



9.11.2023

Kaupunginhallitus

Vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024–2027 taloussuunnitelman käsittely sekä yhteistoimintamenettely

Kaupunginhallitus käsitteli kokouksessaan 6.11.2023 vuoden 2024 talousarviota ja vuosien 2024–2027 taloussuunnitelmaa. Kaupunginhallitus päätti jättää asian pöydälle. Kaupunginhallitus antaa ehdotuksensa vuoden 2024 talousarvioksi ja vuosien 2024–2027 taloussuunnitelmaksi kokouksessaan 13.11.2023.

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnassa kunnassa ja hyvinvointialueella (449/2007) säätelee yhteistoimintaa kuntatyöpaikoilla. Henkilöstöön kohdistuviin säästötoimenpiteisiin liittyy asioita, joiden osalta tulee ottaa huomioon yt-lain yhteistoimintavelvoitetta ja sen täyttymistä koskevat määräykset

Yt-lain 4 §:n 1 momentin 4 kohta koskee taloudellisista ja tuotannollisista syistä toimeenpantavan osa-aikaistamisen, lomauttamisen ja irtisanomisen yhteydessä käytäviä yhteistoimintaneuvotteluita.

Yt-lain 4 §:n 2 momentti koskee talousarvioehdotuksen yhteydessä käytäviä yhteistoimintaneuvotteluita.

Yhteistoimintalain 4 §:n 2 momentin soveltaminen

Yt-lain 4 §:n 2 momentissa todetaan, että jos kunnan tai hyvinvointialueen talousarvioehdotuksessa edellytetään sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehdoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kunnanhallitus tai aluehallitus tekee kunnan- tai aluevaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen.

Näiden 2 momentin mukaisten neuvottelujen käyminen on riittävää silloin, kun valtuuston hyväksymässä talousarviossa ei ole päätetty alempia viranomaisia sitovasti mainittujen toimenpiteiden toteuttamisesta.

Talousarvioehdotus voi sisältää henkilöstömenojen vähennyksiä tai muita toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehdoissa. Tällaista talousarvioehdotusta valmistellessaan työnantajalla on velvollisuus käydä yhteistoimintamenettely. Näiden neuvottelujen tarkoituksena on antaa henkilöstölle mahdollisuus varhaisessa vaiheessa vaikuttaa talousarvioehdotukseen ja sen edellyttämiin toimenpiteisiin, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi vähennyksiä työvoiman käyttöön taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteen ehtoihin. Nämä neuvottelut on käytävä, vaikka työnantaja ei vielä harkitsisi sellaisia henkilöstöön kohdistuvia toimenpiteitä, joiden perusteella sillä olisi velvollisuus aloittaa työvoiman vähen-



9.11.2023

tämistoimenpiteitä koskevat yhteistoimintaneuvottelut 4 §:n 1 momentin 4 kohdan mukaisesti.

Yhteistoimintalain 4 §:n 1 momentin 4 kohdan soveltaminen

Mikäli valtuusto hyväksyessään talousarvion päättäisi jo lopullisesti henkilöstöön kohdistettavien säästötoimenpiteiden laadusta, kunkin säästötoimenpiteen osalta tulisi käydä yt-lain 4 §:n 1 momentin 4 kohdan edellyttämät yhteistoimintaneuvottelut ennen kuin hallitus tekee valtuustolle lopullisen talousarvioesityksen.

Korkein oikeus antoi 9.8.2019 ennakkopäätöksen (KKO:2019:66), joka käsittelee yhteistoimintalain 4 §:n 1 momentin 4 kohdan ja 4 §:n 2 momentin soveltamista tilanteessa, jossa kaupunginvaltuusto päätti talousarvion hyväksymisen yhteydessä koko henkilöstön lomauttamisesta viideksi päiväksi. Korkeimman oikeuden päätöksen mukaan yhteistoimintaneuvottelut on käytävä yhteistoimintalain 4 §:n 1 momentin 4 kohdan mukaisesti siinäkin tilanteessa, että valtuusto päättää työvoiman vähentämisestä talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Kunnallisen yhteistoimintalain 4 §:n 1 momentin 4 kohdan mukaisten työvoiman vähentämistä koskevien neuvottelujen yhteistoimintaveloitteen täyttäminen edellyttää lain 13 §:ssä ja siinä viitatuissa säännöksissä määritellyn menettelyn ja määräaikojen noudattamista.

Kaupunginhallituksen kokouksessa 6.11.2023 esitetyt henkilöstöön kohdistuvat säästötoimenpiteet

Kaupunginhallituksen kokouksessa 6.11.2023 esitettyjä uusia henkilöstöön kohdistuvia säästötoimenpiteitä käsitellään 10.11.2023 kaupungin yhteistyryhmässä, joka on yt-lain 14 §:n mukainen yhteistoimintaelin.

Yhteistoimintamenettely käydään yt-lain 4 §:n 2 momentin mukaisesti (talousarvioehdotuksen yhteydessä käytävä yhteistoimintamenettely).

Mikäli valtuusto hyväksyessään talousarvion päättäisi jo sitovasti ja lopullisesti henkilöstöön kohdistettavien säästötoimenpiteiden laadusta, kunkin säästötoimenpiteen osalta olisi pitänyt käydä yt-lain 4 §:n 1 momentin edellyttämät yhteistoimintaneuvottelut ennen päätöksentekoa.

Päivi Karhu
henkilöstöjohtaja