

Pöytäkirja: Kouvolan Kasvatus- ja opetuslautakunta 27.09.2023**Aika** 27.09.2023 klo 16:00 - 19:06

Kokoustauko klo 17.05-17.15

Paikka Kokoustila Manski P098, Kouvolan kaupungintalo**Asiat**

Asia	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 66		Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 67		Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 68	1, 2	Mansikkamäen koulun ruokala, hankesuunnitelma	6
§ 69	3 - 8	Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 8.6.2023 § 39 Elimäen yhtenäiskoulun siirrosta Korialle	8
§ 70		Vastaus valtuustoaloitteeseen Marjoniemen vaihtoehtoisesta toteutustavasta Kouvolan keskustan varhaiskasvatus- ja kouluverkkoon	21
§ 71		Lukiokoulutuksen aloituspaikat 2024	28
§ 72	9 - 12	Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio 2024 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2024 - 2027	31
§ 73		Kasvatus- ja opetuslautakunnan osavuosisikatsaus 1-8/2023	35
§ 74		Ilmoitusasiat	37

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Carpelan Christa	puheenjohtaja	
	Jaanu Mikko	varapuheenjohtaja	
	Ahola Lasse	jäsen	
	Hyytiäinen Sari	jäsen	
	Jacksen Sanna	jäsen	
	Kinnunen Raimo	jäsen	
	Lindqvist Katja	jäsen	
	Pahkala Tomi	jäsen	
	Peltola Pulla	jäsen	poistui klo 18.22 §:n 72 käsittelyn aikana
	Relander Camilla	jäsen	
	Schneider Riitta	jäsen	
	Sjöblom Jouni	jäsen	
	Uljas Laila	jäsen	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Muu	Kekki Kirsi	kaupunginhallituksen edustaja	poistui klo 18.51 §:n 72 käsittelyn aikana
	Kaasalainen Jenna	nuorisovaltuuston edustaja	
	Niemi Veikko	esittelijä, sivistysjohtaja	
	Toikka Vesa	asiantuntija, kasvatus- ja opetusjohtaja	
	Kuusisto Helena	asiantuntija, varhaiskasvatuspäällikkö	
	Lindstedt Johanna	asiantuntija, opetuspalvelupäällikkö	
	Kuitikka Arto	asiantuntija, kiinteistöpäällikkö	poistui klo 16.33 §:n 68 käsittelyn jälkeen
	Kauppila Katja	asiantuntija, controller	
	Kohonen Auli	sihteeri, hallintosihteeri	

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Poissa	Canhasi Anduena	nuorisovaltuuston edustaja	

Pöytäkirjan tarkastus

puheenjohtaja Christa Carpelan

sihteeri Auli Kohonen

pöytäkirjan tarkastaja Lasse Ahola

pöytäkirjan tarkastaja Sanna Jacksen

Pöytäkirja on tarkastettu 3.10.2023

Pöytäkirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on nähtävänä

yleisessä tietoverkossa, Kouvolan kaupungin verkkosivuilla 04.10.2023

Laillisuus ja päätösvaltaisuus**Kasvatus- ja opetuslautakunta 27.09.2023 § 66**

Hallintosäännön 137 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä sen, onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain (410/2015) 103 § 2 mom. mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 129 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään neljä päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus toimielimen päättämällä tavalla.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Läsnäolotarkastuksen tultua suoritetuksi kasvatus- ja opetuslautakunta totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjan tarkastajat

Kasvatus- ja opetuslautakunta 27.09.2023 § 67

Kuntalain (410/2015) 107 §:n mukaisesti toimielimen kokouksista pidetään pöytäkirjaa.

Hallintosäännön 148 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön 149 §:ssä todetaan, että pöytäkirja pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kaupungin verkkosivuilla kuntalain 140 §:n mukaisesti salassapitosäännökset huomioiden.

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää valita tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat jäsenet Sanna Jacksenin ja Lasse Aholan sekä varalle Raimo Kinnusen.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta valitsi pöytäkirjan tarkastajiksi Sanna Jacksenin ja Lasse Aholan.

Mansikkamäen koulun ruokala, hankesuunnitelma**5070/10.03.07.00/2023****Kasvatus- ja opetuslautakunta 27.09.2023 § 68**

Valmistelija: rakennuttajapäällikkö Anneli Vartiainen puh. 020 615 7117, anneli.vartiainen(at)kouvola.fi

Hankesuunnitelma käsittelee Mansikkamäen koulun ruokalalaajennusta. Mansikkamäen koulun ruokailu on tapahtunut koulun valmistumisen jälkeen viereisen keskuskeittiön tiloissa. Uuden keskuskeittiön rakentamisen myötä vanha keskuskeittiön rakennus puretaan ja koulun yhteyteen rakennetaan laajennus, joka mahdollistaa koulun oppilaiden ja henkilökunnan ruokailun sekä ruokailuaikojen ulkopuolella lisätiloja opetus- ja iltakäyttöön. Laajennus sisältää palvelukeittiön ja ruokailutilat mahdollistavat portaittaisen ruokailun noin 650 henkilölle, samanaikaisesti ruokailijoita voi olla noin 250.

Hankkeen suunnittelussa ja toteutuksessa halutaan tukea kestäväää kehitystä, Kouvolan kaupungin strategiaa ja ympäristötavoitteita. Hankkeessa tullaan kiinnittämään huomiota energiatehokkuuteen ja ratkaisuihin, jotka vähentävät kasvihuonekaasupäästöjä. Hankkeessa tavoitellaan pitkäikäistä, energiatehokasta ja helposti huollettavaa rakennusta, joka luontevasti liittyy olemassa olevaan koulurakennukseen.

Laajennuksen tilatarpeisiin ja toiminnallisuuden tavoitteisiin perustuvat viitesuunnitelmat on laadittu yhdessä hankesuunnitteluryhmän kanssa. Lähtökohtana on ollut pääasiallisesti ruokalatoiminnan sijoittaminen koulun käyttäjien näkökulmasta optimaalisesti, ruokalan toiminnallisuus sekä tilojen monikäyttöisyyden mahdollisuuksien huomioiminen.

Laajennuksen kokonaiskustannusarvio on 3,42 M € (alv. 0 %, laskentahetki 05/2023, sisältäen 7% rakentamisen riskivaruksen).

Alustavan arvion mukaan laajennuksen rakennustyöt käynnistyisivät keväällä 2024 ja laajennus otettaisiin käyttöön loppuvuodesta 2025.

Laajennuksen tarve johtuu lähtökohtaisesti keskuskeittiörakennuksen tulevasta purkamisesta. Tämän hankkeen päätökset ja toteutuksen ajankohta seuraavat siten uuden keskuskeittiön toteutukseen liittyviä päätöksiä. Laajennus siirtyy toteutusvaiheeseen, kun uusi keskuskeittiö on päätetty toteuttaa.

Huomioitava on, että Mansikkamäen koulu on yksi Hemsö Suomi Oy:n kanssa solmitussa aiesopimuksessa olevista kohteista. Kaupunginvaltuuston päätöksen (KV 19.9.2022 §84) mukaisesti Hemsö

ostaisi Mansikkamäen koulun ja näin ollen tämän hankesuunnitelman mukainen ruokalaaajennus tulisi Hemsön toteutettavaksi kaupungin toimiessa tällöin puhtaasti tilaajana. Em. kaupunginvaltuuston päätökseen liittyvä oikaisuvaatimus on tällä hetkellä käsittelyssä hallinto-oikeudessa.

Vaikutusten ennakoarviointi (EVA):

EVA tehty. Yhteenveto **liitteenä**.

Liitteenä hankesuunnitelma, hankesuunnitelman **liitteet**.

Kiinteistöpäällikkö Arto Kuitikka (rakennuttajapäällikön sijaisena) on kokouksessa paikalla asiantuntijana vastaamassa kysymyksiin.

Lisätietoja: rakennuttajapäällikkö Anneli Vartiainen puh. 020 615 7117, anneli.vartiainen(at)kouvola.fi, toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hyväksyä osaltaan liitteenä olevan Mansikkamäen koulun ruokalan hankesuunnitelman.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kasvatus- ja opetuslautakunta myönsi kiinteistöpäällikkö Arto Kuitikalle läsnäolo- ja puheoikeuden. Hän oli asiantuntijana läsnä kokouksessa asian käsittelyn aikana.

Liitteet

Liite1 Mansikkamäen koulun ruokala
hankesuunnitelma_Kaopla_27092023

Liite2 Mansikkamäen koulun ruokala hankesuunnitelman liitteet ja
EVA_Kaopla_27092023

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 8.6.2023 § 39 Elimäen yhtenäiskoulun siirrosta Korialle**4439/12.00.00/2023****Kasvatus- ja opetuslautakunta 30.08.2023 § 58**

Valmistelija: kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi

Kasvatus- ja opetuslautakunta on tehnyt päätöksen yksittäisen toimipisteen osalta käsitellessään Elimäen ja Korian alueen yläkoulujärjestelyjä. Hallintosäännön 23 § toimivaltaa koskevassa kohdassa kuusi määritetään lautakunta toimivaltaiseksi palvelupisteen paikasta päättäessään. Päätös perustuu aikaisemmin Kouvolan kaupunginvaltuuston tekemään päätökseen kouluverkon kehittämissuunnitelmasta 11.11.2019 § 121. Lautakunta teki kokonaisarvion päätöstä tehdessään, huomioiden kuntalaisten ja lasten vastaukset kyselyssä. Elimäen keskustaan jäävä alakoulu turvaa kehittymisvaiheessa olevien lasten koulunkäynnin ja tasavertaisen mahdollisuuden oppimiseen.

LAPSEN ETU

Kuten oikaisuvaatimuksessa todetaan, Perusopetuslain 3a§ (11.3.2022/163) mukaan perusopetusta suunniteltaessa, järjestettäessä ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu. Perusopetuslain 6§ mukaan opetus kunnassa tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämipaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Lautakunnalle on esitelty lukuvuosina 2027–2030 yläkoulua käyvien oppilaiden asuinpaikat. Kasvatus- ja opetuslautakunta on päätöstä tehdessään tehnyt kokonaisarvion, jossa on huomioitu opetuksen järjestämipaikan sijainnin vaikutus alueen koulukuljetuksiin simuloinnin pohjalta, joka perustui olemassa oleviin tietoihin.

Laadukas perusopetus on jokaisen lapsen oikeus. Elimäen lukion lakkauttamisen jälkeen Elimäen yläkouluun rekrytointi on vaikeutunut, koska aineenopettajien opetusvelvollisuus ei tule täyteen pienen oppilasmäärän takia. Virkoihin ei ole aina saatu kelpoisia opettajia tai he ovat hakeutuneet virkakiertoon. Rehtorin ja opettajien kelpoisuusvaatimuksista säädetään valtioneuvoston asetuksella 986/1998.

Lapsivaikutusten arviointi ja kuuleminen

Kysely oppilaille ja huoltajille oli avoinna kaupungin verkkosivulla 13.-24.4.2023. Kyselyyn pystyi vastaamaan myös oppilaiden ja huoltajien saaman Wilma-viestin kautta. Ylä- ja alakoululaiset vastasivat kyselyyn mahdollisuuksien mukaan oppituntien aikana. Alakoululaisille oli oma versio kyselystä.

Verkkosivulla tarkoitetaan edellä mainittuja molempia sivuja. Mainittujen paikkojen lisäksi suora linkki kyselyyn oli ohessa julkaistussa mediatiedotteessa 17.4.2023. Kuntalaiset voivat ottaa kantaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon uudistamiseen Elimäki-Korian, Pohjois-Valkealan ja Sippolan alueilla - Kouvola kaupunki

14.4. ja 19.4.2023 oli kaupungin Facebook ja Instagram-sivuilla mainostettu kyselyä. Lisäksi oli päivitys Facebookissa 19.4., jossa kerrottiin kyselyn lisäksi kaupungintalon asukastilaisuudesta ja päivityksessä oli linkki Wepropol-kyselyyn.

Kuntalaisten kuuleminen toteutettiin Wepropol-kyselyä käyttäen. Kyselyn linkki oli löydettävissä perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen Wilman tiedotteista. Kouvola kaupungin verkkosivujen kautta kysely oli avoinna 13.-24.2.2023. Lisäksi kaupungin viestintäpalvelut julkaisivat kaupungin sosiaalisen median kanavissa kyselyyn vastauslinkkejä. Kaupungin verkkosivuilla oli mahdollisuus tutustua koko varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaan. Kuntalaisten kuulemisessa tavoiteltiin kaikkien kuntalaisten tasavertaista osallistumismahdollisuutta palveluverkon kokonaisuuden kehittämisessä.

Lapsia kuultiin palveluverkon kehittämisessä Elimäki-Koria yhtenäiskouluratkaisun osalta Wepropol-kyselyn avulla. Alakoulun oppilaille suunnattiin oma kysely, johon vastaaminen mahdollistettiin koulupäivän aikana. Yläkoululaiset vastasivat kaikille kuntalaisille suunnattuun kyselyyn myös koulupäivän aikana. Oppilaita kannustettiin vastaamaan kyselyyn koulussa.

Lisäksi kaikkien kuntalaisten oli mahdollista osallistua kaupungintalolla 20.4.2023 järjestettyyn kuntalaisten kuulemistilaisuuteen.

Kuntalaiskuulemisen tulokset esiteltiin kasvatus- ja opetuslautakunnalle 27.4.2023 kokouksessa. Tällöin lautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi lisäselvityksiä varten. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti Elimäki-Korian yläkoulun sijoittumisesta Korialle 8.6.2023 lautakunnan kokouksessa. Kasvatus- ja opetuslautakunta teki kokonaisarvioin pohjalta ratkaisun yhtenäiskoulun sijoittamisesta Korian taajaman alueelle.

KIINTEISTÖ

Koria/Elimäen koulun hankesuunnittelua ei ole aloitettu, useita hankkeita käynnistyy tätä ennen, todennäköisesti tämän osalta hankesuunnittelu alkaa vuoden 2024 aikana. Talousarvio 2023 mukaan Koria/Elimäki -kouluhanke on sijoitettu vuosille 2027–2028. Jos tällä aikataululla edetään, ei hankesuunnittelun aloitus ole vielä ajankohtainen. Sama rakentamisaikataulu on kirjattu kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 8.6.2023 § 39.

Kouluverkkopäätöksen luvut ja arviot perustuvat 2018 arviointeihin, tällöin ei ole ollut tiedossa kumpaan taajamaan koulu korjataan, ja investointisumma 10.1 miljoonaa euroa on arvio. Alkuperäistä arviota ei ole muutettu tai päivitetty, koska hankesuunnittelua ei ole aloitettu.

Elimäen kouluista on tehty kuntoarviot vuonna 2016, Korian kouluista ei ole tehty laajoja kuntoarvioita, ainoastaan kiinteistökierroksen pohjalta on arvioitu niiden kuntoa, ja kunto ei tämän jälkeen ole parantunut, koska investointeja ei ole tehty ja korjausvelka on kasvanut. Elimäen yläkoulun kunnan osalta voidaan nostaa jo 19.12.2016 todettu tilanne:

”Tehtyjen tutkimusten perusteella rakennuksesta voidaan poistaa peruskorjauksen yhteydessä lähes kaikki sellaiset seikat, jotka voivat vaikuttaa rakennuksen terveelliseen ja turvalliseen käyttöön seuraavan peruskorjausjakson aikana. Korjaustoimenpiteet tulevat olemaan mittavat. Korjattavuuteen vaikuttaa merkittävästi se, että rakennus on rakennettu useassa eri vaiheessa. Rakenteiden toimivuudessa on havaittu merkittäviä ongelmia ja vaurioita sekä vanhoja rakenteita on sisätilojen rakenteina. Havaittujen haittojen poistaminen osista rakenteita voi olla taloudellisesti kallista ja vaarana on myös, että kaikkia ongelmia ei ole käytännössä mahdollista poistaa tai niiden haittojen poistaminen ei ole taloudellisesti järkevää. Näiden havaintojen perusteella rakennuksen peruskorjausta on harkittava huolella. Varmempaan lopputulokseen niin taloudellisesti kuin rakennusterveyden kannalta katsoen päästään uudisrakentamisella. Mikäli peruskorjaukseen päädytään, tulee se toteuttaa nopealla aikataululla. Peruskorjaus suositellaan tehtäväksi 1–3 vuoden kuluessa.”

Tästä arviosta on nyt kulunut kohta 7 vuotta, investointeja ei tällä välin ole tehty, paikkakorjauksia kylläkin. Korian koulujen kiinteistöarviot tehty 2018 ja silloin todettu peruskorjaus ajankohdaksi 5–10 vuotta. Niissäkin on tehty vain kunnossapitoon liittyviä korjauksia, ei laajoja korjausinvestointeja.

2018 on esitetty jonkun nykyisen koulun korjaamista, kouluverkkopäätöksessä tai myöhemmissäkään päätöksissä ei ole oletettu kyseessä olevan uudiskoulu. Toiminnallisesti tulee uusi

yhtenäiskoulu, joka on kuitenkin 2018 suunniteltu muodostettavan nykyisiä koulurakennuksia hyödyntäen ja korjaten.

Tässä kohdin on päätetty sijainti. Ensi vuonna käynnistyvässä hankesuunnitteluvaiheessa selvittää missä määrin nykyisiä koulurakennuksia voidaan hyödyntää, missä määrin tarvitaan laajennusta. Pohjana hankesuunnittelulle tarvitaan oleellisena lähtötietona tulevat lapsiennusteet.

KOULUKULJETUKSET

Palveluverkon valmistelutyön yhteydessä on tarkasteltu mahdollisen yhtenäiskoulun sijaintia ja koulukuljetusten vaikutuksia sekä Elimäen että Korian sijaintivaihtoehtojen osalta. Vaihtoehtojen osalta on tehty laskelmat kuljetusoppilaiden määrästä, kuljetusmuodoista ja kuljetuskustannuksista. Nämä vaihtoehdot on esitelty kasvatus- ja opetuslautakunnalle päätöksenteon yhteydessä. Lisäksi on tarkasteltu kolmen eri vuosiluokan taksikuljetettavien oppilaiden määrät, joiden kohdalla käytetään vain taksikuljetusta. Koulukuljetusten tarkastelu on tehty kuljetusyksikön ja joukkoliikenteen suunnittelijan yhteistyönä. Kustannukset on laskettu kuljetusyksikön ja controllerin toimesta.

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan tarkempaan kuljetussuunnitteluun. Koulukuljetusten suunnittelu ja aikataulut laaditaan ennen lukuvuoden alkua kesäkuukausina. Lukuvuosittain suunniteltuihin reitteihin vaikuttavat esimerkiksi lukujärjestykset ja kuljetettavien oppilaiden määrä ja erityistarpeet. Koulukuljetuskalusto kilpailutetaan säännöllisesti ja käytössä oleva kalusto ei ole tiedossa useita vuosia aikaisemmin. Koulukuljetusten aikataulut julkaistaan huoltajille vasta muutamaa päivää aikaisemmin ennen lukuvuoden aloitusta.

KOULURUOKAILU

Ruokapalveluverkostoa on pyritty kehittämään kustannustehokkaampaan suuntaan siirtymällä pienistä tuotantokeittiöistä palvelukeittiömalliin ilman, että ruoan laatu heikkenee.

Elimäen koulun tuotantokeittiö on tällä hetkellä yksi pienimmistä tuotantokeittiöistä, jossa ruokaa valmistetaan. Palvelukeittiöissä työskentelee edelleen ammattitaitoista ruokapalveluhenkilöstöä. Vaikka ruoka toimitettaisiin Kouvola alueelta Elimäelle, niin edelleen energialisäke kuten perunat kypsennetään, samoin palatuotteet kuumennetaan paikan päällä.

Kouvolan kaupungin ruokapalveluissa kuljetetaan tällä hetkellä kymmenestä eri tuotantokeittiöstä aterioita asiakkaan tilaamiin kohteisiin (kouluihin ja päiväkoteihin). Esim. Kuusankosken alueella sijaitsevasta Mäkikylän tuotantokeittiöstä toimitetaan ateriat Jaalan kouluun ja Vuokkolan päiväkotiin. Välimatkaa on noin 24 km. Valkealan

yläkoulusta toimitetaan aterioita Kääpälän kouluun ja välimatka on noin 26 km. Ruokapalvelun vuosittaisessa asiakastyytyväisyyskyselyssä korjaavaa palautetta ei ole tullut ruokakuljetuksiin liittyen. Hyvällä reseptien ja omavalvonnan noudattamisella ruoan laatu pysyy tasalaatuisena.

LIIKUNTATILA / KUNTALAISET

Kuten ennakkoarvioinnissa todetaan, tulee tilojen jatkokäyttöä arvioida. Mikäli liikuntatilan purkamiseen päädyttäisiin, tulisi liikuntatilojen käyttäjät siirtää korvaaviin tiloihin, ellei Elimäelle jäävä alakoulun liikuntasali soveltuisi käyttötarkoitukseen.

HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET

Oikaisuvaatimuksessa on esitetty, että henkilöstösäästöt eivät ole paikkasidonnaisia, eikä tällöin yhtenäiskoulun sijainti vaikuta näistä muodostuviin säästöihin.

Perusopetus

Perusopetuksessa muodostuvat henkilöstökustannukset vähenevät 195 000 € / vuosi. Tämä tarkoittaa noin 3,5 opettajanviran vähentämistä. Virkojen vähennys on yhteydessä yhtenäiskoulun sijaintiin, sillä keskustan koulujen läheisyys mahdollistaa opettajien opetusvelvollisuuden tehokkaan ja taloudellisen käytön eri koulujen välillä. Korja on riittävän lähellä keskusta-alueen kouluja, tällöin opettajien työpäivän aikaisiin siirtymiin kuluu mahdollisimman vähän työaikaa. Tällä hetkellä osa opettajan viroista Elimäen yhtenäiskoulussa on tuntiopettajan virkoja.

Varhaiskasvatus

Elimäki-Koria alueen perusopetuksen kouluverkkoratkaisut vaikuttavat varhaiskasvatuksen osalta Korian taajamaan alueeseen. Elimäellä olevan varhaiskasvatusyksikkö Peippolan päiväkotijatkoo toimintaansa. Korian alueen varhaiskasvatuksen päiväkotiverkkoa voidaan tarkastella uudestaan. Yhtenäiskoulun investoinnin rakentuessa Korialle perusopetuksesta vapautuu tiloja. Napan lastentalo siirtyisi kokonaisuudessaan varhaiskasvatuksen käyttöön. Tällä hetkellä Napan lastentalossa toimii varhaiskasvatuksen lisäksi alkuopetuksen ryhmät. Koko lastentalon tilojen käyttöönotto varhaiskasvatukselle mahdollistaa Korian taajaman alueen päiväkotiverkon tarkastelun. Isommissa yksiköissä henkilöstön työaikasunnittelu tehostuu, sillä henkilöstön mitoitus voidaan suunnitella taloudellisemmin koko päiväkodin aukioloajan kattavaksi erityisesti aamu- ja iltapäivien osalta. Keskittämällä varhaiskasvatusyksiköiden toimintaa lapsimäärältään suurempiin yksiköihin lapsi/henkilökunta suhdelukuun liittyvä kasvatus- ja opetushenkilö- sekä tukipalveluresurssi voidaan suunnitella tehokkaammin.

Oikaisuvaatimus liitteineen sekä kasvatus- ja opetuslautakunnan 8.6.2023 pöytäkirjan ote § 39 ovat **liitteenä**.

Lisätietoja: kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi, opetuspalvelupäällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi, pedagoginen suunnittelija Antti Mauno, puh. 020 615 1283, antti.mauno(at)kouvola.fi, toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi (kiinteistöt)

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Jäsen Lasse Ahola jätti eriävän mielipiteen. Eriävä mielipide on pöytäkirjan liitteenä.

Jäsen Laila Uljas jätti eriävän mielipiteen. Eriävä mielipide on pöytäkirjan liitteenä.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 27.09.2023 § 69

Valmistelija: kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätöksessä 30.8.2023 § 58 on menettelyvirhe, koska eriävät mielipiteet on otettu pöytäkirjaan. Kuntalain 106 §:n mukaan vain vastaehdotuksen tekijällä tai päätöstä vastaan äänestäneellä on oikeus ilmoittaa päätöksestä eriävä mielipide. Ilmoitus on tehtävä heti, kun päätös on tehty.

Hallintolain 50 §:n mukaisesti ”Viranomaisen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos:

- 1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen;
- 2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen;
- 3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai
- 4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.”

Menettelyvirheen takia asia käsitellään uudestaan.

Kasvatus- ja opetuslautakunta on tehnyt päätöksen yksittäisen toimipisteen osalta käsitellessään Elimäen ja Korja alueen yläkoulujärjestelyjä. Hallintosäännön 23 § toimivaltaa koskevassa kohdassa kuusi määritetään lautakunta toimivaltaiseksi palvelupisteen paikasta päättäessään. Päätös perustuu aikaisemmin Kouvolan kaupunginvaltuuston tekemään päätökseen kouluverkon kehittämissuunnitelmasta 11.11.2019 § 121. Lautakunta teki kokonaisarvion päätöstä tehdessään, huomioiden kuntalaisten ja lasten vastaukset kyselyssä. Elimäen keskustaan jäävä alakoulu turvaa kehitysvaiheessa olevien lasten koulunkäynnin ja tasavertaisen mahdollisuuden oppimiseen.

LAPSEN ETU

Kuten oikaisuvaatimuksessa todetaan, Perusopetuslain 3a§ (11.3.2022/163) mukaan perusopetusta suunniteltaessa, järjestettäessä ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu. Perusopetuslain 6§ mukaan opetus kunnassa tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Lautakunnalle on esitelty lukuvuosina 2027–2030 yläkoulua käyvien oppilaiden asuinpaikat. Kasvatus- ja opetuslautakunta on päätöstä tehdessään tehnyt kokonaisarvion, jossa on huomioitu opetuksen järjestämispaikan sijainnin vaikutus alueen koulukuljetuksiin simuloinnin pohjalta, joka perustui olemassa oleviin tietoihin.

Laadukas perusopetus on jokaisen lapsen oikeus. Elimäen lukion lakkauttamisen jälkeen Elimäen yläkouluun rekrytointi on vaikeutunut, koska aineenopettajien opetusvelvollisuus ei tule täyteen pienestä oppilasmäärästä johtuen. Virkoihin ei ole aina saatu kelpoisia opettajia tai he ovat hakeutuneet virkakiertoon. Rehtorin ja opettajien kelpoisuusvaatimuksista säädetään valtioneuvoston asetuksella 986/1998.

Lapsivaikutusten arviointi ja kuuleminen

Kysely oppilaille ja huoltajille oli avoinna kaupungin verkkosivulla 13.-24.4.2023. Kyselyyn pystyi vastaamaan myös oppilaiden ja huoltajien saaman Wilma-viestin kautta. Ylä- ja alakoululaiset vastasivat kyselyyn mahdollisuuksien mukaan oppituntien aikana. Alakoululaisille oli oma versio kyselystä.

Verkkosivulla tarkoitetaan edellä mainittuja molempia sivuja. Mainittujen paikkojen lisäksi suora linkki kyselyyn oli ohessa julkaistussa mediatiedotteessa 17.4.2023. Kuntalaiset voivat ottaa kantaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkon uudistamiseen

Elimäki-Korian, Pohjois-Valkealan ja Sippolan alueilla - Kouvola kaupunki

14.4. ja 19.4.2023 oli kaupungin Facebook- ja Instagram-sivuilla mainostettu kyselyä. Lisäksi oli päivitys Facebookissa 19.4., jossa kerrottiin kyselyn lisäksi kaupungintalon asukastilaisuudesta ja päivityksessä oli linkki Webropol-kyselyyn.

Kuntalaisten kuuleminen toteutettiin Webropol-kyselyä käyttäen. Kyselyn linkki oli löydettävissä perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen Wilman tiedotteista. Kouvola kaupungin verkkosivujen kautta kysely oli avoinna 13.-24.2.2023. Lisäksi kaupungin viestintäpalvelut julkaisivat kaupungin sosiaalisen median kanavissa kyselyyn vastauslinkkejä. Kaupungin verkkosivuilla oli mahdollisuus tutustua koko varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkosuunnitelmaan. Kuntalaisten kuulemisessa tavoiteltiin kaikkien kuntalaisten tasavertaista osallistumismahdollisuutta palveluverkon kokonaisuuden kehittämisessä.

Lapsia kuultiin palveluverkon kehittämisessä Elimäki-Koria yhtenäiskouluratkaisun osalta Webropol-kyselyn avulla. Alakoulun oppilaille suunnattiin oma kysely, johon vastaaminen mahdollistettiin koulupäivän aikana. Yläkoululaiset vastasivat kaikille kuntalaisille suunnattuun kyselyyn myös koulupäivän aikana. Oppilaita kannustettiin vastaamaan kyselyyn koulussa.

Lisäksi kaikkien kuntalaisten oli mahdollista osallistua kaupungintalolla 20.4.2023 järjestettyyn kuntalaisten kuulemistilaisuuteen.

Kuntalaiskuulemisen tulokset esiteltiin kasvatus- ja opetuslautakunnalle 27.4.2023 kokouksessa. Tällöin lautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi lisäselvityksiä varten. Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti Elimäki-Korian yläkoulun sijoittumisesta Korialle 8.6.2023 lautakunnan kokouksessa. Kasvatus- ja opetuslautakunta teki kokonaisarvioin pohjalta ratkaisun yhtenäiskoulun sijoittamisesta Korian taajaman alueelle.

KIINTEISTÖ

Koria/Elimäen koulun hankesuunnittelua ei ole aloitettu, useita hankkeita käynnistyy tätä ennen, todennäköisesti tämän osalta hankesuunnittelu alkaa vuoden 2024 aikana. Talousarvio 2023 mukaan Koria/Elimäki -kouluhanke on sijoitettu vuosille 2027–2028. Jos tällä aikataululla edetään, ei hankesuunnittelun aloitus ole vielä ajankohtainen. Sama rakentamisaikataulu on kirjattu kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen 8.6.2023 § 39.

Kouluverkkopäätöksen luvut ja arviot perustuvat 2018 arviointeihin, tällöin ei ole ollut tiedossa kumpaan taajamaan koulu korjataan, ja

investointisumma 10.1 miljoonaa euroa on arvio. Alkuperäistä arviota ei ole muutettu tai päivitetty, koska hankesuunnittelua ei ole aloitettu.

Elimäen kouluista on tehty kuntoarviot vuonna 2016, Korian kouluista ei ole tehty laajoja kuntoarvioita, ainoastaan kiinteistökierroksen pohjalta on arvioitu niiden kuntoa, ja kunto ei tämän jälkeen ole parantunut, koska investointeja ei ole tehty ja korjausvelka on kasvanut. Elimäen yläkoulun kunnan osalta voidaan nostaa jo 19.12.2016 todettu tilanne:

”Tehtyjen tutkimusten perusteella rakennuksesta voidaan poistaa peruskorjauksen yhteydessä lähes kaikki sellaiset seikat, jotka voivat vaikuttaa rakennuksen terveelliseen ja turvalliseen käyttöön seuraavan peruskorjausjakson aikana. Korjaustoimenpiteet tulevat olemaan mittavat. Korjattavuuteen vaikuttaa merkittävästi se, että rakennus on rakennettu useassa eri vaiheessa. Rakenteiden toimivuudessa on havaittu merkittäviä ongelmia ja vaurioita sekä vanhoja rakenteita on sisätilojen rakenteina. Havaittujen haittojen poistaminen osista rakenteita voi olla taloudellisesti kallista ja vaarana on myös, että kaikkia ongelmia ei ole käytännössä mahdollista poistaa tai niiden haittojen poistaminen ei ole taloudellisesti järkevää. Näiden havaintojen perusteella rakennuksen peruskorjausta on harkittava huolella. Varmempaan lopputulokseen niin taloudellisesti kuin rakennusterveyden kannalta katsoen päästään uudisrakentamisella. Mikäli peruskorjaukseen päädytään, tulee se toteuttaa nopealla aikataululla. Peruskorjaus suositellaan tehtäväksi 1–3 vuoden kuluessa.”

Tästä arviosta on nyt kulunut kohta 7 vuotta, investointeja ei tällä välin ole tehty, paikkakorjauksia kylläkin. Korian koulujen kiinteistöarviot tehty 2018 ja silloin todettu peruskorjaus ajankohdaksi 5–10 vuotta. Niissäkin on tehty vain kunnossapitoon liittyviä korjauksia, ei laajoja korjausinvestointeja.

2018 on esitetty jonkun nykyisen koulun korjaamista, kouluverkkopäätöksessä tai myöhemmissäkään päätöksissä ei ole oletettu kyseessä olevan uudiskoulu. Toiminnallisesti tulee uusi yhtenäiskoulu, joka on kuitenkin 2018 suunniteltu muodostettavan nykyisiä koulurakennuksia hyödyntäen ja korjaten.

Tässä kohdin on päätetty sijainti. Ensi vuonna käynnistyvässä hankesuunnitteluvaiheessa selvittää missä määrin nykyisiä koulurakennuksia voidaan hyödyntää, missä määrin tarvitaan laajennusta. Pohjana hankesuunnittelulle tarvitaan oleellisenä lähtötietona tulevat lapsiennusteet.

KOULUKULJETUKSET

Palveluverkon valmistelutyön yhteydessä on tarkasteltu mahdollisen yhtenäiskoulun sijaintia ja koulukuljetusten vaikutuksia sekä Elimäen että Korian sijaintivaihtoehtojen osalta. Vaihtoehtojen osalta on tehty

laskelmat kuljetusoppilaiden määristä, kuljetusmuodoista ja kuljetuskustannuksista. Nämä vaihtoehdot on esitelty kasvatus- ja opetuslautakunnalle päätöksenteon yhteydessä. Lisäksi on tarkasteltu kolmen eri vuosiluokan taksikuljetettavien oppilaiden määrät, joiden kohdalla käytetään vain taksikuljetusta. Koulukuljetusten tarkastelu on tehty kuljetusyksikön ja joukkoliikenteen suunnittelijan yhteistyönä. Kustannukset on laskettu kuljetusyksikön ja controllerin toimesta.

Oikaisuvaatimuksessa vedotaan tarkempaan kuljetussuunnitteluun. Koulukuljetusten suunnittelu ja aikataulut laaditaan ennen lukuvuoden alkua kesäkuukausina. Lukuvuosittain suunniteltuihin reitteihin vaikuttavat esimerkiksi lukujärjestykset ja kuljetettavien oppilaiden määrä ja erityistarpeet. Koulukuljetuskalusto kilpailutetaan säännöllisesti ja käytössä oleva kalusto ei ole tiedossa useita vuosia aikaisemmin. Koulukuljetusten aikataulut julkaistaan huoltajille vasta muutamaa päivää aikaisemmin ennen lukuvuoden aloitusta.

KOULURUOKAILU

Ruokapalveluverkostoa on pyritty kehittämään kustannustehokkaampaan suuntaan siirtymällä pienistä tuotantokeittiöistä palvelukeittiömalliin ilman, että ruoan laatu heikkenee.

Elimäen koulun tuotantokeittiö on tällä hetkellä yksi pienimmistä tuotantokeittiöistä, jossa ruokaa valmistetaan. Palvelukeittiöissä työskentelee edelleen ammattitaitoista ruokapalveluhenkilöstöä. Vaikka ruoka toimitettaisiin Kouvolan alueelta Elimäelle, niin edelleen energialisäke kuten perunat kypsennetään, samoin palatuotteet kuumennetaan paikan päällä.

Kouvolan kaupungin ruokapalveluissa kuljetetaan tällä hetkellä kymmenestä eri tuotantokeittiöstä aterioita asiakkaan tilaamiin kohteisiin (kouluihin ja päiväkoteihin). Esim. Kuusankosken alueella sijaitsevasta Mäki-kylän tuotantokeittiöstä toimitetaan ateriat Jaalan kouluun ja Vuokkolan päiväkotiin. Välimatkaa on noin 24 km. Valkealan yläkoulusta toimitetaan aterioita Kääpälän kouluun ja välimatka on noin 26 km. Ruokapalvelun vuosittaisessa asiakastyytyväisyyskyselyssä korjaavaa palautetta ei ole tullut ruokakuljetuksiin liittyen. Hyvällä reseptien ja omavalvonnan noudattamisella ruoan laatu pysyy tasalaatuisena.

LIIKUNTATILA / KUNTALAISET

Kuten ennakkovaikutusten arvioinnissa todetaan, tulee tilojen jatkokäyttöä arvioida. Mikäli liikuntatilan purkamiseen päädyttäisiin, tulisi liikuntatilojen käyttäjät siirtää korvaaviin tiloihin, ellei Elimäelle jäävä alakoulun liikuntasali soveltuisi käyttötarkoitukseen.

HENKILÖSTÖKUSTANNUKSET

Oikaisuvaatimuksessa on esitetty, että henkilöstösäästöt eivät ole paikkasidonnaisia, eikä tällöin yhtenäiskoulun sijainti vaikuta näistä muodostuviin säästöihin.

Perusopetus

Perusopetuksessa muodostuvat henkilöstökustannukset vähenevät 195 000 € / vuosi. Tämä tarkoittaa noin 3,5 opettajanviran vähentämistä. Virkojen vähennys on yhteydessä yhtenäiskoulun sijaintiin, sillä keskustan koulujen läheisyys mahdollistaa opettajien opetusvelvollisuuden tehokkaan ja taloudellisen käytön eri koulujen välillä. Korja on riittävän lähellä keskusta-alueen kouluja, tällöin opettajien työpäivän aikaisiin siirtymiin kuluu mahdollisimman vähän työaikaa. Tällä hetkellä osa opettajan viroista Elimäen yhtenäiskoulussa on tuntiopettajan virkoja.

Varhaiskasvatus

Elimäki-Korja alueen perusopetuksen kouluverkkoratkaisut vaikuttavat varhaiskasvatuksen osalta Korjaan taajamaan alueeseen. Elimäellä olevan varhaiskasvatusyksikkö Peippolan päiväkoti jatkaa toimintaansa. Korjaan alueen varhaiskasvatuksen päiväkotiverkkoa voidaan tarkastella uudestaan. Yhtenäiskoulun investoinnin rakentuessa Korjalle perusopetuksesta vapautuu tiloja. Napan lastentalo siirtyisi kokonaisuudessaan varhaiskasvatuksen käyttöön. Tällä hetkellä Napan lastentalossa toimii varhaiskasvatuksen lisäksi alkuopetuksen ryhmät. Koko lastentalon tilojen käyttöönotto varhaiskasvatukselle mahdollistaa Korjaan taajaman alueen päiväkotiverkon tarkastelun. Isommissa yksiköissä henkilöstön työaikasuunnittelu tehostuu, sillä henkilöstön mitoitus voidaan suunnitella taloudellisemmin koko päiväkodin aukioloajan kattavaksi erityisesti aamu- ja iltapäivien osalta. Keskittämällä varhaiskasvatusyksiköiden toimintaa lapsimäärältään suurempiin yksiköihin lapsi/henkilökunta suhdeluun liittyvä kasvatus- ja opetushenkilö- sekä tukipalveluresurssi voidaan suunnitella tehokkaammin.

Oikaisuvaatimus liitteineen sekä kasvatus- ja opetuslautakunnan 8.6.2023 pöytäkirjan ote § 39 ovat **liitteinä**.

Lisätietoja: kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi, opetuspalvelupäällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi, toimitilajohtaja Katja Ahola, puh. 020 615 9013, katja.e.ahola(at)kouvola.fi (kiinteistöt), vs. hallintojohtaja Jussi Stoor, puh. 020 615 6594, jussi.stoor(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää

1. kumota päätöksensä 30.8.2023 § 58 ja
2. hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana jäsen Laila Uljas teki esityksen sivistysjohtajan ehdotuksen kohtaan 2. "lautakunta hyväksyy oikaisuvaatimuksen". Jäsenet Lasse Ahola ja Jouni Sjöblom kannattivat esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta on suoritettava äänestys, koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys. Ne, jotka kannattavat sivistysjohtajan ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Laila Uljaan muutosesitystä äänestävät EI. Puheenjohtaja esitti äänestystavaksi nimenhuutoa.

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi äänestysesityksen ja -tavan yksimielisesti.

Suoritettiin äänestys, jossa annettiin 9 JAA-ääntä (Jaanu, Hyytiäinen, Jacksen, Kinnunen, Lindqvist, Pahkala, Peltola, Relander, Carpelan) ja 4 EI-ääntä (Ahola, Schneider, Sjöblom, Uljas).

Puheenjohtaja totesi Laila Uljaan muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti

1. kumota päätöksensä 30.8.2023 § 58 ja
2. hylätä oikaisuvaatimuksen edellä mainituilla perusteilla.

Jäsen Laila Uljas jätti eriävän mielipiteen.

Jäsen Lasse Ahola jätti eriävän mielipiteen.

Liitteet

- Liite3 Oikaisuvaatimus päätökseen Elimäen yhtenäiskoulun siirrosta
Korialle_lautakunta_Kaopla_30082023_27092023
- Liite4 Oikaisuvaatimus kasvatus- ja opetuslautakunnan päätökseen
8.6.2023 Elimäen yhtenäiskoulun siirrosta
Korialle_netijulkinen_Kaopla_30082023_27092023
- Liite5 Oikaisuvaatimuksen liite, Lapsiasianvaltuutetun kirje kunnille
16.9.2021_Kaopla_30082023_27092023

Liite6 Pöytäkirjan ote 8.6.2023 §39 kasvatus- ja
opetuslautakunta_Kaopla_30082023_27092023

Liite7 Eriävä mielipide_Uljas_Kaopla_27092023

Liite8 Eriävä mielipide_Ahola_Kaopla_27092023

Vastaus valtuustoaloitteeseen Marjoniemen vaihtoehtoisesta toteutustavasta Kouvola keskustan varhaiskasvatus- ja kouluverkkoon**4862/00.05.00/2023****Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 40**

Puheenjohtaja Paula Werning esitteli valtuutettujen Katriina Vesalan, Maria Lammin, Tapio Karvosen, Anne Hasun, Miia Wittingin, Nita Aholan, Milla Raunion, Jari Larikan, Pekka Korpivaaran, Ukko Bambergin, Toni Vainikan, Vesa Vainion, Mika Bymanin, Kimmo Jokirannan, Tiina Hämäläisen, Tero Suutarin, Jyrki Hyttisen, Esko Lavosen ja Jukka Silénin jättämän seuraavan valtuustoaloitteen:

”Taustaa

Kouvolan kaupunki on tehnyt kattavat kouluverkon investointisuunnitelmat, joita on käsitelty edellisellä valtuustokaudella verkkopäätösten yhteydessä sekä kasvatus- ja opetuslautakunnassa tarkemmin opetusryhmien ja sisällön suhteen. Tämän jälkeen investointien rakennuskustannukset ovat nousseet huomattavasti ja osan jopa yli tuplaantuneet. Tällä valtuustokaudella on hyväksytty uusi kaupunkistrategian päivitys, jossa määritellyt vahvuudet ja kärjet tulee huomioida päätöksenteossa. Olemme myös hyväksyneet Kouvolan Urheilupuistoon niin uimahalli- kuin teatteri-investoinnit ja monitoimihallin suunnitelmat ovat juuri käynnistymässä markkinavuoropuhelun jälkeen.

Muuttuneessa taloudellisessa tilanteessa ja uusien investointien käynnistyessä myös kouluverkon pitää elää mukana kaupunkikehityksessä. Varhaiskasvatuksen, opetuksen, liikunnan, kulttuurin ja muiden palveluiden verkkoratkaisut tulee käsitellä toimivana kokonaisuutena päällekkäisyydet karsien ja synergia hyödyntäen.

Marjoniemen suuryhteisöinvestointi on herättänyt keskustelua ja ylituplaantuneet investoinnin kustannukset, kokonaisuuteen liian pieni tontti, riittämättömät liikuntatilat sekä sijainnin ja saavutettavuuden haasteet ovat nousseet jatkuvasti esiin. Kouvolan varikko ja valtionviraston lisääntyvät työpaikat alueella aiheuttavat omat vaatimuksensa liikenteelle.

Esitys

Me allekirjoittaneet esitämme, että

- Selvitetään Kaunisnurmen alueelle uuden päiväkodin-, alakoulun- ja sairaalakoulukokonaisuuden rakentamista.

- Erityisopetuksen tilaratkaisuja pohditaan ja toteutetaan osittain nykyistä toimintatapaa hyödyntäen
- Valmistellaan uusi yläkoulukokonaisuus Urheilupuiston alueelle hyödyntäen muita alueen tiloja. Esityksen kustannukset tulee selvittää ja esittää valtuustolle, jotta selviää, olisiko tämä kustannuksiltaan alhaisempi ja mahdollistaisi kaupunkistrategian huomioimisen vaikuttavammin kuin alkuperäinen Marjaniemen suurskoulu.

Perustelut

Kaupungin taloustilanteessa emme voi tehdä nyt investointivirheitä. Käyttötalouden säästöt on saatava konkretisoitumaan ja kiinteistöjen määrää ei voida kasvattaa, mutta niiden uudelleen yhdistely taloudellisemmin on oltava kaupungin päätöksenteossa huomioituna. Investointien jaksottaminen pidemmälle aikavälille antaa mahdollisuuden parempaan talouden seurantaan. Mikäli mallilla helpottaisimme kaupungin investointipainetta, tukisimme menestystekijöitä ja saavuttaisimme rakennuskokonaisuuksissa investoinnin ja poistojen osalta säästöjä, tulee esitetty malli ottaa mukaan päätöksentekoon.

Turvallinen kouluympäristö, koulutie ja piha, ovat elintärkeitä pienille ja suuremmillekin koululaisille. Tämä on myös kaupungin strategian mukaista. Yläkoulun lähikoululaiset saapuvat hyvin suurelta osin keskustan itäiseltä ja pohjoiselta puolelta, joten Urheilupuiston sijainti olisi turvallisempi ja paremmin saavutettava. Savonradan pohjaan suunniteltu Kymenlaaksontien jatko-osan leveät tiet läpi Kouvola ovat koulun vieressä todellisia haasteita. Marjaniemen ja Kasarminmäen sokkelokadut tai Ratamon alueen liikenneväylät eivät toimi suunnitellun Marjaniemen koulun liikenteessä. Uudet liikennejärjestelyt vaativat myös lisäinvestointeja jo muutenkin paisuneeseen kustannusarvioon. Liikkuminen koulupäivän aikana liikuntapaikoille vaatii massiivisia liikennejärjestelyjä ja tuo ajankäytöllisiä ongelmia koulupäivään.

Yhtenäisyyttä pedagogisesti ja säästöjä taloudellisesti saataisiin varhaiskasvatukseen, alaluokkien opetuksen ja sairaalakoulun välillä huomattavasti enemmän kuin aineopetukseen perustuvassa yläkoulussa. Joustava useampivuotinen esiopetus olisi mahdollista ja koulunaloittamisessa voitaisiin huomioida oppilaan yksilölliset valmiudet. Uusilla monimuotoisilla rakennussuunnitelmissa rakennus saataisiin taipumaan tarpeen mukaan 20 vuoden kuluttua osin vanhusten tilaksi, jos kaupunkikehitys siltä näyttäisi.

Yläkoulut toimivat nyt vielä Kankaalla ja Urheilupuistossa ja voivat toimia siihen asti, kun päätöksiä ko. tonttien kehittämiseksi aidosti on olemassa. Uusi yläkoulu voidaan sijoittaa valmistuvan monitoimihallin viereen tiiviimmälle tontille ilman kirjasto-, juhla- ja liikuntatiloja.

Kaupungin palveluverkkoa tulee tarkastella ja keskittää edelleen, mutta tällä muutoksella ei rakennusten määrät verkossa lisäännä.

Ainoastaan alakoulu ja sairaalakoulu siirtyisivät päiväkodin yhteyteen. Investoinnit olisivat selkeämmät, kun tarpeet käyttäjillä olisi yhtäläisemmät.

Marjaniemen alueella ei asu lapsiperheitä. Alueen postinumeroalueella asuu eniten 1 hlön talouksia kuin missään muualla Kouvolan alueella. Alueella ei myöskään ole uusia asumiseen kaavoitettavia alueita.

Alueen asukkaat ovat lähettäneet kaavoitukseen huomautuksen ja eivät tue suurlukoulun rakentamista Marjaniemen tontille. Marjaniemen alue kaavoitettaisiin esim. kerrostaloiksi ja osa opiskelija-asunnoiksi. Marjaniemen käyttö asumiseen helpottaisi opiskelija-asuntotilannetta Kouvolassa keskusta-alueella ja rakentaisi toimivan yhteyden Kasarminmäen kampusalueen ja keskustan välillä. Esitys tukisi monin tavoin määritettyä strategiaamme.”

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 27.09.2023 § 70

Valmistelija: kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi

Kouvolan kaupungin perusopetuksen kehittämissuunnitelma on hyväksytty 11.11.2019 § 121. Kouvolan perusopetuksen yleiset kehittämisen tavoitteet ovat:

- Huomioimme lasten ja nuorten määrän kehityksen alueilla.
- Toteutamme laadukasta opetusta ja kehitämme pedagogisia oppimisympäristöjä. Luomme monitoimijaisia oppimisympäristöjä ja monitoimitaloja.
- Turvaamme lapsen tarvitseman tuen ja yhtenäisen koulupolun.
- Työskentelemme verkostomaisesti kaikkien lapsille ja nuorille palvelu- ja tarjoavien tahojen kanssa.
- Osallistamme lapsia nuoria ja heidän perheitään.
- Kehitämme joustavaa esi- ja alkuopetusta.

Kouvolan kaupungin perusopetuksen palveluverkon suunnittelua ohjaa yhtenäiskouluajatus. Yhtenäiskoulut mahdollistavat lapsen ja nuoren mahdollisimman ehyen koulupolun mukaan lukien vaativan erityisen tuen oppilaat, koko perusopetuksen ajan. Integroituminen yleisopetuksen ja erityisen vaativan tuen ryhmien välillä toteutuu joustavasti yhteisen koulurakennuksen sisällä. Lisäksi näiden ryhmien koulukuljetukset ja aamu- ja iltapäivätoiminta keskittyy samaan yksikköön. Koulupäivien jälkeisiä kerho- ja harrasteryhmiä on myös mahdollista järjestää laajemmin. Yhtenäiskoulut mahdollistavat henkilöstön opetusvelvollisuustuntien saavuttamisen sekä opettajien monipuolisten kelpoisuuksien hyödyntämisen.

1. Selvitetään Kaunisnurmen alueelle uuden päiväkodin-, alakoulun ja sairaalakoulukokonaisuuden rakentamista.

Kaunisnurmelle on suunnitelmissa rakentaa päiväkotia, joka vastaa kustannustehokkaasti koko kaupungin vaativimman vuorohoidon tarpeisiin. Hankesuunnitelman mukaisesti rakennus sijoittuisi entisen Kaunisnurmen palvelukeskuksen tontille. Päiväkotia on hankesuunnittelun yhteydessä määritelty 210 paikkaiseksi. Tämä tarkoittaa 10 lapsiryhmän päiväkotia. Kaunisnurmen päiväkodissa toteutetaan varhaiskasvatuksen lisäksi myös esiopetusta. Tontin koosta johtuen päiväkotirakennus tulee olla kaksikerroksinen.

Näin ollen Kaunisnurmen päiväkodille varattu tontti ei mahdollista päiväkodin, alakoulun ja sairaalakoulukokonaisuuden rakentamista. Tällä hetkellä viereisellä tontilla sijaitseva Kaunisnurmen koulu mahdollistaa opetussuunnitelman mukaisen joustavan esi- ja alkuopetuksen toteuttamisen lähikoulun kanssa.

Kaunisnurmen koulun tontin ominaisuuksia on tarkasteltu. Tontin koko ja rakennusoikeus mahdollistaa alakoulun rakentamisen nyt tarkastellulla laajuudella. Kaava soveltuu kaksikerroksiseen koulurakentamiseen. Mikäli yhtenäiskoulusuunnitelma muuttuu kahden koulun suunnitelmaksi, tulee tarkastella mahdollisuutta koulun ja päiväkotirakennuksen yhdistämistä. Tällöin rakennuksen tilatehokkuuden sekä tontinkäytön kannalta toteutus yhtenä rakennuksena olisi tehokkain ratkaisu. Toteutus yhtenä rakennuksena saattaa vaatia kaavamuutoksen, mikä tuo hankkeen toteutukseen viivettä. Nyt tontilla sijaitsevassa koulussa on 210 oppilasta, jotka olisi siirrettävä väistötiloihin rakennuksen purkamisen ja rakentamisen ajaksi.

Marjoniemen yhtenäiskoulun kasvatus- ja opetuslautakunnassa (Kaopla 6.10.2021) käsitellyn Hankesuunnittelun suuntaviivojen päivitys on tekeillä. Päivitys tehdään lapsimäärien uudelleen arvioinnin sekä käyttäjäryhmien tarkennuksien vuoksi ja tuodaan lautakuntaan käsiteltäväksi. Hyväksytyssä hankesuunnittelun suuntaviivoissa on

lähtökohtana ollut 966 oppilaan koulu, joka on myöhemmässä tarkastelussa todettu liian suureksi. Tämän vuoksi alla esitetyssä vertailussa yhtenäiskoulun kooksi on ilmoitettu 855 oppilasta. Rakentamisen kustannukset ovat tässä taulukossa vain vaihtoehtoisten toteutustapojen vertailua varten ja voivat jatkokäsittelyssä poiketa tässä esitetystä.

Tarkasteltavat vaihtoehdot

	Vuosiluokat 1-6	Vuosiluokat 7-9	Vuosiluokat 1-9
Oppilasmäärä	320	535	855
Brm²/oppilas	22,3	16,9	17,0
Kokonaisala	7 136	9 043	14 534
eur/neliö	3 700	3 700	3 700
Laskennallinen hinta	26 403 200	33 459 840	53 777 280

	Erilliskorjaus	Vuosiluokat 1-9	Ero
Oppilasmäärä	855	855	855
Brm²/oppilas	18,9	17,0	
Kokonaisala	16 179	14 534	-1 645
eur/neliö	3 700	3 700	
Laskennallinen hinta	59 863 040	53 777 280	-6 085 760

Oppilasmäärät sisältävät erityisen vaativan tuen oppilaat, näiden sijoituksessa erilliskorjauksessa alakouluun. Sairaalakoulun oppilaita ei näissä luvuissa ole mukana. Sairaalaopetuksen järjestämispaikka tarkastellaan myöhemmin yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa. Järjestämispaikkaan vaikuttaa psykiatrisen sairaalan sijoittuminen tulevaisuudessa.

2. Erityisopetuksen tilaratkaisuja pohditaan ja toteutetaan osittain nykyistä toimintatapaa hyödyntäen.

Valtakunnallisesti vertailtuna Kouvolassa on korkea erityisen ja tehostetun tuen oppilaiden suhteellinen osuus koko oppilasmäärästä. Oppimisen tuen kokonaisuutta on tarkasteltu uudelleen Marjoniemen yhtenäiskoulun ja koko kaupungin osalta. Erityisen ja tehostetun tuen oppilaiden määrä todennäköisesti laskee kokonaisoppilasmäärän vähentyessä. Oppimisen tuen kokonaisuuteen vaikuttavat jo rakennusvaiheessa olevat Valkealan ja Inkeröisten monitoimitilat sekä mahdollinen Kuusankosken yhtenäiskoulu ja Elimäki-Koria alueen kouluratkaisut. Sairaalaopetuksen järjestämispaikka tarkastellaan myöhemmin yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa.

Perusopetuksen kehittämisen toteuttamissuunnitelmassa v. 2019 linjattiin oppimisen tuesta. Suunnitelman mukaisesti nykyinen kaupunkitaso vaativan erityisen tuen opetus jakautuu alueellisesti

osaamiskeskuksiin. Osaamiskeskuksiin jakautuva oppimisen tuen suunnitelma on kokonaisuus, joka vaikuttaa koko kaupungin toimintaan ja toimintakulttuurin kehittämiseen. Marjoniemen yhtenäiskoulun yhteyteen on suunniteltu koko kaupungin vaativin oppimisen tuki. Mikäli ala- ja yläkoulu ovat eri rakennuksissa, vaativan erityisen tuen oppilaiden sijoittaminen ikäluokittain on mahdollista, joka asettaa oppilaat eriarvoiseen asemaan. Yhtenäiskoulu tarjoaa yhdenvertaisen oppimisympäristön ja ehyen koulupolun vaativan erityisen tuen oppilaille.

3. Valmistellaan uusi yläkoulukokonaisuus Urheilupuiston alueelle hyödyntäen muita alueen tiloja. Esityksen kustannukset tulee selvittää ja esittää valtuustolle, jotta selviää, olisiko tämä kustannuksiltaan alhaisempi ja mahdollistaisi kaupunkistrategian huomioimisen vaikuttavammin kuin alkuperäinen Marjoniemen suorkoulu.

Palveluverkon suunnittelua ohjaa yhtenäiskouluajatus. Yhtenäiskoulujen rakentaminen on taloudellisesti ja pedagogisesti perusteltua. Yhtenäiskoulussa rakennetaan toimintakulttuuria, jossa tehdään yhteistyötä eri ammattiryhmien kesken sekä yli oppiaine- ja vuosiluokkarajojen tuen eri portailla. Tämä tukee oppilaan ehyen koulupolun rakentumista. Siirtymävaihe ala- ja yläkoulun välillä on merkittävä tapahtuma oppilaan koulupolulla. Yhtenäiskoulu mahdollistaa siirtymävaiheen joustavan toteutumisen. Oppilaiden toimintaympäristö pysyy samana, jolloin esimerkiksi syntyneet sosiaaliset suhteet ja turvallisuuden tunne säilyvät, mikä lisää kouluviihtyvyyttä. Eri-ikäisten oppimisympäristö rikastaa oppilaiden välistä vuorovaikutusta. Yhtenäiskoulun tilaratkaisut mahdollistavat monipuoliset aineenopetusluokat myös alakoulun ja vaativan erityisen tuen oppilaille. Yhtenäiskoulu mahdollistaa kaikille oppilaille laajan ja monipuolisen valinnaisainetarjonnan.

Yhtenäiskoulussa voidaan hyödyntää henkilöstön osaaminen, erityisesti kaksoiskelpoisten opettajien osalta. Kaksoiskelpoisella opettajalla tarkoitetaan opettajaa, jolla on luokan- ja aineenopettajan kelpoisuus. Ratkaisu mahdollistaa sen, että jokaista oppiainetta opettaa kelpoisuuden omaava opettaja. Näin turvataan lisäksi opetusvelvollisuuden täyttyminen. Yhtenäiskoulussa voidaan ohjaajaresurssi hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti ja hyvinvointialueen palvelut voidaan kohdentaa tarkoituksenmukaisesti. Tämä kokonaisuus mahdollistaa yleisen tuen vahvistamisen sekä välittömän ja tarpeisiin vastaavan oikea-aikaisen tuen tarjoamisen. Yhtenäiskouluratkaisu tehostaa koulukuljetusjärjestelyitä ja vastaa paremmin vaativan erityisen tuen oppilaiden kuljetustarpeisiin.

Tulevaisuudessa Kouvola keskusta-alueella alakouluopetusta tarjotaan Mansikkamäen ja Sarkolan alakouluissa sekä Eskolanmäen ja

mahdollisessa Marjoniemen yhtenäiskoulussa. Vahteron koulun tilanne tarkastellaan myöhemmin oppilasmäärien pienentyessä.

Kouvolan keskusta-alueella olisi yhtenäiskoulun valmistuttua kaksi yläkouluopetusta tarjoavaa koulua, joiden käytettävissä olevat tilat huomioidaan oppilasohjauksessa. Eskolanmäen koulun laskennallisena oppilasmääränä on ollut 270 oppilaan yläkoulu.

Uuteen yhtenäiskouluun on suunnitteluvaiheessa varattu oppilaspaikkoja yleisopetuksen 480 yläkoululaisille ja lisäksi erityisen tuen oppilaille 55 oppilaspaikkaa. Vuonna 2031 koko yläkouluopetus radan pohjoispuolella mahtuu uuteen yhtenäiskouluun. Siihen asti mahdollisesti tarvitaan Kouvolan yhteiskoulun tiloja.

Yhtenäiskoulun ja ala- ja yläkoulun erillisratkaisun kustannusvertailu on kohdassa 1. Vertailu perustuu uudisrakentamiseen, mikä on ollut yhtenäiskoulun toteutuksen lähtökohtana. Mikäli yhtenäiskoulusuunnitelma muuttuu kahden koulun suunnitelmaksi, yläkoulun osalta tulee tutkia olemassa olevien rakennusten hyödyntäminen kustannusvaikutuksineen ja tämä tuodaan lautakunnalle käsiteltäväksi päivitetyn hankesuunnittelun suuntaviivojen myötä.

Lisätietoja: asiakasvastaava Sari Keskinen, puh. 020 615 9340, sari.keskinen(at)kouvola.fi, opetuspalvelupäällikkö Johanna Lindstedt, puh. 020 615 7173, johanna.lindstedt(at)kouvola.fi, kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää antaa valtuustoaloitteeseen selostusosan mukaisen vastauksen asian käsittelystä kasvatus- ja opetuslautakunnassa.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Lukiokoulutuksen aloituspaikat 2024**5728/12.00.00/2023****Kasvatus- ja opetuslautakunta 27.09.2023 § 71**

Valmistelija: lukiokoulutuksen vastaava rehtori Maria Lammi, puh. 020 615 5338, maria.lammi(at)kouvola.fi

Kevään 2024 yhteishaun toteuttamista ja siihen liittyvää tiedottamista varten lukioden aloituspaikat lukuvuodelle 2024–2025 on ilmoitettava valtakunnalliseen opintopolku.fi –palveluun 15.9.2023 mennessä. Hallintosäännön 25 §:n mukaan kasvatus- ja opetuslautakunta koulutuksen järjestäjän edustajana päättää lukiokoulutuksen aloituspaikoista.

Keväällä 2024 peruskoulun päättää opiskelijaennusteen mukaan noin 825 yhdeksännen luokan oppilasta, mikä on lähes samalla tasolla kuin edellisenä vuonna. Lisäksi tutkintoon valmentavan koulutuksen perustaitojen vahvistamisen linjalla opiskelee tällä hetkellä 25 oppilasta, josta haetaan pääosin yhteishaussa toiselle asteelle.

Kevään 2023 yhteishaussa lukioon hakeutui n. 45 % ikäluokasta. Päivälukioissa koulutuksen elokuussa 2023 aloitti yhteensä 356 uutta opiskelijaa (Kuusankoski 106 ja Yhteislyseo 250).

Opetus- ja kulttuuriministeriön suositus valtakunnallisesti on antaa puolelle perusopetuksen päättävästä ikäluokasta lukiokoulutus.

Lukioiden aloituspaikkaesitys:

Lukiokoulutuksessa on valmisteltu ehdotus lukioiden aloituspaikoista vuonna 2024. Aloituspaikkaesityksessä sarjaisuus on laskettu

36 opiskelijan ryhmäkoolla. Käytännössä opetusryhmät ovat kurssimuotoisuuden vuoksi kuitenkin laskenta-arvoa 36 pienemmät. Oppivelvollisuuden mukanaan tuomien vaateiden vuoksi lukioiden pakollisten opintojaksojen ryhmäkokoa on tarkasteltava uudelleen.

Lukion aloituspaikkoja (396) on varattu n. 48 %:lle perusopetuksen yhdeksännen luokan päättävästä ikäluokasta. Ennusteena on, että lukio- koulutuksen vetovoima säilyy nykyisessä tulevana vuonna. Opetus- ja kulttuuriministeriö ei säätele lukioiden opiskelijamäärää, vaan koulutuksen järjestäjä päättää aloituspaikoista.

Peruskoulun opintojen ohjauksella on selkeä yhteys jatko-opintoihin hakeutumiseen, ja opintojen ohjauksessa korostetaan hakeutumista Kouvolan omiin toisen asteen oppilaitoksiin.

Aloituspaikkaesitys ei juurikaan jätä koulukohtaista liikkumavaraa.

Esitys vuonna 2024 elokuussa alkavan lukiokoulutuksen aloituspaikoista kokonaisuudessa on seuraava:

Lukio	Aloitus- paikat 2023	1.sijaiset hakijat 2023	Aloittaneet 2023	Aloitus- paikat 2024
Yhteislyseo	252	324	250	252
Kuusankoski	144	51	106	144
Yhteensä	396	375	356	396

Yhteislyseon aloituspaikoista osa (32) varataan urheilulinjan ja osa (32) Studies in English- linjan opiskelijoille. Urheilulinjalle valinta pohjautuu haettuun urheilulukiostatukseen ja tähän liittyvä toiminta on aloitettu kaupungin omana toimintana 1.8.2023 alkaen. Edellisinä lukuvuosina Studies in English- linjalle on hakeuduttu suoraan lukion järjestämän haun kautta, mutta haku on selkeintä toteuttaa suoraan yhteishakujärjestelmässä.

Yhteenvedo Yhteislyseon aloituspaikoista:

Yhteislyseo	Aloituspaikat 2023
Yleislinja	188
Urheilulinja	32
Studies in English- linja	32
Yhteensä	252

Opiskelijat valitaan lukioon lukuaineiden keskiarvon mukaisessa järjestyksessä. Urheilulinjalle valittavien osalta valintaan vaikuttaa myös urheiluakatemian urheilijapisteytyks.

Perusopetuksen Suomi toisena kielenä -opetuksen ja kielitaidon arvioinnin pohjalla käytetään Eurooppalaisen viitekehyksen pohjalta laadittua kielitaidon tasojen kuvausasteikkoa.

Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden suosituksissa suomen kielen tavoitetasot ovat koulutuksen päättyessä perusopetuksessa B1.1 - B1.2. Tätä kielitaidon vaatimustasoa noudatetaan sekä ulkomailla opiskelleille suomalaisen peruskoulun oppilaille heidän hakeutuessaan lukiokoulutukseen että ulkomaalaisille suomalaiseen lukiokoulutukseen hakeville opiskelijoille. Kielitaitotaso arvioidaan lukioon hakeutumisasiheessa lukiokoulutuksen toimesta.

Lukiokoulutuksen päättyessä tavoitetaso on B2.2 ja kirjoittamisen osalta B2.1.

Oppivelvollisuuden tuomien muutosten myötä lukuvuoden 2025–2026 osalta aloituspaikkojen määriä joudutaan tarkastelemaan uudelleen huomioiden myös ikäryhmän pieneneminen.

Lisätietoja: kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi, vastaava rehtori Maria Lammi, puh. 020 615 5338, maria.lammi(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hyväksyä vuoden 2024 lukiokoulutuksen aloituspaikat seuraavasti:

Lukio	Aloituspaikat
Kouvolan Yhteislyseo, yleislinja	188
Kouvolan Yhteislyseo, urheilulinja	32
Kouvolan Yhteislyseo, Studies in English- linja	32
Kuusankosken lukio	144
Yhteensä	396

Yhteishaun tulokset tuodaan keväällä lautakunnalle tiedoksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Kokous keskeytettiin tämän asian käsittelyn jälkeen tauon pitämistä varten.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio 2024 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2024 - 2027**5708/02.02.00/2023****Kasvatus- ja opetuslautakunta 27.09.2023 § 72**

Valmistelija: kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi

Kaupunginhallitus hyväksyi 19.6.2023 talousarvionkehityksen ja laadintaohjeet.

Kuntalain 110 §:n mukaan talousarvion hyväksymisen yhteydessä hyväksyttävä taloussuunnitelma laaditaan kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talouden tasapainottamisen haasteet huomioiden on tarkoituksen mukaista laatia talousarvio ja -suunnitelma neljälle vuodelle, joten seuraava talousarvio/-suunnitelma laaditaan vuosille 2024–2027.

Vuoden 2024 toimintakäytön talousarviokehitys

Vuonna 2024 kaupungin tulorahoitus muuttuu merkittävästi, kun verotuloista aiemmilta vuosilta saatavat tilitykset lakkaavat ja valtionosuuksiin tehdään sote-uudistuksesta johtuvat leikkaukset. Talousarviokehitys ei sisällä TE-palvelujen uudistuksesta aiheutuvia muutoksia vuodesta 2025 lähtien. Uudistus vaikuttaa sekä kustannuksiin että valtionosuuksiin. Muutos huomioidaan talousarviossa ja siinä on tavoitteena kustannusneutraalisuus.

Toimielinten talousarviokehitys

Toimielinten talousarviokehityksissä on huomioitu lakisääteiset muutokset, esim. palkkojen korotukset sekä muut välttämättömät muutokset, kuten indeksikorotukset.

Talousarviokehityksessä on huomioitu kaupunginhallituksen asettaman kehittämis- ja sopeuttamistyön ohjausryhmän kartoittamat keinot toimenpiteistä talouden tasapainottamiseksi.

Toimenpiteet talouden tasapainottamiseksi toimialoittain:

Toimenpiteet talouden tasapainottamiseksi, milj. euroa	TA 2024	TS 2025	TS 2026	TS 2027
Konsernipalvelut, pysyvät	1,8	2,9	3,4	3,6
Kasvatus ja opetus, pysyvät	1,1	1,7	2,0	2,3
Liikunta ja kulttuuri, pysyvät	0,8	1,0	2,0	3,4
Tekniikka ja ympäristö, pysyvät	0,9	1,1	1,2	1,8
Tekniikka ja ympäristö, kertaluonteiset	0,3	0,5	0,9	0,9
Yhteensä	4,8	7,1	9,5	11,9

- Varhaiskasvatus: Haanojan päiväkotiratkaisu
- Perusopetus: Pohjois-Kuusankoski, Kaipiainen, työpajatoiminta palveluverkkoratkaisut
- Henkilöstöresurssien leikkaus 0,6 milj. €/vuosi perusopetuksessa
- Lukion kurssitarjottimen optimointi 0,15 milj. €/vuosi
- Kotihoidontuen leikkaus
- Palkkojen korotukset 3% 2,6 milj. €
- Kuljetuskusten nousu 0,6 milj. €

Henkilöstön määrä henkilötyövuosina	TP 2022	TA 2023	TA 2024	TS 2025	TS 2026	TS 2027
Kasvatus- ja opetuslautakunta	1 772,9	1 734,0	1 757,0	1 747,0	1 737,0	1 727,0

Kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvio 2024 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma vuosille 2024–2027 on **liitteenä**. Kooste uusista sekä muutettavista viroista ja tehtävistä vuodelle 2024 sekä lakkautettavat ovat **liitteinä**. Talousarvion esittelymateriaali on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi, controller Katja Kauppila, puh. 020 615 4530, katja.kauppila(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää hyväksyä ja esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi kasvatus- ja opetuslautakunnan talousarvion vuodelle 2024 sekä talous- ja henkilöstösuunnitelman vuosille 2024–2027.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 28.9.2023 lukien.

Asian käsittely:

Keskustelun aikana jäsen Lasse Ahola teki esityksen ”Ehdotan että kouluverkosta päättäminen tehdään erikseen eikä talousarvion yhteydessä, kuten nyt tehtiin”.

Esitystä ei kannatettu.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen.

Jäsen Lasse Ahola jätti eriävän mielipiteen.

Jäsen Pulla Peltola poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallituksen edustaja Kirsi Kekki poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Kasvatus- ja opetuslautakunta päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa ja se on nähtävillä yleisessä tietoverkossa 28.9.2023 lukien.

Liitteet

- Liite9 Kasvatus ja opetuslautakunnan talousarvio 2024 ja talous- ja henkilöstösuunnitelma 2024-2027_Kaopla_27092023
- Liite10 Uudet sekä muutettavat virat ja tehtävät 2024_koostelomake Kasvatus ja opetus_Kaopla_27092023
- Liite11 Lakkautettavat virat kasvatus ja opetus_Kaopla_27092023
- Liite12 Eriävä mielipide_Lasse Ahola_Kaopla_27092023

Kasvatus- ja opetuslautakunnan osavuositarkastus 1-8/2023**4433/02.02.02/2023****Kasvatus- ja opetuslautakunta 27.09.2023 § 73**

Valmistelija: kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi

Kasvatus- ja opetuslautakunnan alaisuuteen kuuluvat seuraavat palvelut: kasvatus- ja opetuslautakunta, kasvun tuki, varhaiskasvatus, perusopetus ja lukiot.

Lautakunnan talousarvion toteutuma 1-8/2023:

Milj. euroa	TA 2023	TA- muutos	MTA 2023	Tot. 1-8	Tot-%	TPE
Toimintatulot	9,2	0	9,2	5,5	60,1	9,7
Toimintamenot	-153,1	0	-153,1	-105,2	68,7	-156,1
Toimintakate	-143,9	0	-143,9	-99,7	69,3	-146,4

Toimintakate kasvatus ja opetus –palvelussa on toteutunut kulujen osalta talousarviota suurempana. Toimintakatteen toteutuma oli 69,3 % (laskennallinen toteuma 66,7%). Tulot ovat kertyneet 60,1 % ja menot 68,7%. Henkilöstökulut ovat toteutuneet 69,6%. Toimintakatteen ennustetaan ylittyvän 2,5 milj. euroa. (1,7%)

Henkilöstökuluissa ylitykset johtuvat mm. kertaeristä joihin talousarviossa ei ollut varauduttu, lisäksi henkilöstön tarve on lisääntynyt mm. varhaiskasvatuksessa olevien alle kolmevuotiaiden määrän lisääntymisellä. Tuettavien oppilaiden määrä on lisääntynyt sekä varhaiskasvatuksessa että perusopetuksessa.

Kuljetuskustannuksissa on myös merkittävä nousu edellisvuoteen ja talousarvioon nähden.

Toimenpiteinä talousarvioylityksen minimoimiseksi on mm.

- Tehty tarkennuksia tuntikehyksen perusopetuksessa ja lukiossa elokuusta alkaen.
- Koulunkäynnin ohjaajia on palkattu lukuvuodeksi 2023–2024 13 vähemmän kuin edellisenä lukuvuonna 2021-2022.
- Sairaspoissaoloihin tullaan puuttumaan erityisen tarkasti ja tehostetaan korvaavan työn käyttöä. Sijaisia ei palkata kuin aivan välttämättömissä tilanteissa.

- Pedagogisen osaaminen vahvistaminen ja erilaisten toimintamallien löytäminen lapsen ja nuoren yksilöllisen tuen ja ohjauksen järjestelyissä.
- Loppuvuoden aikana tehdään vain välttämättömimmät hankinnat ja kierrätystä tehostetaan.
- Palvelussa kehitetään ja tehostetaan organisaatorakennetta ja -prosesseja tiimiorganisaation suuntaan.
- Palveluverkkoa tarkastellaan ja suunnitellaan ennakoivasti tulevien henkilöstö- ja ryhmäjäjestelyjen sekä lapsi- ja oppilasmäärien kannalta.

Kasvatus ja opetus lautakunnan osavuosisikatsaus 1-8/2023 on **oheismateriaalina**.

Lisätietoja: kasvatus- ja opetusjohtaja Vesa Toikka, puh. 020 615 3831, vesa.toikka(at)kouvola.fi, controller Katja Kauppila, puh. 020 615 4530, katja.kauppila(at)kouvola.fi

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus ja opetuslautakunta päättää merkitä osavuosisikatsauksen 1-8/2023 tiedoksi ja edellyttää että palveluyksiköissä tehdään kaikki mahdolliset toimenpiteet talousarviossa pysymiseksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsi asian tiedoksi.

Ilmoitusasiat**Kasvatus- ja opetuslautakunta 27.09.2023 § 74****Saapuneet kirjeet**

Kouvolan kaupungin vieraanvaraisuusohjeen päivittäminen kh
11.9.2023 §199

25.9.2023 Naukion yhtenäiskoulun opetushenkilöstön kannanotto;
Hirvelän koulun yhdistäminen osaksi Naukion yhtenäiskoulua

Vastaukset 13.9.2023 kaupunginhallituksen laajennetussa iltakoulussa
nousseisiin kysymyksiin Kouvolan keskustan kouluverkosta

Viranhaltijapäätökset**Sivistysjohtaja**

Henkilöstöpäätös

11.9.2023 § 7 Kasvatus- ja opetusjohtajan virkamatkamääräys
Portugaliin 2. - 6.10.2023

Kasvatus- ja opetusjohtaja

Yleinen päätös

13.9.2023 § 14 Varhaiskasvatuksesta perittävät korvaukset muilta
kunnilta 1.8.2023 alkaen

Varhaiskasvatuspäällikkö

Yleinen päätös

4.9.2023 § 9 Tutkimuslupa Lasten kohtaama aggressiivisuus
varhaiskasvatuksessa, kohti turvallisempaa kasvu ympäristöä

7.9.2023 § 10 Tutkimuslupa Avoimen varhaiskasvatuksen merkitys
lapsen vanhemmalle

Sivistysjohtajan ehdotus:

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

Kasvatus- ja opetuslautakunnan päätös:

Kasvatus- ja opetuslautakunta merkitsi asian tiedoksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 66, § 67, § 68, § 70, § 72, § 73, § 74

Muutoksenhakukielto

Valmistelua ja täytäntöönpanoa koskevaan päätökseen ei saa hakea muutosta.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 136 §.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 69

Valitusosoitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen.

Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaamisesta.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio

Sähköpostiosoite: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Faksinumero: 029 564 2501

Puhelinnumero: 029 564 2502

Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 8.00-16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa, osoitteessa

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään [tuomioistuinmaksulaissa 1455/2015](#) ja oikeusministeriön asetuksessa 31.12.2018/1383. Maksu on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulain 9§:n mukaan oikeudenkäyntimaksua ei peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 71

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Kouvola kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on julkaistu nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimustajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kouvola kasvatus- ja opetuslautakunta.

Oikaisuvaatimuksen toimitusosoite on Kouvola kaupungin kirjaamo.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola

Käyntiosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola

Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero: 020 615 3054
Puhelinnumero: 020 615 6200
Kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kouvolan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 85, 45101 Kouvola
Käyntiosoite: Torikatu 10, 2 krs. Kouvola
Sähköpostiosoite: kirjaamo@kouvola.fi
Faksinumero: 020 615 3054
Puhelinnumero: 020 615 6200
Kaupungin kirjaamon aukioloaika: ma-pe klo 9.00-15.00.