



Kouvolan kaupunki  
Osallistumis- ja arviointisuunnitelma, kaavan liite 1

9.11.2022  
3.1.2023  
20.8.2023

## Kirvesniemi

### Ranta-asemakaavojen muutos Rapojärvellä.

Ranta-asemakaava RA4/56

Diaari/Tela

1794/10.02.05/2022

### Tunnistetiedot

Kaavan nimi: Kirvesniemen ranta-asemakaavojen osittaiset muutokset (RA4/56)

Kunta: Kouvola

Kaupunginosa: 42 Niinistö

Tila: määräala tilasta Kirvesniemi 286–449–2–1637

Kiinteistön omistaja: Lauri Erik Kirvesniemen perikunta.

Kaavan laatija: Antti Laherto Tmi, Kiviniemenkuja 21, 45370 Valkeala.

puh. 0400 254793, sähköposti. Antti(at)laherto.fi

### Suunnittelualue

Suunnittelualue sijaitsee Kouvolan kaupungin ydinkeskustasta n. 15 km koilliseen Rapojärven Kirvesniemessä.



Kuva 1. Suunnittelualueen yleissijainti.

## Suunnittelualueen nykyinen maankäyttö

Suunnittelualueen kokonaispinta-ala on 6,36 ha ja siihen kuuluu Rapojärven rantaviivaa n. 190 metriä. Suunnittelualueella on voimassa Kirvesniemen ranta-asemakaava, joka on vahvistettu 29.12.1971 sekä Kirvesniemen ranta-asemakaavan laajennus ja muutos, joka on vahvistettu 16.5.1991. Lisäksi alueella on 11.12.2000 hyväksytty Etelä-Valkealan rantayleiskaava, sekä 16.11.2015 hyväksytty Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava.

## Tavoitteet

Kaavoituksen pääasiallinen tarkoitus on muuttaa vanhentunut ja toteutumaton kaava-alue osittain maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi, jolla on erityisiä ympäristöarvoja. Kaavamuutoksella on tarkoitus mahdollistaa alueella ympäristöarvoja kunnioittava ja metsän puustoa arvostava ja terveyttä suojeleva metsätalouden harjoittaminen. Kaava-alueelle on merkitty ohjeellisena tieyhteys, jolla mahdollistetaan kulku alueen itäreunassa oleville rantatonteille. Kaavahankkeen ajanmukaistaminen poikkeaa voimassa olevasta rantayleiskaavasta. Alueen osittainen muuttaminen maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi muuttaa kaava-alueen toiminnallista tavoitetta. Voimassa olevia ranta-asemakaavoja ei voida kumota, koska alueella on voimassa oleva rantayleiskaava.

## Aiemmat suunnitelmat ja selvitykset

### Maakuntakaava

Alueella on voimassa 15.6.2020 vahvistettu Kymenlaakson maakuntakaava 2040. Kaavamuutosalue rajoittuu itäpuolella Rapojärveen, joka maakuntakaavassa on merkitty arvokkaaksi pintavesialueeksi. Ylimaakunnallinen patikointireitti on merkitty kulkeväksi alueen länsipuolella, mutta ei ole kaavamuutosalueen sisällä. Alueeseen ei kohdistu maakuntakaavan mukaista maankäyttöä.

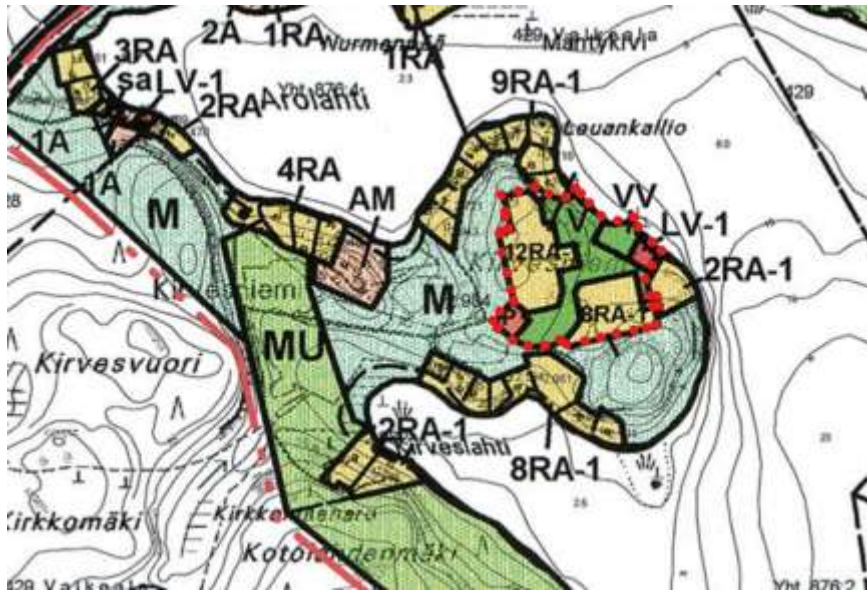


Kuva 2. Kymenlaakson maakuntakaava 2040. Kaava-alueen sijainti on merkitty karttaan punaisella ympyrällä.

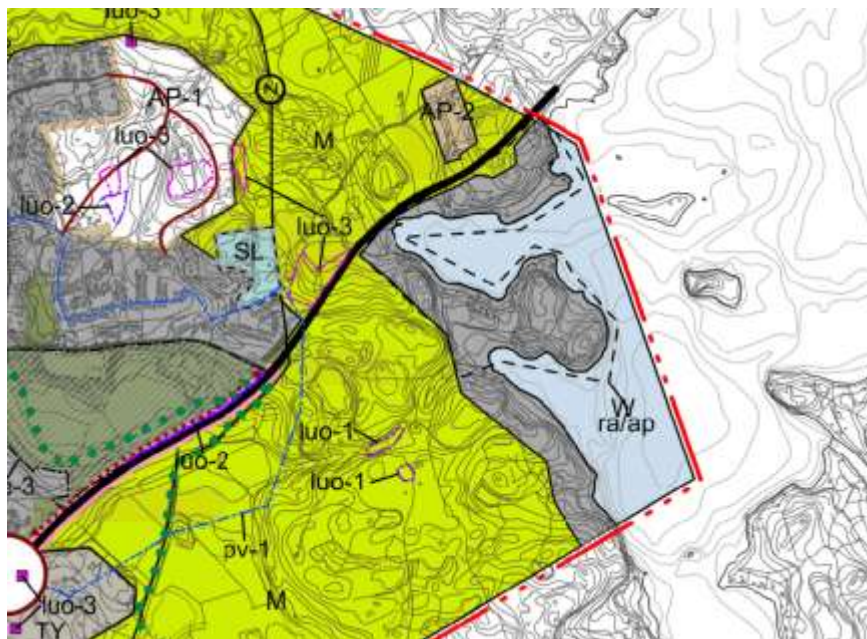
### Yleiskaavat

Suunnittelualueella on 11.12.2000 hyväksytty Etelä-Valkealan rantayleiskaava. Kaavassa (kuva 3) alue on merkitty lomarakentamis- ja virkistysalueeksi. Lisäksi alueella on 16.11.2015 hyväksytty Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava, kuva 4, jossa alue on merkitty ra/ap alueeksi. Alue on

tarkoitettu ympärivuotiselle asumiselle edulliseksi ranta-alueeksi. Alle 5 km:n säteellä koulusta oleva ranta-alue. Alueella rantayleiskaavan tai ranta-asemakaavan laatiminen ja muuttamisen yhteydessä selvitetään pysyvän asumisen mahdollisuudet.



Kuva 3. Etelä-Valkealan rantayleiskaava, johon alue on rajattu punaisella.



Kuva 4. Kouvolan keskeisen kaupunkialueen osayleiskaava.

### Ranta-asemakaava

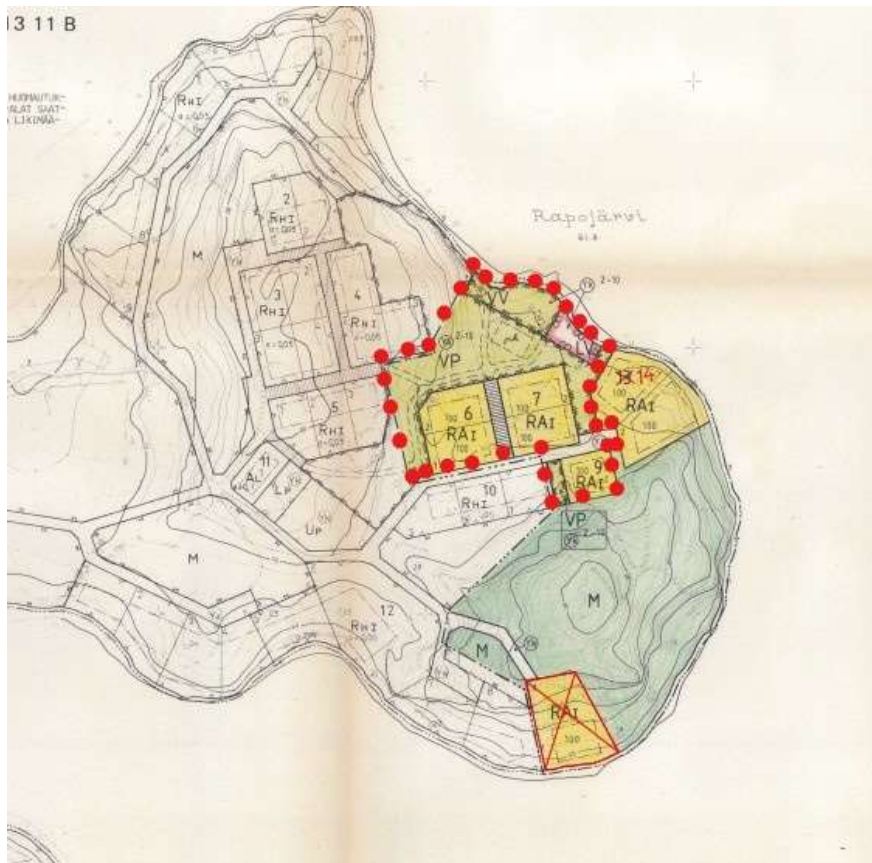
Suunnittelualueella on voimassa Kirvesniemen ranta-asemakaava, joka on vahvistettu 29.12.1971, kuva 5. Kirvesniemen ranta-asemakaavan laajennus ja muutos, joka on vahvistettu 16.5.1991, kuva 6.



Kuva 5. Kirvesniemen ranta-asemakaava

Muutettava alue koskee kortteleita 2, 3, 4, 5, 10, 11 ja niihin liittyviä loma-asunto-, pysäköinti-, luonnonvaraisena puistona säilytettävä alue, kioskiksi katsottava liikerakennusalue sekä jalankulkua varten varattua rantakaavatie osa.

- |    |   |
|----|---|
| RH | Loma-asuntoa-lue, jolla olevalle rakennuspaikalle saa rakentaa lomanviettoon olennaisesti liittyviä rakennuksia, joiden tulee olla väriltään ja muutoinkin maastoon sopeutuvia. Rakennuspaikan rannanpuoleisen rajan tulee olla vähintään 40 m pitkä, mikäli rakennuspalikka rajoittuu rantaan. |
| UP | Palloilukenttä  |
| AL | Kioskiksi katsottava liikerakennuksen korttelialue  |
| Uv | Alueelle saa rakentaa kaksi enintään 50 m <sup>2</sup> suuruista saunarakennusta sekä alueen käyttöön liittyviä leikki- ja pallokenttiä.  |
| s  | ohjeellinen saunan rakennusala.   |
| yk | merkinnällä varustettu alue on varattu rantaosakkaiden yhteiskäyttöalueeksi. ja numerot 2-10 yk-merkinnän yhteydessä tarkoittavat niiden kortteleiden numeroita, joilla olevien rakennuspaikkojen yhteiskäyttöalueeksi alue on varattu.   |



Kuva 6. Kirvesniemen ranta-asemakaavan laajennus ja muutos

Muutettava alue koskee kortteleita 6, 7 ja 9 sekä niihin liittyviä loma-asunto-, venevalkama-, ohjeellinen pallokenttä-, uimaranta-, puisto- ja ohjeellista sauna alueita.

RA	alue, joka on loma-asuntojen korttelialue, jolla olevalle rakennuspaikalle saa rakentaa lomanviettoon olennaisesti liittyviä rakennuksia, joiden tulee olla väriltään ja muutoinkin maastoon sopivia. Rakennuspaikan rannanpuoleisen rajan tulee olla vähintään 40 m pitkä, mikäli rakennuspaikka rajoittuu rantaa.
VV	Uimaranta-alue. Alueelle saa rakentaa kaksi enintään 50 m <sup>2</sup> suuruista saunarakennusta sekä alueen käyttöön liittyviä leikki- ja pallokenttiä.
yk 2–10	Numerot yk-merkinnän yhteydessä tarkoittavat niiden kortteleiden numeroita, joilla olevien rakennuspaikkojen yhteiskäyttöalueeksi alue on varattu. Rakennuspaikalle on jätettävä maiseman hoidon kannalta riittävä puusto. Erityisesti rakennuksen ja rannan säilissä oleva puusto on säilytettävä
VP	Puisto
LV	Venevalkama-alue kortteleiden 2–10 yhteiskäyttöalueeksi
pk	ohjeellinen pallokenttä

Ranta-asemakaavan muutoksen takia alueelta poistuu 20 lomarakennuspaikkaa, kaksi saunan rakennuspaikkaa ja kioskiksi katsottava liikerakennuspaikka. Rakennusoikeutta poistuu yhteensä 1727 kerosalaneliömetriä.

### Rakennusjärjestys

Kouvolan kaupungin rakennusjärjestys on tullut lainvoimaiseksi 26.3.2021.

## Olemassa olevat selvitykset

Aiemmin laadituista ranta-asemakaavoista ei ole laadittu erillisiä selvityksiä. Kaavoja ei ole toteutettu ja alueelle ei ole rakennettu rakennuksia. Kaavaluonnoksen alue on ollut maa- ja metsätalouskäytössä.

## Rakennettu ympäristö

- RKY on Museoviraston laatima inventointi, joka on valtioneuvoston 22.12.2009 päätöksellä otettu maankäyttö- ja rakennuslakiin perustuvien valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden tarkoittamaksi inventoinniksi rakennetun kulttuuriympäristön osalta 1.1.2010 alkaen.
- Kymenlaakson rakennuskulttuuri (Kymenlaakson seutukaavaliitto 1992)
- Kymenlaakson kulttuuriympäristöjen toimenpideohjelma (Kymenlaakson liitto 1993)
- Valkealan kunnan arkeologinen perusinventointi, ”Esihistorialliset muinaisjäännökset” (Museovirasto 2002)
- Pohjois-Kymenlaakson arkeologiset perusinventoinnit, historiallisen ajan muinaisjäännökset ja sotahistorialliset kohteet (Museovirasto 2008)
- Valkealan historiallisen ajan muinaisjäännösten ym. kuntainventointi on tehty osana Pohjois-Kymenlaakson inventointiprojektia
- Muinaisjäännösrekisteri (Museovirasto)

## Muuta

- Voimassa olevien ranta-asemakaavojen aineistot
- Valkealan eteläosan rantayleiskaavan muut aineistot
- Maakuntakaavan selvitysaineistot

Suunnittelualue ei kuulu valtakunnallisesti merkittäviin rakennettuihin kulttuuriympäristöihin. Suunnittelualueelta ei ole tiedossa kiinteitä muinaisjäännöksiä

## Kaavaa varten laaditut selvitykset

Kaavamuuotosalueelta ei ole tehty erillisiä selvityksiä.

## Pohjakartta

Ranta-asemakaavojen muutosta varten on käytetty Maanmittauslaitoksen maastokarttaa 3/2022.

## Osalliset

Kaavoitukseen osallisia ovat alueiden maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaavat saattavat huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään (MRL 62§).

1. Maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaavat saattavat huomattavasti vaikuttaa
2. Yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään
  - Väliväylän vesihuolto-osuuskunta
  - Metsänhoitoyhdistys Kymenlaakso, KSS Energia oy
  - Saarento-Jokelan osakaskunta
3. Viranomaiset, kaupungin hallintokunnat
  - Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY)
  - Kymenlaakson liitto

## Tiedottaminen

Kaavan vireille tulosta, kaavaluonnoksen (valmisteluvaiheen kuuleminen) ja kaavaehdotuksen nähtäville asettamisesta kuulutetaan Kouvolan Sanomissa sekä kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla. Kaavan etenemistä voi seurata kaupungin internetsivuilla osoitteessa [www.kouvola.fi/kirvesniemi](http://www.kouvola.fi/kirvesniemi). Välittömän vaikutusalueen naapuritilojen maanomistajille lähetetään tiedostuskirje kaavan valmistelu- ja ehdotusvaiheissa.

## Kaavaprosessi

### Vireilletulovaihe

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) laatiminen
- Pidettiin viranomaisneuvottelu 23.7.2022
- Kuulutus ja tiedottaminen kaavan vireille tulosta sekä OAS:n nähtäville asettamisesta (30 vrk) 16.11.–21.12.2022
- Osallisilla on mahdollisuus esittää mielipiteensä OAS:sta

### Valmisteluvaihe (Kaavaluonnosvaihe)

- Kaavaluonnoksen laatiminen
- Kuulutus ja tiedottaminen kaavaluonnoksen sekä muun valmisteluaineiston nähtäville asettamisesta (30 vrk) 16.11.-21.12.2022
- Osallisilla on mahdollisuus esittää luonnoksesta mielipide
- Viranomaislausunnot 21.12.2022
- Tarvittaessa viranomaisten työneuvottelu

### Kaavaehdotusvaihe

- Kaavaehdotuksen laatiminen. 3.1.2023
- Kaupungin hallinnollinen käsittely Tekninen lautakunta 1.6.2023
- Kaavaehdotus nähtävillä (30 vrk) 14.6.-21.7.2023
- Osallisilla ja muilla kunnan jäsenillä on mahdollisuus esittää kaavaehdotuksesta muistutus
- Viranomaislausunnot
- Tarvittaessa viranomaisneuvottelu

### Hyväksymisvaihe

- Ranta-asemakaavan hyväksymisestä päättää Kouvolan kaupungin tekninen lautakunta. Kaavan hyväksymispäätökseen on mahdollista hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen.

### Arvioitavat vaikutukset perustuen aiemmin laadittuihin selvityksiin

#### Ympäristövaikutukset

- Luontoselvitykselle ei ole tarvetta, sillä alueen nykyinen käyttö ei muutu uudessa kaavassa.

#### Sosiaaliset vaikutukset

- Vaikutusalueen maanomistajat ja asukkaat
- Virkistystarpeet/ulkoilun ohjaamistarpeet: veneilijät, ulkoilukäyttö, jokamiehen oikeus yms.
- Maanomistajien tasapuolinen kohtelu

## Aikataulu ja ajankohta

### Työvaihe

Vireilletulo/oas nähtävillä ja kaavaluonnos nähtävillä	16.11.-21.12.2022
Kaavaehdotus nähtävillä	14.6.-21.7.2023
Kaavan hyväksyminen	syksy/2023

### Yhteystiedot

Kouvolan kaupungin yhteyshenkilönä toimii kaavasuunnittelija Lotta Koivisto. Maanomistajan yhteyshenkilönä toimii Antti Laherto. Ranta-asemakaavan suunnittelutyöstä vastaa Tmi Antti Laherto.

Palaute osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta, mielipiteet kaavan valmisteluvaiheessa sekä muistutukset kaavaehdotuksesta tulee toimittaa sähköpostitse Kouvolan kaupungin kirjaamoon: kirjaamo@kouvola.fi tai postitse osoitteeseen Kouvolan kaupunki/kirjaamo, PL 85, 45101 Kouvola aineistojen nähtävillä oloaikana.

Ranta-asemakaavan laatija:

Antti Laherto  
Insinööri, Antti Laherto Tmi  
Kiviniemenkuja 21, 45370 Valkeala  
Puhelin 0400254793, e-mail: Antti@laherto.fi

Anneli Kokkonen  
Suunnitteluavustaja  
Puhelin 0405662816, e-mail: 1annukokkonen@gmail.com

Kouvolan kaupunki:

Lotta Koivisto  
Kaavasuunnittelija  
Kouvolan kaupunki, Torikatu 10, 45100 Kouvola  
Puhelin 0206158261, e-mail: lotta.koivisto@kouvola.fi



## Kaavoituksen kulku sekä viestintä- ja osallistumissuunnitelma

<p><b>Aloitus- ja valmisteluvaihe</b> Kaavoitus alkaa eli kaava tulee vireille ja siihen laaditaan osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS). Osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetetaan nähtäville. Kaavan sisältöä tarkennetaan saadun palutteen perusteella laatimalla luonnoksia, mahdollisia selvityksiä ja arvioimalla luonnoksen vaikutuksia. <b>Syntyvä kaavaluonnos</b></p>	<p><b>Tiedottaminen</b> Kaavan vireille tulosta ja OAS:n nähtävillä olosta tiedotetaan syksy 2022.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla <a href="http://www.kouvola.fi/kuulutukset">www.kouvola.fi/kuulutukset</a></li> <li>• Kouvolan Sanomat</li> <li>• <a href="http://www.kouvola.fi/kirvesniemi">www.kouvola.fi/kirvesniemi</a></li> </ul> <p>OAS ja kaavan valmisteluvaiheen aineisto ovat nähtävillä 16.11.-21.12.2022 välisen ajan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kouvolan kaupungin infopisteessä (Torikatu 10)</li> <li>• <a href="http://www.kouvola.fi/kirvesniemi">www.kouvola.fi/kirvesniemi</a></li> </ul> <p>Suunnittelualueen ja siihen liittyvien kiinteistöjen omistajille ja haltijoille, viranomaisille ja alueen yhdyskuntatekniikkaan liittyville toimijoille toimitetaan valmisteluvaiheen asia kirjat.</p>	<p><b>Miten voin vaikuttaa?</b> Kaavaluonnoksesta voi esittää määräaikaan mennessä <b>suullisen tai kirjallisen mielipiteen</b> suoraan kaavoittajalle ja kirjaamoon.</p> <p>Kouvolan kaupunki/kirjaamo PL 85 Torikatu 10, 45101 Kouvola tai sähköpostitse <a href="mailto:kirjaamo@kouvola.fi">kirjaamo@kouvola.fi</a></p> <p>Kaavasta jätetyt mielipiteet kirjataan osaksi kaavan valmisteluasiakirjoja. Palautteiden ja mielipiteiden vaikutukset arvioidaan ja niiden perusteella kaavaratkaisuun voi tulla muutoksia.</p> <p>Lausunnot pyydetään viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa kaavassa käsitellään.</p>
<p><b>Ehdotusvaihe</b> Luonnoksen pohjalta laaditaan <b>kaavaehdotus</b>, jossa huomioidaan osallisten valmisteluvaiheen esittämät mielipiteet.</p> <p>Kaavaehdotus esitellään tekniselle lautakunnalle, jonka päätöksellä 1.6.2023 ehdotus asetetaan nähtäville 30 päiväksi</p>	<p><b>Tiedottaminen</b> Kaavaehdotuksen julkisesta nähtävillä olosta tiedotetaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla <a href="http://www.kouvola.fi/kuulutukset">www.kouvola.fi/kuulutukset</a></li> <li>• <a href="http://www.kouvola.fi/kirvesniemi">www.kouvola.fi/kirvesniemi</a></li> <li>• Kouvolan sanomissa</li> <li>• Kirjeitse maanomistajille</li> </ul> <p>Kaavaehdotus, -selustus ja muu kaava-aineisto on nähtävillä 14.6.-21.7.2023</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kouvolan kaupungin info pisteessä (Torikatu 10)</li> <li>• <a href="http://www.kouvola.fi/kirvesniemi">www.kouvola.fi/kirvesniemi</a></li> </ul>	<p><b>Miten voin vaikuttaa?</b> Kaavaluonnoksesta voi esittää sen nähtävillä oloaikana tekniselle lautakunnalle <b>kirjallisen muistutuksen</b> osoitteella: Kouvolan kaupunki/Kirjaamo PL 85/Torikatu 10, 45101 Kouvola tai sähköpostitse <a href="mailto:kirjaamo@kouvola.fi">kirjaamo@kouvola.fi</a></p> <p>Kaavoittaja antaa jokaiseen muistutukseen vastineen. Vastine toimitetaan niille muistutusten tehneille ja osoitteensa ilmoittaneille.</p> <p><b>Lausunnot</b> pyydetään tarvittaessa viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa kaavassa käsitellään</p>
<p><b>Hyväksymisvaihe</b> Kaupungin tekninen lautakunta hyväksyy kaavan</p>	<p><b>Tiedottaminen</b> Kaavan hyväksymisestä tiedotetaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <a href="http://www.kouvola.fi/kirvesniemi">www.kouvola.fi/kirvesniemi</a></li> </ul> <p>Ilmoittamalla muistutusten tekijöille ja kuntalaisille, jotka ovat sitä kirjallisesti pyytäneet kaavan nähtävillä oloaikana</p>	<p><b>Miten voin vaikuttaa?</b> Kaupungin teknisen lautakunnan päätöksestä on mahdollista valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen valitusaikana (30 vrk päätöksen tiedoksisaannista ja edelleen korkeimpaan hallinto-oikeuteen (KHO) mikäli korkein hallinto-oikeus antaa siihen luvan</p>
<p><b>Voimaantulo</b> Kaava saa lainvoiman noin 1,5–2 kuukautta sen hyväksymispäätöksestä, mikäli siitä ei valiteta.</p>	<p><b>Tiedottaminen</b> Kaavan voimaantulosta ilmoitetaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kouvolan kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla</li> <li>• <a href="http://www.kouvola.fi/kirvesniemi">www.kouvola.fi/kirvesniemi</a></li> </ul>	<p><b>Miten voin vaikuttaa?</b></p>