

Varhaiskasvatuksen päiväkotipalveluverkon kehittäminen

Liikkuva
lapsuus
27.1.2021



Päiväkotipalveluverkon kehittämisen tavoitteet

Palveluverkon kehittämisellä varmistetaan varhaiskasvatus- ja opetussuunnitelmien mukainen oppimisympäristö ja toimintakulttuuri, joissa erityisinä painopisteinä ovat ympäristökasvatus ja lasten liikkumisen sekä lapsen mielen hyvinvoinnin tukeminen kokonaispedagogisen toiminnan kautta sekä TVT- ja digiosaamista tulee vahvistaen

Tavoitteena on varmistaa terveellinen ja turvallinen varhaiskasvatusympäristö, joka tukee lapsen varhaiskasvatuksen laadukasta toteutumista. Tämän lisäksi se luo henkilöstölle ergonomisen ja työhyvinvointia tukevan työympäristön, joka antaa hyvät mahdollisuudet työssä kehittymiseen ja osaamisen vahvistamiseen. Tavoitteena on tukea eheää ja läsnä olevaa johtamista ja johtajuutta.

Päiväkotiverkon tavoitteena on lisätä perheiden palvelussa toimintavarmuutta ja tuoda ennakoitavuutta palvelujen järjestymiseen lapselle ja perheille.

Tavoitteena on tukipalvelujen tehokas ja laadukas järjestäminen. Palveluverkon kehittämisen tulee olla myös talouden kannalta perusteltua. Tilojen suunnittelussa huomioidaan kestävät ratkaisut ja elämäntapa.

Laadukas päiväkotipalvelujen ja varhaiskasvatuksen palveluverkko on yksi kaupungin vetovoimatekijöistä.

Palveluverkon kehittämiselvityksessä huomioitavaa

- kiinteistöjen kunto
- varhaiskasvatuksen osallistumisasteen nostaminen
- syntyvyyden kehitys
- perhepäivähoitopaikkojen väheneminen (hoitajien eläköityminen)
- perusopetuksen kehittämisverkon ratkaisut
- joustavan esi- ja alkuopetuksen järjestämisen mahdollisuudet
- vuorohoitotarpeen kasvu
- ennakkovaikutusten sekä siihen sisältyen lapsivaikutusten arviointi

Lisäksi on huomioitavaa, että tämä selvitys tarkentuu investointi- ja rakentamissuunnitelmaratkaisujen yhteydessä. Tällöin tarkentuvat mm. aikataulut, rakennettavien yksiköiden varhaiskasvatuspaikkojen määrä, sijainti ja taloustiedot säästöjen ja kustannusten osalta.

Päiväkotipalvelujen järjestämisen periaatteet kehittämisessä

Päiväkotien tulee sijoittua keskeisille paikoille väestökeskittymissä ja niiden tulee tukea mahdollisuuksien mukaan alueen yhteisöllisyyttä. Uudet päiväkodit rakennetaan vähintään 126 paikkaisiksi, joissa lapsiryhmät sijoittuvat omiin kotialueisiinsa. Päiväkotien suunnittelu perustuu pedagogisesti perusteltuihin ratkaisuihin.

Vuorohoidon järjestämisessä pyritään mahdollisimman pysyviin ratkaisuihin lasten varhaiskasvatuksen kannalta ja mahdollisuuksien mukaan alueellisiin palveluihin. Yö- ja viikonloppuhoito järjestään keskitetysti.

Eri alueilla tulisi olla tarjolla monipuolisesti eri palveluvaihtoehtoja: kaupungin omia päiväkoteja, perhepäivähoitoa ja yksityistä päiväkotitoimintaa. Avointa varhaiskasvatusta kehitetään edelleen eri alueita palvelevaksi.

Kehittämissuunnitelmassa huomioidaan kansallisen tason tavoitteet varhaiskasvatuksen osallistumisasteen nostamiselle (asiakasmaksujen alentaminen, työllisyysasteen nostaminen, maksuton varhaiskasvatus). Edellä mainitusta johtuen varhaiskasvatuspaikkojen tarve ei vähenee lapsimäärän vähenemisen tahtiin.

1. Kuusankoski-Jaala

Liikkuva
lapsuus

1. Kuusankoski-Jaala

- Pilkanmaan päiväkoti ja Maunukselan sekä Koulurinteen päiväkodit lakkautetaan ja yhdistetään uuteen Naukion päiväkotiin. Naukion päiväkoti (126 laskennallista paikkaa, joka tarkoittaa kuutta lapsiryhmää) sijoittuu entiselle Kuusankosken ammattikoulun tontille. Päiväkoti otetaan käyttöön v. 2022.
- Voikkaan, Killingin, Ekholmintien, Niskalan, Kymintehtaan ja Mäyränkorven päiväkodit jatkavat ennallaan.
- Alueella toimii neljä yksityistä palvelusetelipäiväkotiä
- Vuorohoito:
Ekholmintien päiväkoti on vaativan vuorohoidon (24/7) yksikkö. Uuden keskisen alueen vuorohoitoyksikön aloittaessa toimintansa päiväkodin vuorohoito muuttuu laajennetun vuorohoidon mukaiseksi (ma-pe 5.30-22.30)

Jaalan Vuokkolan päiväkoti avoinna 6.30-17.30, vuorohoitovalmius ma-pe 5.30-20.

2. Valkeala

Liikkuva
lapsuus

2. Valkeala

- Ruusulaakson päiväkodin Pikku-Veturin ryhmän toiminta päättyy tilapäisissä tiloissa 1.8.2021
- Monipalvelukeskuksen yhteyteen tulee uusi päiväkoti 2024. Päiväkodissa 126 laskennallista paikkaa ja kaksi esiopetusryhmää.
- Kirkonseudun päiväkoti lakkautettaisiin 2024
- Marja-ahon vuoropäiväkoti muuttuu ns. päivätaloksi 2024
- Ruusulaakson ja Vekaranjärven päiväkodit jatkavat
- Alueella toimii yksi yksityinen palvelusetelipäiväkoti

- Vuorohoito:
Uuteen päiväkotiin siirtyy Valkealan vuorohoito 24/7 Marja-ahon päiväkodista 2024. Uuden keskisen alueen vuorohoitoyksikön aloittaessa toimintansa päiväkodin vuorohoito muuttuu laajennetun vuorohoidon mukaiseksi (ma-pe 5.30-22.30)

3. Koria-Elimäki

Liikkuva
lapsuus

3. Koria-Elimäki

- Korian alueen järjestelyihin vaikuttaa perusopetuksen ratkaisut mm. Napan koulun osalta.
- Alueen päiväkodit jatkavat ennallaan tähän ratkaisuun asti Korian alueelle haetaan tarvittaessa yksityistä päiväkotituottajaa korvaamaan osaa (42-63 laskennallista paikkaa) alueen päiväkotipaikoista (aikataulu avoin). Yksityinen päiväkotit monipuolistaisi alueen palveluvalikkoa.
- Vuorohoito:
 - Uuden keskisen alueen vuorohoitoyksikön aloittaessa toimintansa päiväkodin vuorohoito muuttuu laajennetun vuorohoidon mukaiseksi (ma-pe 5.30-22.30).
 - Elimäen Peippolan päiväkodin vuorohoito ma-su 5.30-22.30, lisänä yöhoitovalmius.

4. Myllykoski-Inkeroinen

Liikkuva
lapsuus

4. Myllykoski-Inkeroinen

- Ummeljoen päiväkoti lakkautetaan 1.8.2021. Lapset sijoitetaan alueen muihin päiväkoteihin
- Inkeroisten yhtenäiskoulun yhteyteen rakennetaan uusi Inkeroisten päiväkoti, 189 laskennallista paikkaa (v. 2025). Päiväkoti korvaksi nykyisen Inkeroisten päiväkodin ja Nurmirellien ryhmän entisen hammashoitolan tilassa sekä Anjalan päiväkodin (Vaniljatalon ja Punainen tuvan)
- Sippolan ja Viialan päiväkodit jatkavat. Sippolan päiväkoti huonokuntoinen ja ei-esteetön
- Alueella toimii yksi yksityinen palvelusetelipäiväkoti

Vuorohoito:

Myllykosken päiväkodissa järjestetään vuorohoito ma-su 5.30-22.30 lisäksi yöhoitovalmius. Uuden keskisen alueen vuorohoitoyksikön aloittaessa toimintansa päiväkodin vuorohoito muuttuu laajennetun vuorohoidon mukaiseksi (ma-pe 5.30-22.30)

5. Keskusta

Liikkuva
lapsuus

5. Keskusta

- Uusi vuorohoitoyksikkö keskiselle alueelle (210 laskennallista paikkaa)., aikataulu avoin
 - Jaakonpuiston päiväkodin vuorohoito päättyy ja päiväkodin aukiolo muuttuu ma-pe klo 6.30-17.30. Uuden päiväkodin valmistuttua lakkautetaan Nurmilinnun ja Käpylän päiväkodit.
 - Lehtomäen, Puistolan, Keskustan, Haanojan ja Mielakan päiväkodit jatkavat.
 - Utin ja Kaipiaisten päiväkodit jatkavat.
 - Alueella toimii kahdeksan yksityistä palvelusetelipäiväkotiä
-
- Vuorohoito:
Uuteen vuorohoitoyksikköön keskitetään keskustan alueen vuorohoito sekä yö- ja viikonloppuhoito koko kaupungin alueella.

Ennakkovaiikutusten ja lapsivaikutusten arviointi

Liikkuva
lapsuus

1. Lapset ja lapsiperheet

Vaikutuskohteet	Aikajänne	Vaihtoehto 0 (=nykytilanne)	Vaihtoehto 1	Kuinka palvelun kohderyhmä on kuultu?
Kuntalainen = lapset ja lapsiperheet	Lyhyt 2020-25	<p>Tilojen esteettömyydessä, turvallisuudessa ja terveellisyydessä puutteita</p> <p>Päiväkodin laadukas pedagogiikka ei toteudu parhaalla mahdollisella tavalla tilojen puutteiden vuoksi</p> <p>Joidenkin päiväkotien sijainti ei ole käyttäjien näkökulmasta keskeisellä paikalla ja sujuvasti saavutettavissa</p> <p>Osassa päiväkodeissa hyvät joustavan esi- ja alkuopetuksen mahdollisuudet koulun läheisyyden vuoksi, osassa päiväkodeissa koulun läheisyyttä ei ole</p> <p>Lapsen viikonloppu- ja yöhoito järjestyy alueella</p>	<p>Uusi päiväkotitarjoaja tarjoaa tiloiltaan turvalliset, terveelliset sekä esteettömät tilat lapsen varhaiskasvatukseen toteuttamiselle.</p> <p>Lapsen ja perheen tuen tarpeeseen voidaan vastata paremmin.</p> <p>Lapsen hoitopaikka muuttuu, jos hoitosuhde jatkuu</p> <p>Päiväkodit sijaitsevat keskeisillä paikoilla, helposti saavutettavissa</p> <p>Päiväkodin sijainti mahdollistaa joustavan esi- ja alkuopetuksen toteuttamisen koulun läheisyydessä.</p> <p>Vaativa vuoroahoito toteutetaan Kouvolan keskustassa ei omalla perhekeskusalueella, joka osalle perheitä tuo haasteita. Toisaalta vuoroahoidon keksittämisellä voidaan vastata äkillisiin palvelutarpeen muutoksiin (toimintavarmuus)</p> <p>Uusi päiväkotitarjoaja mahdollistaa tilojen yhteisöllisen käytön ja avoimen varhaiskasvatukseen toteuttamisen</p>	
	Pitkä 2020-2030	Edellä mainitut vaikutukset säilyvät ja vahvistuvat ajan myötä	<p>Edellä mainitut vaikutukset säilyvät ja vahvistuvat ajan myötä</p> <p>Varhaiskasvatustarpeen mahdollisen vähenemisen myötä suljetaan lisää pieniä yksiköitä ja lapsen hoitopaikka vaihtuu</p> <p>Yksityinen päiväkotitarjoaja parantaa vaihtoehtoisten palvelujen saantia (Korian alueen yksityinen päiväkotitarjoaja)</p>	

2. Organisaatio ja henkilöstö

Vaikutuskohteet	Aikajänne	Vaihtoehto 0 (=nykytilanne)	Vaihtoehto 1	Kuinka palvelun kohderyhmää on kuultu?
Organisaatio ja henkilöstö	Lyhyt 2020-25	<p>Tilat voivat luoda riskin henkilöstön työturvallisuudelle, työhyvinvoinnille ja työterveydelle</p> <p>Pienissä työyhteisöissä osaamisen jakamiseen ja osaamisen kehittämiseen ei ole yhtä hyviä mahdollisuuksia kuin isomaissa yhteisöissä.</p> <p>Yksiköiden johtaminen ei ole eheää ja läsnä olevaa kun yksikkö on hajallaan erillisissä toimipisteissä.</p>	<p>Uusi päiväkoti tarjoaa henkilöstölle ergonomisen ja työhyvinvointia tukevan työympäristön, joka antaa hyvät mahdollisuudet työssä kehittymiseen ja osaamisen vahvistamiseen.</p> <p>Päiväkoti mahdollistaa eheän ja läsnä olevan johtamisen ja johtajuuden.</p> <p>Vuorohoitoyksikön työntekijät siirtyvät työskentelemään keskustan uuteen 24/7 -yksikköön tai muualle varhaiskasvatuksen palveluihin. Ei aiheuta irtisanomisia, mutta työtehtävien tai työpaikan uudelleen järjestelyä ja muutoksia</p>	
	Pitkä 2020-2030	Edellä mainitut vaikutukset säilyvät ja vahvistuvat ajan myötä	Edellä mainitut vaikutukset säilyvät ja vahvistuvat ajan myötä	

3. Ympäristö

Vaikutus-kohteet	Aikajänne	Vaihtoehto 0 (=nykytilanne)	Vaihtoehto 1	Kuinka palvelun kohderyhmää on kuultu?
Ympäristö	Lyhyt 2020-25	<p>Osan päiväkotien tilojen kunnosta ja talotekniikaltaan ei tue ympäristöarvoja eikä kestävää kehitystä</p> <p>Useiden päiväkotien sijainti ei tue lapsen luontosuhteen kehittymistä (luontoyhteys)</p> <p>Yö- ja viikonloppuhoidon järjestys lähipalveluna eikä kuljetukset kasvata päästökuormaa.</p>	<p>Uuden päiväkodin suunnittelussa huomioidaan kestävät ratkaisut ja elämäntapa.</p> <p>Päiväkodin sijainnissa huomioidaan lapsen luontosuhde</p> <p>Päiväkoti sijaitsee keskeisellä paikalla joukkoliikenteen varrella.</p> <p>Yö- ja viikonloppuhoidon keskittäminen keskustan alueelle lisää autoilusta johtuvaa päästökuormaa.</p> <p>Ruokakuljetukset vähenevät yksiköiden vähenemisen vuoksi</p>	
	Pitkä 2020-2030	Edellä mainitut vaikutukset säilyvät ja vahvistuvat ajan myötä	Edellä mainitut vaikutukset säilyvät ja vahvistuvat ajan myötä	

4. Talous

Vaikutuskohteet	Aikajänne	Vaihtoehto 0 (=nykytilanne)	Vaihtoehto 1	Kuinka palvelun kohderyhmää on kuultu?
Talous	Lyhyt 2020-25	<p>Kustannustehokkuus ei toteudu, mm. henkilöstötarve moninkertainen toiminnan hiljaisina tunteina, puhtauspalvelujen ja ruokapalvelujen järjestäminen useassa toimipisteessä, johtaminen jakautuu eri yksiköiden välillä.</p> <p>Peruskorjaustarve välttämätön.</p>	<p>Henkilöstöressurssin käytön tehokkuus lisääntyy mm. vuorohoidon keskittämisen kautta sekä tukipalvelujen tehokkaamman järjestelyjen kautta</p> <p>Sairaspoissaolojen väheneminen</p> <p>Tilojen energiatehokkuus</p> <p>Korjausvelan ja peruskorjaustarpeen poistuminen</p> <p>Rakentamisvaiheessa, lakkautettavien yksiköiden vielä ollessa käytössä, säästöjä ei vielä täysimääräisesti toteudu.</p>	
	Pitkä 2020-2030	<p>Korjausvelka kasvaa entisestään kohteissa.</p> <p>Peruskorjauksia joudutaan toteuttamaan.</p>	<p>Yksityinen päiväkotia vastaa kustannuksiltaan vastaavaa kunnallista päiväkotia.</p> <p>Kustannustehokkuus toteutuu kokonaisuudessaan, kun uudet yksiköt ovat valmiita ja lakkautuneissa yksiköissä toiminta loppunut.</p>	