvelunhinnassa."

Annamme vastauksena, että esitetty malli ei ole mahdollinen sähkömarkkina- ja osakeyhtiölakia noudattavalle ja valtakunnallisesti kilpailutilanteessa markkinoilla toimivalle KSS Energia Oy:lle.

KSS Energia Oy:n keskeisiä kaupunkien omistamia kilpailijoita ovat esimerkiksi Turku Energia Oy, Tampereen Energia Oy ja Helen Oy sekä useampien kaupunkiyhtiöiden yhteiset sähkönmyyntiyhtiöt Oomi Oy, Väre Oy ja Lumme Oy.

Valtuustoaloitteessa on esitetty, että "KSS Energia Oy:n yhtiöjärjestykseen tulee muuttaa niin, että yhtiö ei ole voittoa tuottava, vaan sijoitetun pääomantuotto tulee vastata korkeintaan kulloisellakin tilikaudella inflaatiotasoa."

Annamme vastauksena, että valtakunnallisena toimijana ja toimialan erityispiirteet huomioiden KSS Energia Oy:n

yhtiöjärjestyksen muuttamiselle ei ole perusteita. KSS Energia Oy:llä ei ole valtuustoaloitteessa esitetyille toimintamallille liiketoiminnallisia mahdollisuuksia. KSS Energia Oy kehittää jatkuvasti omaa tuotetarjoamaansa sekä sopimushinnoittelua, jotta jokainen asiakas voi valita juuri omaan käyttöönsä sopivimman sähkötuotteen.

Osakeyhtiölain 1 luvun 5 §:n mukaan ”yhtiön toiminnan tarkoituksena on tuottaa voittoa osakkeenomistajille, jollei yhtiöjärjestyksessä määrätä toisin”. Voiton tuottaminen osakkeenomistajille osakeyhtiön toiminnan tarkoituksena on siis laissa säädetty lähtökohtainen oletama. Mikäli yhtiön toiminnan tarkoitukseksi tulee jokin muu kuin voiton tuottaminen osakkeenomistajille, tulee kyseisen tarkoituksen olla etukäteen määritelty ja yhtiöjärjestyksessä selkeästi ilmaistu.

KSS Energia Oy:n yhtiöjärjestyksen mukaan: ”Yhtiön toimiala on energian tuotanto, hankinta, myynti, siirto ja jakelu sekä niihin liittyvä liiketoiminta ja palvelutuotanto. Yhtiö voi harjoittaa liiketoimintaansa tytä- ja osakkuusyhtiöissä. Yhtiö voi omistaa, hankkia ja luovuttaa kiinteätä ja irtainta omaisuutta ja arvopapereita sekä käydä arvopaperikauppaa.”

Valtuustoaloitteessa on esitetty, että ”nyt tulisi tutkia sähkön myyntitoiminnan yhdistämistä Kymenlaakson Sähkö Oy:n kanssa”.

Annamme vastauksena, että Kymenlaakson Sähkön kaikki kuluttaja- ja pienyritysassiakkaat siirtyivät Väreelle 1.1.2024. Yritysmyyntiin suuret asiakkaat ovat järjestelyn ulkopuolella ja jäävät määrääjäksi Kymenlaakson Sähkön asiakkaiksi.”

Valtuustoaloitteessa esitetään, että ”yhtiörakennetta tulee muuttaa niin, että paikallinen toiminta eli kaukolämpö erotetaan omaksi yhtiöksi”.

Annamme vastauksena, että KSS Lämpö Oy on toiminut vuodesta 2011 lähtien omana yhtiönä, osana KSS Energia -konsernia. KSS Lämpö Oy:n toimialana on kaukolämmön tuotanto ja myynti sekä maakaasun jakelu ja myynti.

KSS Energia –konserni on merkittävä osa Kouvola kaupungin varallisuutta. Kaupungin talousarviossa asetetaan keskeisille tytäryhteisöille yhteisökohtaiset tavoitteet, jotka ovat kaupunginvaltuustoon nähden sitovat. Tavoitteilla pyritään varmistamaan, että tytäryhteisöjen toiminta on kaupunkikonsernin kokonaisedun mukaista. Tytäryhteisöjen toiminnasta ja taloudesta raportoidaan kaupungin osavuosikatsausten ja tilinpäätöksen yhteydessä. Markkinoilla toimivien yhtiöiden tavoitteena tulee olla kannattavaan kasvuun perustuva toiminta, mikä kasvattaa omistaja-arvoa pitkäjänteisesti. KSS Energia -konsernilla on

strateginen tehtävä infrastruktuurin ylläpitäjänä ja energianjakelun turvaajana kaikissa olosuhteissa. Yhtiön odotetaan jakavan omistajalle kohtuullista osinkotuottoa.

Lisäksi annamme vastauksena muihin valtuustoaloitteessa esitettyihin väittämiin, että konserniohjausta antaa elinvoimajaosto hallintosäännön ja konserniohjeen mukaisesti. Varojen jakaminen tapahtuu osakeyhtiölain säännösten mukaisesti.

Vastaus on lähetetty kommentoitavaksi aloitteen tekijöille, Anssi Tähtiselle ja Vesa Vainiolle. Heiltä saapunut kommentti on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi)

Apulaiskaupunginjohtajan ehdotus:

Elinvoimajaosto päättää antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen ja esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen elinvoimajaoston päätös:

Kaupunginhallituksen elinvoimajaosto hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 08.04.2024 § 78

Valmistelija: vs. hallintojohtaja Teppo Vuorenpää, puh. 020 615 8585, [teppo.vuorenpaa\(at\)kouvola.fi](mailto:teppo.vuorenpaa(at)kouvola.fi)

Kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa mahdollisiin kysymyksiin.

Lisätietoja: apulaiskaupunginjohtaja Tuukka Forsell, puh. 020 615 9333, [tuukka.forsell\(at\)kouvola.fi](mailto:tuukka.forsell(at)kouvola.fi) ja kehittämispäällikkö Karoliina Kanerva, puh. 020 615 7124, [karoliina.kanerva\(at\)kouvola.fi](mailto:karoliina.kanerva(at)kouvola.fi)

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallituksen ehdotus kaupunginvaltuustolle:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi toteamalla, että

1. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin
2. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus myönsi läsnäolo- ja puheoikeuden kehittämispäällikkö Karoliina Kanervalle. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallituksen jäsen Milla Raunio poistui kokouksesta esteellisenä tämän asian käsittelyn ajaksi (palvelussuhdejäävi, hallintolaki 28 § 1 mom, kohta 4).

Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 25

Liitteenä on aloitteen tekijöiden antama kommentti valmisteltuun aloitevastaukseen.

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi toteamalla, että

1. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin
2. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Asian käsittely:

Puheenvuoron käytti valtuutettu Anssi Tähtinen.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi toteamalla, että

1. aloite ei anna aihetta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin
2. valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Valtuutetut Jari Larikka, Sanna Tähtinen, Raimo Laine, Katriina Vesala, Marika Hänninen, Aimo Rautiainen ja Toni Vainikka poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (esteellisyysperuste henkilökohtainen).

Liitteet

- Liite 17 Kommentti valtuustoaloitteeseen valmistellusta vastauksesta; Valtuustoaloite omistajaohjauksen antamisesta KSS Energia Oy:lle ja yhtiöjärjestyksen ja rakenteen muuttaminen sekä selvitys yhtiön vapaan pääoman käytöstä_elja12032024_kv13052024

Vastaus valtuustoaloitteeseen virkojen ja toimien kriittisestä tarkastelusta

6192/00.05.00/2023

Kaupunginvaltuusto 13.11.2023 § 97

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Janne Patjaksen, Janne Pahkalan ja Toni Vainikan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kouvolan on tehtävä mittavia sopeutumistoimia, joista monet koskettavat kipeästi kuntalaisia. Säästötavoitteiden saavuttamiseksi on käännettävä jokainen kivi ja kanto siitä huolimatta, että se saattaa lisätä kuormitusta ja heikentää palveluita.

Liikunta- ja kulttuurilautakunnan sekä kasvatus- ja opetuslautakunnan resursseista, tiloista ja toiminnoista leikataan kovalla kädellä. Kunnan väkiluku vähenee vuosi vuodelta ja palvelut heikkenevät, joten myös kunnan työntekijöiden määrän pitää supistua vastaavalla tavalla. Kunnan tehtävä ei ole tuottaa ja ylläpitää työpaikkoja, vaan ylläpitää olosuhteita ja tuottaa palveluita, joista säästöjen vuoksi on pakko tinkiä.

Ehdotamme, että eläköitymisten ja irtisanoutumisten myötä jokainen virka ja toimi arvioidaan hyvin tarkkaan kriittisesti. On selvítettävä perinpohjaisesti, voiko viran tai toimen lakkauttaa tai vaihtoehtoisesti yhdistää johonkin toiseen toimeen tai virkaan.

Kaikkien eri sektorien on osallistuttava säästötalkoisiin tasavertaisesti.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kaupunginhallitus 25.03.2024 § 64

Valmistelija: henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi

Henkilöstöpalvelujen vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 13.11.2023 perussuomalaisten valtuutetut (Janne Patjas, Janne Pahkala ja Toni Vainikka) tekivät

valtuustoaloitteen eläköitymisen ja irtisanoutumisen myötä vapautuvien virkojen ja toimien kriittisestä tarkastelusta.

Kouvolan kaupungin henkilöstömäärä

Kouvolan kaupungin palveluksessa oli vuoden 2023 lopussa yhteensä 2732 viranhaltijaa ja työntekijää, joista vakinaisia on 2178, määräaikaista 422 ja tukitoimenpitein työllistettyjä 132. Kaupungin henkilöstöstä 62 prosenttia on kasvatus- ja opetushenkilöstöä.

Eläkkeelle siirtymisen ja muun syyn vuoksi vapautuneet virat ja työsuhteiset tehtävät vuosina 2019–2023

Kouvolan kaupungilla on noudatettu tiukkaa henkilöstösuunnittelua sen jälkeen, kun sote-palvelut siirtyivät kaupungin organisaatiosta Kymenlaakson sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymälle vuoden 2019 alussa.

Eläke- ja muuta poistumaa hyödynnettiin erityisen tehokkaasti, kun organisaatiota uudistettiin ja henkilöstömäärää sopeutettiin välittömästi sote-palvelujen siirron jälkeen. Henkilöstösuunnittelua on tiukennettu vuodesta 2023 alkaen osana talouden sopeuttamistoimenpiteitä.

Eläkkeelle siirtymisen ja muun syyn vuoksi vapautuneet virat ja tehtävät vuosina 2019–2023 on esitetty alla olevassa taulukossa:

Vuosi	Eläkkeelle	Jätetty täyttämättä lkm	Jätetty täyttämättä %	Muu poistuma	Jätetty täyttämättä lkm	Jätetty täyttämättä %	Yhteensä	Jätetty täyttämättä lkm	Jätetty täyttämättä %
2023	78	18	23 %	96	10	10 %	174	28	16 %
2022	70	9	13 %	87	10	11 %	157	19	12 %
2021	86	15	17 %	87	5	6 %	173	20	12 %
2020	100	36	36 %	104	30	29 %	204	66	32 %
2019	109	40	37 %	94	23	24 %	203	63	31 %
Yht.	443	118	27 %	468	78	17 %	911	196	22 %

Kouvolan kaupungilta on jäänyt eläkkeelle vuodesta 2019 alkaen yhteensä 443 viranhaltijaa ja työntekijää. Vapautuneista viroista ja tehtävistä on jätetty täyttämättä yhteensä 118 eli 27 prosenttia. Muusta syystä on vapautunut yhteensä 468 virkaa/tehtävää. Näistä on jätetty täyttämättä yhteensä 78 eli 17 prosenttia. Vuodesta 2019 alkaen on vapautunut yhteensä 911 virkaa/tehtävää. Näistä on jätetty täyttämättä 196 eli 22 prosenttia.

Eläke- ja muuta poistumaa on pystytty hyödyntämään eri toimialoilla hieman eri tavoin. Vuodesta 2019 alkaen kaikista vapautuneista viroista/tehtävistä on jätetty täyttämättä konsernipalveluissa 34 prosenttia, sivistyksessä 11 prosenttia sekä tekniikka ja ympäristö -toimialalla 37 prosenttia.

Eläkkeelle siirtymisen ja muun syyn vuoksi vapautuneet virat ja tehtävät toimialoittain vuosien 2019–2023 osalta on esitetty alla olevassa taulukossa:

Toimiala	Eläkk eelle	Jätett y täyttä mättä lkm	Jätett y täyttä mättä %	Muu poist uma	Jätetty täyttäm ättä lkm	Jätetty täyttäm ättä %	Yhte ensä	Jätetty täyttä mättä lkm	Jätetty täyttäm ättä %
Konsernipalvelut	37	14	38 %	42	13	31 %	79	27	34 %
Sivistys	243	38	16 %	294	21	7 %	537	59	11 %
Tekniikka ja ymp.	163	66	40 %	132	44	33 %	295	110	37 %
Yhteensä	443	118	27 %	468	78	17 %	911	196	22 %

Eläkepoistuma jatkuu suurena vuoteen 2027 asti, sillä eläkeiän täyttää siihen mennessä noin 300 viranhaltijaa/työntekijää. Lisäksi henkilöstön muu lähtövaihtuvuus on ollut viime vuosina vielä eläkepoistumaakin suurempaa.

Henkilöstön lähtövaihtuvuuden hyödyntämiseen vaikuttaa digitalisaatio hyödyntäminen, prosessien kehittäminen, toimintatapojen muutokset sekä käytössä olevat palveluverkot, palvelujen tuottamistavat ja laatutaso.

Kouvolan kaupungin taloutta tulee tasapainottaa vuoteen 2027 mennessä pysyvästi noin 30 milj. eurolla. Henkilöstökulut ovat 59 prosenttia ulkoisista toimintakuluista, joten henkilöstömenojen hallinta on yksi keskeinen keino talouden tasapainottamisessa. Eläkepoistumaa ja muuta lähtövaihtuvuutta hyödynnetään henkilöstömäärän sopeuttamisessa. Lisäksi lisätään henkilöstön sisäistä liikkuvuutta palvelutoiminnan tarpeiden mukaisesti.

Kouvolan kaupungilla on käytössä täyttölupamenettely.

Täyttölupamenettelyn tarkoituksena on varmistaa rekrytointitarpeen huolellinen arviointi yksiköissä. Täyttölupamenettelyn ulkopuolelle on jätetty joitakin sellaisia ammattiryhmiä, joissa henkilöstötarvetta ja samalla henkilöstömäärää ohjaavat työhön tai säädöksiin perustuvat mitoitus- tai vastaavat tekijät.

Täyttölupamenettelyä koskevat ohjeet Kouvolan kaupungilla

Avoimeksi tulleen viran tai tehtävän täyttäminen edellyttää aina täyttölupaa. Täyttölupa-anomukset tehdään Kuntarekry-järjestelmässä. Jokaisen vapautuvan vakanssin yhteydessä tulee selvittää vaihtoehtoiset palvelujen tuottamistavat ennen sen uudelleen täyttämistä. Ennen täyttölupan anomista tulee analysoida perusteellisesti sitä, tarvitaanko enää kyseistä tehtävää vai onko kyseiseen tehtävään kuuluneet työt mahdollista järjestää toisin ja jakaa yksikön muulle henkilöstölle. Kaikkien vaihtoehtojen perusteellinen tarkastelu on jokaisen viran ja tehtävän vapautuessa erittäin tärkeää.

Ennen täyttöluvan hakemista määritellään tehtäväkuvaus sekä selvitetään, onko sisäinen täyttö mahdollista. Tehtävä voi olla mahdollista täyttää siirtämällä siihen työntekijä suoraan jostakin toisesta kaupungin työyksiköstä. Lisäksi tulee ottaa huomioon työnantajan muun työn tarjoamisveloitteet, mikäli jollekin kaupungin palveluksessa olevalle viranhaltijalle tai työntekijälle etsitään tai tulisi tarjota muuta työtä. Viran tai tehtävän avoimeksi tuleminen antaa kaupungille mahdollisuuden tarkastella osaamistarvettaan, joten automaattinen tehtävän täyttäminen entisin tehtäväkuvin ja pätevyysvaatimuksin ei ole tarkoituksenmukaista.

Täyttölupamenettely koskee myös yli vuoden kestäviä määräaikaista palvelussuhteita, joissa ei ole kyse vakinaisen viranhaltijan/työntekijän sijaisuudesta. Mikäli täyttölupaa haetaan määräaikaaisesti, tulee täyttöluvan hakijan tarkistaa, että määräaikaisuuden peruste on lainmukainen.

Täyttölupamenettely ei koske varhaiskasvatuksen kasvatus-, opetus- ja hoitohenkilöstöä, perusopetuksen ja lukion opetushenkilöstöä, koulunkäynninohjaajia, nuorisotyöntekijöitä, työvalmentajia, eläinlääkäreitä, puhtaus-, ruoka- ja kiinteistöhoitopalvelujen henkilöstöä eikä pysäköinnintarkastajia.

Täyttölupien osalta menetellään seuraavasti:

- Johtavassa asemassa olevan henkilöstön osalta virkojen ja tehtävien täyttämisestä päättää toimialallaan hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallitus tai lautakunta.
- Muun henkilöstön täyttöluvat, jotka koskevat vakinaisia tai yli vuoden kestäviä määräaikaista palvelussuhteita, myöntää kaupungin johtoryhmä.

Aloitteeseen liittyvät toimenpiteet

Henkilöstömenojen vähentäminen on keskeinen osa Kouvolan kaupungin talouden sopeuttamista. Eläkepoistumaa ja muuta lähtövaihtuvuutta hyödynnetään henkilöstömäärän sopeuttamisessa merkittävästi lähivuosina. Henkilöstötarvetta tarkastellaan suhteessa muuttuviin palveluverkkoihin ja palvelujen tuottamistapoihin sekä toimintojen kehittämiseen ja digitalisaation edistämiseen.

Kouvolan kaupungilla on jo käytössä täyttölupamenettely, jolla varmistetaan vapautuvien virkojen ja tehtävien kriittinen tarkastelu. Johtavassa asemassa olevan henkilöstön osalta virkojen täyttämisestä päättää kaupunginhallitus tai lautakunta. Muut täyttöluvat käsitellään kaupungin johtoryhmässä.

Vapautuneiden virkojen ja tehtävien määrää ja niiden täyttämättä jättämistä seurataan säännöllisesti kuukausi- ja osavuosikatsauksissa sekä vuosittain henkilöstökertomuksessa.

Ennen valtuustoaloitteen tuomista päätöksentekoon laadittu vastaus lähetettiin 22.2.2024 kommentoitavaksi aloitteen tekijöille.

Laadittuun vastaukseen ei saapunut kommentteja määräaikaan 14.3.2024 mennessä.

Lisätietoja: Henkilöstöjohtaja Päivi Karhu, puh. 020 615 4001, paivi.karhu(at)kouvola.fi.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. antaa valtuustoaloitteeseen yllä olevan vastauksen
2. ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheutta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 26

Kaupunginhallituksen ehdotus:

Kaupunginvaltuusto päättää merkitä valtuustoaloitteeseen saadun vastauksen tiedoksi ja toteaa lisäksi, ettei aloite anna aiheutta muihin kuin vastauksessa mainittuihin toimenpiteisiin ja että valtuustoaloite on käsitelty loppuun.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päätösehdotuksen.

Valtuustoaloite eläinperäisten tuotteiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2030 mennessä**7359/00.05.00/2024****Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 27**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli SDP:n valtuustoryhmän valtuutettujen Sanna Jacksenin, Camilla Relanderin, Henna Hovin, Paula Werningin, Manu Huuhilon, Marjo Lakan, Sari Melkon, Sanna Tähtisen, Jukka Nybergin, Heikki Kuutin, Raimo Laineen ja Leo Lindströmin sekä valtuutettujen Iida Pilli-Sihvolan, Kaisa Spiesin, Jenni Aikion ja Taina Talvalan jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Ilmastokriisi ja luontokato ovat suurimpia uhkia ihmisten hyvinvoinnille ja ympäristölle. Kouvola on muiden HINKU-kuntien lailla asettanut tavoitteeksi vähentää hiilipäästöjä 80 % vuoden 2007 tasosta vuoteen 2030 mennessä.

Yksi merkittävimmistä ilmastopäästöjen aiheuttajista on ruoantuotanto. Ilmastopäästöjen lisäksi ruoantuotannolla on vaikutuksia luontokatoon, eläinten hyvinvointiin sekä Itämeren ja muiden vesistöjen rehevöitymiseen. Kaikkia näitä vaikutuksia voidaan pienentää puolittamalla eläinperäisten tuotteiden osuus kaupungin julkisissa hankinnoissa. Ensimmäisenä kaupunkina Suomessa Tampere on selvittänyt kaupungin toimintojen luontojalanjäljen. Jyväskylän yliopiston tekemän tutkimuksen mukaan suurin luontojalanjälki syntyy elintarvikehankinnoista ja tästä luontojalanjäljestä yli 60 prosenttia syntyy eläinperäisistä tuotteista. Jalanjälkeä voi pienentää vaihtamalla liha- ja maitotuotteita kasvispohjaisiin tuotteisiin.

Kasvispohjaisempi ruokavalio on parempi niin ilmastolle, eläimille, luonnolle kuin myös Itämerelle. Lisäksi kasvispainotteisempi ruokavalio edistää tutkitusti terveyttä. Helsingin yliopiston tuore tutkimus osoittaa, että suomalaiset päiväkotilapset syövät yli viisi kertaa enemmän punaista lihaa kuin olisi terveydelle ja maapallon kantokyvylle hyväksi, kun vertailukohtaksi otetaan planetaarinen ruokavalio. Suomalaisista miehistä taas peräti neljä viidestä syö liikaa punaista lihaa suomalaisiin ravitsemussuosituksiin verrattuna. Korvaamalla eläinperäisiä tuotteita kotimaisilla kasviproteiinituotteilla edistetään myös kestävästä kotimaista maataloustuotantoa. Monipuolisen kasvisruoan tarjoaminen lapsuudessa tuo kasvispainotteisen makumaailman tutuksi ja kannustaa terveelliseen ruokavalioon ja hyviin ruokavalintoihin myös myöhemmin elämässä.

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Kouvolan kaupunki asettaa tavoitteeksi eläinperäisten tuotteiden kulutuksen/hankintojen puolituksen vuoteen 2030 mennessä siten, että tavoitteen toteutumista myös seurataan. Näin edistetään kuntalaisten terveyttä ja ehkäistään luontokatoa, ilmastonmuutosta sekä vesistöjen rehevöitymistä.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Valtuustoaloite Kouvolaan kuljetusoppilaiden koulukuljetusturvallisuuden suunnitelmalliseksi kehittämiseksi**7358/00.05.00/2024****Kaupunginvaltuusto 13.05.2024 § 28**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli Vihreän valtuustoryhmän valtuutettujen Kaisa Spiesin, Jenni Aikion, Iida Pilli-Sihvolan ja Taina Talvalan sekä valtuutettujen Tiina Hämäläisen, Raimo Laineen, Liisa Varjolan, Janne Wallin, Henna Hovin, Manu Huuhilon, Janne Lehtosen, Kirsi Kekin, Camilla Relanderin, Sanna Jacksenin, Marika Hännisen, Jarmo Uttalan, Maria Lammin, Mia Ylä-Outisen, Laila Uljaan, Sari Melkon, Sanna Tähtisen ja Paula Werningin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Kaupunginvaltuusto on kaupunkistrategiassaan valinnut strategiseksi tavoitteeksi lasten ja nuorten hyvinvoinnin. Kouvolaan lapsista ja nuorista moni on koulukuljetusten piirissä.

Kuljetusten olosuhteita, kuten pysäkkien valaistuksesta tai katoksista ei ole olemassa kootusti tietoa. Vihreä valtuustoryhmä vaatii tällä aloitteella selvittämään ja suunnitelmallisesti kehittämään koulukuljetusoppilaiden koulukuljetusolosuhteita ja -turvallisuutta.

Koulukuljetusten piirissä on Kouvolaan tällä hetkellä noin 1000 lasta. Vuoden 2024 alussa Kouvolaan kaupungin ja Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen yhteistyönä päivitettiin aiempi, vuonna 2017 valmistunut liikenneturvallisuussuunnitelma liikenneympäristön toimenpideohjelman osalta.

Ohjelma ei sisällä ollenkaan koulukuljetuksia eikä niihin liittyviä liikenneturvallisuusasioita.

Koulukuljetusperiaatteiden mukaan haja-asutusalueiden bussiliikenne kulkee taajamasta toiseen koulukeskus alueiden välillä (koulp-vuorot) huomioiden teiden soveltuvuuden busseille. Tämän lisäksi koulukuljetuksia järjestetään mittavasti harkinnanvaraisina taksiliikenteellä. Bussikatosten määrästä tai valaistuksen olemassaolosta kuljetusreittien varrelta joko kaupungin katuverkossa, ELY-tieverkossa tai yksityisteillä ei ole tietoa. Taivasalla läpi vuoden erilaisissa sääolosuhteissa koulukuljetuksia odotettavien oppilaiden yhteismäärästä ei ole tietoa.

Prosentuaalista osuutta kuljetusreiteistä joko kaupungin katuverkossa, ELY-tieverkossa tai yksityisteillä ei ole tietoa. Yksityisteiden kunnossapito määrärahoista päätettäessä olisi hyvä tietää myös

koulukuljetuksiin käytettävien yksityisteiden määrä. Kävelyä ja pyöräilyä myös pysäkeille pyritään edistämään kaupunkialueilla hankkeilla, myös polkupyöräpysäköinnistä pysäkeille on tehty erillinen suunnitelma.

Vihreä valtuustoryhmä pitää tärkeänä, että koulukuljetuksien varassa olevien lasten ja nuorten koulukuljetusten turvallisuutta seurataan ja kehitetään suunnitelmallisesti. Kuljetusoppilaiden kuljetusolosuhteista ja -turvallisuudesta tulee olla kaupungilla riittävästi tietoa, jotta kuljetusolosuhteita pystytään suunnitelmallisesti kehittämään. Tämä voidaan tehdä esimerkiksi laatimalla suunnitelma, joka olisi osa Kouvolan kaupungin liikenneturvallisuussuunnitelmaa.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 13, § 14, § 15, § 24, § 25, § 26, § 27, § 28

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 16, § 17, § 18, § 19, § 20, § 21, § 22, § 23

Valitusosoitus, kunnallisvalitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluihminen tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 564 2502

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on ma-pe klo 8.00-16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa, osoitteessa

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäsenä tai jäljennöksenä

- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään [tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015](#) ja [oikeusministeriön asetuksessa 16.12.2021/1122](#). Maksu on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9 §:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi

Faksinumero: 020 615 3054

Puhelinnumero: 020 615 6200

Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00.