

Perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkon kehittämissuunnitelman toimeenpano Pohjois-Valkeala

6557/12.00.00/2024

Kasvatus- ja opetuslautakunta 24.01.2024 § 9

Valmistelija: kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi

Perusopetuksen kehittämissuunnitelma on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 11.11.2019 § 121. Valtuuston päätöksessä todetaan lautakunnan toimivan toimeenpanevana elimenä. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti 08.06.2023 § 39, että Pohjois-Valkealaan rakennetaan pienten lasten talo ensi tilassa ja hanke lisätään investointipäätökseen. Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi 27.9.2023 § 72 vuoden 2024 talousarvion ja vuosille 2024–2027 talous- ja henkilöstösuunnitelman, jossa linjattiin tulevat sopeutustoimet annettuun kehykseen pääsemiseksi. Kouvolan kaupungin valtuusto on hyväksynyt talousarviopäätöksessä 1 milj. lisäsäästövelvoitteen, josta 0,25 milj. kohdistuu kasvatukseen ja opetukseen.

Kääpälän koulu ja Vekaranjärven päiväkoti sijaitsevat samassa rakennuksessa varuskunnan lähialueella. Koulussa on lukuvuonna 2024–2025 yhteensä 42 oppilasta luokka-asteilla 1–6. Esiopetusoppilaita on yksi. Suurin osa oppilaista on kuljetusoppilaita. Tällä hetkellä Kääpälän koulussa työskentelee kaksi luokanopettajaa, esiopetuksen opettaja, kaksi koulunkäynninohjaajaa ja laaja-alainen erityisopettaja kahtena päivänä viikossa. Opetus järjestetään yhdysluokkaopetuksena, jolloin oppilas saattaa opiskella opetusryhmässä, jossa on useita luokka-asteita. Vekaranjärven päiväkodissa lapsia on hoidossa 13 (12.1.2024). Päiväkodissa työskentelee varhaiskasvatuksen opettaja, kaksi lastenhoitajaa ja päiväkotityöntekijä. Päiväkoti on avoinna maanantaista perjantaihin klo 6.30–17.30. Tarkasteltaessa oppilasennusteita, alueen syntyvyyteen perustuen, vuoden 2030 oppilasmääräksi arvioidaan vuosiluokilla 1–6 28 lasta.

Pohjois-Valkealan osalta on jo aiemmin toteutettu ennakkovaikutusten arviointi, joka on esitelty kasvatus- ja opetuslautakunnalle 23.2.2023. Osana ennakkovaikutusten arviointia on tehty lapsivaikutusten arviointi. Asiassa on lisäksi järjestetty kuulemistilaisuudet kuntalaisille ja henkilöstölle 15.1.2024. Kuntalaisten ja asianosaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksista on siten huolehdittu hallintolain 41 §:n ja kuntalain 22 §:n mukaisesti. Kasvatus- ja opetuslautakunnalla on harkintavaltaa opetuksen järjestämispaikkojen suhteen. Kunnalla ei ole lakiin perustuvaa velvollisuutta järjestää perusopetusta tietyllä

etäisyydellä oppilaiden kotoa huomioon ottaen oppilaan koulumatkan ajallinen pituus, joka on perusopetuslaissa määritelty.

Kesäkuun päätöksenteon yhteydessä on arvioitu nykytilan lisäksi vaihtoehtoja, joissa perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen lapset siirtyisivät Valkealan monitoimitaloon, pienten lasten talo (esiopetus-2.lk.) rakennettaisiin Kääpälään ja pienten lasten talo rakennettaisiin Tuohikottiin.

Nyt tilannetta arvioidaan uudelleen ja tarkastelussa on kolme eri vaihtoehtoa. Ensimmäisessä vaihtoehdossa varhaiskasvatus ja mahdollisesti esiopetus jatkaisi toimintaansa Pohjois-Valkealassa vuokratiloissa ja perusopetuksen vuosiluokkien 1–6 oppilaat siirrettäisiin opiskelemaan Valkealan yhtenäiskouluun. Toisena vaihtoehtona on, että esi- ja perusopetus toiseen vuosiluokkaan asti toteutuisi nykyisessä rakennuksessa, varhaiskasvatuksen kanssa samoissa tiloissa. Kolmannessa vaihtoehdossa alueelle vuokrataan siirrettävä uudiskohde pienten lasten taloksi, jossa toteutuisi varhaiskasvatuksen lisäksi esiopetus ja perusopetus toiseen vuosiluokkaan asti.

Vaihtoehdossa, jossa perusopetuksen oppilaat siirtyisivät Valkealan yhtenäiskouluun, Kääpälän koulun vakinainen henkilökunta voitaisiin siirtää muihin Kouvolan kouluihin ja eläkepoistumat hyödynnettäisiin. Yhden luokanopettajan viran vuosikustannus sivukuluineen on n. 65 000 €, esiopetuksen opettajan viran vuosikustannus sivukuluineen on n. 50 000 € vuodessa ja koulunkäynninohjaajan toimi sivukuluineen n. 35 000 € vuodessa, jos ohjaaja on osa-aikainen ja työsopimuksessa on kesäkeskeytys. Oppilaat mahtuisivat Valkealan yhtenäiskoulun olemassa oleviin ryhmiin, mutta oppilaiden koulumatkojen pituudet ja kesto kasvaisivat nykyisestä.

Yhtenäiskouluun siirryttäessä yhdysluokkamuotoinen opetus muuttuu yhden luokkatason opetusryhmiksi. Samalla ikätovereiden määrä lisääntyy, mikä tukee lapsen sosiaalisten suhteiden kehittymistä. Valkealan monitoimitalo tarjoaa ajanmukaiset tilat, joissa opetussuunnitelman mukainen toiminta on mahdollista. Oppilashuollon palvelut päivittäin, oppimisen tuki ja liikuntamahdollisuudet ovat lapsen saavutettavissa. Valkealan yhtenäiskoulussa on turvalliset, terveelliset ja esteettömät tilat joustavan esi- ja alkuopetuksen toteuttamiseen.

Oppilaiden siirtäminen Valkealan yhtenäiskouluun kasvattaisi kuljetuskustannuksia, mutta kuljetukset pystytään järjestämään siten, että syöttökuljetukset suunnitellaan linja-autoliikenteen reittien mukaan. Koska Kääpälän koulun oppilaista suurin osa on kuljetusoppilaita, syöttökuljetukset linja-autolle tai koululle säilyvät kustannuksiltaan kohtuullisina ja nykyisen kaltaisina. Linja-autoreitit on suunniteltu yläkoululaisten ja toisen asteen opiskelijoiden tarpeisiin ja olemassa oleviin reitteihin mahtuvat Kääpälän koulun oppilasmäärät.

Asian tuomiseen uudelleen päätöksentekoon on vaikuttanut oppilasmäärien ennustettua jyrkempi lasku vuoteen 2030 mentäessä. Alueelle suunnitellussa pienten lasten talo ratkaisussa lapsimäärä lukuvuonna 2024–2025 (esiopetus-2. lk.) olisi noin 16 oppilasta. Uuden rakennuksen investointi pienten lasten talolle on merkittävä laskevalle oppilasmäärälle.

Mikäli alueelle vuokrattaisiin pienten lasten taloa varten uudiskohde, mahdollistaisi tämä turvalliset, terveelliset ja esteettömät tilat varhaiskasvatukseen sekä joustavan esi- ja alkuopetuksen toteuttamiseen. Alhainen oppilasmäärä edellyttäisi yhdysluokkaopetus jopa neljän luokkatason ryhmissä. Uudisrakennus mahdollistaisi yhteisötilat myös kuntalaisten käyttöön. Uudisrakennus edellyttää investointia alueelle. Mikäli pienten lasten talo sijaitisi olemassa olevassa rakennuksessa, olisi rakennukseen mahdollista tehdä pieninvestointien sekä kunnossapidon määrärahojen avulla välttämättömiä korjauksia. Kaikissa vaihtoehdoissa on huomioitava liikuntatilojen tarpeen säilyminen alueella.

Pohjois-Valkealan asukasiltatilaisuuden 15.1.2024 esitysmateriaali ja tilaisuuden muistio ovat **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi, sivistysjohtaja Veikko Niemi, puh. 020 615 7727, veikko.niemi(at)kouvola.fi, opetuspalvelupäällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää merkitä asian tiedoksi ja ohjeistaa tarvittaessa suunnittelutyötä.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kasvatus- ja opetuslautakunta myönsi asiakasvastaava Sari Keskiselle, kehittämisvastaava Kia Ojaselle, rakennuttajapäällikkö Anneli Vartiainen ja rakennuttajapäällikkö Pia Rajalalle läsnäolo- ja puheoikeuden. He olivat asiantuntijoina läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn aikana.
