

A person is seen from behind, kayaking on a calm lake. They are wearing a blue jacket and a yellow life vest. The kayak is green, and the paddle is white with 'Wolfen' written on it. The background shows a dense forest on a hillside under a clear sky. The text 'KOUVOLOLA' is overlaid in large, bold, black letters across the middle of the image.

KOUVOLOLA

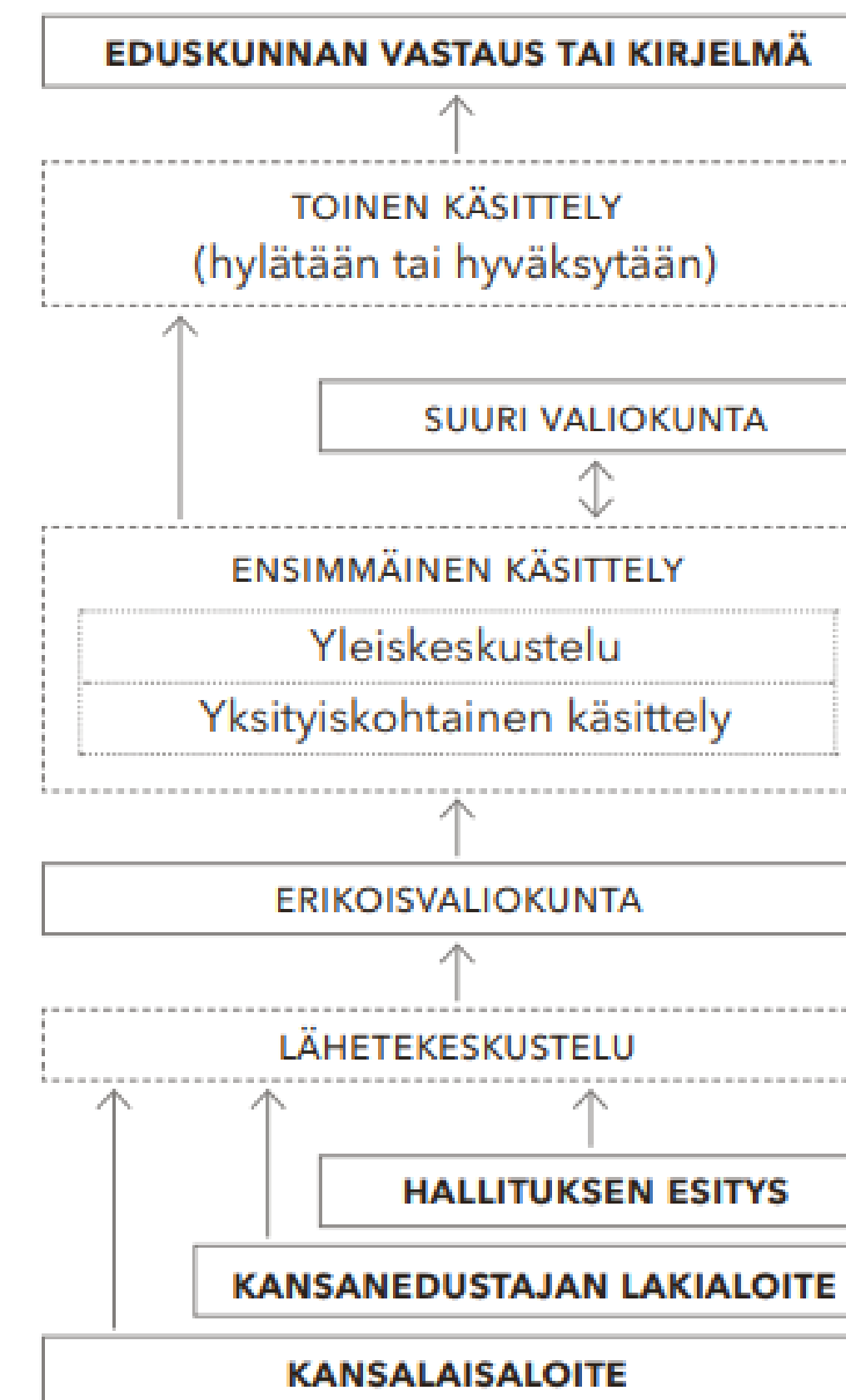
Valtionhallinto

Edunvalvontakortti – laadittu 11.1.2022, päivitetty 27.10.2023

Kuvaus edunvalvonnan kohteesta

- Eduskunta säätää Suomessa kaikki lait ja päättää valtion talousarviosta. Lisäksi eduskunta hyväksyy tärkeimmät Suomea sitovat kansainväliset sopimukset ja vaikuttaa Euroopan unionin asioihin.
- Eduskunnan **täysistunto** on lainsäädäntötyön ja ajankohtaisen poliittisen keskustelun **keskeinen areena**. Kevät- ja syysistuntokaudella täysistuntoja on neljä kertaa viikossa tiistaista perjantaihin.
- **Valiokunta on kansanedustajan tärkein vaikutuskanava**, sillä kaikki eduskunnan päätökset valmistellaan valiokunnissa. Täysistunnossa käydyn lähetekeskustelun jälkeen hallituksen esitys lähetetään siihen valiokuntaan, jonka erityisalaa asia on.
- Kaupungin mahdollisuus vaikuttaa eduskunnan toimielimiin **tapahtuu ensisijaisesti oman alueen kansanedustajien kautta**. Laajemmissa hankkeissa koko Kymenlaakson ja Kaakkois-Suomen vaalipiirin kansanedustajat ovat keskeisiä vaikuttajia.
- Asiakokonaisuus, mitä lähdetään viemään valtionhallinnossa eteenpäin tulee olla hyvin valmisteltu ja määrää mihin toimielimeen tulee ensisijassa ottaa yhteyttä.

Lainsäädäntöprosessi



Lakiehdotuksen käsittelyjärjestys.

Eduskunnan tärkein tehtävä, lakien säätäminen, tapahtuu täysistunnossa. Eduskunta säätää uuden lain tai muuttaa vanhaa lakia hallituksen esityksestä, kansanedustajan aloitteesta tai kansalaisaloitteen pohjalta.

Lakiesityksen käsittely eduskunnassa alkaa lähetekeskustelulla, joka käydään täysistunnossa. Tässä keskustelussa ei tehdä lain sisältöä koskevia päätöksiä, vaan keskustelun tarkoitus on evästää valiokuntaa. Keskustelun päätteeksi täysistunto päättää, mihin valiokuntaan esitys lähetetään käsittelyä varten.

Valiokuntakäsittely alkaa mahdollisimman pian sen jälkeen, kun täysistunto on lähettänyt asian valiokuntaan. Valiokunnan mietinnön valmistuttua asian käsittely jatkuu täysistunnossa.

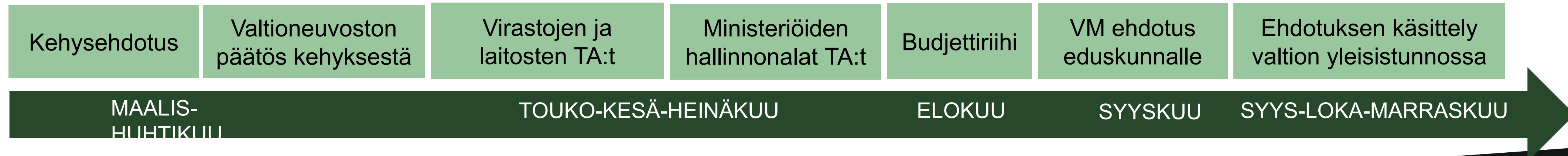
Lakiehdotukset käsitellään kahdessa käsittelyssä. Käsittelyn pohjana on valiokunnan mietintöön sisältyvät ehdotukset. Mietinnössä voidaan poiketa hallituksen ehdotuksista merkittävästikin. Valiokunta voi myös ehdottaa, että lakiehdotukset osittain tai kokonaan hylätään.

Ensimmäisessä käsittelyssä päätetään lakiehdotusten sisällöstä (yleiskeskustelu ja yksityiskohtainen käsittely). Toisessa käsittelyssä päätetään vain lakiehdotuksen hyväksymisestä tai hylkäämisestä.

Kaupungin mahdollisuus vaikuttaa tapahtuu prosessin alkupäässä, yhteys valmistelevaan virkamieheen ministeriössä ja asian kannalta keskeisiin valiokuntiin on tärkeää (2a ja 2 b). Kunnilta myös pyydetään lausunnot keskeisistä lakiehdotuksista (3).

Talousarvioprosessi

- Hallitus päättää vaalikauden alussa vaalikauden kehyksestä eli valtion budjetin menojen katosta, sekä kehysmenettelyn säännöistä koko nelivuotiselle vaalikaudelle. Kehyksen hallinnonaloittainen jako tarkistetaan vaalikauden kehyksen sisällä vuosittain maaliskuussa osana julkisen talouden suunnitelmaa. **Päätökset tehdään ministeriöiden hallinnonalojensa menojen koskevien kehusehdotusten pohjalta.** Julkisen talouden suunnitelma on seuraavan vuoden talousarvioehdotuksen valmisteluohje hallinnonaloille.
- 2-3 päiväisessä budjettiriihessä hallitus viimeistelee valtion seuraavan vuoden talousarvioesityksen valtiovarainministerin esityksen pohjalta.
- Talousarvioesitys annetaan eduskunnalle syyskuun puolivälissä. Käytännössä talousarvion eduskuntakäsittely kestää noin 3 kuukautta. Eduskuntakäsittely alkaa täysistunnossa pidettävällä lähetekeskustelulla, joka on vuoden tärkeimpiä eduskuntakeskusteluja. Lähetekeskustelun päätteeksi talousarvioesitys lähetetään valtiovarainvaliokuntaan.
- Valiokuntakäsittelyn jälkeen talousarvioesitys palaa täysistuntoon. Talousarvion täysistuntokäsittely kestää useita päiviä ja sisältää jopa satoja äänestyksiä.
- **Jos kansanedustaja haluaa ehdottaa muutosta hallituksen antamaan talousarvioesitykseen, hän voi tehdä talousarvioaloitteen.**



EU-asiat eduskunnassa

- Eduskunnalla on vahva rooli Euroopan unionin päätöksenteossa verrattuna moneen muuhun unionin jäsenmaahan. Eduskunta päättää, miten Suomi suhtautuu niihin EU:ssa päätettäviin asioihin, jotka kuuluvat eduskunnan toimivaltaan.
- Eduskunnassa kaikki valiokunnat käsittelevät EU-asioita, mutta eduskunnan kanta päätetään tavallisesti suuressa valiokunnassa.
- Eduskunnalla on oikeus - ja velvollisuus - lausua kantansa kaikista sellaisista EU:n neuvostossa päätettävistä asioista, jotka kuuluvat asiallisesti eduskunnan toimivaltaan (lainsäädäntö, merkittävät rahoitusratkaisut, merkittävät ulkosuhdeasiat).
- Keskeistä kaupungin kannalta on EU-rahoituksen kanavoituminen Suomeen, Kymenlaaksoon ja Kouvolaan eri rahoitusinstrumenttien kautta.

Hallitusohjelma

- Pääministeri Orpon hallitusohjelma 2023; Vahva ja välittävä Suomi
- Kouvolan kaupungin tavoitteet hallitusohjelmaan rakentuivat seuraaviin teemojen ympärille; Valtatie 15 Kotka-Kouvola, Itärata, Koulutustarjonta ja Turvallisuus. Lisäksi Kouvola nosti esille C21-kaupunkien ja Kuntaliiton hallitusohjelmataavoitteista mm. Kaupunkipolitiikan sopimuksellisuuden ja uusiutuvat energiamuodot.
- Hallitusohjelmassa keskeisiä asioita kaupungin kannalta ovat mm. liikenneverkon kehittäminen ml. Itärata, Savonrata ja Karjalanrata sekä laaja turvallisuus näkökulma huomioiden eri alueiden ominaispiirteet.

Vaikuttamisen ajankohdat ja tahot

VALTIO

Lakien säätäminen

Talousarvio

EU-asiat

2023 VAALIKAUSI
EDUSKUNTAVAALIT

Hallitusohjelma

2027 VAALIKAUSI
EDUSKUNTAVAALIT

Hallitusohjelma

2031 VAALIKAUSI
EDUSKUNTAVAALIT

Hallitusohjelma

SEURAAVAAN HALLITUSOHJELMAAN VAIKUTTAMINEN

SEURAAVAAN HALLITUSOHJELMAAN VAIKUTTAMINEN

SEURAAVAAN HALLITUSOHJELMAAN VAIKUTTAMINEN

EDUSKUNTA

Kansanedustajat
200 kpl

Eduskuntaryhmät 9 kpl

Valiokunnat 17 kpl

Ministeriöt 12 kpl

Ministerit 19 kpl

Valtionhallinnon virkamiehet

KOUVOLA

Kaupunginvaltuutetut
59 kpl

Valtuustoryhmät
11 kpl

Kansanedustajat
Kouvola/Kymenlaakso
Kaakkois-Suomen vaalipiiri
15 kpl

Muut valtionhallinnossa
työskentelevät.

Valiokunnat

Suuri valiokunta

Euroopan unionin jäsenyyteen liittyvän kansallisen politiikan valmistelu, paitsi ulko- ja turvallisuuspolitiikan osalta. EU-asioiden käsittelyssä Ahvenanmaan vaalipiiristä valitulla kansanedustajalla on läsnäolo- ja puheoikeus. Lisäksi suuri valiokunta käsittelee ne lakiehdotukset, jotka sinne lähetetään täysistunnosta ensimmäisessä käsittelyssä.

Perustuslakivaliokunta

Perustuslait, perustuslakien kanssa läheisessä asiallisessa yhteydessä oleva lainsäädäntö, vaalilainsäädäntö, ylimpiä valtioelimiä ja Ahvenanmaan itsehallintoa sekä kansalaisuus-, kieli- ja puoluelainsäädäntöä koskevat asiat.

Lakivaliokunta

Perhe-, jäämistö-, yhdistys-, velvoite- ja esineoikeus, rikos- ja prosessioikeus, yleisiä tuomioistuimia sekä hallinto- ja erikoistuomioistuimia koskevat asiat.

Ulkoasiainvaliokunta

Merkittävien valtiosopimusten ja muiden eduskunnan hyväksymistä vaativien kansainvälisten velvoitteiden muuttaminen tai irtisanominen, ulkoasiain muu hoito, yleinen turvallisuuspolitiikka, rauhanturvapolitiikka, ulkomaankauppapolitiikka, kehitysyhteistyötä ja kansainvälisiä järjestöjä koskevat asiat.

Valtiovarainvaliokunta

Valtion talousarvioesitys sekä muut raha-asioita koskevat hallituksen esitykset ja eduskunta-aloitteet, veroja ja veronluonteisia maksuja koskeva lainsäädäntö sekä valtionlainan ottaminen.

Tarkastusvaliokunta

Valtion taloudenhoidon ja valtion talousarvion noudattamisen valvonta.

Kouvolalaiset jäsenet/varajäsenet valiokunnissa:

- **Ville Kaunisto:** Suuri valiokunta, Talousvaliokunta ja Tulevaisuusvaliokunta
- **Paula Werning;** Hallintovaliokunta ja Maa- ja metsätalousvaliokunta
- **Sheikki Laakso:** Liikenne- ja viestintävaliokunta, Puolustusvaliokunta ja Tulevaisuusvaliokunta

Hallintovaliokunta

Valtionhallinnon yleinen organisointi, valtion alue- ja paikallishallinto, yleishallintoasiat, valtion henkilöstöpolitiikka, yleinen alue- ja rakennepolitiikka, yleinen järjestys ja turvallisuus, pelastustoimi, rajavartiolaitos, ulkomaalaisasiat, kunta-asiat ja kirkollisasiat.

Liikenne- ja viestintävaliokunta

Tie-, rautatie-, ilma- ja sisävesiliikenne, merenkulku sekä viestintä.

Maa- ja metsätalousvaliokunta

Maa- ja metsätalous, eläinlääkintä, metsästys, kalastus, poronhoito sekä eläinsuojelu.

Puolustusvaliokunta

Asevelvollisuus, puolustusvoimat ja poikkeusoloja koskeva lainsäädäntö.

Sosiaali- ja terveysvaliokunta

Sosiaali- ja terveydenhuolto, toimeentuloturva, sosiaalivakuutus ja eläkelainsäädäntö.

Talousvaliokunta

Kauppa, teollisuus, elinkeinotoiminta, kuluttajansuoja, kilpailu, yksityinen vakuutus-toiminta, energiatalous sekä valuutta- ja arvopaperimarkkinalainsäädäntö.

Tulevaisuusvaliokunta

Tulevaisuuden kehitystekijöihin ja kehitysmalleihin liittyvät asiat, tulevaisuuden tutkimiseen liittyvä selvitystyö sekä teknologia-kehityksen ja teknologian yhteiskunnallisten vaikutusten arviointi.

Sivistysvaliokunta

Kasvatus, koulutus, tiede, taide, yleinen kulttuuritoiminta, urheilu, nuorisotyö ja opintotuki.

Työelämä- ja tasa-arvovaliokunta

Työympäristöä, työvoimaa ja työllisyyttä, tasa-arvoa sekä siviilipalvelusta koskevat asiat.

Ympäristövaliokunta

Asuminen, maankäyttö- ja rakennuslainsäädäntö, jätehuolto sekä ympäristön- ja luonnonsuojelu.

Tiedusteluvalvontavalioikunta

Siviili- ja sotilastiedustelu-toiminnan ja suojelupoliisin muun toiminnan parlamentaarinen valvonta. Valiokunta aloitti toimintansa vuoden 2019 eduskuntavaalien jälkeen.

Edunvalvonnan tavoitteet ja toimenpiteet

Edunvalvonnan tavoite

- Vaikuttaa keskeisiin lainsäädäntöuudistuksiin niin, että kaupungin mahdollisuus toteuttaa uudistuksessa asetetut tehtävät on mahdollista ja uudistus tukee kaupungin kehittymistä (ajankohtaiset/keskeiset lakiuudistukset on kuvattu erillisellä edunvalvontakortilla)
- Saada valtion talousarvioon määrärahat kaupungin kannalta isoille edunvalvontakohteille, erityisesti tie- ja raideinvestoinneille
- EU:n elpymisrahojen kohdentuminen kaupungin ja Kymenlaakson kannalta suotuisasti
- Kaupungin kannalta keskeisten edunvalvonta-/kehittämiskohteiden sisällyttäminen hallitusohjelmaan
- Päästä valtion kumppanuussopimukseen mukaan esim. teemasopimukset

Toimenpide	Kohde	Aikataulu	Valmisteluvastuu
Yhteys lakia valmistelevaan virkamieheen ja kyseisen valiokunnan kansanedustajiin sekä lausunnot	Ministeriö, ministeriön virkamiehet, oman alueen kansanedustajat	Lainvalmisteluprosessin alussa	Kaupungin ao. johtava viranhaltija
Yhteys talousarvion osalta valtion virastoihin, laitoksiin sekä ministeriöiden virkamiehiin ja oman alueen kansanedustajiin	Valtion laitos, virasto ja ministeriö, ministeriön virkamiehet, oman alueen kansanedustajat	Alkuvuosi seuraavan vuoden budjetin osalta	Kaupungin ao. johtava viranhaltija
Yhteys EU-rahoituksen osalta keskeisiin ministeriöiden virkamiehiin ja oman alueen kansanedustajiin	Ministeriö, ministeriön virkamiehet, oman alueen kansanedustajat Helsinki EU Office	Rakennerahastokausi 2021-2027	Kaupungin ao. johtava viranhaltija
Yhteys hallitusohjelman ja teemasopimusten osalta keskeisiin ministeriöiden virkamiehiin ja oman alueen kansanedustajiin	Ministeriö, ministeriön virkamiehet, oman alueen kansanedustajat	2024-kevät 2027	Kaupungin ao. johtava viranhaltija

Yhteistyökumppanit

- Muut Kymenlaakson kunnat
- Kouvolan, Kymenlaakson ja Kaakkois-Suomen vaalipiirin kansanedustajat
- Kymenlaakson liitto, Etelä-Karjalan liitto, Etelä-Savon maakuntaliitto, Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, Pohjois-Savon liitto, Kainuun liitto
- Edellä mainittujen maakuntien keskuskaupungit; Lappeenranta, Mikkeli, Joensuu, Kuopio ja Kajaani
- Kymenlaakson alueen oppilaitokset, yritykset ja yhdistykset
- Kymenlaakson yrittäjäjärjestöt ja Kymenlaakson kauppakamari

Laaditut/laadittavat selvitykset ja liitteet

- [Eduskunta](#)
- [Hallituksen esitykset - FINLEX ®](#)
- [Valtion talousarvioesitykset \(vm.fi\)](#)
- [Suomen EU-politiikka - Valtioneuvoston kanslia \(vnk.fi\)](#)
- [Vahva ja välittävä Suomi : Pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelma 20.6.2023 - Valto \(valtioneuvosto.fi\)](#)



KOULUVOLO

Kiitos!

Yhteystieto Etunimi Sukunimi